



2024

# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации  
о результатах внешней проверки  
исполнения Федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2023 год  
и на плановый период 2024 и 2025 годов»  
и бюджетной отчетности об исполнении  
федерального бюджета за 2023 год  
в Федеральной службе по надзору  
в сфере связи, информационных  
технологий и массовых коммуникаций  
(руководитель А.Ю. Липов)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 19 апреля 2024 года



## 1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации<sup>1</sup> по Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций<sup>2</sup> о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете за 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности за 2023 год<sup>3</sup> подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>4</sup> и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Роскомнадзору подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Роскомнадзоре. По результатам контрольного мероприятия составлен 1 акт, который подписан без замечаний проверяемой стороны.

1.2. Бюджетная отчетность Роскомнадзора за 2023 год<sup>5</sup> в Счетную палату представлена 14 марта 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность Роскомнадзора составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н<sup>6</sup>, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»<sup>7</sup>. В 2023 году полномочия Роскомнадзора по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей, их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности и иной обязательной отчетности, а также по представлению такой отчетности в государственные органы осуществлялись Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства<sup>8</sup>.

- 
1. Далее – Счетная палата.
  2. Далее – Роскомнадзор.
  3. Далее – заключение Счетной палаты по Роскомнадзору.
  4. Далее – Бюджетный кодекс.
  5. Далее – бюджетная отчетность.
  6. Далее – Инструкция № 191н.
  7. Далее – Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ.
  8. Далее – МБУ ФК.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Роскомнадзора по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н<sup>9</sup> и Инструкцией № 33н<sup>10</sup>.

Инвентаризация в 2023 году проводилась Роскомнадзором на основании решений о проведении инвентаризации, утвержденных руководителем Роскомнадзора.

По результатам инвентаризации имущества, материальных запасов, денежных документов и бланков строгой отчетности, расчетов с дебиторами и кредиторами, в том числе и на забалансовых счетах, проведенной в Роскомнадзоре по состоянию на 31 декабря 2023 года, расхождений не выявлено.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 64.79 Методических указаний по формированию и применению унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н<sup>11</sup>, в соответствии с которым акт о результатах инвентаризации (форма по ОКУД 0510463) оформляется не позднее дня, следующего за днем окончания инвентаризации по всем группам объектов, проведенных инвентаризационной комиссией, Роскомнадзором допущены нарушения сроков оформления актов о результатах инвентаризации, оформленных 22 января 2024 года, на 2 календарных дня (срок окончания проведения инвентаризаций – 19 января 2024 года) по 14 актам.

Кроме того, утверждение актов о результатах инвентаризаций осуществлялось руководителем Роскомнадзора позже срока их оформления (22 января 2023 года) от 6 до 53 календарных дней.

При этом датой утверждения акта о результатах инвентаризации от 22 января 2024 г. № 00АР-000022 является 28 февраля 2024 года, то есть акт был подписан руководителем Роскомнадзора после направления<sup>12</sup> годовой бюджетной отчетности в МБУ ФК.

- 
- |     |  |
|-----|--|
| 9.  | Инструкция о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденная приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н.               |
| 10. | Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н. |
| 11. | Далее – Методические указания № 61н.   |
| 12. | 27 февраля 2024 года.  |

**1.3.** Роскомнадзор образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 декабря 2008 г. № 1715 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» и осуществляет свою деятельность на основании Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 г. № 228<sup>13</sup>.

В соответствии с Положением Роскомнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы.

Роскомнадзор является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по защите прав субъектов персональных данных.

Роскомнадзор находится в ведении Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

В отчетном периоде организационная структура Роскомнадзора включала центральный аппарат, 64 территориальных органа в Центральном, Северо-Западном, Южном, Северо-Кавказском, Приволжском, Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, а также подведомственные организации – федеральное государственное унитарное предприятие «Главный радиочастотный центр»<sup>14</sup> и федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-технический центр «Информрегистр»<sup>15</sup>.

---

13. Далее – Положение.

14. Далее – ФГУП «ГРЧЦ».

15. Далее – ФГБУ НТЦ «Информрегистр».

## 2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

### 2.1. В части доходов федерального бюджета

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов федерального бюджета» на Роскомнадзор возложены обязанности главного администратора доходов федерального бюджета по 11 источникам доходов.

Прогноз поступления доходов Роскомнадзора в федеральный бюджет утвержден Минфином России в объеме 16 401,2 млн рублей, фактическое исполнение составило 16 848,3 млн рублей, что на 2,7 % больше прогнозного показателя.

Доходы, администрируемые Роскомнадзором, состоят из налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений (возврат остатков субсидий). Наибольшая доля доходов, администрируемых Роскомнадзором, приходится на плату пользователей радиочастотным спектром (93,6 % от общих поступлений в доход федерального бюджета).

Из 37 кодов доходов, отраженных в отчете по ф. 0503127<sup>16</sup>, невыполнение бюджетных назначений более чем на 15 % сложилось по 7 кодам доходов, перевыполнение бюджетных назначений свыше 15 % по 12 кодам доходов.

Наиболее существенные отклонения кассового исполнения по доходам от прогнозных назначений отмечаются по следующим кодам доходов:

- КБК 096 1 08 07081 01 0000 110 «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет». Кассовое исполнение составило 1,3 млн рублей, что на 19,9 млн рублей или на 93,9 % меньше утвержденного прогноза (21,2 млн рублей). Государственная услуга имеет заявительный характер. Неисполнение обусловлено вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2023 г. № 63 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353<sup>17</sup> и признании утратившим силу

---

16. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

17. «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году».

отдельного положения постановления Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2022 г. № 1589», на основании которого взимание государственной пошлины за лицензирование деятельности в области связи и телерадиовещания до конца 2023 года отменено;

- КБК 096 116 01171 01 0007 140 «Административные штрафы, установленные главой 17 КоАП РФ, за административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении)». Кассовое исполнение составило 0,3 млн рублей, что на 4,4 млн рублей, или на 93,4 %, меньше утвержденного прогноза (4,7 млн рублей). В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 2516 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336<sup>18</sup>» в 2023 году плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора) не проводились.

Порядком администрирования доходов<sup>19</sup> установлены полномочия Роскомнадзора и его территориальных органов по осуществлению бюджетных полномочий по администрированию доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Роскомнадзор в пределах компетенции осуществлял в 2023 году полномочия администратора доходов по 40 кодам доходов федерального бюджета по 53 источникам доходов, включая основные.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальных органов<sup>20</sup>, утверждена приказом Роскомнадзором от 1 декабря 2021 г. № 237<sup>21</sup>.

Проверкой установлено, что Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальными органами, утвержденная приказом Роскомнадзора от 1 декабря 2021 г. № 237 (с изменениями, внесенными приказами

---

18. «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

19. Порядок администрирования доходов утвержден приказом Роскомнадзора от 23 декабря 2014 г. № 192 (с изменениями, внесенными приказами Роскомнадзора от 3 августа 2016 г. № 204, от 30 сентября 2019 г. № 260/1, от 30 декабря 2021 г. № 264 с изменениями, внесенными приказами Роскомнадзора от 20 декабря 2019 г. № 311, от 21 января 2020 г. № 9, от 13 ноября 2020 г. № 148, от 28 декабря 2020 г. № 161, от 8 апреля 2021 г. № 49, от 20 апреля 2021 г. № 66, от 15 июля 2021 г. № 127, от 31 августа 2021 г. № 169, от 3 сентября 2021 г. № 174, от 30 декабря 2021 г. № 257, от 17 февраля 2022 г. № 40, от 16 мая 2022 г. № 89, от 23 мая 2022 г. № 97, от 9 сентября 2022 г. № 154, от 30 декабря 2022 г. № 213, от 24 апреля 2023 г. № 54).

20. Далее – Методика прогнозирования доходов.

21. С изменениями, внесенными приказами Роскомнадзора от 26 мая 2022 г. № 98, от 17 февраля 2023 г. № 18, от 27 октября 2023 г. № 164, от 27 декабря 2023 г. № 194.

Роскомнадзора от 26 мая 2022 г. № 98, от 17 февраля 2023 г. № 18, от 27 октября 2023 г. № 164, от 27 декабря 2023 г. № 194), в части алгоритма определения значения (источника данных) для показателя поступлений доходов по КБК 096 111 07011 01 6002 120 «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий» не содержит положений, устанавливающих, что часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, определяется как часть чистой прибыли, уменьшенной на суммы осуществляемых за счет чистой прибыли расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий финансовый год, и обязательных отчислений в фонды предприятия, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом предприятия, но не менее 50 % скорректированной чистой прибыли предприятия за прошедший год, предусмотренных пунктом 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228.

Бюджетная отчетность Роскомнадзора в части доходов федерального бюджета составлена на основании требований Инструкции № 191н.

Фактов недостоверности бюджетной отчетности Роскомнадзора по доходам федерального бюджета не установлено.

У Роскомнадзора отсутствуют выпадающие доходы федерального бюджета от применения льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам и иным платежам, предусмотренных действующим законодательством.

## 2.2. В части расходов федерального бюджета

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ Роскомнадзору утверждены расходы федерального бюджета на 2023 год в объеме 28 302,3 млн рублей.

В течение 2023 года изменения в Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ не вносились.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный Роскомнадзору сводной бюджетной росписью<sup>22</sup> и лимитами бюджетных обязательств<sup>23</sup>, по состоянию на 1 января 2024 года составил 32 152,5 млн рублей.

Фактическое исполнение расходов Роскомнадзором за 2023 год сложилось в объеме 31 068,9 млн рублей, что составляет 109,8 % от законодательно утвержденных бюджетных назначений или 96,6 % от бюджетных ассигнований, установленных СБР.

---

22. Далее – СБР.

23. Далее – ЛБО.



Основную долю расходов Роскомнадзора за 2023 год (85,9 %) составили субсидии ФГУП «ГРЧЦ».

Остаток неиспользованных бюджетных средств на 1 января 2024 года составил 1 083,6 млн рублей (или 3,8 % утвержденных ЛБО).

Наибольшая сумма неисполнения ЛБО сложилась по КБК 096 0410 23 4 03 64565 812 в объеме 1 060,1 млн рублей (40,5 % СБР) в рамках предоставления субсидии ФГУП «ГРЧЦ» на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением возложенных на нее функций на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Неисполнение планового показателя по расходам обусловлено:

- невозможностью заключения договора в 2023 году на поставку измерительного оборудования (анализаторов радиосетей) по причине отказа от подписания договора в связи с несоответствием предложенного поставщиком оборудования техническому заданию, закупка оборудования планируется в 2024 году;
- переносом сроков поставки оборудования на 2024 год.

Кроме того, неполное освоение лимитов бюджетных обязательств сложилась по КБК:

- 096 0410 23 2 D4 60771 811<sup>24</sup> в объеме 3,6 млн рублей (0,4 % СБР) – неисполнение планового показателя по расходам обусловлено неукомплектованием штата (ФОТ);
- 096 0410 23 4 03 92180 242<sup>25</sup> в объеме 11,6 млн рублей (3,1 % СБР) – остаток бюджетных средств в связи с фактическим оказанием услуг на основании актов выполненных работ.

В ходе проверки контрольных соотношений бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и других форм бухгалтерской отчетности за 2023 год нарушений не выявлено.

Фактов недостоверности бюджетной отчетности Роскомнадзора по расходам федерального бюджета не установлено.

В отчетном периоде Роскомнадзор являлся участником государственных программ Российской Федерации «Информационное общество»<sup>26</sup> и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»<sup>27</sup>.

- 
- |     |   |
|-----|---|
| 24. | Субсидия ФГУП «ГРЧЦ» на осуществление организационно-технических мер, необходимых для реализации мониторинга соблюдения операторами связи обязанности по проверке достоверности сведений об абоненте и сведений о пользователях услугами связи абонента – юридического лица либо индивидуального предпринимателя, в том числе представленных лицом, действующим от имени оператора связи. |
| 25. | Закупка товаров, работ, услуг в целях проведения экспертизы возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области.   |
| 26. | Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 (далее – ГП-23).  |
| 27. | Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (далее – ГП-05).  |



Кассовое исполнение по ГП-23 составило 31 039,2 млн рублей, по ГП-05 – 22,8 млн рублей, или 96,6 % и 100 % СБР соответственно.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный в части Роскомнадзора по непрограммному направлению «Мобилизационная подготовка органов государственной власти» на содержание запасных пунктов управления, по состоянию на 1 января 2024 года составил 6,9 млн рублей.

Фактическое исполнение Роскомнадзором расходов по указанному направлению за 2023 год сложилось в объеме 6,8 млн рублей, что составляет 99,1% СБР.

В 2023 году Роскомнадзор расходы по государственному оборонному заказу не осуществлял.

Сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году, представлены Роскомнадзором в Федеральное казначейство в порядке, установленном приказом Минфина России от 4 февраля 2021 г. № 12н «Об утверждении форм и порядка направления сведений о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых в текущем финансовом году являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, формирования сводных сведений».

При этом в нарушение пункта 14 Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846, в соответствии с которым главные распорядители средств федерального бюджета, которым актами Правительства Российской Федерации предусмотрено выделение бюджетных ассигнований резервного фонда, направляют в Федеральное казначейство не позднее срока<sup>28</sup>, установленного для представления квартальной (годовой) бюджетной отчетности за соответствующий отчетный период, сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых в текущем финансовом году являются бюджетные ассигнования резервного фонда, в порядке и по форме, которые установлены приказом Минфина России, Роскомнадзор направил в Федеральное казначейство сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых в 2023 году являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2023 года, с нарушением установленного срока (20 октября 2023 года) на 3 календарных дня.

---

28. Приказ Казначейства России от 22 августа 2022 г. № 24н «О сроках представления главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета консолидированной месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности в 2023 году».

В ходе аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд выявлены следующие нарушения.

- 1) В нарушение части 27 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>29</sup>, согласно которой срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта, не должен превышать 30 дней с даты исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, а также пунктов 7.3 и 7.5 заключенных Роскомнадзором государственных контрактов, предусматривающих возврат заказчиком денежных средств, внесенных исполнителем в качестве обеспечения контракта, в течение 30 календарных дней с даты исполнения исполнителем своих обязательств по контракту, Роскомнадзор осуществил возврат поставщику (подрядчику, исполнителю) указанных денежных средств с нарушением установленного срока:
  - по государственному контракту от 16 августа 2022 г. № 0173100013822000009 на поставку коммутационного оборудования для Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, заключенному Роскомнадзором с ООО «ГЕЛИО-МАСТЕР», на 26 календарных дней (счет фактура от 8 декабря 2022 г. № 100 подписана заказчиком 14 декабря 2022 года и оплачена по платежному поручению от 20 декабря 2022 г. № 288518), возврат денежных средств, внесенных исполнителем в качестве обеспечения контракта, осуществлен 8 февраля 2023 года;
  - по государственному контракту от 21 ноября 2022 г. № 0173100013822000020 на поставку программно-аппаратных комплексов для Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, заключенному Роскомнадзором с ООО «МП», на 48 календарных дней (универсальный передаточный документ от 1 декабря 2022 г. № 2212010003, подписан заказчиком 14 декабря 2022 года), возврат осуществлен 2 марта 2023 года (платежное поручение от 2 марта 2023 г. № 675192).
- 2) В нарушение пункта 11.4 государственного контракта от 22 мая 2023 г. № 0173100013823000001 на поставку антивирусного программного обеспечения, заключенного Роскомнадзором с АО «ИНФОСИСТЕМЫ ДЖЕТ», согласно которому денежные средства, внесенные лицензиатом в качестве обеспечения исполнения контракта, в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с пунктом 11.5 контракта, возвращаются лицензиату в течение 10 рабочих дней, с даты исполнения лицензиатом обязательств, предусмотренных контрактом, Роскомнадзор осуществил возврат поставщику (подрядчику, исполнителю) обеспечения исполнения контракта с нарушением установленного срока на 6 календарных дней (документ о приемке оказанных услуг от 15 июня 2023 г. № 1607 подписан Роскомнадзором 16 июля

---

29. Далее – Федеральный закон № 44-ФЗ.

2023 года, возврат обеспечения исполнения контракта осуществлен 6 июля 2023 года (платежное поручение от 6 июля 2023 г. № 427584).

- 3) В нарушение части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта, не должен превышать 30 дней с даты исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, Роскомнадзор с нарушением установленного срока осуществил возврат поставщику (подрядчику, исполнителю) указанных денежных средств по государственному контракту от 10 января 2022 г. № 0173100013821000024 на оказание услуг по предоставлению подвижной радиотелефонной связи, заключенного Роскомнадзором с ПАО «МЕГАФОН», с нарушением установленного срока на 66 календарных дней (документ о приемке оказанных услуг от 23 декабря 2022 г. № 20900955234/200/1 подписан Роскомнадзором 26 декабря 2022 года, возврат обеспечения исполнения контракта осуществлен 3 апреля 2023 года (платежное поручение от 3 апреля 2023 г. № 826906).
- 4) В нарушение подпункта «а» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому заказчик формирует с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) и размещает в ЕИС (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, который должен содержать, в том числе информацию, предусмотренную пунктом 6 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, Роскомнадзором в проект государственного контракта (приложение к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме для закупки № 0173100013823000026) на оказание услуг по передаче ключа активации сервиса совместной технической поддержки уровня Стандартный СЗИ Secret Net Studio 8 для нужд Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, не включено место оказания услуги.
- 5) В нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, Роскомнадзором заключены государственные контракты, содержащие условия, не соответствующие указанным в извещении об осуществлении закупки.

Так, в извещениях об осуществлении закупки (№ 0173100013823000004, № 0173100013823000003, № 0173100013823000014, № 0173100013823000027) предусмотрено, что обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной статьей 45 Федерального закона № 44-ФЗ, выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки самостоятельно. При этом государственными контрактами (от 30 июня 2023 г. № 0173100013823000004, от 13 июня 2023 г. № 0173100013823000003, от 21 ноября 2023 г. № 0173100013823000014, от 14 декабря 2023 г. № 0173100013823000027)

предусмотрено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или в форме внесения денежных средств.

В извещении об осуществлении закупки (№ 0173100013823000026) предусмотрено, что место поставки товара, выполнения работы или оказания услуги: Российская Федерация, Москва, Китайгородский проезд д. 7 стр. 2, при этом в государственном контракте от 14 декабря 2023 г. № 0173100013823000026 на оказание услуг по передаче ключа активации сервиса совместной технической поддержки уровня Стандартный СЗИ Secret Net Studio 8 для нужд Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций отсутствует место оказания услуги.

- 6) В нарушение части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, с учетом части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>30</sup>, пункта 12 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042<sup>31</sup>, в государственном контракте от 8 августа 2023 г. № 0173100013823000005 на оказание услуг по защите сайтов и других Web-сервисов Роскомнадзора в сети Интернет отсутствует положение, предусматривающее, что общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.
- 7) В нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств, в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств:

---

30. Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

31. Общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

- в пункте 14.1 государственного контракта от 21 ноября 2023 г. № 0173100013823000014 на выполнение работ по расширению функциональных характеристик Единой информационной системы Роскомнадзора в 2023 году (2 очередь) установлено, что подрядчик предоставляет заказчику обеспечение исполнения гарантийного обязательства в размере 1 % без указания порядка расчета размера такого обеспечения;
- государственный контракт от 31 июля 2023 г. № АРХ 205206 на оказание услуг по проведению экспертизы ценности документов общего делопроизводства Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и оформлению ее результатов не содержит сроки оплаты оказанных по контракту услуг (пунктами 2.5 и 2.6 государственного контракта определен только порядок и срок выплаты аванса по контракту).

8) В нарушение пункта 9 Правил списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 г. № 783, в соответствии с которым решение о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) принимается комиссией по поступлению и выбытию активов, созданной заказчиком в целях подготовки решений о списании начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней), и оформляется внутренним распорядительным документом заказчика (приказом, распоряжением), пунктом 17.13 Учетной политики Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденной приказом Роскомнадзора от 31 декабря 2019 г. № 329 (с изменениями от 31 декабря 2020 г. № 173), предусмотрено, что основанием для списания задолженности с учета является акт соответствующей комиссии, утвержденный руководителем Роскомнадзора.

Так, Роскомнадзором решение о списании начисленной и неуплаченной суммы неустоек (штрафов, пеней) оформлено в форме акта № 1 о списании дебиторской задолженности, являющейся неустойкой (штрафами) по контракту от 30 июня 2023 г. № 0173100013823000004 на оказание услуг по организации мероприятий, в рамках проведения семинаров для сотрудников Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальных органов, утвержденного руководителем Роскомнадзора 22 февраля 2024 года.

Роскомнадзором ненадлежащим образом осуществлялся ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков – территориальных органов Роскомнадзора, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ, в результате территориальными органами Роскомнадзора допущены следующие нарушения.



- 1) В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60, согласно которым заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, Управлением Роскомнадзора по Республике Бурятия информация и документы о приемке выполненной работы (оказанной услуги, поставленного товара) по контракту от 23 октября 2023 г. № 02-02-52/36 направлены с использованием ЕИС с нарушением установленного срока на 36 рабочих дней (документ о приемке от 21 ноября 2023г. № СРСФ0047 подписан заказчиком 28 ноября 2023 года, информация направлена в Федеральное казначейство 26 января 2024 года).
- 2) В нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой в случае, предусмотренном пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, при заключении контракта с единственным поставщиком заказчик включает в контракт обоснование цены контракта, в договоре на оказание услуг охраны средствами ОПС объектов от 13 февраля 2023 г. № 07/23, заключенным Управлением Роскомнадзора по Хабаровскому краю, Сахалинской области и Еврейской автономной области на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, обоснование цены контракта отсутствует.

Также установлено нарушение при ведении бюджетной сметы Роскомнадзора.

В нарушение пункта 15 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н (далее – Общие требования № 26н), согласно которому внесение изменений в показатели сметы осуществляется путем утверждения изменений показателей, изменяющих распределение сметных назначений по кодам классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации, не требующих изменения показателей бюджетной росписи главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств и лимитов бюджетных обязательств, Роскомнадзором по подстатьям КОСГУ 212, 266, 344 и 349 не вносились изменения в показатели бюджетной сметы на 2023 год (и на плановый период 2024 и 2025 годов), в результате плановые значения показателей бюджетной сметы превысили плановые значения по:

- подстатье КОСГУ 212 «Прочие выплаты» превышение фактических расходов к запланированному объему составило 106,0 тыс. рублей, или 10,6 %, и сложилось по оплате расходов работникам по проезду к месту командировки и обратно, а также расходов по найму жилого помещения в период командирования;
- подстатье КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» превышение фактических расходов к запланированному объему составило 167,5 тыс. рублей, или 1,9 %, и сложилось по оплате расходов по выплатам социальных пособий и компенсаций персоналу;

- подстатье КОСГУ 344 «Увеличение стоимости строительных материалов» превышение фактических расходов к запланированному объему составило 3,3 тыс. рублей, или 2,4 %, и сложилось по оплате расходов на приобретение строительных материалов;
- подстатье КОСГУ 349 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов однократного применения» превышение фактических расходов к запланированному объему составило 7,2 тыс. рублей, или 2,1 %, и сложилось по оплате расходов на обеспечение деятельности федеральных государственных органов.

В ходе контрольного мероприятия установлено нарушение Трудового кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Так, в соответствии со статьей 641 Трудового кодекса Российской Федерации, частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 25 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» работодатель при заключении гражданско-правового договора с гражданами, замещающими должности государственной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после их увольнения с государственной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного служащего по последнему месту его службы.

При этом работодатель при заключении гражданско-правовых договоров с бывшим сотрудником Роскомнадзора, уволенным в 2023 году с должности федеральной государственной гражданской службы из Роскомнадзора, которая включена в Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальных органах, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом Роскомнадзора от 31 октября 2022 г. № 182, не сообщил в Роскомнадзор о заключении с ним гражданско-правовых договоров.

По фактам нарушения требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции Счетная палата направила обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Объекты, включенные в федеральную адресную инвестиционную программу на 2023 год, отсутствуют.

Расходы инвестиционного характера (капитальные вложения в объекты государственной собственности) Роскомнадзором не осуществлялись.



## 2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Источники финансирования дефицита федерального бюджета за Роскомнадзором не закреплены.

## 2.4. В части дебиторской задолженности

На 1 января 2024 года дебиторская задолженность Роскомнадзора составила 1 000,7 млн рублей (в том числе по доходам – 988,9 млн рублей, по расходам – 11,8 млн рублей), что на 4,3 млн рублей больше дебиторской задолженности на 1 января 2023 года.

### Дебиторская задолженность по расходам

Таблица 1. Показатели дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2023 года и 1 января 2024 года

(млн руб.)

Код счета	Задолженность		
	на 01.01.2023	на 01.01.2024	изменение
1.206.00 «Расчеты по выданным авансам»	1,1	0,6	-0,5
1.208.00 «Расчеты с подотчетными лицами»	0,6	0,4	-0,2
1.303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	0,4	10,8	10,4
Итого	2,1	11,8	9,7

На 1 января 2023 года общая сумма дебиторской задолженности по расходам составляла 2,1 млн рублей.

За 2023 год задолженность увеличилась на 9,7 млн рублей, или в 5,6 раза, по сравнению с началом года, и по состоянию на 1 января 2024 года составила 11,8 млн рублей (в том числе просроченная – 0,1 млн рублей).

По счету 1.206.00 за 2023 год отражены авансовые платежи по услугам связи в сумме 0,2 млн рублей, за поставку электроэнергии за декабрь 2023 года – в сумме 0,4 млн рублей, за подписку периодических изданий и повышение квалификации – в сумме 0,05 млн рублей.

По счету 1.208.00 отражена задолженность по подотчетным лицам по командировочным расходам в январе 2024 года и проездным документам в сумме 0,4 млн рублей.

По счетам 1.303.00 отражена задолженность по платежам в бюджеты в объеме 10,8 млн рублей.

По данным бюджетной отчетности в 2023 году долгосрочная дебиторская задолженность отсутствовала.

### Дебиторская задолженность по доходам

Таблица 2. Показатели по дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2023 года и на 1 января 2024 года

(млн руб.)

Код счета	Дебиторская задолженность по доходам		
	на 01.01.2023	на 01.01.2024	Изменение
1.205.00 «Расчеты по доходам»	988,6	983,3	-5,3
1.209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	5,7	5,6	-0,06
Итого	994,3	988,9	-5,4

Дебиторская задолженность по доходам по состоянию на 1 января 2024 года составила 988,9 млн рублей.

По сравнению с задолженностью на 1 января 2023 года дебиторская задолженность на 1 января 2024 года уменьшилась на 5,4 млн рублей в связи с уменьшением задолженности по административным штрафам, а также по плате за использование на территории Российской Федерации радиочастотного спектра.

Кроме того, в течение 2023 года снизилась задолженность по начисленным доходам будущих периодов от сдачи в аренду части нежилого помещения в административном здании Роскомнадзора, а также от возврата дебиторской задолженности прошлых лет.

В течение 2023 года в целях взыскания задолженности по плате пользователей радиочастотным спектром проводилась претензионно-исковая работа и работа в рамках исполнительных производств.

В арбитражные суды (суды общей юрисдикции) было направлено 31 заявление о вынесении судебного приказа о взыскании задолженности по оплате радиочастотного спектра. Судами удовлетворены требования на сумму 0,6 млн рублей по 25 делам.

В 2023 году ФГУП «ГРЧЦ» было направлено 78 исполнительных листов на исполнение, по 36 исполнительным листам возбуждено исполнительное производство, по 40 исполнительным листам окончено исполнительное производство.

В рамках исполнительных производств по делам о взыскании задолженности за использование радиочастотного спектра взыскано 0,7 млн рублей.

На 1 января 2024 года дебиторская задолженность по ущербу и иным доходам (счет 1.209.00) уменьшилась на 0,06 млн рублей и составила 5,6 млн рублей.

Долгосрочная дебиторская задолженность Роскомнадзора на начало 2023 года составила 0,6 млн рублей, в течение 2023 года долгосрочная задолженность уменьшилась на 0,2 млн рублей и составила на 1 января 2024 года 0,4 млн рублей.

Долгосрочная дебиторская задолженность образовалась по начисленным доходам будущих периодов от сдачи в аренду части нежилого помещения в административном здании Роскомнадзора под размещение вендингового аппарата в соответствии с заключенным договором сроком на 5 лет.

Просроченная дебиторская задолженность по доходам по состоянию на 1 января 2024 года составила 950,2 млн рублей, и образовалась в связи с начислением штрафов по административным правонарушениям в отношении ООО «Радио Свободная Европа/Радио Свобода».

## 2.5. В части кредиторской задолженности

На 1 января 2024 года кредиторская задолженность Роскомнадзора составила 353,7 млн рублей (в том числе по доходам – 106,9 млн рублей, по расходам – 246,8 млн рублей), что на 83,8 млн рублей, или на 31 %, больше кредиторской задолженности на 1 января 2023 года (269,9 млн рублей), в том числе по счетам бюджетного учета:

- 1.205.00 «Расчеты по доходам» – 69,8 млн рублей, задолженность состоит из авансовых платежей государственных пошлин, платы за радиочастотный спектр и переплаты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия в сумме;
- 1.302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» – 18,0 млн рублей, отражена задолженность по оплате выполненных работ, оказанных услуг за декабрь 2023 года, оплата по факту выполнения работ, оказания услуг до 15 числа следующего за расчетным месяцем;
- 1.303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 10,9 млн рублей, отражена задолженность по страховым взносам на обязательное медицинское страхование и пенсионное страхование;
- 1.401.60 «Резервы предстоящих расходов» – 217,8 млн рублей, отражены резервы по оплате исполнительных листов.

По состоянию на 1 января 2024 года просроченная кредиторская задолженность составила 0,02 млн рублей – задолженность по налогам за излишне выплаченную в 2023 году заработную плату, подлежащая в 2024 году к перечислению в федеральный бюджет.

Долгосрочная кредиторская задолженность на 1 января 2024 года отсутствует.

### 3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. Объекты, включенные в ФАИП на 2023 год, у Роскомнадзора отсутствуют.

3.2. Анализ информации об объектах незавершенного строительства, в том числе информации о реализации мер для завершения капитального строительства данных объектов, показал следующее.

Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) объемы вложений в нефинансовые активы на 1 января 2024 года составляют 0,9 млн рублей:

- Гаражный бокс № 416 общей площадью 18,9 кв. м.
- Гаражный бокс № 417 общей площадью 18,9 кв. м.
- Гаражный бокс № 431 общей площадью 19,0 кв. м.

Гаражные боксы находятся в многоэтажном монолитном гараже для легковых автомобилей – объекте незавершенного строительства по адресу: Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Ковалихинский Овраг.

В 2018 году гаражные боксы были переданы Управлением Федерального казначейства по Нижегородской области ТУ Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу актами о приеме-передаче объектов нефинансовых активов.

В 2020 году ТУ Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу обнаружена ошибка учета недвижимого имущества, допущенная в 2018 году, в связи с чем внесены исправления входящих остатков путем исправления ошибок прошлых лет в размере 0,9 млн рублей, что является объемом капитальных вложений, произведенных при приобретении гаражных боксов.

В связи с отсутствием возможности повлиять на процесс завершения строительства и сдачи объекта в эксплуатацию в 2019 году ТУ Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу принято решение инициировать процедуру передачи объектов незавершенного строительства третьим лицам.

Для осуществления процедуры передачи Роскомнадзором направлялись письма в ТУ Росимущества Нижегородской области и ФГУП «Росразмещение».

ФГУП «Росразмещение» сообщило об отсутствии необходимости принятия на баланс объектов незавершенного строительства.

В рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации 18 июля 2022 г. № 1295 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения федерального реестра незавершенных объектов капитального строительства, составе включаемых в него сведений и порядке предоставления таких сведений» Роскомнадзором направлена информация в Минстрой России о незавершенных объектах капитального строительства (гаражных боксов) для включения в федеральный реестр.

В течение 2023 года расходы на реализацию инвестиционных проектов по данным бухгалтерского учета (ф. 0503190) не производились.

Объекты, ввод в эксплуатацию которых был предусмотрен, но не был осуществлен в 2023 году, отсутствуют.

#### 4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на иные цели в 2023 году Роскомнадзору не предусмотрены.

В 2023 году субсидия на выполнение государственного задания предоставлялась Роскомнадзором подведомственному ФГБУ НТЦ «Информрегистр».

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2023 году Роскомнадзору утверждены в объеме 14,9 млн рублей.

В соответствии с СБР на 31 декабря 2023 года объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составил 15,6 млн рублей.

Увеличение финансового обеспечения выполнения государственного задания обусловлено повышением с 1 октября 2023 года размеров окладов работников ФГБУ НТЦ «Информрегистр» на 5,5 % в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2023 г. № 2655-р.

Государственное задание от 17 января 2023 г. № 096-00001-23-00 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусматривало оказание трех государственных услуг и выполнение одной работы.

По данным отчета (ф. 0503127), государственное задание выполнено ФГБУ НТЦ «Информрегистр» в полном объеме.

При этом в ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Пунктом 2 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, предусмотрено, что государственное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами федерального государственного учреждения.

В государственном задании от 17 января 2023 г. № 096-00001-23-00 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на оказание государственных услуг (выполнение работ), сформированном и утвержденном Роскомнадзором, помимо основных видов деятельности, предусмотренных Уставом ФГБУ НТЦ «Информрегистр»,

утвержденным приказом Роскомнадзора от 27 мая 2021 г. № 93<sup>32</sup>, указаны также иные виды деятельности, осуществляемые учреждением (ОКВЭД 62.01, 69.10, 63.11, 62.09, 73.11, 73.20.1, 70.22, 62.02, 58.19, 58.14), по которым показатели, характеризующие объем и (или) качество работы, не утверждались.

В результате недостаточного контроля со стороны Роскомнадзора, установленного пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктом 4 приказа Роскомнадзора от 17 мая 2022 г. № 91 «О передаче прав по размещению на официальном сайте, предназначенном для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», документов о ФГБУ НТЦ «Информрегистр», на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в сети Интернет в нарушение требований пункта 7 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, ФГБУ НТЦ «Информрегистр» в строке 15 «Коды и наименования основных видов деятельности учреждения по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2) в соответствии с учредительными документами учреждения» приложения отразил только один вид деятельности – 72.19 «Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие», при этом в соответствии с пунктом 2.3 раздела 2 Устава ФГБУ НТЦ «Информрегистр» к основным видам деятельности учреждения относятся:

- 1) научные исследования и разработки в области естественных и технических наук;
- 2) деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов;
- 3) деятельность в области связи на базе проводных технологий;
- 4) деятельность в области связи на базе беспроводных технологий.

---

32. Далее соответственно – Устав ФГБУ НТЦ «Информрегистр», ФГБУ НТЦ «Информрегистр».



## 5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

В 2023 году Роскомнадзор не предоставлял субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям.

Средства федерального бюджета, предусмотренные на предоставление взносов в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, не являющихся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, в 2023 году Роскомнадзору не выделялись.

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ предусмотрены средства федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам в объеме 25 408,3 млн рублей.

В ходе исполнения федерального бюджета в 2023 году объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Роскомнадзору на предоставление субсидий юридическим лицам, увеличен на 2 183,7 млн рублей (на 8 %) и составил 27 592,0 млн рублей.

Кассовое исполнение за 2023 год составило 26 526,0 млн рублей, или 96,1 % от СБР.

В 2023 году Роскомнадзор предоставлял субсидии из федерального бюджета ФГУП «ГРЧЦ» на реализацию следующих мероприятий:

- 1) Создание и обеспечение функционирования информационной системы мониторинга маршрутов трафика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», мониторинга и управления сетью связи общего пользования.

Субсидия предоставлялась на основании Правил № 528<sup>33</sup>.

Роскомнадзор заключил с ФГУП «ГРЧЦ» соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии на создание и обеспечение функционирования

---

33. Правила предоставления из федерального бюджета субсидии на создание и обеспечение функционирования информационной системы мониторинга маршрутов трафика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», мониторинга и управления сетью связи общего пользования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 528.

информационной системы мониторинга маршрутов трафика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», мониторинга и управления сетью связи общего пользования от 23 января 2023 г. № 096-11-2023-004, финансовое обеспечение предоставления субсидии на 2023 год составило 581,4 млн рублей.

По данным отчета (форма по ОКУД 0503127), по состоянию на 1 января 2024 г. кассовое исполнение составило 578,7 млн рублей, или 100 %.

По данным отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии и характеристик, на 1 января 2024 года все показатели выполнены. По данным отчета о реализации Плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии<sup>34</sup>, на 1 января 2024 года результаты предоставления субсидии и контрольные точки выполнены в установленные сроки.

Дополнительным соглашением от 9 октября 2023 г. № 096-11-2023-004/8 к соглашению о предоставлении из федерального бюджета субсидии на создание и обеспечение функционирования информационной системы мониторинга маршрутов трафика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», мониторинга и управления сетью связи общего пользования от 23 января 2023 г.

№ 096-11-2023-004 внесены изменения в соглашение, предусматривающие исключение приложения со значениями результатов предоставления субсидии, что не соответствует типовой форме соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, утвержденной приказом Минфина России от 30 ноября 2021 г. № 199н.

- 2) Осуществление организационно-технических мер, необходимых для реализации мониторинга соблюдения операторами связи обязанности по проверке достоверности сведений об абоненте и сведений о пользователях услугами связи абонента – юридического лица либо индивидуального предпринимателя, в том числе представленных лицом, действующим от имени оператора связи.

Субсидия предоставлялась на основании Правил № 1562<sup>35</sup>.

Роскомнадзором заключено с ФГУП «ГРЧЦ» Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии на возмещение затрат на осуществление организационно-технических мер, необходимых для реализации мониторинга соблюдения операторами связи обязанности по проверке достоверности сведений об абоненте и сведений о пользователях услугами связи абонента – юридического лица или индивидуального предпринимателя, в том числе представленных лицом, действующим от имени оператора связи, от 27 января 2023 г. № 096-11-2023-006, финансовое обеспечение предоставления субсидии на 2023 год составило 24,8 млн рублей.

---

34. Далее – отчет о реализации Плана мероприятий.

35. Правила предоставления из федерального бюджета субсидии на возмещение затрат на осуществление организационно-технических мер, необходимых для реализации мониторинга соблюдения операторами связи обязанности по проверке достоверности сведений об абоненте и сведений о пользователях услугами связи абонента – юридического лица или индивидуального предпринимателя, в том числе представленных лицом, действующим от имени оператора связи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2021 г. № 1562.

В течение 2023 года к указанному соглашению было подписано четыре дополнительных соглашения, в том числе в части изменения финансового обеспечения предоставления субсидии. Согласно дополнительному соглашению от 8 июля 2023 г. № 096-11-2023-006/2 объем финансового обеспечения предоставления субсидии в 2023 году составил 100,1 млн рублей.

По данным отчета (ф. 0503127) кассовое исполнение составило 96,4 млн рублей, или 96,3 %.

Остаток неиспользованных ЛБО составил 3,7 млн рублей и образовался в связи с неукomплектованием штата.

По данным отчета о достижении значений результатов на 1 января 2024 года все показатели выполнены. По данным отчета о реализации Плана мероприятий на 1 января 2024 года результаты предоставления субсидии и контрольные точки выполнены в установленные сроки.

- 3) Создание, обеспечение функционирования и развития системы обеспечения соблюдения операторами связи требований при оказании услуг связи и услуг по пропуску трафика в сети связи общего пользования.

Субсидия предоставлялась на основании Правил № 1356<sup>36</sup>.

Роскомнадзором заключено с ФГУП «ГРЧЦ» Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии на создание и обеспечение функционирования и развития системы обеспечения соблюдения операторами связи требований при оказании услуг связи и услуг по пропуску трафика в сети связи общего пользования от 27 января 2023 г. № 096-11-2023-007, финансовое обеспечение предоставления субсидии на 2023 год составило 455,4 млн рублей.

По данным отчета (ф. 0503127), кассовое исполнение составило 453,7 млн рублей, или 99,6 %.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований составил 1,7 млн рублей и образовался в связи с неукomплектованием штата (аренда помещений, услуги связи, ФОТ).

Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств в объеме 1,7 млн рублей прекратили свое действие 31 декабря 2023 года.

По данным отчета о достижении значений результатов, на 1 января 2024 года все показатели выполнены. По данным отчета о реализации Плана мероприятий, на 1 января 2024 года результаты предоставления субсидии и контрольные точки выполнены в установленные сроки.

---

36. Правила предоставления из федерального бюджета субсидии на возмещение затрат на создание и обеспечение функционирования и развития системы обеспечения соблюдения операторами связи требований при оказании услуг связи и услуг по пропуску трафика в сети связи общего пользования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2022 г. № 1356.

- 4) «Субсидия радиочастотной службе на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением возложенных на нее функций».

Субсидия предоставлялась на основании Правил № 191<sup>37</sup>.

Роскомнадзором заключено с ФГУП «ГРЧЦ» соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии радиочастотной службе на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением возложенных на нее функций, в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» от 23 января 2023 г. № 096-11-2023-005, финансовое обеспечение субсидии на 2023 год составило 24 339,9 млн рублей.

Дополнительное финансирование из средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 4,2 млн рублей на финансовое обеспечение затрат ФГУП «ГРЧЦ» осуществлялось в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2022 г. № 1992-р дсп.

Согласно указанному распоряжению Правительства Российской Федерации в 2022 году Роскомнадзору в целях предоставления субсидии ФГБУ «ГРЧЦ» было выделено из резервного фонда Правительства Российской Федерации 1783,2 млн рублей.

На основании подпункта «а» пункта 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 марта 2023 г. № 720-р Роскомнадзору предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 2 952,9 млн рублей на предоставление субсидии ФГБУ «ГРЧЦ».

В течение 2023 года к соглашению были заключены 13 дополнительных соглашений, в том числе в части изменений объемов субсидии, Плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии.

В соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2023 года объем субсидии в 2023 году составил:

- по КБК 096 0410 23 4 03 64560 812 – 23 831,0 млн рублей;
- по КБК 096 0410 23 4 03 64562 812 – 4,2 млн рублей;
- по КБК 096 0410 23 4 03 64565 812 – 2 615,8 млн рублей.

Согласно отчету (ф. 0503127) на 1 января 2024 года кассовое исполнение составило 25 390,4 млн рублей (95,9 %) от СБР на 1 января 2024 года, в том числе:

- по КБК 096 0410 23 4 03 64560 812 – 23 830,6 млн рублей (99,9 %);
- по КБК 096 0410 23 4 03 64562 812 – 4,2 млн рублей (99,9 %);
- по КБК 096 0410 23 4 03 64565 812 – 1 555,6 млн рублей (59,5 %).

---

37. Правила предоставления субсидии из федерального бюджета радиочастотной службе на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением возложенных на нее функций, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № 191.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований составил 1 060,6 млн рублей:

- по КБК 096 0410 23 4 03 64560 812 – 0,4 млн рублей (остаток неиспользованных средств по страховым взносам на оплату труда);
- по КБК 096 0410 23 4 03 64562 812 – 0,001 млн рублей (остаток средств по результатам закупочных процедур);
- по КБК 096 0410 23 4 03 64565 812 – 1 060,1 млн рублей (остаток средств на закупку оборудования радиоконтроля).

Роскомнадзором в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 22 ноября 2023 г. № ММ-П13-16398 направлено предложение по увеличению бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в рамках мероприятий по распоряжению Правительства Российской Федерации от 27 марта 2023 г. № 720-р в размере 558,0 млн рублей по КБК 096 0410 23 4 03 64565 812.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований по КБК 096 0410 23 4 03 64560 812 в объеме 0,4 млн рублей подтвержден к использованию в 2024 году на те же цели.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований по КБК 096 0410 23 4 03 64565 812 в объеме 502,1 млн рублей подтвержден к использованию в 2024 году на те же цели, 0,5 тыс. рублей подлежат перечислению в доход федерального бюджета.

По данным отчета о достижении значений результатов, на 1 января 2024 года все показатели выполнены. По данным отчета о реализации Плана мероприятий, на 1 января 2024 года результаты предоставления субсидии и контрольные точки выполнены в установленные сроки.

#### 5) «Субсидии на содержание запасных пунктов управления».

Субсидия предоставлялась на основании Правил № 870<sup>38</sup>.

Роскомнадзором заключено с ФГУП «ГРЧЦ» соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии на возмещение фактически понесенных затрат на содержание запасного пункта управления от 23 января 2023 г. № 096-11-2023-001, финансовое обеспечение предоставления субсидии на 2023 год составило 6,9 млн рублей.

В течение 2023 года к соглашению были заключены три дополнительных соглашения.

Согласно отчету (ф. 0503127) на 1 января 2024 года кассовое исполнение составило 6,8 млн рублей, или 99,1%.

---

38. Правила предоставления из федерального бюджета субсидии на возмещение фактически понесенных затрат на содержание запасного пункта управления, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2022 г. № 870.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований составил 0,06 млн рублей и образовался по страховым взносам на оплату труда и по результатам закупочных процедур.

Неиспользованные лимиты бюджетных обязательств возвращены в доход федерального бюджета.

По данным отчета о достижении значений результатов, на 1 января 2024 года все показатели выполнены. По данным отчета о реализации Плана мероприятий, на 1 января 2024 года результаты предоставления субсидии и контрольные точки выполнены в установленные сроки.

## 6. Анализ выполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

В соответствии с Перечнем государственных программ Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р, Роскомнадзор не определен ответственным исполнителем государственных программ Российской Федерации.

В 2023 году Роскомнадзор являлся участником государственных программ Российской Федерации ГП-23 и ГП-05.

В соответствии с паспортом ГП-23 Роскомнадзор являлся ответственным за реализацию комплекса процессных мероприятий «Контроль и надзор в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» подпрограммы «Информационное общество».

Также Роскомнадзор являлся участником федерального проекта «Информационная безопасность» (D4) национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», входящего в структуру ГП-23.

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ Роскомнадзору на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП-23 в объеме 28 295,5 млн рублей.

В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 1 января 2024 года Роскомнадзору предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы в объеме 32 122,8 млн рублей.

В течение 2023 года объем ресурсного обеспечения исполнения государственной программы увеличен на 3 827,3 млн рублей.

Кассовое исполнение по госпрограмме составило 31 039,2 млн рублей (96,6 % СБР).



Неисполненный объем бюджетных ассигнований составил 1 083,5 млн рублей и сложился в части:

- ФП «Информационная безопасность» (D4) – в объеме 5,3 млн рублей в связи с неукomплектованием штата;
- в части КПМ «Контроль и надзор в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» – в объеме 1 078,2 млн рублей, из них:
  - по КБК 096 04 10 23 4 03 64565 812 – в объеме 1 060,1 млн рублей (остаток средств на закупку оборудования радиоконтроля), в том числе:
    - 1) 502,0 млн рублей – по заключенным договорам в связи с переносом сроков поставки оборудования на 2024 год;
    - 2) 558,1 млн рублей – в связи с невозможностью заключения договора в 2023 году на поставку измерительного оборудования (анализаторов радиосетей) по причине отказа от подписания договора в связи с несоответствием предложенного поставщиком оборудования техническому заданию, закупка оборудования планируется в 2024 году.

В соответствии СБР на 1 января 2024 года Роскомнадзору предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ГП-05 в объеме 22,8 млн рублей, в том числе:

- на мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих (субсидии гражданам на приобретение жилья) – в объеме 16,2 млн рублей (КБК 096 1003 05 4 02 35890 322);
- на финансовое обеспечение отдельных мероприятий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (субсидии гражданам на приобретение жилья) – в объеме 6,6 млн рублей (КБК 096 1003 05 4 02 92501 322) (на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2023 г. № 3618-р ДСП).

На основании приказов Роскомнадзора от 25 декабря 2023 г. № 185, 186 предоставлены единовременные субсидии одному государственному гражданскому служащему центрального аппарата Роскомнадзора и трем государственным гражданским служащим территориальных органов Роскомнадзора.

Субсидия использована в полном объеме.



## 7. Анализ хода реализации в отчетном году национальных проектов и федеральных проектов

Роскомнадзор в 2023 году принимал участие в реализации федерального проекта национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» – ФП «Информационная безопасность» (D4).

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ Роскомнадзору предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ФП «Информационная безопасность» (D4) в объеме 1 061,6 млн рублей.

В соответствии с СБР на 1 января 2024 года объем бюджетных ассигнований увеличен на 72,5 млн рублей и составил 1 134,1 млн рублей.

За Роскомнадзором по ФП «Информационная безопасность» закреплены результаты:

- 1) «Осуществлены организационно-технические меры, необходимые для реализации мониторинга соблюдения операторами связи обязанности по проверке достоверности сведений об абоненте и сведений о пользователях услугами связи абонента – юридического лица либо индивидуального предпринимателя, в том числе представленных лицом, действующим от имени оператора связи» со сроком реализации до конца 2024 года.

Роскомнадзор заключил с ФГУП «ГРЧЦ» соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 27 января 2023 г. № 096-11-2023-006, финансовое обеспечение предоставления субсидии на 2023 год составило 24,8 млн рублей.

В течение 2023 года в соглашение вносились изменения, на конец 2023 года объем финансового обеспечения предоставления субсидии составил 100,1 млн рублей.

В соответствии с годовым отчетом предприятия о достижении значений результатов предоставления субсидии на 1 января 2024 года плановые значения результатов достигнуты.

- 2) «Создана и обеспечено функционирование информационной системы мониторинга маршрутов трафика в сети Интернет, мониторинга и управления сетью связи общего пользования» со сроком реализации до конца 2024 года.

Роскомнадзор заключил с ФГУП «ГРЧЦ» соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 23 января 2023 г. № 096-11-2023-004, финансовое обеспечение предоставления субсидии на 2023 год составило 581,4 млн рублей.

В течение 2023 года в соглашение вносились изменения, по состоянию на конец 2023 года объем финансового обеспечения предоставления субсидии составил 578,7 млн рублей.

В соответствии с годовым отчетом предприятия о достижении значений результатов предоставления субсидии на 1 января 2024 года плановые значения результатов достигнуты.

- 3) «Создана и обеспечено функционирование и развитие системы обеспечения соблюдения операторами связи требований при оказании услуг связи и услуг по пропуску трафика в сети связи общего пользования» со сроком реализации до конца 2024 года.

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ Роскомнадзору утверждены бюджетные ассигнования по КБК 096 0410 23 2 D4 60773 811 на реализацию мероприятия в объеме 455,4 млн рублей.

Роскомнадзор заключил с ФГУП «ГРЧЦ» соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 27 января 2023 г. № 096-11-2023-007, финансовое обеспечение предоставления субсидии на 2023 год составило 455,4 млн рублей.

В соответствии с годовым отчетом предприятия о достижении значений результатов предоставления субсидии на 1 января 2024 года плановые значения результатов достигнуты.

## 8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Бюджетные ассигнования субъектам Российской Федерации за счет средств федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов в проверяемом периоде Роскомнадзором не предоставлялись.

## 9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого Роскомнадзором, составила 40 баллов, в том числе:

- среднесрочное финансовое планирование – 5 баллов;
- исполнение федерального бюджета по доходам – 6 баллов;
- исполнение федерального бюджета по расходам – 8 баллов;
- состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 7 баллов;
- учет и отчетность – 11 баллов;
- внутренний финансовый аудит – 1 балл;
- выполнение государственных заданий – 2 балла.

## 10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В соответствии с пунктом 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса и федеральным стандартом внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденным приказом Минфина России от 18 декабря 2019 г. № 237н, в Роскомнадзоре образован субъект внутреннего финансового аудита, полномочиями субъекта ВФА наделен советник руководителя Роскомнадзора (приказ Роскомнадзора от 6 июля 2020 г. № 86).

В 2023 году вопросы осуществления ВФА регулировались Порядком организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций», утвержденным приказом Роскомнадзора от 1 декабря 2021 г. № 238 (с изменениями, внесенными приказами Роскомнадзора от 24 октября 2022 г. № 175 и от 28 декабря 2023 г. № 198).

План проведения аудиторских мероприятий на 2023 год утвержден руководителем Роскомнадзора 30 декабря 2022 года. В течение 2023 года в План проведения аудиторских мероприятий на 2023 год были внесены изменения в связи с передачей полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита Роскомнадзору от трех территориальных управлений Роскомнадзора. План проведения аудиторских

мероприятий на 2023 год (с изменениями) утвержден руководителем Роскомнадзора А.Ю.Липовым 28 апреля 2023 года.

В проверяемом периоде в соответствии с утвержденным планом проведено 6 аудиторских мероприятий, из них 3 в отношении центрального аппарата Роскомнадзора.

Заключения по результатам проверок, проведенных субъектом ВФА Роскомнадзора в 2023 году, в целом соответствуют установленным требованиям.

Аудиторские мероприятия в отношении подведомственных организаций Роскомнадзором в 2023 году не проводились.

Внеплановые аудиторские мероприятия в 2023 году не проводились.

В соответствии с Планом проведения аудиторских мероприятий на 2024 год и период до срока представления консолидированной (индивидуальной) бюджетной отчетности за 2024 год в феврале текущего года завершены четыре аудиторских мероприятия по подтверждению достоверности бюджетной отчетности, в том числе соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности за 2023 год центрального аппарата Роскомнадзора, Управления Роскомнадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу, Управления Роскомнадзора по Дальневосточному федеральному округу, Управления Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу.

В соответствии с заключениями по результатам проведения плановых аудиторских мероприятий в указанных объектах аудита факты и (или) признаки, которые оказывают или могут оказать существенное влияние на достоверность бюджетной отчетности и порядок ведения бюджетного учета, не установлены.

Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта ВФА за 2023 год сформирована в соответствии с федеральным стандартом внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденным приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, и представлена руководителю Роскомнадзора в установленный срок.

Внутренний финансовый аудит, проведенный в Роскомнадзоре в 2023 году, в целом соответствует требованиям федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

По результатам оценки эффективности функционирования внутреннего финансового аудита ВФА оценивается как «высокий».

# 11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

**11.1.** Согласно бюджетной отчетности основные средства Роскомнадзора в 2023 году характеризовались следующими показателями, отраженными в таблице 3.

Таблица 3. Основные средства Роскомнадзора

(млн руб.)

Вид нефинансовых активов	На 01.01.2023			На 01.01.2024		
	балансовая стоимость	амортизация	остаточная стоимость	балансовая стоимость	амортизация	остаточная стоимость
Основные средства	2 353,3	1 764,3	588,7	2 424,6	1 825,5	599,2
Жилые помещения	6,8	2,1	4,6	14,2	2,3	11,8
Нежилые помещения	596,9	264,7	332,2	611,8	275,4	336,5
Движимое имущество	1 749,6	1 497,5	251,9	1 798,6	1 547,8	250,9

На 1 января 2024 года балансовая стоимость основных средств Роскомнадзора составила 2 424,6 млн рублей, начислена амортизация в сумме 1 825,5 млн рублей, или 75,3 % от балансовой стоимости основных средств.

На балансе Роскомнадзора по состоянию на 1 января 2024 года числятся непроизведенные активы (земельные участки) на общую сумму 31,4 млн рублей.

Недвижимое и иное движимое, составляющее имущество казны, у Роскомнадзора в 2023 году отсутствовало.

В соответствии с Положением об учете и о контроле за использованием федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», Роскомнадзором в течение 2023 года направлялись сведения в систему учета федерального имущества.

Перечень особо ценного движимого имущества ФГБУ НТИЦ «Информрегистр» утвержден приказом руководителя Роскомнадзора от 13 декабря 2021 г. № 242 (с изменениями, внесенными приказом Роскомнадзора от 28 августа 2023 г. № 127).

По данным бюджетного учета (счет 1.204.33 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях») на конец отчетного года стоимость особо ценного движимого имущества ФГБУ НТИЦ «Информрегистр» составила 10,6 млн рублей.

**11.2.** В проверяемом периоде Роскомнадзор не осуществлял от имени Российской Федерации права акционера акционерных обществ.

**11.3.** Роскомнадзор в соответствии с пунктом 6 постановления № 228<sup>39</sup> и подпунктом «н» пункта 1 постановления № 739<sup>40</sup> принял решение о перечислении в 2023 году ФГУП «ГРЧЦ» в федеральный бюджет части прибыли, остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей, не менее 50 % прибыли.

По данным отчета о деятельности предприятия за 2022 год объем чистой прибыли ФГУП «ГРЧЦ» сократился на 97,3 % по сравнению с 2021 годом (1519,9 млн рублей) и составил 41,5 млн рублей.

Значительное снижение чистой прибыли обусловлено сокращением выручки на 25,1 % от запланированного уровня, а также использованием новой методологии учета расходов за счет чистой прибыли прошлых лет.

Снижение размера чистой прибыли оказывает прямое влияние на выполнение прогноза поступления доходов федерального бюджета 2023 года.

С учетом фактического неисполнения ФГУП «ГРЧЦ» плановой величины чистой прибыли по итогам 2022 года, а также ввиду неуведомления Роскомнадзора как собственника федерального имущества об изменении методологии учета расходов за счет социального фонда, Роскомнадзором принято решение<sup>41</sup> увеличить объем перечислений ФГУП «ГРЧЦ» в доход федерального бюджета в 2023 году до 471,8 млн рублей (1137,5 % прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, уменьшенной на сумму расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий финансовый год<sup>42</sup>).

ФГУП «ГРЧЦ» своевременно и в полном объеме перечислило в федеральный бюджет часть прибыли.

- 
- |     |  |
|-----|--|
| 39. | Постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий».  |
| 40. | Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия».   |
| 41. | Приказ Роскомнадзора от 28 апреля 2023 г. № 60 «Об определении подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций». |
| 42. | Программа деятельности ФГУП «ГРЧЦ» на 2023 год, утвержденная приказом Роскомнадзора от 31 октября 2022 г. № 183 (в ред. от 27 января 2023 г.).   |

## 12. Выводы

**12.1.** Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Роскомнадзора по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н и Инструкцией № 33н.

**12.2.** По данным бюджетной отчетности, кассовое исполнение федерального бюджета за 2023 год по Роскомнадзору составило:

- по администрируемым доходам – 16 848,3 млн рублей, что составляет 102,7 % прогнозируемого общего объема доходов, основная доля доходов приходится на плату за использование радиочастотного спектра (93,6 %);
- по расходам – 31 068,9 млн рублей, или 109,8 % от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, и 96,6 % от СБР, основную долю расходов Роскомнадзора за 2023 год (85,9 %) составили субсидии ФГУП «ГРЧЦ».

Расходы на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» составили 32 122,8 млн рублей (99,9 % от СБР).

Фактов неэффективного, нецелевого использования Роскомнадзором средств федерального бюджета в 2023 году не установлено.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «ГРЧЦ» за предыдущий финансовый год в 2023 году обеспечено отчисление в доход федерального бюджета части чистой прибыли в объеме 471,8 млн рублей.

**12.3.** Дебиторская задолженность Роскомнадзора на 1 января 2024 года составила 1 000,7 млн рублей, в том числе по доходам – 988,9 млн рублей, по расходам – 11,8 млн рублей. За 2023 год дебиторская задолженность увеличилась на 4,3 млн рублей.

**12.4.** Кредиторская задолженность Роскомнадзора на 1 января 2024 года составила 353,7 млн рублей, в том числе по доходам – 106,9 млн рублей, по расходам – 246,8 млн рублей. За 2023 год кредиторская задолженность увеличилась на 83,8 млн рублей.

**12.5.** Качество внутреннего финансового аудита, реализованного Роскомнадзором в 2023 году, оценивается как «высокое».

**12.6.** В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения при проведении инвентаризации активов и обязательств, нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, нарушения в сфере противодействия коррупции, недостатки в части ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков – территориальных органов Роскомнадзора.



## 13. Предложения

- 13.1.** Направить настоящее заключение о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
- 13.2.** Направить представление Счетной палаты руководителю Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.
- 13.3.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
- 13.4.** Направить обращение в Федеральную антимонопольную службу.
- 13.5.** Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год.

