

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

27.11.2023 № ЗСП-147/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 465415-8 «О внесении изменения в статью 361¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об установлении налоговых льгот по уплате транспортного налога)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 465415-8 «О внесении изменения в статью 361¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенатором Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 361¹ Налогового кодекса Российской Федерации в части установления обязанности субъектов Российской Федерации при установлении налоговых льгот по транспортному налогу предусматривать возможность освобождения от уплаты налога в отношении одного объекта налогообложения каждого вида лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, в отношении автомобилей легковых с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно, автобусов с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно, а также единственного родителя (второй родитель умер, пропал без вести, не указан в свидетельстве о рождении), воспитывающего несовершеннолетнего ребенка (детей), в отношении автомобилей легковых с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке законопроект направлен на предоставление многодетным семьям и единственным родителям дополнительной меры поддержки в виде освобождения от уплаты

транспортного налога. При этом отмечено, что на необходимость активнее использовать инструменты по донастройке налоговой системы в интересах российских семей указал Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в феврале 2023 года.

Вместе с тем в Послании Президента Российской Федерации было указано на необходимость активного использования инструментов донастройки налоговой системы в интересах российских семей, чтобы в семейных бюджетах было больше средств, а семьи могли решать самые важные, насущные проблемы. Для реализации этих целей предлагалось увеличить размер социальных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) на обучение и лечение детей.

В этой связи Федеральным законом от 28 апреля 2023 г. № 159-ФЗ «О внесении изменений в статьи 219 и 257 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» увеличен предельный размер социального налогового вычета по НДФЛ в части расходов на обучение детей – с 50 000 рублей до 110 000 рублей, а также совокупный размер социальных налоговых вычетов по НДФЛ по иным расходам, в том числе по расходам на обучение, лечение и приобретение лекарств для всех членов семьи, – с 120 000 рублей до 150 000 рублей.

Таким образом, заявленные в пояснительной записке к законопроекту цели в части реализации положений Послания Президента Российской Федерации не соответствуют предлагаемому законопроектом регулированию.

Согласно статье 356 Налогового кодекса Российской Федерации транспортный налог устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации о транспортном налоге, вводится в действие в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

При установлении транспортного налога законами субъектов Российской Федерации могут также предусматриваться налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Таким образом, субъекты Российской Федерации вправе в случае необходимости самостоятельно устанавливать льготы для отдельных категорий налогоплательщиков, в связи с чем предлагаемое законопроектом расширение на федеральном уровне перечня лиц, имеющих право на льготу по транспортному налогу, представляется нецелесообразным.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация его решений не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Вместе с тем в соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации транспортный налог подлежит зачислению по нормативу 100 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Таким образом, реализация решений, предлагаемых законопроектом, приведет к уменьшению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, размер и источники компенсации которых в материалах к законопроекту не определены.

Кроме того, объективной тенденцией развития законодательства о налогах и сборах последних лет является отказ от установления льгот на федеральном уровне по региональным и местным налогам, в связи с чем необходимо воздержаться от введения новых налоговых льгот на федеральном уровне, приводящих к снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

С учетом того что в сегодняшней ситуации расходы государства, в том числе на социальные обязательства, возрастают, предложения, влекущие возникновение выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не могут быть поддержаны без определения источников их компенсации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

А.Н. Батуркин

