

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона № 728330-8 «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части возмещения ущерба, причиненного объектам недвижимого имущества, расположенного на садовых земельных участках или огородных земельных участках, вследствие чрезвычайной ситуации)**

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 728330-8 «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный Законодательным Собранием Оренбургской области.

Законопроектом предлагается дополнить статью 26 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ) нормой, предусматривающей право собственников садовых земельных участков или огородных земельных участков, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации федерального характера, в результате которой были утрачены или повреждены объекты капитального строительства, размещенные на принадлежащих им садовых земельных участках или огородных земельных

участках, на возмещение ущерба, причиненного таким объектам вследствие чрезвычайной ситуации.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации с особым вниманием относится к инициативам, направленным на защиту имущественных интересов граждан.

Вместе с тем необходимо отметить, что вопросы возмещения ущерба, причиненного вследствие чрезвычайных ситуаций, не относятся к предмету регулирования Федерального закона № 217-ФЗ. Организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определены Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ).

В частности, в статье 18 Федерального закона № 68-ФЗ закреплено право граждан Российской Федерации на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций. Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 10 Федерального закона № 68-ФЗ Правительство Российской Федерации обеспечивает защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций федерального характера, определяет порядок финансирования из федерального бюджета расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера, а также определяет порядок оказания единовременной материальной помощи и финансовой помощи гражданам

Российской Федерации, проживающим в жилых помещениях, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, в случае нарушения условий их жизнедеятельности либо утраты ими имущества в результате чрезвычайной ситуации, а также порядок выплаты единовременных пособий при реализации мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Так, например, Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2019 г. № 1928, предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по оказанию гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости.

Вопросы финансового обеспечения реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, регулируются постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2019 г. № 1327 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов

Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в результате террористических актов и (или) при пресечении террористических актов правомерными действиями».

Кроме того, следует отметить, что согласно Федеральному закону № 217-ФЗ граждане имеют право размещать на садовых земельных участках жилые дома. При этом в целях организации возмещения причиненного вследствие чрезвычайной ситуации ущерба жилым домам, в том числе расположенным на садовых земельных участках, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 11<sup>1</sup> Федерального закона № 68-ФЗ вправе разрабатывать, утверждать и реализовывать программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В части ущерба, причиненного объектам капитального строительства, не отнесенными к жилым помещениям, полагаем необходимым отметить, что в целях гарантирования возмещения убытков, связанных с утратой (разрушением) или повреждением соответствующего имущества, также может осуществляться его страхование в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

С.В. Мамедов