



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Конституционном Суде Российской Федерации (Председатель В.Д. Зорькин)



Т.В. БЛИНОВА
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Конституционном Суде Российской Федерации (Председатель Зорькин В.Д.)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
26 мая 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Конституционному Суду Российской Федерации (далее – Конституционный Суд) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (далее – заключение Счетной палаты по Конституционному Суду) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов камеральной проверки, проведенной в Конституционном Суде в рамках контрольного мероприятия. По результатам контрольного мероприятия составлен и подписан акт.

Второй экземпляр акта по результатам камеральной проверки направлен руководителю объекта 13 апреля 2020 года (сопроводительное письмо-уведомление от 13 апреля 2020 г. № 07-126/07-04). Замечаний к акту по результатам камеральной проверки от проверяемой стороны в Счетную палату не поступало.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 3 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год. Организация бюджетного учета осуществляется на основании Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкции по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

1.3. Конституционный Суд – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда определены статьей 125 Конституции Российской Федерации, федеральными конституционными законами от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», от 31 декабря 1996 г. № 1ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», Федеральным законом от 10 февраля 1999 г. № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации».

Основными принципами деятельности Конституционного Суда являются независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон.

Стратегические цели деятельности Конституционного Суда определены статьей 3 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»: защита основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации.

Функции Конституционного Суда как главного администратора и получателя средств федерального бюджета регулируются Бюджетным кодексом, федеральными законами о федеральном бюджете и другими нормативными правовыми актами.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 10 февраля 1999 г. № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации» бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Конституционного Суда выделяются только за счет средств федерального бюджета. Выделение Конституционному Суду средств из федерального бюджета производится по отдельным строкам, в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации, исходя из предельной штатной численности судей, различных категорий работников его центрального аппарата, а также с учетом объемов бюджетных ассигнований, необходимых и достаточных для обеспечения возможности осуществления полного и независимого правосудия.

В соответствии со статьей 7 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» Конституционный Суд как судебный орган конституционного контроля самостоятельно распоряжается

средствами, предусмотренными в федеральном бюджете. Какое бы то ни было ограничение правовых, организационных, финансовых, кадровых и других условий деятельности Конституционного Суда, установленных указанным Федеральным конституционным законом, не допускается.

Конституционный Суд имеет представительство Конституционного Суда Российской Федерации в городе Москве (далее – представительство Суда), наделенное полномочиями получателя бюджетных средств, не являющееся юридическим лицом.

Подведомственных учреждений, предприятий и иных организаций в ведении Конституционного Суда не имеется.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Согласно приложению 6 к Федеральному закону от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ) Конституционный Суд включен в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета.

Конституционный Суд администрирует доходы федерального бюджета, являющиеся в соответствии со статьей 41 Бюджетного кодекса неналоговыми, без закрепления конкретных кодов доходов бюджетной классификации Российской Федерации.

Ведение перечня подведомственных администраторов доходов бюджета Конституционным Судом не производилось в связи с их отсутствием.

В соответствии со статьей 1601 Бюджетного кодекса и действующими нормативными документами по регулированию бюджетного процесса в Российской Федерации Конституционный Суд исполняет функции администратора доходов в части, касающейся доходов федерального бюджета, возникающих при исполнении бюджетной сметы. Во исполнение приказа Председателя Конституционного Суда В.Д. Зорькина от 27 марта 2017 г. № 7 (с изменениями) Конституционный Суд администрирует доходы по следующим кодам бюджетной классификации Российской Федерации:

- 11109041 016100 120 – «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата, вносимая победителем аукциона в случае приобретения им права заключения государственного контракта для нужд Российской Федерации с федеральными государственными органами);

- 113 02991 016000130 – «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)»;
- 116 23011 016000140 – «Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)»;
- 116 33010 016000140 – «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)»;
- 1169001016000140 – «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)»;
- 117 05010 016000180 – «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)».

Доходы, администрируемые Конституционным Судом, возникали в результате его деятельности как участника бюджетного процесса. В связи с тем, что поступление доходов носит нерегулярный характер, отсутствуют базовые и расчетные показатели для их прогнозирования.

Прогноз администрируемых доходов для составления проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и проекта закона о внесении изменений в Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ Конституционным Судом в Минфин России в 2019 году не представлялся, так как доходы носили нерегулярный характер.

Приказом Конституционного Суда от 21 сентября 2017 г. № 24 утверждена методика прогнозирования доходов по источникам доходов федерального бюджета, закрепленных за Конституционным Судом, которая соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Проверкой соблюдения Конституционным Судом Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,

утвержденных постановлением Правительства от 29 декабря 2007 г. № 995, нарушений не выявлено.

Кассовые поступления доходов в федеральный бюджет в 2019 году Конституционного Суда составили 51,1 тыс. рублей.

Дополнительные источники поступлений доходов в федеральный бюджет по Конституционному Суду не установлены. Потенциальные источники поступлений доходов отсутствуют.

2.2. Контроль по учету доходов возложен на Финансовое управление Конституционного Суда.

В Конституционном Суде в 2019 году отсутствовала задолженность по платежам в федеральный бюджет. Невыясненных поступлений доходов не выявлено. Фактов принудительного взыскания Конституционным Судом платежей в бюджет, пеней и штрафов через судебные органы или через судебных приставов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, не установлено.

Прогноз поступления доходов на 2019 год по администрируемым Конституционным Судом видам доходов не составлялся и в Минфин России, в том числе в соответствующие подсистемы программного комплекса «Бюджетное планирование», не представлялся.

2.3. Бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, установленные частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, выполнены Конституционным Судом без нарушений и недостатков.

Конституционный Суд является главным распорядителем средств федерального бюджета. Подведомственных территориальных органов, государственных унитарных предприятий, федеральных казенных и бюджетных учреждений в ведении Конституционного Суда не имеется.

Конституционный Суд наделен полномочиями получателя средств федерального бюджета (лицевой счет 03721004360), имеет в своей структуре получателя бюджетных средств – представительство Суда (лицевой счет 0373868010).

Представительство Суда создано в целях обеспечения доступа граждан и их объединений к конституционному правосудию, постоянной связи Конституционного Суда с иными органами государственной власти Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, содействия в осуществлении Конституционным Судом своих полномочий.

На основании пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 23 декабря 2007 г. № 1740 «О месте постоянного пребывания Конституционного Суда Российской Федерации» представительство Суда размещено в г. Москве в здании, расположенном по адресу: ул. Ильинка, д. 21, зона «Г».

В соответствии с Положением о представительстве Конституционного Суда Российской Федерации в городе Москве, утвержденным решением Конституционного

Суда от 29 июня 2012 года, аппарат представительства Суда является составной частью аппарата Конституционного Суда.

В реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, представительство Суда внесено в качестве получателя бюджетных средств 24 декабря 2008 года (код участника бюджетного процесса по СРУБП 86801).

Конституционный Суд утверждает бюджетную роспись, доводит лимиты бюджетных обязательств до представительства Суда – получателя бюджетных средств.

Формирование и ведение реестра расходных обязательств федерального бюджета на 2019 год осуществлялось в подсистеме «Бюджетное планирование» государственной информационной системы Минфина России «Электронный бюджет» посредством внесения в него изменений.

По данным подсистемы «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в реестре расходных обязательств и обоснованиях бюджетных ассигнований Конституционного Суда соответствующая информация об изменениях представлена.

Конституционный Суд не являлся получателем межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. Бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) Конституционному Суду в 2019 году не предусмотрены.

2.4. Конституционный Суд полномочия распорядителя средств федерального бюджета, установленные частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса, не выполнял.

2.5. Бюджетные полномочия получателя бюджетных средств исполнялись Конституционным Судом в отчетном периоде в соответствии с Бюджетным кодексом.

Составление и исполнение бюджетной сметы расходов осуществлялось Конституционным Судом в проверенном периоде в установленном порядке.

2.6.–2.7. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ Конституционный Суд являлся главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Конституционным Судом не осуществлялось планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета. Прогноз кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2019 год в Федеральное казначейство и Минфин России не формировался и не представлялся.

2.8–2.10. Не относится к компетенции Конституционного Суда.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. Поступление доходов по Конституционному Суду федеральным бюджетом на 2019 год не предусматривалось. Формирование и представление в установленном порядке прогноза поступления доходов Конституционным Судом не осуществлялось, так как доходы являлись непрогнозируемыми, носили нерегулярный характер и не предусматривали плановые платежи.

В целях реализации статьи 1601 Бюджетного кодекса приказом Председателя Конституционного Суда от 21 сентября 2017 г. № 24 утверждена методика прогнозирования доходов по источникам доходов федерального бюджета, закрепленных за Конституционным Судом.

Конституционным Судом в 2019 году получены доходы на общую сумму 51,1 тыс. рублей, в том числе по кодам классификации доходов:

- 436 1 13 02991 01 6000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета» в сумме 48,6 тыс. рублей, образовавшиеся в результате возврата дебиторской задолженности от Управления федеральной почтовой связи г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области за услуги связи, а также в связи с возмещением сотрудниками Конституционного Суда средств за превышение лимитов по услугам телефонной связи;
- 436 1 16 9001 01 6000 140 – «Неустойка (штраф, пеня) за нарушение условий государственного контракта (договора)» в сумме 2,5 тыс. рублей – штраф за просрочку исполнения обязательств по государственному контракту.

Анализ динамики поступления доходов за 2017–2019 годы (отчетный год и два года, предшествующие отчетному) показал, что поступление доходов, администрируемых Конституционным Судом, носит нерегулярный характер.

Потенциальные резервы увеличения неналоговых доходов (или риски непоступления доходов в федеральный бюджет) не выявлены. Бюджетная отчетность Конституционного Суда в части доходов достоверна.

3.2. Сведения об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2019 году для исполнения Конституционным Судом бюджетных обязательств, в разрезе кодов

классификации расходов Российской Федерации с учетом внесенных изменений, представлены в таблице:
(тыс. рублей)

Наименование функциональной классификации	Рз	ПР	Утверждено Федеральным законом (на 01.01.2019)	Утверждено Федеральным законом (с изменениями)	Роспись расходов на 2019 год (на 01.01.2020)
Судебная система	01	05	595 934,0	585 960,0	788 955,8
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	0,0	0,0	21,5
Пенсионное обеспечение	10	01	91 547,8	91 574,8	91 547,8
Социальное обеспечение населения	10	03	15,6	15,6	15,6
Итого			687 497,4	677 523,4	880 540,7

Структура расходов федерального бюджета Конституционного Суда характеризуется следующими показателями:

(тыс. рублей)

КБК расходов				Утверждено ФЗ № 459-ФЗ (с изм.)	Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено (итого)	Неисполненные назначения	
Рз	ПР	ЦСР	ВР					по ассигнованиям	по лимитам
Всего				677 523,4	880 540,7	880 540,7	853 298,8	27 241,9	27 241,9
01	05	9010090000	100	141 665,0	141 665,0	141 665,0	141 559,6	105,4	105,4
01	05	9060090000	100	336 721,4	539 717,2	539 717,2	539 201,8	515,4	515,4
01	05	9090090000	100	21 410,3	8 502,4	8 502,4	5 373,5	3 128,9	3 128,9
01	05	9090090000	200	85 653,9	85 653,9	85 653,9	76 673,2	8 980,7	8 980,7
01	05	9090090000	300	100,0	13 007,9	13 007,9	11 410,2	1 597,7	1 597,7
01	05	9090090000	800	409,4	409,4	409,4	31,5	377,9	377,9
07	05	9090092040	200	0,0	21,5	21,5	19,8	1,7	1,7
10	01	9090090000	300	91 547,8	91 547,8	91 547,8	79 023,9	12 523,9	12 523,9
10	03	9090090000	100	15,6	15,6	15,6	5,3	10,3	10,3

Кассовое исполнение Конституционного Суда в структуре, сгруппированной по видам расходов, в целом превышало 96,9 %.

Объем неисполненных назначений составил 27 241,9 тыс. рублей (3,1 % от утвержденных сводной бюджетной росписью).

Основными причинами неполного исполнения федерального бюджета за 2019 год являлись: изменения плана мероприятий Конституционного Суда по приему иностранных делегаций и отдельных лиц, прибывающих с деловым визитом; использование судьями права на санаторно-курортное лечение и компенсаций за проезд к месту отдыха и обратно не в полном объеме; экономия бюджетных средств, сложившаяся в результате проведения конкурсных процедур; уменьшение численности получателей выплат, пособий и компенсаций.

Поквартальное кассовое исполнение расходов Конституционного Суда характеризуется следующими показателями.

(тыс. рублей)

Кассовые расходы, всего	В том числе:								
	I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал		
	Сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%	% от среднекассовых расходов за I-III кварталы
853 298,8	124 509,8	14,6	360 090,8	42,2	147 168,7	17,2	221 529,5	25,9	105,2

Анализ кассового исполнения федерального бюджета в 2019 году по кварталам показал, что кассовое исполнение федерального бюджета было неравномерным и колебалось от 14,6 % в I квартале до 42,2 % во II квартале. Неравномерность расходов федерального бюджета обусловлена временем ухода судей Конституционного Суда и государственных гражданских служащих аппарата в отпуска.

Конституционным Судом в 2019 году было размещено извещений о закупках товаров, работ и услуг на сумму 91 009,3 тыс. рублей, заключено государственных контрактов и договоров на сумму 75 628,3 тыс. рублей. Заключенные государственные контракты, подлежащие исполнению в 2019 году, выполнены в полном объеме.

Общая экономия бюджетных средств по результатам проведенных конкурсных процедур составила 7 223,1 тыс. рублей, или 9,5 % от общей суммы заключенных контрактов.

Среднесписочная численность работников по должностям государственной гражданской службы за отчетный период составила 217 человек, утверждено должностей штатным расписанием на конец отчетного периода 339 единиц, уровень укомплектованности составлял 64,0 %. Штатная численность судей Конституционного Суда в 2019 году составила 19 единиц, фактическая 15 единиц, уровень укомплектованности составлял 78,9 %.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2002 г. № 1784-р Конституционный Суд располагается в здании по адресу: г. Санкт-Петербург, Сенатская площадь, д. 1, находящимся в федеральной собственности, переданном в ведение Управления делами Президента Российской Федерации на праве оперативного управления.

Охрана здания Конституционного Суда осуществляется ФСО России.

Анализ достоверности бюджетной отчетности Конституционного Суда как главного распорядителя средств федерального бюджета показал следующее.

Конституционным Судом 14 января 2019 года с обществом с ограниченной ответственностью «БКИ-ГРУПП» заключен государственный контракт № 0172100006218000047-0003110-01 на оказание услуг по техническому обслуживанию систем кондиционирования и низкотемпературных комплектов кондиционеров (далее – контракт). Цена контракта – 300,0 тыс. рублей, фактически оказаны услуги на общую сумму 116,5 тыс. рублей.

Оказанные по контракту услуги характеризовались следующими параметрами:
(тыс. рублей)

Место оказания услуг	Объект технического обслуживания (шт.)	Фактические расходы
Санкт-Петербург, Сенатская пл., д. 1, лит. А. помещения № 4503 комплекса административных зданий Конституционного Суда	3 низкотемпературных комплекта кондиционеров	80,5
Санкт-Петербург, СБК «Крестовский остров», ул. Депутатская, д. 15 лит. Б, В, Д, Е, Ж, И, К, Л, М, Н, П, Р, С, Т, У, Ф, Х, Ц	18 систем кондиционирования воздуха	36,0

Актами о выполнении услуг по контракту на общую сумму 116,1 тыс. рублей подтверждено техническое обслуживание в том числе 18 систем кондиционирования воздуха жилых помещений Управления делами Президента Российской Федерации на сумму 35,9 тыс. рублей, что свидетельствует об их техническом обслуживании и нахождении в эксплуатации в течение всего 2019 года.

При этом в декабре 2018 года объекты технического обслуживания по контракту (18 систем кондиционирования воздуха) списаны с балансового учета и отражены на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении», и по состоянию на 1 января 2020 года, согласно данным бюджетного учета Конституционного Суда, числились на нем.

Забалансовый счет 02 «Материальные ценности на хранении» предназначен в том числе для учета физически и морально изношенных, невозможных в дальнейшем использовании объектов учета.

Учитывая изложенное, списание 18 систем кондиционирования воздуха жилых помещений Управления делами Президента Российской Федерации, имевших в 2019 году полезный потенциал и первоначальную стоимость материальной ценности

как объекта бухгалтерского учета, необоснованно, так как они соответствовали критериям активов и фактически являлись основными средствами.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ Конституционный Суд на 1 января 2019 года допустил принятие к бухгалтерскому учету документов (акты о списании 18 систем кондиционирования (ф. 050410), которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни, а именно списание объектов основных средств – кондиционеров, имеющих полезный потенциал. Наличие полезного потенциала подтверждается их техническим обслуживанием и эксплуатацией в течение 2019 года.

Исходя из нарушения, допущенного Конституционным Судом в связи с необоснованным списанием основных средств с баланса на забалансовый счет 02 «Материальные ценности на хранении», его бюджетная отчетность на 1 января 2020 года в части учета основных средств по счету 01 «Основные средства» (форма по ОКУД 0503130) недостоверна (искажена) и требует корректировки в сторону увеличения на сумму 732,3 тыс. рублей по коду строки 010 баланса (форма по ОКУД 0503130), а также по всем взаимоувязанным строкам, так как бюджетная отчетность Конституционного Суда за 2019 финансовый год в части основных средств не отражает его фактического финансового состояния.

В ходе проведения контрольного мероприятия нарушение порядка учета основных средств устранено. Объектом проверки представлены исправительные документы, свидетельствующие об увеличении стоимости основных средств по счету 01 «Основные средства» (форма по ОКУД 0503130) по состоянию на 1 января 2020 года на сумму 732,3 тыс. рублей.

С учетом изложенного бюджетная отчетность Конституционного Суда за 2019 год в целом обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявленные нарушения, повлиявшие на достоверность отчетности (в части учета основных средств), устраниены в ходе проведения контрольного мероприятия.

3.3. Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Конституционному Суду на 2019 год не доводились, формирование прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат по ним не осуществлялось. Счета в кредитных организациях как администратору источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета не открывались.

Бюджетная отчетность за 2019 год по источникам финансирования дефицита федерального бюджета является достоверной.

3.4. Дебиторская задолженность по доходам на конец отчетного года не числилась.

Сведения об объемах дебиторской задолженности по расходам на 1 января и 31 декабря отчетного финансового года по бюджетной деятельности Конституционного Суда представлены в таблице:
(тыс. рублей)

Наименование счета бюджетного учета	на 01.01.2019	на 01.01.2020
206 21 000 Расчеты по выданным авансам на услуги связи	3,4	17,9
205 41 000 Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия	6,4	0,0
Итого	9,8	17,9

Дебиторская задолженность в проверенный период увеличилась на 8,1 тыс. рублей, или 82,7%, и носила текущий характер. Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года не числилась.

В течение 2019 года безнадежной к взысканию, а также просроченной дебиторской задолженности у Конституционного Суда не имелось.

Факты осуществления оплаты авансовых платежей по государственным контрактам в размере, превышающем 30 % общей цены контракта, не установлены.

3.5. Сведения об объемах кредиторской задолженности за 2019 год по бюджетной деятельности представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование счета бюджетного учета	на 01.01.2019	на 01.01.2020
302 21 000 «Расчеты по услугам связи»	176,6	255,4
Итого	176,6	255,4

Кредиторская задолженность в проверенный период увеличилась на 78,8 тыс., или на 44,6 %, и носила текущий характер. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года не числилась.

4-11

Не относится к компетенции Конституционного Суда.

Не рассматривались в ходе контрольного мероприятия.

14. В 2019 году Счетная палата Российской Федерации провела экспертно-аналитическое мероприятие, касающееся осуществления внутреннего финансового аудита в 2016–2018 годах

Счетной палатой Российской Федерации получена достаточная информация, анализ которой позволил сформулировать и направить в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию системы внутреннего финансового аудита, в том числе касающиеся его трансформации в систему внутреннего аудита деятельности органов государственной власти.

Правительством Российской Федерации проведение соответствующей работы поручено Минфину России.

В свою очередь Минфин России проинформировал Правительство Российской Федерации о том, что в настоящее время проводится работа по устранению недостатков действующей системы внутреннего финансового аудита, в том числе связанных с нормативно-правовым регулированием.

В части трансформации системы внутреннего финансового аудита в систему внутреннего аудита деятельности органов государственной власти Минфином России предложено в срок до 1 сентября 2020 года подготовить проект правового акта Правительства Российской Федерации, которым будет утверждена концепция организации и осуществления внутреннего аудита в организациях бюджетной сферы вместе с дорожной картой по трансформации действующей системы внутреннего финансового аудита в систему внутреннего аудита, которая будет являться планом реализации указанной концепции.

Учитывая изложенное, проведение внешнего государственного контроля за деятельностью главных распорядителей бюджетных средств в части осуществления ими в 2019 году внутреннего финансового аудита в настоящее время не актуально.

15. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности использования федеральной собственности главным администратором средств федерального бюджета

В соответствии с пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 23 декабря 2007 г. № 1740 «О месте постоянного пребывания Конституционного Суда

Российской Федерации» и пунктом 3 распоряжения Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 28 ноября 2008 г. № 2194-р «О закреплении на праве оперативного управления за Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации объекта недвижимого имущества, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Ильинка, д. 21» между Конституционным Судом (ссудополучатель) и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (ссудодатель) заключен договор безвозмездного (бессрочного) пользования нежилыми помещениями зоны «Г» общей площадью 1132,8 кв. м для размещения представительства Суда от 12 марта 2015 г. № Д-30/95.

Автотранспортное обеспечение Конституционного Суда в проверенный период находилось в ведении Управления делами Президента Российской Федерации.

16. Анализ реализации положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

Реализация Конституционным Судом положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и принятых мер по их реализации осуществлено им в рамках выполнения полномочий.

17–18

Не относится к компетенции Конституционного Суда.

19. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях и информационных письмах, направленных федеральным органам государственной власти по результатам внешней проверки бюджетной отчетности

Представления и предписания Счетной палаты по результатам ранее проведенных контрольных мероприятий Конституционному Суду Российской Федерации не направлялись.

Не относится к компетенции Конституционного Суда.

21. Выводы

1. Исполнение Конституционным Судом федерального бюджета в целом соответствует положениям Бюджетного кодекса. Бюджетная отчетность Конституционного Суда за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявленные нарушения, повлиявшие на достоверность отчетности (в части учета основных средств), устраниены в ходе проведения контрольного мероприятия.

2. Кассовое исполнение по доходам составило 51,1 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по доходам отсутствует.

3. Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) Конституционному Суду утверждены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 677 523,4 тыс. рублей (98,5 % от первоначально утвержденных бюджетных ассигнований).

Сводной бюджетной росписью на 2019 год Конституционному Суду доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 880 540,7 тыс. рублей (129,0 % от утвержденных Федеральным законом 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями)).

4. Кассовое исполнение расходов Конституционным Судом в 2019 году составило 853 298,8 тыс. рублей.

5. Неисполненные назначения, предусмотренные Конституционному Суду сводной бюджетной росписью, составили 27 241,9 тыс. рублей (3,1 % от общей суммы утвержденных бюджетных ассигнований) и вызваны объективными причинами.

6. Дебиторская задолженность по расходам Конституционного Суда носила текущий характер и увеличилась на момент окончания отчетного периода на 8,1 тыс. рублей, составив 17,9 тыс. рублей.

7. Кредиторская задолженность по расходам в проверенный период носила текущий характер и увеличилась на момент окончания отчетного периода на 78,8 тыс. рублей, составив 255,5 тыс. рублей.

21. Предложения

1. Направить Заключение Счетной палаты в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
2. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

© Счетная палата Российской Федерации, 2020