

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

09.02.2024 № ЗСП-8/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 491096-8 «О внесении изменения в статью 136 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» (в части уточнения порядка удовлетворения требований кредиторов)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 491096-8 «О внесении изменения в статью 136 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – законопроект), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в пункт 5 статьи 136 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» изменение, предусматривающее увеличение размера требований кредиторов о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, которые подлежат пропорциональному удовлетворению в составе требований кредиторов второй очереди в первоочередном порядке, с 30 тыс. рублей до 100 тыс. рублей на каждого человека.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке к законопроекту реализация предлагаемых решений позволит защитить работников при банкротстве работодателя, а именно гарантировать им выплаты по заработной плате в достойном размере.

Следует отметить, что признание организации-должника несостоятельной (банкротом) означает невозможность погашения в полном объеме долгов, в том числе задолженности по заработной плате перед работниками. При этом требования кредиторов, включая требования работников, не удовлетворенные по причине недостаточности имущества должника, считаются погашенными.

Таким образом, увеличение предельного размера требований работников, подлежащих удовлетворению в приоритетном порядке, не гарантирует реального получения работниками таких средств в случае, если имущества должника недостаточно для осуществления соответствующих выплат. Основная причина невыплаты задолженности по заработной плате при банкротстве организации – отсутствие у должника денежных средств и ликвидного имущества, в связи с чем заявленная в пояснительной записке к законопроекту цель не может быть достигнута.

Необходимо отметить, что, по данным Росстата, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2023 году составляет: в I квартале – 66,7 тыс. рублей, в II квартале – 73,5 тыс. рублей, в III квартале – 70,6 тыс. рублей.

При этом в материалах к законопроекту не содержится обоснования повышения предельного размера требований работников, подлежащих удовлетворению в приоритетном порядке, до 100 тысяч рублей.

Кроме того, материалы к законопроекту не содержат каких-либо количественных данных, характеризующих влияние предельного установленного размера требований работников на реализацию их прав на получение выходных пособий и оплату труда в полном объеме в случае банкротства должника.

Также увеличение размера требований кредиторов второй очереди может повлечь за собой уменьшение размера выплат по требованиям кредиторов последующих очередей, в том числе в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Так, к требованиям кредиторов третьей очереди относятся требования по уплате обязательных платежей, а именно налогов, сборов и иных обязательных взносов, уплачиваемых в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации.

По общему правилу возникшие после принятия заявления о признании должника банкротом требования об уплате задолженности по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и на обязательное медицинское страхование, уплачиваемой в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, относятся к пятой очереди удовлетворения требований кредиторов.

На основании изложенного законопроект не поддерживается.

Аудитор

А.Н. Батуркин

