



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2019 год
в Министерстве науки и высшего
образования Российской Федерации»
(075)

(Министр науки и высшего образования
Российской Федерации В.Н.Фальков)



Дмитрий Зайцев
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» (075)

(Министр науки и высшего образования
Российской Федерации В.Н.Фальков)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 23 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Минобрнауки России, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты по Минобрнауки России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минобрнауки России подготовлено на основании результатов одного контрольного мероприятия, по результатам которого составлен один акт, подписанный без замечаний проверяемой стороны.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) за 2019 год представлена в Счетную палату через Автоматизированную информационную систему «Единая проектная среда» 25 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность Минобрнауки России составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность Минобрнауки России за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

В соответствии с пунктом 167 Инструкции № 191н в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» (форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности») в графе 7 указываются причины образования просроченной дебиторской, кредиторской задолженности учреждения, устанавливаемые соответствующим главным распорядителем средств бюджета, финансовым органом.

Код и наименование причины, повлиявшей на наличие просроченной дебиторской (кредиторской) задолженности, в том числе указывающей на наличие признаков безнадежной к взысканию задолженности, установлены совместным письмом Минфина России и Федерального казначейства от 26 июля 2019 года № 02 06 07/55970/07-04-05/02-15874.

С учетом информации, раскрытой в текстовой части пояснительной записки на 1 января 2020 года (форма 0503160), согласно которой ООО СК «Союз», ООО «Сибирская инженерная строительная компания» и ООО «Стройметалл» признаны банкротами, Минобрнауки России в нарушение указанной нормы в форме 0503169 на 1 января 2020 года в графе 7 раздела 2 в отношении данных дебиторов указаны код и наименование причины задолженности, не соответствующие установленным в указанном письме (01 – банкротство контрагента (поставщика, исполнителя работ, услуг):

- ООО СК «Союз» указан код причины образования задолженности – 03 (контрагентами нарушены сроки выполнения работ, работы по договору в установленный срок не выполнены);
- ООО «Сибирская инженерная строительная компания» и ООО «Стройметалл» – 89 (иные причины возникновения просроченной дебиторской задолженности).

Кроме того, в текстовой части пояснительной записки на 1 января 2020 года (форма 0503160) не раскрыты причины возникновения просроченной задолженности ООО «Цаскапстрой-1» в сумме 6 763,6 тыс. рублей, отраженной в графе 7 раздела 2 (форма 0503169) с указанием кода 89.

В нарушение пункта 24 Инструкции о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, следующие Расшифровки дебиторской задолженности по субсидиям организациям (форма 0503193) на 1 января 2020 года сформированы без указания необходимых сведений:

- по субсидиям, предоставляемым в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса – не содержит информацию в графах 10, 11, 12, 15, 17 и 19; при отсутствии информации в графе 10 (об остатках дебиторской задолженности, по которой подтверждена потребность в использовании средств в следующем отчетном периоде) в форме указаны даты возникновения такой задолженности (графа 13) и предельные даты завершения расчетов по такой задолженности (графа 14);
- по субсидиям, предоставляемым в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса – по принимаемым мерам, указанным в графе 18 (завершение расчетов и принятие ранее авансированных работ (услуг) во взаимосвязке с причинами образования задолженности, указанными в графе 16 (предоставление авансов в соответствии с условиями государственного контракта (договора), не содержит пояснений (графы 19 и 17 соответственно);
- по субсидиям, предоставляемым в соответствии со статьей 782 Бюджетного кодекса – не содержит информации в графах 10, 11, 12, 14, 15, 17 и 19; при отсутствии информации в графе 10 (об остатках задолженности, по которым подтверждена потребность в использовании средств в следующем отчетном периоде) в форме указаны даты возникновения задолженности, отраженной в графе 10 (графа 13);
- по субсидиям, предоставляемым в соответствии со статьей 782 Бюджетного кодекса – по принимаемым мерам, указанным в графе 18 (завершение расчетов и принятие ранее авансированных работ (услуг) во взаимосвязке с причинами образования задолженности, указанными в графе 16 (предоставление авансов в соответствии с условиями государственного контракта (договора), не содержит пояснений (графы 19 и 17 соответственно).

1.3. Полномочия и функции Министерства осуществляются, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Положением о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2018 г. № 682 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В ведении Министерства три территориальных управления, одно казенное учреждение, 757 бюджетных учреждений, 43 автономных учреждений, 129 федеральных государственных унитарных предприятий (далее – ФГУП).

В 2019 году 20 ФГУП реорганизовано в форме преобразования в федеральные государственные бюджетные учреждения (далее – ФГБУ), 66 ФГБУ реорганизовано в форме присоединения, три ФГБУ прекратили деятельность, одно ФГУП передано в государственную собственность субъекта Российской Федерации, три ФГУП ликвидировано в результате банкротства.

В соответствии с Соглашением от 29 декабря 2018 года¹ полномочия по ведению бюджетного учета, формированию бюджетной отчетности, консолидированной отчетности подведомственных бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании бюджетного учета, переданы Управлению Федерального казначейства по Московской области.

В 2019 году в рейтинге уровня открытости федеральных органов власти² сводная оценка Минобрнауки России составила ССС: низкая интегральная оценка в категориях «открытость информации», «открытые данные» и «открытый диалог».

-
1. Соглашение от 29 декабря 2018 года об осуществлении передаваемых полномочий по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также обеспечение представления такой отчетности в соответствующие государственные органы, заключенное между Минобрнауки России и Федеральным казначейством.
 2. По данным экспертного доклада Счетной палаты, АНО «Инфокультура» и Центра перспективных управленческих решений «Открытость государства в России».

2. Результаты проверки и анализа исполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 160¹ Бюджетного кодекса

Полномочия главного администратора доходов федерального бюджета закреплены за Минобрнауки России приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н.

Перечень администраторов доходов федерального бюджета в составе центрального аппарата Министерства, 3 территориальных управлений и ФКУ «ДЕЗ СКИТР» утвержден приказом от 27 ноября 2018 г. № 1060, который действовал до вступления в силу приказа Министерства от 17 декабря 2019 г. № 1373.

Реестр администрируемых доходов (форма 0531975) сформирован 28 ноября 2018 года и с учетом актуализации информации, которая осуществлялась Министерством 15 февраля 2019 года, 19 февраля 2019 года, 26 марта 2019 года и 24 марта 2020 года, включает 70 администрируемых платежей.

2.2. Исполнение бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса

В 2019 году решения о признании безнадежными к взысканию и списанию начисленных сумм платежей в бюджет, уплата и (или) взыскание которых невозможны, о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет, пеней и штрафов, а также процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, Министерством не принимались.

В 2019 году в Федеральное казначейство направлено 493 уведомления об уточнении и принадлежности платежей в части уточнения кодов доходов на сумму 301 517,9 тыс. рублей.

В 2019 году Минобрнауки России принято 8 решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет на общую сумму 26 865,1 тыс. рублей.

Предоставление отсрочек, рассрочек по уплате налогов, сборов, таможенных пошлин в 2019 году Министерством не осуществлялось.

2.3. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса

Перечень подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации распорядителей и получателей бюджетных средств утвержден приказом Минобрнауки России от 6 июля 2018 г. № 211.

Формирование и ведение реестра расходных обязательств, взаимодействие с Минфином России осуществлялось Минобрнауки России в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

В первоначальной редакции Федерального закона № 459-ФЗ бюджетные ассигнования Министерству на 2019 год предусмотрены в объеме 519 692 839,6 тыс. рублей. В 2019 году в соответствии с внесением изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ³ Минобрнауки России бюджетные ассигнования были увеличены на 7 153 328,9 тыс. рублей и на конец отчетного периода составили 526 846 168,5 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2019 года уточненной сводной бюджетной росписью федерального бюджета (далее – СБР) Министерству утвержден объем бюджетных ассигнований 547 774 726,9 тыс. рублей (из них ассигнования на публичные нормативные обязательства (далее – ПНО) – 266 452,4 тыс. рублей). Лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме 547 127 595,9 тыс. рублей, заблокированы лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на общую сумму 380 678,6 тыс. рублей.

Обоснования бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов соответствуют показателям СБР. Организация работы по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи и ЛБО главного распорядителя средств федерального бюджета в 2019 году осуществлялась Министерством в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств», утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (далее – Порядок № 184н). В ходе проверки соблюдения требований по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи и ЛБО установлено следующее.

3. Федеральным законом от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 175-ФЗ) Минобрнауки России предусмотрено (-) 469 969,5 тыс. рублей. Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 389-ФЗ) предусмотрено 7 623 298,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 38 Порядка № 184н изменение бюджетной росписи и ЛБО главного распорядителя на основании изменения СБР и ЛБО оформляется главным распорядителем справкой (форма 0501150) с присвоением кода вида изменения, указанного в справке (форма 0501051) или в справке (форма 0501055), утвержденной решением по форме (форма 0501066), на основании которого вносятся изменения в бюджетную роспись и ЛБО главного распорядителя.

В нарушение указанной нормы Министерством:

- в справке (форма 0501150) от 11 декабря 2019 г. № 1-26-075/0139 указан код вида изменений 904 вместо кода 283, указанного в справке (форма 0501051) от 9 декабря 2019 г. № 1-03-000/0886;
- в справке (форма 0501150) от 6 декабря 2019 г. № 1-26-075/0135 указан код вида изменений 904 вместо кода 111, указанного в справке (форма 0501051) от 2 декабря 2019 г. № 1-03-000/0839;
- в справке (форма 0501150) от 25 декабря 2019 г. № 1-26-075/0146 указан код вида изменений 904 вместо кода 125, указанного в справке (форма 0501055) от 20 декабря 2019 г. № 1-12-075/0256.

2.4. Исполнение бюджетных полномочий распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса

При проверке соблюдения Министерством требований по распределению по подведомственным получателям средств федерального бюджета бюджетных ассигнований, ЛБО нарушений не установлено.

2.5. Исполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса

Бюджетная смета на 2019 год утверждена 10 января 2019 года на сумму 429 188 798,6 тыс. рублей, что соответствовало объему ЛБО, доведенному до Министерства на указанную дату. Изменения показателей бюджетной сметы осуществлялись в ГИИС «Электронный бюджет». Кассовые расходы осуществлялись Министерством в пределах доведенных ЛБО и бюджетных ассигнований.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата, территориальных органов Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства науки и высшего образования, положения которого соответствуют Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 14 февраля

2018 г. № 26н и Порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденному приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, утвержден приказом Министерства от 29 апреля 2019 г. № 43н.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

В 2019 году прогноз поступления доходов, уточненный прогноз доходов и обоснования прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Министерством (по главе 075) формировался в ГИИС «Электронный бюджет».

Федеральным законом № 459-ФЗ Минобрнауки России утвержден прогнозируемый объем доходов в сумме 2 039 815,7 тыс. рублей.

Общая сумма поступлений на счет администратора доходов федерального бюджета на 1 января 2020 года составила 2 219 596,71 тыс. рублей. Наибольший объем поступлений доходов приходился на доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет, которые составили 864 464,69 тыс. рублей, или 38,9 %.

Отклонения от прогнозных показателей обусловлены тем, что администрируемые Минобрнауки России доходы являются труднопрогнозируемыми.

3.2. В части расходов федерального бюджета

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета Минобрнауки России составило 534 786 254,4 тыс. рублей, или 97,6 % от утвержденных СБР бюджетных назначений (547 774 726,9 тыс. рублей). Неисполненные бюджетные назначения составили – 12 988 472,5 тыс. рублей.

Минобрнауки России в 2019 году обеспечено равномерное расходование средств федерального бюджета.

Публичные нормативные обязательства Российской Федерации Минобрнауки России исполнены в объеме 258 189,2 тыс. рублей, или 96,8 % от утвержденных СБР бюджетных ассигнований. Из резервного фонда Правительства Российской Федерации

в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 653-р, от 6 апреля 2019 г. № 652-р, от 18 сентября 2019 г. № 2096-р, от 13 марта 2019 г. № 417-р и от 14 декабря 2019 г. № 3036-р предоставлены бюджетные ассигнования на общую сумму 6 228 088,4 тыс. рублей.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 Положения об использовании в 2019 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789, главные распорядители средств федерального бюджета, которым распоряжениями Правительства Российской Федерации предусмотрено выделение бюджетных ассигнований резервного фонда, представляют в Минфин России по установленной им форме сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда в 2019 году, ежемесячно не позднее пятого рабочего дня по окончании отчетного периода.

В нарушение указанной нормы сведения по форме 0501118 направлены Министерством в Минфин России:

- по состоянию на 1 августа 2019 года – с нарушением установленного срока (не позднее 7 августа 2019 года) на три рабочих дня (письмо от 12 августа 2019 г. № МН-1516/НБ);
- по состоянию на 1 ноября 2019 года – с нарушением установленного срока (не позднее 8 ноября 2019 года) на четыре рабочих дня (письмо от 14 ноября 2019 г. № МН-1704/СК).

В части расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам

Положение о Контрактной службе Министерства науки и высшего образования Российской Федерации утверждено приказом Министерства от 8 августа 2018 г. № 603.

Вместе с тем в нарушение части 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) до 25 декабря 2019 года в Минобрнауки России контрактная служба не была создана.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Вместе с тем только 19 из 53 сотрудников Контрактной службы Минобрнауки России прошли повышение квалификации или получили дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

План закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов и план-график закупок на 2019 год утверждены 16 января 2019 года и размещены в ЕИС 17 января 2019 года, то есть в установленный срок (казначейские уведомления

от 25 декабря 2018 г. № 075/0075/014 и № 075/00075/010, от 27 декабря 2018 г. № 075/00075/009).

План-график закупок на 2019 год имеет 58 версий. Согласно 58-й версии плана-графика закупок, размещенной в ЕИС 26 декабря 2019 года, общая сумма планируемых платежей составляет 3 415 651 385,25 тыс. рублей, в том числе: на 2019 год – 1 817 585 837,63 тыс. рублей, на 2020 год – 1 121 329 564,52 тыс. рублей, сумма на 2020 год – 476 735 983,10 тыс. рублей.

В соответствии с абзацем третьим подпункта «г» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, государственным компаниям и государственным корпорациям при организации закупочной деятельности необходимо обеспечить внедрение показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями.

Перечень показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе для подведомственных организаций, утвержден в 2019 году приказом Минобрнауки России от 13 марта 2019 г. № 134.

В ходе проверки установлено, что Минобрнауки России осуществлялся ненадлежащий ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, в соответствии с частью 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. В нарушение указанной нормы ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.Горбачева» извещение о проведении электронного аукциона № 0339100012019000082 размещено в ЕИС 5 ноября 2019 года, то есть за шесть дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в нем (11 ноября 2019 года).

Указанный факт содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 8 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего

дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в ЕИС. В нарушение указанной нормы Дальневосточным территориальным управлением Минобрнауки России протоколы подведения итогов электронных аукционов размещены позже установленного срока:

- протокол подведения итогов электронного аукциона от 14 января 2019 года (реестровый номер закупки № 0120400000318000002) размещен в ЕИС 29 января 2019 года, то есть позже установленного срока на десять рабочих дней;
- протокол подведения итогов электронного аукциона от 15 января 2019 года (реестровый номер закупки № 0120400000318000004) размещен в ЕИС 29 января 2019 года, то есть позже установленного срока на девять рабочих дней.

Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок.

В нарушение указанной нормы ФКУ «ДЕЗ СКИТР» в 2019 году осуществило закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 0,72 % от совокупного годового объема закупок (на 35 304,53 тыс. рублей), то есть менее установленных законодательством 15 % (совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ – 4 840 925,094 тыс. рублей).

В 2019 году Минобрнауки России исполняло два государственных контракта, заключенных на общую сумму 881 561,6 тыс. рублей, подлежащих казначейскому сопровождению⁴:

Проверкой исполнения указанных контрактов нарушений Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1765, не установлено.

В 2019 году Минобрнауки России проводилась претензионная работа за нарушение условий исполнения государственных контрактов. Дебиторская задолженность по доходам по состоянию на 1 января 2020 года по счету 1 209 41 «Расчеты по доходам

4. Государственные контракты: от 30 июля 2017 г. № 01952222319000077 заключен по итогам конкурса с ограниченным участием в электронной форме стоимостью 654 561,6 тыс. рублей на вывоз накопленного отработанного ядерного топлива исследовательских реакторов федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный исследовательский Центра «Курчатовский институт» (г. Москва) и федерального государственного бюджетного учреждения «Петербургский институт ядерной физики имени Б.П.Константинова» Национального исследовательского Центра «Курчатовский институт» (г. Гатчина Ленинградской области), от 24 октября 2019 г. № 01952222319000119 заключен по итогам открытого конкурса в электронной форме стоимостью 227 000,0 тыс. рублей на организацию и проведение дополнительного профессионального образования руководителей и сотрудников международных служб образовательных организаций.

от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» составляет 119 676 346,89 тыс. рублей, из них: просроченная задолженность – 6 763 579,29 тыс. рублей, долгосрочная – 6 763 579,29 тыс. рублей.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Бюджетные назначения по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета до Минобрнауки России не доводились. В соответствии с формой 0503127 Минобрнауки России в 2019 году исполнено источников финансирования дефицита федерального бюджета в объеме 532 566 657,7 тыс. рублей, в том числе курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета в объеме 506,4 тыс. рублей. Изменения остатков по расчетам, отраженные в разделе 3 формы 0503127, по состоянию на 1 января 2020 года составили 532 567 164,1 тыс. рублей.

3.4. В части дебиторской задолженности

Общая сумма дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года составила 62 688 926,6 тыс. рублей и по сравнению с началом отчетного периода увеличилась в 2,5 раза (по состоянию на 1 января 2019 года – 25 448 580,3 тыс. рублей). Значительный рост объема дебиторской задолженности произошел в основном по причине увеличения почти в 44 раза задолженности по доходам, и почти в 2 раза – по выданным авансам.

Наибольшую долю в общей сумме задолженности составила задолженность по выданным авансам – 42 087 590,4 тыс. рублей, или 67,1 %. Существенное увеличение дебиторской задолженности по выданным авансам в основном связано с ростом задолженности: по авансам по поступлению нефинансовых активов – на 2 513 789,7 тыс. рублей, или в 43 раза, по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на производство – на 8 466 267,7 тыс. рублей, или в 2 раза, по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера организациям – на 6 941 437,1 тыс. рублей, или в 5 раз, по авансовым безвозмездным перечислениям капитального характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям на 2 546 610,6 тыс. рублей (при отсутствии задолженности на 1 января 2019 года).

Причиной образования и роста дебиторской задолженности по авансовым перечислениям международным организациям на 618 049,3 тыс. рублей явилось отсутствие подтверждающих произведенные расходы отчетов об использовании валютных средств на содержание российских ученых и специалистов, направленных за границу.

Из общей суммы предоставленных Минобрнауки России авансов значительная доля (97,3 %) приходится на авансы, составляющие менее 30 % объема обязательств (40 941 967,6 тыс. рублей). Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года составила 447 063,2 тыс. рублей, или 0,7 % от общего объема дебиторской задолженности, долгосрочная задолженность – 272 524,9 тыс. рублей, или 0,2 %. Задолженность по ущербу и прочим доходам в сумме 344 331,2 тыс. рублей (77 %) возникла по договорам (контрактам), заключенным с десятью контрагентами, в том числе по причине банкротства контрагентов (поставщиков, исполнителей работ, услуг), нарушений контрагентами сроков выполнения работ.

По субсидиям, предоставленным юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса, дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года увеличилась более чем в 2,5 раза и составила 25 000 275,4 тыс. рублей.

По субсидиям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) автономному или бюджетному учреждению, предоставленным в соответствии со статьей 781 Бюджетного кодекса, расшифровка дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2020 года не формировалась в виду отсутствия числовых значений субсидий, дебиторская задолженность по которым на отчетную дату превышает 300 000,0 тыс. рублей.

По субсидиям, предоставленным на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность в соответствии со статьей 782 Бюджетного кодекса, дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года по сравнению с задолженностью на 1 января 2019 года увеличилась на 601 273,6 тыс. рублей, или в 1,7 раза, и составила 1 640 267,8 тыс. рублей.

В рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, иной обязательной отчетности, формируемой на основании бюджетного учета, а также обеспечение представления такой отчетности в соответствующие государственные органы от 29 декабря 2018 года УФК по Московской области приняты полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности Минобрнауки России. При этом полномочия по управленческим решениям по принимаемым мерам по погашению дебиторской задолженности остались у Минобрнауки России.

С целью сокращения дебиторской задолженности Минобрнауки России применялись следующие меры:

- проведение мониторинга дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета;
- обеспечение своевременного предоставления отчетов о расходах юридических лиц, источником финансового обеспечения которых являются субсидии;
- направление требований поставщикам, подрядчикам о погашении дебиторской задолженности, а также акты сверок взаимных расчетов;
- ведение претензионной исковой работы и судебного производства;
- применение штрафных санкций за нарушение условий государственных контрактов (договоров).

3.5. В части кредиторской задолженности

Общая сумма кредиторской задолженности по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года сократилась по сравнению с кредиторской задолженностью по состоянию на 1 января 2019 года (1 268 928,1 тыс. рублей) и составила 727 608,9 тыс. рублей.

Значительное уменьшение объема кредиторской задолженности в 2019 году произошло по причине уменьшения в 5,3 раза задолженности по расчетам по принятым обязательствам. Наибольший объем составила задолженность по доходам в сумме 463 222,2 тыс. рублей, или 67,3 % от общего объема задолженности. Долгосрочная кредиторская задолженность в сумме 6 763,6 тыс. рублей, возникшая в сентябре 2015 года (дата исполнения по правовому основанию – сентябрь 2019 года), является суммой неустойки за несвоевременное исполнение контракта ООО «Цаскапстрой-1» (финансирование на строительство).

В целях взыскания кредиторской задолженности Минобрнауки России направлены исковые заявления в арбитражные суды на сумму 8 096,1 тыс. рублей, а также претензии федеральным государственным унитарным предприятиям и их правопреемникам о погашении задолженности на сумму 229 782,5 тыс. рублей.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. В рамках ФАИП на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (по итогам на 1 января 2020 года) Минобрнауки России предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 29 901 838,2 тыс. рублей.

Федеральным законом № 459-ФЗ на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) Минобрнауки России на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования в объеме 24 843 058,2 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью на 2019 год – 29 765 338,7 тыс. рублей, в том числе из резервного фонда Правительства Российской Федерации согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2019 г. № 3067-р – 3 551 266,8 тыс. рублей.

При этом Министерством как главным распорядителем средств федерального бюджета не приняты меры по направлению в Минэкономразвития России предложений о внесении соответствующих изменений в ФАИП в связи с изменениями СБР на сумму 136 499,5 тыс. рублей в порядке, предусмотренном пунктом 33 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, и пунктом 5 Порядка внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 22 марта 2019 г. № 150.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на объекты ФАИП Минобрнауки России за 2019 год составило 20 059 741,59 тыс. рублей, или 67,4 % от утвержденных СБР назначений.

Фактическое освоение бюджетных инвестиций за 2019 год составило 7 816 401,9 тыс. рублей, или 26,1 % от утвержденных ФАИП бюджетных ассигнований.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» (далее – Постановление № 1496) внесены изменения в СБР на 2019 год и ЛБО в части

восстановления неисполненных бюджетных обязательств 2018 года в объеме 2 284 159,4 тыс. рублей в сфере науки и 85 157,1 тыс. рублей в сфере высшего образования.

По состоянию на 1 января 2020 года объем неиспользованных бюджетных ассигнований, предусмотренный СБР на 2019 год, составил 9 705 597,0 тыс. рублей (32,6 %), из которых в 2020 году средства в объеме 5 611 008,5 тыс. рублей восстановлены путем внесения изменений в СБР на 2020 год в соответствии с пунктом 4 Постановления № 1496.

Средства в объеме 4 094 588,5 тыс. рублей возвращены в доход федерального бюджета, в том числе: в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2019 г. № 874 «О внесении в федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» в объеме 2 541 476,2 тыс. рублей, не законтрактованные средства по четырем объектам ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И.Вернадского» – 1 049 791,7 тыс. рублей; в результате экономии по итогам проведения конкурсных процедур – 503 320,6 тыс. рублей.

В программную часть ФАИП на 2019 год включены объекты капитального строительства в рамках реализации трех ФЦП с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 7 703 990,1 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 1 966 636,063 тыс. рублей, или 25,5 % от бюджетных ассигнований, предусмотренных ФАИП на 2019 год, в том числе:

- ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» (направление «Образование») – бюджетные ассигнования – 5 467 962,1 тыс. рублей, исполнено – 651 513,7 тыс. рублей, или 11,9 %;
- ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах» (направление «Специальный комплекс») – бюджетные ассигнования – 177 605,1 тыс. рублей, исполнено – 35 000,1 тыс. рублей, или 19,7 %;
- ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технического комплекса России на 2014–2020 годы» (направление «Наука») кассовое исполнение 1 280 122,3 тыс. рублей, или 62,2 %.

В непрограммную часть ФАИП на 2019 год включены объекты капитального строительства в рамках реализации трех государственных программ Российской Федерации с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 22 197 848,1 тыс. рублей, кассовое исполнение – 18 093 105,6 тыс. рублей, или 81,5 %, в том числе:

- ГП 01 «Развитие здравоохранения» – 166 501,997 тыс. рублей, или 11,1 %, (бюджетные ассигнования – 1 500 000,0 тыс. рублей);
- ГП 11 «Развитие культуры и туризма» 59 995,965 тыс. рублей, или 40,7 %, (бюджетные ассигнования – 147 606,4 тыс. рублей);

- ГП 47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – 17 546 712,6 тыс. рублей, или 85,4 % (бюджетные ассигнования – 20 550 241,7 тыс. рублей), в том числе кассовое исполнение по направлению «Жилищное строительство» составило 99,99 % и по направлению «Высшее образование» – 95,58 %.

4.2. В ФАИП на 2019 год по Минобрнауки России включен 101 объект капитального строительства, в том числе три объекта, подлежащие вводу в эксплуатацию в 2019 году. В результате введены в эксплуатацию два объекта непрограммной части ФАИП по направлению «Жилищное строительство», объект Программной части ФАИП по направлению «Наука» введен в эксплуатацию в 2020 году (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 18 марта 2020 г. № 01-56-5/20-0-0).

Всего в 2019 году введено в эксплуатацию 14 объектов завершающих строительством.

В 2019 году предусматривался ввод в эксплуатацию четырех объектов, не финансируемых в 2019 году в рамках ФАИП, из которых введены в эксплуатацию только два объекта. Также в 2019 году введены в эксплуатацию 10 из 12 объектов, предусмотренных ФАИП на 2018 год и сроком ввода в эксплуатацию – 2018 год, по двум объектам сроки перенесены на декабрь и май 2020 года («Реконструкция незавершенного строительством объекта для размещения общежития ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет» и «Реконструкция с расширением здания книгохранилища библиотеки Академии наук по адресу: г. Санкт-Петербург, Василеостровский район, ул. Тифлисская, д. 1 (Биржевая линия, д. 1/1, литера О). 1-й этап. Завершение строительных работ в лабораторно-архивном блоке»).

В 2019 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 652-р (с изменениями) Минобрнауки России из резервного фонда Правительства Российской Федерации были выделены бюджетные ассигнования в объеме 3 551 266,8 тыс. рублей на осуществление капитальных вложений в 23 объекта капитального строительства государственной собственности Российской Федерации. Кассовое исполнение составило 1 307 167,01 тыс. рублей, или 36,8 % от утвержденных назначений.

По результатам выполнения поставленных задач, из 23 мероприятий реализованы только 4 мероприятия (17,4 %), не реализованы 19 мероприятий, в том числе по 6 объектам капитального строительства, включенным в ФАИП на 2019 год с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 876 416,1 тыс. рублей, финансирование не производилось. Информация приведена в таблице:

тыс. руб.

Наименование застройщика, наименование объекта	ФАИП
ФГБОУ ВО «Комсомольский-на-Амуре государственный университет», г. Комсомольск-на-Амуре «Спортивный корпус ФГБОУ ВО «Комсомольский-на-Амуре государственный университет», г. Комсомольск-на-Амуре, пр. Ленина, д. 27» (обеспечение разработки проектной документации)	7 450,5
ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет», г. Ставрополь «Физкультурно-оздоровительный комплекс Северо-Кавказского федерального университета по адресу: пр. Кулакова, 2, в г. Ставрополе» (обеспечение разработки проектной документации)	77 572,5
ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского», г. Симферополь, Республика Крым:	
«Общежитие на 450 мест ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» в г. Симферополе район ул. Ялтинская, 20» (обеспечение технической готовности на 76 %)	315 493,0
«Общественно-бытовой корпус ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» в г. Симферополе район ул. Ялтинская, 20» (обеспечение технической готовности на 76 %)	225 342,2
«Общежитие на 250 мест ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И.Вернадского» в г. Симферополе район ул. Ялтинская, 20» (обеспечение технической готовности на 92 %)	225 130,9
ФГБОУ ВО «Балтийский государственный технический университет «ВОЕНМЕХ» им. Д.Ф.Устинова», г. Санкт-Петербург «Учебно-лабораторный корпус, 2-я очередь, г. Санкт-Петербург» (обеспечение технической готовности на 100 %)	25 427,0
Итого	876 416,1

Согласно пояснениям Минобрнауки России низкий уровень исполнения распоряжения № 652-р обусловлен в основном длительными сроками проведения конкурентных процедур и заключения государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ.

Минэкономразвития России устанавливались ограничения на выполнение работ и финансирование в объеме 22 127 888,5 тыс. рублей в отношении мероприятий и объектов ФАИП на 2019 год в связи с отсутствием пообъектной детализации данных мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), а также в связи с отсутствием утвержденной в установленном порядке проектной документации по объектам капитального строительства. В ходе исполнения федерального бюджета ограничения были сняты в объеме 21 492 658,2 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2020 года под ограничениями остались средства в сумме 635 230,3 тыс. рублей в связи с отсутствием детализации крупного мероприятия инвестиционного проекта,

в том числе: по КБК 075 0110 47 3 02 94009 414 – 310 196,2 тыс. рублей и КБК 075 0706 45 2 00 99998 414 – 325 034,1 тыс. рублей.

В 2019 году Минобрнауки России в соответствии со СБР были предоставлены субсидии подведомственным бюджетным и автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объеме 13 913 191,5 тыс. рублей, в том числе: бюджетным учреждениям – в объеме 10 537 150,6 тыс. рублей (75,7 %), автономным учреждениям – в объеме 3 376 040,9 тыс. рублей (24,3 %). Кассовое исполнение составило 100 %.

По состоянию на 1 января 2020 года средства федерального бюджета освоены бюджетными учреждениями в объеме 3 190 399,3 тыс. рублей, или 30,3 %, и автономными учреждениями – в объеме 1 026 217,1 тыс. рублей, или 30,4 %.

Внутренний распорядительный документ, регламентирующий порядок осуществления контроля соблюдения получателями субсидий условий их предоставления, в том числе периодичность проведения контрольных мероприятий, Минобрнауки России не утверждался. Контроль осуществлялся департаментом бюджетных инвестиций Минобрнауки России в «рабочем» порядке, в рамках соглашений о предоставлении субсидий, несистемно путем проведения совещаний, в том числе с представителями получателей субсидий. Департаментом контрольно-ревизионной деятельности и аудита Минобрнауки России контроль соблюдения получателями условий предоставления субсидий в 2019 году не осуществлялся, что привело к низкому освоению субсидий на осуществление капитальных вложений.

4.3. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

По данным бюджетного учета (форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства») Минобрнауки России на начало 2019 года числились фактические расходы по 339 объектам капитального строительства в объеме 42 062 122,2 тыс. рублей, на конец 2019 года – по 352 объектам в объеме 37 116 325,7 тыс. рублей.

Кассовые расходы средств федерального бюджета с начала реализации инвестиционных проектов – 50 479 790,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года Минобрнауки России имел 135 объектов, незавершенных строительством, фактические капитальные вложения в которые с начала строительства составляли 35 908 260,4 тыс. рублей, из них в 2019 году – 7 816 402,0 тыс. рублей. Осуществлялось строительство 110 объектов (фактические капитальные вложения – 30 753 465,7 тыс. рублей), из них 101 объект включен в ФАИП на 2019 год (фактические капитальные вложения – 23 627 789,3 тыс. рублей).

Временно приостановлены 10 объектов капитального строительства, по которым по состоянию на 1 января 2020 года освоены капитальные вложения (с начала строительства) в объеме 4 174 611,4 тыс. рублей, из которых процент технической

готовности превышает 70 % у 6 объектов (стоимость строительства по проектно-сметной документации – 4 532 269,2 тыс. рублей, фактическое использование капитальных вложений – 3 970 513,9 тыс. рублей, или 87,6 %).

Причинами приостановления указанных 6 объектов в основном стали проблемы с наличием правоустанавливающих документов на земельные участки, в том числе с несоответствием кадастровых номеров земельных участков, на котором планировалось строительство, с кадастровыми номерами земельных участков, указанных в положительном заключении государственной экспертизы на проектно-сметную документацию.

По состоянию на 1 января 2020 года окончательно прекращены строительством 15 объектов, при этом фактическое использование капитальных вложений с начала строительства составило 980 183,3 тыс. рублей, а процент технической готовности по этим объектам – 0 %, за исключением объекта «Сейсмостанция «Сочи»; г. Сочи, ул. Ясногорская, 10 (ПИР), техническая готовность которого – 34 % (сметная стоимость – 8 150,0 тыс. рублей, освоено – 2 811,2 тыс. рублей, или 34,5 %).

В 2019 году Минобрнауки России консервация объектов незавершенного строительства (возобновление строительства (реконструкции) ранее законсервированных объектов) не проводилась. Средства федерального бюджета на эти цели не выделялись.

Решением Комиссии, положение о которой и состав утверждены приказом Минобрнауки России от 30 октября 2018 г. № 800, в 2019 году согласовано списание произведенных капитальных вложений в объекты незавершенного строительства на разработку проектной документации по 20 объектам на общую сумму 44 805,7 тыс. рублей.

Вместе с тем в 2019 году по 5 объектам капитального строительства разработанная за счет средств федерального бюджета в объеме 215 765,56 тыс. рублей проектная документация не востребована для реализации, в основном по причине не урегулированных земельных отношений.

Согласно консолидированной отчетности Минобрнауки России по данным бухгалтерского учета по форме 0503790 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества бюджетного (автономного) учреждения» фактические расходы на реализацию инвестиционных проектов подведомственных Министерству учреждений на начало 2019 года числились в объеме 13 204 691,8 тыс. рублей, на конец 2019 года – в объеме 15 918 604,6 тыс. рублей.

Имущественный комплекс подведомственных Минобрнауки России организаций составляет 59 393 объекта недвижимого имущества общей площадью 90,84 млн кв. м и 11 161 земельный участок общей площадью 3,96 млн га.

По результатам сбора информации о наличии у подведомственных организаций объектов незавершенного строительства во исполнение поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шуваловым от 31 января 2017 г. № 727-п-П13, 1 апреля 2019 года утвержден План снижения объема и количества объектов незавершенного строительства по Минобрнауки России (далее – Ведомственный план), в который включены 709 объектов незавершенного строительства.

В период с 1 апреля 2019 года по 31 декабря 2019 года число объектов незавершенного строительства сократилось на 65 объектов.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В 2019 году Минобрнауки России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий подведомственным федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям в общем объеме 406 676 047,2 тыс. рублей, в том числе: 323 926 737,3 тыс. рублей – субсидии на выполнение государственного задания (ВР 611, 621), 82 749 309,9 тыс. рублей – субсидии на иные цели (ВР 612, 622).

5.1. Использование средств федерального бюджета выделенных в форме субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий

5.1.1. В 2019 году субсидии на выполнение государственного задания распределены 770 подведомственным учреждениям в соответствии с соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии, заключенным Минобрнауки России в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом № 198н⁵ (далее – приказ № 198н), и перечислены в общей сумме 323 764 793,6 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных СБР бюджетных назначений.

По состоянию на 1 января 2020 года остатки субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания у подведомственных учреждений составили

5. Приказ Минфина России от 31 октября 2016 г. № 198н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)».

21 762 364,3 тыс. рублей, что на 32,3 % выше, чем по состоянию на 1 января 2019 года (16 449 494,0 тыс. рублей).

По данным отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности форма 0503737 (КФО 4) по состоянию на 1 января 2020 года возвращено остатков субсидий прошлых лет на сумму 139 030,4 тыс. рублей.

В 2020 году общая сумма к возврату в федеральный бюджет в связи с невыполнением государственного задания за 2019 год составила 151 261,1 тыс. рублей по 18 подведомственным учреждениям.

5.1.2. Государственные задания подведомственным Минобрнауки России учреждениям формировались в соответствии с требованиями Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640). При этом установлены нарушения и замечания при формировании указанных государственных заданий.

В нарушение пунктов 14 и 32 Положения № 640 (в редакции, действовавшей в 2019 году) Минобрнауки России не утверждены путем проставления грифа утверждения значения нормативных затрат на оказание государственных услуг и значения нормативных затрат на выполнение работы «Проведение прикладных научных исследований» на 2019 год. Объемы финансового обеспечения государственного задания утверждались решениями Бюджетной комиссии⁶, которые устанавливали объемы субсидий в разрезе учреждений и кодов БК без указания наименований государственных услуг.

В соответствии с изменениями в Положение № 640, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2019 г. № 873, начиная с государственного задания на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, значения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утверждаются в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет».

В нарушение пункта 4 Положения № 640 Министерство не сформировало в ГИИС «Электронный бюджет» в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, государственное задание № 2771п-П17 ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет», утвержденное 28 марта 2019 года Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации. В ходе проверки указанное нарушение устранено: государственное задание сформировано и подписано в ГИИС «Электронный бюджет».

6. Бюджетная комиссия создана приказом Министерства от 18 сентября 2018 г. № 698.

В нарушение пункта 48 Положения № 640 Минобрнауки России правила осуществления контроля за выполнением государственного задания подведомственными Министерству федеральными бюджетными и автономными учреждениями не установлены (не утверждены). Проект указанных правил находится в стадии согласования структурными подразделениями Министерства.

В ходе выборочной проверки установлено, что согласно отчету ФГБОУ ВО «Высшая школа народных искусств (Академия)» о выполнении государственного задания № 075-00245-19-00 от 3 февраля 2020 года (основной отчет), размещенному в ГИИС «Электронный бюджет», из 1 117 государственных услуг в 2019 году не исполнено ни одной. При этом согласно предварительному отчету о выполнении государственного задания от 11 октября 2019 года из 1 117 государственных услуг, утвержденных в государственном задании на 2019 год, исполнено 1 032 государственных услуги (92,4 %). Минобрнауки России подтвердило допущенную техническую ошибку в сведениях, внесенных в ГИИС «Электронный бюджет», которая в ходе контрольного мероприятия была устранена. Уточненный отчет о выполнении государственного задания № 075-00245-19-00/03 размещен и утвержден учреждением в ГИИС «Электронный бюджет» 8 июня 2020 года, согласован Минобрнауки России 10 июня 2020 года. Согласно указанному отчету в 2019 году из 1 117 государственных услуг учреждением исполнено 1 022 услуги, или 91,5 % (в пределах допустимых государственным заданием отклонений).

В соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640⁷ в целях доведения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, рассчитанного в соответствии с Положением № 640, до уровня финансового обеспечения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, главные распорядители средств федерального бюджета при необходимости определяют коэффициенты выравнивания.

Министерством для определения коэффициентов выравнивания в целях доведения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, рассчитанного в соответствии с Положением № 640, до уровня финансового обеспечения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Минобрнауки России на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, 10 января 2019 г. за № МН-Пр-1.2/СК утвержден Подход к установлению объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

высшего образования, а также иных образовательных услуг на 2019 год (далее – Методика № МН-Пр-1.2/СК);

Следует отметить следующие особенности Методики № МН-Пр-1.2/СК.

1. Выбор для расчетов коэффициентов выравнивания трех показателей из 61 основных и 56 дополнительных показателей деятельности образовательных организаций, учитываемых при мониторинге эффективности вузов, неочевидна.
2. Для федеральных университетов и национальных исследовательских университетов (далее – НИУ) предусмотрены более высокие значения для расчетов коэффициентов выравнивания, чем для других вузов. При этом указанные федеральные университеты и НИУ при расчете финансового обеспечения выполнения государственного задания уже имеют повышающий отраслевой коэффициент. Таким образом, по одному основанию федеральные университеты и НИУ стимулируются дважды.
3. Для значений максимальных баллов для образовательных организаций высшего образования установлены диапазоны (например, от 0 до 11 баллов) в зависимости от оценочных значений выполнения показателей эффективности, также установленных в диапазоне (например, от 4 до 10 %). При этом отсутствует ясность, по каким критериям вузу устанавливается конкретное количество баллов (например, за 4 % показателя эффективности один вуз может получить 0 баллов, а другой – 11 баллов).

Кроме того, из положений Методики № МН-Пр-1.2/СК не ясно, к компетенции какого структурного подразделения или должностного лица Министерства относится принятие решений по определению количества баллов подведомственным учреждениям.

Следует отметить, что к вузам, которые находятся в одном регионе, при расчете финансового обеспечения на выполнение государственного задания применяются одинаковые отраслевые корректирующие коэффициенты, но при этом различные коэффициенты выравнивания.

Например, коэффициент выравнивания ФГБОУ ВО «Российский химико-технологический университет имени Д.И.Менделеева» по государственной услуге «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» (подготовительный факультет (иностранные граждане), очная форма обучения) составил 0,55, в результате чего стоимость государственной услуги составила 108,1 рубля/человеко-час.

По аналогичной государственной услуге к ФГБОУ ВО «Московский политехнический университет» применен коэффициент выравнивания 0,715, в результате чего стоимость государственной услуги составила 140,6 рубля/человеко-час.

В результате применения коэффициентов выравнивания различие в стоимости оказания одинаковых государственных услуг для вузов, которым установлены одинаковые отраслевые коэффициенты и которые находятся в одном регионе, составило 30,1 % (108,1 рубля для ФГБОУ ВО «Российский химико-технологический

университет имени Д.И.Менделеева» и 140,6 рубля для ФГБОУ ВО «Московский политехнический университет»).

Таким образом, метод расчета коэффициентов выравнивания, применяемый Министерством, не обеспечивает равных условий финансирования образовательных организаций высшего образования.

Например, по программам высшего образования – программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, программам ординатуры и программам ассистентуры-стажировки коэффициенты выравнивания применены от 0,7 до 1,11685, по программам среднего профессионального образования – программам подготовки специалистов среднего звена – от 0,7 до 1.

Для 53 организаций высшего образования по государственной услуге «Обучение граждан по программе военной подготовки офицеров запаса на факультете военного обучения (военной кафедре) при федеральной государственной образовательной организации высшего образования в процессе обучения по основной образовательной программе высшего образования» применены коэффициенты выравнивания (далее – КВ) в диапазоне от 0,27948 до 1. Например, при расчетном нормативе 189,7 тыс. рублей за одну государственную услугу, в результате применения коэффициентов выравнивания ФГБОУ ВО «МИРЭА – Российский технологический университет» (КВ = 0,27954) финансировалось по 53,0 тыс. рублей за одну государственную услугу, а ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский университет «МЭИ» (КВ = 1) – по 189,7 тыс. рублей за одну государственную услугу.

Для 126 образовательных организаций высшего образования по государственной услуге «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» (подготовительный факультет (иностранцы граждане) применены коэффициенты выравнивания от 0,55 до 1. При расчетном нормативе по государственной услуге 196,6 рубля за человеко-час, в результате применения коэффициентов выравнивания ФГБОУ ВО «Российский химико-технологический университет имени Д.И.Менделеева» (КВ = 0,55) профинансировано по 108,1 рубля за человеко-час, а ФГБОУ ВО «Московский авиационный институт (национальный исследовательский университет)» (КВ = 1) – по 196,6 рубля за человеко-час.

Для 21 дошкольной образовательной организации по государственной услуге «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования» применены коэффициенты выравнивания от 0,70846 до 2,27942. Например, при одинаковом расчетном нормативе 195,1 тыс. рублей ФГБДОУ «Детский сад № 1948» (г. Москва) (КВ = 2,27942) финансировался из расчета 444,76 тыс. рублей, а ФГБДОУ «Детский сад № 1780» (г. Москва) (КВ = 1,6864) – 329,05 тыс. рублей за единицу государственной услуги.

Для ФГБУН «Архив Российской академии наук» по государственной услуге «Предоставление архивных справок, архивных копий, архивных выписок,

информационных писем, связанных с реализацией законных прав и свобод граждан и исполнением государственными органами и органами местного самоуправления своих полномочий» применен коэффициент выравнивания 0,16935, в результате при расчетном нормативе 21,9 тыс. рублей учреждение профинансировано по 3,7 тыс. рублей за единицу государственной услуги.

Согласно Методике № МН-Пр-1.2/СК размер коэффициента выравнивания текущего года зависит от фактического норматива финансирования предыдущего года. Следует отметить, что такого подхода при расчетах финансового обеспечения выполнения государственного задания Министерство придерживается ежегодно с 2016 года в целях снижения резкой волатильности объемов финансового обеспечения подведомственных учреждений. Между тем и в 2019 году финансовое обеспечение выполнения государственного задания подведомственных учреждений не достигло расчетных нормативов затрат.

Например, в 2018 году финансовое обеспечение выполнения государственного задания по государственной услуге «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» ФГБОУ ВО «Московский политехнический университет» с учетом выравнивания составило 0,13 тыс. рублей за человеко-час, а в 2019 году – 0,14 тыс. рублей, при расчетном нормативе по услуге – 0,2 тыс. рублей.

ФГБДОУ «Детский сад № 782» (г. Москва) по услуге «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования» в 2018 и 2019 годах профинансировано с учетом выравнивания по 364,01 тыс. рублей за единицу государственной услуги при расчетном нормативе – 195,12 тыс. рублей.

В Положении № 640 отсутствует требование об обязательном информировании подведомственных учреждений об установленных им коэффициентах выравнивания, а также о расчетах указанных коэффициентов, в связи с чем главный распорядитель бюджетных средств не обязан доводить их до подведомственных учреждений. Согласно пояснениям Министерства указанная информация размещена в личных кабинетах подведомственных учреждений на Едином портале информационного взаимодействия с учреждениями, подведомственными Минобрнауки России (располагается по адресу: <http://www.cbias.ru/>).

Согласно пункту 4.1.2 типовой формы соглашения о предоставлении субсидии⁸, а также пункту 4.1.2 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), заключенных Минобрнауки России с подведомственными учреждениями, Министерство обязано размещать на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет

8. Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденная приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 198н.

информацию о нормативных затратах, на основании которых рассчитан размер субсидии, не позднее 10 рабочих дней после утверждения нормативных затрат (внесения в них изменений).

В нарушение указанной нормы информация о нормативных затратах, на основании которых рассчитаны размеры субсидий, на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (minobrnauki.gov.ru) не размещена. Информация о нормативных затратах размещалась Министерством в личных кабинетах подведомственных учреждений на Едином портале информационного взаимодействия с учреждениями, подведомственными Минобрнауки России (<http://www.cbias.ru>).

Позднее размещение Министерством на официальном сайте www.bus.gov.ru утвержденных значений базовых нормативов затрат по государственным услугам – 26 ноября 2018 года (т.е. за три дня до утверждения Федерального закона № 459-ФЗ) привело к тому, что расчет нормативных затрат на оказание государственных услуг главным распорядителем бюджетных средств ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» по реализации образовательных программ высшего образования – программ бакалавриата, специалитета и магистратуры на 2019 год произведен на основании проектов значений базовых нормативных затрат, доведенных письмом Минобрнауки России от 29 июня 2018 г. № ТА-50/18, которые были выше значений утвержденных Министерством от 20 ноября 2018 г. № МН-Пр-8/СК.

Положением № 640 не установлены сроки утверждения значений базовых нормативных затрат на оказание государственных услуг в сфере высшего образования и науки и отраслевых корректирующих коэффициентов к ним, а также сроки доведения их до главных распорядителей бюджетных средств.

В результате при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период при расчете объема финансового обеспечения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителя федеральных бюджетных или автономных учреждений, при отсутствии утвержденных значений вынуждены руководствоваться значениями базовых нормативных затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов, которые доводятся им как проектные, что приводит к завышению объема финансового обеспечения государственного задания.

Полагаем целесообразным предложить Правительству Российской Федерации поручить заинтересованным федеральным органам исполнительной власти рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение № 640 в части установления сроков утверждения значений базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики

и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также сроков их доведения до главных распорядителей бюджетных средств.

В нарушение пунктов 1193, 1194 Порядка формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н (утратил силу с 4 мая 2020 года), Минобрнауки России в Обоснованиях бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (форма 0505200) от 17 декабря 2019 года по КБК 075 0110 4730290059 611 (далее – ОБАС), сформированных в ГИИС «Электронный бюджет» в подразделе 2.2.2 раздела 2:

- в графе 8 в строках 306–319 указаны значения норматива затрат на выполнение единицы работы федеральным государственным бюджетным учреждением науки «Архив Российской академии наук», не соответствующие значениям нормативных затрат на выполнение работ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденным заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации 25 февраля 2019 г. № МН-Пр-4.1/СК;
- в графе 7 строки 314 значение показателя объема выполняемых указанным учреждением научно-исследовательских работ (2 работы) не соответствует объему, предусмотренному государственным заданием на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов № 075–00861–19–01, утвержденным заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации 27 мая 2019 года (3 работы).

Указанные несоответствия привели к увеличению объемов бюджетных ассигнований в ОБАС на 68 125,5 тыс. рублей.

В указанном факте усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Ведется работа по оформлению протокола об административном правонарушении.

5.2. Использование средств федерального бюджета, выделенных в форме субсидий на иные цели

Кассовые расходы Минобрнауки России по субсидиям на иные цели (ВР 612, 622) составили 82 651 388,9 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных СБР бюджетных назначений. Неисполненный остаток в сумме 97 921,0 тыс. рублей образовался в связи с уточнением потребности подведомственных учреждений.

В 2019 году 614 подведомственных учреждений являлись получателями субсидий на иные цели.

По данным отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности по виду финансового обеспечения – субсидии на иные цели (КФО – 5) (форма 0503737) в 2019 году утверждено плановых назначений по расходам на общую сумму 90 234 733,2 тыс. рублей, исполнено 82 690 136,7 тыс. рублей (91,6 %), не исполнено 7 544 596,5 тыс. рублей.

Остатки субсидий на иные цели у подведомственных учреждений составили на 1 января 2020 года 9 680 718,2 тыс. рублей, что на 8,5 % меньше, чем по состоянию на 1 января 2019 года (10 580 365,1 тыс. рублей).

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам государственным корпорациям (компаниям) и публично–правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

СБР бюджетные ассигнования на предоставление субсидии юридическим лицам утверждены Минобрнауки России в общем объеме 51 209 019,2 тыс. рублей, из них: по ВР 810 – 13 077 814,8 тыс. рублей, по ВР 630 – 38 131 204,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 49 625 223,4 тыс. рублей (96,9 %). Неисполненные назначения составили 1 583 795,8 тыс. рублей (3,1 %).

По информации Минобрнауки России, подтвердили потребность в остатках, сложившихся на 1 января 2020 года 46 юридических лиц на общую сумму 468 509,4 тыс. рублей.

Согласно данным ГИИС «Электронный бюджет» по соглашениям от 29 ноября 2019 г. № 075-11-2019-035, от 18 декабря 2019 г. № 075-11-2019-084, от 26 ноября 2019 г. № 075-11-2019-061 годовые отчеты о расходах, о достижении значений показателей результативности, о ходе реализации проекта получателями указанных субсидий представлялись Минобрнауки России с нарушением установленного соглашениями срока.

Так, в соответствии с пунктом 4.3.10 соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением (от 28 февраля 2019 г. № 075-10-2019-013, от 28 февраля 2019 г. № 075-10-2019-007), получатель обязуется представлять в Минобрнауки России отчет о расходах получателя, источником финансового обеспечения которых является субсидия, не позднее 20 рабочего дня, следующего за отчетным годом. В нарушение указанной нормы отчеты о расходах Учреждения

высшего образования «Университет управления «ТИСБИ» и частного образовательного учреждения высшего образования «Казанский инновационный университет имени В.Г.Тимирязова (ИЭУП)» представлены в Минобрнауки России позже установленного срока на 4 рабочих дня, на 15 рабочих дней соответственно.

В соответствии с пунктом 4.3.8 соглашения между Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и акционерным обществом «Группа Кремний Эл» о предоставлении из федерального бюджета субсидии на реализацию комплексного проекта по созданию высокотехнологичного производства, выполняемого с участием федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Брянский государственный технический университет» (от 29 ноября 2019 г. № 075-11-2019-035), получатель обязуется представлять в Минобрнауки России отчет о расходах получателя, источником финансового обеспечения которых является субсидия, не позднее 10 рабочего дня, следующего за отчетным периодом – полугодием; отчет о достижении значений показателей результативности не позднее 10 рабочего дня, следующего за отчетным периодом – полугодием; отчет о ходе реализации проекта в соответствии с пунктом не позднее 10 рабочего дня, следующего за отчетным периодом – полугодием. В нарушение указанной нормы все полугодовые отчеты акционерного общества «Группа Кремний Эл» в Минобрнауки России не представлялись.

Проверкой установлено, что условия соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию комплексного проекта по созданию высокотехнологичного производства не соответствуют требованиям регламента представления получателями субсидии отчетных документов, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию комплексного проекта по созданию высокотехнологичного производства, выполняемого с участием российской образовательной организации высшего образования или государственного научного учреждения, утвержденного 15 ноября 2019 года заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Регламент).

Так, согласно Регламенту, предусмотрен следующий порядок предоставления отчетных документов по проектам, реализуемым в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2010 г. № 218:

- отчеты о ходе реализации проекта, о расходах получателя, источником финансового обеспечения которых является субсидия, о достижении значений показателей результативности реализации проекта формируются получателем субсидии с использованием авторизованного доступа в ГИИС «Электронный бюджет»;
- сформированные в ГИИС «Электронный бюджет» отчеты в электронном виде одновременно с документами, подтверждающими приведенные в отчетах сведения, размещаются получателями субсидии в электронной форме в информационной

системе по адресу: <https://sstp.ru> в установленные соглашением сроки для рассмотрения организацией, осуществляющей мониторинг проекта;

- общий период рассмотрения, корректировки и выдачи организацией, осуществляющий мониторинг проекта, заключения на представленную отчетную документацию в соответствии с Порядком составляет до 30 рабочих дней;
- экспертиза отчетной документации двумя привлекаемыми независимыми экспертами и в соответствии с Порядком занимает до 20 рабочих дней;
- отчетная документация вместе с заключениями организации, осуществляющей мониторинг проекта, и двух независимых экспертов рассматривается на комиссии Министерства по оценке исполнения получателями субсидии обязательств по соглашениям о предоставлении субсидии, по результатам которой подписывается соответствующий протокол (акт);
- получатель субсидии в течение двух рабочих дней после получения решения комиссии размещает отчеты о ходе реализации проекта, о расходах получателя, источником финансового обеспечения которых является субсидия, о достижении значений показателей результативности реализации проекта в ГИИС «Электронный бюджет».

Таким образом, юридические лица, с которыми в соответствии с Правилами № 218 заключены соглашения, размещают отчеты о расходах, о достижении значений показателей результативности, о ходе реализации проекта в информационной системе по адресу: <https://sstp.ru> в установленные сроки. При этом с учетом сроков процедуры согласования указанных отчетов, установленных Регламентом, срок размещения юридическими лицами отчетов в ГИИС «Электронный бюджет» не соответствует срокам, установленным пунктом 4.3.8 соглашений.

Средства федерального бюджета на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественных взносов, на выполнение возложенных на них государственных полномочий и на иные цели Минобрнауки России как главному распорядителю бюджетных средств не предусматривались.

Взносы в уставные капиталы юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, Минобрнауки России не осуществлялись.

Реестр соглашений (договоров) о предоставлении субсидий Минобрнауки России ведется в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с Порядком ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, утвержденным приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 263н.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

7.1. В 2019 году Минобрнауки России являлось ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – государственная программа, ГП-47)⁹, участников программы – 32. Реализация в 2019 году осуществлялась в соответствии с планом реализации ГП-47 и детальным планом–графиком реализации ГП-47, утвержденным 14 мая 2019 года.

Паспортом ГП-47 объем бюджетных ассигнований на 2019 год предусмотрен в размере 688 318 148,9 тыс. рублей. С учетом изменений, внесенных в Федеральный закон № 459-ФЗ, общий объем финансового обеспечения госпрограммы на 2019 год составил 698 559,92 млн рублей, что на 1,4 % больше объема, предусмотренного паспортом ГП-47 и первоначальной редакцией Федерального закона № 459-ФЗ.

В соответствии с редакцией ГП-47, действовавшей в 2019 году, в ее структуре предусмотрены 49 показателей, из которых уровня государственной программы – 12 показателей, уровня подпрограмм (включая ФЦП) – 37 показателей. Анализ взаимосвязки показателей (индикаторов) с мероприятиями ГП-47 показал, что основные мероприятия ГП-47 в целом увязаны с целевыми показателями (индикаторами) госпрограммы. При этом структура некоторых основных мероприятий, предусмотренных детальным план-графиком реализации ГП-47, не соответствует требованиям пункта 18 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, согласно которому в основное мероприятие госпрограммы должно включаться не менее двух мероприятий.

9. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377.

Так, государственной программой предусмотрены основные мероприятия, включающие в себя только одно мероприятие (ОМ 4.4 Развитие цифровых платформ для участников научно-технологического развития, ОМ 5.2 Интеграция ресурсов библиотек, архивов, иных организаций, в том числе осуществляющих функции государственных депозитариев, в Национальную библиотеку, ОМ 5.3 Поддержка экспансии и укрепления международного авторитета национальных баз (банков) знаний, включая журналы и их коллекции, ОМ 5.5 Реализация государственных функций в сфере научной деятельности и высшего образования).

Все запланированные на 2019 год основные мероприятия и мероприятия ГП-47 реализованы. Из 25 контрольных событий, запланированных на 2019 год планом реализации ГП-47, выполнено 17 контрольных события (68 %). Из 98 контрольных событий, запланированных на 2019 год в соответствии с детальным планом-графиком, выполнено 85 контрольных события (86,7 %). Из указанных 85 контрольных событий реализованы в установленный срок – 79 контрольных событий, позже срока – 6 контрольных событий. Не реализовано 13 контрольных событий детального плана-графика¹⁰.

В 2019 году из 49 целевых показателей (индикаторов) государственной программы (и федеральной целевой программы в ее составе) плановые значения на 2019 год установлены по 44 показателям. Исключение значения в показателе «Количество новых рабочих мест» федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы» в 2019 году утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2019 г. № 1441. Кроме того, в 2019 году не проводился мониторинг показателя «Доля выпускников, трудоустроившихся в следующем после выпуска году, в общей численности выпускников образовательных организаций, обучавшихся по образовательным программам высшего образования и не продолживших обучение на следующем уровне высшего образования».

Таким образом, число наблюдаемых Министерством в 2019 году показателей составило 42 показателя. Плановые значения достигнуты по 39 показателям (90,5 %), из них по 25 показателям (индикаторам) информация о фактическом достижении носит предварительный характер.

10. Контрольные события: 1.6.2.1, 2.2.48.4, 2.6.1.1., 2.7.1.1., 2.8.1.12, 3.1.1.2, 3.1.1.3, 3.2.5.1, 4.5.3.4, 5.1.1.1, 5.6.1.2, 5.6.1.3, 5.6.2.1.

Кассовое исполнение по государственной программе составило:

млн руб.

Наименование	Предусмотрено на 2019 г.			Кассовое исполнение за 2019 г.		
	Федеральный закон 459-ФЗ (без изменений)	Федеральный закон 459-ФЗ (с изменениями)	сводная бюджетная роспись	по данным Минфина России	% к Федеральному закону № 459-ФЗ (с изменениями)	% к сводной бюджетной росписи
ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», всего	688 318,1	698 559,9	719 757,8	709 246,4	101,6	98,5
Подпрограмма 1 «Развитие национального интеллектуального капитала»	4 565,6	4 465,0	5 383,7	5 344,9	119,7	99,2
Подпрограмма 2 «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования»	468 938,5	468 243,0	470 357,7	464 547,3	99,2	98,7
Подпрограмма 3 «Фундаментальные научные исследования для долгосрочного развития и обеспечения конкурентоспособности общества и государства»	144 755,6	152 698,8	160 107,7	157 678,1	103,2	98,4
Подпрограмма 4 «Формирование и реализация комплексных научно-технических программ по приоритетам Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, а также научное, технологическое и инновационное развитие по широкому спектру направлений»	16 520,4	16 779,0	23 271,8	22 958,0	136,8	98,6
Подпрограмма 5 «Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности»	33 151,6	36 758,0	37 877,3	37 126,0	101,0	98,0
ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы»	20 386,4	19 616,1	22 759,6	21 592,1	110,0	94,8

В соответствии с паспортом ГП-47 финансовое обеспечение госпрограммы предусматривается за счет средств федерального бюджета, а также за счет средств внебюджетных источников. Реализация отдельных мероприятий ГП-47 осуществлялась в 2019 году с привлечением средств юридических лиц. Фактические расходы юридических лиц на реализацию ГП-47 составили

19 390 760,8 тыс. рублей (109,2 % от планового значения). Средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных и территориальных внебюджетных фондов Российской Федерации на реализацию ГП-47 не выделялись.

В рамках ГП-47 приоритетные (проекты) программы не предусмотрены.

Минобрнауки России направило завершающий уточненный годовой отчет о реализации ГП-47 в 2019 году в установленные сроки¹¹.

7.2. Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2013 г. № 426 (далее – ФЦП). Государственным заказчиком – координатором ФЦП является Министерство.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2019 г. № 1441 в программу внесены изменения в части приведения параметров финансирования в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции Федерального закона № 175-ФЗ), а также в соответствии с пунктом 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 года № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета». Кроме того, значение показателя (индикатора) «Объем привлеченных внебюджетных средств», млрд рублей, было изменено с «4» на «5», а значение показателя (индикатора) «Количество новых рабочих мест», тыс. рабочих мест – исключено, хотя ранее составляло 0,306 тыс.

При этом ФЦП не была скорректирована в части приведения параметров финансирования в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Сводной бюджетной росписью объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ФЦП предусмотрен в объеме 22 759,6 млн рублей, кассовые расходы по данным Минфина России составили 21 592,1 млн рублей, или 94,8 % от сводной бюджетной росписи.

11. В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Минэкономразвития России, Счетную палату.

В 2019 году из 6 целевых показателей (индикаторов) ФЦП плановые значения достигнуты по 6 позициям. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию мероприятий ФЦП, соответствует содержанию сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма 0503166).

Отчет о выполнении ФЦП в 2019 году представлен в Минэкономразвития России и в Минфин России письмами Минобрнауки России от 31 января 2020 г. № МН-5/227-ГТ и от 31 января 2020 г. № МН-5/226-ГТ соответственно.

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов

8.1. Паспорт национального проекта «Наука» (далее – нацпроект «Наука», НП «Наука»), разработанный в соответствии с требованиями Указа № 204, утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16). Сроки начала и окончания мероприятий нацпроекта «Наука»: 1 октября 2018 года – 31 декабря 2024 года.

Ответственным исполнителем нацпроекта «Наука» является Минобрнауки России. В состав нацпроекта «Наука» входят три федеральных проекта (далее – ФП, федеральные проекты):

- федеральный проект «Развитие научной и научно-производственной кооперации» (далее – ФП S1);
- федеральный проект «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» (далее – ФП S2);
- федеральный проект «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» (далее – ФП S3).

Контроль соблюдения требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере проектной деятельности, а также проведение самостоятельных контрольных мероприятий в отношении федеральных проектов осуществляет ведомственный проектный офис¹². В соответствии с приказом Минобрнауки России от 29 марта 2019 г. № 175 «Об организации проектной деятельности в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» функции ведомственного проектного

12. Пункт 22 функциональной структуры проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

офиса возложены на департамент комплексных программ и проектов Минобрнауки России, а с 13 апреля 2019 года – на департамент проектной деятельности Минобрнауки России (приказ Минобрнауки России от 13 апреля 2019 г. № 225).

По информации департамента финансов Министерства, общая сумма расходов на содержание должностных лиц, ответственных за решение задач организации проектной деятельности в 2019 году, в том числе связанных с реализацией нацпроекта «Наука», составила 28 041,91 тыс. рублей.

Необходимая нормативная база для разработки, корректировки и мониторинга реализации НП «Наука» создана на первоначальном этапе. Кроме того, в целях реализации национального проекта приняты 13 постановлений и 3 распоряжения Правительства Российской Федерации.

Выборочный анализ документов стратегического планирования федерального уровня показал, что НП «Наука» не в полной мере согласуется с положениями указанных документов.

В паспорте НП «Наука» не нашли отражения отдельные задачи и положения Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации¹³ (например, подпункта «г» пункта 29, подпункта «ж» пункта 32 подпункта «а» пункта 33, подпунктов «б», «ж», «з» пункта 34).

Кроме того, целевые показатели национального проекта не в полной мере согласуются с показателями, по которым осуществляется мониторинг Стратегии научно-технологического развития¹⁴. Из 11 показателей, динамика которых подлежит мониторингу, 5 показателей отсутствуют в НП «Наука».

Показатели, предусмотренные Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (далее – Концепция) на период до 2020 года¹⁵, в паспорте национального проекта отражены с меньшими значениями. Например, Концепцией к 2020 году предусмотрено формирование около 20 научно-образовательных центров мирового уровня, интегрирующих передовые научные исследования и образовательные программы, решающих кадровые и исследовательские задачи общенациональных инновационных проектов, в то время как национальным проектом к 2020 году предусмотрено создание 10 центров, к 2021 году – 15 центров.

Достижение целей, целевых и дополнительных показателей и решение задач НП «Наука» обеспечивается путем исполнения сводного плана мероприятий по реализации нацпроекта, состоящего из планов мероприятий по реализации

13. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642.

14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 августа 2019 г. № 1824-р «Об утверждении Перечня показателей реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, динамика которых подлежит мониторингу».

15. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

федпроект. Это предусмотрено Методическими указаниями по разработке национальных проектов (программ)¹⁶ (далее – Методические указания). При этом сводный план мероприятий по реализации НП «Наука» отсутствует. Планы мероприятий по реализации федеральных проектов, входящих в состав НП «Наука» (далее – планы мероприятий)¹⁷ не в полной мере соответствуют Методическим указаниям. Планы мероприятий разработаны не на 3 года, а на весь срок действия НП «Наука» (на 6 лет), что не соответствует требованиям абзаца 3 пункта 5 Методических указаний.

8.2. Федеральным законом № 459-ФЗ на реализацию НП «Наука» на 2019 год предусмотрено 36 992,18 млн рублей, СБР – 37 942,09 млн рублей.

Кассовое исполнение в 2019 году составило 99,14 % от СБР, в том числе в разрезе федеральных проектов.

млн руб.

Наименование национального (федерального) проекта	КБК	2019 г.			
		Федеральный закон № 459-ФЗ	СБР	Кассовое исполнение	% от СБР
НП «Наука»	S	36992,18	37942,09	37617,0	99,14
ФП «Развитие научной и научно-производственной кооперации»	S1	5021,6	5724,84	5695,38	99,49
ФП «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации»	S2	22370,58	20810,23	20514,6	98,58
ФП «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок»	S3	9600,0	11407,02	11407,02	100

Следует подчеркнуть, что реализация НП «Наука» планируется в основном за счет внебюджетных средств. Так, доля внебюджетных средств в общем объеме финансового обеспечения нацпроекта «Наука» к 2024 году должна достичь 50,1 %. По данным Минобрнауки России, запланированный на 2019 год объем внебюджетных средств (7 580,4 млн рублей) исполнен на 79,5 %, или 6 026,7 млн рублей.

Достижение целей НП «Наука» характеризуется семью целевыми показателями и девятью целевыми показателями федеральных проектов (шесть – основных,

16. Утверждены Правительством Российской Федерации 4 июня 2018 г. № 4072п-П6.

17. Утверждены протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Наука» от 18 апреля 2018 г. № 1.

3 – дополнительных), из которых один показатель национального проекта дублируется в паспорте федерального проекта.

Показатели, включенные в Федеральный план статистических работ¹⁸, составляют более 50 % от общего числа показателей национального проекта и входящих в него федеральных проектов. Значения статистических показателей публикуются один раз в год, что затрудняет осуществление мониторинга реализации национального проекта. Так, из семи показателей значения по трем¹⁹ из них формируются к 31 августа, по двум показателям – 30 сентября, по двум показателям – 30 декабря. То есть оценить реализацию национального проекта за 2019 год возможно только в 2021 году, что не способствует оперативному принятию решений для повышения эффективности управления проектом.

Отчет о ходе реализации национального проекта «Наука» за 2019 год сформирован в ГИИС «Электронный бюджет» (S.00-15-2019.12/3614-1) и направлен в доработанной версии в Правительство Российской Федерации письмом от 3 февраля 2020 г. № МН-16/112-АМ.

По данным отчета о ходе реализации национального проекта «Наука» за 2019 год, в 2019 году достигнуты плановые значения всех семи показателей нацпроекта «Наука».

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ Минобрнауки России на 2019 год бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрены в объеме 382 319,1 тыс. рублей (КБК 075 1403 47 4 02 55250 500 субсидии на осуществление мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации).

СБР бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов установлены Минобрнауки России в объеме 399 043,4 тыс. рублей, в том числе 16 724,3 тыс.

18. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

19. «Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах (млрд рублей)»; «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей (процент)»; «Соотношение темпа роста внутренних затрат на исследования и разработки за счет всех источников к темпу роста валового внутреннего продукта».

рублей по КБК 075 0706 47 2 03 56850 540 – иной межбюджетный трансферт бюджету Иркутской области на оказание разовой финансовой помощи в целях компенсации гражданам, пострадавшим от наводнения, расходов на оплату обучения в 2019/2020 учебном году по договорам об оказании платных образовательных услуг за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2019 г. № 3036-р).

Согласно бюджетной отчетности Минобрнауки России по форме 0503127 в 2019 году в виде межбюджетных трансфертов выделено 399 043,4 тыс. рублей, кассовые расходы составили 394 225,1 тыс. рублей, что составляет 98,8 % от предусмотренных назначений, остаток неисполненных назначений образовался в объеме 4 818,35 тыс. рублей.

Остаток бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов, подлежащих возврату в федеральный бюджет, по итогам 2019 года составил 4 818,35 тыс. рублей, в том числе: Московская область – 4 502,9 тыс. рублей, Тамбовская область – 802,6 тыс. рублей, Калужская область – 314,6 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования освоены не в полном объеме в связи с тем, что не осуществлена приемка по государственным контрактам, заключенным субъектами Российской Федерации. Кассовый расход планируется в 2020 году.

Минобрнауки России осуществлялся ненадлежащий контроль за исполнением условий соглашений, в том числе в части соблюдения субъектами Российской Федерации сроков представления отчетности.

В соответствии с пунктом 4.3.4 соглашений о предоставлении в 2019 году субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обязаны обеспечивать представление в Министерство в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчетов о достижении значений показателей результативности, не позднее 1 февраля года, следующего за годом, в котором была получена субсидия, отчетов о расходах бюджета субъекта не позднее 10 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия.

В нарушение указанной нормы правительством Калужской области отчет о достижении показателей результативности представлен Минобрнауки России с нарушением срока на 2 календарных дня, Правительством Московской области все квартальные отчеты о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, представлены Минобрнауки России 4 февраля 2020 года, то есть с нарушением срока на 294, 204, 114, 24 календарных дня соответственно, правительством Тамбовской области годовой отчет о расходах, в целях

софинансирования которых предоставлена субсидия, представлен Минобрнауки России с нарушением срока на 25 календарных дней, правительством Новосибирской области Минобрнауки России отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, за I квартал не представлен, а годовой отчет представлен с нарушением срока на 11 календарных дней.

10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

В целях реализации Федерального закона № 459-ФЗ поручением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2018 г. № 8460п-П13 предусмотрен график подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации. Минобрнауки России не является ответственным исполнителем подготовки и внесения в Правительство Российской Федерации проектов актов, предусмотренных указанным графиком.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

11.1. В соответствии с распоряжениями Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве от 30 августа 2018 г. № 1197, № 1196, от 14 декабря 2018 г. № 1612 на праве оперативного управления за Минобрнауки России закреплены девять объектов недвижимого имущества²⁰.

20. Здание по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 11, стр. 4, здание по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 11, стр. 1, здание по адресу: г. Москва, Брюсов пер. д. 21, стр. 1, часть здания по адресу: г. Москва, Брюсов пер. д. 21, стр. 2, часть здания по адресу: г. Москва, Брюсов пер. д. 11, стр. 1, здание по адресу: г. Москва, ул. Солянка, д. 12-14, стр. 3, 5, 6, 7.

Минобрнауки России по состоянию на 1 января 2020 года не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на шесть объектов недвижимого имущества:

- здание по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 11, стр. 4;
- часть здания по адресу: г. Москва, Брюсов пер. д. 21, стр. 2;
- здание по адресу: г. Москва, ул. Солянка, д. 12-14, стр. 3;
- здание по адресу: г. Москва, ул. Солянка, д. 12-14, стр. 5;
- здание по адресу: г. Москва, ул. Солянка, д. 12-14, стр. 6;
- здание по адресу: г. Москва, ул. Солянка, д. 12-14, стр. 7.

По состоянию на 31 декабря 2019 года в бухгалтерском учете Минобрнауки России числятся нефинансовые активы в количестве 4 669 единиц общей стоимостью 1 556 709 934,78 рубля, в том числе информационные системы в количестве двух единиц общей стоимостью 236 591 100,00 рублей:

информационный ресурс (портал), обеспечивающий для каждого пользователя по принципу «одного окна» доступ к онлайн курсам;

ФИС ГНА (Единая государственная информационная система мониторинга процессов аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации ЕГИ).

11.2. Из 166 федеральных государственных унитарных предприятий (далее – ФГУП), включенных в перечень организаций, подведомственных Министерству, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2018 г. № 1293-р:

- прекратили деятельность в результате реорганизации – 32;
- ликвидированы – 5 (в результате банкротства – 3, недействующие – 2),
- переданы из ведения Министерства – 5.

Согласно Сведениям о поступлении в федеральный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий (форма 0503025, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 413,) сумма прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет за отчетный период составляет 237 010,0 тыс. рублей, фактически поступило в федеральный бюджет за отчетный период – 102 876,4 тыс. рублей, задолженность по перечислению в федеральный бюджет части чистой прибыли ФГУП на конец отчетного периода составляет 303 480,1 тыс. рублей.

В соответствии со сведениями о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных унитарных предприятий, иных организаций

с государственным участием в капитале на 1 января 2020 года (форма 0503174) начислено для перечисления в бюджет за отчетный период 237 010,0 тыс. рублей, поступило 102 876,4 тыс. рублей, задолженность по перечислению в бюджет части прибыли (дивидендов) на конец отчетного периода составляет 344 677,1 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, указанные в форме 0503174 и форме 0503025 сведения отличаются, в том числе задолженностью по перечислению в федеральный бюджет части чистой прибыли ФГУП на конец отчетного периода (303 480,1 тыс. рублей и 344 677,1 тыс. рублей соответственно).

Согласно пояснениям департамента финансов Министерства указанная разница связана с тем, что в форму 0503174 включены девять ФГУП, реорганизованные (ликвидированные) в период 2016–2018 годов, по которым сумма прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет за отчетный период, составляет 99 979,58 тыс. рублей.

Поступление в федеральный бюджет за отчетный период составило 102 876,36 тыс. рублей.

Задолженность по перечислению в федеральный бюджет части чистой прибыли ФГУП на конец отчетного периода – 244 697,46 тыс. рублей.

По информации ФГУП, причинами задолженности по перечислению в бюджет части прибыли на конец отчетного периода являются в том числе убытки на конец финансового года (например, ФГУП «Жилищно-эксплуатационное управление Института радиотехники и электроники РАН», ФГУП «Академический научно-издательский, производственно-полиграфический и книгораспространительский центр «Наука», ФГУП экспериментальное хозяйство «Кленово-Чегодаево», ФГУП «Знамя Октября», ФГУП имени А.Л.Мазлумова, ФГУП «Центральное», ФГУП «Ольгинское», ФГУП «Красногорское», ФГУП «Советская Россия», ФГУП «Колос», ФГУП «Ишимское», ФГУП племенной завод «Тополя», ФГУП «Энергетик», ФГУП «Элитное», ФГУП «Ючюгейское», ФГУП «Дальневосточное», ФГУП «Садовое», ФГУП Жилищно-коммунальный комплекс, ФГУП «Санкт-Петербургское отделение Головного проектного и научно-исследовательского института»).

12. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № Пр-294 (далее – перечень поручений Президента Российской Федерации) и пунктом 3 поручения Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № ДМ-П13-1511 Минобрнауки России с участием Российской академии наук поручено обеспечить создание до 1 января 2022 года в Российской Федерации 15 научно-образовательных центров (далее – НОЦ). В 2019 году постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 537 «О мерах государственной поддержки научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции образовательных организаций высшего образования и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики» (далее – Постановление № 537) без проведения конкурсного отбора определены пять НОЦ: в Пермском крае, Белгородской, Кемеровской, Нижегородской, Тюменской областях (далее – пилотные НОЦ).

В рамках реализации федерального проекта «Развитие научной и научно-производственной кооперации» национального проекта «Наука», согласно которому к 31 декабря 2021 году должны быть созданы не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики, утверждены постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 537 и от 20 июля 2019 г. № 945 «О Совете научно-образовательных центров мирового уровня».

Постановлением № 537 предусмотрено Минобрнауки России проводить ежегодно в 2020 и 2021 годах конкурсные отборы НОЦ в целях последующего оказания им государственной поддержки.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации и пунктом 1 поручения Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № ДМ-П13-1511 Минобрнауки России поручено обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений в части обновления федеральных государственных образовательных стандартов и примерных основных образовательных программ, в том числе с учетом приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации.

Минобрнауки России сформирован Совет Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по федеральным государственным образовательным стандартам высшего образования (далее – ФГОС ВО) (приказ Минобрнауки России от 5 июня 2019 г. № 376), на котором предполагается рассмотрение проектов ФГОС ВО.

Вместе с подготовкой проектов ФГОС ВО на базе учебно-методических объединений проводится работа по актуализации примерных основных образовательных программ, в том числе с учетом приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации.

Во исполнение подпункта «д» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации и пункта 5 поручения Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № ДМ-П13-1511 о реализации дополнительных мер, направленных на стимулирование роста инвестиций в высокотехнологичные проекты в области искусственного интеллекта, интернета вещей, робототехники и обработки больших массивов данных, осуществляемые субъектами малого и среднего предпринимательства, Минобрнауки России в рамках реализации федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы» (далее – ФЦП НиР) реализовано большое количество мероприятий, направленных на повышение уровня научно-технического развития страны.

Для проведения научных исследований и разработок, направленных на создание продукции и технологий, в рамках мероприятия 1.3 ФЦП НиР «Проведение прикладных научных исследований и разработок, направленных на создание продукции и технологий» было реализовано 819 проектов, с суммарным финансированием более 74,0 млрд рублей, из которых индустриальные партнеры вложили в развитие технологий около 35,0 млрд рублей, в том числе в 3 проекта, направленные на создание продукции и технологий в рамках концепции «Интернета вещей».

13. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

В объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных Минобрнауки России, включены затраты на оплату труда работников и начисления на выплаты по оплате труда работников, с учетом необходимости достижения целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597).

Объем финансового обеспечения на повышение заработной платы профессорско-преподавательского состава и научных сотрудников подведомственных Минобрнауки России учреждений в целях реализации Указа № 597 составил по итогам 2019 года 118,2 млрд рублей (за счет средств федерального бюджета).

Согласно Указу № 597 к 2018 году необходимо обеспечить повышение средней заработной платы научных сотрудников и преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе.

В соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2019 г. № ТГ-П12-718 в 2019 году и последующие годы недопустимо снижение установленных Указом № 597 показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Согласно методике расчета фактического уровня средней заработной платы отдельных категорий работников по отношению к средней заработной плате в соответствующем субъекте Российской Федерации, приведенной в приложении № 5 к Программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р, расчет средней заработной платы по отдельной категории работников по субъекту Российской Федерации производится на основании агрегирования по всем учреждениям социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, социальное обслуживание) и науки государственной и муниципальной форм собственности, осуществляющим деятельность на территории Российской Федерации, данных о фонде начисленной заработной платы и численности работников данной категории, поэтому средняя заработная плата отдельных категорий работников (научных

сотрудников, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования) в конкретном учреждении может быть как больше, так и меньше уровня средней заработной платы, установленного Указом № 597. Таким образом, мониторинг достижения показателей, установленных Указом № 597, осуществляется Минобрнауки России по субъектам Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 654-р Минобрнауки России направлены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение в 2019 году оплаты труда научных сотрудников в соответствии с Указом № 597 в связи с увеличением численности научных сотрудников в размере 2 510 230,0 тыс. рублей.

Согласно анализу итогов федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников организаций федеральной формы собственности социальной сферы и науки в 2019 году, установленные Указом № 597, целевые показатели достижения средней заработной платы преподавателей высшего профессионального образования не выполнены Республикой Бурятия, Республикой Северная Осетия – Алания, Курганской областью, Камчатским Краем и Магаданской областью, целевые показатели средней заработной платы научных сотрудников выполнены в 82 из 85 субъектов Российской Федерации (исключение составили: Камчатский край, Магаданская область и Чукотский автономный округ) с учетом средств грантов Российского фонда фундаментальных исследований, направленных на личное потребление грантополучателей – научных сотрудников.

14. Выводы

14.1. Бюджетная отчетность Минобрнауки России за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

14.1.1. В соответствии с пунктом 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» (форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности») в графе 7 указываются причины образования просроченной дебиторской, кредиторской задолженности учреждения, устанавливаемые соответствующим главным распорядителем средств бюджета, финансовым органом.

Код и наименование причины, повлиявшей на наличие просроченной дебиторской (кредиторской) задолженности, в том числе указывающей на наличие признаков безнадежной к взысканию задолженности, установлены совместным письмом

Минфина России и Федерального казначейства от 26 июля 2019 года
№ 02 06 07/55970/07-04-05/02-15874.

С учетом информации, раскрытой в текстовой части пояснительной записки на 1 января 2020 года (форма 0503160), согласно которой ООО СК «Союз», ООО «Сибирская инженерная строительная компания» и ООО «Стройметалл» признаны банкротами, Минобрнауки России в нарушение указанной нормы в форма 0503169 на 1 января 2020 года в графе 7 раздела 2 в отношении данных дебиторов указаны код и наименование причины задолженности, не соответствующие установленным в указанном письме (01 – банкротство контрагента (поставщика, исполнителя работ, услуг):

- ООО СК «Союз» указан код причины образования задолженности – 03 (контрагентами нарушены сроки выполнения работ, работы по договору в установленный срок не выполнены);
- ООО «Сибирская инженерная строительная компания» и ООО «Стройметалл» – 89 (иные причины возникновения просроченной дебиторской задолженности)).

Кроме того, в текстовой части пояснительной записки на 1 января 2020 года (форма 0503160) не раскрыты причины возникновения просроченной задолженности ООО «Цаскапстрой-1» в сумме 6 763,6 тыс. рублей, отраженной в графе 7 раздела 2 (форма 0503169) с указанием кода 89.

14.1.2. В нарушение пункта 24 Инструкции о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, следующие расшифровки дебиторской задолженности по субсидиям организациям (форма 0503193) на 1 января 2020 года сформированы без указания необходимых сведений:

- по субсидиям, предоставляемым в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса не содержит информацию в графах 10, 11, 12, 15, 17 и 19; при отсутствии информации в графе 10 (об остатках дебиторской задолженности, по которой подтверждена потребность в использовании средств в следующем отчетном периоде) в форме указаны даты возникновения такой задолженности (графа 13) и предельные даты завершения расчетов такой задолженности (графа 14);
- по субсидиям, предоставляемым в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса – по принимаемым мерам, указанным в графе 18 (завершение расчетов и принятие ранее авансированных работ (услуг) во взаимовязке с причинами образования задолженности, указанными в графе 16 (предоставление авансов в соответствии с условиями государственного контракта (договора) не содержит пояснений (графы 19 и 17 соответственно);
- по субсидиям, предоставляемым в соответствии со статьей 782 Бюджетного кодекса не содержит информации в графах 10, 11, 12, 14, 15, 17 и 19; при отсутствии информации

в графе 10 (об остатках задолженности, по которым подтверждена потребность в использовании средств в следующем отчетном периоде) в форме указаны даты возникновения задолженности, отраженной в графе 10 (графа 13);

- по субсидиям, предоставляемым в соответствии со статьей 782 Бюджетного кодекса – по принимаемым мерам, указанным в графе 18 (завершение расчетов и принятие ранее авансированных работ (услуг) во взаимовязке с причинами образования задолженности, указанными в графе 16 (предоставление авансов в соответствии с условиями государственного контракта (договора) не содержит пояснений (графы 19 и 17 соответственно).

14.2. Федеральным законом № 459-ФЗ Министерству предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 526 846 168,5 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью установлены бюджетные ассигнования в сумме 547 774 726,9 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств – в сумме 547 127 595,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 534 786 254,1 тыс. рублей, или 97,6 % от утвержденных бюджетных назначений. Неисполненные бюджетные назначения составили 12 988 472,5 тыс. рублей.

Минобрнауки России обеспечено равномерное и эффективное расходование средств федерального бюджета в 2019 году.

14.3. В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 Положения об использовании в 2019 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789, главные распорядители средств федерального бюджета, которым распоряжениями Правительства Российской Федерации предусмотрено выделение бюджетных ассигнований резервного фонда, представляют в Минфин России по установленной им форме сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда в 2019 году, ежемесячно не позднее пятого рабочего дня по окончании отчетного периода.

В нарушение указанной нормы сведения по форме 0501118 направлены Министерством в Минфин России:

- по состоянию на 1 августа 2019 года – с нарушением установленного срока (не позднее 7 августа 2019 года) на три рабочих дня (письмо от 12 августа 2019 г. № МН-1516/НБ);
- по состоянию на 1 ноября 2019 года – с нарушением установленного срока (не позднее 8 ноября 2019 года) на четыре рабочих дня (письмо от 14 ноября 2019 г. № МН-1704/СК).

14.4. В соответствии с пунктом 38 Порядка составления и ведения СБР федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) ЛБО, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, изменение бюджетной росписи и ЛБО главного распорядителя на основании изменения сводной росписи и ЛБО оформляется главным распорядителем справкой (форма 0501150) с присвоением кода вида изменения, указанного в справке (форма 0501051) или в справке (форма 0501055), утвержденной решением по форме (форма 0501066), на основании которого вносятся изменения в бюджетную роспись и ЛБО главного распорядителя.

В нарушение указанной нормы Министерством:

- в справке (форма 0501150) от 11 декабря 2019 г. № 1-26-075/0139 указан код вида изменений 904 вместо кода 283, указанного в справке (форма 0501051) от 9 декабря 2019 г. № 1-03-000/0886;
- в справке (форма 0501150) от 6 декабря 2019 г. № 1-26-075/0135 указан код вида изменений 904 вместо кода 111, указанного в справке (форма 0501051) от 2 декабря 2019 г. № 1-03-000/0839;
- в справке (форма 0501150) от 25 декабря 2019 г. № 1-26-075/0146 указан код вида изменений 904 вместо кода 125, указанного в справке (форма 0501055) от 20 декабря 2019 г. № 1-12-075/0256.

14.5. Установлены факты нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ:

- до 25 декабря 2019 года в Минобрнауки России Контрактная служба не была создана (часть 1 статьи 38);
- 19 из 53 сотрудников Контрактной службы Минобрнауки России прошли повышение квалификации или получили дополнительное профессиональное образование в сфере закупок;
- протокол подведения итогов электронного аукциона размещены Министерством в ЕИС с нарушением установленного срока (часть 8 статьи 69).

14.6. Минобрнауки России осуществлялся ненадлежащий ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ:

- ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.Горбачева» разместил извещение о проведении электронного аукциона № 0339100012019000082 с нарушением установленного срока на один день (часть 2 статьи 63);

- протоколы подведения итогов двух электронных аукционов размещены Дальневосточным территориальным управлением Минобрнауки России в ЕИС с нарушением установленного срока (часть 8 статьи 69);
- ФКУ «ДЕЗ СКИТР» в 2019 году осуществило закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 0,72 % от совокупного годового объема закупок или 35 304,53 тыс. рублей, то есть менее установленных законодательством 15 % (часть 1 статьи 30).

14.7. Объем средств из федерального бюджета, предусмотренный на реализацию национального проекта в 2019–2024 годах, составляет 635 959,88 млн рублей, в том числе: на 2019 год – 36 992,18 млн рублей, на 2020 год – 42 965,79 млн рублей, на 2021 год – 55 111,01 млн рублей. По состоянию на 1 ноября 2019 года исполнено 72,3 %.

Достижение результатов национального проекта находится в прямой зависимости от финансирования за счет внебюджетных средств, которые не гарантированы. Доля внебюджетных средств в общем объеме финансового обеспечения национального проекта в среднем составляет 36 % в 2019–2024 годах, а к 2024 году должна превысить 50 %. Однако в настоящий момент не созданы механизмы привлечения, обоснования и детализации источников внебюджетных средств.

14.8. Показатели, включенные в Федеральный план статистических работ, составляют более 50 % от общего числа показателей национального проекта и входящих в него федеральных проектов и публикуются один раз в год, что затрудняет осуществление мониторинга реализации национального проекта.

14.9. Общая сумма дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года составила 62 688 926,6 тыс. рублей и по сравнению с началом отчетного периода увеличилась в 2,5 раза (по состоянию на 1 января 2019 года – 25 448 580,3 тыс. рублей). Значительный рост объема дебиторской задолженности произошел в основном по причине увеличения почти в 44 раза задолженности по доходам, и почти в 2 раза – по выданным авансам.

14.10. Наибольшую долю в общей сумме задолженности составила задолженность по выданным авансам – 42 087 590,4 тыс. рублей, или 67,1 %. Существенное увеличение задолженности связано в основном с ростом задолженности: по авансам по поступлению нефинансовых активов на 2 513 789,7 тыс. рублей, или в 43 раза, по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на производство – на 8 466 267,7 тыс. рублей, или в 2 раза, по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера организациям – на 6 941 437,1 тыс. рублей, или в 5 раз, по авансовым безвозмездным перечислениям

капитального характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям – на 2 546 610,6 тыс. рублей (при отсутствии задолженности на 1 января 2019 года).

14.11. Причиной образования и роста дебиторской задолженности по авансовым перечислениям международным организациям на 618 049,3 тыс. рублей явилось отсутствие подтверждающих произведенные расходы отчетов об использовании валютных средств на содержание российских ученых и специалистов, направленных за границу.

14.12. Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года составила 447 063,2 тыс. рублей, или 0,7 % от общего объема дебиторской задолженности, долгосрочная задолженность – 272 524,9 тыс. рублей (0,2 %). Просроченная задолженность по ущербу и прочим доходам в сумме 344 331,2 тыс. рублей (77 %) образовалась по договорам (контрактам), заключенным с 10 контрагентами, в том числе по причине банкротства контрагентов (поставщиков, исполнителей работ, услуг); нарушения контрагентами сроков выполнения работ.

14.13. По субсидиям, предоставленным юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса, дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года увеличилась более чем в 2,5 раза и составила 25 000 275,4 тыс. рублей.

14.14. По субсидиям, предоставленным на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность в соответствии со статьей 782 Бюджетного кодекса, дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года увеличилась на 601 273,6 тыс. рублей, или в 1,7 раза, и составила 1 640 267,8 тыс. рублей.

14.15. В рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, иной обязательной отчетности, формируемой на основании бюджетного учета, а также обеспечение представления такой отчетности в соответствующие государственные органы от 29 декабря 2018 года УФК по Московской области приняты полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности Минобрнауки России. При этом полномочия по управленческим решениям по принимаемым мерам по погашению дебиторской задолженности остались у Минобрнауки России.

14.16. С целью сокращения дебиторской задолженности Минобрнауки России применялись следующие меры:

- проведение мониторинга дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета;
- обеспечение своевременного предоставления отчетов о расходах юридических лиц, источником финансового обеспечения которых являются субсидии;
- направление требований поставщикам, подрядчикам о погашении дебиторской задолженности, а также акты сверок взаимных расчетов; ведение претензионной исковой работы и судебного производства;
- применение штрафных санкций за нарушение условий государственных контрактов (договоров).

Таким образом, учитывая рост дебиторской задолженности Минобрнауки России по состоянию на 1 января 2020 года по сравнению с задолженностью по состоянию на 1 января 2019 года в 2,5 раза – с 25 448 580,3 тыс. рублей до 62 688 926,6 тыс. рублей, распределение полномочий по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности и полномочий по управленческим решениям по принимаемым мерам по погашению дебиторской задолженности между УФК по Московской области и Минобрнауки России соответственно, можно признать неэффективным.

14.17. Общая сумма кредиторской задолженности по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года по сравнению с кредиторской задолженностью по состоянию на 1 января 2019 года в сумме 1 268 928,1 тыс. рублей уменьшилась и составила 727 608,9 тыс. рублей по причине уменьшения в 5,3 раза задолженности по расчетам по принятым обязательствам. Наибольший объем кредиторской задолженности на 1 января 2020 года составила задолженность по доходам в сумме 463 222,2 тыс. рублей, или 67,3 % от общего объема задолженности. Долгосрочная кредиторская задолженность в сумме 6 763,6 тыс. рублей образовалась в сентябре 2015 года и является суммой неустойки за несвоевременное исполнение контракта ООО «Цаскапстрой-1» (финансирование на строительство).

В целях взыскания кредиторской задолженности Минобрнауки России направлены исковые заявления в арбитражные суды на сумму 8 096,1 тыс. рублей, а также претензии федеральным государственным унитарным предприятиям и их правопреемникам о погашении задолженности на сумму 229 782,5 тыс. рублей.

14.18. В рамках федеральной адресной инвестиционной программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (по итогам на 1 января 2020 года) Минобрнауки России предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 29 901 838,2 тыс. рублей, СБР федерального бюджета на 2019 год – 29 765 338,7 тыс. рублей.

При этом Министерством как главным распорядителем средств федерального бюджета не приняты меры по направлению в Минэкономразвития России предложений о внесении соответствующих изменений в ФАИП в связи с изменениями СБР на сумму 136 499,5 тыс. рублей в порядке, предусмотренном Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, и Порядком внесения изменений в федеральную адресную инвестиционную программу, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 22 марта 2019 г. № 150.

14.19. Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на объекты ФАИП Минобрнауки России за 2019 год по ФАИП составило 20 059 741,59 тыс. рублей, или 67,4 % от утвержденных СБР назначений.

14.20. Фактическое освоение бюджетных инвестиций за 2019 год составило 7 816 401,9 тыс. рублей, или 26,1 % от утвержденных ФАИП бюджетных ассигнований.

14.21. По состоянию на 1 января 2020 года объем неиспользованных бюджетных ассигнований по ФАИП, предусмотренный СБР на 2019 год, составил 9 705 597,0 тыс. рублей, или 32,6 %, из которых в 2020 году средства в объеме 5 611 008,5 тыс. рублей восстановлены путем внесения изменений в соответствии с пунктом 4 Постановления № 1496.

Средства в объеме 4 094 588,5 тыс. рублей возвращены в доход федерального бюджета, в том числе: в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2019 г. № 874 – в объеме 2 541 476,2 тыс. рублей; не заcontractованные средства по четырем объектам ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И.Вернадского» – 1 049 791,7 тыс. рублей; образовавшиеся в результате экономии по итогам проведения конкурсных процедур – 503 320,6 тыс. рублей.

14.22. В 2019 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 652-р (с изменениями) Минобрнауки России из резервного фонда Правительства Российской Федерации были выделены бюджетные ассигнования в объеме 3 551 266,8 тыс. рублей на осуществление капитальных вложений в 23 объекта капитального строительства государственной собственности Российской Федерации. Кассовое исполнение составило 1 307 167,01 тыс. рублей, или 36,8 % от утвержденных назначений.

По результатам выполнения поставленных задач, из 23 мероприятий реализованы только 4 мероприятия, или 17,4 %; не реализованы 19 мероприятий, в том числе по 6 объектам капитального строительства, включенным в ФАИП на 2019 год с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 876 416,1 тыс. рублей, финансирование не производилось. Контроль Минобрнауки России за эффективным использованием

бюджетных ассигнований, который согласно пункту 2 распоряжения № 652-р должно было осуществлять Минобрнауки России, признать достаточным не представляется возможным.

14.23. Из 101 объекта капитального строительства, включенных в ФАИП на 2019 год, по трем объектам предусматривался ввод в эксплуатацию в 2019 году. Введены в эксплуатацию два объекта и один объект – в 2020 году (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 18 марта 2020 г. № 01-56-5/20-0-0).

14.24. В 2019 году предусматривался ввод в эксплуатацию четырех объектов, не финансируемых в 2019 году в рамках ФАИП, из которых введены в эксплуатацию только два.

14.25. В 2019 году введены в эксплуатацию 10 из 12 объектов, предусмотренных ФАИП на 2018 год и сроком ввода в эксплуатацию – 2018 год, по 2 объектам сроки перенесены на декабрь и май 2020 года. По состоянию на 23 июня 2020 года объект «Реконструкция с расширением здания книгохранилища библиотеки Академии наук по адресу: г. Санкт-Петербург, Василеостровский район, ул. Тифлисская, д. 1 (Биржевая линия, д. 1/1, литера О). 1-й этап. Завершение строительных работ в лабораторно-архивном блоке» со сроком ввода май 2020 года в эксплуатацию не введен.

14.26. По состоянию на 1 января 2020 года под ограничениями на выполнение работ и финансирование в отношении мероприятий и объектов ФАИП на 2019 год в связи с отсутствием пообъектной детализации трех мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) остались средства в сумме 635 230,3 тыс. рублей.

14.27. В соответствии со сводной бюджетной росписью Минобрнауки России были предоставлены субсидии подведомственным бюджетным и автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объеме 13 913 191,5 тыс. рублей, в том числе: бюджетным учреждениям – в объеме 10 537 150,6 тыс. рублей (75,7 %), автономным учреждениям – в объеме 3 376 040,9 тыс. рублей (24,3 %). Кассовое исполнение составило 100 %. Средства федерального бюджета освоены бюджетными учреждениями в объеме 3 190 399,3 тыс. рублей, или 30,3 %, и автономными учреждениями – в объеме 1 026 217,1 тыс. рублей, или 30,4 %.

Внутренний распорядительный документ, регламентирующий порядок осуществления контроля соблюдения получателями субсидий условий их предоставления, в том числе периодичность проведения контрольных мероприятий, Минобрнауки России не утверждался. Контроль осуществлялся департаментом бюджетных инвестиций Минобрнауки России в «рабочем» порядке, в рамках соглашений о предоставлении субсидий, несистемно путем проведения совещаний, в том числе с представителями получателей субсидий. Департаментом контрольно-ревизионной деятельности

и аудита Минобрнауки России контроль соблюдения получателями условий предоставления субсидий в 2019 году не осуществлялся.

14.28. Имущественный комплекс организаций, находящихся в ведении Минобрнауки России, составляет 59 393 объекта недвижимого имущества общей площадью 90,84 млн кв. м и 11 161 земельный участок общей площадью 3,96 млн га.

14.29. По состоянию на 1 января 2020 года фактические капитальные вложения в 135 объектов Минобрнауки России с начала строительства составляли 35 908 260,4 тыс. рублей, из них: в 2019 году – 7 816 402,0 тыс. рублей. В 2019 году осуществлялось строительство 110 объектов (капитальные вложения – 30 753 465,7 тыс. рублей), из них 101 объект включен в ФАИП на 2019 год (капитальные вложения – 23 627 789,3 тыс. рублей). Временно приостановлены 10 объектов, по которым по состоянию на 1 января 2020 года с начала строительства освоены капитальные вложения в объеме 4 174 611,4 тыс. рублей, из них процент технической готовности превышает 70 % у 6 объектов (стоимость строительства по проектно-сметной документации – 4 532 269,2 тыс. рублей, фактическое использование капитальных вложений – 3 970 513,9 тыс. рублей, или 87,6 %).

Причинами приостановления указанных 6 объектов в основном стали проблемы с наличием правоустанавливающих документов на земельные участки, в том числе с несоответствием кадастровых номеров земельных участков, на котором планировалось строительство, с кадастровыми номерами земельных участков, указанных в положительном заключении государственной экспертизы на проектно-сметную документацию.

14.30. По состоянию на 1 января 2020 года окончательно прекращены строительством 15 объектов, при этом фактическое использование капитальных вложений с начала строительства составило 980 183,3 тыс. рублей, а процент технической готовности по этим объект – 0 %, за исключение объекта «Сейсмостанция «Сочи»; г. Сочи, ул. Ясногорская, 10 (ПИР), техническая готовность которого 34 % (сметная стоимость – 8 150,0 тыс. рублей, освоено – 2 811,2 тыс. рублей, или 34,5 %).

14.31. В 2019 году Минобрнауки России консервация объектов незавершенного строительства (возобновление строительства (реконструкции) ранее законсервированных объектов) не проводилась. Средства федерального бюджета на эти цели не выделялись.

14.32. Решением Комиссии, положение о которой и состав утверждены приказом Минобрнауки России от 30 октября 2018 г. № 800 (председатель Комиссии – заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации Н.А.Бочарова), в 2019 году согласовано списание произведенных капитальных

вложений в объекты незавершенного строительства на разработку проектной документации по 20 объектам на общую сумму 44 805,7 тыс. рублей.

Вместе с тем в 2019 году по пяти объектам капитального строительства разработанная за счет средств федерального бюджета проектная документация не востребована для реализации, в основном по причине неурегулированных земельных отношений, при этом затраты федерального бюджета составили 215 765,56 тыс. рублей.

14.33. Во исполнение поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шуваловым 31 января 2017 г. № 727-п-П13, 1 апреля 2019 года утвержден План снижения объема и количества объектов незавершенного строительства по Минобрнауки России, в который включены 709 объектов незавершенного строительства. В период с 1 апреля 2019 года по 31 декабря 2019 года число объектов незавершенного строительства сократилось на 65 объектов.

14.34. В 2019 году Минобрнауки России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий подведомственным федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям в общем объеме 406 676 047,2 тыс. рублей, в том числе: 323 926 737,3 тыс. рублей – субсидии на выполнение государственного задания (ВР 611, 621), 82 749 309,9 тыс. рублей – субсидии на иные цели (ВР 612, 622).

В 2019 году субсидии на выполнение государственного задания распределены 770 подведомственным учреждениям в соответствии с соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии, заключенным Минобрнауки России в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом № 198н, и перечислены в общей сумме 323 764 793,6 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных СБР бюджетных назначений.

Кассовые расходы Минобрнауки России по субсидиям на иные цели (ВР 612, 622) составили 82 651 388,9 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных СБР бюджетных назначений. В 2019 году 614 подведомственных учреждений являлись получателями субсидий на иные цели.

14.35. Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, не установлены сроки утверждения значений базовых нормативных затрат на оказание государственных услуг в сфере высшего образования и науки и отраслевых корректирующих коэффициентов к ним, а также сроки доведения их до главных распорядителей бюджетных средств.

В результате при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период при расчете объема финансового обеспечения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителя федеральных бюджетных или автономных учреждений, при отсутствии утвержденных значений вынуждены руководствоваться значениями базовых нормативных затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов, которые доводятся им как проектные, что приводит к завышению объема финансового обеспечения государственного задания.

14.36. Определение коэффициентов выравнивания осуществлялось Минобрнауки России на основании методических документов, утвержденных заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации С.В.Кузьминым.

Анализ методик № МН-Пр-1.1/СК и № МН-Пр-1.2/СК показал, что к вузам, которые находятся в одном регионе, при расчете финансового обеспечения на выполнение государственного задания применяются одинаковые отраслевые корректирующие коэффициенты, но при этом различные коэффициенты выравнивания.

В результате применения коэффициентов выравнивания различие в стоимости оказания одинаковых государственных услуг для вузов, которым установлены одинаковые отраслевые коэффициенты и которые находятся в одном регионе, составило 30,1 %.

Таким образом, метод расчета коэффициентов выравнивания, применяемый Министерством, не обеспечивает равных условий финансирования образовательных организаций высшего образования.

14.37. В нарушение пункта 48 Положения № 640 Минобрнауки России правила осуществления контроля за выполнением государственного задания подведомственными Министерству федеральными бюджетными и автономными учреждениями, не установлены (не утверждены).

14.38. Согласно пункту 4.1.2 Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 198н, а также пункту 4.1.2 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), заключенных Минобрнауки России с подведомственными учреждениями, Министерство обязано размещать на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информацию о нормативных затратах,

на основании которых рассчитан размер субсидии, не позднее 10 рабочих дней после утверждения нормативных затрат (внесения в них изменений).

В нарушение указанных норм информация о нормативных затратах, на основании которых рассчитаны размеры субсидий, на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет minobrnauki.gov.ru не размещена.

14.39. В нарушение пунктов 1193, 1194 Порядка формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н (утратил силу с 4 мая 2020 года), Минобрнауки России в обоснованиях бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (форма 0505200) от 17 декабря 2019 года по КБК 075 0110 4730290059 611, сформированных в подсистеме ГИИС «Электронный бюджет» в подразделе 2.2.2 раздела 2:

- в графе 8 в строках 306–319 указаны значения норматива затрат на выполнение единицы работы федеральным государственным бюджетным учреждением науки «Архив Российской академии наук», не соответствующие значениям нормативных затрат на выполнение работ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденным заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации 25 февраля 2019 г. № МН-Пр-4.1/СК;
- в графе 7 строки 314 значение показателя объема выполняемых указанным учреждением научно-исследовательских работ (две работы) не соответствует объему, предусмотренному Государственным заданием на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов № 075–00861–19–01, утвержденным заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации 27 мая 2019 года (три работы).

Указанные несоответствия привели к увеличению объемов бюджетных ассигнований в ОБАС на 68 125,5 тыс. рублей.

14.40. В соответствии с пунктом 4.3.10 Соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением (от 28 февраля 2019 г. № 075–10–2019–013, от 28 февраля 2019 г. № 075–10–2019–007), получатель обязуется представлять в Минобрнауки России отчет о расходах получателя, источником финансового обеспечения которых является субсидия, не позднее 20 рабочего дня, следующего за отчетным годом. В нарушение указанной нормы отчеты о расходах учреждения высшего образования «Университет управления «ТИСБИ» и частного образовательного учреждения высшего образования «Казанский инновационный

университет имени В.Г.Тимирязева (ИЭУП)» представлены в Минобрнауки России позже установленного срока на 4 рабочих дня, на 15 рабочих дней соответственно.

14.41. В соответствии с пунктом 4.3.8 соглашения между Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и акционерным обществом «Группа Кремний Эл» о предоставлении из федерального бюджета субсидии на реализацию комплексного проекта по созданию высокотехнологичного производства, выполняемого с участием федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Брянский государственный технический университет» (от 29 ноября 2019 г. № 075-11-2019-035) получатель обязуется представлять в Минобрнауки России отчет о расходах получателя, источником финансового обеспечения которых является субсидия, не позднее 10 рабочего дня, следующего за отчетным периодом – полугодием, отчет о достижении значений показателей результативности не позднее 10 рабочего дня, следующего за отчетным периодом – полугодием, отчет о ходе реализации проекта в соответствии с пунктом не позднее 10 рабочего дня, следующего за отчетным периодом – полугодием. В нарушение указанной нормы все полугодовые отчеты акционерного общества «Группа Кремний Эл» в Минобрнауки России не представлялись.

14.42. В соответствии с пунктом 4.3.4 соглашений о предоставлении в 2019 году субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обязаны обеспечивать представление в Министерство в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчетов о достижении значений показателей результативности, не позднее 1 февраля года, следующего за годом, в котором была получена субсидия, отчетов о расходах бюджета субъекта не позднее 10 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия. В нарушение указанной нормы правительством Калужской области отчет о достижении показателей результативности представлен Минобрнауки России с нарушением срока на 2 календарных дня, Правительством Московской области все квартальные отчеты о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, представлены Минобрнауки России 4 февраля 2020 года, то есть с нарушением срока на 294, 204, 114, 24 календарных дня соответственно, правительством Тамбовской области годовой отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, представлен Минобрнауки России с нарушением срока на 25 календарных дней, правительством Новосибирской области Минобрнауки России отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, за I квартал не представлен, а годовой отчет представлен с нарушением срока на 11 календарных дней.

14.43. Минобрнауки России по состоянию на 1 января 2020 года не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на шесть объектов недвижимого имущества:

- здание по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 11, стр. 4;
- часть здания по адресу: г. Москва, Брюсов пер. д. 21, стр. 2;
- здание по адресу: г. Москва, ул. Солянка, д. 12-14, стр. 3;
- здание по адресу: г. Москва, ул. Солянка, д. 12-14, стр. 5;
- здание по адресу: г. Москва, ул. Солянка, д. 12-14, стр. 6;
- здание по адресу: г. Москва, ул. Солянка, д. 12-14, стр. 7.

14.44. Установленные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» целевые показатели достижения средней заработной платы преподавателей высшего профессионального образования не выполнены Республикой Бурятия, Республикой Северная Осетия – Алания, Курганской областью, Камчатским Краем и Магаданской областью, целевые показатели средней заработной платы научных сотрудников выполнены в 82 из 85 субъектов Российской Федерации (исключение составили: Камчатский край, Магаданская область и Чукотский автономный округ) с учетом средств грантов Российского фонда фундаментальных исследований, направленных на личное потребление грантополучателей-научных сотрудников.

15. Предложения

15.1. Учесть результаты проверки в Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

15.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру науки и высшего образования Российской Федерации.

15.3. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

15.4. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

15.5. Направить заключение о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

