

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

07.10.2024 № ЗСП-125/04-1-03

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 566257-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления размера государственных стипендий обучающихся)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 566257-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), предусматривающие назначение государственных академических и социальных стипендий студентам, аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (далее – государственные стипендии), в размере не ниже половины установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда для повышенных государственных академических стипендий.

Кроме того, статью 3 Федерального закона от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (далее – Федеральный закон № 82-ФЗ) предлагается дополнить положением о применении минимального размера оплаты труда для определения размеров государственных стипендий. Вступление в силу федерального закона предполагается с 1 января 2025 года.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации уделяет особое внимание инициативам, направленным на повышение уровня государственной поддержки обучающихся в целях обеспечения высокого качества получаемого ими образования.

Вместе с тем необходимо отметить, что величина минимального размера оплаты труда в Российской Федерации представляет собой одну из основных государственных гарантий собственно по оплате труда работников (статья 130 Трудового кодекса Российской Федерации), тогда как назначаемые обучающимся государственные стипендии рассматриваются в качестве денежной выплаты в целях стимулирования и (или) поддержки освоения ими соответствующих образовательных программ (статья 36 Федерального закона № 273-ФЗ).

На федеральном уровне вопросы видов, размеров и нормативов стипендиального обеспечения урегулированы Правилами формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1390.

При этом размеры соответствующих видов государственных стипендий определяются образовательной организацией самостоятельно с учетом мнения совета обучающихся этой образовательной организации и выборного органа первичной профсоюзной организации (при наличии такого органа) в пределах средств, выделяемых ей на стипендиальное обеспечение обучающихся (стипендиальный фонд), и не могут быть меньше нормативов, установленных Правительством Российской Федерации по каждому уровню профессионального образования и категориям обучающихся с учетом уровня инфляции.

На региональном и муниципальном уровнях нормативы и правила формирования стипендиального фонда устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов (части 7 и 10 статьи 36 Федерального закона № 273-ФЗ). Размеры стипендий, как отмечалось, зависят от успехов обучающихся в учебной и научной деятельности и не могут быть увязаны с минимальным размером оплаты труда.

Установление непосредственно на федеральном уровне, как предлагается законопроектом, минимального размера государственной стипендии и, как следствие, норматива для формирования стипендиального фонда, по сути, означало бы установление Российской Федерацией объема расходных обязательств субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, что нарушило бы принцип самостоятельности бюджетов, закрепленный статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация его решений не приведет к дополнительным расходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, так как финансирование предполагается за счет неиспользованных средств на счетах образовательных организаций.

Вместе с тем расходы на реализацию решений, предлагаемых законопроектом, будут нести организации, осуществляющие образовательную деятельность и финансируемые в том числе за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. Таким образом, принятие федерального закона может привести к дополнительным расходам федерального бюджета, оценка которых при отсутствии необходимых данных не может быть осуществлена.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

Д.А. Зайцев