



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119121

Тел.: 986-05-09, факс: 986-09-52

10 июня 2024 № 01/1141/06-05

Председателю Комитета
Государственной Думы
по делам Содружества Независимых
Государств, евразийской интеграции
и связям с соотечественниками

КАЛАШНИКОВУ Л.И.

Уважаемый Леонид Иванович!

Счетная палата Российской Федерации рассмотрела проект федерального закона № 614967-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях повышения эффективности федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции)», направленный в соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол от 27 мая 2024 г. № 168), и на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» направляет заключение.

Приложение: на 5 л.

Председатель

Б.Ю. Ковальчук

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 614967-8

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях повышения эффективности федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции)»

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 614967-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях повышения эффективности федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции)» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом в целях усиления контроля за нахождением иностранных граждан на территории Российской Федерации предлагается внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ), а также в ряд других федеральных законов изменения, предусматривающие применение в отношении иностранных граждан, не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, нового правового режима – режима высылки, порядок применения и прекращения которого будет устанавливаться федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Из пояснительной записки к законопроекту следует, что введение режима высылки предусмотрено подпунктом «е» пункта 12 перечня поручений Президента Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № Пр-469 по вопросам

реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы (далее – перечень поручений).

Подпунктом «е» пункта 12 перечня поручений предлагается введение особого миграционного статуса «контролируемое пребывание», предусматривающего возложение на иностранного гражданина дополнительных обязанностей (регулярная личная явка, ограничение перемещений, применение дополнительных средств контроля), предоставление особых прав (например, на услуги переводчика, услуги связи), применение особых процедур и полномочий государственными органами. Данный миграционный статус будут приобретать иностранные граждане, оказавшиеся в нестандартных с точки зрения обычных миграционных процедур ситуациях, потенциально нежелательные, представляющие угрозу для Российской Федерации, но находящиеся на территории Российской Федерации по тем или иным причинам.

В соответствии с пунктом 4 проектируемой статьи 9¹ Федерального закона № 115-ФЗ статус контролируемого лица, сведения о котором подлежат внесению в Реестр контролируемых лиц, предусмотренный проектируемой статьей 31² Федерального закона № 115-ФЗ, приобретает иностранный гражданин, находящийся в режиме высылки.

При этом из частей 1 и 4 статьи 2 законопроекта следует, что режим высылки будет применяться в отношении каждого иностранного гражданина, находящегося в Российской Федерации и не имеющего законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, со дня внесения сведений о нем в Реестр контролируемых лиц.

Так, например, в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 проектируемой статьи 31² Федерального закона № 115-ФЗ сведения о контролируемом лице вносятся в Реестр контролируемых лиц с даты принятия Российской Федерацией иностранного гражданина, переданного иностранным государством в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, при отсутствии законных оснований для нахождения его на территории Российской Федерации. Между тем согласно пункту 12

статьи 32² Федерального закона № 115-ФЗ иностранный гражданин, принятый Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющий законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, подлежит депортации в случае, если между Российской Федерацией и государством гражданской принадлежности либо постоянного или преимущественного проживания данного иностранного гражданина не имеется международного договора о реадмиссии.

Также согласно подпункту 8 пункта 2 проектируемой статьи 31² Федерального закона № 115-ФЗ сведения о контролируемом лице вносятся в Реестр контролируемых лиц по истечении 72 часов пребывания иностранного гражданина, находящегося в качестве пассажира на борту круизного судна или парома, имеющих разрешения на пассажирские перевозки. При этом в соответствии с пунктом 38 Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2003 г. № 335, иностранному гражданину в целях транзитного проезда через территорию Российской Федерации либо в целях эвакуации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы (пассажирам круизных судов, иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию в туристических целях на паромах, имеющих разрешения на пассажирские перевозки, гражданам стран, с которыми Российская Федерация имеет соглашения о безвизовом въезде, и пассажирам, совершающим безвизовый транзит до 24 часов), транзитная виза выдается на срок 10 дней.

С учетом изложенного отмечаем, что категории иностранных граждан, в отношении которых законопроектом предусмотрен режим высылки, не в полной мере соответствуют категории, предусмотренной подпунктом «е» пункта 12 перечня поручений.

Пунктом 2 проектируемой статьи 31³ Федерального закона № 115-ФЗ предусматриваются обязанности должностных лиц органов внутренних дел при проведении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции в рамках режима высылки, в том числе при исполнении иных обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В связи с этим обращаем внимание, что перечень обязанностей, возлагаемых на полицию, предусмотренный частью 1 статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», является исчерпывающим. Более того, в силу части 2 статьи 12 указанного Федерального закона иные обязанности могут быть возложены на полицию только путем внесения в него изменений.

Из положений статьи 13 законопроекта следует, что Реестр контролируемых лиц планируется к созданию (Минцифры России) и сопровождению (МВД России) в виде самостоятельной государственной информационной системы.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация решений, предлагаемых к принятию законопроектом, не повлечет увеличения расходов федерального бюджета. Работы, связанные с формированием и содержанием Реестра контролируемых лиц, будут осуществляться в пределах средств, выделяемых МВД России и Минцифры России на модернизацию информационных систем и развитие цифровых технологий.

Между тем сведения, подтверждающие отсутствие необходимости в выделении на указанные работы дополнительного финансирования из федерального бюджета в связи с принятием федерального закона, в финансово-экономическом обосновании и иных материалах к законопроекту не приведены.

Кроме того, в эксплуатации МВД России находятся государственные информационные системы, направленность функционирования которых напрямую связана с целями разработки законопроекта:

ведомственный сегмент МВД России Государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность;

государственная информационная система миграционного учета.

Однако в материалах к законопроекту сведения о проработке вопроса о возможности создания и ведения Реестра контролируемых лиц в рамках этих систем отсутствуют.

Кроме того, на создание и эксплуатацию самостоятельной государственной информационной системы потребуется очевидно больше расходов, чем на развитие какой-либо из существующих систем.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.