



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2021 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (321) (руководитель – О.А.Скуфинский)



А.Н. БАТУРКИН
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2021 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (321) (руководитель – О.А.Скуфинский)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
24 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестру) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ, Закон о бюджете) и бюджетной отчетности за 2019 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение по Росреестру подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, в ходе которого составлен акт, который подписан с замечаниями проверяемой стороны. На замечания дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Росреестра за 2019 финансовый год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату в электронном виде посредством АИС «ЕПС»¹ 23 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса.

1. Автоматизированная информационная система «Единая проектная среда».

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 459-ФЗ. Организация бюджетного учета осуществляется в Росреестре в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность Росреестра за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

В целях составления годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2019 год в соответствии с приказом руководителя Росреестра от 3 сентября 2019 г. № П/0359 в центральном аппарате Росреестра проведена инвентаризация имущества по состоянию на 1 октября 2019 года, а также финансовых активов и обязательств на 1 января 2020 года. Отмечены отдельные недостатки оформления документов инвентаризации.

1.3. Росреестр образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» и осуществляет деятельность на основании Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457 (далее – Положение о Росреестре)².

Росреестр в 2019 году находился в ведении Минэкономразвития России (курирующий департамент – департамент недвижимости). В связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» руководство деятельностью Росреестра в настоящее время осуществляет Правительство Российской Федерации.

В систему Росреестра входят центральный аппарат (далее – ЦА) и 83 его территориальных органа (далее – ТО, территориальные органы), два подведомственных учреждения – ФГБУ «Федеральная кадастровая плата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (далее – ФГБУ «ФКП Росреестра») и ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных» (далее – ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД»).

-
2. Согласно Положению Росреестр в частности осуществляет функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, по оказанию государственных услуг в сфере осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, землеустройства, государственного мониторинга земель, геодезии и картографии, навигационного обеспечения транспортного комплекса, а также функции по государственной кадастровой оценке, осуществлению федерального государственного надзора в области геодезии и картографии, государственного земельного надзора, государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, оценщиков и арбитражных управляющих.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором (администратором) средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, установленных частями 1 и 2 статьи 1601 Бюджетного кодекса, осуществлялось Росреестром в 2019 году в отношении 44 видов доходов федерального бюджета в соответствии с приказом Росреестра от 20 марта 2018 г. № П/0097 (в редакции приказов от 4 февраля 2019 г. № П/0037, от 19 апреля 2019 г. № П/0159). Прогноз поступления доходов сформирован и утвержден в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»). Росреестр в течение 2019 года своевременно размещал прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета в соответствии с приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н.

В 2019 году использовалась методика прогнозирования поступления доходов, утвержденная приказами Росреестра от 19 сентября 2018 г. № П/0391 и от 20 августа 2019 г. № П/0354³.

Перечень ТО, осуществляющих полномочия администраторов доходов федерального бюджета, утвержден приказом Росреестра от 3 апреля 2018 г. № П/0137 (с изменениями).

Приказом Росреестра от 27 декабря 2018 г. № П/0521 утвержден перечень органов государственной власти субъектов Российской Федерации (Республика Крым и г. Севастополь), осуществляющих полномочия администраторов доходов федерального бюджета в 2019 году.

Сведения, необходимые для составления проекта бюджета, составления и ведения кассового плана, размещались Росреестром в 2019 году в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» своевременно.

2.2. Порядок действий ЦА Росреестра и ТО по исполнению бюджетных полномочий администраторов доходов бюджета, в том числе по принятию решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, утвержден приказами Росреестра от 20 марта 2018 г. № П/0097 и от 3 апреля 2018 г. № П/0137.

В 2019 году ЦА Росреестра и ТО осуществлено возвратов излишне (ошибочно) уплаченных платежей на общую сумму 695 818,9 тыс. рублей. Территориальными

3. С 1 января 2020 года применяется методика прогнозирования, утвержденная приказом Росреестра от 18 декабря 2019 г. № П/0516. Росреестром в 2019 году проведена работа по приведению методики прогнозирования в соответствие с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574, в том числе с учетом представления Счетной палаты от 28 октября 2019 г. № 03-255/14-01.

органами списана безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам в суммарном объеме 114 894,0 тыс. рублей.

2.3. Во исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, приказом Росреестра от 29 декабря 2012 г. № П/630 (с изменениями) утвержден перечень получателей бюджетных средств по главе 321.

Организация работ по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) в Росреестре осуществлялась в 2019 году в соответствии с приказом от 29 декабря 2018 г. № П/0533, которым установлено осуществлять такие работы в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи (далее – СБР) федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (далее – Порядок составления и ведения СБР).

В 2019 году Росреестр осуществлял составление, утверждение и ведение бюджетной росписи и ЛБО, а также доведение бюджетных ассигнований и ЛБО до территориальных органов в ГИИС «Электронный бюджет».

Установлены случаи нарушения Росреестром в 2019 году Порядка составления и ведения СБР. Так, в нарушение пункта 20.2 Порядка составления и ведения СБР Росреестром в 2019 году после утверждения показателей бюджетной росписи на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов прекращение действия показателей бюджетной росписи 2019 года и планового периода 2020 и 2021 годов в части первого и второго годов планового периода не оформлялось⁴.

Кроме того, в нарушение пунктов 35.1 и 44 Порядка составления и ведения СБР предложения об изменении бюджетной росписи и ЛБО главного распорядителя формировались структурными подразделениями ЦА Росреестра на бумажных носителях в произвольной форме.

Фактов нарушения Росреестром полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета в части ведения реестра расходных обязательств, формирования, представления и уточнения обоснований бюджетных ассигнований не установлено.

Росреестру на 2019 год СБР по состоянию на 1 января 2020 года установлены бюджетные ассигнования в размере 45 028 347,7 тыс. рублей, которые превышают ассигнования, первоначально определенные Федеральным законом № 459-ФЗ по главе 321 в сумме 37 080 107,6 тыс. рублей, на 7 948 240,1 тыс. рублей. В СБР федерального бюджета на 2019 год по главе 321 внесены 33 положительных изменения на общую сумму 8 556 797,7 тыс. рублей.

4. Должно оформляться в день утверждения показателей бюджетной росписи главного распорядителя на очередной финансовый год и плановый период Справкой об изменении бюджетной росписи и ЛБО на финансовый год и на плановый период по форме 0501150.

Росреестру на 2019 год по состоянию на 1 января 2020 года доведены ЛБО в объеме 44 775 347,7 тыс. рублей, заблокированы ЛБО в размере 253 000,0 тыс. рублей (ЛБО по целевой статье 15 3 D2 04200 «Внедрение технологий «искусственный интеллект», «большие данные» и «роботизация» в рамках осуществления учетно-регистрационных действий в Российской Федерации», виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий»).

Росреестром в 2019 году обеспечено исполнение требований к срокам и порядку утверждения, распределения, изменения, доведения ЛБО и принятия бюджетных обязательств, установленных Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее – Положение № 1496).

Формирование прогноза кассовых выплат по расходам федерального бюджета в 2019 году осуществлялось в соответствии с приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н. Сведения для составления кассового плана формировались в установленные сроки. Исполнение прогноза кассовых выплат по расходам на протяжении финансового года варьировалось от 99 % (в марте 2019 года) до 77 % (в августе 2019 года).

Порядок утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств установлен Положением об организации работ по составлению, утверждению и ведению бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденным приказом Росреестра от 21 февраля 2014 г. № П/92 (с изменениями).

Государственное задание на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждено с соблюдением срока, установленного пунктом 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение о формировании государственного задания), приказами Росреестра от 28 декабря 2018 г. № П/0526 для ФГБУ «ФКП Росреестра» и от 28 декабря 2018 г. № П/0617 для ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД».

В 2019 году Росреестром предоставлялись субсидии на проведение комплексных кадастровых работ 33 субъектам Российской Федерации в соответствии с правилами, установленными федеральной целевой программой «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета

недвижимости(2014–2020 годы)» (далее соответственно – ФЦП, ФЦП «Развитие»)⁵ и на основании приказа Росреестра от 15 ноября 2018 г. № П/0450⁶.

Предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на осуществление переданных полномочий Росреестра в 2019 году осуществлялось в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1524⁷ и согласно приказу Росреестра от 22 декабря 2017 г. № П/0615⁸.

Росреестром сводная годовая бюджетная отчетность представлена в Федеральное казначейство в срок, установленный приказом Казначейства России от 21 ноября 2019 г. № 33н.

2.4. В соответствии со Сводным реестром⁹ в 2019 году Росреестр полномочия распорядителя бюджетных средств не осуществлял.

2.5. Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса

2.5.1. Бюджетная смета ЦА Росреестра на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждена в ГИИС «Электронный бюджет» в установленный срок согласно доведенным ЛБО. Изменения в смету и обоснования (расчеты) плановых сметных показателей формировались Росреестром в установленном порядке.

2.5.2. ЦА Росреестра годовая бюджетная отчетность представлена в подсистеме «Учет и отчетность» ГИИС «Электронный бюджет» в установленный срок. В ходе проверки не установлены случаи нарушения Росреестром правил ведения бюджетного учета.

-
- 5. Правила определения общего объема средств федерального бюджета, ежегодно предусматриваемых на финансовое обеспечение проведения комплексных кадастровых работ, предоставления и распределения субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели (Приложение № 7 к ФЦП «Развитие»).
 - 6. Об утверждении формы заявки на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с проведением комплексных кадастровых работ в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014–2020 годы).
 - 7. О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на осуществление полномочий Российской Федерации в сферах государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета, государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, землеустройства, государственного мониторинга земель, а также функций государственного земельного надзора, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.
 - 8. О передаче полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению субвенции из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление переданных Росреестром полномочий в сферах государственной регистрации прав, на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества, государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, землеустройства, государственного мониторинга земель, а также функций государственного земельного надзора, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, государственного надзора за деятельностью кадастровых инженеров.
 - 9. Реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, порядок формирования и ведения которого утвержден приказом Минфина России от 23 декабря 2014 г. № 163н.

В 2019 году Росреестром принимались и исполнялись бюджетные обязательства в пределах доведенных ЛБО. Факты нецелевого использования бюджетных ассигнований в 2019 году не выявлены.

2.6. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2019 году

Росреестром не осуществлялись в связи с участием в pilotном проекте Федерального казначейства по внедрению механизма функционирования Единого валютного счета. Перечисление взносов в международные организации проводилось в рублях по курсу Банка России на день совершения операции через лицевой счет получателя бюджетных средств в Межрегиональном операционном управлении Федерального казначейства.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период» и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. Исполнение доходов федерального бюджета

Исполнение доходов федерального бюджета за 2019 год по Росреестру составило 22 844 843,1 тыс. рублей, или 101,6 % от утвержденных прогнозных показателей (22 491 046,2 тыс. рублей). Нарушения администрирования доходов не установлены.

Основными источниками доходов федерального бюджета, администрируемых Росреестром в 2019 году, являлись государственная пошлина за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним (97,5 % от общих поступлений), плата за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) (0,9 %). На долю прочих доходов приходилось 1,6 % от общих поступлений.

Динамика поступлений доходов Росреестра в 2017–2019 годах представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование вида доходов федерального бюджета	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Плата за предоставление сведений из ЕГРН	196 165,4	193 267,7	211 709,3

Государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним	23 454 193,4	21 081 631,4	22 271 580,7
Прочие доходы (34 вида)	396 526,8	285 066,1	361 553,1
Итого	24 046 885,6	21 559 965,2	22 844 843,1

Рост доходов федерального бюджета от уровня 2018 года объясняется увеличением на 24 млн (23,5 %) количества услуг в учетно-регистрационной сфере – до 126 млн

3.2. Информация об исполнении Росреестром источников финансирования дефицита федерального бюджета представлена в разделе 2 заключения.

3.3. В части расходов федерального бюджета

3.3.1. Федеральным законом № 459-ФЗ Росреестру на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 37 148 335,0 тыс. рублей (первоначальная редакция), с учетом изменений – 37 080 107,6 тыс. рублей, СБР (с изменениями) – 45 028 347,7 тыс. рублей.

Расходы исполнялись в 2019 году Росреестром по государственным программам Российской Федерации (далее – ГП):

- ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ГП № 15) и входящих в ее состав Подпрограммы № 3 «Государственная регистрация прав, кадастровая и картография» (далее – Подпрограмма № 3) с Федеральным проектом «Информационная инфраструктура» (далее – ФП «Информационная инфраструктура») национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», ФЦП «Развитие»;
- ГП «Космическая деятельность России на 2013–2020 годы» в части ФЦП «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012–2020 годы» (далее – ГП № 21, ФЦП «ГЛОНАСС»);
- ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП № 05) в части ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы.

Кассовое исполнение по расходам федерального бюджета за 2019 год составляет 41 295 372,5 тыс. рублей, или 91,7 % от утвержденной бюджетной росписи и 111 % к Закону о бюджете. Неисполненные назначения составили 3 732 975,2 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

ГП/Расходы	Закон о бюджете (с изменениями)	СБР	Кассовое исполнение	Исполнено к СБР, %
ГП № 15 всего в том числе	35 698 006,3	43 606 223,7	39 873 297,9	91,4

Подпрограмма 3	33 637 202,1	40 522 109,8	38 295 267,98	94,5
в том числе ФП «Информационная инфраструктура»	2 346 000,0	2 346 000,0	1 168 255,9	49,8
ФЦП «Развитие»	2 060 804,2	3 084 113,9	1 578 030,06	51,2
ГП № 21, ФЦП «ГЛОНАСС»	1 381 592,3	1 381 592,3	1 381 592,3	100
ГП № 05, ФЦП «Жилище»	0	39 949,6	39 949,6	100
Непрограммные расходы	509	582,1	532,6	91,5
Итого	37 080 107,6	45 028 347,7	41 295 372,5	91,7

Основная часть расходов Росреестра в 2019 году осуществлена в рамках реализации ГП № 15 – 39 873 297,9 тыс. рублей (96,6 % от объема расходов), из них: по Подпрограмме № 3 – 38 295 267,9 тыс. рублей (96 %), ФЦП «Развитие» – 1 578 030,1 тыс. рублей (4 %). Недостаточное исполнение расходов отмечается по ФЦП «Развитие» – 51,2 % к показателям СБР, а также ФП «Информационная инфраструктура» – 49,8 %.

Росреестру на 2019 год доведены ЛБО в объеме 44 775 347,7 тыс. рублей, заблокированы ЛБО в размере 253 000,0 тыс. рублей. Объем неисполненных назначений по ЛБО на 1 января 2020 года составил 3 379 975,2 тыс. рублей, или 7,8 % (от доведенных).

Росреестру в 2019 году не выделялись бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств, а также средства из резервного фонда Президента Российской Федерации, резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Распоряжением Росреестра от 16 апреля 2019 г. № Р/0068 «Об исполнении Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии федерального бюджета в 2019 году» установлено центральному аппарату и территориальным органам обеспечить равномерное расходование средств федерального бюджета в 2019 году.

В целом по ЦА Росреестра и ТО кассовое исполнение за первое полугодие 2019 года составило 10 146 264,8 тыс. рублей, или 46,5 % ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ, за 9 месяцев 2019 года – 9 906 907,4 тыс. рублей, или 73,3 % ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений).

Основными причинами неисполнения федерального бюджета явились несостоявшиеся конкурентные процедуры (отсутствие государственных контрактов), нарушения исполнителями условий государственных контрактов (договоров), несвоевременное предоставление отчетных документов в конце финансового года.

3.3.2. На закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в 2019 году Росреестру предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3 997 791,6 тыс. рублей, что на 650 559,0 тыс. рублей, или на 14 % ниже соответствующих ассигнований 2018 года. Кассовое исполнение составило 2 901 748,2 тыс. рублей, или 72,6 %, что ниже аналогичного показателя 2018 года – 87,7 %. Низкое исполнение ФЦП «Развитие» связано с ненадлежащим выполнением государственных контрактов (не исполнено 211 617,7 тыс. рублей).

В первоначальный план информатизации на 2019 год¹⁰ в течение года 11 раз вносились изменения, в соответствии с которыми количество мероприятий увеличилось с 9 до 515 в итоговой редакции (от 20 декабря 2019 года), а объем финансового обеспечения вырос с 2 049 734,7 тыс. рублей до 3 672 092,0 тыс. рублей (в 1,79 раза).

План информатизации в итоговой редакции содержит 2 мероприятия по созданию информационных систем на общую сумму 205 776,9 тыс. рублей (5,6 %), 39 мероприятий по развитию на сумму 717 554,5 тыс. рублей (19,5 %) и 474 мероприятия по эксплуатации на сумму 2 748 760,6 тыс. рублей (74,9 %).

По сравнению с 2018 годом в плане информатизации значительно увеличено количество мероприятий по эксплуатации ИКТ¹¹ с 58 до 474 (более чем в 8 раз), что связано с разработкой мероприятий по информатизации для территориальных органов Росреестра.

В течение 2019 года Росреестром исключены и повторно включены в план информатизации 130 мероприятий по информатизации (25,2 %), в том числе с изменением объема их финансового обеспечения.

Росреестром не в полной мере соблюдены требования Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов о их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 (далее – Правила № 365).

В нарушение пункта 17 Правил № 365 Росреестром предварительный проект плана информатизации на 2019 год направлен в Минкомсвязь России 24 июля 2018 года, что позднее планового срока на 14 календарных дней.

В нарушение пункта 27 Правил № 365 Росреестром и его территориальными органами:

- заключены 95 государственных контрактов (договоров) совокупно на 17 845,6 тыс. рублей до включения в план информатизации мероприятий, из которых исполнены 28 государственных контрактов (договоров) (этапов) на общую сумму 4 878,7 тыс. рублей;
- заключены 53 государственных контракта (договора) в рамках мероприятий по эксплуатации объектов учета в период их исключения из плана информатизации

10. План информатизации Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии на очередной финансовый 2019 год и плановый период 2020–2021 годов, утвержденный распоряжением Росреестра от 8 февраля 2019 г. № Р/0017.

11. Информационно-коммуникационные технологии (далее – ИКТ).

на общую сумму 37 574,4 тыс. рублей, по 24 из которых оплачены работы и услуги на общую сумму 7 744,2 тыс. рублей;

- оплачены работы и услуги по договорам в период исключения соответствующих мероприятий информатизации из плана информатизации в сумме 25 734,3 тыс. рублей.

Изменен объем финансового обеспечения мероприятия «Создание ИС «Архив»¹² до получения соответствующего положительного заключения Минкомсвязи России, что не соответствует пункту 25 Правил № 365.

В 2019 году Росреестром и его территориальными органами заключены 8 государственных контрактов (договоров) на общую сумму 1 427,7 тыс. рублей до внесения соответствующих изменений в план информатизации с превышением размеров утвержденного финансового обеспечения мероприятий по информатизации, что привело к принятию бюджетных обязательств с превышением утвержденного финансового обеспечения.

Росреестром в 2019 году не соблюдалась последовательность включения мероприятий по информатизации в план информатизации¹³. Так, 15 мероприятий с финансовым обеспечением 327 932,0 тыс. рублей, по которым Росреестром заключены государственные контракты (договоры), и 8 приоритетных мероприятий не включены в первоначальную редакцию плана информатизации.

Согласно отчету о выполнении плана информатизации, представленному Росреестром в Минкомсвязь России, по 25 мероприятиям информатизации в 2019 году образована кредиторская задолженность на общую сумму 1 073 593,0 тыс. рублей (29,2 % от общего объема финансирования плана информатизации), в том числе по обязательствам, принятым центральным аппаратом Росреестра по 22 мероприятиям по информатизации в совокупном размере 1 073 581,6 тыс. рублей, что составляет 99,99 % всего объема кредиторской задолженности по ИКТ. По сравнению с 2018 годом объем принятых и неисполненных обязательств в 2019 году вырос в 2,5 раза.

В 2019 году Росреестром в сфере информатизации исполнялись 44 государственных контракта с совокупным размером принятых обязательств 3 929 462,6 тыс. рублей, 15 договоров на общую сумму 1 536,9 тыс. рублей, а также оплачены 70,1 тыс. рублей на основании выставленных 5 счетов в рамках выполнения плана информатизации.

Сохраняется выявленная в 2018 году неравномерность определения Росреестром стоимости услуг (работ) по ряду государственных контрактов, заключенных в целях реализации мероприятий плана информатизации, которая может являться фактической оплатой ранее оказанных услуг (выполненных работ)

12. УНМ 321.00100321.18.C.18339.01. Изменение со 109 270,0 тыс. рублей до 95 776,9 тыс. рублей утверждено распоряжением Росреестра от 24 мая 2019 г. № Р/0094, положительное заключение Минкомсвязи России получено 16 августа 2019 года № ЭЗ-МПИ-2019-2-18340-43850-4.

13. Установлена пунктом 23 Методических рекомендаций по планированию мероприятий по информатизации, а также по подготовке планов информатизации федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 31 августа 2016 г. № 420.

без их контрактования в установленном порядке¹⁴. Так, стоимость оказания услуги сопровождения Единой системы управления нормативно-справочной информацией Росреестра по государственному контракту от 5 ноября 2019 г. № 0069-10-19, заключенному с ООО «ТЕКТУС.ИТ», при прочих равных в расчете на день на 1 этапе исполнения контракта составила 149,9 тыс. рублей, на 2 этапе – 15,2 тыс. рублей.

3.3.3. При проведении аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено, что расчетно-нормативные затраты на обеспечение деятельности ЦА Росреестра¹⁵ не в полной мере обеспечивают достижение цели нормирования в сфере закупок. Так, необоснованно увеличены в 2019 году нормативы затрат на оплату услуг по предоставлению вычислительных мощностей и инфраструктуры (годовой объем увеличен более чем в три раза с 650,0 млн рублей до 2 000,0 млн рублей). Утвержденные нормативы затрат в отношении 13 видов товаров (работ, услуг) до 292 раз превышают размер затрат на соответствующие товары (работы, услуги), определенные методом сопоставимых рыночных цен, отсутствуют требования к предельным объемам и ценам на закупку 11 видов товаров (работ, услуг), закупаемых ежегодно, а также требования к предельному количеству программного обеспечения.

Росреестром в 2019 году некорректно обоснованы Н(М)ЦК¹⁶ 11 закупок на общую сумму 1 102 996,3 тыс. рублей в связи с неприменением или ненадлежащим применением утвержденных нормативных затрат, а при обосновании Н(М)ЦК по 15 закупкам на общую сумму 3 456 734,4 тыс. рублей применены методы с нарушением статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В нарушение пункта 2 части 3 статьи 54.2 Федерального закона № 44-ФЗ Росреестром в извещениях о проведении 4 открытых конкурсов в электронной форме¹⁷ не установлены требования о наличии у исполнителя соответствующей лицензии и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками в подтверждении указанных требований. Аналогичные нарушения допущены Росреестром при утверждении и размещении в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещений о проведении 3 электронных аукционов¹⁸.

Выявлены нарушения Росреестром требований Федерального закона № 44-ФЗ при расчете размера обеспечения исполнения контракта, в содержаниях протоколов рассмотрения заявок участников 15 открытых конкурсов в электронной форме

14. Государственные контракты от 5 ноября 2019 г. № 69-10-19, от 13 ноября 2019 г. № 77-10-19, от 13 ноября 2019 г. № 0073-10-19, от 14 ноября 2019 г. № 81-10-19.

15. Утверждены приказом Росреестра от 29 декабря 2014 г. № П/650 (с изменениями).

16. Начальная (максимальная) цена контракта (далее – Н(М)ЦК).

17. ИКЗ 191770656053677090100100360910000245, ИКЗ 191770656053677090100100610046311242, ИКЗ 191770656053677090100100960708542244, ИКЗ 191770656053677090100101180810000242.

18. ИКЗ 191770656053677090100100310978020244, ИКЗ 191770656053677090100100930546202242, ИКЗ 191770656053677090100101050630000242.

и 7 электронных аукционов, нарушение срока заключения 1 государственного контракта.

В нарушение пункта 7 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 824-р¹⁹ Росреестром в 2019 году не размещена в реестре закупок агрегатора торговли информация о 112 контрактах²⁰, заключенных ЦА Росреестра на общую сумму 9 548,5 тыс. рублей.

Росреестром в 2019 году осуществлялись единовременные закупки малого объема с признаками дробления²¹, что влечет риски нарушения части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Так, в 2019 году Росреестром закуплены 12 видов товаров (работ, услуг) на основании 198 договоров совокупно на 14 046,3 тыс. рублей с признаками дробления. Например, у ООО «СВС АВТО» закуплены услуги по техническому обслуживанию и ремонту автотранспорта ЦА Росреестра путем заключения 133 договоров на общую сумму 7 364,8 тыс. рублей, в том числе в июне 2019 года заключены 19 договоров на общую сумму 855,3 тыс. рублей, в июле 2019 года – 2 на 207,9 тыс. рублей, в августе 2019 года – 14 на 251,9 тыс. рублей, в декабре 2019 года – 74 на общую сумму 4 565,3 тыс. рублей.

В нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Росреестром несвоевременно осуществлена приемка и оплата результатов по 11 государственным контрактам на общую сумму 592 539,0 тыс. рублей, а также по 9 договорам на общую сумму 1 196,8 тыс. рублей, что влечет риски дополнительных расходов федерального бюджета при обращении подрядчиков с требованиями о применении мер ответственности.

Росреестром приняты решения о взыскании неустойки за невыполнение обязательств по 35 государственным контрактам (договорам) на общую сумму 152 011,5 тыс. рублей, и взыскано в 2019 году по 27 государственным контрактам (договорам) совокупно 113 605,8 тыс. рублей, при этом по 25 контрактам неустойка удержанна при оплате обязательств.

Росреестром в 2019 году завышены размеры неустойки по 6 государственным контрактам (договорам)²² на общую сумму 8,2 тыс. рублей, в том числе в связи с некорректным применением размера ключевой ставки Банка России.

В нарушение частей 6 и 8 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ Росреестром не предприняты меры по взысканию пени по 2 договорам²³ в связи с просрочкой

-
19. «О создании единого агрегатора торговли, с использованием которого заказчики вправе осуществлять закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
 20. Включая 74 договора, заключенные в декабре 2019 года с ООО «СВС АВТО» на общую сумму 4 565,3 тыс. рублей на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автотранспорта центрального аппарата Росреестра и другие договоры, заключенные с марта по декабрь 2019 года.
 21. С 1 января 2019 года до 100 тыс. рублей, а с 1 июля 2019 года до 300 тыс. рублей.
 22. Государственные контракты от 28 октября 2019 г. № 0032-19-19, от 28 мая 2019 г. № ГК 0051-03-19, от 3 сентября 2019 г. № 0053-08-19, от 5 ноября 2019 г. № ГК 0085-10-19, от 13 ноября 2018 г. №0072-10-18, от 24 июля 2019 г. №0036-03-19.
 23. Договоры от 19 августа 2019 г. № Д19/02/180, от 13 августа 2019 г. № Д19/03/166.

обязательств исполнителя и штрафов по 2 контрактам²⁴ в связи с ненадлежащим исполнением обязательств.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в 2019 году в ЕИС не размещена информация о взыскании неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств по 2 государственным контрактам, а также не размещены в ЕИС документы, подтверждающие исполнение этапов работ по 2 государственным контрактам на общую сумму 5 040,0 тыс. рублей.

В рамках ведомственного контроля в сфере закупок комиссией Росреестра не в полном объеме выполнены планы проверок деятельности Управления Росреестра по Астраханской области, Управления Росреестра по Республике Бурятия, Управления Росреестра по Камчатскому краю, утвержденные приказами Росреестра от 23 апреля 2019 г. № П/0161, от 13 июня 2019 г. № П/0230 и от 3 сентября 2019 г. № П/0360 соответственно.

В нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2018 г. № 1335 Росреестром приказом от 8 апреля 2019 г.

№ П/0125 утвержден соответствующий регламент осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» с нарушением срока более чем на 3 месяца.

Исполнение контрактов, заключенных с единственным исполнителем на основании распоряжений Президента Российской Федерации от 24 декабря 2018 г. № 394-РП и Правительства Российской Федерации от 10 мая 2019 г. № 910-р, подлежали в 2019 году казначейскому сопровождению. Всего в 2019 году Росреестром заключены 23 контракта с применением казначейского сопровождения на общую сумму 4 281 264,4 тыс. рублей, что составляет 55,7 % объема принятых бюджетных обязательств.

По 22 контрактам расходы предусмотрены по виду расходов (далее – ВР) 245 (геодезические и картографические работы) на общую сумму 3 120 159,3 тыс. рублей и по 1 контракту – по ВР 242 – контракт от 22 марта 2019 г. № 0001-10-19 по цене 1 161 105,1 тыс. рублей.

В 2019 году не выполнены обязательства по 6 государственным контрактам, заключенным с применением казначейского сопровождения, на общую сумму 1 302 110,7 тыс. рублей, что составляет 30,4 % от обязательств, принятых Росреестром по такого вида контрактам, или 16,9 % от общего объема контрактов с действующими обязательствами.

Обязательства 2019 года не выполнены АО «Роскартография» по 5 государственным контрактам на выполнение работ по созданию единой электронной картографической

24. Государственные контракты от 17 января 2018 г. № 0101-03-17, от 24 июля 2019 г. №0037-03-19. Односторонние отказы от исполнения контракта от 6 сентября 2019 года и от 25 сентября 2019 года.

основы в виде цифровых ортофотопланов масштабов 1:2000 и 1:10 000 (КБК 321 0412 15 3 D2 04500 245) на общую сумму 924 444,1 тыс. рублей²⁵.

В 2019 году не исполнены обязательства по 15 контрактам, заключенным Росреестром на закупку товаров, работ, услуг в сфере ИКТ (ВР 242), на общую сумму 1 079 725,7 тыс. рублей, в том числе:

(тыс. руб.)

КБК	ЛБО на 2019 г.	Не исполнено	% исполнения
321 0412 15 3 01 90019 242	3 279 155,3	868 956,7	73,5
321 0412 15 3 D2 04500 242	110 000,0	300	99,7
321 0412 15 Г 00 99998 242	608 636,3	210 469,0	65,4
Итого	3 997 791,6	1 079 725,7	73,0

Отмечается низкий процент исполнения 65,2 % принятых бюджетных обязательств Росреестра по ВР 242 по ФЦП «Развитие», связанный с ненадлежащим выполнением работ АО «ИнфосистемыДжет» по контрактам от 31 октября 2019 г. № 0083-10-19 и от 13 ноября 2019 г. № 0073-10-19. Кроме того, АО «ИнфосистемыДжет» несвоевременно выполнило обязательства 2019 года по контрактам в сфере ИКТ от 18 ноября 2019 г. № 0080-10-19, 30 октября 2019 г. № 0072-10-19 и от 13 ноября 2019 г. № 0077-10-19, что негативно отразились на завершении ввода в эксплуатацию ФГИС ЕГРН (на конец 2019 года 23 ТО осуществляют ведение ЕГРН без использования ФГИС ЕГРН).

3.4. В отчетном году дебиторская задолженность Росреестра в сравнении с уровнем на 1 января 2019 года (958 148,8 тыс. рублей) выросла на 1 083 229,8 тыс. рублей, или более чем в 2 раза, и составила 2 041 378,6 тыс. рублей.

25. Согласно форме бюджетной отчетности Росреестра за 2019 год «Сведения о принятых и неисполненных обязательств получателя бюджетных средств» (форма по ОКУД 0503127). Государственные контракты от 28 мая 2019 г. № 0032-19-19, № 0031-19-19, № 0030-19-19, № 0029-19-19 и № 0028-19-19.

(тыс. руб.)

Дебиторская задолженность	на 01.01.19			на 01.01.20			Изменение всего, %	
	всего	из них:		всего	из них			
		долго-срочная	просроченная		долго-срочная	просроченная		
По доходам								
1 205 00 «Расчеты по доходам»	592 267,7	2 759,4	298 144,4	958 706,8	765,1	394 111,5	+61,9	
1 209 00 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	267 632,2	124,6	2 659,1	630 494,2	50,0	3 728,0	+135,6	
По расходам								
1 206 00 «Расчеты по выданным авансам»	70 712,3			408 416,6	4 820,9		+477,6	
1 208 00 «Расчеты с подотчетными лицами»	8 221,7			10 645,8			+29,5	
1 303 00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	19 314,9			33 115,1			+71,4	
Итого	958 148,8	2 884,0	300 803,5	2 041 378,6	5 635,9	397 839,4	+113,1	

Долгосрочная дебиторская задолженность по сравнению с началом года увеличилась в 1,95 раза и составила на 1 января 2020 года 5 635,9 тыс. рублей, включая задолженность в размере 4 820,9 тыс. рублей по авансовым платежам по договорам на оказание услуг по технологическому присоединению к электрическим и газовым сетям, срок исполнения которых свыше 12 месяцев.

Просроченная дебиторская задолженность образована по доходам и в течение 2019 года выросла на 32,3 % до 397 839,4 тыс. рублей, что составляет 19,5 % от общего объема дебиторской задолженности. Основной ее объем возник по доходам от прочих сумм принудительного изъятия – 99,1 %.

Дебиторская задолженность по расходам по состоянию на 1 января 2020 года составила 452 177,5 тыс. рублей, в том числе долгосрочная – 4 820,9 тыс. рублей. Наибольший объем дебиторской задолженности сформировался по выданным авансам (90,3 % от общей задолженности по выплатам), которые в проверяемом периоде

увеличились более чем в 12 раз – на 337 704,3 тыс. рублей и составили 408 416,6 тыс. рублей. В том числе 396 190,3 тыс. рублей (или 97 %) составляют авансы по 5 государственным контрактам, заключенным с АО «Роскартография», на выполнение картографических работ²⁶.

Факты осуществления Росреестром авансовых платежей свыше 30 % общей цены государственных контрактов не выявлены.

Дебиторская задолженность Росреестра по доходам в отчетном периоде увеличилась на 729 301,1 тыс. рублей и составила на конец года 1 589 201,0 тыс. рублей.

Наибольшую долю составила задолженность по штрафам, санкциям, возмещению ущерба в размере 1 016 347,2 тыс. рублей²⁷, а также задолженность по доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, прошлых лет, учтенная в размере 378 178,5 тыс. рублей²⁸.

В целях сокращения дебиторской задолженности по доходам в 2019 году ТО направлены исполнительные документы в ФССП для принудительного взыскания на сумму 87 749,6 тыс. рублей. Поступило в бюджет доходов от взыскания – 60 842,8 тыс. рублей, из них по исполнительным документам 2019 года – 26 080,1 тыс. рублей.

Территориальными органами в течение 2019 года списана безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам в размере 154 490,35 тыс. рублей, в том числе с балансовых счетов – 114 894,05 тыс. рублей и с забалансовых счетов – 39 596,30 тыс. рублей. Объем задолженности, перенесенной в течение года с балансовых счетов на забалансовые счета составил 76 189,19 тыс. рублей.

3.5. Кредиторская задолженность Росреестра по состоянию на 1 января 2020 года составила 582 385,6 тыс. рублей и относительно уровня начала года – 577 994,7 тыс. рублей выросла на 4 390,9 тыс. рублей, или на 0,8 %.

Наибольший объем кредиторской задолженности на 1 января 2020 года сложился по расчетам по принятым обязательствам 428 062,4 тыс. рублей (73,5 %), образованной в основном в связи с поступлением после отчетной даты документов исполнителей для расчетов за услуги (работы), включая долгосрочную – 31 781,3 тыс. рублей в связи с начислением задолженности по договорам аренды (в соответствии с СГС «Аренда»)²⁹. Кроме того, учтена задолженность по доходам в сумме 104 041,2 тыс. рублей (17,9 %), возникшая по имеющим заявительный характер платежам и подлежащим возврату ошибочно зачисленным средствам, и задолженность по уплате налогов и сборов – 50 201,1 тыс. рублей (8,6 %).

-
26. Государственные контракты от 28 мая 2019 г. № 0028-19-19, ГК 0029-19-19, ГК 0030-19-19, ГК 0031-19-19, ГК 0032-19-19 (вид расходов 245).
 27. Включая расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) на сумму 339 972,3 тыс. рублей.
 28. Включая средства от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в размере 377 614,3 тыс. рублей.
 29. Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, утвержденный приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 258н.

Просроченная кредиторская задолженность составляет незначительную величину – 21,2 тыс. рублей³⁰.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Федеральной адресной инвестиционной программой (далее – ФАИП) Росреестру в 2019 году предусматривались бюджетные ассигнования по трем объектам, расположенным на территории Российской Федерации, из которых подлежал вводу, но не введен в эксплуатацию в отчетном году один объект.

В рамках ФЦП «Развитие» предусматривалось строительство и оснащение централизованных архивохранилищ Приволжского федерального округа (с. Столбище, Республика Татарстан) и Центрального федерального округа (г. Калуга) (далее – архивохранилище в Республике Татарстан и в г. Калуга), заказчиками по которым выступали управления Росреестра по Республике Татарстан и по Калужской области (последнее с 29 ноября 2019 года изменено на Росреестр).

В августе 2019 года за счет бюджетных ассигнований по ФЦП «ГЛОНАСС» ФАИП дополнена объектом реконструкции исходного пункта государственной гравиметрической сети Российской Федерации (г. Москва), подведомственного Росреестру ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» (далее – исходный пункт).

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на ФАИП, предусмотренных СБР в размере 1 720 989,1 тыс. рублей, составило 452 425,9 тыс. рублей, или 26,3 %.

Фактическое исполнение составило 447 183,0 тыс. рублей, или 26 % от бюджетных назначений.

30. Учтена Управлением Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу за коммунальные услуги в связи с отсутствием выставленного счета ПАО «Архсбыткомпания», образовалась до 1 января 2019 года.

(тыс. руб.)

Объект	БА (закон о бюджете)	ЛБО (СБР)	Кассовое исполнение	Фактически освоено	Дебиторская задолженность (Росреестра)
ФЦП «Развитие» (ВР 414)					
Строительство централизованного архивохранилища Центрального федерального округа, г. Калуга	464 691,1	1 216 519,3	2 974,1	2 974,1	
Строительство централизованного архивохранилища Приволжского федерального округа, с. Столбище, Республика Татарстан	471 492,4	471 492,4	443 460,0	442 466,3	993,7
ФЦП «ГЛОНАСС» (ВР 464 целевая субсидия)					
Реконструкция исходного пункта государственной гравиметрической сети Российской Федерации	32 977,4	32 977,4	5 991,8 (4249,2 аванс)	1 742,6	31 234,8
Итого по ФАИП	969 160,9	1 720 989,1	452 425,9	447 183,0	32 228,5

В 2019 году не осуществлен запланированный ввод в эксплуатацию объекта реконструкции исходного пункта в связи с поздним заключением соглашения с ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» на предоставление субсидии (III квартал 2019 года) и контракта на выполнение подрядных работ (IV квартал 2019 года³¹). Процент технической готовности объекта на 1 января 2020 года составил 5,3 % (с учетом приобретения движимого имущества). Объект не планируется Росреестром к включению в ФАИП на 2020 год.

В отношении указанного объекта отмечаются риски затягивания сроков окончания строительных работ, в том числе сообщенных Росреестром в Минэкономразвития России³². Так, дополнительным соглашением от 27 марта 2020 года в контракте

31. Учреждением заключен с ООО «Фирма РСП-Г» государственный контракт на выполнение работ по реконструкции объекта от 19 ноября 2019 г. № 27-ЭА/2019.

32. В письме от 12 декабря 2019 г. № 03-12159-НС/19 указан ориентировочный срок ввода объекта в эксплуатацию – май 2020 года.

на реконструкцию срок окончания работ продлен до 14 сентября 2020 года³³.

В разрешении на строительство, выданном взамен истекшего 20 февраля 2020 года, срок ввода перенесен на 23 марта 2021 года.

По итогам 2019 года указанным учреждением законтрактованы средства субсидии в размере 20 730,3 тыс. рублей, включая 1 112,7 тыс. рублей – цену контракта³⁴, заключенного в 2020 году до решения учредителя об использовании в очередном году не использованных остатков субсидии. Не были законтрактованы 6 255,3 тыс. рублей (или 19 % финансирования) и подлежат возврату в доход федерального бюджета.

Всего не освоены предусмотренные ФАИП бюджетные ассигнования в объеме 1 268 563,2 тыс. рублей, из которых 1 213 545,2 тыс. рублей (95,7 %), составляют неисполненные назначения на строительство архивохранилища в г. Калуга.

В отношении указанного объекта Федеральным законом № 459-ФЗ определены бюджетные ассигнования в размере 464 691,1 тыс. рублей, а также восстановленные в СБР средства на расчеты по неисполненным обязательствам 2018 года – 751 828,2 тыс. рублей, предусмотренные Росреестру распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 1136-р³⁵.

Вместе с тем ранее заключенные контракты были расторгнуты, а проведенный Управлением Росреестра по Калужской области электронный аукцион не состоялся³⁶, что привело к невозможности завершения расчетов по обязательствам 2018 года на сумму 750 465,97 тыс. рублей до 25 декабря 2019 года, как это предусматривалось пунктом 8 Положения № 1496 и указанным распоряжением Правительства Российской Федерации.

С учетом низкой технической готовности объекта (12 %) значителен риск неисполнения обязательств по вводу архивохранилища в г. Калуга в 2020 году³⁷.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2019 г. № 1532 в ФЦП «Развитие» изменен государственный заказчик строительства объекта на Росреестр. Изменения в ФАИП доведены до Росреестра 31 декабря 2019 года³⁸. Вместе с тем передача затрат по незавершенному строительству от Управления Росреестра по Калужской области осуществлена во II квартале 2020 года, что привело к отсутствию объекта в бюджетной отчетности ЦА Росреестра³⁹.

-
33. Разрешение на строительство от 23 апреля 2020 № 77-158000-018867-2020, выдано Комитетом государственного строительного надзора города Москвы взамен разрешения от 20 сентября 2019 г. № 77-158000-018469-2019.
 34. От 9 января 2020 г. № 41-ЭА/2019 с ООО «Простор Информационные технологии» на поставку серверного оборудования.
 35. По государственным контрактам от 14 сентября 2017 г. № 0137100000717000101-0037575-02 с ООО СК «Строй Групп», от 17 сентября 2017 г. № 0137100000717000109-0037575-01 с ОАО «Калугагражданпроект» (далее – ранее заключенные контракты). Впоследствии расторгнуты по инициативе Управления Росреестра по Калужской области 30 июля и 15 августа 2019 года соответственно.
 36. Размещен в ЕИС 21 октября 2019 г. № 0137100000719000070. Единственная поданная заявка признана не соответствующей.
 37. В письме Росреестра в Минэкономразвития России от 2 марта 2020 г. № 04-01723-МС/20 сообщен план продолжить строительство объекта в рамках ФАИП в 2021 году и плановом периоде 2022–2023 годов.
 38. Письмо Минэкономразвития России от 31 декабря 2019 г. № 46335-АТ/Д17и.
 39. Форма бюджетной отчетности 0503190 ЦА Росреестра за 2019 год составлена с нулевыми остатками.

Основной причиной неосвоения бюджетных средств в размере 28 032,4 тыс. рублей, или 5,9 % средств на строительство архивохранилища в Республике Татарстан, стало позднее – 30 декабря 2019 года представление подрядчиком в Управление Росреестра по Республике Татарстан документов о выполненных работах (по формам КС-2 и КС-3).

В отчетной информации, направленной за 2019 год в Минэкономразвития России, Росреестром не обеспечена достоверность сведений. В годовом отчете о выполнении ФАИП⁴⁰ в отношении архивохранилища в Республике Татарстан сообщены сведения о фактическом выполнении договора в сумме 993,7 тыс. рублей, тогда как указанные средства перечислены контрагенту в качестве аванса⁴¹. Аналогичная информация указана и в других отчетах об исполнении программных документов⁴². В описательной части указанного отчета неверно указаны единицы измерения (рубл., вместо тысяч рублей). Также указанная в отчете дебиторская задолженность по реконструкции исходного пункта не соответствует сумме задолженности, отраженной Росреестром в бюджетном учете.

Отчет по форме 1-Б3 (инвестиции) представлен Росреестром в органы государственной статистики по форме, утвержденной приказом Росстата от 15 августа 2016 г. № 427, вместо новой формы, утвержденной приказом Росстата от 18 июля 2019 г. № 414, по которой следовало отчитаться за 2019 год.

4.2. Всего у Росреестра, его территориальных органов, подведомственных бюджетных учреждений в 2019 году учитывались 8 объектов незавершенного строительства (далее – ОНС), включая два объекта, по которым ранее осуществлялись вложения в разработку проектной документации, но не проводились строительные работы. В течение 2019 года изменений количества ОНС не произошло.

(тыс. руб.)

Наименование	На 01.01.19		На 31.12.19	
	количество	фактические расходы	количество	фактические расходы
1. ОНС на балансе территориальных органов Росреестра	4	874 708,0	4	1 320 148,3
2. ОНС на балансе подведомственных учреждений	4	9 426,6	4	11 456,5
Итого	8	884 134,6	8	1 331 604,8

40. Направлен Росреестром в Минэкономразвития России письмом от 24 января 2020 г. № 03-00611-НС/20.

41. По договору от 27 декабря 2019 г. № 0554Д-19/КГЭ-21964/03/ГС с ФАУ «Главгосэкспертиза России» и учтены в бюджетной отчетности в качестве дебиторской задолженности.

42. Приведена в отчете о ходе выполнения федеральных целевых программ (подпрограмм) за 2019 год по ФЦП «Развитие», поступившего в Счетную палату письмом Росреестра от 13 апреля 2020 г. № 11784-ОТ/623и.

Из четырех ОНС на балансе Росреестра два объекта включены в ФАИП на 2019 год, а по остальным до отчетного периода выполнялись проектные работы без начала строительства. В отношении последних принимаются меры для включения одного объекта в ФАИП на 2021 год, а в отношении второго планируется списание затрат⁴³.

В форме 0503790 годовой бухгалтерской отчетности Росреестра установлены недостатки заполнения в отношении включенного в ФАИП на 2019 год объекта реконструкция исходного пункта – не указан присвоенный Минэкономразвития России код объекта ФАИП, а сам объект ошибочно отнесен к объектам не включенным в ФАИП⁴⁴.

Из четырех объектов, учтенных на балансе подведомственных Росреестру бюджетных учреждений, один включен в ФАИП на 2019 год. По трем ОНС строительство не осуществляется более 6 месяцев при отсутствии мероприятий по консервации, что является несоблюдением требований части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации⁴⁵. В отношении последних Росреестром планируется достройка одного объекта за счет средств учреждения, а по двум – передача в государственную казну с последующей приватизацией и передачей в муниципальную собственность. Учреждениями оформлены правоустанавливающие документы на ОНС.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на выполнение государственных заданий и субсидий на иные цели

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Федеральным законом № 459-ФЗ Росреестру для предоставления субсидий подведомственным учреждениям, составил 8 674 387,8 тыс. рублей. При этом СБР предусматривались средства в размере 9 168 387,8 тыс. рублей, включая: 8 793 235,6 тыс. рублей – субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, 375 152,2 тыс. рублей – субсидии на иные цели. Указанные расходы исполнены Росреестром в полном объеме.

Бюджетные ассигнования в СБР увеличены за счет средств на реализацию ФП «Информационная инфраструктура» на 375 152,2 тыс. рублей, включая 350 000,0 тыс. рублей на предоставление субсидии в целях разработки и ввода

-
43. Соответственно по объектам: строительство административного здания Управления Росреестра по Астраханской области (г. Астрахань), строительство межрегионального учетно-регистрационного центра в Калужской области (г. Калуга).
 44. Включен в раздел 2 «Вложения в объекты незавершенного строительства, не включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов».
 45. Теплая стоянка на 10 автомобилей в г. Барнаул, жилой дом в г.Бузулук, полевая геодезическая лаборатория в с. Троице-Сельцы Московской области.

в эксплуатацию государственных информационных систем⁴⁶ (далее – субсидия 08-01-D2), а также на 144 000,0 тыс. рублей для выполнения государственного задания ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД»⁴⁷.

Объем средств федерального бюджета в 2019 году в сравнении с уровнем 2018 года – 9 413 463,1 тыс. рублей сократился на 2,6 %. При этом расходы на выполнение государственного задания сократились на 6,3 %, но многократно вырос объем субсидий, предоставленных подведомственным учреждениям на иные цели.

(тыс. руб.)

Наименование	БА в 2017 г.	БА в 2018 г.	БА в 2019 г.	Изменение (2019 г. к 2018 г.)
Субсидии учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (ВР 611)	10 488 731,2	9 388 266,1	8 793 235,6	-6,34 %
Субсидии учреждениям на иные цели (ВР 612)	26 549,5	25 197,0	375 152,2	в 14,9 раза
Итого	10 515 280,7	9 413 463,1	9 168 387,8	-2,60 %

Государственное задание на очередной финансовый год и плановый период своевременно утверждено Росреестром в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами учреждений.

Для ФГБУ «ФКП Росреестра» по государственным услугам установлены 7 показателей объема, по государственным работам – 7 показателей⁴⁸. Для ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» – 2 показателя по государственным услугам и 21 показатель по государственным работам.

В начальной редакции государственное задание ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» в 2019 году предусматривало достижение показателя «Количество доработанных и переданных в ФГБУ «ФКП Росреестра» цифровых навигационных планов городов открытого пользования масштаба 1:10 000» в рамках выполнения государственной работы по ведению единой электронной картографической основы. В связи с отсутствием необходимости выполнения работы показатель исключен⁴⁹ из государственного задания. Несмотря на досрочное прекращение государственного

46. ГИС Федеральный портал пространственных данных, обеспечивающей доступ к сведениям, содержащимся в федеральном фонде пространственных данных (ГИС ФППД), и ГИС ведения Единой электронной картографической основы (ГИС ЕЭКО).

47. За счет уменьшения предусмотренных Росреестру средств по целевой статье 153D204400 по ВР 242 и по целевой статье 153D207000 «Создание единой электронной картографической основы».

48. Государственное задание по осуществлявшейся в 2018 году работе «Организация и осуществление транспортного обслуживания должностных лиц Росреестра» в 2019 году учреждению не доводилось.

49. В редакции новой версии государственного задания, утвержденной приказом Росреестра от 28 июня 2019 г. № П/0266.

задания по указанному показателю, неиспользованные остатки субсидии в размере, соответствующем показателям, характеризующим объем (241 единица) невыполненных работ – 1 240,4 тыс. рублей⁵⁰, не перечислены в федеральный бюджет и не учтены в порядке, установленном для учета сумм возврата дебиторской задолженности, как это определено пунктом 41 Положения о формировании государственного задания.

Факты невыполнения в 2019 году государственного задания не установлены, при этом допустимое отклонение большинства работ и услуг определено Росреестром в размере 10 %, кроме выполняемой ФГБУ «ФКП Росреестра» государственной работы по переводу в электронную форму реестровых дел – допустимое отклонение – 25 %.

Нормативные затраты на оказание государственных услуг и работ в сравнении с уровнем 2018 года, в целом, выросли незначительно, за исключением оказываемых ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» двух государственных услуг, выросших на 35,3 % и 43 %⁵¹.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания определен Росреестром с учетом понижающего коэффициента выравнивания⁵², примененного в целях приведения рассчитанной суммы до уровня бюджетных ассигнований. Рост нормативных затрат в условиях сокращения бюджетных ассигнований способствовал увеличению коэффициента выравнивания.

При этом для расчета финансового обеспечения выполнения ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» государственного задания использовался дифференцированный подход к применению коэффициента выравнивания в отношении работы по ведению единой электронной картографической основы с достижением показателя объема «Площадь территории, на которую ведется единая электронная картографическая основа масштабов 1:25 000 – 1:1 000 000»⁵³. При равных нормативных затратах за счет отсутствия коэффициента выравнивания, при расчете бюджетных ассигнований в рамках ФП «Информационная инфраструктура» расходы федерального бюджета на выполнение единицы государственной работы составили в 1,9 раза больше, чем в рамках основного мероприятия подпрограммы⁵⁴.

В 2019 году подведомственными Росреестру учреждениями освоено 65 643,2 тыс. рублей, или 15,9 % средств субсидий на иные цели, предоставленных в общем объеме 412 022,7 тыс. рублей (с учетом остатков прошлых лет).

-
50. После применения коэффициента выравнивания (расчетно, по изложенным в ОБАС от 18 декабря 2018 года сведениям).
51. По ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» выросли в пределах 4,8 %. По ФГБУ «ФКП Росреестра» – в пределах 6,4 %, кроме государственных услуг: осуществление функции удостоверяющего центра, с показателем – количество выданных ключей электронной подписи, на 35,3 %; ведение ЕГРН, с показателем – количество работников, осуществляющих ведение кадастровой карты, на 43 %. Существенный рост объясnen Росреестром технической ошибкой при расчете затрат на 2018 год.
52. В размере от минус 32 % до минус 40,3 % для финансового обеспечения ФГБУ «ФКП Росреестра» и от минус 47,6 % до минус 48,3 % для финансового обеспечения ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД».
53. Коэффициент выравнивания применялся для бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Обеспечение государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав и картографии» Подпрограммы № 3 ГП № 15, но не применялся к средствам ФП «Информационная инфраструктура» в рамках Подпрограммы № 3 ГП № 15.
54. Затраты на единицу работы составили 2,37 и 1,23 рублей соответственно.

Наименование учреждения	Остатки средств субсидии прошлых лет	Средства, предоставленные в 2019 г.	Всего	Исполнено	Исполнение, %
ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД»	18 437,9	358 384,1	376 822,0	30 853,8	8,2
ФГБУ «ФКП Росреестра»	18 432,6	16 768,1	35 200,7	34 789,4	98,8
Итого	36 870,5	375 152,2	412 022,7	65 643,2	15,9

Образование остатков субсидий на иные цели в основном обусловлено недостаточным освоением предоставленных средств ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД».

Так, не использованы средства субсидии, предоставленной в целях выполнения инженерных изысканий, подготовки проектной документации и для ремонта объектов недвижимого имущества в сумме 4 849,1 тыс. рублей, что вызвано поздним (несвоевременным) проведением учреждением закупочных процедур в ноябре 2019 года. Контракты заключены учреждением в 2020 году, в том числе один – до решения учредителя об использовании остатков средств субсидии.

Из средств субсидии 08-01-D2, предоставленной учреждению 21 ноября 2019 года в размере 350 000,0 тыс. рублей, учреждением израсходованы средства в размере 8 894,5 тыс. рублей, или 2,5 %. При этом расходование осуществлялось на выплату заработной платы сотрудникам учреждения, что изначально не предусматривалось бюджетными обоснованиями⁵⁵. При этом установленными Росреестром правилами⁵⁶ предусмотрена отдельная субсидия в целях осуществления выплат работникам учреждения.

С учетом даты предоставления Росреестром указанной субсидии учреждением не обеспечено выполнение требований пункта 10.1 Положения

№ 1496 о необходимости принятия бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров, выполнением работ не позднее 15 ноября текущего финансового года, если бюджетные обязательства возникают из государственных контрактов, заключаемых в текущем финансовом году в целях достижения результатов федеральных проектов,

55. В ОБАС от 1 ноября 2019 года отсутствовало распределение объема бюджетных ассигнований на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда. В ОБАС от 3 декабря 2019 года такое распределение было предусмотрено Росреестром.

56. Правила предоставления из федерального бюджета субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Росреестр осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденные приказом Росреестра от 5 сентября 2019 г. № П/0365.

входящих в состав национальных проектов (программ). Закупочные процедуры проведены в декабре 2019 года по начальной цене 442 948,5 тыс. рублей, из которых по причине экономии на конкурентных процедурах законтрактовано в марте 2020 года 168 000,0 тыс. рублей. При этом Росреестром в марте 2020 года, до истечения установленного пунктом 27 Положения № 1496 срока – до 1 мая текущего года, принято решение об использовании учреждением остатка субсидии 08-01-D2 в полном объеме, и 173 105,5 тыс. рублей разрешены к использованию⁵⁷ учреждением при отсутствии принятых обязательств.

Средства субсидии, предоставленной в целях приобретения автоматизированных рабочих мест и многофункциональных устройств⁵⁸, израсходованы учреждением в сумме 3 522,8 тыс. рублей, или на 99,7 %. При этом в результате покупки более дорогого имущества количественные показатели, содержащиеся в заявке на предоставление субсидии, обеспечены учреждением не в полном объеме⁵⁹.

ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» до решения Росреестра об использовании в очередном финансовом году не использованных остатков целевых субсидий 2019 года, в начале 2020 года заключен контракт на сумму 1 211,3 тыс. рублей⁶⁰.

Нарушений порядка утверждения учреждениями плана финансово-хозяйственной деятельности не установлено.

6. Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественного взноса, а также взносы в уставные капиталы юридических лиц в 2019 году

Росреестром не предоставлялись.

57. В качестве обоснований необходимости использования средств в 2020 году в ГИИС «Электронный бюджет» приведены ссылки на номера извещений, размещенных в ЕИС 5 декабря 2019 года, начальной (максимальной) ценой 221 565,2 тыс. рублей (0373100132419000120) и 221 383,3 тыс. рублей (0373100132419000122).

58. Далее – АРМ и МФУ. В целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования по коду 03-02 выделены средства объеме 3 535,03 тыс. рублей.

59. Приобретены 35 АРМ, 2 ноутбука, 2 монитора и 14 МФУ, что меньше количества, указанного в представленных учреждением обоснований получения субсидии – 47 АРМ и 20 МФУ.

60. Контракт от 27 января 2020 г. № 58-ОКЭФ/2019 между ФГБУ «ФКП Росреестра» и ООО «СК Партнер НН» на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт помещений.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя и (или) соисполнителя и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

Росреестр в 2019 году являлся участником (государственным заказчиком) трех ГП:

- ГП № 15 в части Подпрограммы № 3 (включает ФП «Информационная инфраструктура», Росреестр – участник), ФЦП «Развитие» (Росреестр – один из государственных заказчиков и основных разработчиков);
- ГП «Космическая деятельность России на 2013–2020 годы» в части ФЦП «ГЛОНАСС» (Росреестр – государственный заказчик);
- ГП № 05 в части ФЦП «Жилище» (Росреестр – государственный заказчик).

Подпрограмма № 3 постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 379 дополнена основным мероприятием 3.D2 – ФП «Информационная инфраструктура». При общем исполнении расходов по Подпрограмме № 3 – 94,5 % от показателя СБР, исполнение расходов по ФП «Информационная инфраструктура» составило всего 49,8 % от показателя СБР.

При этом Росреестром часть средств ФП «Информационная инфраструктура» в размере 350,0 млн рублей, предусмотренных на разработку ГИС ЕЭКО и создание ГИС ФППД, передана ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» (субсидия перечислена в сентябре 2019 года), из которых исполнено только 8,9 млн рублей на выплату заработной платы в учреждении, а остальная сумма образовала задолженность перед Росреестром. Фактически средства федерального проекта освоены на крайне низком уровне.

Подпрограммой № 3 на 2019 год предусматривалось достижение Росреестром 5 показателей (индикаторов) – по всем достигнуты установленные значения. При этом все целевые показатели (индикаторы), предусмотренные Подпрограммой № 3 на 2019 год, являлись относительными (в процентах). Не установлено ни одного показателя в абсолютных величинах, что затрудняет объективную оценку результативности хода реализации подпрограммы.

Учитывая, что 66,9 % от фактических расходов Росреестра по Подпрограмме № 3 (25 636,6 млн рублей из 38 295,3 млн рублей) в 2019 году осуществлено на финансовое обеспечение деятельности Росреестра (кроме обеспечения деятельности в информационно-коммуникационной сфере) в рамках мероприятия 3.1.2⁶¹, имеющихся показателей (индикаторов) его реализации недостаточно.

Также достижение показателей (индикаторов) недостаточно увязано с наступлением контрольных событий. Так, Росреестром не обеспечена реализация 9 из 36 контрольных событий Подпрограммы № 3 (в том числе 6 из 10 по ФП «Информационная инфраструктура»), предусмотренных детальным планом-графиком реализации ГП № 15 на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 18 апреля 2019 г. № 207 (далее – детальный план-график реализации ГП № 15). При этом в годовом отчете Росреестра о реализации ГП № 15 одно контрольное событие отмечено как выполненное в 2019 году при отсутствии приемки работ⁶².

Кроме того, не достигнуты 2 из 3 результатов, предусмотренных паспортом ФП «Информационная инфраструктура»⁶³. Достижение единственного результата⁶⁴ осуществлено ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» по факту исполнения государственного задания, но в условиях невыполнения АО «Роскартография» соответствующих работ по заключенным Росреестром государственным контрактам на сумму 924,4 млн рублей, или 62 % из предусмотренных 1 489,0 млн рублей средств федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования по ФЦП «Развитие» исполнены всего на 51,2 %, что вызвано в основном недостаточным исполнением ассигнований, предусмотренных на капитальное строительство. Информация об основных причинах недостаточного исполнения представлена в разделах 3.2 и 4.1.

(тыс. руб.)

	ВР	СБР (с изм.)	Исполнено	% к СБР
Всего по ФЦП «Развитие»		3 084 113,9	1 578 030,1	51,2
Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	241	14 940,8	14 250,0	95,4

-
61. Финансовое обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов Росреестра, кроме обеспечения деятельности в информационно-коммуникационной сфере.
 62. Приемка работ по событию 3.1.3.6 «Обеспечена бесперебойная работа и развитие функциональных возможностей ФИС «На Дальний Восток» фактически осуществлена в январе 2020 года.
 63. Утвержден президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, протокол от 28 мая 2019 г. № 9.
 64. В рамках задачи 1.45. «Создана единная электронная картографическая основа, обеспечено ее использование в деятельности не менее 5 заинтересованных федеральных органов исполнительной власти» – 13,9 %.

Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	242	608 636,3	397 018,6	65,2
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	244	580 187,9	579 937,9	99,96
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности	414	1 688 011,7	446 434,1	26,4
Субсидии на проведение комплексных кадастровых работ	521	192 337,2	140 389,5	73,0

Росреестром не обеспечено исполнение 1 из 15 контрольных событий, предусмотренных в части ФЦП «Развитие» детальным планом-графиком реализации ГП № 15. При этом исполнение 5 из 14 контрольных событий произошло с нарушением установленного срока.

Средства федерального бюджета на реализацию приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» Росреестру в 2019 году не выделялись. Паспортом приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» Росреестр определен участником проекта, но в соответствии со сводным планом приоритетного проекта не является ответственным исполнителем за достижение плановых результатов и контрольных точек проекта.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Росреестром в 2019 году из федерального бюджета субъектам Российской Федерации предоставлены следующие межбюджетные трансферты.

Наименование	КБК		БА 459-ФЗ	СБР (с изм.)	Кассовое исполнение	
	ЦСР	ВР			исполнено	к СБР, %
Субсидии на проведение комплексных кадастровых работ	04 12 15 Г 00 55110	521	192 337,2	192 337,2	140 389,5	72,99
Субвенции бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на осуществление переданных полномочий Росреестра	04 12 15 Г 00 55110	530	375 371,6	375 371,6	375 034,5	100,00
Итого			567 708,8	567 708,8	515 424,0	90,79

Мероприятие «Проведение комплексных кадастровых работ» предусмотрено ФЦП «Развитие». Федеральным законом № 459-ФЗ в целях предоставления межбюджетной субсидии субъектам Российской Федерации на проведение комплексных кадастровых работ предусматривались бюджетные ассигнования в размере 205 000,0 тыс. рублей (начальная редакция) и 192 337,2 тыс. рублей с учетом изменений⁶⁵. Кассовое исполнение бюджетных ассигнований составило 140 389,5 тыс. рублей, или 73 % от бюджетных назначений.

На основании одобренных заявок Росреестром в 2019 году заключены соглашения с 33 субъектами Российской Федерации о выделении субсидии на общую сумму 205 000,0 тыс. рублей. Образование неисполненного остатка средств федерального бюджета (в размере 51 947,7 тыс. рублей) объясняется образовавшейся в ходе конкурентных процедур экономией средств, расторжением муниципальных контрактов, невыполнением обязательств по контрактам в 2019 году (и перенос средств на 2020 год⁶⁶).

Федеральным законом № 459-ФЗ Росреестру на субвенции бюджетам Республики Крым и г. Севастополя в целях осуществления переданных полномочий Росреестра в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 375 371,6 тыс. рублей, в том числе: бюджету Республики Крым – 315 848,4 тыс. рублей, бюджету г. Севастополя – 59 523,2 тыс. рублей. Исполнение федерального бюджета составило 375 034,5 тыс. рублей, величину близкую 100 % бюджетных назначений.

65. При проведении закупочных мероприятий сложилась экономия в размере 12 662,8 тыс. рублей.

66. В соответствии с пунктом 4 Положения № 1496 Росреестру в 2020 году увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии в объеме 20 562,8 тыс. рублей для оплаты субъектами Российской Федерации (муниципальными органами власти) неисполненных обязательств по муниципальным (государственным) контрактам в 2019 году.

9. Проведенная Счетной палатой оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета показала низкие оценочные значения по группам показателей «ФАИП, незавершенное строительство», «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности», «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля», а также высокие по группе «Учет и отчетность».

10. В соответствии пунктом 10.2 Положения о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 264н, Росреестр представил в Минфин России сведения об исковых требованиях и судебных решениях, вступивших в законную силу, а также сведения об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении безвозмездном (возмездном) пользовании по состоянию на 1 января 2020 года.

11. Деятельность по внутреннему финансовому аудиту в 2019 году осуществлялась в Росреестре на основании Правил организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденных приказом Росреестра от 9 января 2017 г. № П/0003.

При этом указанные правила не учитывали актуальные нормативные изменения, внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 325⁶⁷.

В соответствии с планом внутреннего финансового аудита Росреестра на 2019 год, утвержденным приказом Росреестра от 27 декабря 2018 г. № П/0525, Управлением внутреннего мониторинга и контроля Росреестра осуществлены 4 выездных и 3 камеральных проверки территориальных органов, а также проверены два управления ЦА Росреестра. Объем проверенных средств составил 676 992,6 тыс. рублей. Выявлено нарушений правил в области учета и отчетности на сумму 17 685,9 тыс. рублей.

12. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности использования федеральной собственности главным администратором средств федерального бюджета

По состоянию на 1 января 2020 года за ЦА Росреестра и ТО на праве оперативного управления закреплено 2 586 объектов недвижимого имущества общей площадью 703 795,45 кв. м. На все объекты зарегистрировано право оперативного управления,

67. Внесены изменения в Правила осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193.

право собственности Российской Федерации зарегистрировано на 2 585 объектов⁶⁸, в Реестре федерального имущества (далее – РФИ) учтены 2 584 объекта⁶⁹.

Вместе с тем установлено, что в нарушение требований пунктов 21 и 30 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, ЦА Росреестра на протяжении более 4 лет не обеспечено внесение в карту сведений об объекте учета – нежилом здании, расположенном по адресу: г. Москва, Воронцово поле, д. 4, стр. 1А, закрепленном за Росреестром на праве оперативного управления, достоверных сведений о площади объекта, а также о номере и дате свидетельства о регистрации указанного права.

По состоянию на 1 января 2020 года в пользовании ЦА Росреестра и его территориальных органов находилось 749 земельных участков общей площадью 880 889,3 кв. м, из которых 745 закреплены на праве постоянного бессрочного пользования, 4 – используются на иных основаниях.

В отношении всех земельных участков, закрепленных на праве постоянного (бессрочного) пользования, осуществлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации, земельные участки учтены в РФИ.

68. Один объект находится в собственности Владимирской области.

69. Информация в отношении одного объекта не учтена в РФИ ввиду наличия у Росимущества технических проблем с перезакреплением объекта.

13. В целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года Росреестром осуществлялись мероприятия в рамках ФП «Информационная инфраструктура» (Подпрограмма № 3 ГП № 15). Показатели выполнения федерального проекта рассмотрены в разделе 7 заключения.

14. Росреестр не являлся ответственным исполнителем за достижение целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

15. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

По итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» руководителю Росреестра направлено представление Счетной палаты от 31 мая 2019 г. № ПР 14-81/14-02, которое исполнено в установленный срок и снято с контроля исполнения.

Предписания Счетной палаты Российской Федерации в 2019 году Росреестру не направлялись.

16. Выводы

16.1. Бюджетная отчетность Росреестра за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января

2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

16.2. Согласно данным бюджетной отчетности Росреестра исполнение федерального бюджета за 2019 год составило по доходам федерального бюджета – 22 844 843,1 тыс. рублей, или 101,6 % от прогноза; по расходам – 41 295 372,5 тыс. рублей, или 91,7 % от показателей СБР.

16.3. Основная часть расходов Росреестра в 2019 году осуществлена в рамках реализации ГП № 15 – 39 873 297,9 тыс. рублей (96,6 % от объема расходов), из них: по Подпрограмме № 3 – 38 295 267,9 тыс. рублей (96 %), ФЦП «Развитие» – 1 578 030,1 тыс. рублей (4 %).

16.4. Выполнение ФП «Информационная инфраструктура», входящего в Подпрограмму № 3, характеризуется низким кассовым исполнением расходов (49,8 %), недостижением в 2019 году двух из трех запланированных результатов и несоблюдением контрольных событий, предусмотренных на 2019 год, что свидетельствуют о недостаточной результативности реализации федерального проекта.

16.5. Росреестром обеспечено достижение плановых значений целевых показателей (индикаторов), предусмотренных Подпрограммой № 3 на 2019 год. При этом не реализованы 9 из 36 контрольных событий, что показывает их недостаточную связь с показателями (индикаторами) программы.

16.6. Выполнение ФЦП «Развитие» характеризуется низким кассовым исполнением расходов (51,2 %), связанным с неосвоением средств ФАИП на строительство централизованного архивохранилища Центрального федерального округа (г. Калуга) и невыполнением работ по государственным контрактам, а также несоблюдением сроков достижения контрольных событий, предусмотренных на 2019 год, что свидетельствует о неудовлетворительной результативности реализации целевой программы.

16.7. Сроки начала эксплуатации ФГИС ЕГРН на территории субъектов Российской Федерации неоднократно переносились и система до настоящего времени в эксплуатацию на всей территории Российской Федерации не введена.

16.8. По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки Росреестра при планировании, реализации и внутриведомственном контроле мероприятий в сфере информатизации, при осуществлении государственных закупок, реализации установленных полномочий учредителя подведомственных учреждений, исполнении федеральной адресной инвестиционной программы.

17. Предложения

17.1. Направить представление Счетной палаты руководителю Росреестра.

17.2. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

17.3. Направить Заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Росреестре в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

17.4. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

© Счетная палата Российской Федерации, 2020