



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (Руководитель – В.В.Яковенко)



А.Н. БАТУРКИН
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (Руководитель – В.В.Яковенко)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
24 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в центральном аппарате (далее – ЦА) Росимущества. По результатам составлен и подписан акт с замечаниями проверяемой стороны, на которые дано соответствующее заключение. Ряд замечаний Росимущества свидетельствует об устранении отраженных в акте нарушений и недостатков.

1.2. Росимущество является федеральным органом исполнительной власти, созданным в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», осуществляет свою деятельность на основании положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» (далее

– Положение о Росимуществе). Согласно Указу Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» руководство деятельностью Росимущества, ранее относившегося к ведению Минэкономразвития России, осуществляют Минфин России.

В 2019 году в системе Росимущества находилось 56 получателей бюджетных средств, включая ЦА и 55 территориальных органов, из которых 21 – межрегиональные территориальные управления (МТУ) и 34 – территориальные управлений (ТУ). К ведению Росимущества были отнесены 2 федеральных государственных бюджетных учреждения¹, а также 12 федеральных государственных унитарных предприятий (далее – ФГУП) по состоянию на начало года и 11 – на 31 декабря 2019 года.

1.3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1664 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» полномочия Росимущества по начислению выплат по оплате труда, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, осуществлялись Федеральным казначейством на основании Соглашения от 29 декабря 2018 г.

№ 01-13/282². Соответствующие полномочия ЦА Росимущества, включая составление консолидированной бюджетной отчетности, переданы Управлению Федерального казначейства по Московской области соглашением от 9 января 2019 г. № 01-13/1. Кроме того, заключены 55 соглашений между всеми территориальными органами Росимущества и соответствующими территориальными органами Федерального казначейства.

1.4. Консолидированная бюджетная отчетность за 2019 год представлена Росимуществом в Счетную палату посредством АИС «Единая проектная среда» 31 марта 2020 года, что соответствует сроку, установленному статьей 764⁹ Бюджетного кодекса. Вместе с тем после указанного срока в отчетность вносились изменения, и финальные версии трех форм³ представлены в Счетную палату 8 апреля 2020 года.

Бюджетная отчетность в основном соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете). Отмечается низкое качество

-
1. ФГБУ «Федеральный медицинский центр» Росимущества (далее – ФГБУ ФМЦ) с тремя обособленными структурными подразделениями; ФГБУ «Дирекция по обеспечению деятельности Федерального агентства по управлению государственным имуществом» (далее – ФГБУ ДОД) без обособленных структурных подразделений (филиалов).
 2. Соглашение от 29 декабря 2018 г. № 01-13/282 об осуществлении передаваемых полномочий по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по управлению государственным имуществом, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также обеспечение представления такой отчетности в соответствующие государственные органы.
 3. Формы бюджетной отчетности по ОКУД 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – форма 0503130) и 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (далее – форма 0503171).

заполнения отдельных форм⁴. В составе отчетности не представлены таблицы, в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), являющиеся неотъемлемым приложением к пояснительной записке⁵.

Отмечается также некорректная работа подсистемы учета и отчетности государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»)⁶.

По результатам проверки установлено, что консолидированная бюджетная отчетность Росимущества является недостоверной в связи с искажением показателей по формам 0503110, 0503127, 0503130, 0503164, 0503168, 0503169, 0503171⁷ и 0503174 на общую сумму 1 339 292,4 тыс. рублей.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Росимущество в рамках исполнения полномочий главного администратора доходов, установленных частью 1 статьи 1601 Бюджетного кодекса:

-
- 4. Например, в форме № 0503123 «Отчет о движении денежных средств» отсутствуют сведения «за аналогичный период прошлого финансового года» (столбец 5); в таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» формы № 0503160 «Пояснительная записка» в столбце 1 указан 2017 год вместо 2019 года; в разделе 2 формы № 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не по всем суммам дебиторской задолженности указаны ИНН и наименование дебитора; в форме № 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» в отношении большей части сумм неисполненных обязательств отсутствуют сведения о дате их возникновения (столбец 3), о дате их исполнения по правовому основанию (столбец 4), сведения о контрагенте (столбец 5 «ИНН», столбец 6 «наименование»), а также «код» (столбец 7) и «наименование» (столбец 8) причин неисполнения обязательств, в разделе 3 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений» отсутствуют сведения об основаниях принятия таких обязательств (столбец 7 «код», столбец 8 «наименование») и другие.
 - 5. Таблицы № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности», № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного муниципального) финансового контроля» и № 7 «Сведения о результатах мероприятий внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».
 - 6. При выгрузке из раздела «Формирование и представление отчетности» форм отчетности за 2019 год пояснительные записки к отчетности (форма 0503160 и форма 0503760) отображаются некорректно (в формах отсутствуют данные). Загруженные в карточку формы отчетности файлы (вкладка «Вложения») имеют корректное отображение содержащихся в них сведений.
 - 7. Формы 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (далее – форма 0503110), 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – форма 050127), 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» (далее – форма 0503164), 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (далее – форма 0503168), 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – форма 0503169), 0503174 «Сведения о доходах от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (далее – форма 0503174).

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (Руководитель – В.В.Яковенко)

- приказом от 29 апреля 2019 г. № 109⁸ (далее – приказ Росимущества № 109) утвердило перечень подведомственных администраторов доходов; перечень источников доходов федерального бюджета, администрируемых ЦА и территориальными органами, а также закрепило ответственность за поступление доходов и взыскание дебиторской задолженности в разрезе видов доходов за структурными подразделениями ЦА;
- в установленные сроки представляло в Минфин России прогноз и уточненный прогноз поступления доходов, сформированный и утвержденный в ГИИС «Электронный бюджет»;
- вносило изменения в методику прогнозирования администрируемых доходов.

Отмечаются факты ненадлежащего осуществления Росимуществом полномочий главного администратора доходов, установленных статьей 1601 Бюджетного кодекса:

- перечень источников администрируемых доходов, утвержденный пунктом 3 приказа Росимущества № 109 не в полной мере соответствует видам администрируемых доходов⁹;
- в связи с несвоевременным принятием мер по закрытию лицевого счета Мингосимущества Крыма (закрыт 18 ноября 2019 года), министерство в 2019 году фактически продолжало осуществлять прекращенные полномочия администратора доходов в части переданных бюджетных полномочий, в частности проводило операции по уточнению вида и принадлежности платежей за аренду земельных участков, поступивших в 2018 году.

2.2. ЦА Росимущества как администратором доходов за 2019 год произведено уточнение невыясненных платежей и зачисление их на главу 167 на общую сумму 76 736,9 тыс. рублей, а также возвращено 3 736,5 тыс. рублей, ошибочно зачисленных на указанную главу. При этом ЦА Росимущества и его отдельными территориальными органами нерегулярно уточнялись поступившие платежи, имели место случаи нарушения графика совершения операций в конце 2019 года, а также непроведения мероприятий по уточнению платежей, ошибочно поступивших в бюджет в 2015, 2018–2019 годах.

-
- 8. «Об осуществлении Федеральным агентством по управлению государственным имуществом полномочий главного администратора доходов федерального бюджета и осуществлении полномочий администраторов доходов федерального бюджета его центральным аппаратом и территориальными органами».
 - 9. Не соответствуют виду дохода «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации» (КБК 16711109041016200120) источники дохода федерального бюджета:
 - продажа имущества ликвидированных акционерных обществ, пакеты акций которых находятся в федеральной собственности, так как в соответствии с пунктом 10.1.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н, доходы от продажи имущества должны быть отнесены к подгруппе 114 «доходы от продажи материальных и нематериальных активов»;
 - средства, полученные от передачи имущества, находящегося в федеральной собственности в доверительное управление, так как в соответствии с приказом № 109 для указанных доходов предусмотрен отдельный вид дохода «Средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в федеральной собственности, в залог, в доверительное управление» (КБК 16711108010010000 120).

В нарушение пункта 54 Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 18 декабря 2013 г. № 125н (далее – Порядок № 125н) ТУ Росимущества в г. Москве необоснованно и с превышением установленного срока от 292 до 693 дней оформило 30 уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежей на код вида доходов, предназначенный для зачисления дивидендов, на общую сумму 1 209,6 тыс. рублей, которые впоследствии повторно уточили на коды видов доходов от различных видов аренды. Кроме того, указанным ТУ не уточнены платежи 2015 года на общую сумму 86,8 тыс. рублей.

С нарушением сроков, установленных графиком операций, проведены уточнения платежей ЦА Росимущества в сумме 32 737,6 тыс. рублей, ТУ в Воронежской области в сумме 25 279,0 тыс. рублей.

2.3. В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса, пункта 10 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений¹⁰, пунктов 7 и 8 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет ЦА и ТО Росимущества¹¹, бюджетные сметы 10 территориальных органов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждены Росимуществом как главным распорядителем бюджетных средств в ГИИС «Электронный бюджет» в период с 22 января по 7 февраля 2020 года с нарушением установленного срока не позднее десяти рабочих дней со дня доведения лимитов бюджетных обязательств.

В нарушение статьи 7 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) и пункта 13 Федерального стандарта бухгалтерского учета организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н (далее – Стандарт № 274н), учетная политика Росимущества утверждена приказом от 5 декабря 2019 г. № 350 по истечении более 11 месяцев с начала финансового года и ее действия, а учетные политики 7 территориальных органов – по истечении 7 месяцев года. Учетные политики 2 территориальных органов утверждены до подписания соглашения¹², изменения в них не вносились и в 2019 году новые учетные политики не утверждались, в связи с этим не содержат необходимые условия о передаче и осуществлении полномочий соответствующим территориальным органам Федерального казначейства с 1 января 2019 года, что нарушает часть 6 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ и подпункта «в» пункта 12 Стандарта № 274н.

2.4. В соответствии с приложением № 7 к Закону о бюджете Росимущество осуществляет полномочия главного администратора источников финансирования

-
10. Утверждены приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н.
 11. Утвержден приказом Росимущества от 26 марта 2019 г. № 72. С учетом изменений, внесенных приказом от 7 августа 2019 г. № 201 «О внесении изменений в приказ Росимущества от 26 марта 2019 г. № 72 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата, территориальных и межрегиональных территориальных управлений Федерального агентства по управлению государственным имуществом».
 12. В соответствии с пунктом 5.1 учетных политик указанных МТУ они применяются с 1 января 2018 года, далее последовательно из года в год.

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (Руководитель – В.В.Яковенко)

дефицита федерального бюджета в части средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности.

В период с января по август 2019 года указанные полномочия в соответствии с приказом Росимущества от 18 декабря 2015 г. № 512¹³ возлагались на территориальные органы. На основании приказа Росимущества от 29 августа 2019 г. № 221 «Об осуществлении Федеральным агентством по управлению государственным имуществом» бюджетных полномочий главного администратора и администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета перечень администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета сокращен до трех структурных подразделений ЦА Росимущества, территориальные органы исключены.

Отмечается ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий, связанное с непринятием мер по закрытию лицевых счетов территориальных органов, избыточной передачей бюджетных полномочий главного администратора администраторам, а также неосуществлением уточнения вида и принадлежности платежа по обращению плательщика, поступившему в проверяемом периоде.

Приказом от 7 октября 2019 г. № 289 Росимущество утвердило Методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемых Федеральным агентством по управлению государственным имуществом. При формировании прогноза предусмотрено применение методов экстраполяции, индексации и прямого счета, что соответствует Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469.

3. Результаты проверки и анализа исполнения Закона о бюджете и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

3.1.1. Росимущество в 2019 году¹⁴ осуществляло полномочия главного администратора доходов по 11 видам доходов федерального бюджета, администратора – по 22 видам

-
13. «Об осуществлении территориальными органами Федерального агентства по управлению государственным имуществом бюджетных полномочий администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета» (с изменениями) и структурные подразделения центрального аппарата Агентства в соответствии с приказом Росимущества от 31 октября 2014 г. № 438 «Об осуществлении Федеральным агентством по управлению государственным имуществом полномочий администратора источников финансирования».
 14. В соответствии с приложением 6 «Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета» к Закону о бюджете, приложением 3 к Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденных приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н.

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (Руководитель – В.В.Яковенко)

иных доходов. По сравнению с 2018 годом структура доходов, по которым Росимущество являлось главным администратором доходов, не изменилась.

3.1.2. В 2019 году в рамках исполнения представления Счетной палаты от 28 октября 2019 г. № ПР 03-224/14-01 Росимущество привело методику прогнозирования доходов в соответствие с Общими требованиями, а также продолжило работу по ее изменению в соответствии с обращениями Минфина России и новыми правилами администрирования штрафов, применяемых с 1 января 2020 года.

3.1.3. По результатам проверки исполнения федерального бюджета не подтверждается достоверность консолидированной бюджетной отчетности по доходам. В 2019 году такая ситуация сложилась в связи с представлением отдельными территориальными органами Росимущества в органы ФК недостоверной информации для отражения в бюджетном учете сведений о корректировке ошибок прошлых лет по дебиторской задолженности на начало года, о начисленных и поступивших доходах, а также по отражению начислений дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе:

- 5 территориальных органов Росимущества¹⁵ представили недостоверную отчетность по форме 0503174 в отношении отражения объемов начисленных, уплаченных платежей, задолженности на начало и конец отчетного периода по 5 ФГУП и 12 акционерным обществам с объемом отклонений на общую сумму 654 725,8 тыс. рублей;
- 9 территориальных органов¹⁶ допустили искажение отчетности из-за неначисления либо некорректного начисления дебиторской и кредиторской задолженности, долгосрочной, а также просроченной задолженности, доходов будущих периодов, неправомерного списания задолженности, общая сумма нарушений составила 624 128,2 тыс. рублей;
- ЦА и ТУ Росимущества в Тверской области не приняты меры по своевременному уточнению вида и принадлежности платежей на общую сумму 1 013,3 тыс. рублей.

Кроме того, УФК по Московской области и Росимуществом не обеспечено соответствие показателей формы 0503174 идентичным показателям Сведений о доходах в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (форма 0508022) и Сведений о поступлении в федеральный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий (форма 0508025), представляемых в Счетную палату в соответствии с требованиями постановления

-
15. ТУ Росимущества в г. Москве, МТУ в Республике Мордовия, Республике Марий Эл, Чувашской Республике и Пензенской области, МТУ в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области, МТУ в Калужской, Брянской и Смоленской областях, МТУ в Тюменской области, Ханты-Мансийском Автономном округе – Югре, Ямalo-Ненецком автономном округе.
16. ТУ в Республике Башкортостан, ТУ в Воронежской области, МТУ во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях, ТУ в Республике Ингушетия, ТУ в Республике Калмыкия и ТУ в Астраханской области, ТУ в Сахалинской области, МТУ в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области, ТУ в Пермском крае.

Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 413 «Об утверждении форм документов финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета для представления в Счетную палату Российской Федерации», как это предусмотрено пунктом 9.10 совместного письма Минфина России и Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 02-06-07/103995 и № 07-04-05/02-29148.

Выявлены расхождения как по количеству предприятий, обществ, включенных в состав данных форм, так и по объемам начисленных и уплаченных дивидендов.

3.1.4. Анализ изменений, внесенных в прогноз поступления доходов в 2019 году, и выполнения показателей, учтенных в уточненном прогнозе поступления доходов в отчетном финансовом году, характеризуется следующими данными.

(тыс. руб.)

Код вида дохода и наименование дохода по бюджетной классификации	Прогноз поступления доходов федерального бюджета в 2018 г.			Исполнено по главе 167 (форма 0503127) % выполнения	Отклонение
	Федеральный закон № 459-ФЗ	Федеральный закон № 193-ФЗ	Федеральный закон № 389-ФЗ		
1 11 01010 01 6000 120					
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	587 997 292,1	443 613 580,6	440 807 355,5	441 299 898,2	100,1
1 11 05021 01 0000 120					
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности	8 833 740,0	8 833 740,0	10 049 215,7	10 704 324,2	106,5
1 11 05031 01 0000 120					
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений	17 669,7	17 669,7	16 724,0	15 551,8	93,0
					-1 172,2

Код вида дохода и наименование дохода по бюджетной классификации	Прогноз поступления доходов федерального бюджета в 2018 г.			Исполнено по главе 167 (форма 0503127) % выполнения	Отклонение
	Федеральный закон № 459-ФЗ	Федеральный закон № 193-ФЗ	Федеральный закон № 389-ФЗ		
1 11 05071 01 6000 120					
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации	2 573 811,4	2 573 811,4	3 059 618,6	3 239 232,1	105,9
1 11 07011 01 6000 120					
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУП	66 634,9	66 634,9	101 484,5	102 633,7	101,1
1 14 06021 01 6000 430					
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности	516 726,5	516 726,5	1 360 385,8	1 609 542,0	118,3
Итого по основным видам доходов, администрируемых Росимуществом	600 005 874,6	455 622 163,1	455 394 784,1	456 971 182,0	100,3
Итого по иным доходам, администрируемых Росимуществом	14 674 862,1	14 696 198,6	15 259 964,3	16 973 110,1	131,7
Всего по главе 167	614 680 736,7	470 318 361,7	470 654 748,4	473 944 292,1	100,7
					3 289 543,7

Кассовое исполнение по доходам за 2019 год по главе 167 составило 473 944 292,1 тыс. рублей и превысило прогнозные значения на 3 289 543,7 тыс. рублей, или на 0,7 %.

По итогам 2019 года перевыполнение плановых назначений по поступлению доходов в федеральный бюджет достигнуто по 23 из 33 администрируемых Росимуществом доходов, при этом отмечается невыполнение плановых назначений по 6-ти видам доходов. По сравнению с 2018 годом (341 484 164,3 тыс. рублей) поступление доходов, администрируемых Росимуществом, увеличилось на 132 460 127,8 тыс. рублей, или на 38,8 %, и связано в основном с зачислением промежуточных дивидендов от ряда акционерных обществ по итогам первого полугодия и 9 месяцев 2019 года, а также увеличением поступлений от компании «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» с учетом динамики цен на энергоносители.

3.1.5. По результатам анализа полноты выполнения Росимуществом показателей, учтенных в уточненном прогнозе поступлений доходов в федеральный бюджет на 2019 год, по основным видам доходов, администрируемых Росимуществом, установлено следующее.

3.1.5.1. Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составило 441 299 898,2 тыс. рублей, что на 492 542,7 тыс. рублей, или 0,1 %, больше суммы, учтенной в уточненном прогнозе на год. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 440 807 355,5 тыс. рублей, что на 147 189 936,6 тыс. рублей, или 25 %, меньше первоначального прогноза (587 997 292,1 тыс. рублей).

По результатам проверки установлены факты необоснованного зачисления на главу 167 дивидендов на общую сумму 654 164,5 тыс. рублей. С учетом указанных нарушений общий процент выполнения по КБК 1 11 01010 01 0000 120 должен составить 99,96 %.

По сравнению с 2018 годом (311 763 543,9 тыс. рублей) указанные доходы увеличились на 129 536 354,3 тыс. рублей, или на 41,5 %, что в основном связано с перечислением АК «АЛРОСА» (ПАО) и АО «РОСНЕФТЕГАЗ» промежуточных дивидендов по итогам работы за первое полугодие и 9 месяцев 2019 года в сумме 60 709 885,3 тыс. рублей, что составило 13,75 % от общего объема дивидендов, зачисленных на главу 167 в 2019 году.

Как и в предыдущие годы, в 2019 году основной объем поступлений дивидендов в сумме 382 551 943,5 тыс. рублей, или 86,7 %, обеспечен 13 крупнейшими плательщиками, из них: ПАО «Газпром» – 150 890 964,5 тыс. рублей, или 34,2 %, АО «РОСНЕФТЕГАЗ» – 85 196 663,5 тыс. рублей, или 19,3 %, ПАО «Транснефть» – 60 964 700,4 тыс. рублей, или 13,8 %, АК «АЛРОСА» (ПАО) – 19 336 959,5 тыс. рублей, или 4,4 %; ОАО «РЖД» – 13 357 279,7 тыс. рублей, или 3 %, ПАО «РусГидро» – 9 741 716,6 тыс. рублей, или 2,2 %, АО «ДОМ.РФ» – 9 642 000,0 тыс. рублей, или 2,2 %, ПАО «Банк ВТБ» – 8 676 781,6 тыс. рублей, или 2 %, ПАО «Ростелеком» – 6 270 947,8 тыс. рублей, или 1,4 %, АО «Зарубежнефть» – 5 918 500,0 тыс. рублей, или 1,4 %, АО «Гознак» в сумме 5 280 295,0 тыс. рублей, или 1,2 %, ПАО «Россети» в сумме 4 329 139,5 тыс. рублей, или 1 %, ПАО «Новороссийский морской торговый порт» в сумме 2 945 995,3 тыс. рублей, или 0,7 %.

По итогам 2018 года большинством крупнейших акционерных обществ (АК «АЛРОСА» (ПАО), ПАО «Транснефть»¹⁷, ПАО «Аэрофлот», ПАО «РусГидро», ПАО «Совкомфлот», АО «ДОМ.РФ», АО «Зарубежнефть», ПАО «Ростелеком», ПАО «НМТП», АО «Россельхозбанк», АО «ОЗК», АО «РНКБ», ПАО «ФСК ЕЭС») приняты решения о направлении на выплату дивидендов акционерам обществ в размере 50 % и более 50 % чистой прибыли, определенной по стандартам МСФО, либо РСБУ (в случаях, где акционерные общества не ведут учет или имелся убыток по стандартам МСФО).

17. В расчет принята нормализованная скорректированная прибыль по МСФО.

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (Руководитель – В.В.Яковенко)

По ряду обществ Правительством Российской Федерации и Росимуществом в 2019 году (как и в предыдущие периоды) приняты решения о направлении на выплату дивидендов по итогам года менее 50 % чистой прибыли общества, определенной по данным финансовой отчетности, определенной по стандартам МСФО (ПАО «Газпром», АО «Роснефтегаз»¹⁸, ПАО «ВТБ», АО «РЖД», АО «МАШ», АО «СО ЕЭС»).

При этом Счетной палатой отмечается, что существующая последние четыре года практика инициирования выплат промежуточных дивидендов создает риски для исполнения федерального бюджета в очередном финансовом году.

По итогам 2018 года 250 АО начислили дивиденды по федеральному пакету акций, 244 АО осуществили перечисление дивидендов в федеральный бюджет.

С нарушением сроков, предусмотренных частью 6 статьи 42 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» 19 акционерных обществ (с долей участия Российской Федерации 100 %), в отношении которых Росимущество осуществляло полномочия прав акционера, перечислили дивидендные платежи на общую сумму 189 461,53 тыс. рублей. Задержки в выплате дивидендов по итогам 2018 года составили от 5 до 101 дня, по задолженности предыдущих лет до 958 дней.

В нарушение пункта 1 приказа Росимущества от 29 августа 2019 г. № 222¹⁹, пунктов 2.2, 4.2 и 4.7 приказа Росимущества от 3 октября 2019 г. № 284²⁰ при отсутствии полномочий прав акционера / участника – Российской Федерации в отношении 7 акционерных обществ, по которым права акционера переданы ГК «Ростех» и Минтрансу России, а также документов оснований для начисления дивидендов (запросов на выписку из реестра федерального имущества), отдельными территориальными органами Росимущества²¹ необоснованно зачислены платежи на лицевые счета администраторов доходов на сумму 652 627,1 тыс. рублей. Указанный факт свидетельствует о ненадлежащем осуществлении территориальными органами бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета, предусмотренных статьей 1601 Бюджетного кодекса.

При этом ТУ Росимущества по Московской области осуществило возврат ошибочно перечисленных средств по АО НПП «Исток» им. А.И.Шокина в сумме 433 546,5 тыс. рублей, права акционера в лице Российской Федерации, по которому переданы ГК

18. АО «Роснефтегаз» размер годовых дивидендов составил 47 % от чистой прибыли по РСБУ.

19. Приказ Росимущества от 29 августа 2019 г. № 222 «Об осуществлении Росимуществом бюджетных полномочий администратора доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, и доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

20. Приказ Росимущества от 3 октября 2019 г. № 284 «Об утверждении Положения о порядке администрирования Федеральным агентством по управлению государственным имуществом доходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета».

21. ТУ РИ в г. Москве, МТУ в Республике Мордовия, Республике Марий Эл, Чувашской Республике и Пензенской области, МТУ в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области, МТУ в Тюменской области, Ханты-Мансийском Автономном округе – Югре, Ямalo-Ненецком автономном округе, МТУ в Калужской, Брянской и Смоленской областях.

«Ростех», как излишне уплаченные средства, вместо зачисления их на невыясненные поступления и информирования Минпромторга России о зачислении указанных дивидендов на главу 020.

Учитывая, что в рамках исполнения соответствующих актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации формирование имущества государственных корпораций в части передачи пакетов акций акционерных обществ в ГК «Роскосмос» и ГК «Ростех» осуществляется на постоянной основе, сохраняются риски неправомерного зачисления дивидендов на главу 167, а также необоснованных возвратов указанных средств.

Потенциальным резервом поступлений дивидендов являются:

- минимизация количества индивидуальных решений Правительства Российской Федерации об уменьшении размера дивидендов, подлежащих перечислению в федеральный бюджет;
- повышение эффективности администрирования задолженности по уплате дивидендных платежей, которая по состоянию на 1 января 2020 года отражена по 67 обществам на общую сумму 236 298,5 тыс. рублей.

3.1.5.2. Поступление доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений), составило 10 704 324,2 тыс. рублей, что на 655 108,5 тыс. рублей, или на 6,5 % больше уточненного прогноза.

С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 10 049 215,7 тыс. рублей, что на 1 215 475,7 тыс. рублей, или на 13,8 % больше первоначального прогноза (8 833 740,0 тыс. рублей).

По сравнению с 2018 годом (8 597 613,7 тыс. рублей) поступления по данному виду доходов увеличились на 2 106 710,5 тыс. рублей, или на 24,5 %.

Перевыполнение плановых назначений объясняется поступлением по 2 территориальным органам²² средств в общей сумме свыше 381 000,0 тыс. рублей, полученной в результате перерасчета арендной платы и взыскания задолженности по крупным должникам, также увеличением поступления денежных средств по уточненным платежам за 2019 год, зачислением внеплановых сумм, которые взыскиваются в результате проведения претензионно-исковой работы на основании судебных решений.

Одновременно с увеличением поступлений в федеральный бюджет отмечается и рост просроченной дебиторской задолженности по доходу на 1 720 261,7 тыс. рублей, или на 40,6 %, что свидетельствует о возросших рисках непоступления задолженности в бюджет и недостаточных мерах по ее взысканию и признанию безнадежной.

3.1.5.3. Поступление доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков), составило 3 239 232,1 тыс. рублей, что на 179 613,5 тыс. рублей, или на 5,9 % больше уточненного

22. ТУ в г. Москве и ТУ в Самарской области.

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (Руководитель – В.В.Яковенко)

прогноза. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 3 059 618,6 тыс. рублей, что на 485 807,2 тыс. рублей, или на 18,9 % больше первоначального прогноза (2 573 811,4 тыс. рублей). По сравнению с 2018 годом (2 922 582,2 тыс. рублей), поступления по данному виду доходов увеличились на 316 649,9 тыс. рублей, или на 10,8 %. Перевыполнение плановых назначений объясняется поступлением авансовых платежей, погашением задолженности по результатам претензионно-исковой работы, пересмотром размера арендной ставки и заключением новых договоров аренды.

Отмечается ненадлежащее исполнение ТУ в Тверской области полномочий администратора доходов по уточнению платежей, поскольку поступившие в 2019 году в составе арендной платы средства НДС в общей сумме 847,3 тыс. рублей не были своевременно уточнены на счет соответствующего налогового органа, а мероприятия по уточнению вида и принадлежности платежей инициированы только в порядке мер реагирования в ходе проверки Счетной палаты.

3.1.5.4. Поступления доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий, составило 102 633,7 тыс. рублей, что на 1 149,2 тыс. рублей, или на 1,1 % больше суммы, учтенной в уточненном прогнозе на год. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 101 484,5 тыс. рублей, что на 34 849,6 тыс. рублей, или на 52,3 % больше первоначального прогноза (66 634,9 тыс. рублей).

По сравнению с 2018 годом (142 432,8 тыс. рублей) поступления по данному виду доходов уменьшились на 39 799,1 тыс. рублей, или на 27,9 %.

Росимущество и его отдельные территориальные органы в 2019 году ненадлежащим образом осуществляли полномочия собственника в отношении подведомственных ему ФГУП и ФГУП, не имеющих ведомственной принадлежности.

По итогам 2018 года чистую прибыль получили только 18 из 37 действующих предприятий в общей сумме 135 872,8 тыс. рублей, из которой подлежало перечислению в федеральный бюджет 101 751,4 тыс. рублей, фактически перечислено 102 633,7 тыс. рублей.

С нарушением сроков, установленных пунктом 2 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 (далее – Правила № 228), программа деятельности на 2019 год по ФГУП «ИТАР-ТАСС» утверждена 25 февраля 2019 года при сроке до 31 декабря 2018 года, превышение составило 56 дней.

В нарушение пункта 6 Правил, согласно которому решение федерального органа исполнительной власти по определению части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, должно быть принято не позднее 1 мая:

- МТУ Росимущества в Краснодарском крае и Республике Адыгея с превышением срока на 20 дней распоряжением от 21 мая 2019 г. № 306-р приняло решение по определению части прибыли ФГУП «Туапсеберегозащита»;

- с нарушением срока на 41 день Росимущество распоряжением от 11 июня 2019 г. № 318-р приняло решение по определению части прибыли ФГУП «АРЦ Мингосимущества России», подлежащей перечислению в 2019 году.

По ФГУП «ИТАР-ТАСС», включенного в перечень предприятий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 1060-р, распоряжение по уточнению части прибыли, подлежащей перечислению в 2019 году, должно было быть принято в срок до 10 июня 2019 года. Фактически распоряжение № 510-р/дсп издано Росимуществом только 2 августа 2019 года, превышение составило 53 дня.

Росимущество, осуществляющее полномочия администратора доходов в отношении ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт», не проинформировало указанное учреждение о том, что принятое им решение²³ по определению части прибыли находящегося в его ведении ФГУП «Институт химических реагентов и особо чистых химических веществ», подлежащей перечислению в федеральный бюджет, не соответствует пункту 6 Правил № 228, поскольку предусмотренные программой деятельности указанного ФГУП расходы на мероприятия по его развитию составляют менее 50 % чистой прибыли, полученной за 2018 год, в связи с этим в федеральный бюджет не поступило 94,5 тыс. рублей.

Росимущество в 2019 году ненадлежащим образом осуществляло полномочия по контролю за деятельностью территориальных органов Росимущества, установленные пунктом 5.49 Положения о Росимуществе. Так, ТУ Росимущества в г. Москве:

- включило в распоряжение об уточнении части прибыли ФГУП, подлежащей перечислению в 2019 году от 29 апреля 2019 г. № 516 предприятие, подведомственное Минэнерго России – «Дочернее предприятие ФГУП «СГ-ТРАНС» Министерства энергетики Российской Федерации – Управление по эксплуатации автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (МОСАВТОГАЗ)»;
- зашло по уведомлению об уточнении платежей на главу 167 платеж части прибыли ФГУП «Гиметпоставка», подведомственного Росгидромету.

В нарушение пункта 10 Правил № 228 Росимуществом не осуществлен контроль за своевременным перечислением в федеральный бюджет части чистой прибыли ФГУП, в результате: 3 ФГУП перечислили часть чистой прибыли за 2018 год в сумме 4 203,9 тыс. рублей с нарушением установленного срока от 7 до 44 дней, 3 ФГУП осуществили перечисление по ранее начисленным платежам с нарушением срока от 818 до 1487 дней в сумме 2 080,3 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2019 года не погашена задолженность по уплате части прибыли ФГУП на сумму 319 979,4 тыс. рублей.

3.1.5.5. Поступление доходов от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных

23. Приказ «НИЦ «Курчатовский институт» от 26 апреля 2019 г. № 922.

бюджетных и автономных учреждений), составило 1 609 542,0 тыс. рублей, что на 249 156,2 тыс. рублей, или 18,3 % больше суммы, учтенной в уточненном прогнозе на год. С учетом изменений данные доходы предусмотрены в сумме 1 360 385,8 тыс. рублей, что на 843 659,3 тыс. рублей, или в 2,5 раза больше первоначального прогноза (516 726,5 тыс. рублей). Счетной палатой отмечается формальный подход к заполнению причин перевыполнения бюджетного задания в форме 0503164. Как и в предыдущем финансовом периоде, установлено неравномерное исполнение территориальными органами Росимущества бюджетного задания, что свидетельствует о недостатках в прогнозировании данного вида доходов²⁴.

3.2. В части расходов федерального бюджета

3.2.1. Законом о бюджете Росимуществу на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 5 367 362,5 тыс. рублей (в первоначальной редакции), с учетом изменений – 19 288 636,2 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью (далее – СБР) (с учетом изменений) – 20 384 293,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 20 068 327,5 тыс. рублей, или 98,4 % от показателей бюджетной росписи. Расходы исполнены Росимуществом по государственным программам Российской Федерации и непрограммной части.

(млн руб.)

ГП / Расходы	Закон о бюджете (с изм.)	СБР	Кассовое исполнение	% исполнения
ПП 5 «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» ГП-1 «Развитие здравоохранения»	1 183,0	1 183,0	1 183,0	100,0
ПП 1 «Создание условий для обеспечение доступным и комфортным жильем граждан России» ГП-5 «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	0,0	29,9	29,9	100,0
ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2020 годы)» ГП-15 «Экономическое развитие и инновационная экономика»	91,5	91,5	89,4	97,6
ПП 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» ГП-27 «Развитие внешнеэкономической деятельности»	0,0	152,0	150,0	98,7

24. 10 ТО – перевыполнили плановое задание в диапазоне от 1,2 до 1,9 раза, 5 ТО перевыполнили задание более чем в 2 раза, 1 ТО – более чем в 3 раза, 2 ТО – более чем в 4 раза, по 4 ТО – уровень перевыполнения составил более чем в 5–7 раз, ТУ в Нижегородской области – в 17,1 раза, ТУ в Амурской области – в 19,2 раза, ТУ в Магаданской области – в 62,2 раза, МТУ в Республике Татарстан и Ульяновской области – в 93,8 раза, ТУ в Астраханской области – в 135,5 раза.

ГП / Расходы	Закон о бюджете (с изм.)	СБР	Кассовое исполнение	% исполнения
ПП 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» ГП-38 «Управление федеральным имуществом»	4 204,2	5 118,0	4 806,3	93,9
Непрограммные расходы	13 809,8	13 809,8	13 809,8	100,0
Итого	19 288,6	20 384,3	20 068,3	98,4

Основная часть расходов Росимущества в 2019 году осуществлена по непрограммной части на взнос в уставной капитал ПАО «Промсвязьбанк» в декабре 2019 года.

Без учета расходов по непрограммной части основная доля расходов в размере 76,8 % осуществлена по ГП-38 (4 806,3 млн рублей), из них: 89 % (4 278,2 млн рублей) – по основному мероприятию 6 «Обеспечение реализации подпрограммы», 8,4 % (528,1 млн рублей) – по основному мероприятию 3 «Управление развитием объектов федерального имущества»; 18,9 % – по ГП-1 (1 183,0 млн рублей). Неисполненные Росимуществом назначения составили 316,0 млн рублей (1,6 %).

3.2.2. На закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в 2019 году Росимуществу доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 699,1 млн рублей, что на 17,2 млн рублей, или на 2,5 % превышает соответствующие лимиты 2018 года. Кассовое исполнение составило 635,4 млн рублей, или 90,9 %.

В нарушение пункта 17 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 (далее – Правила подготовки планов информатизации), предварительный проект Плана информатизации Росимущества на 2019–2021 годы направлен на согласование в Минкомсвязи России 4 августа 2018 года. Это позднее планового срока на 13 календарных дней. В нарушение пункта 27 Правил подготовки планов информатизации, Росимуществом в 2019 году осуществлено финансирование 14 мероприятий по информатизации на общую сумму 210 915,1 тыс. рублей для включения мероприятий по информатизации в утвержденный план.

В рамках исполнения мероприятия № 167.00100167.19.Э.20397.01 «Эксплуатация объекта учета СЗИ» с финансовым обеспечением 0,3 млн рублей Росимуществом в 2019 году не заключено ни одного контракта. В рамках исполнения мероприятия № 167.00100167.19.Э.29269.01 «Эксплуатация объекта учета Рабочие станции общего назначения ЦА и ТУ Росимущества» с финансовым обеспечением 2,4 млн рублей заключен один государственный контракт стоимостью 0,3 млн рублей (11,8 %).

В нарушение пункта 56 Инструкции № 157н, с учетом положений пункта 8 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому участник закупки должен обладать исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права

на такие результаты, на балансе Росимущества (на счете 102.30 «Нематериальные активы») не учтены закрепленные за Росимуществом информационные системы²⁵. Вложения в развитие таких информационных систем²⁶ за 2019 год в размере не менее 27 362,2 тыс. рублей на счете 106.32 «Вложения в нематериальные активы» также не отражены.

Кроме того, отмечается недостаток планирования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по информатизации²⁷.

3.2.3. При проведении аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), государственный контракт от 6 февраля 2019 г. № К19-20/9 (реестровый № 1771072313419000014) заключен Росимуществом при отсутствии обеспечения (часть 2 статьи 37).

В техническом задании документации электронного аукциона от 3 декабря 2018 г. № 0173100010518000056 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по предоставлению автотранспортных средств с экипажем для нужд Росимущества с начальной минимальной ценой контракта (далее – НМЦК) 139 492,9 тыс. рублей установлены избыточные требования к автотранспортным средствам, которые могли привести к ограничению количества участников закупки.

Установлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции, в качестве предмета электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оценку рыночной стоимости находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества с НМЦК 5 056,7 тыс. рублей²⁸ и запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказание посреднических услуг при оценке нежилого недвижимого

-
25. Официальный сайт Росимущества в сети Интернет, Электронный архив центрального аппарата Росимущества, Автоматизированная система «Делопроизводство и документооборот», Автоматизированная система кадрового учета, Автоматизированная система бухгалтерского и налогового учета для бюджетных организаций, Система управления финансами ЦА и ТУ Росимущества, Информационная система «Материально-техническое обеспечение и государственный заказ», Ведомственная система видеоконференцсвязи, Информационный ресурс аналитической информации о зарегистрированных юридических лицах и индивидуальных предпринимателях.
 26. Официальный сайт Росимущества в сети Интернет, Автоматизированная система «Делопроизводство и документооборот».
 27. Пунктом 2 части V Технического задания открытого конкурса в электронной форме от 4 октября 2019 г. № 0173100010519000031 на выполнение работ по развитию ФГИАС ЕСУГИ установлены избыточные требования к совместимости web-ориентированных интерфейсов с устаревшим и не поддерживаемым производителем с 2015 года браузером, построенным на базе proprietарного движка «Trident», что несет риски увеличения трудоемкости, сроков и стоимости разработки программного обеспечения и представляется нецелесообразным. В состав базового программного обеспечения стандартной конфигурации клиентского рабочего места сотрудников Росимущества входят различные операционные системы, в связи с этим существуют риски дополнительных бюджетных расходов для обеспечения работоспособности клиентской части разрабатываемого программного обеспечения в различных операционных средах. В технической документации открытого конкурса № 0173100010519000031 отсутствует указание на разрядность серверных и персональных операционных систем Росимущества, а также на разрядность разрабатываемого программного обеспечения, что может создавать дополнительные риски его недостаточной совместимости, низкой производительности, либо увеличивает трудоемкость, сроки и стоимость разработки.
 28. Извещение от 23 апреля 2019 г. № 0173100010519000009.

имущества с НМЦК 305,3 тыс. рублей²⁹ определено оказание услуг по оценке не связанных и расположенных в различных субъектах Российской Федерации объектов недвижимого имущества без разделения закупки на соответствующие лоты.

В нарушение пунктов 6 и 7 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 824-р³⁰, согласно которым с 1 апреля 2019 года федеральные органы исполнительной власти обязаны осуществлять закупки в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ порядке, с использованием единого агрегатора торговли либо вносить сведения о таких закупках в реестр закупок, осуществленных с применением единого агрегатора торговли, Росимуществом в 2019 году в реестре закупок, осуществленных с использованием единого агрегатора торговли, не размещена информация об осуществлении 6 закупок услуг экспертов (государственные контракты от 8 мая 2019 г. № Д19-17/09, Д19-17/10, Д19-17/11, Д19-17/12, Д19-17/13, Д19-17/14), участвовавших в деятельности конкурсной комиссии на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации и включение в кадровый резерв и аттестационной комиссии Росимущества членов комиссий на общую сумму 57,6 тыс. рублей.

При отсутствии надлежащего контроля со стороны Росимущества ТУ Росимущества и подведомственными Росимуществу федеральными государственными бюджетными учреждениями допущено 56 процессуальных нарушений Федерального закона № 44-ФЗ.

Отмечается низкое качество взаимодействия в сфере закупочной деятельности при отсутствии структурного подразделения, агрегирующего информацию и обеспечивающего надлежащий уровень контроля.

3.2.4. По результатам проверки отмечаются отдельные нарушения должностными лицами Росимущества Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813 и приказа Росимущества от 11 августа 2010 г. № 219 «Об утверждении регламента Федерального агентства по управлению государственным имуществом»³¹.

Выявлен ряд нарушений Правил предоставления федеральным государственным служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января

29. Извещение от 21 июня 2019 г. № 0173100010519000016.

30. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 824-р «О создании единого агрегатора торговли, с использованием которого заказчики вправе осуществлять закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

31. В нарушение пункта 19 Порядка командирования гражданским служащим Росимущества не возмещались расходы по найму жилого помещения в размере 30 % установленной нормы суточных за каждый день нахождения в служебной командировке при отсутствии подтверждающих документов (в случае непредоставления места в гостинице) в размере 240,0 рублей. Установлено нарушение подпунктов «а» и «б» пункта 35 Порядка командирования в части несоблюдения срока окончательного расчета по выданному денежному авансу, а также непредставления отчета о выполненной работе за период пребывания в служебной командировке, согласованного с руководителем структурного подразделения. В нарушение требований пункта 45 Графика документооборота, согласно которому распоряжение о направлении работника в командировку создается не позднее, чем за 5 рабочих дней до отъезда в командировку в пределах Российской Федерации, в 2019 году распоряжения о направлении работника в командировку издавались с нарушением установленного срока.

2009 г. № 63, а также приказа Минтруда России от 17 марта 2017 г. № 282н «Об утверждении Порядка формирования и работы комиссий, образуемых в федеральных государственных органах для рассмотрения вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения», в том числе в части ведения регистрационного журнала, книги учета и личных дел гражданских служащих, сроков рассмотрения заявлений гражданских служащих.

3.2.5. В нарушение статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции 191н, пункта 1.3 Методических указаний по инвентаризации и учетной политики Росимуществом не обеспечено проведение инвентаризации нефинансовых активов перед составлением бюджетной отчетности в полном объеме³². Инвентаризационные описи расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами от 1 ноября 2019 г. № РИИК-000013 и № РИИК-000029 не подписаны членом инвентаризационной комиссии, что не соответствует пункту 2.10 Методических указаний по инвентаризации.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Прогноз по поступлениям средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, учтен в Законе о бюджете в сумме 13 047 545,0 тыс. рублей. С учетом уточнения прогноза поступлений в связи с изменением прогнозного курса национальной валюты плановый объем поступлений увеличен на 33 659,6 тыс. рублей, или на 0,3 %, и составил 13 081 204,6 тыс. рублей.

Фактическое поступление по КБК 167 01 06 01 00 01 0000 630 составило 11 527 541,4 тыс. рублей, или 88,1 %, что соответствует данным бюджетной отчетности Росимущества за 2019 год. Исполнение указанного показателя за 2019 год ниже исполнения за аналогичные периоды последних лет на 19,3 % по сравнению с 2017 годом (14 284 473,3 тыс. рублей) и 10,2 % с 2018 годом (12 787 458,7 тыс. рублей).

Констатируется низкий уровень исполнения программы приватизации, связанный с низким спросом и качеством торгов (большинство объявленных торгов признаны несостоявшимися), приостановкой приватизации в отношении ряда пакетов, а также несоблюдением методики прогнозирования при формировании прогноза бюджетных показателей на 2019 год.

Приватизация пакетов акций в 2019 году осуществлялась на основании прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2017–2019 годы, утвержденных

32. Не проведена инвентаризация забалансовых счетов 01.11 «Недвижимое имущество в пользовании по договорам безвозмездного пользования», в инвентаризационных описях отсутствует информация относительно учтенного по счету 1.101.11 объекта «Спальный корпус», на который 23 мая 2016 года зарегистрировано право оперативного управления Росимущества, а также учтенных по счету 1.101.12 восьми объектов, принятых к учету 1 июля 2016 года (водно-оздоровительный комплекс, мастерская, котельная, гараж, клуб – столовая, контрольно-пропускной пункт, овощехранилище – пекарня, очистные сооружения, 2 трансформаторных подстанции).

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (Руководитель – В.В.Яковенко)

распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 227-р (далее – Программа приватизации).

В соответствии с Программой приватизации поступления от продажи акций формируются из поступлений от продаж пакетов акций крупных и крупнейших компаний, включенных в раздел I «Основные направления государственной политики в сфере приватизации федерального имущества на 2017–2019 годы», и поступлений от так называемой «массовой» приватизации или приватизации пакетов акций акционерных обществ, за исключением крупнейших, включенных в раздел II.

Кроме того, в 2019 году осуществлялось погашение задолженности за акции согласно утвержденному графику в рамках реализации распоряжений Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 г. № 1430-р и от 9 июня 2016 г. № 1172-р (дсп).

Структура источников поступления средств от продажи акций характеризуется следующими показателями.

Показатель	План	Факт	% исполнения
Поступление средств от приватизации АО «ПО «Кристалл»*, млн руб.	-	1 886,0	-
Поступление средств от «массовой» приватизации, млн руб.	5 600,0	2 267,3	40,5
Погашение задолженности за акции ³³ , млн руб. (млн долларов США)	7 481,2 (116,55)	7 374,3 (116,55)	98,6 (100,0)
Итого	13 081,2	11 527,5	88,1

* Акционерное общество «Производственное объединение «Кристалл».

В 2019 году на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2019 г. № 2027-р осуществлена продажа 100 % пакета акций АО «ПО «Кристалл», включенного в раздел 1 распоряжения № 227-р, по цене, составляющей 1 886 000,0 тыс. рублей и определенной на основании отчета об оценке. Указанная в распоряжении № 2027-р цена продажи в 2,3 раза ниже рыночной стоимости пакета акций. Согласно отчету ООО «ЛАИР» № А-30677/19/1 от 23 июля 2019 года рыночная стоимость пакета акций АО ПО «Кристалл» по состоянию на 1 января 2019 года составила 4 432 000,0 тыс. рублей, при этом стоимость в размере 1 886 000,0 тыс. рублей определена дополнительно, как расчетная величина предполагаемой сделки с учетом условного обязательства предполагаемого покупателя по поддержанию операционной деятельности АО «ПО «Кристалл».

Показатели «массовой» приватизация в разрезе способов приватизации представлены в таблице:

33. Согласно условиям Соглашения задолженность за акции определена в американских долларах, оплата предусмотрена в рублевом эквиваленте.

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (Руководитель – В.В.Яковенко)

Показатель	Всего	Преимущественное право выкупа	Аукцион	Продажа посредством публичного предложения	Продажа без объявления цены
Количество приватизированных пакетов АО	51	2	25	20	4
Поступление средств, тыс. руб.	2 064 638,6	2 073,8	1 089 837,5	960 962,5	11 762,8

По сравнению с 2017–2018 годами, когда основным способом приватизации являлась продажа посредством публичного предложения, в 2019 году наиболее часто проводились аукционы, что свидетельствует об улучшении качества торгов. В то же время общее количество состоявшихся торгов продолжает оставаться невысоким, что может свидетельствовать не только о низкой инвестиционной привлекательности торгуемых объектов, но и о качестве оценки пакетов акций. Из объявленных в 2019 году процедур торгов 61,4 % признаны несостоявшимися, при этом основной причиной несостоявшихся продаж являлось отсутствие заявок.

Основной объем продаж пакетов акций в 2019 году осуществлен агентом – АО «Российский аукционный дом», которым проданы 32 пакета акций (долей в УК) хозяйственных обществ, общая сумма сделок составила 1 474 041,7 тыс. рублей. ООО «ВЭБ Капитал» проданы 14 пакетов акций (долей в УК) обществ, общая сумма сделок составила 568 832,1 тыс. рублей, три продажи осуществлены ЦА Росимущества на сумму 21 612,8 тыс. рублей и одна сделка МТУ Росимущества в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области на 152,0 тыс. рублей.

3.4. В части дебиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность по доходам по бюджетной деятельности Росимущества составила 375 278 421,8 тыс. рублей, или 99,8 % от общей задолженности в сумме 375 918 630,3 тыс. рублей.

По сравнению с данными на начало года дебиторская задолженность по доходам увеличилась на 37 809 308,3 тыс. рублей, или на 11,2 % (на начало 2019 года составляла 337 469 113,5 тыс. рублей, или 99,97 % от общей задолженности в сумме 337 583 975,7 тыс. рублей).

Показатели объема дебиторской задолженности по доходам за 2019 год на начало года не совпадают с аналогичными показателями за 2018 год на конец года. Расхождение показателей составляет – 344 508 381,2 тыс. рублей. Изменение входящих остатков по данным баланса по счетам бюджетного учета отражено в сведениях об изменении остатков валюты баланса (форма 0503173) и связано с исправлением ошибок прошлых лет.

В составе дебиторской задолженности на конец отчетного периода Росимуществом отражена долгосрочная задолженность в объеме 106 508 631,5 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по доходам по состоянию на 31 декабря 2019 года составила 7 429 892,6 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с началом года на 1 657 440,3 тыс. рублей, или 28,7 %.

В общем объеме консолидированной дебиторской задолженности по доходам 99,8 % приходится на территориальные органы Росимущества.

Дебиторская задолженность по доходам в основном образована по счету «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами», при этом практически вся задолженность по данному счету сформирована по доходам от аренды земельных участков (84,5 % от общего объема дебиторской задолженности по доходам).

Причиной образования и роста дебиторской задолженности являются неплатежи арендаторов, в том числе из-за банкротства предприятий-арендаторов или их ликвидация.

При этом основной объем в составе дебиторской задолженности по доходам от аренды составляют доходы будущих периодов. На 1 января 2020 года их суммарный размер по доходам от аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности (КБК 16711105021016000120), от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении (КБК 1671110503101 0000120) и имущества казны Российской Федерации (КБК 16711105071016000120) составил 362 315 125,9 тыс. рублей. (+10,8 % к началу года).

В то же время в составе дебиторской задолженности по тем же видам доходов возросла на 1 502 331,5 тыс. рублей, или на 18,8 % задолженность без учета доходов будущих периодов, которая на 1 января 2020 года составила 9 472 455,1 тыс. рублей.

Наличие значительного объема задолженности по доходам от аренды, сопоставимого с объемом годовых начислений, а также сохраняющаяся динамика роста задолженности на протяжении ряда лет, свидетельствуют о том, что принимаемые Росимуществом меры по сокращению задолженности недостаточно эффективны.

Соответственно и повышение эффективности работы по взысканию дебиторской задолженности является одним из наиболее значимых резервов увеличения поступлений доходов в федеральный бюджет.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Расходы в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП) исполнены Росимуществом в сумме 489 096,2 тыс. рублей, или 99,6 % от утвержденных бюджетных назначений. Из федерального бюджета Росимуществом профинансираны расходы ТУ в Приморском крае в размере 149 996,2 тыс. рублей на приобретение имущества автомобильных пунктов пропуска, а также перечислена субсидия ФГБУ ФМЦ на проведение I этапа (проектные и изыскательские работы) комплексной реконструкции с элементами реставрации и приспособления к современному использованию объектов филиала – Санатория им. Г.К.Орджоникидзе в г. Кисловодск в размере 339 100,0 тыс. рублей³⁴. После издания постановления Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2019 г. № 1503 между Росимуществом и ФГБУ ФМЦ заключено соглашение от 19 декабря 2019 г. № 167-05-2019-002 о предоставлении субсидии. Фактически средства федерального бюджета в полном объеме не использовались на протяжении года и перечислены ФГБУ ФМЦ только в последних числах декабря 2019 года³⁵, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Росимуществом бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств.

В консолидированной бюджетной отчетности Росимущества по форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» в составе отчетности раздела 4 пояснительной записи (форма 0503160) отражены в качестве объектов законченного строительства, введенных в эксплуатацию, не прошедших государственную регистрацию, 171 квартира, 5 домов и 149 объектов недвижимого имущества на сумму 453 114 тыс. рублей. Указанное имущество представляет собой форму дивидендов по акциям АО «ДОМ.РФ», переданных Росимуществу как представителю собственника указанных акций, в целях последующей передачи федеральным органам власти.

Согласно данным консолидированной бюджетной отчетности Росимущества по форме 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения»

34. Предусмотрен общий объем финансирования на 2019–2025 годы в размере 6 655,0 млн рублей (сметная предполагаемая (пределная) стоимость).

35. Платежное поручение от 20 декабря 2019 г. № 332710.

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (Руководитель – В.В.Яковенко)

на 1 января 2020 года за Росимуществом и его территориальными органами не числятся объекты незавершенного строительства, а числятся:

- за ФГБУ ДОД объект законченного строительства, введенный в эксплуатацию и не прошедший государственную регистрацию, в связи с невозможностью прекращения права собственности предыдущим собственником. В бухгалтерском учете ФГБУ ДОД и балансе учреждения (форма 0503730) учтены 3 машино-места³⁶, которые были отчуждены из собственности Российской Федерации в 2012 году при невыясненных обстоятельствах. По результатам проведенного Счетной палатой контрольного мероприятия ФГБУ ДОД готовятся документы для обращения в Арбитражный суд с целью оспаривания зарегистрированных прав третьего лица и признания права собственности Российской Федерации и права ОУ ФГБУ ДОД;
- за ФГБУ ФМЦ 2 объекта незавершенного строительства³⁷, строительство которых приостановлено (прекращено) в связи с приостановлением финансирования. В 2019 году они признаны непригодными для дальнейшего использования по целевому назначению вследствие частичной утраты потребительских свойств³⁸, вместе с тем рекомендованная к созданию комиссия по списанию объектов в целях их последующего демонтажа не создана³⁹.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В соответствии с бюджетной расписью на 2019 год Росимуществу предусмотрены субсидии ФГБУ ФМЦ и ФГБУ ДОД на финансовое обеспечение государственных заданий в сумме 597,1 млн рублей⁴⁰ и ФГБУ ФМЦ субсидии на иные цели – 310,0 млн рублей.

Объем субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий увеличился по сравнению с 2018 годом на 75,8 млн рублей, или 12,7 %. Предоставление субсидий осуществлялось в рамках реализации государственных программ Российской Федерации:

- «Управление федеральным имуществом» (ГП-38) – 63,2 млн рублей (ФГБУ ДОД);

36. Машино-место по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 40А, корп. 1, со сметной стоимостью 2,8 млн рублей.

37. Объекты расположены по адресу: Московская область, г. Солнечногорск-3, д. Толстяково («Корпус № 6» со сметной стоимостью 2 485,6 тыс. рублей и «Корпус № 7» со сметной стоимостью 4 500,0 тыс. рублей).

38. По результатам обследования технического состояния объекта составлен акт осмотра объекта незавершенного строительства от 26 ноября 2019 года и техническое заключение 2019.36-ОС, подготовленное ООО Строительная Компания «АртСтрой» (г. Новосибирск).

39. По полученным из Росимущества сведениям, ведется поиск возможностей, в том числе финансовых, по демонтажу конструкций, вывозу и утилизации отходов.

40. 534 млн рублей – для ФГБУ ФМЦ и 63,2 млн рублей – для ФГБУ ДОД.

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (Руководитель – В.В.Яковенко)

- «Развитие здравоохранения» (ГП-1) (ведомственная целевая программа «Санаторно-курортное лечение»⁴¹ подпрограммы «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения») – 534,0 млн рублей (ФГБУ ФМЦ).

Исполнение ФГБУ ФМЦ субсидий на выполнение государственного задания составило 528,5 млн рублей, или 98,1 % от утвержденных плановых назначений⁴². Остатки на конец года составили 10,4 млн рублей⁴³. Недостаточное заполнение санаториев по причине проведения ремонтно-восстановительных работ повлекло частичное невыполнение объемных показателей⁴⁴. Остаток субсидии в размере 4,5 млн рублей перечислен в федеральный бюджет (платежное поручение от 16 апреля 2020 г. № 424978).

Исполнение ФГБУ ДОД субсидий на выполнение государственного задания составило 55,9 млн рублей, или 88,5 % от утвержденных плановых назначений. Остатки на конец года составили 7,2 млн рублей. Показатели объема государственного задания ФГБУ ДОД исполнены в полном объеме.

Объем субсидий на иные цели, предоставленных ФГБУ ФМЦ в рамках ГП-1, в 2019 году составил 310,0 млн рублей и уменьшился по сравнению с 2018 годом на 218,2 млн рублей.

Исполнение ФГБУ ФМЦ субсидии на иные цели составило 33,1 тыс. рублей, или 10,6 % от плановых назначений⁴⁵. Неосвоение в сумме 276,9 млн рублей объясняется Росимуществом длительными процессами подготовки аукционной документации и проведения аукционов для заключения договоров (до 90 дней), а также длительным рассмотрением жалоб в ФАС⁴⁶, большого объема ремонтных работ, исполнение по договорам перешло на 2020 год.

41. Также в рамках указанной государственной программы ФГБУ ФМЦ предоставлены субсидии на капитальные вложения в размере 339,1 млн рублей и субсидии на иные цели в размере 310 млн рублей.
42. Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737).
43. Сведения об остатках денежных средств учреждения (форма 0503779).
44. На 1,3 % или на 684 койко-дня.
45. Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (форма по ОКУД 0503737, код вида – 5).
46. ФГБУ ФМЦ заключены контракты на сумму 21,6 млн рублей. В связи с поставкой особо ценного движимого оборудования согласно заключенным договорам, осуществленной в 2020 году на сумму 14,2 млн рублей, неисполненный остаток в размере 22,9 тыс. рублей перечислен в федеральный бюджет.

6. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя государственных программ Российской Федерации

Росимущество определено соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом»⁴⁷ (далее – ГП-38, Госпрограмма) и ответственным исполнителем подпрограммы 1 «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» (далее – Подпрограмма 1).

ГП-38 была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 327⁴⁸, которое в настоящее время утратило силу⁴⁹.

Ответственный исполнитель Госпрограммы – Минэкономразвития России.

В 2019 году постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 352-2⁵⁰ ГП-38 утверждалась в новой редакции, в частности срок действия продлевался на один год (до 2021 года), и Госпрограмма была приведена в соответствие с Законом о бюджете. Подпрограмма 1 так же, как и в целом ГП-38, неоднократно продлевалась и ранее, что свидетельствует об отсутствии должного уровня планирования и реализации.

Финансирование мероприятий Подпрограммы 1 в 2019 году осуществлено за счет средств федерального бюджета в следующих объемах.

(млн руб.)

Наименование мероприятия	ГП	Закон о бюджете (с изм.)	СБР (с изм.)	Кассовое исполнение	Неисполнение
ОМ 1.1 Актуализация целевой функции управления объектами федерального имущества	0,00	0,00	0,00	0,00	-
ОМ 1.2 Управление отчуждением объектов федерального имущества	0,00	0,00	0,00	0,00	-
ОМ 1.3 Управление развитием объектов федерального имущества	396,2	396,2	582,5	528,1	54,4
ОМ 1.4 Управление рисками в сфере реализации процессов управления федеральным имуществом	1,61	1,61	0,00	0,00	-

47. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 327.

48. «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление федеральным имуществом»

49. В связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2020 г. № 364 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

50. «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление федеральным имуществом»

Наименование мероприятия	ГП	Закон о бюджете (с изм.)	СБР (с изм.)	Кассовое исполнение	Неисполнение
ОМ 1.5 Совершенствование учета и мониторинга использования федерального имущества	0,00	0,00	0,00	0,00	-
ОМ 1.6 Обеспечение реализации мероприятий подпрограммы государственной программы	3 694,7	3 694,7	4 535,5	4 278,2	257,4
Подпрограмма 1	4 092,5	4 092,5	5 118,0	4 806,3	311,8

Расходы осуществлены только по двум из шести основных мероприятий Подпрограммы 1, причем большую их часть (89,1 %) составило финансирование основного мероприятия 6 «Обеспечение реализации подпрограммы», включающее общегосударственные расходы на содержание центрального аппарата и территориальных органов Росимущества.

Детальный план-график, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 18 апреля 2019 г. № 206, предусматривает окончание реализации в 2019 году 4-х мероприятий Подпрограммы 1, ответственным исполнителем по которым является Росимущество. Из них мероприятие 1.6.12 «Организация продаж федерального имущества в электронном виде» с запланированным результатом – осуществление продаж федерального имущества в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации на 2017–2019 годы, а также имущества, обращенного в собственность государства, посредством электронных площадок» – Росимуществом не реализовано.

Из 11 показателей (индикаторов) подпрограммы № 1 Росимуществом в 2019 году не достигнуты значения трех.

(%)

№ п/п	Наименование показателя (индикатора), единица измерения	Значения показателей (индикаторов) Подпрограммы 1		
		2019 г.		
		2018 г.	план	факт
1	Процент ежегодного сокращения количества федеральных государственных унитарных предприятий по отношению к предыдущему году	18,8	14	10,6

№ п/п	Наименование показателя (индикатора), единица измерения	Значения показателей (индикаторов) Подпрограммы 1		
		2019 г.		
		2018 г.	план	факт
2	Доля объектов имущества государственной казны Российской Федерации, вовлеченных в хозяйственный оборот, в общем количестве объектов имущества государственной казны Российской Федерации на конец отчетного года (без учета земельных участков, акций, долей (вкладов) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ, особо ценного движимого имущества, первоначальная стоимость единицы которого меньше 500/200 тыс. рублей, и оборотных активов (независимо от их стоимости), учитываемых как единые объекты)	20,2	18,5	17,5
3	Доля денежных средств, поступивших в федеральный бюджет в отчетном году от продажи акций и долей в уставных капиталах хозяйственных обществ, в планируемом объеме поступлений в федеральный бюджет соответствующих денежных средств в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации на соответствующий год (за исключением поступлений от продажи акций крупнейших акционерных обществ)	43,6	100	38,4

В нарушение пункта 4 Методики оценки эффективности реализации государственной программы «Управление федеральным имуществом», утвержденной приказом Минэкономразвития России от 1 июня 2018 г. № 281, Росимуществом при оценке степени реализации основных мероприятий Подпрограммы 1 общее количество запланированных к реализации в отчетном 2019 году мероприятий занижено. С учетом результатов проверки Счетной палаты эффективность реализации Подпрограммы 1 в 2019 году признана неудовлетворительной.

Отсутствие стратегических документов в сфере управления государственным имуществом в Российской Федерации после прекращения реализации ГП-38⁵¹ значительно затрудняет качество государственного управления.

51. С 2020 года ГП-38 трансформирована в подпрограмму Ж «Управление федеральным имуществом» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (Руководитель – В.В.Яковенко)

7. Анализ исполнения за отчетный финансовый год национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов

В соответствии с паспортом Федерального проекта «Логистика международной торговли»⁵² Национального проекта «Международная кооперация и экспорт» Росимущество является ответственным за достижение результата 1.7 «Объекты и земельные участки автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации Полтавка, Турий Рог, Марково, Краскино, Пограничный переведены в государственную собственность» задачи 1. «Строительство (модернизация) пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации».

В рамках реализации проекта ТУ Росимущества в Приморском крае в 2019 году осуществлен выкуп в федеральную собственность объектов недвижимого имущества четырех автомобильных пунктов пропуска (Турий Рог, Полтавка, Краскино, Пограничный). Кассовое исполнение расходов федерального бюджета составило 149 996,2 тыс. рублей, или 98,7 % от утвержденных ассигнований в сумме 152 000,0 тыс. рублей. Неиспользованные в 2019 году ассигнования подтверждены Росимуществу на 2020 год.

С учетом результатов проведенного аудита Счетной палатой по поручению Президента Российской Федерации от 1 октября 2019 г. № Пр-2015 расходования средств вопрос экономической обоснованности и целесообразности продолжения мероприятий по приобретению имущества пункта Марково в федеральную собственность прорабатывается Правительством Российской Федерации.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П.Трутнева от 14 мая 2020 г. № ЮТ-П4-5285 Минтранс России проработал с Росимуществом и направил в Правительство Российской Федерации⁵³ позицию о нецелесообразности выкупа в федеральную собственность пункта Марково и поддержке предложения Росимущества о перераспределении соответствующих бюджетных ассигнований в размере 2 003,8 тыс. рублей. Предполагается после положительного решения Правительства Российской Федерации внести изменения в паспорт ФП «Логистика международной торговли» в части исключения приобретения Марково из результата 1.7, что позволит считать результат 1.7 достигнутым в 2019 году.

52. Действующая редакция от 15 мая 2020 г. Т5-2020/008.

53. Письмом от 30 июня 2020 г. № АС-Д13-10/12334.

8. Результаты проверки и анализа эффективности управления и распоряжения федеральной собственностью

8.1. В 2019 году ЦА Росимущества размещался в трех закрепленных на праве оперативного управления административных зданиях по адресам: г. Москва, Ермоловский пер., д. 3; Никольский пер., д. 9, стр. 1 и Рыбный пер. д. 3 общей площадью 30 950,8 кв. метров. Занимаемая одним работником ЦА площадь в 5–6 раз превышает установленную норму 9 кв. м⁵⁴. Вместе с тем Росимущество приняло для размещения сотрудников центрального аппарата от ТУ Росимущества в г. Москве по договору безвозмездного пользования от 3 апреля 2018 г.

№ Д-30/99 дополнительные нежилые помещения общей площадью 1 046,1 кв. м, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Гиляровского, д. 31, стр. 1.

8.2. На административные здания Росимущества, расположенных по адресам: г. Москва, Ермоловский пер., д. 3; Никольский пер., д. 9, стр. 1 и Рыбный пер. д. 3, а также расположенные под ними земельные участки с кадастровыми номерами 77:01:0001072:1021, 77:01:0001012:1026 и 77:01:0001012:1022 зарегистрированы права собственности Российской Федерации, оперативного управления и постоянного (бессрочного) пользования Росимущества. Вместе с тем согласно планам земельных участков их границы пересекают границы расположенных на них зданий и подлежат уточнению. Кроме того, согласно данным ЕГРН, в пределах земельного участка по адресу: Никольский пер., вл. 9 кроме здания Росимущества расположены два объекта недвижимости, принадлежащих иным правообладателям, правоотношения с которыми не оформлены⁵⁵.

8.3. За Росимуществом закреплено 112 квартир, из которых на 4 квартиры, переданных по договорам социального найма, не зарегистрировано право собственности Российской Федерации. В 2019 году списано с баланса 2 квартиры. При этом в момент принятия соответствующих решений не были изучены причины прекращения прав собственности Российской Федерации и оперативного управления⁵⁶. В ходе контрольного мероприятия в реестр федерального имущества (далее – РФИ) внесены сведения в отношении одной из квартир в целях последующего выявления

-
- 54. Норма площади при исчислении размера закрепляемой за государственными органами на праве оперативного управления площади под административные цели при их размещении установлена пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений» (по 9 кв. м).
 - 55. На земельном участке с кадастровым номером 77:01:0001012:1026 расположены следующие два объекта недвижимости: сооружение (коммунальное, водопровод) с кадастровым номером 77:01:0001012:1701 (право собственности третьих лиц зарегистрировано 7 апреля 2015 года) и здания Управления делами Президента Российской Федерации с кадастровым номером 77:01:0001012:103.
 - 56. В нарушение пункта 6 Положения об особенностях списания федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 834, и пункта 4 Положения о Комиссии по списанию в отношении 2-х списанных с баланса Росимущества квартир Комиссия не осуществила осмотр квартир с учетом данных, содержащихся в учетно-технической и иной документации, не установила причины списания (прекращения права), не провела проверку документов, являющихся основанием для прекращения права собственности Российской Федерации права ОУ Росимущества.

обстоятельств законности выбытия и возможной защиты имущественных прав Российской Федерации.

Кроме того, не обеспечено внесение изменений в приказ от 2 сентября 2015 г. № 346 в части актуализации ответственных за мероприятия по предоставлению и обслуживанию жилищного фонда структурных подразделений⁵⁷. Отмечены недостатки в оформлении договоров найма служебного жилого помещения⁵⁸. Также не обеспечено установление платы в договорах найма и формирование соответствующих платежных документов, не производятся начисления и оплата взносов в Фонд капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы, фактически формируется неоплачиваемая задолженность. Росимущество не обладает в полной мере информацией о заключении договоров Росимущества и нанимателей с управляющими и ресурсоснабжающими компаниями, а также исполнении указанных договоров, не оплачивает содержание и ремонт жилого помещения, не переданного по договору найма, не осуществляет надлежащий контроль за оплатой нанимателями предусмотренных жилищным законодательством платежей за жилое помещение⁵⁹. Сложившаяся ситуация влечет риски споров с фондом, управляющими и ресурсоснабжающими компаниями⁶⁰, а также дополнительных расходов федерального бюджета (пени, штрафы и возможные судебные издержки).

8.4. Росимуществом как федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим учет и ведение РФИ⁶¹, допущены нарушения пунктов 19 и 21 Положения № 447: не направлены в систему учета карты (записи) сведений и подтверждающие документы в отношении 9 зданий, сооружений, 51 квартиры в г. Москве, всех пользователей федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за Росимуществом, о первоначальной, кадастровой, остаточной стоимости, регистрации и ограничениях (обременениях) прав, кадастровых и инвентарных номерах, в отношении объектов имущества (зданий, квартир, объектов движимого имущества), об отдельных сведениях карты правообладателя Росимущества⁶².

-
- 57. Порядок включения жилых помещений, переданных в оперативное управление Росимуществу, его территориальным органам, а также закрепленных на праве оперативного управления и хозяйственного ведения за федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, подведомственными Росимуществу, в специализированный жилищный фонд, исключения жилых помещений из специализированного жилищного фонда, а также предоставления жилых помещений, включенных в специализированный жилищный фонд, в пользование работникам Росимущества, его территориальных органов, федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных Росимуществу, утвержден приказом от 2 сентября 2015 г. № 346.
 - 58. В договорах отсутствуют даты подписей сторон. В большинстве актов приема-передачи и технического состояния служебного жилого помещения некорректно указана ссылка на «приказ Минэкономразвития России от 22 августа 2013 г. № 247 «О предоставлении служебных жилых помещений в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» вместо приказа Росимущества от 2 сентября 2015 г. № 346.
 - 59. В том числе за потребленные коммунальные и иные дополнительные услуги (домофон, охрана территории, видеонаблюдение и другие), наем жилого помещения, содержание и ремонт жилого помещения.
 - 60. Отсутствуют копии договоров Росимущества и нанимателей с управляющими и ресурсоснабжающими компаниями, а также сведения о взаиморасчетах по ним.
 - 61. В соответствии с Положением об учете федерального имущества учет, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447).
 - 62. Также в отношении объекта «Спальный корпус», не направлена и не учтена запись об изменении сведений о правообладателе (Росимущество вместо ФГБУ ФМЦ). Карты учета о 2 зданиях, 2-х земельных участках, 3-х квартирах имеют временные реестровые номера, что свидетельствует о неполноте (неактуальности) сведений о РФИ об указанных объектах учета.

Недостоверность РФИ стала следствием отсутствия в ЦА ответственного за направление сведений в систему учета и внутреннего порядка работы по исполнению указанной функции правообладателя. Несмотря на значительное финансирование развития и сопровождения ФГИАС ЕСУГИ, по-прежнему отмечаются отдельные недостатки работы Автоматизированной системы учета федерального имущества⁶³.

8.5. ЦА Росимущества не обладает в полной мере информацией о находящихся у него, территориальных органов и подведомственных организаций в пользовании объектов недвижимости и земельных участках и о зарегистрированных правах на них правах. По представленным в ходе проверки данным, остаются незарегистрированными право собственности Российской Федерации и иные вещные права (оперативное управление, хозяйственное ведение, постоянное (бессрочное) пользование), а также право аренды в отношении более 500 объектов недвижимого имущества и более 150 земельных участков, в РФИ не учтено более 400 объектов и 150 земельных участков.

8.6. При отсутствии надлежащего контроля со стороны Росимущества:

- в ЕГРН зарегистрировано право собственности Росимущества (за исключением земельных участков, вид права на которые не определен) на 60 объектов недвижимого имущества⁶⁴, вместо права собственности Российской Федерации и вещных прав иных правообладателей. В сервисе «Личный кабинет» Росимущества на сайте Росреестра не отображаются находящиеся на праве оперативного управления и постоянного (бессрочного) пользования Росимущества объекты, а отображаются нечислящиеся в бухгалтерском учете Росимущества и незакрепленные за ним объекты;
- подведомственными учреждениями допущены нарушения Положения № 447⁶⁵, не в полной мере и несвоевременного размещаются сведения на сайтах учреждений

-
63. Так, например, при выгрузке сведений из РФИ данные в графах «Дата подписи правообладателя», «Дата подписи сотрудника РИ или ТО» не позволяют в полной мере проводить их аналитическую обработку и требуют со стороны пользователей дополнительного изменения форматов, не открываются некоторые карты учета подразделов 2.1 и 3.2 (например, карты учета 2.1.000003630, 3.2.000005262 «Акционерное общество «Иннополис», 3.2.000004567 «Инновационный научно-производственный центр текстильной и легкой промышленности»). В соответствии с представленными пояснениями, ошибки открытия карт учета возникают в связи с высокой нагрузкой работы системы.
64. В том числе 5 зданий общей площадью 1 904,6 кв. м и суммарной кадастровой стоимостью 7 687 674,75 рублей, 2 сооружения общей площадью 445,4 кв. м (кадастровая стоимость не определена), 34 помещения общей площадью 2 310,6 кв. м и суммарной кадастровой стоимостью 9 017 067,56 рублей и 19 земельных участков общей площадью 35 586 613 кв. м 5 453 307 739,82 рублей, зарегистрированных на территории 5 субъектов Российской Федерации: Республики Дагестан (2 здания, 34 помещения), Хабаровского края (3 земельных участка), Липецкой (1 сооружение, 16 земельных участков), Сахалинской (1 сооружение) и Тверской (3 здания) области. Ранее Счетной палатой отмечены аналогичные случаи ошибочной регистрации права собственности федеральных органов исполнительной власти.
65. В РФИ не учтены сведения о земельных участках под объектами недвижимости ФГБУ ДОД, а также сведения о пользователях (в том числе арендаторах) федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за ФГБУ ФМЦ и ФГБУ ДОД, и соответствующих обременениях (ограничениях) прав на объекты недвижимости, в 2016–2020 годах не актуализировалась стоимость движимого имущества ФГБУ ФМЦ, первоначальная стоимость единицы которого меньше 500 тыс. рублей, и оборотных активах (независимо от их стоимости), учитываемых как единые объекты (подраздел 2.5 РФИ), что не соответствует пунктам 19 и 21 Положения об учете федерального имущества.

и официальном сайте для размещения информации о государственных и (муниципальных) учреждениях <http://bus.gov.ru>⁶⁶;

- не обеспечено надлежащее качество государственного управления в отношении потенциально доходного Оздоровительного комплекса «Адмирал», числящегося в учете ФГБУ ФМЦ⁶⁷. В связи с длительными сроками подготовки к проведению ремонтных работ комплекс генерирует убытки, положение о комплексе не утверждено, должность заместителя генерального директора ФГБУ ФМЦ – руководителя филиала Оздоровительный комплекс «Адмирал» по состоянию на 5 июня 2020 года вакантна.

8.7. Учет федерального имущества

8.7.1. Данные об учете имущества в РФИ на 1 января 2020 года представлены в таблице:

Наименование	Количество	Изменение за 2019 г.		Площадь недвижимого имущества (без земельных участков), кв. м	Первоначальная (балансовая) стоимость, тыс. руб.	Остаточная стоимость, тыс. руб.
		количество	в %			
Объекты, учтенные в реестре федерального имущества, всего	2 378 813	206 410	9,5	4 319 944 765	40 361 584 505	17 306 614 472
1. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по типу имущества	1 923 587	129 852	7,2	4 131 175 617	37 708 681 420	16 369 430 392
1.1. Движимое имущество	978 844	96 281	10,9	-	8 548 599 896	4 716 697 791
1.2. Недвижимое имущество (без земельных участков)	829 623	27 744	3,5	4 131 175 617	20 825 368 343	12 589 916 681
1.3. Земельные участки	115 120	5 827	5,3	-	10 987 616 265	-

66. В период проведения контрольного мероприятия Росимущество письмом от 14 июля 2020 г. № 08/21483 поручило ФГБУ ФМЦ разместить соответствующую информацию, в связи с чем учреждением на своем сайте размещена информация о генеральном директоре Джувалиякове П.Г., об Оздоровительном комплексе «Адмирал», о 7-ми лицензиях, актуальные данные о вышестоящих организациях, а на сайте <http://bus.gov.ru> размещены электронный образ распоряжения Росимущества от 22 апреля 2020 г. № 155-р и утвержденного им устава ФГБУ ФМЦ.

67. Ранее находящегося указанный имущественный комплекс по адресу: Краснодарский край, Туапсинский район, пос. Новомихайловский-2, находился на праве хозяйственного ведения у другого подведомственного Росимуществу ФГУП «Авторемонтный центр Мингосимущества России» (оздоровительный комплекс «Пламя»).

Наименование	Количество	Изменение за 2019 г.		Площадь недвижимого имущества (без земельных участков), кв. м	Первоначальная (балансовая) стоимость, тыс. руб.	Остаточная стоимость, тыс. руб.
		количество	в %			
2. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по типу правообладателей	1 923 587	129 852	7,2	4 131 175 617	37 708 681 420	16 369 430 392
2.1. Объекты, закрепленные на праве хозяйственного ведения за ФГУП	278 202	26 199	10,4	482 320 027	4 106 098 938	2 482 525 354
2.2. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за ФГУ	1 619 457	103 349	6,8	3 556 950 284	33 332 020 449	13 700 996 100
2.3. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за ФКП	25 928	304	1,2	91 905 306	270 562 033	185 908 939
3. Имущество, составляющее государственную казну	455 226	76 558	20,2	188 769 147	2 652 903 085	937 184 080
3.1. Движимое имущество	8 898	-830	-8,5	-	102 770 580	89 800 420
3.2. Объекты недвижимого имущества (без земельных участков)	78 535	705	0,9	188 769 147	960 861 254	847 383 660
3.3. Земельные участки	367 793	76 683	26,3	-	1 589 271 250	-

В 2019 году продолжилась тенденция роста числа учтенных в РФИ объектов федерального имущества: общее количество объектов учета увеличилось на 206 410 единиц, или на 9,5 %, и составило 2 378 813 объектов недвижимого и движимого имущества (за исключением пакетов акций). При этом наибольшее количество объектов федерального имущества, закрепленных за правообладателями на соответствующем вещном праве, закреплено на праве оперативного управления за федеральными государственными учреждениями (84,5 %⁶⁸). Количество объектов казны за 2019 год увеличилось на 76 558 единиц, или на 20,2 %.

68. По состоянию на 1 января 2018 году указанная доля составляла 84,2 %.

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (Руководитель – В.В.Яковенко)

Площадь объектов федерального недвижимого имущества (без земельных участков) согласно данным РФИ в течение 2019 года увеличилась на 83 275 610 кв. м, или на 2 %, при этом площадь объектов, закрепленных на праве хозяйственного ведения за ФГУП, уменьшилась на 59 431 864 кв. м, или на 11 %, а площадь объектов, закрепленных на праве оперативного управления за ФГУ и ФКП увеличилась на 122 087 113 кв. м (3,6 %) и 1 221 758 кв. м (1,3 %) соответственно. Площадь имущества, составляющего государственную казну Российской Федерации, за 2019 год увеличилась на 19 398 602 кв. м, или на 11,5 %, и составила 4,4 % от общей площади объектов недвижимого имущества (без учета земельных участков), учтенных в РФИ.

Площадь федеральных земельных участков, учтенных в РФИ, в течение 2019 года увеличилась на 52 001 342 га, или на 7,6 % и на 1 января 2020 года составила 731 741 039 га, из них 681 432 106 га (93,1 %) – доля земельных участков, составляющих государственную казну Российской Федерации (за 2019 год количество увеличилось на 49 048 536 га).

За 2019 год учтенная в РФИ стоимость недвижимого имущества, земельных участков и движимого имущества в целом увеличилась (первоначальная стоимость увеличилась на 647 419 503 тыс. рублей, остаточная – на 735 581 103 тыс. рублей).

В ходе проверки отмечено расхождение данных об объектах имущества казны Российской Федерации в РФИ и бюджетной отчетности:

(тыс. руб.)

Показатель	На начало 2019 г.			На конец 2019 г.		
	по данным формы 0503168	по данным РФИ	отклонение	по данным формы 0503168	по данным РФИ	отклонение
Недвижимое имущество (без земельных участков)	400 228 541,99	663 762 236	-263 533 694,01	621 203 882,99	960 861 254,0	-339 657 371,01
Движимое имущество	48 148 955,65	99 628 659	-51 479 703,4	73 954 209,99	102 770 580,0	-28 816 370,01
Земельные участки	8 401 705 231,1	1 613 195 590	6 788 509 641,1	8 651 420 814,47	1 589 271 250,0	7 062 149 564,5
Всего	8 850 082 728,74	2 376 586 485	6 473 496 243,7	9 346 578 907,45	2 652 903 084,00	6 693 675 823,5

Указанные несоответствия привели, в том числе, к отклонениям показателей бухгалтерского баланса по счету 010800000 (строка 140 форма 0503130).

(тыс. руб.)

Стоимость нефинансовых активов имущества казны	Данные РФИ	Данные формы 0503130 (строка 140)	Отклонение

на 1 января 2019 г.	2 266 428 813,0	8 745 643 211,9	6 479 214 398,90
на 1 января 2020 г.	2 526 455 330,0	9 254 297 795,5	6 727 842 465,50
Изменение за 2019 г.	260 026 517,0	508 654 583,6	248 628 066,60

Несмотря на проводимую Росимуществом работу по учету и актуализации характеристик федерального имущества, его неучтенный объем (32264 объекта у 514 правообладателей, курируемых 58 ФОИВ) остается значительным, в связи с чем соответствующие цели и задачи Подпрограммы 1 Госпрограммы «Управление федеральным имуществом» не могут быть признаны достигнутыми. Кроме того, существенной доработки требует нормативное правовое регулирование действующего порядка учета федерального имущества⁶⁹.

8.7.2. Учет ФГУП

Информация об изменении общего количества ФГУП, в том числе отраженных в реестре федерального имущества в качестве правообладателей (карта 3.1), отражена в таблице:

	Справочно (всего)		На начало 2019 г., всего	На начало 2020 г., всего
	на начало 2017 г.	на начало 2018 г.		
ФГУП, всего	1108	862	700	626
из них в РФИ	860	697	598	541

Динамика количества ФГУП по статусу функционирования предприятий характеризуется следующими данными.

69. Положением № 447 не предусмотрен порядок формирования карты нового правообладателя федерального имущества (подраздел 3.1 РФИ), в том числе не определены уполномоченные лица и сроки направления сведений в систему учета, проверки, подписания и учета карты правообладателя, что приводит к длительным срокам создания и учета соответствующих карт, а также нарушениям своевременности и полноты учета сведений о федеральном имуществе правообладателя и лицах, обладающих правами на указанное имущество. Учитывая указанную неурегулированность, а также длительную переписку Минобрнауки России, Росимущества и ТУ Росимущества в г. Москве по вопросу создания карты нового правообладателя, в отношении Минобрнауки России карта правообладателя направлена в систему учета только 8 августа 2019 года, более года спустя после образования юридического лица. На протяжении ряда лет в Положение № 447 не внесены изменения, необходимые для корректного учета сведений о федеральном имуществе. Не реализованы предложения Росимущества по корректному учету фактической доли Российской Федерации в уставных капиталах обществ с момента дополнительного выпуска акций АО до государственной регистрации отчета об итогах их выпуска (действующей редакцией Положения № 447 не предусмотрена соответствующая позиция). Также отсутствует единый формат названия объекта учета и их адреса (месторасположения) в регистрах бухгалтерского учета, РФИ и ЕГРН.

Показатель	Справочно (всего)		ИС ОСП на 01.01.19	РФИ на 01.01.19	ИС ОСП на 01.01.20	РФИ на 01.01.20
	ИС ОСП на 01.01.18	РФИ на 01.01.18				
Общее количество ФГУП в том числе:	862	697	700	598	626	541
действующие	537	491	452	416	391	360
в стадии ликвидации	71	25	40	22	38	22
в процессе реорганизации	23	14	14	11	24	21
в стадии банкротства	169	147	156	138	158	135
не ведущие ФХД	62	20	38	11	15	3

Согласно данным информационной системы отраслевых структурных подразделений ФГИАС ЕСУГИ (далее – ИС ОСП) общее количество ФГУП в течение 2019 года сократилось на 74 единицы (10,6 %) и составило 626. По данным РФИ общее количество ФГУП сократилось на 57 единиц (9,5 %) и составило 541.

Росимущество в 2019 году осуществляло полномочия собственника в отношении 12 подведомственных ФГУП и 112 ФГУП, не имеющих ведомственной принадлежности⁷⁰.

Росимущество не владеет полными и достоверными данными о количестве ФГУП без ведомственной принадлежности, в отношении которых Агентство осуществляет полномочия собственника, и также объеме закрепленного за ними имущества⁷¹. В отдельных случаях после прекращения деятельности ФГУП / исключения из ЕГРЮЛ сведения о ФГУП, в том числе о карте правообладателя и об имуществе в РФИ не актуализируются.

8.7.3. Учет акций (долей) АО (ООО)

По состоянию на 1 января 2020 года в РФИ учтены сведения о 949 обществах (в том числе: 925 акционерных обществах и 24 обществах с ограниченной ответственностью), акции (доли) которых находятся в федеральной собственности, что на 121 общество, или 11,3 %, меньше, чем на 1 января 2019 года (1 070 хозяйственных общества).

70. На конец 2019 года – 11 подведомственных ФГУП и 85 ФГУП – без ведомственной принадлежности.

71. По данным ЕГРЮЛ, из 83 действующих по состоянию на 29 апреля 2020 года ФГУП без ведомственной принадлежности 44 находятся в стадии ликвидации, из которых 32 ФГУП более 5 лет. В 2019 году общее количество ФГУП, исключенных из ЕГРЮЛ / прекративших деятельность, составило 25 ФГУП, что превышает данные Росимущества на 12 ФГУП. Количество действующих ФГУП на начало и конец 2019 года не изменилось и составило 29 предприятий, из которых 10 ФГУП не имеют карту правообладателя 3.1 РФИ.

Распределение количества пакетов акций по доле Российской Федерации в уставных капиталах акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью в 2014–2019 годах представлено в таблице:

(на начало года)

Доля Российской Федерации в уставных капиталах АО и ООО, %	2014 г.		2015 г.		2016 г.		2017 г.		2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	OAO	000												
100	999	1	860	1	760	5	536	9	451	12	398	17	341	12
50–100	88	7	84	6	87	6	60	6	54	5	53	5	41	5
25–50	223	1	202	1	171	1	129		93	1	84	2	66	2
менее 25	786	8	766	8	666	8	607	6	540	4	508	4	477	5
Итого	2113		1928		1704		1353		1160		1070		949	
«Золотая акция»	90	-	80	-	64	-	63	-	60	-	60	-	54	-
Всего	2203		2008		1768		1416		1220		1130		1003	

Кроме того, по состоянию на 1 января 2020 года Российской Федерации принадлежит специальное право на участие в управлении 54 акционерных обществ («Золотая акция») (на 1 января 2019 года – 60 АО).

Из общего количества АО и ООО с государственным участием в 353 компаниях (37,2 %) доля в уставном капитале, принадлежащая Российской Федерации, составляет 100 %, в 46 компаниях (4,8 %) – от 50 до 100 %, в 68 компаниях (7,2 %) – от 25 до 50 %, в 482 компаниях (50,8 %) – менее 25 %.

В соответствии с учетной политикой Агентства учет финансовых вложений в акции осуществляется в отношении подлежащих учету в РФИ акций, владельцем которых является Российская Федерация в лице Росимущества, а также владельцем которых являются иные федеральные органы и государственные корпорации, не наделенные полномочиями бюджетного учета акций. В связи с этим в бюджетном учете Росимущества наряду с пакетами акций, полномочия акционера по которым осуществляют Российской Федерации в лице Росимущества, отражен 91 пакет акций, полномочия акционера по которым осуществляют Российской Федерации в лице Госкорпорации «Ростех» (не имеет полномочий на ведение бюджетного учета акций) и в лице Правительства Российской Федерации – 1 общество.

9. Выводы

9.1. Консолидированная бюджетная отчетность Росимущества является недостоверной в связи с искажением показателей форм 0503110, 0503127, 0503130, 0503164, 0503168, 0503169, 0503171 и 0503174 на общую сумму 1 339 292,4 тыс. рублей и подлежит корректировке.

9.2. Согласно данным бюджетной отчетности Росимущества исполнение федерального бюджета за 2019 год составило:

- по доходам федерального бюджета – 473 944 292,1 тыс. рублей, или 100,7 % от показателя уточненного прогноза;
- по расходам федерального бюджета – 20 068 327,5 тыс. рублей, или 98,4 % от показателя, установленного сводной бюджетной росписью;
- по источникам финансирования дефицита бюджета – 11 527 541,4 тыс. рублей, или 88,1 % от показателя уточненного прогноза.

9.3. Проверкой установлены нарушения и недостатки при осуществлении Росимуществом бюджетных полномочий, ведении бюджетного учета и составлении отчетности, планировании и реализации мероприятий в сфере информатизации, осуществлении государственных закупок, исполнении и оценке эффективности государственной программы, управлении имуществом, реализации установленных полномочий по контролю деятельности территориальных органов и подведомственных организаций.

9.4. По результатам проверки Счетной палаты эффективность реализации Подпрограммы 1 ГП-38 признана неудовлетворительной. Росимуществом не обеспечено достижение 3 из 11 показателей (индикаторов). Отсутствие стратегических документов в сфере управления государственным имуществом в Российской Федерации после прекращение реализации ГП-38 с 2020 года значительно затрудняет качество государственного управления.

9.5. Значительный объем выявленных нарушений не позволяет признать надлежащей деятельность Росимущества по администрированию неналоговых доходов и управлению федеральным имуществом в 2019 году.

9.6. Выявлены недостатки работы подсистемы учета и отчетности ГИИС «Электронный бюджет», ФГИАС ЕСУГИ.

10. Предложения

19.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.

19.3. Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное казначейство, Федеральную антимонопольную службу.

19.4. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Росимущество в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

© Счетная палата Российской Федерации, 2020