



2025

Отчет

о результатах совместного
контрольного мероприятия
«Аудит эффективности
использования средств,
предоставленных из федерального
бюджета на строительство
коммунальной инфраструктуры,
в том числе бюджетных кредитов
на финансовое обеспечение реализации
инфраструктурных проектов,
в 2022–2023 годах
и истекшем периоде 2024 года»
(совместно с Контрольно-счетной палатой
Астраханской области и Контрольно-счетной
палатой Тамбовской области)



Н.А. ТРУНОВА
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



Р.К. АРЫКБАЕВ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Астраханской области



Н.И. ЛУГОВСКИХ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Тамбовской области

Ключевые итоги совместного контрольного мероприятия

Описание основной цели мероприятия

Оценить эффективность использования межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (далее – ИБК), направленных на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции, ремонту объектов жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ).

Наиболее важные результаты мероприятия

Проанализировано использование двух разных механизмов – ИБК и межбюджетных трансфертов, используемых для создания инфраструктуры в сфере ЖКХ.

В ходе совместного контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, связанные с несвоевременным заключением соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов и нарушением условий их предоставления, несвоевременным вводом в эксплуатацию объектов ЖКХ. Установлены нарушения при реализации контрактов на строительство, реконструкцию, ремонт объектов ЖКХ, а также недостаточная эффективность претензионной деятельности в рамках контроля таких контрактов.

Наиболее значимые выводы, предложения (рекомендации)

Органами исполнительной власти Астраханской и Тамбовской областей не в полной мере обеспечено эффективное использование межбюджетных трансфертов и ИБК, направленных на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции, ремонту объектов коммунальной инфраструктуры.

Механизм ИБК имеет ряд недостатков, в частности:

- не установлены критерии выбора субъектами Российской Федерации объектов инфраструктурных проектов;
- соглашения о предоставлении ИБК носят формальный характер по причине отсутствия в них ответственности за недостижение ключевых показателей реализации инфраструктурных проектов, содержащихся в таких соглашениях;
- соглашения меняются два – три раза в год, плановые показатели по достижению социально экономических эффектов переносятся или существенным образом изменяются суммы ИБК, предусмотренные на реализацию объектов в предыдущие периоды.

Анализ принятых соглашений о реализации инфраструктурных проектов показал, что для преобладающего большинства инфраструктурных проектов в сфере инженерно-коммунальной, социальной, дорожной и транспортной инфраструктуры установлен плановый показатель по вводу жилья.

В результате плановый показатель по вводу жилья оказывается установлен для инфраструктурных проектов, которые могут оказать только косвенный эффект на создание жилья.

В 32 субъектах Российской Федерации плановые значения поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации от реализации инфраструктурного проекта не достигаются.

Недостижение плановых значений по данному показателю может негативно влиять на качество формирования бюджетов субъектов Российской Федерации, в которых реализуются инфраструктурные проекты с привлечением ИБК, а также увеличивать риски невозврата субъектами Российской Федерации средств ИБК и процентов по ним в установленные сроки.

В целях минимизации указанных рисков предложить Минфину России учесть выявленные недостатки механизма предоставления ИБК при формировании методического обеспечения нового механизма предоставления бюджетных кредитов на создание объектов инфраструктуры – казначейских инфраструктурных кредитов (далее также – КИК), который предусматривает аналогичные правила предоставления кредитов.

Полный текст выводов и предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание проведения совместного контрольного мероприятия

Пункт 2.1.23.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год, пункт 3.13.0.11); Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», статьи 13, 14, 15; обращение Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 3 ноября 2023 г. № 73/2-1791-2023/2549дсп, пункт 8; предложения Администрации Президента Российской Федерации от 31 августа 2023 г. № А4-15639Пом, пункт 2.12; предложения комитетов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 ноября 2023 г. № 3.5-17/2416, пункт 27; предложения комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 4 декабря 2023 г. № 141, пункт 95; пункт 2.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Астраханской области на 2024 год; пункт 5.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Тамбовской области на 2024 год.

2. Предмет совместного контрольного мероприятия

Деятельность Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области, государственного казенного учреждения Астраханской области «Управление по капитальному строительству Астраханской области», управления по капитальному строительству администрации муниципального образования «Городской округ город Астрахань», министерства градостроительства и архитектуры Тамбовской области, министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области, муниципального казенного учреждения «Инвестиционно-строительный центр г. Тамбова «Инвестор», администрации города Котовска Тамбовской области, Министерства финансов Российской Федерации (по запросу), министерства финансов Астраханской области (по запросу), министерства финансов Тамбовской области (по запросу) и иных органов (выборочно) по использованию межбюджетных трансфертов на строительство коммунальной инфраструктуры, в том числе инфраструктурных бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

3. Объекты совместного контрольного мероприятия

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва) (камерально).
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области (Астраханская область, г. Астрахань).
- Управление по капитальному строительству администрации муниципального образования «Городской округ город Астрахань» (Астраханская область, г. Астрахань).
- Государственное казенное учреждение Астраханской области «Управление по капитальному строительству Астраханской области» (Астраханская область, г. Астрахань).
- Министерство градостроительства и архитектуры Тамбовской области (Тамбовская область, г. Тамбов).
- Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области (Тамбовская область, г. Тамбов).
- Муниципальное казенное учреждение «Инвестиционно-строительный центр г. Тамбова «Инвестор» (Тамбовская область, г. Тамбов).
- Администрация города Котовска Тамбовской области (Тамбовская область, г. Котовск).
- Администрация муниципального образования «Городской округ город Астрахань» (Астраханская область, г. Астрахань).
- Администрация города Тамбова Тамбовской области (Тамбовская область, г. Тамбов).

4. Срок проведения совместного контрольного мероприятия

С 2 декабря 2024 года по 22 мая 2025 года.

5. Цели совместного контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Оценить эффективность использования межбюджетных трансфертов, направленных на реализацию мероприятий по строительству объектов коммунальной инфраструктуры (аудит эффективности).

5.2. Цель 2. Оценить эффективность использования инфраструктурных бюджетных кредитов, направленных на реализацию мероприятий по строительству объектов коммунальной инфраструктуры (аудит эффективности).

Информация о критериях аудита и результатах оценки по указанным критериям приведена в приложении № 1 к настоящему отчету.

6. Проверяемый период деятельности

2022–2024 годы, при необходимости – другие периоды.

7. По результатам совместного контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Оценка эффективности использования межбюджетных трансфертов, направленных на реализацию мероприятий по строительству объектов коммунальной инфраструктуры

7.1.1. Оценка достижения планируемых результатов при использовании межбюджетных трансфертов в виде субсидий из федерального бюджета на софинансирование строительства объектов коммунальной инфраструктуры

Астраханской и Тамбовской областям субсидии на софинансирование строительства объектов коммунальной инфраструктуры предоставлялись в основном в рамках федерального проекта «Чистая вода» (далее – ФП «Чистая вода») в составе государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»¹ (далее – ГП-05).

Расчет распределения субсидий на очередной финансовый год утверждался в составе приложений к федеральному закону о федеральном бюджете.

В 2022–2024 годах федеральным законом о федеральном бюджете на предоставление межбюджетных трансфертов Минстрою России были предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство (реконструкцию) объектов питьевого водоснабжения в объеме 102 342 615,1 тыс. рублей, в том числе Астраханской области – 1 217 534,4 тыс. рублей (1,2 % общего объема ассигнований), Тамбовской области – 655 115,5 тыс. рублей (0,6 % общего объема ассигнований).

Информация о количестве объектов, объемах и структуре расходов федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов Астраханской и Тамбовской областям в целях реализации проектов строительства объектов питьевого водоснабжения, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете, сводной бюджетной росписью (СБР) с изменениями, а также данные об исполнении кассовых расходов приведены в таблице 1.

1. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.

Таблица 1

(тыс. руб.)

Субъект	Количество объектов	Фед. закон о фед. бюджете	СБР	Исполнено	% исполнения к Фед. закону о фед. бюджете	% исполнения к СБР	Примечание
---------	---------------------	---------------------------	-----	-----------	---	--------------------	------------

2022 год (по КБК 069 0505 051F552430 523 «Субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения»)

Российская Федерация, всего		32 362 529,4	34 104 096,0	34 020 129,0	105,1	99,8	-
из них:							
Астраханская область	1	-	43 428,1	43 428,1	-	100	-
Тамбовская область	19	246 357,2	242 804,3	241 317,8	98	99,4	1 486,5 тыс. рублей – экономия по результатам проведения закупочных процедур
Итого в 2022 г.	20	246 357,2	286 232,4	284 745,9	115,6	199,4	-

2023 год (по КБК 069 0505 052F552430 523 «Субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения»)

Российская Федерация, всего		46 234 249,2	45 613 431,2	45 314 597,9	98	98	-
из них:							
Астраханская область	1	910 247,6	812 950,0	812 949,8	89,3	100	97 297,6 тыс. рублей секвестрированы и возвращены в Резервный фонд Правительства Российской Федерации
Тамбовская область	8	258 448,7	251 635,7	251 601,0	97,4	100	34,7 тыс. рублей – экономия по результатам закупочных процедур
Итого в 2023 г.	9	1 168 696,3	1 064 585,7	1 064 550,8	91,1	91,1	-

Субъект	Количество объектов	Фед. закон о фед. бюджете	СБР	Исполнено	% исполнения к Фед. закону о фед. бюджете	% исполнения к СБР	Примечание
---------	---------------------	---------------------------	-----	-----------	---	--------------------	------------

2024 год (по КБК 069 0505 052F552430 523 «Субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения»)

Российская Федерация, всего		23 745 836,5	23 032 806,7	22 466 220,3	94,6	97,5	-
из них:							
Астраханская область	1	307 286,8	307 286,8	307 286,8	100	100	-
Тамбовская область	5	150 309,6	148 250,4	146 525,0	97,5	98,8	1725,4 тыс. рублей – экономия по результатам закупочных процедур
Итого в 2024 г.	6	457 596,4	455 537,2	453 811,8	99,2	99,6	-
Всего в 2022–2024 гг.	35	1 872 649,9	1 806 355,3	1 803 108,5	96,3	99,8	-

Необходимо отметить, что по информации, представленной в ходе совместного контрольного мероприятия Минстроем России, отсутствуют утвержденные критерии отбора объектов для финансирования в рамках ФП «Чистая вода» или требование по финансированию в рамках указанного федерального проекта мероприятий, предусмотренных территориальными схемами водоснабжения и водоотведения. Минстроем России утверждены методические рекомендации по подготовке региональных программ по повышению качества водоснабжения на период с 2019 по 2024 год², которыми лишь рекомендуется включать в региональные программы объекты, предусмотренные территориальными схемами водоснабжения и водоотведения, либо в течение шести месяцев после утверждения программы вносить соответствующие изменения в схемы водоснабжения и водоотведения.

В результате в муниципальных образованиях Тамбовской области с использованием средств, предоставленных из федерального бюджета, проводилась реализация ряда мероприятий, объекты которых не были включены в соответствующие схемы водоснабжения и водоотведения, являющиеся одним из основных документов, необходимых для осуществления комплексного планирования инвестиционной деятельности на длительный период.

2. Приказ Минстроя России от 30 апреля 2019 г. № 253/пр.

Схемы водоснабжения и водоотведения утверждаются на уровне муниципальных образований. Утвержденные схемы размещаются на разрозненных информационных ресурсах муниципальных образований, зачастую такие ресурсы содержат только нормативный акт об утверждении схемы, однако сама схема не размещается, данные об отдельных схемах в открытых источниках отсутствуют. Несмотря на наличие единых федеральных требований к схемам водоснабжения и водоотведения, качество схем муниципальных образований сильно различается и зачастую является недостаточным.

Содержание указанных схем зачастую не соответствует Требованиям № 782, установленным Правительством Российской Федерации³. Так, установлены случаи отсутствия в соответствующих схемах предусмотренных упомянутыми Требованиями № 782 разделов информации, сведений о направлениях развития систем водоснабжения и водоотведения, территориальном балансе подачи воды, перспективных балансах водоснабжения и водоотведения, сведений о фактическом потреблении воды и иной предусмотренной Требованиями № 782 информации. Полнота и качество содержащейся в схемах информации зачастую также недостаточны.

Проведенный в рамках мероприятия анализ показал, что объекты, создаваемые с использованием средств федерального бюджета, в последующем передаются ресурсоснабжающим организациям, имеющим высокие значения износа основных средств, незначительную прибыль, низкую долю вложений в ремонт и амортизацию основных фондов от общих расходов, инвестиционные программы которых не выполняются. Указанные проблемы в сфере водоснабжения отмечались Счетной палатой Российской Федерации в рамках соответствующего экспертно-аналитического мероприятия⁴ и находят свое подтверждение в рамках настоящего совместного контрольного мероприятия.

Сведения о деятельности, основных показателях и инвестиционной программе МУП г. Астрахани «Астрводоканал» и ООО «РКС-Тамбов» приведены в приложениях № 2 и 3 соответственно.

Кроме того, в целях реализации объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры бюджету Тамбовской области предоставлялись субсидии на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства в целях достижения результатов федерального проекта «Жилье» (в общем объеме 54 905,8 тыс. рублей на 2022–2024 годы), бюджету Астраханской области – субсидии на мероприятия федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» (в общем объеме 2 527 137,7 тыс. рублей на 2022–2024 годы) в рамках ГП-05 в объеме средств, представленных в таблице 2.

3. Требования к содержанию схем водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2013 г. № 782 (далее – Требования № 782).

4. ЗАМ «Аудит использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки в субъектах Российской Федерации (выборочно), включая средства, предоставленные в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню», в том числе в сравнении с проектами, реализуемыми с использованием механизма государственно-частного партнерства (без привлечения федеральных ресурсов), в 2022–2023 годах».

Таблица 2

(тыс. руб.)

Субъект Российской Федерации	2022 г.		2023 г.		2024 г.		Итого	
	поступило из ФБ*	кассовые расходы субъекта	поступило из ФБ	кассовые расходы субъекта	поступило из ФБ	кассовые расходы субъекта	поступило из ФБ	кассовые расходы субъекта
Астраханская область	1 221 237,7	1 221 237,7	896 116,3	896 116,3	409 783,7	409 654,3	2 527 137,7	2 527 008,3
Тамбовская область	8 221,5	8 221,5			46 684,4	46 684,4	54 905,8	54 905,8

* Федеральный бюджет (ФП).

Астраханская область

В соответствии с государственной программой «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области»⁵ водоснабжение потребителей Астраханской области осуществляется по водопроводным сетям протяженностью 5 046,19 км, износ которых на момент принятия программы (2022 год) составлял 74,2 %.

Субсидии из федерального бюджета по коду вида расходов 523 «Консолидированные субсидии» в 2022–2024 годах предоставлялись на строительство и реконструкцию (модернизацию) четырех объектов коммунальной инфраструктуры, первоначальный срок ввода в эксплуатацию которых не был соблюден, которые представлены в таблице 3.

5. Утверждена постановлением Правительства Астраханской области от 15 декабря 2022 г. № 640-П.

Таблица 3

Наименование объекта	Отношение к федеральным проектам	Срок ввода объекта в эксплуатацию		
		в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии	фактически введено	отклонение
«Водоснабжение села Началово Приволжского района Астраханской области»	«Чистая вода»	С 01.12.2022 по 30.12.2022	28 августа 2023* г.	Срок перенесен с 2021 на 2022 год, нарушение срока 8 месяцев
«Водоснабжение р. п. Ильинка Икрянинского района Астраханской области»	«Чистая вода»	31 декабря 2024 г.	На период КМ техническая готовность – 57,6 %	Нарушение срока ввода объекта
«Реконструкция очистных сооружений канализации СОСК МУП г. Астрахани «Астрводоканал» (2 этап)»	«Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)»	С 10.12.2025 по 31.12.2025	На период КМ техническая готовность – 21,26 %	Срок перенесен с 2024 на 2025 год, не соблюден планируемый уровень технической готовности (63 %)
«Реконструкция очистных сооружений канализации СОСК МУП г. Астрахани «Астрводоканал» (1 этап)»	«Оздоровление Волги»	С 01.12.2024 по 31.12.2024	На период КМ техническая готовность – 51,3 %	Нарушение срока ввода объекта

* Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 28 августа 2023 г. № 30-0-1-2023.

Из четырех объектов коммунальной инфраструктуры, реализуемых в 2022–2024 годах, один объект («Водоснабжение села Началово Приволжского района Астраханской области») введен в эксплуатацию позже установленного срока на 8 месяцев, два объекта («Водоснабжение р. п. Ильинка Икрянинского района Астраханской области», «Реконструкция очистных сооружений канализации СОСК МУП г. Астрахани «Астрводоканал» (1 этап)» не введены в эксплуатацию в запланированные сроки и имеют недостаточный уровень технической готовности по состоянию на 1 января 2025 года (57,6 и 51,3 % соответственно).

В нарушение пунктов 4.3.3 и 6.1.1 соглашения от 26 декабря 2023 г. № 069-09-2024-032 (далее – соглашение № 032) о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключенного Минстроем России и Правительством Астраханской области, на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в рамках ФП «Чистая вода», Министерством, на которое в соответствии с пунктом 6.1 соглашения № 032 возложены функции по исполнению (координации исполнения) данного Соглашения и предоставлению отчетности, не обеспечено достижение значений результатов использования субсидии, установленных приложением № 3 к соглашению № 032.

Более подробно сведения о нарушениях при реализации объектов коммунальной инфраструктуры в Астраханской и Тамбовской областях представлены в приложении № 4 к настоящему отчету.

Тамбовская область

Софинансирование строительства социально значимых объектов в сфере ЖКХ за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Тамбовской области осуществлялось в рамках ФП «Чистая вода» ГП-05.

В целях реализации ФП «Чистая вода», государственной программы Тамбовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения области»⁶ и решения проблем, возникающих в связи с резким ростом износа инженерно-коммунальной инфраструктуры региона, Правительством Тамбовской области в 2022–2024 годах заключено с Минстроем России три соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на 2022 год⁷, на 2023 год⁸, на 2024 год⁹.

Субсидии из федерального бюджета в 2022–2024 годах предоставлялись на строительство и реконструкцию (модернизацию) 32 объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе 19 объектов – в 2022 году, 8 объектов – в 2023 году, 5 объектов – в 2023 году в Бондарском, Гавриловском, Кирсановском, Мичуринском, Моршанском, Петровском, Пичаевском, Староюрьевском Тамбовском, Рассказовском районах, гг. Тамбове, Мичуринске, Рассказово, Кирсанове, Котовске.

Нормативный срок строительства, определенный в указанных соглашениях, – от 1,5 до 12 месяцев.

Уполномоченным органом исполнительной власти Тамбовской области, осуществляющим взаимодействие с Минстроем России и координацию его исполнения, является министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области (далее – минтопэнерго Тамбовской области) в соответствии с подпунктом 6.1.1 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тамбовской области на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения.

В нарушение подпункта 6.1.16 соглашений № 358 и 066, согласно которым Правительство Тамбовской области обязуется заключить соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету не позднее 30-го дня со дня вступления в силу соглашений № 358¹⁰ и 066¹¹,

-
- | | |
|-----|---|
| 6. | Утверждено постановлением администрации Тамбовской области от 5 июня 2013 г. № 586, ответственный исполнитель государственной программы – министерство градостроительства и архитектуры Тамбовской области. |
| 7. | Соглашение от 24 декабря 2021 г. № 069-09-2022-235 (далее – соглашение № 235). |
| 8. | Соглашение от 24 декабря 2022 г. № 069-09-2023-358 (далее – соглашение № 358). |
| 9. | Соглашение от 23 декабря 2023 г. № 069-09-2024-066 (далее – соглашение № 066). |
| 10. | Вступило в силу 24 декабря 2022 года. |
| 11. | Вступило в силу 23 декабря 2023 года. |

минтопэнерго Тамбовской области заключены соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету в 2023 и 2024 годах с нарушением установленного срока от 3 дней до 153 дней.

Так, нарушение указанного срока допущено при заключении минтопэнерго Тамбовской области соглашений с 10 муниципальными образованиями в 2023 году в рамках соглашения № 358 и с 4 муниципальными образованиями в 2024 году в рамках соглашения № 066.

Сроки ввода объектов коммунального хозяйства в эксплуатацию, предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидии в 2022–2024 годах, не нарушены, все объекты, строительство, реконструкция (модернизация) которых была предусмотрена соответствующими соглашениями (с учетом изменений), реализованы в пределах года, на который заключены соглашения, в том числе в 2022 году – 19 объектов, в 2023 году – 8 объектов, в 2024 году – 5 объектов.

Вместе с тем на момент проведения совместного контрольного мероприятия из 32 объектов, на которые были получены разрешения на ввод в эксплуатацию:

- 19 объектов введены в эксплуатацию в 2022 году и только 12 из них были переданы эксплуатирующим организациям;
- 8 объектов введены в эксплуатацию в 2023 году и только 2 из них переданы эксплуатирующим организациям;
- 5 объектов введены в эксплуатацию в 2024 году и только 1 из них передан эксплуатирующим организациям.

В соответствии с информацией, представленной минтопэнерго Тамбовской области, из 17 непереданных эксплуатирующим организациям объектов в отношении 8 объектов предполагается заключение концессионных соглашений, по 2 объектам – заключение договора аренды, на момент проведения мероприятия осуществляется согласование условий договоров и подготовка к заключению концессионных соглашений. Функционирование данных объектов обеспечивается органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Тамбовской области.

Информация о непереданных эксплуатирующим организациям объектов ЖКХ в Тамбовской области приведена в приложении № 5 к настоящему отчету.

Кроме того, в целях реализации 4 объектов водоснабжения и водоотведения бюджету Тамбовской области предоставлялись субсидии на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства в целях достижения результата федерального проекта «Жилье», в том числе в 2022 году – 1 объекта в объеме 8 221,45 тыс. рублей, в 2024 году – 3 объектов в объеме 46 684,4 тыс. рублей.

Все объекты введены в эксплуатацию в пределах года, на который заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета в 2022–2024 годах бюджету Тамбовской области.

7.1.2. Оценка использования запланированных ресурсов, включая их экономность, при реализации мероприятий по строительству объектов коммунальной инфраструктуры за счет средств межбюджетных субсидий

Астраханская область

1. В целях софинансирования мероприятий по водоснабжению и водоотведению на территории Астраханской области¹² в 2020–2024 годах между Правительством Астраханской области¹³ и Минстроем России заключено пять соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета в рамках расходных обязательств Астраханской области на строительство и реконструкцию (модернизацию) двух объектов питьевого водоснабжения. Распределение ассигнований между бюджетами приведено в приложении № 6 к настоящему отчету.

В рамках указанных соглашений, заключенных с Правительством Астраханской области, профинансированы расходы ГКУ Астраханской области «Управление по капитальному строительству Астраханской области» в виде капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности на соответствующий год на общую сумму 1 741 561,3 тыс. рублей.

По объекту «Водоснабжение села Началово Приволжского района Астраханской области» ГКУ УКС (заказчик) был заключен государственный контракт от 25 августа 2020 г. № 52000067200000250001 с ООО «Приволжская ПМК»¹⁴ на строительство указанного объекта с ценой контракта, определенной на весь срок его исполнения, – 335 164,38 тыс. рублей. Срок выполнения работ – по 1 декабря 2021 года.

В соответствии с решением Арбитражного суда Астраханской области от 17 декабря 2021 г. по делу № А06-9926/2020 по иску управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области о признании торгов и заключенной по результатам их проведения сделки с ООО «Приволжская ПМК» недействительными, указанный контракт признан недействительным и расторгнут 11 марта 2022 года.

Всего по объекту «Водоснабжение села Началово Приволжского района Астраханской области» было оплачено 269 533,05 тыс. рублей, в том числе по государственному контракту от 25 августа 2020 г. № 52000067200000250001 с ООО «Приволжская ПМК» – 262 175,59 тыс. рублей.

ГКУ «УКС» (заказчик) был заключен государственный контракт от 8 июня 2022 г. № 34 с единственным поставщиком в целях обеспечения государственных нужд

-
- | | |
|-----|--|
| 12. | Строительство объектов питьевого водоснабжения «Водоснабжение села Началово Приволжского района Астраханской области», «Водоснабжение р. п. Ильинка Икрянинского района Астраханской области». |
| 13. | Уполномоченным органом исполнительной власти Астраханской области, осуществляющим взаимодействие с Минстроем России, на который со стороны Астраханской области возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) настоящего соглашения и представлению отчетности, является министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области. |
| 14. | Зарегистрировано 30 июня 1992 года, среднесписочная численность на 31 декабря 2021 года – 126 человек, уставный капитал – 1 882,0 тыс. рублей. 17 апреля 2023 года юридическое лицо признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство. |

Астраханской области с ООО «Техно Сбережение»¹⁵ (подрядчик)¹⁶ на подрядные работы, оставшиеся невыполненными в связи с расторжением ранее заключенного контракта со сроком выполнения работ до 10 октября 2022 года и ценой контракта (с учетом дополнительных соглашений) – 90 044,25 тыс. рублей.

Профинансировано по объекту «Водоснабжение села Началово Приволжского района Астраханской области» по государственному контракту от 8 июня 2022 г. № 34 с ООО «ТехноСбережение» в 2022 году в рамках соглашения о предоставлении субсидии от 30 декабря 2021 г. № 69-09-2022-662 (далее – соглашение № 662) – 44 771,3 тыс. рублей.

В нарушение требований части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ¹⁷ ООО «Техно Сбережение» не обеспечено наличие банковской гарантии в течение всего срока действия контракта от 8 июня 2022 г. № 34.

В 2022 и 2023 годах затраты по указанному контракту в объеме 34 802,53 тыс. рублей, в том числе в 2022 году – 16 391,75 тыс. рублей и в 2023 году – 18 410,81 тыс. рублей, превышающие ассигнования, установленные соглашением № 662, осуществлялись за счет средств бюджета Астраханской области.

Работы по контракту выполнены с нарушением установленного срока. В соответствии с письмом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области¹⁸ от 21 марта 2023 г. № 05-875 в адрес ООО «ТехноСбережение» направлено требование о взыскании пени на сумму 811,03 тыс. рублей. На период проведения совместного контрольного мероприятия указанное требование не исполнено.

Таким образом, с 2020 года по 2024 год по объекту «Водоснабжение села Началово Приволжского района Астраханской области» профинансировано 349 106,9 тыс. рублей (из них 304 875,2 – средства субсидии из федерального бюджета), в том числе по контрактам, заключенным с подрядными организациями, – 341 749,42 тыс. рублей, по контрактам с организациями, осуществляющими строительный контроль, – 7 357,48 тыс. рублей.

Объект введен в эксплуатацию в августе 2023 года (с нарушением срока, установленного соглашением № 662 (с учетом дополнительных соглашений), на 8 месяцев)¹⁹. Фактические расходы составили 367 566,82 тыс. рублей.

-
15. Зарегистрировано 22 мая 2012 года, среднесписочная численность на 31 декабря 2023 года – 15 человек, уставный капитал – 10,0 тыс. рублей, в Реестре недобросовестных поставщиков – с 11 октября 2023 года. Опыт: с 2019 по 2022 год – четыре госконтракта на сумму 282 183,8 тыс. рублей. 19 марта 2025 года юридическое лицо признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство.
 16. В соответствии с распоряжением Правительства Астраханской области от 1 июня 2022 г. № 205-Пр «Об осуществлении закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика для обеспечения нужд Астраханской области».
 17. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).
 18. От 6 февраля 2024 г. № 110-06-08/1180.
 19. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 28 августа 2023 г. № 30-0-1-2023.

В целях строительства объекта «Водоснабжение р. п. Ильинка Икрянинского района Астраханской области» ГКУ УКС (заказчик) заключен государственный контракт от 21 апреля 2023 г. № 1 (далее – Контракт № 1) на выполнение подрядных работ, результатом выполнения которого является построенный объект. В соответствии с распоряжением министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 17 апреля 2023 г. № 176 и протоколом заседания комиссии по согласованию возможности осуществления закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Астраханской области, муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории Астраханской области, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17 апреля 2023 г. № 1, ГКУ УКС (заказчик) заключен государственный контракт с единственным поставщиком – обществом с ограниченной ответственностью «Гривна»²⁰ (ООО «Гривна») (подрядчик).

Цена контракта, определенная на весь срок исполнения, – 1 360 581,5 тыс. рублей. Срок окончания работ, предусмотренный контрактом, – 30 ноября 2024 года, предельный срок, на который заключается государственный контракт, – 31 декабря 2024 года. Контрактом № 1 от с ООО «Гривна» авансирование работ установлено в размере 30 %. Дополнительным соглашением № 3 к указанному государственному контракту авансирование было увеличено до 49,99 %. При этом указанным дополнительным соглашением было предусмотрено, что с момента заключения контракта выполненные работы на сумму 680 426,8 оплачиваются в полном объеме, далее выполненные работы на сумму 660 154,7 тыс. рублей удерживаются в зачет аванса. Таким образом, в соответствии с дополнительным соглашением № 3 фактически осуществлена предварительная оплата по контракту в объеме 100 % его стоимости.

Всего профинансировано по указанному объекту (с учетом расходов по строительному контролю в объеме 21 904,15 тыс. рублей) в 2023–2024 годах по состоянию на 1 января 2025 года в объеме 1 382 485,65 тыс. рублей.

Фактические расходы за период строительства составили 805 730,7 тыс. рублей. Техническая готовность объекта – 57,6 %.

В нарушение требований части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ ООО «Гривна» не обеспечено наличие банковской гарантии в течение всего срока действия Контракта № 1.

Сложившийся уровень дебиторской задолженности – 576 754,95 тыс. рублей ведет к значительному отвлечению средств из хозяйственного оборота, рискам потерь от роста стоимости ресурсов.

В связи с неисполнением ООО «Гривна» (подрядчик) обязательств по Контракту № 1 в соответствии с пунктами 3.1 и 11.2 Контракта № 1 государственным казенным учреждением Астраханской области «Управление по капитальному строительству Астраханской области» (заказчик) в адрес ООО «Гривна» направлены претензии от 29 января 2025 г. № 05-152 и 05-153 в соответствии с пунктами 3.1 и 11.2 Контракта

20. Зарегистрировано 9 февраля 1996 года, среднесписочная численность на 31 декабря 2023 года – 53 человека, уставный капитал – 10 012,5 тыс. рублей. Опыт: с 2021 по 2025 год – 72 госконтракта (12 с неустойками) на сумму 10 684 585,3 тыс. рублей.

№ 1 с требованием выплатить сумму штрафа в объеме 10,0 тыс. рублей и в кратчайшие сроки исполнить обязательства по Контракту № 1.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 10 Контракта № 1 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом № 1, установлена сумма штрафа 100 000,0 рубля, если цена контракта превышает 100,0 млн рублей.

2. В период 2022–2024 годов в Астраханской области также реализовывалось строительство двух объектов коммунальной инфраструктуры вне рамок ФП «Чистая вода»:
- «Реконструкция очистных сооружений канализации СОСК МУП г. Астрахани «Астрводоканал» (1 этап)» (ФП «Оздоровление Волги»). Расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установлены постановлением Правительства Астраханской области от 15 декабря 2022 г. № 640-П «О государственной программе «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области»;
 - «Реконструкция очистных сооружений канализации СОСК МУП г. Астрахани «Астрводоканал» (2 этап)» (ФП «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)»). Расходные обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установлены законами Астраханской области о бюджете Астраханской области на соответствующий год и на плановый период.

В целях софинансирования реконструкции указанных объектов между Правительством Астраханской области и Минстроем России заключены 4 соглашения и 22 дополнительных соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета в рамках расходных обязательств Астраханской области.

Объемы и источники финансирования указанных мероприятий представлены в приложении № 7 к настоящему отчету.

В рамках указанных мероприятий министерством строительства и ЖКХ Астраханской области и заключены соглашения с администрацией муниципального образования «Городской округ город Астрахань»²¹.

Перечислено из бюджета Астраханской области средств субсидии на счета муниципального образования по объекту «Реконструкция очистных сооружений канализации СОСК МУП г. Астрахани «Астрводоканал» (1 этап), Астраханская область, Приволжский район, п. Садовый, ул. Северная, 1» в 2022–2024 годах в объеме 1 571 662,72 тыс. рублей, в том числе в 2022 году – 684 330,78 тыс. рублей, в 2023 году – 231 073,77 тыс. рублей, в 2024 году – 656 258,18 тыс. рублей.

21. Расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установлены решениями Городской думы муниципального образования «Городской округ город Астрахань» от 21 декабря 2021 г. № 153 «О бюджете муниципального образования «Городской округ город Астрахань» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», от 20 декабря 2022 г. № 156 «О бюджете муниципального образования «Городской округ город Астрахань» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», от 20 декабря 2023 г. № 115 «О бюджете муниципального образования «Городской округ город Астрахань» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Расхождение в сумме ассигнований, предусмотренных соглашением от 24 декабря 2022 г. № 069-09-2023-284 (240 190,02 тыс. рублей), и фактически перечисленной суммы ассигнований (231 073,77 тыс. рублей) в объеме 9 116,25 тыс. рублей (в том числе 8 977,4 тыс. рублей – по средствам федерального бюджета, 138,85 тыс. рублей – по ассигнованиям бюджета Астраханской области) объясняется не востребова­нностью указанных лимитов, которые прекратили свое действие в соответствии с пунктом 3 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По объекту «Реконструкция очистных сооружений канализации СОСК МУП г. Астрахани «Астрводоканал» (2 этап)» соглашениями, заключенными с муниципальным образованием, предусмотрены средства бюджета Астраханской области на 2022–2024 годы в объеме 1 979 870,7 тыс. рублей, в том числе в 2022 году – 579 149,62 тыс. рублей, в 2023 году – 707 431,26 тыс. рублей, в 2024 году – 13 854,22 тыс. рублей.

Из предусмотренных на 2024 год ассигнований перечислено в бюджет г. Астрахани 13 854,2 тыс. рублей в связи с организованной Минстроем России процедурой по отзыву лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) в связи с наличием рисков их неосвоения²².

Кроме того, по объекту «Реконструкция очистных сооружений канализации СОСК МУП г. Астрахани «Астрводоканал» (2 этап)» возвращено в федеральный бюджет в соответствии с пунктом 19 Правил № 999²³ в объеме средств:

- в 2023 году – на основании письма Минстроя России в адрес Правительства Астраханской области от 17 апреля 2023 г. № 21512-ЮГ/05 и в соответствии с распоряжением Правительства Астраханской области от 2 июня 2023 г. № 172-Пр – 54 732,82 тыс. рублей²⁴;
- в 2024 году – в соответствии с распоряжением Правительства Астраханской области от 14 мая 2024 г. № 157-Пр – 66 856,14 тыс. рублей²⁵.

В проверяемом периоде отмечалось удорожание сметной стоимости объектов: «Водоснабжение села Началово Приволжского района Астраханской области» – на 3,54 %, (с 363 398,32 тыс. до 376 252,95 тыс. рублей) «Водоснабжение р. п. Ильинка Икрянинского района Астраханской области» – на 7,6 % (с 1 346 482,09 тыс. до 1 448 421,12 тыс. рублей). Причинами увеличения являлись низкая исполнительская дисциплина подрядных организаций; замена подрядной организации по решению арбитражного суда, существенное увеличение в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы²⁶.

22. В 2024 году на строительство было предусмотрено 694,3 млн рублей, Минстроем России инициирована процедура по отзыву ЛБО, которые перераспределены на другие цели в связи с наличием рисков неосвоения, уведомление от 20 сентября 2024 г. № 069-09-2022-255/11.

23. Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999).

24. Платежное поручение от 5 июня 2023 г. № 413882.

25. Платежное поручение от 31 мая 2024 г. № 502404.

26. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2022 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

По объектам «Реконструкция очистных сооружений канализации СОСК МУП г. Астрахани «Астрводоканал» (1 этап)» и «Реконструкция очистных сооружений канализации СОСК МУП г. Астрахани «Астрводоканал» (2 этап)» сметная стоимость увеличилась на 26,56 и 17,85 % соответственно, что связано с применением индексов-дефляторов, удорожанием стоимости ресурсов²⁷.

Тамбовская область

Софинансирование строительства социально значимых объектов в сфере ЖКХ за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Тамбовской области осуществлялось в рамках ФП «Чистая вода» ГП-05.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения приведены в приложении 15.2 к ГП-05.

В период 2022–2024 годов в рамках ФП «Чистая вода» осуществлялось строительство 32 объектов питьевого водоснабжения в Бондарском, Гавриловском, Кирсановском, Мичуринском, Моршанском, Петровском, Пичаевском, Староюрьевском, Тамбовском, Рассказовском районах, гг. Тамбове, Мичуринске, Рассказово, Кирсанове, Котовске, в том числе в 2022 году – 19 объектов, в 2023 году – 8 объектов, в 2024 году – 5 объектов.

С целью реализации объектов питьевого водоснабжения Минстроем России в 2022–2024 годах заключены три соглашения с Правительством Тамбовской области²⁸: на 2022 год – от 24 декабря 2021 г. № 069-09-2022-235 (далее – соглашение № 235), на 2023 год – соглашение № 358, на 2024 год – соглашение № 066.

Указанными соглашениями конкретизируются объекты строительства (реконструкции), объемы финансового обеспечения, сметная стоимость строительства, сроки их ввода в эксплуатацию.

В рамках указанных соглашений управлением градостроительства и архитектуры Тамбовской области в 2022 году, а с 2023 года министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области заключены соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам.

В 2022 году в соответствии с формой 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – форма 0503127) утвержденные бюджетные назначения соответствуют лимитам бюджетных обязательств и составили 247 759,2 тыс. рублей, исполнено – 246 242,4 тыс. рублей,

27. Письмо министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 18 февраля 2025 г. № 6/н.

28. Уполномоченным органом исполнительной власти субъекта, осуществляющим взаимодействие с Минстроем России, на который со стороны Тамбовской области возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) соглашений и представлению отчетности, является минтопэнерго Тамбовской области.

в том числе субсидия из федерального бюджета – 241 317,8 тыс. рублей, субсидия бюджета Тамбовской области – 4 924,62 тыс. рублей, средства бюджетов муниципальных образований – 246,5 тыс. рублей. Неисполненные назначения по состоянию на 1 января 2023 года – 1 516,78 тыс. рублей. Неисполненные назначения в объеме 1 516,78 тыс. рублей образовались за счет экономии, полученной в результате проведения конкурсных процедур.

В 2023 году в целях софинансирования мероприятий по водоснабжению и водоотведению на территории Тамбовской области между Минстроем России и Правительством Тамбовской области заключено соглашение № 358 в рамках расходных обязательств Тамбовской области на строительство и реконструкцию (модернизацию) восьми объектов питьевого водоснабжения.

В соответствии с формой 0503127 по состоянию на 1 января 2024 года, предоставленной минтопэнерго Тамбовской области, поступили в бюджет Тамбовской области средства субсидии из федерального бюджета на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в объеме 251 600,96 тыс. рублей при утвержденных бюджетных назначениях 251 635,64 тыс. рублей.

Утвержденные бюджетные назначения по расходам Тамбовской области²⁹ соответствуют лимитам бюджетных обязательств и составили в 2023 году 276 335,60 тыс. рублей. Исполнено в 2023 году 276 297,51 тыс. рублей. Неисполненные назначения по состоянию на 1 января 2024 года – 38,09 тыс. рублей.

Неисполненные назначения по состоянию на 1 января 2024 года – 38,09 тыс. рублей образовались за счет экономии.

В 2024 году в целях софинансирования мероприятий по водоснабжению и водоотведению на территории Тамбовской области между Минстроем России и Правительством Тамбовской области заключено соглашение № 066 в объеме расходных обязательств Тамбовской области на строительство и реконструкцию (модернизацию) пяти объектов питьевого водоснабжения.

В соответствии с формой 0503127 по состоянию на 1 января 2025 года, предоставленной минтопэнерго Тамбовской области, поступили в бюджет Тамбовской области через финансовые органы средства субсидии в объеме 146 525,01 тыс. рублей при утвержденных бюджетных назначениях 150 309,60 тыс. рублей. Неисполненные назначения в объеме 3 784,59 тыс. рублей – экономия в результате проведения конкурсных процедур.

Утвержденные бюджетные назначения по расходам Тамбовской области³⁰ соответствуют лимитам бюджетных обязательств и составили в 2024 году 171 064,73 тыс. рублей.

Исполнено в 2024 году 169 514,87 тыс. рублей. Неисполненные назначения составили 1 549,86 тыс. рублей.

29. По КБК 015 0502 1 31 F5 52430 522.

30. По КБК 015 0502 1 31 F5 52430 522.

Невостребованный остаток лимитов образовался по факту оплаты по актам выполненных работ в рамках заключенных муниципальных контрактов, а также экономии по итогам проведения электронного аукциона.

Для строительства объектов питьевого водоснабжения в муниципальных образованиях Тамбовской области минтопэнерго Тамбовской области были заключены четыре соглашения³¹ о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными минтопэнерго Тамбовской области³², и шесть дополнительных соглашений.

В рамках соглашения № 005, заключенного минтопэнерго Тамбовской области с администрацией г. Котова Тамбовской области, о предоставлении из бюджета Тамбовской области в 2024–2026 году бюджету г. Котова субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в целях достижения результатов регионального проекта «Чистая вода» в рамках государственной программы Тамбовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения области»³³ реализовывалось строительство двух объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры: «Строительство станции очистки воды в районе ул. Красногвардейская, производительностью 65 куб. м/ч и распределительных водопроводных сетей по адресу: г. Котовск Тамбовская область» (далее – Объект 1), «Строительство станции очистки воды в районе ул. Пионерская, производительность 65 куб. м/ч и распределительных водопроводных сетей по адресу: г. Котовск Тамбовская область» (далее – Объект 2).

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный соглашением № 005 в бюджете г. Котова, составляет в 2024 году 91 140,02 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений), в том числе по Объекту 1 – 44 739,64 тыс. рублей тыс. рублей, по Объекту 2 – 46 400,38 тыс. рублей.

Для строительства объектов 1 и 2 администрацией города Котова Тамбовской области (далее – администрация Котова) (заказчик) заключены муниципальные контракты от 8 сентября 2023 г. № 2769-К (далее – Контракт № 2769-К) и от 8 сентября 2023 г. № 2768-К (далее – Контракт № 2768-К) с ООО «Реал-Макс»³⁴ (подрядчик) на выполнение работ по строительству указанного объекта по итогам проведения электронного аукциона.

Срок окончания работ, предусмотренный контрактами, – до 1 декабря 2024 года. Срок действия контрактов – до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту.

-
31. От 7 февраля 2024 г. № 68710000-1-2024-005 (далее – соглашение № 005), 68512000-1-2024-002, 68528000-1-2024-002, от 5 февраля 2024 г. № 68516000-1-2024-002.
32. По КБК 015 0502 131F552430 522.
33. Утверждена постановлением администрации Тамбовской области от 5 июня 2013 г. № 586.
34. Зарегистрировано 29 декабря 2006 года, среднесписочная численность на 31 декабря 2023 года – 23 человека, уставный капитал – 12,0 тыс. рублей. Опыт: с 2021 по 2024 год – 44 госконтракта (17 с неустойками) на сумму 2 613 802,0 тыс. рублей.

Профинансировано по Объекту 1 в 2024 году по состоянию на 1 января 2025 года 44 739,64 тыс. рублей (фактические затраты), в том числе оплата по Контракту № 2769-К с ООО «Реал-Макс» – 43 635,5 тыс. рублей; по контракту от 22 сентября 2024 г. № 2 (с учетом дополнительного соглашения от 17 октября 2023 г. № 2) на оказание услуг строительного контроля с ФБУ «Федеральный центр строительного контроля» – 1104,14 тыс. рублей.

Профинансировано по Объекту 2 – 46 400,37 тыс. рублей, в том числе по Контракту № 2768-К (с учетом дополнительных соглашений) – 45 266,55 тыс. рублей, по контракту от 22 сентября 2023 г. № 1 между администрацией г. Котовска Тамбовской области (заказчик) и ФБУ «Федеральный центр строительного контроля» (исполнитель) на оказание услуг по проведению строительного контроля при строительстве Объекта 2 – 1133,82 тыс. рублей.

Администрацией Котовска ненадлежащим образом осуществлялась предусмотренная пунктом 3.1.3 контрактов № 2768-К и 2769-К проверка предоставленных подрядчиком работ, предусмотренных контрактами, в части их соответствия условиям контрактов.

Согласно пункту 6.3 Контракта № 2768-К предусмотрена возможность привлечения подрядчиком к исполнению контракта субподрядчиков при условии исполнения самостоятельно подрядчиком обязательств по контракту в размере не менее 25 % цены контракта.

При цене контракта 45 266,6 тыс. рублей работы, выполненные субподрядной организацией (ООО «Техстрой»), с учетом поставки оборудования составили 35 867,6 тыс. рублей, или 79,24 % от цены контракта. Таким образом, подрядчик выполнил своими силами только 20,76 % работ, предусмотренных контрактом.

Согласно пункту 6.3 Контракта № 2769-К предусмотрена возможность привлечения подрядчиком к выполнению контракта субподрядчиков при условии исполнения самостоятельно подрядчиком обязательств по контракту в размере не менее 25 % цены контракта.

При цене контракта 43 635,5 тыс. рублей работы, выполненные субподрядной организацией (ООО «Техстрой»), с учетом поставки оборудования составили 38 346,8 тыс. рублей, или 87,88 % от цены контракта. Таким образом, подрядчик выполнил своими силами только 12,12 % работ, предусмотренных контрактом.

Администрацией Котовска по контрактам № 2768-К и 2769-К начислена неустойка (штрафы, пени) ООО «Реал-Макс» за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных указанными контрактами, в сумме 5 194,7 тыс. рублей (по Контракту № 2768-К – 2 359,0 тыс. рублей, по Контракту № 2769-К – 2 835,7 тыс. рублей).

Из указанной суммы неустойки ООО «Реал-Макс» оплачено 10,0 тыс. рублей (по 5,0 тыс. рублей в отношении каждого контракта). По состоянию на 30 апреля 2025 года сумма неуплаченной неустойки (штрафов, пеней) составила 5 184,7 тыс. рублей.

По объектам, реализованным в проверяемом периоде, отмечается увеличение их сметной стоимости: в 2022 году в среднем на 10,52 % (по объекту «Строительство водопровода, водозаборной скважины и водонапорной башни в с. Турмасово

Мичуринского района Тамбовской области» – на 61,4 %), в 2023 году – на 10,78 % (по объекту «Строительство Водозаборной скважины, водонапорной башни и отходящих водопроводных сетей в с. Петровское Петровского района Тамбовской области» – на 19,5 %).

По данным министерства градостроительства и архитектуры Тамбовской области, увеличение сметной стоимости обусловлено удорожанием строительных ресурсов³⁵.

Кроме того, бюджету Тамбовской области предоставлялись субсидии на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства в целях достижения результата федерального проекта «Жилье».

Расходные обязательства Тамбовской области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установлены государственной программой Тамбовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения области», утвержденной постановлением администрации Тамбовской области от 5 июня 2013 г. № 586.

В период 2022–2024 годов осуществлялось строительство четырех объектов водоснабжения и водоотведения в г. Тамбове, Мичуринском, Рассказовском, Сампурском районах, в том числе в 2022 году – одного объекта, в 2024 году – трех объектов.

Обязательства по соглашениям исполнены, все четыре объекта введены в эксплуатацию в границах года, на который заключены соглашения.

В соответствии с пунктом 1.1 постановления № 6175³⁶ допускается изменение существенных условий контракта, в том числе изменение (увеличение) цены контракта, осуществляемое в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателя средств городского бюджета муниципального образования городской округ – город Тамбов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, на срок исполнения контракта и, если это не приводит к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта, – более чем на 30 %.

В нарушение указанных положений постановления № 6175 МКУ «Инвестиционно-строительный центр г. Тамбова «Инвестор» 24 августа 2022 года заключило дополнительное соглашение № 1 к муниципальному контракту от 14 января 2022 г. № 11/21, заключенному с ООО «Тамбовспецстрой» на выполнение подрядных (строительных) работ для муниципальных нужд городского округа – город Тамбов по объекту: «Строительство водовода в п. Ласки с закольцовкой по ул. Чкалова в г. Тамбове Тамбовской области», которым произведено фактическое уменьшение объема работ на 228,3 тыс. рублей с одновременным увеличением цены муниципального контракта с 5 896,9 тыс. до 7 127,9 тыс. рублей.

35. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2022 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

36. Постановление администрации города Тамбова от 14 декабря 2021 г. № 6175 «О мерах, обеспечивающих возможность изменения (увеличения) цены контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, ремонту и (или) содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения» (далее – постановление № 6175).

7.2. Оценка эффективности использования инфраструктурных бюджетных кредитов, направленных на реализацию мероприятий по строительству объектов коммунальной инфраструктуры

7.2.1. Оценка достижения планируемых результатов при использовании инфраструктурных бюджетных кредитов, направленных на реализацию инфраструктурных проектов объектов коммунальной инфраструктуры

В целях реализации поручений Президента Российской Федерации от 2 мая 2021 г. № Пр-753 и от 15 июля 2021 г. № Пр-1249 Правительственной комиссией по региональному развитию было одобрено предоставление субъектам Российской Федерации на 2021–2025 годы ИБК на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в объеме 1 трлн рублей на срок 15 лет под 3 % годовых (погашение основного долга – ежегодно, равными долями, начиная с третьего года).

Рисунок 1

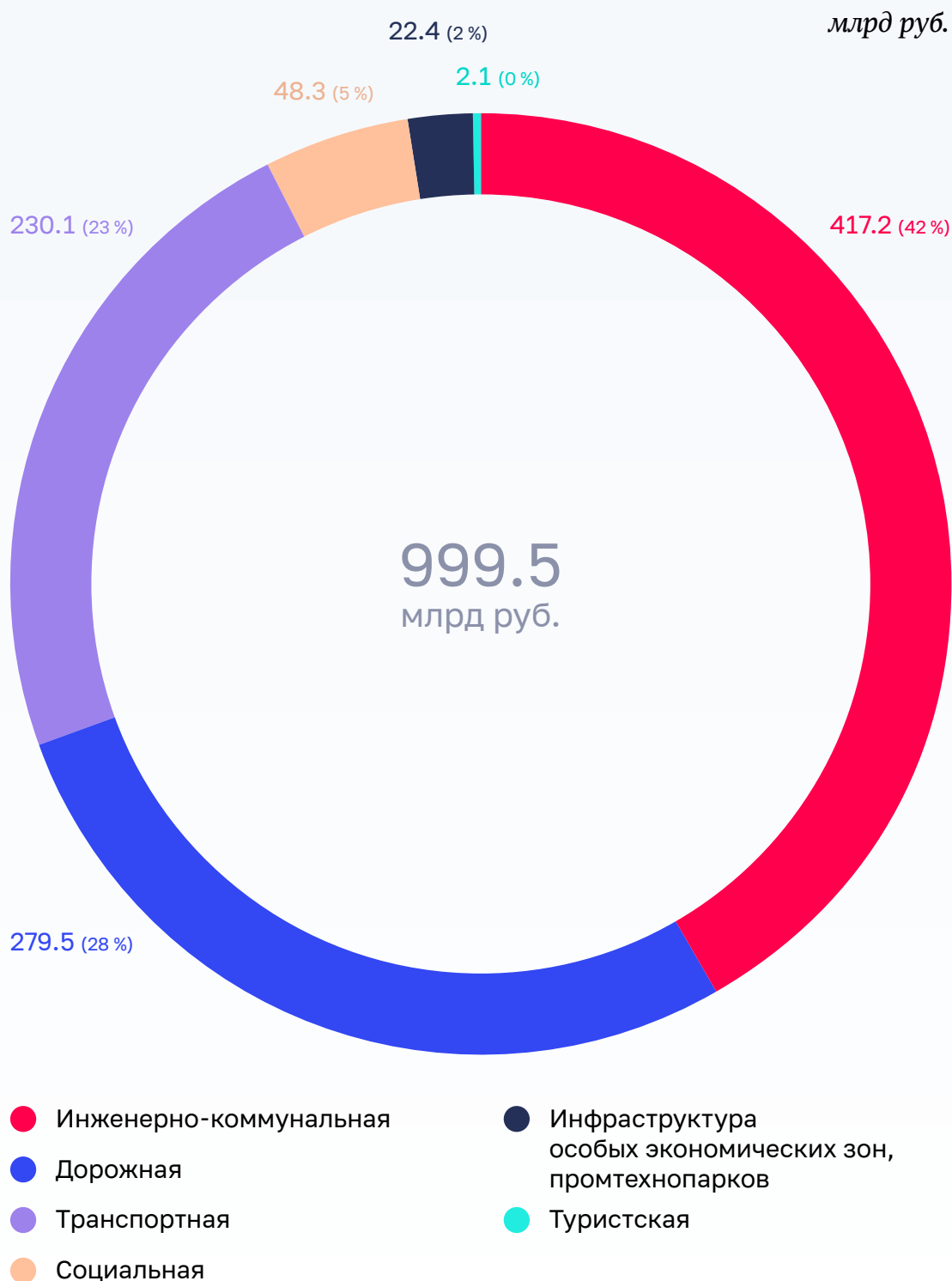
Распределение числа объектов (мероприятий) по типам инфраструктуры



Инженерно-коммунальные объекты занимают наибольшую долю от общего числа объектов с ИБК, но по суммарной стоимости уступают транспортным проектам.

Рисунок 2

Распределение суммы ИБК по типам инфраструктуры



Наибольшая доля объектов и средств, выделенных по ИБК на объекты инженерно-коммунальной инфраструктуры, приходится на отрасль водоотведения.

Рисунок 3

Распределение числа объектов (мероприятий) по типам инфраструктуры



Рисунок 4

Распределение суммы ИБК по подотраслям инфраструктуры



По информации Минстроя России³⁷, одобрена 161 заявка от высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (председателей высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации). Из них в рамках лимитов одобрено 155 заявок (в том числе заявочная кампания 2021 года – 81³⁸ заявка, заявочная кампания 2022 года – 74³⁹ заявки), в рамках конкурсного отбора – 6 заявок.

В части конкурсного отбора Минстроем России⁴⁰ сообщается о поступлении заявок от 56 субъектов Российской Федерации на реализацию 151 инфраструктурного проекта на общую сумму 902,9 млрд рублей, из которых 22 проекта соответствовали требованиям⁴¹. В соответствии с Методикой отбора инфраструктурных проектов, утвержденной Правительственной комиссией по региональному развитию в Российской Федерации (далее также – Методика), утвержденной протоколом Президиума Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (далее – Штаб) от 15 июля 2021 г. № 30, Минстроем России проведено ранжирование и отобрано 9 проектов в 6 субъектах Российской Федерации⁴² на общую сумму 16,3 млрд рублей.

В соответствии с пунктом 24 Правил № 1189 экспертиза сформированных заявок на соответствие требованиям⁴³ осуществляется Минэкономразвития России, Минфином России, отраслевым федеральным органом исполнительной власти в зависимости от заявляемых инфраструктурных проектов и единым институтом развития в жилищной сфере (ДОМ.РФ). Минстрой России по итогам подготавливает сводное заключение и направляет перечень проектов на утверждение в Штаб.

37. Письмо Минстроя России от 17 января 2025 г. № 2080-АЛ/12.

38. Республике Мордовия лимит не доводился в связи с несоответствием требований в части долговой нагрузки, Ненецкий и Ямало-Ненецкий автономные округа и город Севастополь не заявлялись на получение ИБК.

39. В заявочной кампании 2022 года не участвовали еще 7 субъектов Российской Федерации (помимо 4 субъектов, не участвовавших в заявочной кампании 2021 года): Кировская, Мурманская, Ростовская области, республики Ингушетия, Калмыкия, Хакасия, Удмуртская Республика.

40. Письмо Минстроя России от 22 декабря 2021 г. № 56741-ИФ/12.

41. В рамках конкурсного отбора критерии устанавливаются пунктом 28 постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1189 «Об утверждении Правил отбора (одобрения) инфраструктурных проектов (мероприятия), источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и изменения параметров (характеристик) отобранных (одобренных) инфраструктурных проектов (мероприятий) и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» (далее – постановление № 1189; Правила № 1189): а) соотношение внебюджетных средств и средств ИБК; б) количество создаваемых рабочих мест; в) соотношение налоговых и неналоговых доходов и средств, необходимых для погашения и обслуживания ИБК; г) иные критерии, установленные Штабом.

42. Калужская, Московская, Мурманская, Пензенская, Ростовская, Тамбовская области.

43. В рамках лимитов требования закрепляются пунктом 18 Правил № 1189: а) объем внебюджетных средств не менее объема финансирования за счет средств ИБК; б) объем поступления налоговых и неналоговых доходов за 15 лет превышает объем средств, направленный на погашение и обслуживание ИБК.

В соответствии с пунктом 15 Правил № 1189 в рамках конкурсного отбора распределению подлежат суммы лимитов (часть лимитов), установленных субъектам Российской Федерации, которые:

- 1) не подали заявку на отбор в рамках лимитов;
- 2) не привели заявку в соответствие с требованиями отбора;
- 3) не получили одобрения инфраструктурных проектов Штабом.

После одобрения заявок субъектов Российской Федерации происходит процесс их утверждения Штабом, затем в течение пяти дней Минстроем России должен издаваться приказ об утверждении перечня одобренных инфраструктурных проектов. Счетной палатой Российской Федерации отмечается факт издания трех подобных приказов по Астраханской и Тамбовской областям с нарушением на 1–28 дней установленного срока.

Правила № 1189 устанавливают порядок отбора инфраструктурных проектов, источником финансирования которых являются бюджетные кредиты. Средства могут быть направлены на следующие направления:

- а) проектирование, строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, капитальный ремонт объектов инфраструктуры;
- б) приобретение подвижного состава городского транспорта общего пользования;
- в) технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с пунктом 8 Правил № 1190⁴⁴ бюджетный кредит предоставляется субъекту Российской Федерации при условии принятия обязательства о заключении высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации соглашения с Минстроем России о реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Указанное соглашение заключается в соответствии с формой соглашения о реализации инфраструктурных проектов, предусмотренной Минстроем России.

В действующих Правилах № 1189, а также в Методике указывается, что оценка социально-экономических эффектов, рейтингование и итоговый отбор проводятся для инфраструктурных проектов. Плановые показатели устанавливаются в соглашениях о реализации также в разрезе инфраструктурных проектов.

В пункте 7 раздела II.1 и пункте 8 раздела III.1 Методики указано, что оценка прямого и косвенного социально-экономического эффекта от реализации инфраструктурного проекта для проектов, относящихся к разным видам инфраструктуры, рассчитывается по-разному, в соответствии с таблицами 1 разделов II.1 и III.1 Методики.

44. Правила предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1190 (далее – Правила № 1190).

Однако в приложениях № 1 к соглашениям, заключаемым высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (председателем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации) с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации о реализации инфраструктурных проектов, источником расходов на реализацию которых являются ИБК, вид инфраструктуры, а также сроки и предполагаемые средства инфраструктурных бюджетных кредитов указываются в разрезе объектов инфраструктуры, а не инфраструктурных проектов. При этом один инфраструктурный проект может включать в себя несколько объектов разных видов инфраструктуры. Виды инфраструктуры, присваиваемые объектам инфраструктуры, не полностью соответствуют видам инфраструктуры, перечисленным в таблицах 1 разделов II.1 и III.1 Методики. Например, в перечне объектов инфраструктуры отсутствуют объекты «Инфраструктуры для объектов коммерческой недвижимости», «Инфраструктуры для проектов в сфере сельского хозяйства», хотя такие виды инфраструктуры предусмотрены в Методике. Как следствие, достоверность возможности достижения предусмотренных соглашениями прямых и косвенных социально-экономических эффектов для инфраструктурных проектов, в состав которых входят несколько объектов разных видов инфраструктуры, вызывает сомнение.

Пунктами 27(1) и 41(1) Правил № 1189 предусмотрено право высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации) в пределах одобренного субъекту Российской Федерации размера бюджетного кредита и с учетом суммы лимита (части суммы лимита), установленной президиумом (штабом) Комиссии в отношении субъекта Российской Федерации дополнительно, подать заявку об отборе инфраструктурного проекта (инфраструктурных проектов) взамен ранее отобранного в рамках лимитов рамках конкурсного отбора инфраструктурного проекта (инфраструктурных проектов).

Так, начиная с 2022 года в соответствии с пунктами 27(1) и 41(1) Правил № 1189 заявки на замену проектов поступали от республик Адыгея, Бурятия, Дагестан, Крым, Чувашской Республики, Алтайского, Забайкальского, Красноярского, Приморского краев, Брянской, Вологодской, Воронежской, Ивановской, Иркутской, Кемеровской, Курганской, Мурманской, Новосибирской, Орловской, Пензенской, Ростовской, Свердловской, Тверской, Тульской областей.

В соответствии с представленной Минстроем России информацией основной причиной отказа от реализации ранее одобренного инфраструктурного проекта является отказ инвестора от реализации инвестиционного проекта, значительное увеличение стоимости строительства.

Высвобождаемый объем финансирования субъекта Российской Федерации направлялся на досрочное частичное погашение бюджетного кредита и (или) распределялся на реализацию новых инфраструктурных объектов.

В Правилах № 1189 предусмотрена оценка социально-экономических эффектов для инфраструктурных проектов. Впоследствии в соглашениях о реализации инфраструктурных проектов устанавливаются плановые показатели в части объема средств внебюджетных источников финансирования инфраструктурного проекта, общего объема ввода жилья за период реализации инфраструктурного проекта, поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации от реализации инфраструктурного проекта и количества рабочих мест, созданных в связи с реализацией инфраструктурного проекта и (или) инвестиционных проектов.

Согласно сведениям дополнительных соглашений к соглашениям, заключенным между высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации и Минстроем России, 239⁴⁵ из 320 (или 74,3 %) инфраструктурных проектов, реализуемых с привлечением средств инфраструктурных бюджетных кредитов в 76 субъектах Российской Федерации, предусматривают обязательства по вводу жилья. По данным дополнительных соглашений, совокупный ввод жилья в период до 2040 года в рамках реализации указанных 239 проектов с ИБК должен составить 116,6 млн кв. м. Сведения о плановых и фактически исполненных значениях ввода жилья, предусмотренного по проектам с ИБК, в разрезе субъектов Российской Федерации представлены в приложении № 8 к настоящему отчету.

Наибольший объем жилья в привязке к инфраструктурным проектам с ИБК до 2040 года планируется ввести в ключевых миграционно привлекательных регионах: Краснодарском крае, республиках Башкортостан, Татарстан, Ростовской и Свердловской областях (в совокупности в результате реализации проектов с привлечением ИБК в перечисленных пяти регионах планируется ввести 38,8 млн кв. м, или 33,2 % жилья, запланированного к вводу в привязке к ИБК).

45. По 74 инфраструктурным проектам ввод жилья не запланирован. Еще по 7 инфраструктурным проектам не удается установить, запланирован ли по ним ввод жилых домов, поскольку в материалах, предоставленных Счетной палате Российской Федерации, отсутствуют дополнительные соглашения с указанием плановых показателей по вводу жилья по данным проектам.

Планируемый объем ввода жилья до 2040 года по проектам, инфраструктура для которых реализуется с привлечением средств ИБК, в 10 субъектах Российской Федерации с наибольшими и наименьшими плановыми значениями показателя*

тыс. кв. м

Краснодарский край	8 653.4
Республика Татарстан	8 382.5
Республика Башкортостан	7 837.2
Свердловская область	7 782.2
Ростовская область	6 105.3
Воронежская область	3 834.2
г. Санкт-Петербург	3 316.8
Оренбургская область	3 136.0
Московская область	2 971.8
Нижегородская область	2 951.8
<hr/>	
Магаданская область	200.0
Томская область	167.5
Ямало-Ненецкий автономный округ	166.0
Ульяновская область	160.0
Ивановская область	142.1
Сахалинская область	119.0
Республика Калмыкия	104.7
Еврейская автономная область	65.8
Карачаево-Черкесская Республика	64.9
г. Севастополь	49.2

* Источник: составлено по данным дополнительных соглашений к соглашениям, заключенным между высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации с Министром России, о реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

По некоторым инфраструктурным проектам планируемый объем ввода жилья, который был обозначен в материалах, приложенных органами государственной власти субъекта Российской Федерации к заявке на получение ИБК, отличался от того объема жилья, который затем был зафиксирован в качестве планового значения в соглашении с Минстроем России. Например, согласно бизнес-плану проекта комплексной застройки микрорайона «Волжский» в г. Тамбове на данной территории планировалось построить 100 тыс. кв. м жилья, однако в соглашении о намерениях с инвестором, а также в итоговой версии соглашения с Минстроем России по данному инфраструктурному проекту в качестве планового значения были зафиксированы объемы ввода жилья 92,4 тыс. кв. м. Аналогично в бизнес-плане проекта многоэтажной застройки по ул. Энергетическая г. Астрахани, приложенного к заявке Астраханской области на получение ИБК по инфраструктурному проекту «Развитие Астраханской агломерации» (проект развития ВиВ МУП г. Астрахани «Астрводоканал» и жилищного строительства)», предусматривалось строительство 250 тыс. кв. м жилья, однако в соглашении с Минстроем России в качестве планового значения до 2040 года было зафиксировано 231,75 тыс. кв. м.

К заявке Астраханской области на получение ИБК по инфраструктурному проекту «Проект развития водоснабжения и водоотведения МУП г. Астрахани «Астрводоканал» и жилищного строительства» были приложены:

- 1) перечень всех проектов многоэтажной жилой застройки (с суммарным объемом жилья 993,94 тыс. кв. м), а также проектов индивидуального жилищного строительства (на 736,62 тыс. кв. м), которые были запланированы к реализации в г. Астрахани по состоянию на момент формирования заявки;
- 2) презентация с перечислением шести планируемых к строительству жилых комплексов с суммарной площадью планируемого жилья 327,923 тыс. кв. м;
- 3) картографические материалы с указанием 12 проектов застройки жилых микрорайонов с суммарным объемом ввода жилья 3 339,5 тыс. кв. м, однако в качестве планового значения ввода жилья по инфраструктурному проекту в соглашении с Минстроем России было зафиксировано 1 000,4 млн кв. м жилья.

Анализ принятых соглашений о реализации инфраструктурных проектов показал, что плановый показатель по вводу жилья установлен для преобладающего большинства инфраструктурных проектов, содержащих в себе объекты (мероприятия) инженерно-коммунальной (для 140 из 177 инфраструктурных проектов, содержащих объекты данного типа инфраструктуры, установлен плановый показатель по вводу жилья), социальной (для 47 из 52), дорожной (для 91 из 117) и транспортной (для 39 из 49) инфраструктуры.

Исходя из таблицы со сводной информацией о достижении социально-экономических эффектов субъектов Российской Федерации в рамках ИБК за период 2022 год – III квартал 2024 года, предоставленной Счетной палате Российской Федерации Фондом развития территорий, не удастся однозначно установить, какой объем ввода жилья в привязке к проектам с ИБК был фактически исполнен за рассматриваемый период. В ней указано, что в целом по Российской Федерации (при суммировании

значений по субъектам Российской Федерации) за период 2022 год – III квартал 2024 года в рамках ИБК было введено 23 238,4 тыс. кв. м жилья (103,4 % от плана и 7,9 % от объема ввода жилья в Российской Федерации за аналогичный период), однако если просуммировать фактические объемы ввода жилья за данный период по отдельным инфраструктурным проектам, суммарный объем фактически введенного жилья составит 22 957,4 тыс. кв. м (на 281 тыс. кв. м меньше указанного в целом по Российской Федерации), или 102,1 % от плана и 7,8 % от ввода жилья в целом по стране. Данное расхождение формируется в результате того, что для восьми субъектов Российской Федерации значение фактического ввода жилья в рамках ИБК за период 2022 год – III квартал 2024 года оказывается выше суммы объемов фактически введенного за рассматриваемый период жилья по инфраструктурным проектам, которые реализуются с привлечением ИБК в данных регионах (в числе таких регионов: Алтайский край, Курская, Липецкая, Омская, Томская и Ярославская области, республики Саха (Якутия) и Тыва).

Если исходить из значений по субъектам Российской Федерации, содержащихся в таблице со сводной информацией о достижении социально-экономических эффектов в рамках ИБК, предоставленных Минстроем России, то плановые значения по вводу жилья за период 2022 год – III квартал 2024 года не достигнуты в 45 субъектах Российской Федерации из 68, у которых ввод жилья был запланирован на рассматриваемый период, при этом в 10 субъектах Российской Федерации не было введено ни одного квадратного метра жилья из запланированных на 2022–2024 годы.

Если исходить из значений таблицы по инфраструктурным проектам, то плановые значения по вводу жилья за период 2022 год – III квартал 2024 года не достигнуты в 46 субъектах Российской Федерации из 68, у которых ввод жилья был запланирован на рассматриваемый период, при этом в 11 субъектах Российской Федерации не было введено ни одного квадратного метра жилья из запланированных на 2022–2024 годы. Одновременно из 184 инфраструктурных проектов, по которым исходя таблицы со сводной информацией ввод жилья был запланирован на период 2022 год – III квартал 2024 года, план не был исполнен по 137, в том числе по 47 проектам не было введено ни одного квадратного метра жилья⁴⁶.

Также в рамках заявочной кампании Астраханской области был выявлен факт утверждения Штабом инфраструктурного проекта «Развитие Астраханской агломерации (2 этап)» дважды с одинаковой потребностью в ИБК в объеме 989,1 млн рублей, при этом с момента утверждения в первый раз и до момента утверждения во второй раз прошел 1 год и 9 месяцев. Вместе с тем в тексте заключенного по итогам соглашения между Минстроем России и Правительством Астраханской области отсутствует отсылка к первому Штабу, что свидетельствует

46. Информация приведена в точном соответствии с таблицей «Сводная информация о достижении социально-экономических эффектов субъектов Российской Федерации в 2022–2024 гг. (в рамках ИБК)», однако выявлено несоответствие плановых значений по вводу жилья по ряду инфраструктурных проектов, содержащихся в таблице, сведениям о плановых значениях, которые содержатся, по данным проектам, в материалах последних дополнительных соглашений с Минстроем России. В частности, плановые значения по инфраструктурным проектам Вологодской, Воронежской областей и Приморского края в таблице со сводной информацией, наиболее вероятно, перепутаны местами.

о недостаточном учете уже утвержденных инфраструктурных проектов и формальности описываемой процедуры.

В части заключенных соглашений между Минстроем России и субъектами Российской Федерации отмечается, что они носят формальный характер по причине отсутствия ответственности за недостижение заявленных ключевых показателей реализации инфраструктурных проектов (объем привлекаемых внебюджетных средств, налоговые поступления в бюджеты всех уровней, количество создаваемых рабочих мест, ввод жилья).

Установлено, что соглашения о предоставлении ИБК меняются два – три раза в год, в том числе отмечаются факты, когда в декабре отчетного года переносятся плановые показатели по достижению социально экономических эффектов (так, Тамбовская область соглашением от 28 декабря 2024 года изменила плановые показатели на 2024 год, например, по инфраструктурному проекту «Комплексная застройка микрорайона «Телецентр» 1 этап в г. Тамбове» изменено значение налоговых и неналоговых поступлений с 88,57 млн (дополнительное соглашение № 8) до 85,49 млн рублей (дополнительное соглашение № 9).

Аналогично имеются примеры инфраструктурных проектов, по которым при заключении изменяющих дополнительных соглашений корректировались плановые объемы ввода жилья: корректировки касались как переноса плановых объемов ввода жилья на более поздние сроки без изменения общего запланированного объема ввода нового жилья (например, сроки начала ввода жилья по инфраструктурным проектам, связанным с инвестиционными проектами комплексной застройки микрорайона «Волжский» в г. Тамбове и микрорайонов «8 этажей» в д. Перикса в Тамбовском районе, при заключении дополнительных соглашений с Минстроем России от 12 сентября 2023 года были перенесены с 2023 на 2025 год), так и изменения общего запланированного объема ввода нового жилья на период до 2040 года (при заключении дополнительного соглашения от 28 декабря 2024 г. № 10 плановый объем ввода жилья до 2040 года по инфраструктурному проекту, связанному с инвестиционным проектом комплексной застройки в д. Перикса Тамбовского района, был увеличен с 57,6 до 110,2 тыс. кв. м).

Сведения об инфраструктурных проектах в Тамбовской области, предусматривающих ввод жилья, приведены в приложении № 9 к настоящему отчету.

Установлены факты корректировки сумм ИБК, предусматриваемых на реализацию инфраструктурных объектов (мероприятий), за годы, предшествующие году заключения дополнительных соглашений. В результате заключения дополнительных соглашений от 26 декабря 2023 г. № 4 и от 2 ноября 2024 г. № 6 с Минстроем России со стороны Астраханской области по значительному числу объектов были скорректированы суммы ИБК за 2022 и 2023 годы.

Также установлено, что Штабом утверждаются инфраструктурные проекты, по которым в последующем оценивается достижение показателей по вводу жилья, создаваемым рабочим местам, объему поступающих налоговых и неналоговых доходов и объему привлеченных внебюджетных средств. Вместе с тем между

Минстроем России и субъектами Российской Федерации заключаются соглашения в разрезе объектов, входящих, в свою очередь, в инфраструктурные проекты. Так, отдельные регионы разделяли инфраструктурные проекты под определенные территории, а другие – группировали большое количество объектов в один инфраструктурный проект без привязки к определенному участку территории (например «Развитие Астраханской агломерации»), что позволяло им в последующем изменять финансирование между отдельными объектами и, как следствие, изменять соглашения без утверждения Штаба⁴⁷.

Недостатки Методики отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются средства инфраструктурного бюджетных кредитов, приводит к тому, что по однотипным инфраструктурным проектам со схожими целями плановые показатели по вводу жилья могут быть как назначены, так и не назначены. Например, по инфраструктурному проекту «Приобретение подвижного состава, работающего на газомоторном топливе в г. Архангельске (автобусы – 12 штук)» предполагается ввести 56 тыс. кв. м жилья до 2027 года, тогда как в результате реализации инфраструктурного проекта «Приобретение подвижного состава: 169 трамвайных вагонов для Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия «Горэлектротранс» для обновления парка подвижного состава в рамках Программы развития городского электрического транспорта» ввод жилья не предполагается.

По данным Сводной информации о достижении социально-экономических эффектов субъектов Российской Федерации в 2022 год – III квартал 2024 годах в рамках ИБК, в 32 субъектах Российской Федерации плановые значения по показателю «Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации от реализации инфраструктурного проекта и (или) инвестиционных проектов, для обеспечения которых реализуется инфраструктурный проект, в том числе в рамках комплексного развития территорий, млн рублей)» не достигаются. Недостижение плановых значений по данному показателю формирует значительные риски невозврата субъектами Российской Федерации средств ИБК, а также процентов по ним в установленные сроки.

Создаваемая с использованием ИБК инфраструктура зачастую требуется для функционирования объектов, реализуемых за счет внебюджетных средств, которые предполагается создать по истечении длительного периода времени после ввода в эксплуатацию объекта инфраструктуры, на создание которого используется ИБК. Представляется, что внебюджетные средства должны привлекаться для создания объектов в период от 3 до 5 лет с момента создания инфраструктуры за счет ИБК в зависимости от характера и сложности реализуемого проекта.

Так, в Тамбовской области инфраструктурные объекты, создаваемые за счет средств ИБК, завершаются в 2025 году, при этом ввод жилья по соответствующим инфраструктурным проектам жилья в полном объеме планируется в 2034 году.

47. Пункт 3.8 Порядка отбора инфраструктурных проектов, отличающихся от ранее одобренных Штабом инфраструктурных проектов отдельными их параметрами, утвержденного протоколом Штаба от 11 апреля 2022 г. № 16.

К 2030 году планируется ввод 80 % общего объема жилья, а в 2025 году – 22 %. В целом по Российской Федерации завершение таких инфраструктурных объектов, создаваемых за счет средств ИБК, завершается в 2029 году, а ввод жилья планируется до 2040 года в объеме 116 641,15 тыс. кв. м, при этом к 2030 году планируется ввод 68 % общего объема жилья, а в 2035 году – 93 %.

Объем средств внебюджетных источников финансирования инфраструктурных проектов и (или) инвестиционных проектов, для обеспечения реализации которых реализуются инфраструктурные проекты, по Российской Федерации составил нарастающим итогом: в 2022 году – 821,3 млрд рублей, в 2023 году – 1 774,8 млрд рублей, в 2024 году – 2 864,0 млрд рублей.

В Астраханской области по итогам 2024 года показатель «Объем внебюджетных инвестиций» не достигнут, при плановом значении 12 928,80 млн рублей фактически достигнутое значение составило 11 833,64 млн рублей, или 91,53 %.

В Тамбовской области плановые значения данного показателя ежегодно достигались.

Сведения о достижении показателей реализации инфраструктурных проектов в рамках ИБК приведены в приложении № 10 к настоящему отчету.

Астраханская область

В 2022–2024 годах на территории Астраханской области реализовывался инфраструктурный проект «Развитие Астраханской агломерации (проект развития водоснабжения и водоотведения МУП г. Астрахани «Астрводоканал» и жилищного строительства)» (далее – инфраструктурный проект).

На реализацию указанного инфраструктурного проекта в 2022–2024 годах из федерального бюджета бюджету Астраханской области предоставлены ИБК на общую сумму 2 748 980,7 тыс. рублей⁴⁸, в том числе по годам и соглашениям:

- в 2022 году по соглашению от 26 января 2022 г. № 01-01-06/06-72 предоставлен бюджетный кредит в размере 674 880,2 тыс. рублей;
- в 2023 году по соглашению от 7 апреля 2023 г. № 2023-00085 предоставлен бюджетный кредит в размере 1 085 040,5 тыс. рублей;
- в 2024 году по соглашению от 10 июня 2024 г. № 2024-00156 предоставлен бюджетный кредит в размере 989 060,0 тыс. рублей.

Между Минстроем России и Правительством Астраханской области заключено соглашение о реализации инфраструктурного проекта от 27 января 2022 г. № 12-26/С (далее – соглашение № 12-26/С), источником финансового обеспечения расходов на реализацию которого являются бюджетные кредиты, предоставленные бюджету Астраханской области⁴⁹. Ответственным за обеспечение заключения указанного соглашения, а также дополнительных соглашений к нему в случае проведения отбора

48. Под 3 % годовых со сроками погашения 2037–2039 годы.

49. По соглашениям от 26 января 2022 г. № 01-01-06/06-72, от 7 апреля 2023 г. № 2023-00085 и от 10 июня 2024 г. № 2024-00156.

инфраструктурного проекта, предусмотренного пунктами 27.1, 27.2, 41.1 и 41.2 Правил № 1189, является минстрой Астраханской области.

За проверенный период (2022–2024 годы) в соглашение № 12-26/С дополнительным соглашениями от 24 июня 2022 г. № 1/12-175/ДС, от 3 марта 2023 г. № 2/12-68/ДС, от 28 августа 2023 г. № 3/12-190/ДС, от 26 декабря 2023 г. № 4/12-303/ДС, от 19 апреля 2024 г. № 2024-00004/1 и от 2 ноября 2024 г. № 2024-00004/2 на основании дополнительных писем к заявке субъекта Российской Федерации, рассмотренных на заседании президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, внесены изменения в части переноса сроков реализации инфраструктурных проектов (объектов), а также ключевых показателей реализации инфраструктурного проекта, таких как «Общий объем ввода жилья», «Количество рабочих мест», «Объем средств внебюджетных источников».

Детализированный перечень мероприятий в рамках инфраструктурных проектов Астраханской области, отобранных в соответствии с Правилами № 1189, утвержден постановлением Правительства Астраханской области от 30 ноября 2021 г. № 549-П (далее – Детализированный перечень № 549-П, постановление № 549-П).

В первоначальной редакции от 30 ноября 2021 года Детализированный перечень № 549-П насчитывал 26 объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности г. Астрахани, со сроками реализации в 2022–2023 годах, из которых 14 объектов подлежали реконструкции и 12 объектов подлежали капитальному ремонту (протокол заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 23 сентября 2021 г. № 43) с общим объемом финансирования 2 783 011,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств ИБК – 2 699 521,0 тыс. рублей.

За проверенный период в Детализированный перечень № 549-П, внесены следующие изменения:

- в редакции постановления Правительства Астраханской области от 2 июня 2022 г. № 256-П общее количество объектов определено в количестве 53 единиц, из которых подлежат капитальному ремонту 53 объекта со сроком окончания работ в 2023 году (протокол заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 2 июня 2022 г. № 29) с общим объемом финансирования 2 783 011,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств ИБК – 2 699 521,0 тыс. рублей;
- в редакции постановления Правительства Астраханской области от 28 декабря 2023 г. № 837 общее количество объектов составило 53 объекта, из которых по 37 объектам срок окончания работ запланирован на 2023 год и по 16 объектам срок окончания работ перенесен на 2024 год (протокол заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 8 декабря 2023 г. № 85пр) с общим объемом финансирования 2 783 011,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств ИБК – 2 699 521,0 тыс. рублей;

- в редакции постановления Правительства Астраханской области от 10 октября 2024 г. № 655-П общее количество объектов составило 53 объекта, из которых по 11 объектам срок окончания работ запланирован на 2023 год и по 42 объектам срок окончания работ перенесен на 2024 год.

С целью реализации мероприятий по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования «Городской округ город Астрахань», источником финансового обеспечения которых являются средства ИБК, между минстроем Астраханской области и муниципальным образованием «Городской округ город Астрахань» заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Астраханской области бюджету муниципального образования Астраханской области на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции) и капитальному ремонту сетей водоснабжения и водоотведения в рамках реализации инфраструктурных проектов от 15 февраля 2022 г. № 04-01/7 (далее – соглашение № 04-01/7) в 2022 году в размере 695 752,8 тыс. рублей, из них за счет ИБК – 674 880,2 тыс. рублей, в 2023 году – в размере 776 390,5 тыс. рублей, из них за счет ИБК – 753 098,8 тыс. рублей, и в 2024 году – в размере 1 310 867,9 тыс. рублей, из них средства ИБК – 1 271 541,9 тыс. рублей.

Объемы финансирования по каждому объекту капитального ремонта определены приложением № 1 к соглашению № 04-01/7, с учетом дополнительного соглашения от 2 ноября 2024 г. № 04-01/7-9 общий объем финансового обеспечения всех мероприятий составляет 2 783 011,2 тыс. рублей, а показатели результативности предоставления указанной субсидии установлены приложением № 2 к указанному соглашению соответственно по каждому мероприятию.

В рамках дополнительного соглашения от 1 июля 2022 г. № 04-01/7-1 показатели результативности составили: общая протяженность сетей, подлежащих капитальному ремонту, – 20,358 км, а общая стоимость работ – 2 783 011,2 тыс. рублей.

В редакции дополнительного соглашения от 2 ноября 2024 г. 04-01/7-9 показатели результативности претерпели изменения, так протяженность сетей, подлежащих капитальному ремонту, сократилась на 1,632 км и составила 18,72606 км, при этом общая стоимость работ увеличилась на 5 773,6 тыс. рублей и составила 2 788 784,9 тыс. рублей. Анализ изменения показателей результативности по соглашению № 04-01/7 представлен в приложении № 11 к настоящему отчету.

Согласно данным годового отчета о достижении значений показателей результативности использования субсидии за 2024 год, составленному администрацией г. Астрахани, показатели, установленные соглашением № 04-01/7 на 1 января 2025 года не достигнуты по 31 объекту, что является нарушением пункта 4.3.3 соглашения № 04-01/7, в соответствии с которым муниципалитет обязуется обеспечить достижение значений показателей результативности использования субсидии, установленных в соответствии с приложением № 4 к указанному соглашению. Суммарный объем недостигнутого показателя по 31 объекту в виде «Протяженность замененных сетей» на 1 января 2025 года составил 2,10538 км на общую сумму (расчетно) 313 544,4 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 4.1.3 и 4.1.4 соглашения № 04-01/7 Министерством не осуществлена оценка использования субсидии администрацией муниципального образования «Городской округ город Астрахань» с учетом обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидии, установленных в соответствии с пунктом 4.3.3 соглашения № 04-01/7 и на основании представленной муниципальным образованием отчетности, и не рассчитан в соответствии с пунктами 15–18 Порядка предоставления и распределения субсидий из бюджета Астраханской области муниципальным образованиям Астраханской области на реализацию мероприятий по капитальному ремонту сетей водоснабжения и водоотведения в рамках реализации инфраструктурных проектов, утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 15 декабря 2022 г. № 640-п⁵⁰ (далее – Порядок № 640-п), объем средств, подлежащий возврату из местного бюджета в бюджет Астраханской области, и не направлено муниципальному образованию требование о возврате средств субсидии в бюджет Астраханской области в связи с нарушением муниципальным образованием обязательств, предусмотренных соглашением № 04-01/7, по достижению значений показателей результативности.

КСП Астраханской области (КСП АО) в ходе проведения совместного контрольного мероприятия на объекте администрация муниципального образования «Городской округ город Астрахань» установлено, в нарушение постановления № 549-П администрацией муниципального образования «Городской округ город Астрахань» не обеспечено завершение реализации объекта «Дюкерный переход сети водопровода через проток Кривая Болда, в створе Московская площадь, 106 – ул. Сенная, 139 Б» в 2024 году.

Также КСП АО установлено, что администрацией муниципального образования «Городской округ г. Астрахань» не обеспечено предоставление в минстрой Астраханской области достоверной отчетности по соглашению № 04-01/7.

Информация об указанных нарушениях приведена в приложении № 4 к настоящему отчету.

Анализ достижения значений ключевых показателей реализации инфраструктурных проектов, установленных соглашением между Минстроем России и Правительством Астраханской области за период 2023–2024 годов, приведен в приложении № 12 к настоящему отчету.

50. В период заключения соглашения действовали пункты 18–22 Порядка предоставления и распределения субсидий из бюджета Астраханской области муниципальным образованиям Астраханской области на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение функционирования объектов водоснабжения и водоотведения, в рамках подпрограммы «Модернизация системы водоснабжения и водоотведения в Астраханской области» государственной программы «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области», утвержденного постановлением Правительства Астраханской области от 10 сентября 2014 г. № 369-П.

Тамбовская область

В 2022–2024 годах реализовывалось восемь инфраструктурных проектов, связанных с технологическим присоединением к сетям инженерно-технического обеспечения строящихся жилищных комплексов на территории города Тамбова и Тамбовского района, из которых шесть проектов реализовывалось в рамках предоставленных лимитов и два проекта – в рамках конкурсного отбора.

Для финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов бюджету Тамбовской области из федерального бюджета в 2022–2024 годах предоставлялись ИБК на общую сумму 2 206 212,1 тыс. рублей, в том числе по годам и соглашениям:

- в 2022 году по соглашению от 20 января 2022 г. № 01-01-06/06-20 – в размере 730 000,0 тыс. рублей и соглашению от 3 февраля 2022 г. № 01-01-06/06-147 – в размере 150 000,0 тыс. рублей. Так, общий объем кредитных средств, полученных в 2022 году, составил 880 000,0 тыс. рублей;
- в 2023 году по соглашению от 13 марта 2023 г. № 2023-00012⁵¹ – в размере 580 483,2 тыс. рублей;
- в 2024 году по соглашению от 29 мая 2024 г. № № 2024-00147⁵² – в размере 745 728,9 тыс. рублей⁵³.

В 2022 между Минстроем России и администрацией Тамбовской области заключены два соглашения о реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на территории Тамбовской области, от 27 января 2022 г. № 12-39/С⁵⁴ в рамках утвержденных лимитов (далее – соглашение № 12-39/С) и от 2 февраля 2022 г. № 12-84/С⁵⁵ в рамках проведенных конкурсных процедур (далее – соглашение № 12-84/С).

Сроки реализации (завершение) по 15 мероприятиям из 18, предусмотренных приложением № 1 к соглашению № 12-39/С, установлены на 2025 год и по 3 мероприятиям – на 2024 год, в том числе:

- строительство объектов водоснабжения в мкр. «Волжский» в границах улиц Волжская, Магистральная, Киквидзе г. Тамбова / 8,1756 км;

-
- | | |
|-----|---|
| 51. | С учетом дополнительных соглашений от 27 сентября 2023 г. № 2023-00012/1, от 27 ноября 2023 г. № 2023-00012/2, от 18 декабря 2023 г. № 2023-00012/3, от 21 декабря 2023 г. № 2023-00012/4. |
| 52. | С учетом дополнительных соглашений от 11 июля 2024 г. № 2024-00147/1, от 10 октября 2024 г. № 2024-00147/2, от 20 ноября 2024 г. № 2024-00147/3. |
| 53. | Платежные поручения от 31 мая 2024 г. № 118517 на сумму 74 800,6 тыс. рублей, от 15 июля 2024 г. № 288410 на сумму 83 018,1 тыс. рублей и от 17 октября 2024 г. № 660422 на сумму 48 645,9 тыс. рублей. |
| 54. | В редакции дополнительных соглашений от 30 августа 2022 г. № 1/12-63/ДС; 2 ноября 2022 г. № 2/12-104/ДС; от 28 февраля 2023 г. № 3/12-37/ДС; от 12 сентября 2023 г. № 4/12-185/ДС; от 7 декабря 2023 г. № 5,12-259/ДС; от 29 декабря 2023 г. № 6/12-357/ДС; от 14 мая 2024 г. № 7/12-95/ДС; от 28 декабря 2024 г. № 2024 – 00175/2. |
| 55. | В редакции дополнительных соглашений от 2 ноября 2022 г. № 1/12-103/ДС, от 28 февраля 2023 г. № 2/12-38/ДС, от 12 сентября 2023 г. № 3/12-184/ДС, от 7 декабря 2023 г. № 4/12-260ДС. |

- строительство объектов электроснабжения в мкр. «Волжский» в границах улиц Волжская, Магистральная, Киквидзе г. Тамбова, в том числе технологическое присоединение / 7,952 км;
- строительство автодорог и благоустройство в районе жилой застройки в границах улиц Андреевская г. Тамбова и улиц Березовая. Железнодорожная казарма в д. Перикса городского округа город Тамбов / 0,465 км.

Постановлением администрации Тамбовской области от 8 декабря 2021 г. № 898⁵⁶ утвержден детализированный перечень мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Тамбовской области, отобранных в соответствии с Правилами № 1189 (далее – Детализированный перечень № 898).

Первоначальная редакция Детализированного перечня № 898 включала 14 объектов ОКС в рамках реализации трех инвестиционных (инфраструктурных) проектов на общую сумму 964 400,0 тыс. рублей и сроками их реализации в период 2022–2023 годов.

В редакции от 25 декабря 2024 г. № 762 Детализированный перечень № 898 включает в себя 28 объектов ОКС в рамках 28 инвестиционных (инфраструктурных) проектов⁵⁷ на общую сумму 3 184 366,0 тыс. рублей, сроки реализации которых установлены с 2022 по 2025 год, в том числе 8 объектов – со сроками реализации в 2022–2024 годах и 20 объектов – со сроками реализации в 2022–2025 годах. Объемы финансирования инфраструктурных проектов и степень их готовности на момент проведения проверки представлены в приложении № 13 к настоящему отчету.

Следует отметить, что общий объем бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Тамбовской области в соответствии с заключенными в 2022–2024 годах соглашениями, составил 2 206 212,1 тыс. рублей, при этом общий объем расходов в соответствии с соглашениями № 12-39/С и 12-84/С по состоянию на 31 января 2025 года составил 3 184 366,0 тыс. рублей.

В целях реализации в полном объеме указанных инфраструктурных проектов министерством градостроительства и архитектуры Тамбовской области (далее – минград Тамбовской области) заключено 28 государственных контрактов по 28 объектам инфраструктуры на общую сумму 1 895 055,6 тыс. рублей, в том числе государственные контракты на СМР – 1 771 851,7 тыс. рублей, на строительный контроль – 31 689,9 тыс. рублей, на технологическое присоединение – 92 554,3 тыс. рублей.

Анализ достижения значений ключевых показателей реализации инфраструктурных проектов, установленных соглашением между Минстроем России и администрацией Тамбовской области за период 2023–2024 годов, приведен в приложении № 14 к настоящему отчету.

56. В редакции постановления Правительства Тамбовской области от 25 декабря 2024 г. № 762.

57. Из которых 6 проектов реализуются в рамках лимитов и 2 проекта в рамках конкурсного отбора.

7.2.2. Оценка использования запланированных ресурсов, включая их экономность, при реализации мероприятий по строительству объектов и капитальному ремонту коммунальной инфраструктуры за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов

В соответствии с представленной Минстроем России информацией в 2021 году предоставлено инфраструктурных бюджетных кредитов на сумму 3 930 000,0 тыс. рублей (Московской, Нижегородской, Новосибирской областям). За 2022–2024 годы утверждено и доведено до субъектов Российской Федерации инфраструктурных бюджетных кредитов в общем объеме 675 000 000,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 661 210 947,0 тыс. рублей (97,96 % от доведенных объемов ИБК), неосвоенный остаток – 13 789 053,0 тыс. рублей.

Информация о предоставлении инфраструктурных бюджетных кредитов в 2022–2024 годах представлена в таблице 4.

Таблица 4

(тыс. руб.)

		Всего по Российской Федерации	В том числе:	
			Астраханская область	Тамбовская область
2022 г.	Утверждено ИБК	250 000 000	674 880,25	880 000
	Доведено ИБК до субъекта РФ	250 000 000	674 880,25	880 000
	Кассовое исполнение	249 974 600	674 880,25	876 992,84
	Неосвоенный остаток	25 400	-	3 007,16
	Причины неосвоения	-	-	Экономия
2023 г.	Утверждено ИБК	250 000 000	1 085 040,54	580 483,25
	Доведено ИБК до субъекта РФ	250 000 000	1 085 040,54	580 483,25
	Кассовое исполнение	247 972 964	1 085 040,54	434 022,92
	Неосвоенный остаток	2 027 036	-	146 460,33
	Причины неосвоения		-	Длительное получение технических условий от ресурсоснабжающих организаций и неисполнение подрядными организациями обязательств по контрактам

		Всего по Российской Федерации	В том числе:	
			Астраханская область	Тамбовская область
2024 г.	Утверждено ИБК	175 000 000	989 060,0	206 464,60
	Доведено ИБК до субъекта РФ	175 000 000	989 060,0	206 464,60
	Кассовое исполнение	163 263 383	847 198,29	173 195,55
	Неосвоенный остаток	11 736 617	141 861,71	33 269,05
	Причины неосвоения	-	Экономия	Ненадлежащим образом оформленная исполнительная документация подрядными организациями

По информации Минстроя России, субъектами Российской Федерации подано заявок на реализацию мероприятий по модернизации ЖКХ на сумму 525 млрд рублей, при этом имеется дефицит средств на данные цели. В связи с этим на цели модернизации ЖКХ планируется направить 50 % объема КИК.

При этом в соответствии с паспортом федерального проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры», входящего в национальный проект «Инфраструктура для жизни», ИБК и КИК не включены в источники его финансирования. Вместе с тем в дополнительной информации, содержащейся в паспорте указанного федерального проекта, указывается, что для достижения его показателей существует потребность в финансировании за счет средств федерального бюджета в объеме 2 477,6 млрд рублей, в том числе 750 млрд рублей – за счет КИК, 11,49 млрд рублей – старые ИБК (восстановление секвестра), 164,2 млрд рублей – реинвестирование ИБК.

Таким образом, включение средств ИБК и КИК в источники финансирования мероприятий национального проекта «Инфраструктура для жизни» и эффективное использование этих средств являются необходимым условием для достижения целей данного национального проекта.

Астраханская область

На основании Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Астраханской области от 18 марта 2022 г. № 83-П, пункта 2 протокола заседания Правительства Астраханской области от 25 июля 2022 г. № 30, постановления администрации муниципального образования «Городской округ город Астрахань» от 24 марта 2022 г. № 62, Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Астраханской области бюджету муниципального образования Астраханской области на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции) и капитальному ремонту сетей водоснабжения и водоотведения в рамках подпрограммы «Модернизация системы водоснабжения и водоотведения в Астраханской области»

государственной программы «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области» от 15 февраля 2022 г. № 04-01/7 принято распоряжение администрации муниципального образования «Городской округ город Астрахань» от 29 июля 2022 г. № 1233-р, согласно которому управлению по капитальному строительству администрации муниципального образования «Городской округ город Астрахань» (далее – УКС администрации г. Астрахани) поручено осуществить закупку работ для муниципальных нужд и заключить муниципальный контракт по объекту: «Выполнение работ на реализацию мероприятий по капитальному ремонту сетей водоснабжения и водоотведения, включая подготовку проектной документации» с единственным подрядчиком – обществом с ограниченной ответственностью «Современные системы реновации» (далее – ООО «ССР»⁵⁸).

В соответствии с вышеуказанным распоряжением УКС администрации г. Астрахани заключило муниципальный контракт от 5 августа 2022 г. № 83 с единственным поставщиком ООО «ССР» (далее – Контракт).

Дополнительным соглашением от 26 ноября 2024 г. № 556/83/16 срок действия Контракта продлен до 20 декабря 2024 года. По состоянию на 21 февраля 2025 года Контракт не завершён. В нарушение требований части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ изменение сроков банковской гарантии не проводилось.

По состоянию на 21 февраля 2025 года УКС администрации г. Астрахани за просрочку исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, и ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных Контрактом, выставлены штрафы и пени на сумму 229 633,3 тыс. рублей (8,25 % от цены Контракта). По состоянию на 21 февраля 2025 года фактически оплачено ООО «ССР» – 100,0 тыс. рублей. Претензионная и исковая работы по принудительному взысканию начисленных неустоек (штрафов, пеней) УКС администрации г. Астрахани не проводятся.

В рамках выборочного анализа изменения стоимости объектов (капитальный ремонт сетей водоснабжения), реализация которых осуществлялась в рамках ИБК «Развитие Астраханской агломерации (проект развития водоснабжения и водоотведения МУП г. Астрахани «Астрводоканал» и жилищного строительства)» (первый этап), установлено, что стоимость капитального ремонта по ряду объектов увеличена.

Согласно пояснениям, представленным должностными лицами подрядной организации ООО «ССР», одной из причин удорожания стоимости объектов капитального ремонта сетей водоснабжения, в том числе дюкерных переходов, является замена запорно-регулирующей арматуры (далее – ЗРА), которая была предусмотрена в проектной документации, прошедшей соответствующую государственную экспертизу.

58. Зарегистрировано 5 декабря 2014 года, среднесписочная численность на 31 декабря 2023 года – 1 098 человек, уставный капитал – 100 000,0 тыс. рублей. Опыт: с 2021 по 2024 год – 70 госконтрактов (14 с неустойками) на сумму 51 218 367,7 тыс. рублей.

При этом обоснованность и необходимость замены оборудования ЗРА на сетях водоснабжения, спецификация которой предусмотрена проектной документацией, государственной экспертизой не подтверждена (за исключением объекта (П-137) участок напорного коллектора от завода им. Карла Маркса до протоки р. Царев по Набережной Приволжского затона⁵⁹, (П-155) Дюкерный переход сети водопровода через ер. Казачий, в створе ул. Медиков, 1⁶⁰).

В соответствии с частью 7 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

Пунктом 5.4.14 Контракта предусмотрено, что замена оборудования, материалов, изделий и конструкций допустима только с письменного согласования заказчика и на основании дополнительного соглашения при условии, что предлагаемые подрядчиком для замены оборудование, материалы, изделия и конструкции имеют улучшенные технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в проектной и рабочей документации.

Проверкой установлено, что УКС администрации г. Астрахани при реализации Контракта по 14 объектам капитального ремонта согласована замена ЗРА, предусмотренного проектной документацией, на дорогостоящие аналоги на общую сумму 63 886,2 тыс. рублей (без учета НДС).

При этом обосновывающие документы, подтверждающие техническую необходимость замены указанного оборудования, а также улучшение его технических и функциональных характеристик (потребительских свойств), отсутствуют, что не позволяет подтвердить экономическую целесообразность замены оборудования на общую сумму 63 886,2 тыс. рублей и может свидетельствовать о рисках необоснованного увеличения стоимости работ. Сравнительная информация о стоимости и количестве замененной ЗРА представлена в приложении № 15 к настоящему отчету. Подробная информация о нарушении приведена в приложении № 4 к настоящему отчету.

59. Заключение автономного учреждения Астраханской области «Государственная экспертиза проектов документов территориального планирования, проектной документации и результатов инженерных изысканий» от 30 ноября 2023 г. № 30-1-1-2-073060-2023.

60. Заключение автономного учреждения Астраханской области «Государственная экспертиза проектов документов территориального планирования, проектной документации и результатов инженерных изысканий» от 30 ноября 2023 г. № 30-1-1-2-073053-2023.

В соответствии с договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения от 30 августа 2024 г. № 200-2024/08-120, заключенным между минградом Тамбовской области и ООО «РКС Тамбов»⁶¹, и согласно приложению № 1 от 27 апреля 2023 г. № 81-К к указанному договору определены технические условия подключения (технологического присоединения) (далее – ТУ № 81-К) объекта «Строительство объектов водоотведения в мкр. «Волжский» в границах улиц Волжская, Магистральная и Киквидзе г. Тамбова, согласно которым одним из условий подключения мощности (113,19 м куб./час.) к «точке присоединения 1»⁶², находящейся на трассе канализационного коллектора по ул. Киквидзе, является реконструкция указанного канализационного коллектора по ул. Киквидзе до коллектора ДУ 800 мм по улице Комиссара Московского.

Следует отметить, что указанная для технологического подключения «точка присоединения 1», расположенная на ул. Киквидзе г. Тамбова, является действующим канализационным коллектором, который включен в состав концессионного соглашения от 8 апреля 2021 года (дополнительное соглашения от 27 сентября 2023 г. № 2 к концессионному соглашению)⁶³, заключенного между администрацией г. Тамбова и ООО «РКС Тамбов», соответственно расходы на проведение реконструкции указанного объекта, включенного ТУ № 81-К, должны проводиться в рамках расходов, определенных концессионным соглашением.

В соответствии с договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения от 30 августа 2024 г. № 200-2024/08-119, заключенным между минградом Тамбовской области и ООО «РКС Тамбов»⁶⁴, и согласно приложению № 1 от 27 апреля 2023 г. № 81-В к указанному договору определены технические условия подключения (технологического присоединения) (далее – ТУ № 81-В) объекта «Строительство объектов водоотведения в мкр. «Волжский» в границах улиц Волжская, Магистральная и Киквидзе г. Тамбова, согласно которым одним из условий подключения мощности (111,35 м куб./час.) к точке «точке присоединения 1», находящейся на трассе водовода (Д-300) по ул. Бастионной, и «точки присоединения 2», находящейся на трассе водовода (Д-300) по ул. Кавказской, является строительство водовода от ВЗУ-6 (по ФП «Чистая вода»).

-
- | | |
|-----|---|
| 61. | Ресурсоснабжающая организация, зарегистрирована 5 июня 2017 года, среднесписочная численность на 31 декабря 2023 года – 123 человека, уставный капитал – 1 510,0 тыс. рублей. Опыт: с 2021 по 2025 год – 487 госконтрактов на сумму 487 306,4 тыс. рублей. |
| 62. | Согласно пункту 2 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 2130 «точка присоединения» – определяемое исполнителем место физического соединения объектов централизованной системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, создаваемых в рамках договора о подключении, с существующими объектами такой системы. |
| 63. | Входит в состав производственно-технологического комплекса по водоотведению № 52 в границах улиц Авиацонная, Киквидзе, Волжская, Делегатская, Т. Дерунец (год ввода в эксплуатацию 1985 год, L = 11 885 м). |
| 64. | Ресурсоснабжающая организация. |

Следует отметить, что указанные для технологического подключения «точки присоединения 1 и 2», расположенные на трассах водоводов по ул. Бастионной и по ул. Кавказской, являются действующими водоводами, которые включены в состав концессионного соглашения от 8 апреля 2021 года (дополнительное соглашения от 27 сентября 2023 г. № 2 к концессионному соглашению)⁶⁵, заключенного между администрацией г. Тамбова и ООО «РКС Тамбов», соответственно, расходы на проведение реконструкции указанного объекта, включенного ТУ № 81-В, должны проводиться в рамках расходов, определенных концессионным соглашением.

Вместе с тем согласно заявке Правительства Тамбовской области от 11 ноября 2024 г. № 01/11-09и/9318, представленной в адрес генерального директора ППК «Фонд развития территорий» и одобренной Штабом, объект «Реконструкция (строительство) канализационного коллектора по ул. Киквидзе до коллектора Д-800 по ул. Комиссара Московского/ 2,85 км», стоимость которого составляет 219 725,8 тыс. рублей, включен в состав инфраструктурных проектов, реализация которых запланирована в 2025 году за счет средств ИБК, предоставленных Тамбовской области из федерального бюджета.

Реконструкция водовода (Д-300) по ул. Кавказской от ВЗУ-6 проведена в рамках ФП «Чистая вода» по соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24 декабря 2022 г. № 069-09-2023-358, стоимость которого составила 172 227,5 тыс. рублей⁶⁶.

В ходе мероприятия в целях анализа рисков подозрительных операций, преимущественно направленных на обналичивание денежных средств и вывод их за рубеж, были направлены запросы о предоставлении информации в Банк России, анализ которой представлен в приложении № 16 к настоящему отчету.

В результате анализа товарно-денежных потоков по ряду подрядных организаций установлено, что отдельными субподрядными организациями полученные денежные средства перечислялись с назначением платежей, не относящимся к работам на объекте. Также выявлены признаки вывода денежных средств из легального оборота через хозяйствующих субъектов, отнесенных Банком России к высокому уровню риска в связи с отсутствием у названных субъектов признаков реальной хозяйственной деятельности, их обналичивания и вывода за рубеж.

Указанные операции могут свидетельствовать о возможных незаконных финансовых операциях, в том числе связанных с уклонением от уплаты налогов.

65. Входит в состав производственно-технологического комплекса по водоснабжению № 53 в границах улиц Бастионная, Волжская, Кавказская, 1-й Авиационный проезд (год ввода в эксплуатацию – 1989, L=4 257).

66. Муниципальный контракт от 19 декабря 2022 г. № 38/22 с ООО «Реал-Макс» на выполнение подрядных (строительных) работ для муниципальных нужд городского округа – город Тамбов по объекту: «Реконструкция водозаборного узла № 6 и системы очистки с прокладкой водовода Ду 600 мм L-3,7 км от водозаборного узла № 6 до пересечения улиц Рылеева и Запрудная и водовода Ду 160–300 мм L-5,3 км».

8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты совместного контрольного мероприятия (при наличии)

По результатам совместного контрольного мероприятия подписано 10 актов.

С министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области, министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области, государственным казенным учреждением Астраханской области «Управление по капитальному строительству Астраханской области», министерством градостроительства и архитектуры Тамбовской области, администрацией муниципального образования «Городской округ город Астрахань» акты подписаны без замечаний (перечень актов представлен в приложении № 17 к настоящему отчету).

Заключения на возражения (замечания, пояснения) Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, администрации города Котовска Тамбовской области, муниципального казенного учреждения «Инвестиционно-строительный центр г. Тамбова «Инвестор» к актам по результатам совместного контрольного мероприятия утверждены аудитором Счетной палаты Российской Федерации Н.А. Труновой 19 мая 2025 г.
№ 13-528/13-04вн, 13-530/13-04вн, 13-531/13-04вн соответственно.

9. Выводы

9.1. В 2022–2024 годах федеральными законами о федеральном бюджете на предоставление межбюджетных трансфертов Минстрою России предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство (реконструкцию) объектов питьевого водоснабжения в объеме 102 342 615,1 тыс. рублей, в том числе Астраханской области – 1 217 534,4 тыс. рублей (1,2 % общего объема ассигнований), Тамбовской области – 655 115,5 тыс. рублей (0,6 % общего объема ассигнований).

Кроме того, в целях реализации объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры бюджету Тамбовской области предоставлялись субсидии на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства в целях достижения результатов федерального проекта «Жилье» (в общем объеме 54 905,8 тыс. рублей на 2022–2024 годы), бюджету Астраханской области – субсидии на мероприятия федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» (в общем объеме 2 527 137,7 тыс. рублей на 2022–2024 годы) в рамках ГП-05.

В целях реализации поручений Президента Российской Федерации от 2 мая 2021 г. № Пр-753 и от 15 июля 2021 г. № Пр-1249 Правительственной комиссией по региональному развитию в Российской Федерации было одобрено предоставление субъектам Российской Федерации на 2021–2025 годы ИБК на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в объеме 1 трлн рублей на срок 15 лет под 3 % годовых (погашение основного долга – ежегодно, равными долями, начиная с третьего года).

По данным Минстроя России, в 2021–2024 годах на ИБК было предоставлено 677 693 681,95 тыс. рублей, из них Астраханской области было доведено 2 748 980,79 тыс. рублей, Тамбовской области – 1 666 947,85 тыс. рублей.

9.2. Органами исполнительной власти Астраханской и Тамбовской областей не в полной мере обеспечено эффективное использование межбюджетных трансфертов и ИБК, направленных на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции, ремонту объектов коммунальной инфраструктуры.

9.2.1. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области нарушены порядок и условия предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов в части достижения результатов использования субсидий по строительству, реконструкции и ремонту объектов ЖКХ Астраханской области.

9.2.2. Минтопэнерго Тамбовской области в 2023 и 2024 годах при заключении соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам в рамках соглашения № 358, заключенного между Минстроем России и Правительством Тамбовской области, по 14 соглашениям допущены нарушения на срок от 3 до 149 дней предельных сроков заключения соглашений с муниципальными образованиями, установленных подпунктом «л» (3) пункта 10 Правил № 999.

9.2.3. Получившие поддержку за счет средств федерального бюджета мероприятия не всегда были отражены в утвержденных схемах водоснабжения соответствующих муниципальных образований.

Низкое качество разработки и отсутствие в общем доступе схем водоснабжения и водоотведения, содержащих характеристики технико-экономического состояния централизованных систем водоснабжения и направления их развития, создает риски снижения эффективности реализации инвестиционных проектов, поскольку указанные схемы являются одним из инструментов, используемых при комплексном планировании инвестиционной деятельности.

Объекты, создаваемые с использованием федеральных средств, передаются ресурсоснабжающим организациям, имеющим высокие значения износа основных средств, незначительную прибыль, низкую долю вложений в ремонт и амортизацию основных фондов от общих расходов, инвестиционные программы которых не выполняются.

9.2.4. Сроки ввода объектов коммунального хозяйства в эксплуатацию, предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидии Тамбовской области в 2022–2024 годах, соблюдены. Вместе с тем из 32 объектов, на которые были получены разрешения на ввод в эксплуатацию: в 2022 году только 12 объектов были переданы эксплуатирующим организациям; из 8 объектов 2023 года переданы эксплуатирующим организациям 2 объекта; из 5 объектов 2024 года передан 1 объект.

9.2.5. Администрацией города Котова Тамбовской области не обеспечено надлежащее ведение претензионной работы по государственным (муниципальным) контрактам на строительство, реконструкцию, ремонт объектов ЖКХ в части взыскания штрафных санкций при нарушении положений указанных контрактов подрядчиками.

9.2.6. В нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ по государственным и муниципальным контрактам на строительство, реконструкцию и ремонт объектов ЖКХ, заключенным государственными (муниципальными) заказчиками Астраханской и Тамбовской областей, обеспечение исполнения указанных контрактов в отдельные периоды их реализации (с учетом их продления) отсутствовало.

9.2.7. Администрацией города Котова Тамбовской области ненадлежащим образом осуществлялась предусмотренная пунктом 3.1.3 контрактов № 2768-К и 2769-К проверка предоставленных подрядчиком предусмотренных работ в части их соответствия условиям контрактов.

При цене контрактов № 2768-К и 2769-К в 45 266,6 тыс. и 43 635,5 тыс. рублей работы, выполненные субподрядной организацией (ООО «Техстрой»), с учетом поставки оборудования составили 35 867,6 тыс. рублей, или 79,24 %, и 38 346,8 тыс. рублей, или 87,88 % от цены контракта, соответственно. Таким образом, подрядчик по указанным контрактам выполнил своими силами только 20,76 и 12,12 % работ

соответственно при наличии обязательств по контрактам выполнить работы в объеме не менее 25 % цены контракта.

9.2.8. Увеличение сроков строительства, перенос сроков ввода в эксплуатацию приводят к удорожанию строительства объектов за счет применения индексов-дефляторов.

9.3. Механизм ИБК имеет ряд недостатков, препятствующих его эффективному функционированию.

Правилами № 1189 и 1190 не установлены критерии и механизмы выбора субъектами Российской Федерации объектов инфраструктурных проектов, предложенных для отбора.

Соглашения о предоставлении ИБК носят формальный характер по причине отсутствия ответственности за недостижение заявленных социально-экономических эффектов и занижение первоначально заявленных характеристик.

Отмечается неисполнение обязательств Минстроем России за реализацию одобренных инфраструктурных проектов.

Соглашения меняются два – три раза в год, в том числе отмечаются факты, когда в декабре отчетного года переносятся плановые показатели по достижению социально-экономических эффектов или изменяются суммы ИБК, предусмотренные на реализацию объектов в предыдущие периоды.

Анализ принятых соглашений о реализации инфраструктурных проектов показал, что для преобладающего большинства инфраструктурных проектов в сфере инженерно-коммунальной, социальной, дорожной и транспортной инфраструктуры установлен плановый показатель по вводу жилья. В результате плановый показатель по вводу жилья оказывается установлен для инфраструктурных проектов, которые в реальности не приводят к строительству нового жилья.

В 32 субъектах Российской Федерации плановые значения поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации от реализации инфраструктурного проекта не достигаются.

Недостижение плановых значений по данному показателю может оказывать негативное влияние на качество формирования бюджетов в субъектах Российской Федерации, в которых реализуются инфраструктурные проекты с привлечением ИБК, а также увеличивать риски невозможности возврата субъектами Российской Федерации средств ИБК и процентов по ним в установленные сроки.

С учетом того что предоставление ИБК завершается, необходимо учесть недостатки данного механизма при формировании нормативно-правового и методического обеспечения нового механизма финансирования инфраструктурных проектов, аналогичного ИБК, – казначейскому инфраструктурному кредиту.

10. Требования в адрес объекта (объектов) контрольного мероприятия, предложения (рекомендации)

10.1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области, исполняющему обязанности министра топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области, директору муниципального казенного учреждения «Инвестиционно-строительный центр г. Тамбова «Инвестор», начальнику управления по капитальному строительству администрации муниципального образования «Городской округ город Астрахань».

10.2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Министру финансов Российской Федерации с предложением в целях сокращения установленных в ходе мероприятия рисков учесть выявленные недостатки механизма предоставления ИБК при формировании методического обеспечения нового механизма КИК.

10.3. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации главе города Котовска Тамбовской области.

10.4. Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

