



2025

Отчет

о результатах контрольного
мероприятия «Аудит эффективности
расходования в 2023 году
и истекшем периоде 2024 года
бюджетных ассигнований
федерального бюджета на реализацию
проекта по созданию научно-
клинической лаборатории
с питомником для разведения
и содержания кабарги»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 28 ноября 2024 года



Г.С. ИЗОТОВА
заместитель Председателя
Счетной палаты Российской Федерации

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Основная цель (цели) контрольного мероприятия

Оценить эффективность расходования средств федерального бюджета на реализацию проекта по созданию научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги (далее – Проект) и соответствие деятельности федерального государственного бюджетного учреждения науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» (далее – ФГБУН НЦБМТ ФМБА России, Научный центр, Учреждение) и Федерального медико-биологического агентства (далее – ФМБА России, Агентство), направленной на реализацию Проекта, нормативным правовым актам и иным документам в сфере строительства и закупок, а также поручениям Президента Российской Федерации по реализации указанного Проекта.

Наиболее важные результаты мероприятия

Реализация Проекта осуществляется в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № Пр-1804, от 8 мая 2016 г. № Пр-893, от 20 апреля 2017 г. № Пр-722.

Цель реализации Проекта – изучение природных свойств мускуса кабарги, разработка новых отечественных препаратов и их клиническое применение.

Проект предусматривает проектирование и строительство объектов научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги в условиях естественной среды обитания на базе филиала «Алтайский» Научного центра в Республике Алтай (далее – Питомник), а также проектирование и реконструкцию объектов научных подразделений научно-клинической лаборатории в Московской области (далее – Лаборатория)¹.

1. Проект, включающий мероприятия по добыче мускуса кабарги и разработке лекарственных препаратов, ФМБА России и Научным центром ранее не утверждался.

Приказом ФМБА России № 96² (с учетом изменений, внесенных приказом ФМБА России от 14 ноября 2023 г. № 237³) установлены сроки ввода объектов в эксплуатацию: по Питомнику – 2023 год, по Лаборатории – 2024 год.

В настоящий момент Питомник введен в эксплуатацию в июне 2024 года, строительная готовность Лаборатории составляет 91%.

Планируемый срок ввода Лаборатории в эксплуатацию – 2025 год.

Научным центром допущены нарушения, связанные с приемкой и оплатой фактически невыполненных работ и не поставленного оборудования (материалов) по гражданско-правовому договору бюджетного учреждения на строительство объекта Лаборатория от 25 октября 2018 г. № ФАИП/02/18 на общую сумму 12,9 млн рублей.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия Научным центром приняты меры по устранению нарушений. Так, выполнен ряд ранее оплаченных работ и согласованы технические характеристики фактически установленного оборудования на общую сумму 10,4 млн рублей. При этом приемка и оплата фактически невыполненных работ и не поставленного оборудования на общую сумму 2,5 млн рублей свидетельствует о признаках причинения материального ущерба⁴.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 4 апреля 2024 г. № ТГ-П12-9908СП и рекомендации Счетной палаты Российской Федерации, указанной в письме Председателя Правительства Российской Федерации от 22 марта 2024 г. № 02/456/02-03, ФМБА России и Научным центром разработан План-график реализации мероприятий по производству и доведению до клинического применения лекарственных препаратов из мускуса кабарги, содержащий мероприятия, направленные на производство и доведение до клинического применения лекарственных препаратов из мускуса кабарги, сроки их реализации и, соответственно, ответственных лиц за их реализацию.

-
2. Приказ ФМБА России от 31 марта 2022 г. № 96 «О предоставлении из федерального бюджета субсидии на осуществление капитальных вложений в проектирование, строительство и реконструкцию отдельных объектов федерального государственного бюджетного учреждения науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» (далее – приказ ФМБА России № 96).
 3. Приказ ФМБА России от 14 ноября 2023 г. № 237 «О внесении в приказ Федерального медико-биологического агентства от 31 марта 2022 г. № 96 «О предоставлении из федерального бюджета субсидии на осуществление капитальных вложений в проектирование, строительство и реконструкцию отдельных объектов федерального государственного бюджетного учреждения науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» (далее – приказ ФМБА России № 237).
 4. Дополнительным соглашением от 8 ноября 2024 г. № 36 к гражданско-правовому договору бюджетного учреждения от 25 октября 2018 г. № ФАИП/02/18 уменьшена стоимость строительно-монтажных работ на общую сумму 2,5 млн рублей на фактически невыполненные работы и не поставленное оборудование (материалы).

Наиболее значимые выводы, требования, предложения (рекомендации)

Эффективность расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию Проекта оценивается как низкая.

Первоначальные сроки окончания строительства объектов были запланированы на 2020 год. В ходе реализации Проекта сроки строительства неоднократно изменялись. В настоящий момент срок завершения строительства по Питомнику установлен – 2023 год, при этом по факту Питомник введен в эксплуатацию в 2024 году с нарушением срока ввода в эксплуатацию на 6 месяцев, в том числе в связи с ненадлежащим исполнением договорных обязательств подрядной организацией⁵. По Лаборатории срок завершения строительства установлен – 2024 год, при этом строительная готовность Лаборатории в настоящее время составляет 91 %, а срок ввода объекта в эксплуатацию, по информации ФМБА России, запланирован на 2025 год.

Первоначальная стоимость создания объектов в 2016 году составляла 1 522,0 млн рублей⁶. По состоянию на 14 ноября 2024 года стоимость строительства объектов составляет 2 361,6 млн рублей⁷. Таким образом, произошло увеличение стоимости Проекта на 839,6 млн рублей, или на 55,2 % от первоначальной стоимости. Причина увеличения – удорожание измененных проектных решений и существенное увеличение в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы⁸.

При общем объеме финансирования на 2024 год (233,7 млн рублей) кассовое исполнение субсидии на строительство Лаборатории по состоянию на 1 сентября 2024 года составило 1,1 млн рублей, или 0,5 % от общего объема финансирования.

Полный текст выводов и предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

-
5. АО «Дирекция строящихся объектов» (далее – ООО «ДСО»).
 6. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1155 «О предоставлении из федерального бюджета субсидии на осуществление капитальных вложений в проектирование, строительство и реконструкцию отдельных объектов федерального государственного бюджетного учреждения науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1155).
 7. Пояснение заместителя директора по экономическим вопросам Научного центра А.А. Степанова от 14 ноября 2024 года, б/н.
 8. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

1. Основание проведения контрольного мероприятия

- Пункт 3.1.0.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год;
- поручение Президента Российской Федерации от 20 апреля 2017 г. № Пр-722;
- письмо Контрольного управления Президента Российской Федерации от 29 января 2024 г. № А8-2080-2/3.

2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность Федерального медико-биологического агентства и федерального государственного бюджетного учреждения науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства», направленная на реализацию проекта по созданию научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги.

3. Объекты контрольного мероприятия

- Федеральное медико-биологическое агентство (г. Москва).
- Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» (Московская область, г. Красногорск).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 1 июля по 29 ноября 2024 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Оценить соответствие деятельности объектов контрольного мероприятия, направленной на реализацию проекта по созданию научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги, нормативным правовым актам и иным документам в сфере строительства и закупок, а также поручениям Президента Российской Федерации по реализации указанного проекта.

Критерии аудита соответствия

Сроки, включенные в графики осуществления строительно-монтажных работ на объектах строительства, соответствуют срокам, установленным локальным нормативным актом распорядителя бюджетных средств.

Выполненные на объектах строительства работы соответствуют проектно-сметной документации.

Изменения в проектно-сметную документацию вносились в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Изменения в контракты на создание объектов строительства вносились в соответствии с требованиями нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

План-график реализации мероприятий по производству и доведению до клинического применения разработанных лекарственных препаратов разработан с указанием сроков выполнения мероприятий и ответственных лиц за их реализацию в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2024 г. № ТГ-П12-9908СП с учетом рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации в письме в Правительство Российской Федерации от 22 марта 2024 г. № 02/456/02-03.

Деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия, направленная на производство и доведение до клинического применения разработанных лекарственных препаратов, осуществляется в соответствии с разработанным Планом-графиком реализации мероприятий по производству и доведению до клинического применения разработанных лекарственных препаратов.

5.2. Цель 2. Оценить эффективность расходования средств федерального бюджета на реализацию проекта по созданию научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги.

Критерии аудита эффективности

Строительно-монтажные работы на объектах выполнены по графику.

Все построенные объекты введены в эксплуатацию.

Объекты, введенные в эксплуатацию, сданы в установленные сроки.

Объекты, на которые получены акты ввода в эксплуатацию, эксплуатируются.

Введенные в эксплуатацию объекты оснащены необходимым оборудованием, позволяющим начать производство препаратов на основе мускуса кабарги.

Отсутствует потребность в дополнительных бюджетных средствах, связанная с необходимостью устранения некачественно выполненных работ при строительстве объектов и (или) решения иных проблем в отношении принятых работ.

Отсутствовали факты увеличения стоимости строительно-монтажных работ без улучшения характеристик результатов проекта.

Средства на создание объектов использованы в полном объеме (за исключением экономии от проведения закупочных процедур).

Отсутствуют факты неэкономного использования ресурсов при строительстве объектов.

Результаты оценки по критериям эффективности и оценки соответствия деятельности объектов контрольного мероприятия представлены в приложении № 1 к отчету.

6. Проверяемый период деятельности

Июль 2023 года – истекший период 2024 года (при необходимости иные периоды).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов контрольного мероприятия (при необходимости)

По оценкам ФМБА России, мировой рынок лекарственных продуктов, произведенных на основе мускуса кабарги⁹, превышает 200 млн долларов США. При этом, несмотря на наличие уникальных природно-климатических условий, Россия фактически выступает лишь в качестве поставщика этого особо ценного сырья для изготовления природных биостимуляторов.

Президентом Российской Федерации дано указание Правительству Российской Федерации поддержать предложения ФМБА России по созданию научно-клинической лаборатории в Республике Алтай для изучения природных свойств сырья, разработки новых отечественных препаратов и их клинического применения.

Рисунок 1. Ареал обитания кабарги



Проблема получения необходимого сырья решается в рамках научного и опытно-промышленного кластера созданием питомника кабарги, изучением пищевого поведения животных с целью унификации рациона питания животных, постоянного контроля за здоровьем животных и разработкой способов прижизненного извлечения мускуса.

9. Мускус кабарги – сильно пахнущее вещество, вырабатываемое железами самца кабарги, относится к продукции оленеводства высшей категории качества, способно оказывать значительное положительное воздействие на организм человека. Применяется также в парфюмерии.

Целью Проекта является создание на базе Научного центра научно-клинической и лабораторной базы для разработки и испытания инновационных фармакологических препаратов на основе мускуса кабарги, повышающих уровень физической работоспособности и обладающих профилактическим и целебным действием в отношении социально значимых заболеваний¹⁰.

Непосредственным результатом реализации Проекта является ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, а конечным – разработка лекарственных препаратов на основе мускуса кабарги и их клиническое применение.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В ходе проведения контрольного мероприятия использовались различные методы сбора и анализа данных, перечень которых приведен в приложении № 4 к отчету.

8.1. (Цель 1) Оценка соответствия деятельности объектов контрольного мероприятия, направленной на реализацию проекта по созданию научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги, нормативным правовым актам и иным документам в сфере строительства и закупок, а также поручениям Президента Российской Федерации по реализации указанного проекта

8.1.1. Оценка соблюдения объектами контрольного мероприятия требований Градостроительного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, иных документов при создании научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги

Проект включает в себя:

- проектирование и строительство объектов научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги в условиях естественной среды обитания на базе филиала «Алтайский» федерального государственного бюджетного учреждения науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск)» (далее – Объект 1, Этап I, Питомник);

10. Информация о разработке БАД и лекарственных препаратов, их сертификация, закрепление прав на интеллектуальную собственность, маркетинг не изучалась, так как не являлась предметом контрольного мероприятия.

- проектирование и реконструкция объектов научных подразделений научно-клинической лаборатории федерального государственного бюджетного учреждения науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» (Московская область, Красногорский район, пос. Светлые горы)» (далее – Объект 2, Этап II, Лаборатория).

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1155 определены:

- мощность объектов, подлежащих вводу, – 3 360 кв. м;
- заказчик и застройщик объектов – федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства»;
- главный распорядитель средств федерального бюджета – ФМБА России;
- срок ввода в эксплуатацию Объектов – 2020 год.

Постановлениями Правительства Российской Федерации № 1225¹¹ и № 705¹² внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации № 1155:

- мощность объектов, подлежащих вводу, – 6 935,08 кв. м, в том числе по Этапу I (Республика Алтай) – 2 238,58 кв. м; по Этапу II (Московская область) – 4 696,5 кв. м;
- срок ввода в эксплуатацию Объектов – 2021 год.

В 2020 году в статью 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) были внесены изменения¹³, согласно которым решение по объектам капитального строительства сметной стоимостью менее 3,0 млрд рублей принимается в форме правового акта федерального органа исполнительной власти или иной организации, осуществляющих в соответствии с Бюджетным кодексом полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета.

В этой связи завершение строительства Питомника и реконструкции Лаборатории осуществляется на основании решения ФМБА России.

Приказом ФМБА России № 96 установлены мощность и сроки ввода объектов в эксплуатацию: по Объекту 1 мощность объекта, подлежащего вводу, – 2 238,58 кв. м, срок ввода объекта в эксплуатацию – 2023 год; по Объекту 2 мощность объекта, подлежащего вводу, – 4 696,5 кв. м, срок ввода объекта в эксплуатацию – 2023 год.

Приказом ФМБА России от 14 ноября 2023 г. № 237 изменен срок ввода в эксплуатацию объекта Лаборатория на 2024 год¹⁴.

11. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2018 г. № 1225 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1155».

12. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 705 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1155».

13. Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

14. Согласно данным Реестра объектов капитального строительства, сформированного в компоненте управления капитальными вложениями подсистемы бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», срок окончания реализации проекта – 2024 год.

Перенос сроков реализации Проекта обусловлен необходимостью корректировки проектной документации в связи с недостаточным уровнем проработки технического задания на разработку проекта и недостатками проектной документации, а также значительным увеличением цен в 2022 году на оборудование и строительные материалы¹⁵.

В соответствии с условиями договоров по строительству объектов¹⁶ сроки окончания строительно-монтажных работ на объектах Питомник и Лаборатория установлены до 31 октября 2023 года¹⁷.

В связи с внесением изменений в приказ ФМБА России № 96 в части срока ввода объекта Лаборатория в эксплуатацию на 2024 год изменения в договор по строительству объекта Лаборатория не вносились.

Выполненные на объекте Лаборатория строительно-монтажные работы не в полной мере соответствуют проектно-сметной документации. Установлены факты принятия и оплаты фактически невыполненных работ либо не поставленного оборудования (материалов), предусмотренные проектно-сметной документацией¹⁸.

В проверяемом периоде в Журнал авторского надзора за строительством внесена одна запись¹⁹ по замене оборудования систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией, предусмотренного проектом, на аналогичную без изменения основных технических характеристик, которая привела к изменениям проектно-сметной документации и не влечет за собой проведение ее экспертизы.

Однако по результатам осмотра помещений Лаборатории выявлены отдельные замечания, которые не нашли свое отражение в Журнале авторского надзора²⁰.

Строительно-монтажные работы по Питомнику, отраженные в актах о приемке выполненных работ по форме КС-2, соответствуют видам работ, указанных в проектно-сметной документации.

Нарушение требований Градостроительного кодекса Российской Федерации при изменении проектно-сметной документации не установлено.

Закупочная деятельность Научного центра в целях реализации проекта по созданию научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания

-
15. Пояснение начальника юридического отдела Научного центра Д.Г. Моисеева от 14 ноября 2024 года, б/н.
 16. Пункт 1.5 договора от 3 октября 2018 г. № ФАИП/01/18 (далее – Договор № ФАИП/01/18) (реестровый номер в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 1770937964918000040) и договора от 25 октября 2018 г. № ФАИП/02/18 (далее – Договор № ФАИП/02/18) (реестровый номер в ЕИС 1770937964918000049).
 17. Организация процесса авторского и технического контроля за исполнением договоров строительства объектов в проверяемом периоде представлена в приложении № 5 к отчету.
 18. Акт осмотра помещений Лаборатории от 9 сентября 2024 года, бн.
 19. 27 июля 2024 года.
 20. Результаты проведения осмотра помещений Лаборатории изложены в абзаце 6 страницы 11.

кабарги в условиях естественной среды обитания осуществлялась на основании Федерального закона № 44-ФЗ²¹.

С целью реализации Проекта на проектирование, строительство и оснащение Лаборатории и Питомника Научным центром в проверяемом периоде осуществлено 4 закупки путем проведения электронного аукциона и 13 закупок у единственного поставщика. Экономия по результатам закупок отсутствует.

Изменения в контракты на создание объектов строительства вносились в соответствии с требованиями нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом необходимо отметить, что при осуществлении закупок Научным центром допускались нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ в части не направления либо несвоевременного направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации, подлежащей включению в реестр контрактов, а именно информации о начислении и об оплате неустоек (штрафов, пеней):

- по Питомнику²²:
 - претензии о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, не направлены²³,
 - претензия о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, направлена с нарушением установленного срока на пять рабочих дней²⁴;
- по Лаборатории²⁵:
 - претензии о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, не направлены²⁶,
 - претензия о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, направлена с нарушением установленного срока на шесть рабочих дней²⁷.

21. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

22. Договор № ФАИП/01/18.

23. Претензии от 30 августа 2021 г. № 196/39 на сумму 8 193,5 тыс. рублей и от 19 июля 2023 года, б/н на сумму 10 589,7 тыс. рублей.

24. Претензия от 29 августа 2024 года, б/н на сумму 20 521,6 тыс. рублей направлена в ЕИС 12 сентября 2024 года.

25. Договор № ФАИП/02/18.

26. Претензии от 15 июля 2021 года, б/н на сумму 4 971,7 тыс. рублей и от 19 июля 2023 года, б/н на сумму 12 141,7 тыс. рублей.

27. Претензия от 28 августа 2024 года, б/н на сумму 16 916,3 тыс. рублей направлена и размещена в ЕИС 12 сентября 2024 года.

Указанные факты содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

8.1.2. Анализ деятельности объектов контрольного мероприятия, направленную на доведение до клинического применения разработанных лекарственных препаратов

В целях научного обоснования реализации Проекта Научным центром проводятся прикладные научно-исследовательские работы (далее – НИР), направленные на изучение состава мускуса кабарги и разработку медицинских препаратов на его основе.

В период с 2014 по 2024 год Научным центром в рамках государственных заданий выполнено 14 научно-исследовательских работ, из них 6 научно-исследовательских работ²⁸ связаны непосредственно с Проектом.

По итогам проведенных НИР Научным центром разработано два фармацевтических продукта, содержащих комплекс биологически активных веществ, выделенных из мускуса кабарги: биологически активная добавка к пище «Уваслигам»²⁹ (далее – БАД) и лекарственный препарат «Мускулив», таблетки 150 мг для лечения эректильной дисфункции.

Согласно информации Научного центра³⁰ в настоящее время БАД не производится из-за отсутствия необходимого количества сырья для ее выпуска в промышленных масштабах (экономически не рентабельно).

Лекарственный препарат «Мускулив» в настоящее время проходит III фазу клинических исследований. Завершение клинических исследований препарата «Мускулив» и подача заявления в Министерство здравоохранения Российской Федерации о его государственной регистрации запланированы в 2025 году³¹.

ФМБА России и Научным центром проект, включающий мероприятия по добыче мускуса кабарги и разработке лекарственных препаратов, ранее не утверждался.

-
28. «Изучение состава и активности мускуса кабарги» (шифр: «Кабарга»); «Разработка способов выделения компонентов мускуса кабарги и выявление некоторых видов их биологической активности» (шифр: «Кабарга-15»); «Разработка и совершенствование методов отбора и заготовки мускуса кабарги, находившейся в природной среде и в вольерном содержании, контроль его качества, выделение из мускуса биологически активных компонентов, идентификация и скрининг их фармакологической активности» (шифр: «Кабарга-1»); «Разработка технологии получения фармацевтической субстанции для производства лекарственных препаратов на основе мускуса кабарги и методов контроля её качества, наработка фармацевтической субстанции и оценка ее стабильности, разработка нормативных документов для государственной регистрации фармацевтической субстанции. Разработка состава биологически активной добавки к пище на основе мускуса кабарги» (шифр: «Кабарга-2»); «Разработка научно-технической документации с целью получения возобновляемых источников сырья биологического происхождения для производства фармацевтических субстанций и биологически активных веществ» (шифр: «Питомник-НЦБМТ»); «Разработка технологии получения устойчивой формы наночастиц, содержащих комплекс биологически активных веществ, выделенных из мускуса кабарги, и его доклиническое исследование эффективности и безопасности» (шифр: «Технология-НЦБМТ»).
29. Свидетельство о государственной регистрации от 26 декабря 2018 г. № RU.77.99.11.003.E.005831.12.18.
30. Пояснение заместителя директора по общим вопросам Научного центра А.Г. Ильинова от 30 августа 2024 года, б/н.
31. Согласно План-графику реализации мероприятий по производству и доведению до клинического применения лекарственных препаратов из мускуса кабарги, разрабатываемых ФГБУН НЦБМТ ФМБА России в рамках реализации Поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 29 июня 2013 г. № Пр-1804 и от 8 мая 2016 г. № Пр-893 (далее – План-график).

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации³² и с учетом рекомендации Счетной палаты Российской Федерации³³ Научным центром разработан, утвержден и предоставлен в Счетную палату Российской Федерации³⁴ План-график реализации мероприятий по производству и доведению до клинического применения лекарственных препаратов из мускуса кабарги.

В указанном Плане-графике отражены мероприятия, направленные на производство и доведение до клинического применения четырех лекарственных препаратов из мускуса кабарги, сроки их реализации и, соответственно, ответственные лица.

Привлечение индустриальных партнеров с целью производства разработанного лекарственного препарата «Мускулив» для медицинского применения запланировано на 2026 год, по остальным лекарственным препаратам, находящимся на стадии разработки, запланировано в период с 2032 по 2036 год.

Таким образом, деятельность Научного центра и ФМБА России, направленная на производство и доведение до клинического применения разработанных лекарственных препаратов, осуществляется в соответствии с разработанным Планом-графиком.

8.2. (Цель 2) Оценка эффективности расходования средств федерального бюджета на реализацию проекта по созданию научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги

8.2.1. Оценка достижения запланированных результатов, направленных на реализацию Проекта

В рамках контроля исполнения договоров на строительно-монтажные работы по строительству Питомника и Лаборатории были проанализированы сроки выполнения строительно-монтажных работ³⁵.

Согласно условиям³⁶ Договоров № ФАИП/01/18 (Питомник) и № ФАИП/02/18 (Лаборатория) срок окончания строительства установлен до 31 октября 2023 года³⁷.

Исполнение по Договору строительства Питомника № ФАИП/01/18 завершено в декабре 2023 года с несоблюдением генеральным подрядчиком АО «ДСО» срока выполнения работ на 51 календарный день.

-
32. Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. от 4 апреля 2024 г. № ТГ-П12-9908СП.
33. Письмо Счетной палаты Российской Федерации от 22 апреля 2024 г. № 02/456/02-03.
34. Письмо ФМБА России от 14 октября 2024 г. № 32-01/04-2/876.
35. Строительно-монтажные работы выполнялись на основании проекта, разработанного АО «ДСО» (ранее – ФГУП «ДСО») на основании договора от 30 декабря 2016 г. № 01/17.
36. Пункт 1.5 Договоров № ФАИП/01/18 и № ФАИП/02/18.
37. Дополнительными соглашениями от 1 марта 2022 г. № 12 к Договору № ФАИП/01/18 и от 1 марта 2022 г. № 16 к Договору № ФАИП/02/18 внесены изменения, предусматривающие казначейское сопровождение указанных договоров.

Фактически строительно-монтажные работы по Договору № ФАИП/02/18 по Лаборатории выполняются генеральным подрядчиком АО «ДСО» по настоящее время с несоблюдением установленного договором срока.

В связи с нарушением сроков окончания строительства объектов генеральному подрядчику АО «ДСО» направлены претензии о начислении штрафных санкций (пени)³⁸. Ответные меры со стороны подрядчика не приняты. Согласно информации Научного центра³⁹ в настоящее время в Учреждении проводится работа по подготовке искового заявления в суд по Договору № ФАИП/01/18.

22 декабря 2023 года работы на объекте Питомник завершены. Готовность объекта составила 100 %. Учреждением 26 декабря 2023 года получено заключение о соответствии построенного (реконструируемого) объекта капитального строительства требованиям проектной документации⁴⁰. Построенный объект введен в эксплуатацию в 2024 году^{41,42}, то есть позже установленного приказом ФМБА России № 96 срока на 6 месяцев.

Согласно информации Научного центра⁴³ объект Питомник, на который получен акт ввода в эксплуатацию, в настоящее время эксплуатируется в штатном режиме. Все службы и оборудование работают исправно. 7 октября 2024 года во всех корпусах запущено отопление. На данный момент содержится 20 особей кабарги сибирской, в том числе: взрослые самцы, отловленные в природе, – 6 голов, взрослые самки, отловленные в природе, – 8 голов, молодняк 2023 года рождения, родившиеся в питомнике 6 голов (3 самца, 3 самки). Все особи чипированы, проведена паспортизация, ведется зоотехнический учет. Осуществляется регулярное кормление (в меньшем количестве, чем в зимний период) и наблюдение за состоянием животных. Также есть молодняк 2024 года рождения (июнь – июль), содержащийся с матерями. Данные особи планируется поставить на баланс после окончания подсосного периода (примерно конец октября): проведение чипирования, паспортизация. В течение летнего периода заготовлен веточный корм (береза, крапива, лишайник) на зимний период в необходимом количестве. Пробы мускуса, отобранного в мае, переданы в ФГБУН НЦБМТ ФМБА России. В данный момент осуществляется апробация новой методики взятия крови для биохимических и серологических исследований. Ведется сбор проб фекалий для отработки методик выделения стероидных фракций и гельминтологических исследований.

38. Претензии от 29 августа 2024 года, б/н по Договору № ФАИП/01/18 (Питомник) и от 28 августа 2024 года, б/н по Договору № ФАИП/02/18 (Лаборатория).

39. Пояснение начальника юридического отдела Научного центра Д.Г. Моисеева от 13 сентября 2024 года, б/н.

40. Заключение о соответствии построенного (реконструируемого) объекта капитального строительства требованиям проектной документации от 26 декабря 2023 г. № 25-292/1, выданное Межрегиональным отделом по государственному строительному надзору, надзору за СРО Сибирского управления Ростехнадзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

41. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 10 июня 2024 г. № 04-08-5-2024, выданное Администрацией муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай.

42. Согласно пояснению Брио директора Научного центра А.Г. Ильинова от 14 ноября 2024 года, б/н содержание построенного объекта Питомник в период с 26 декабря 2023 года по 10 июня 2024 года осуществлялось за счет средств генерального подрядчика.

43. Письмо Научного центра от 10 октября 2024 г. № 323/45 (вх. от 15 октября 2024 г. № А-8949).

В октябре 2024 года планируется проведение следующих ветеринарно-зоотехнических мероприятий на всем поголовье (с иммобилизацией животных): взвешивание, промеры, взятие крови (по апробируемой в данный момент методике), чипирование и паспортизация молодняка с отсаживанием в индивидуальные вольеры, составление плана спаривания для реализации в период гона (ноябрь – декабрь 2024 года).

Согласно информации Научного центра⁴⁴ изъятие из естественной среды объектов животного мира, занесенных в красную книгу Республики Алтай (кабарга сибирская), для помещения в питомник для разведения и содержания кабарги в условиях естественной среды обитания осуществляется работниками указанного учреждения на основании разрешений, выдаваемых Комитетом по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Республики Алтай.

После отлова животные помещаются в карантин и на основании решения постоянной комиссии по приему и списанию нефинансовых активов⁴⁵ принимаются к учету на забалансовый счет в составе материальных запасов. Оценка каждого объекта производится в соответствии законодательством о бухгалтерском учете (один рубль за объект).

Расходы на обслуживание животных (вакцинация, чипирование, паспортизация) осуществляются за счет средств федерального бюджета, предусмотренных государственным заданием на соответствующий год.

Следует отметить, что эксплуатация объекта также подтверждается материалами фотофиксации с места объекта.



Кабарга



Научно-исследовательский центр в Горно-Алтайске

Согласно справкам о готовности объектов строительная готовность объекта Лаборатории на 17 июля 2023 года составила 81%, на 1 ноября 2024 года – 91%⁴⁶.

44. Пояснение Врио директора Научного центра А.Г. Ильинова от 14 ноября 2024 года, б/н.

45. Приказ Научного центра от 5 февраля 2024 г. № 17.1-од «Об утверждении постоянной комиссии по приему и списанию нефинансовых активов».

46. Письмо Научного центра от 7 ноября 2024 г. № 371/45 (вх. от 8 ноября 2024 г. № А-10195).

По информации Научного центра⁴⁷ и ФМБА России⁴⁸, подача извещения и получение заключения органа строительного надзора о соответствии возведенного объекта Лаборатория требованиям проектной документации и техническим регламентам планируется в 2024 году. Планируемый срок получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию – 2025 год.

По Лаборатории выполнены работы по: устройству фасада здания – 96%; устройству перегородок первого и второго этажей – 94%; устройству подготовки пола первого и второго этажей – 99%; устройству дверных блоков, кроме чистых помещений, – 95%; укладке плитки в санузлах – 95%; окраске стен – 30%; устройству полов из плитки второго этажа – 100%, первого этажа – 35%; монтажу наружных сетей ливнестока – 91%; монтажу наружных сетей канализации – 98%; монтажу наружных сетей водоснабжения – 96%; монтажу наружных сетей отопления – 99%; монтажу наружных сетей электроснабжения – 99%; благоустройству – 35 %.



Строящийся корпус Лаборатории



Система приточной и вытяжной вентиляции

В рамках реализации Проекта в проверяемом периоде Научным центром по Питомнику заключено 11 договоров на поставку оборудования и непродовольственных товаров на общую сумму 6,9 млн рублей, по Лаборатории заключено 6 договоров на поставку оборудования на общую сумму 64,4 млн рублей⁴⁹.

В рамках исполнения договоров по Питомнику оборудование и непродовольственные товары поставлены в 2023 году в полном объеме.

Согласно информации Научного центра⁵⁰ оборудование используется в целях основной деятельности Учреждения, что также подтверждается материалами фотофиксации с места объекта.

47. Пояснение Врио директора Научного центра А.Г. Ильинова от 14 ноября 2024 года, б/н.

48. Пояснение начальника Управления инвестиционной и контрактной деятельности ФМБА России И.Н. Скворцовой от 14 ноября 2024 года, б/н.

49. См. приложение № 2 к отчету «Перечень договоров (контрактов) на поставку оборудования и непродовольственных товаров для нужд Питомника и Лаборатории».

50. Письмо Научного центра от 10 октября 2024 г. № 323/45 (вх. от 15 октября 2024 г. № А-8949).



Генератор и строительные инструменты



Эксплуатация лабораторной мебели

По состоянию на 16 сентября 2024 года лабораторное оборудование по Лаборатории поставлено по 3⁵¹ из 6 договорам на сумму 1,0 млн рублей в период с ноября 2023 года по июнь 2024 года. По оставшимся договорам на сумму 63,4 млн рублей поставка оборудования запланирована в октябре 2024 года⁵².

Следует отметить, что в связи с неготовностью помещений под монтаж оборудования, принятое по трем контрактам оборудование в настоящее время находится на охраняемом складе Научного центра и в закрытых, опечатанных помещениях на объекте. Указанный факт подтверждается актами осмотра оборудования от 13 сентября 2024 г. № 1–3, а также материалами фотофиксации с места объекта.

Поставка оборудования осуществляется в соответствии со сведениями об инженерном оборудовании, предусмотренными разделом 5 проектной документации. В настоящее время закупка оборудования по Лаборатории в полном объеме не завершена.

В связи с тем, что не произведен монтаж оборудования определить потребность в дооснащении введенного в эксплуатацию объекта Лаборатория необходимым оборудованием, позволяющим начать производство препаратов



Холодильник Hisense RB-390

51. Договоры от 28 июля 2023 г. № ОБ-1/23 на сумму 0,4 млн рублей, от 28 июля 2023 г. № ОБ-2/23 на сумму 0,5 млн рублей, от 14 мая 2024 г. № 4-О/24 на сумму 0,1 млн рублей.

52. Пункт 5.1.1 контрактов бюджетного учреждения от 13 мая 2024 г. № 7-О/24 на сумму 10 530,0 тыс. рублей (реестровый номер контракта 1770937964924000015), от 17 мая 2024 г. № 8-О/24 на сумму 29 820,0 тыс. рублей (реестровый номер контракта 1770937964924000016), от 21 мая 2024 г. № 9-О/24 на сумму 23 105,0 тыс. рублей (реестровый номер контракта 1770937964924000017).

на основе мускуса кабарги, не представляется возможным.

В соответствии с условиями договоров поставки и информации, предоставленной Научным центром⁵³, гарантийные обязательства на поставленное оборудование по договорам от 28 июля 2023 г. № ОБ-1/23 и от 28 июля 2023 г. № ОБ-2/23 на общую сумму 0,9 млн рублей составляют 2 года с момента отгрузки оборудования (дата отгрузки – ноябрь 2023 года и февраль 2024 года). Гарантийные сроки на оборудование подтверждены гарантийными письмами поставщиков⁵⁴.

По договору от 14 мая 2024 г. № 4-О/24 на сумму 0,1 млн рублей гарантийные обязательства на поставленное оборудование составляют от 1 до 3 лет с момента начала эксплуатации оборудования (инсталляции, запуска)⁵⁵. Кроме того, монтажные и пусконаладочные работы оборудования по договору от 14 мая 2024 г. № 4-О/24 будут произведены после окончания строительно-монтажных работ на объекте Лаборатория силами поставщика⁵⁶.

Следует отметить, что все инженерное и лабораторное оборудование, приобретенное в 2023–2024 годах в рамках реализации Проекта, в количестве 128 единиц (100 %), поставлено поставщиками, не являющимися производителями данного оборудования.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проведен конъюнктурный анализ оборудования, результаты которого представлены в приложении № 3 к отчету.

8.2.2. Оценка использования бюджетных средств, направленных на создание объектов, включая экономность

Первоначальная стоимость строительства объектов Проекта в 2016 году составляла 1522,0 млн рублей. Стоимость создания объектов на 2024 год составляет 2 361,6 млн рублей. Увеличение стоимости Проекта по состоянию на 14 ноября 2024 года составило 839,6 млн рублей, или 55,2 %.



Баня ультразвуковая Elmasonic P 120 H

53. Письмо Научного центра от 10 октября 2024 г. № 323/45 (вх. от 15 октября 2024 г. № А-8949).

54. Письмо ООО «ГЛЮВЕКС» от 4 октября 2024 года, б/н по договорам № ОБ-1/23 и № ОБ-2/23, письмо ООО «ИНТ» от 3 октября 2024 года, б/н по договору № 4-О/24.

55. Определяется спецификацией к Договору от 14 мая 2024 г. № 4-О/24 по конкретному виду оборудования.

56. Письмо ООО «ИНТ» от 3 октября 2024 года, б/н по договору № 4-О/24.

Увеличение стоимости Проекта обусловлено удорожанием измененных проектных решений и существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы.

В соответствии с приказом ФМБА России № 96 ФМБА России на основании соглашения⁵⁷ предоставляло Научному центру субсидии на финансирование мероприятий Проекта. Использование средств федерального бюджета в 2023–2024 годах указано в таблице ниже.

Таблица. Использование средств на реализацию Проекта в 2023–2024 годах

(тыс. руб.)

Объект	Наименование	2023 г.	2024 г.
Питомник	Остатки прошлых лет	45,5	-
	Поступления	232 592,0	-
	Кассовый расход	216 804,0	-
	Возвращено в федеральный бюджет	15 833,5	-
Лаборатория	Остатки прошлых лет	6 757,2	170 168,9
	Поступления	398 706,6	63 513,4
	Кассовый расход	222 600,2	1 096,5 ⁵⁸
	Возвращено в федеральный бюджет	12 694,7	-

Объемы финансирования на реализацию программы по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства в 2023 году составили 638,1 млн рублей, в том числе: на строительство Питомника – 232,6 млн рублей, на реконструкцию Лаборатории – 405,5 млн рублей.

Кассовое исполнение субсидий на 2023 год на строительство Питомника составило 216,8 млн рублей, на реконструкцию Лаборатории – 222,6 млн рублей.

57. Соглашение о предоставлении из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному учреждению науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации на проектирование, строительство и реконструкцию отдельных объектов федерального государственного бюджетного учреждения науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» от 23 января 2024 г. № 388-05-2024-001.

58. По состоянию на 1 сентября 2024 года.

В связи с завершением строительства Питомника неизрасходованные остатки средств субсидий в 2023 году в объеме 15 833,5 тыс. рублей возвращены в доход федерального бюджета в полном объеме⁵⁹.

Неизрасходованный остаток средств субсидии на строительство Лаборатории в 2023 году составил 182 863,6 тыс. рублей, из которого:

- средства в объеме 12 694,7 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет⁶⁰;
- средства в объеме 170 168,9 тыс. рублей подтверждены к использованию на те же цели⁶¹ (на сумму законтрактованных обязательств).

Причинами не освоения (наличие остатков) финансовых средств по состоянию на 31 декабря 2023 года явилось ненадлежащее исполнение генеральным подрядчиком АО «ДСО» своих договорных обязательств в рамках Договора № ФАИП/02/18, не исполнение подрядчиком ООО «НовоГрупп» своих контрактных обязательств по контракту от 4 октября 2022 г. № 10-ОА/22⁶².

В связи с окончанием строительства Питомника в декабре 2023 года финансирование на 2024 год не предусмотрено.

Объемы финансирования на реконструкцию Лаборатории в 2024 году составили 233,7 млн рублей.

По состоянию на 1 сентября 2024 года средства субсидии на реконструкцию Лаборатории освоены не в полном объеме. Так, кассовое исполнение субсидии составило 1,1 млн рублей, или 0,5 % от общего объема финансирования.

Основными причинами являются ненадлежащее исполнение подрядной организацией своих обязательств по договору, недостаточный уровень контроля заказчика за деятельность подрядной организации, приводящие к низкой эффективности расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию Проекта. При проведении анализа использования средств на реализацию Проекта выявлены значительные остатки средств субсидии на капитальные вложения в 2024 году на счетах Научного центра на реконструкцию Лаборатории (170,2 млн рублей), что связано с неполным освоением средств в 2023 году, а также отсутствием принятых строительно-монтажных работ на объекте Лаборатория после декабря 2023 года.

59. Решение от 15.03.2024 г. № 1/8-р о перечислении неразрешенного к использованию остатка субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в доход федерального бюджета ФГБУН НЦБМТ ФМБА России (далее – Решение ФМБА России № 1/8-р).

60. Решение ФМБА России № 1/8-р.

61. Решение ФМБА России от 11 марта 2024 г. № 1/7-р «Об использовании остатков субсидий из федерального бюджета, предоставленной ФГБУН НЦБМТ ФМБА России, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации».

62. Пояснение заместителя директора по экономическим вопросам Научного центра А.А. Степанова от 14 ноября 2024 года, б/н.

В соответствии с договорами подряда на строительство Питомника и реконструкцию Лаборатории генеральный подрядчик несет ответственность за недостатки (дефекты), обнаруженные в пределах гарантийного срока (60 месяцев). В случае обнаружения в гарантийные сроки ненадлежащего качества результата работ, генеральный подрядчик обязан безвозмездно устранить недостатки или возместить расходы на устранение недостатков.

Некачественно выполненные работы не установлены.

В соответствии с условиями договоров поставки гарантийные обязательства на поставленное оборудование составляют от 1 до 3 лет с момента отгрузки оборудования (монтажа оборудования).

Таким образом, факты, свидетельствующие о наличии дополнительной потребности в средствах федерального бюджета на реализацию мероприятий Проекта, связанные с некачественно выполненными работами или поставкой некачественного оборудования, не выявлены.

Научным центром в связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы⁶³ проведена повторная государственная экспертиза проектной документации⁶⁴ в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, по результатам которой стоимость реконструкции Лаборатории возросла на 119,6 млн рублей. В связи с тем, что удорожание строительных материалов носило объективный характер увеличение стоимости строительно-монтажных работ без улучшения характеристик результатов проекта произошло по независящим от Научного центра причинам.

В 2023 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации на указанные цели дополнительно выделены средства в размере 119,6 млн рублей⁶⁵.

Однако в декабре 2023 года распоряжением Правительства Российской Федерации⁶⁶ объем выделенных бюджетных средств уменьшился на 38,0 млн рублей и составил 81,6 млн рублей⁶⁷.

Научным центром допущены нарушения, выразившиеся в приемке и оплате фактически не выполненных работ и непоставленного оборудования (материалов) по Договору № ФАИП/02/18 на общую сумму 12,9 млн рублей.

-
- 63. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
 - 64. Положительное заключение повторной государственной экспертизы ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» от 14 декабря 2022 г. № 04-1-1-2-088336-2022 (Питомник) и положительное заключение повторной государственной экспертизы ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» от 18 мая 2023 г. № 50-1-1-2-026361-2023 (Лаборатория).
 - 65. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2023 г. № 3455-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р».
 - 66. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 г. № 3888-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р».
 - 67. В настоящее время отсутствует необходимость в увеличении финансирования на реализацию Проекта.

В ходе контрольного мероприятия Научным центром приняты меры по их устранению. Так, выполнен ряд ранее оплаченных работ и согласованы технические характеристики фактически установленного оборудования на общую сумму 10,4 млн рублей. Приемка и оплата фактически невыполненных работ и не поставленного оборудования на общую сумму 2,5 млн рублей свидетельствует о признаках причинения материального ущерба⁶⁸.

Таким образом, установлены факты принятия и оплаты строительно-монтажных работ, не предусмотренных сметной документацией, и не повлекших улучшение характеристик Проекта.

Указанные нарушения свидетельствуют в том числе о неэкономном использовании ресурсов при строительстве объектов.

9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия (при наличии)

Федеральным государственным бюджетным учреждением науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» акт Счетной палаты Российской Федерации подписан без замечаний.

На замечания Руководителя Федерального медико-биологического агентства к акту по результатам контрольного мероприятия (камерально) дано соответствующее заключение Счетной палаты Российской Федерации. По результатам согласования заключения Счетной палаты Российской Федерации со стороны ФМБА России разногласия отсутствуют.

68. Дополнительным соглашением от 8 ноября 2024 г. № 36 к гражданско-правовому договору бюджетного учреждения от 25 октября 2018 г. № ФАИП/02/18 уменьшена стоимость строительно-монтажных работ на общую сумму 2,5 млн рублей на фактически невыполненные работы и не поставленное оборудование (материалы).

10. Выводы

10.1. Эффективность расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию Проекта оценивается как низкая.

10.1.1. Первоначально строительство объектов предусматривалось завершить в 2020 году. В ходе реализации Проекта нормативный срок строительства неоднократно изменялся. В настоящий момент срок завершения строительства по Питомнику установлен – 2023 год, по Лаборатории – 2024 год.

Фактически Питомник введен в эксплуатацию в 2024 году с нарушением установленного срока, в том числе из-за ненадлежащего исполнения договорных обязательств подрядной организацией.

Строительная готовность Лаборатории в настоящее время составляет 91 %. Планируемый срок ввода объекта в эксплуатацию – 2025 год.

10.1.2. Стоимость создания объектов в 2016 году составляла 1 522,0 млн рублей, на 2024 год составляет 2 361,6 млн рублей.

Стоимость Проекта по состоянию на 14 ноября 2024 года увеличилась на 55,2 %. Увеличение стоимости Проекта обусловлено удорожанием измененных проектных решений и существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы.

10.1.3. Объем финансирования на реконструкцию Лаборатории в 2024 году составил 233,7 млн рублей. Кассовое исполнение субсидии по состоянию на 1 сентября 2024 года составило 1,1 млн рублей, или 0,5 % от общего объема финансирования.

10.1.4. Ненадлежащее выполнение Научным центром полномочий по приемке работ на объекте Лаборатория привело к тому, что Учреждением (заказчиком) приняты и оплачены невыполненные работы и не поставленное оборудование (материалы) в размере 12,9 млн рублей. Приемка и оплата фактически невыполненных работ и не поставленного оборудования на общую сумму 2,5 млн рублей свидетельствует о признаках причинения материального ущерба.

10.2. Деятельность объектов контрольного мероприятия (ФГБУН НЦБМТ ФМБА России и ФМБА России), направленная на реализацию проекта по созданию научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги, в целом соответствует нормативным правовым актам, поручениям Президента Российской Федерации по реализации указанного проекта, при этом не в полной мере соблюдены требования локального нормативного акта ФМБА, устанавливающего сроки создания Питомника.

10.2.1. Научным центром при создании научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги не соблюдены требования правового акта ФМБА России в части сроков создания объектов.

10.2.2. План-график реализации мероприятий по производству и доведению до клинического применения лекарственных препаратов из мускуса кабарги содержит мероприятия, направленные на производство и доведение до клинического применения лекарственных препаратов из мускуса кабарги, сроки их реализации и ответственных лиц за их реализацию. Привлечение индустриальных партнеров с целью производства разработанного лекарственного препарата «Мускулив» для медицинского применения запланировано на 2026 год.

10.3. Научным центром при осуществлении закупочной деятельности допускались нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ в части не направления, несвоевременного направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации, подлежащей включению в реестр контрактов. Указанные факты содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

11. Предложения (рекомендации)

11.1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

11.2. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации по фактам (рискам) причинения материального ущерба при расходовании бюджетных средств.

11.3. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Федеральную антимонопольную службу с предложением провести проверку и обеспечить принятие необходимых мер реагирования по фактам нарушения законодательства Российской Федерации, выявленным Счетной палатой Российской Федерации.

11.4. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации директору федерального государственного бюджетного учреждения науки «Научный центр биомедицинских технологий Федерального медико-биологического агентства» с требованиями:

- 1) направить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначайскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для включения в реестр контрактов информацию о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных договорами № ФАИП/01/18 и № ФАИП/02/18;
- 2) провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц (лиц) ФГБУН НЦБМТ ФМБА России, допустивших указанные нарушения;
- 3) принять меры по устраниению причин и условий выявленных нарушений.

11.5. Направить информационное письмо руководителю Федерального медико-биологического агентства.

11.6. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

