



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве просвещения Российской Федерации (073)
(Министр просвещения Российской Федерации С.С.Кравцов)



Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве просвещения Российской Федерации (073) (Министр просвещения Российской Федерации С.С.Кравцов)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
16 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству просвещения Российской Федерации (далее – Минпросвещения России, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты по Минпросвещения России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минпросвещения России подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, который подписан без замечаний проверяемой стороны.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) за 2019 год представлена 1 апреля 2020 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность Министерства просвещения Российской Федерации за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки в бухгалтерском учете, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

Консолидированная бухгалтерская отчетность Министерства за 2019 год является недостоверной в связи со следующим:

1) В соответствии с пунктом 38 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н), в графе 4 «Утверждено плановых назначений» в разделе «Доходы учреждения» ф. 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» (далее – Отчет по ф. 0503737) отражаются суммы запланированных на отчетный финансовый год доходов (далее – поступления учреждения), утвержденных Планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения на отчетный финансовый год (далее – план ФХД), с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату, отраженные по соответствующим счетам аналитического учета счета 050410000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения текущего финансового года.

В нарушение пункта 38 Инструкции № 33н Минпросвещения России в графе 4 Отчета по ф. 0503737 по коду вида 4 «Субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания» (далее – КФО 4) в строке 040 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат» (код аналитики 130)» доходы от поступлений субсидий на финансовое обеспечение выполнения учреждениями государственного задания отражены в сумме 12 912 084,3 тыс. рублей, что меньше на 2 837,87 тыс. рублей суммы запланированных доходов от указанных поступлений (12 914 922,2 тыс. рублей).

Указанное расхождение обусловлено тем, что в составе доходов от поступлений субсидий на финансовое обеспечение выполнения учреждениями государственного задания в строке 040 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат» (код аналитики 130)» не отражена субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 12 642,94 тыс. рублей, предоставленная ФГБНУ «Научно-исследовательский институт национальных школ Республики Саха (Якутия)» в соответствии с дополнительным соглашением от 17 декабря 2019 г.

№ 073-03-2019-019/2 к соглашению от 31 января 2019 г. № 073-03-2019-019, а отражены остатки субсидии 2018 года двух подведомственных учреждений в общей сумме 9 805,1 тыс. рублей, которые согласно пункту 43 Инструкции № 33н должны отражаться в разделе «Расходы».

2) В соответствии с пунктом 36 Инструкции № 33н в Отчете по ф. 0503737 нарастающим итогом отражаются показатели исполнения учреждением в отчетном периоде плана ФХД на отчетный финансовый год (далее – показатели исполнения плана) на основании аналитических данных бухгалтерского учета учреждения в разрезе аналитических кодов по соответствующим кодам (структурным составляющим кодов) бюджетной классификации, соответствующих виду поступлений (доходов, иных поступлений, в том числе от заимствований (источников финансирования дефицита средств учреждения) (далее – поступления).

В нарушение пункта 36 Инструкции № 33н Минпросвещения России в графе 9 «Исполнено плановых назначений, итого» Отчета по ф. 0503737 по КФО 4 сумма поступлений на счета учреждений по строке 040 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат» (код аналитики 130) отражена в сумме 12 914 155,3 тыс. рублей, что на 767,1 тыс. рублей меньше суммы перечисленных из федерального бюджета субсидий на финансовое обеспечение государственного задания (12 914 922,2 тыс. рублей).

Указанное расхождение обусловлено тем, что в составе показателей исполнения плана (фактические поступления на счета учреждений) по КФО 4 по строке 040 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат» (код аналитики 130) не отражена субсидия на финансовое обеспечение государственного задания ФГБНУ «Институт возрастной физиологии Российской академии образования» в сумме 919,2 тыс. рублей; отражен возврат средств от Астраханского суда в сумме 152,1 тыс. рублей.

3) В нарушение пункта 36 Инструкции № 33н Минпросвещения России в графе 9 «Исполнено плановых назначений, итого» Отчета по ф. 0503737 по коду вида 5 «Субсидия на иные цели» (далее – КФО 5) сумма поступлений на счета учреждений по строке 100 «Прочие доходы» (код аналитики 180) отражена в сумме 1 931 644,2 тыс. рублей, что на 6 975,7 тыс. рублей меньше суммы перечисленных из федерального бюджета субсидий на иные цели (1 938 619,8 тыс. рублей).

Указанное расхождение обусловлено тем, что в составе показателей исполнения плана (фактические поступления на счета учреждений) по КФО 5 по строке 100 «Прочие доходы» (код аналитики 180) не отражены субсидии на иные цели (КФО 5) в общей сумме 7 675,6 тыс. рублей, поступившие на лицевые счета учреждений, предназначенные для учета субсидии на финансовое обеспечение государственного задания и приносящей доход деятельности, а отражен грант ФГБУ Культуры «Всероссийский центр художественного творчества» в сумме 700,0 тыс. рублей.

1.3. Минпросвещения России образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (далее – Указ № 215). Согласно пункту 2 Указа № 215 Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

Минпросвещения России переданы функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, воспитания, опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся, а также функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, воспитания.

Положение о Министерстве утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 884 «Об утверждении Положения о Министерстве просвещения Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В ведении Минпросвещения России по состоянию на 1 января 2019 г. находилась 51 подведомственная организация, по состоянию на 31 декабря 2019 г. – 47 подведомственных организаций (в марте 2019 г. завершились реорганизационные мероприятия в отношении шести подведомственных организаций).

2. Результаты проверки и анализа исполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Согласно приложению № 6 к Федеральному закону от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ) Минпросвещения России определено главным администратором доходов федерального бюджета (без закрепления кодов бюджетной классификации администрируемых доходов).

Приказом Минпросвещения России от 29 августа 2018 г. № 10 определены полномочия Министерства как главного администратора доходов федерального бюджета и администратора доходов федерального бюджета, утвержден Перечень источников доходов федерального бюджета. Приказами Минпросвещения России от 17 апреля 2019 г. № 182, от 1 июля 2019 г. № 348, от 1 ноября 2019 г. № 590, от 4 декабря 2019 г. № 662, от 30 декабря 2019 г. № 746 внесены изменения в части добавления новых пунктов в Перечень источников доходов федерального бюджета.

Минпросвещения России не имеет территориальных органов (подразделений) и подведомственных казенных учреждений, в связи с чем полномочия администраторов доходов федерального бюджета территориальным органам и подведомственным учреждениям (организациям) Министерством не передавались.

Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрирование которых осуществлялось Министерством в 2019 году, утверждена

приказом от 25 октября 2018 г. № 148 (с изменениями, внесенными приказом от 31 декабря 2019 г. № 755). Указанная методика соответствует положениям Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (далее – Постановление 574).

Представление сведений для составления и ведения кассового плана осуществлялось в порядке и в сроки, установленные Порядком составления и ведения кассового плана, утвержденным приказом Минфина России 9 декабря 2013 г. № 117н.

Информация о фактически полученных доходах федерального бюджета отражена в ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» бюджетной отчетности Минпросвещения России в полном объеме.

2.2. В течение 2019 года Министерством проведена работа по уточнению 211 невыясненных поступлений на общую сумму 1 219 378,0 тыс. рублей. За отчетный период исполнено шесть заявлений о возврате ошибочно уплаченных сумм. Излишне взысканные платежи в 2019 году не поступали.

Принятие решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет и о ее списании (восстановлении) в 2019 году Министерством не производилось. Предоставление отсрочек, рассрочек по уплате налогов, сборов, таможенных пошлин в 2019 году не осуществлялось.

Сведения, необходимые для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные и муниципальные услуги, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», не представлялись.

2.3. Формирование и ведение реестра расходных обязательств федерального бюджета (далее – РРО) Минпросвещения России осуществлялось в ГИИС «Электронный бюджет». Первоначально расходные обязательства на 2019 год составляли 173 680 928,1 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений в течение года они увеличены на 32 912 453,4 тыс. рублей и составили 206 593 381,5 тыс. рублей, что соответствовало показателям уточненной сводной бюджетной росписи на 2019 год.

Министерством в течение 2019 года осуществлялось планирование расходов, подлежащих исполнению в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств. Все сведения, необходимые для составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в 2019 году представлены в Федеральное казначейство своевременно.

Лимиты бюджетных обязательств на 2019 год по состоянию на 1 января 2019 года доведены казначейскими уведомлениями до Минпросвещения России на общую сумму 15 982 409,6 тыс. рублей, что составляет 9,2 % показателей, утвержденных Федеральным законом № 459-ФЗ и сводной бюджетной росписью.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств Министерством не утверждался ввиду отсутствия в его ведении подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями.

2.4. В 2019 году полномочия распорядителя средств федерального бюджета Минпросвещения России не осуществлялись.

2.5. Минпросвещения России как получателем бюджетных средств составлялась и исполнялась бюджетная смета на 2019 год. Первоначальная бюджетная смета Министерства утверждена на сумму 15 397 815,2 тыс. рублей. В результате внесенных изменений объем бюджетной сметы на 2019 год составил 206 573 148,3 тыс. рублей.

Положение об учетной политике в Министерстве просвещения Российской Федерации утверждено приказом Минпросвещения России от 29 декабря 2018 г. № 361 (далее – Учетная политика). В соответствии с требованиями абзаца 11 пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н, основные положения учетной политики и (или) копии документов учетной политики подлежат публичному раскрытию на официальном сайте субъекта учета (централизованной бухгалтерии) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В нарушение указанных требований основные положения Учетной политики Министерства и (или) копии документов Учетной политики Министерства не размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. Минпросвещения России как главный администратор доходов федерального бюджета осуществляет администрирование по 371 источнику доходов федерального бюджета, в 2019 году исполнение бюджета осуществлялось по 42 источникам доходов.

Согласно отчетным данным (ф. 0503127) утвержденные Министерству бюджетные назначения по доходам на 2019 год составили 940 582,9 тыс. рублей, фактически поступили доходы в сумме 1 458 913,6 тыс. рублей, или 155,1 %. Основная причина перевыполнения бюджета по доходам связана с несистемным характером поступлений доходов.

Наибольший удельный вес в общем объеме поступивших доходов составили доходы от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 1 448 419,4 тыс. рублей, или 99,3 %.

3.2. В отчетном периоде исполнение Минпросвещения России расходов федерального бюджета составило 169 450 035,3 тыс. рублей, или 82 % ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью:
(тыс. руб.)

| Наименование | Утверждено № 459-ФЗ (с изменениями) | Бюджетная роспись | Кассовые расходы | % исполнения | Неисполненные бюджетные назначения |
|---|-------------------------------------|-----------------------|-----------------------|--------------|------------------------------------|
| 01 «Общегосударственные вопросы» | 784 780,1 | 797 523,00 | 797 523,00 | 100,00 | - |
| 07 «Образование» | 168 064 428,6 | 196 840 574,20 | 160 247 960,90 | 81,41 | 36 592 613,3 |
| 08 «Культура, кинематография» | 11 303,3 | 11 303,30 | 11 303,30 | 100,00 | - |
| 10 «Социальная политика» | 8 629 193,9 | 8 741 393,10 | 8 190 701,79 | 93,70 | 550 691,3 |
| 12 «Средства массовой информации» | 70 000,0 | 70 000,00 | 70 000,00 | 100,00 | - |
| 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» | 132 587,9 | 132 587,90 | 132 546,26 | 99,97 | 41,6 |
| Итого | 177 692 293,8 | 206 593 381,50 | 169 450 035,30 | 82,00 | 37 143 346,2 |

По состоянию на 31 декабря 2019 года неисполненные бюджетные назначения составили 37 143 346,2 тыс. рублей, или 18 % утвержденных бюджетных назначений, большую часть которых составляют остатки средств субсидий или иных межбюджетных трансфертов бюджетов субъектов Российской Федерации (27 328 754,9 тыс. рублей, или 73,6 % от общего объема неисполненных расходов), которые образовались в результате несвоевременного заключения контрактов с поставщиками товаров, работ и услуг, несоблюдения сроков поставки оборудования, а также экономии, сложившейся в результате проведения торгов.

Расходование средств осуществлялось Министерством в течение 2019 года неравномерно: объем расходов, произведенных в IV квартале, составил 81 462 242,5 тыс. рублей, или 48 % к годовым кассовым расходам Министерства.

В структуре расходов федерального бюджета наибольшую долю составили межбюджетные трансферты (КБР 500) – 134 406 512,9 тыс. рублей, или 65,1 % общего объема бюджетных назначений, и субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КБР 600) – 26 247 028,1 тыс. рублей, или 15,5 % соответственно. Расходы на закупку товаров, работ и услуг (КБР 200) составили 2 656 724,2 тыс. рублей (1,2 % общего объема расходов), капитальные вложения (КБР 400) – 4 891 902,7 тыс. рублей (2,9 %), выплаты персоналу (КБР 100) – 728 916,0 тыс. рублей (0,4 %), социальное обеспечение (КБР 300) – 239 989,1 тыс. рублей (0,1 %), иные бюджетные ассигнования (КБР 800) – 278 962,2 тыс. рублей (0,1 %).

В результате внесения изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ Минпросвещения России на 2019 год были увеличены бюджетные ассигнования на сумму 4 011 365,7 тыс. рублей, или на 2,3 % от объемов, утвержденных первоначальной редакцией Федерального закона № 459-ФЗ. Увеличение расходов федерального бюджета произведено по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» и 07 «Образование».

В 2019 году Министерству из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 16 417 394,1 тыс. рублей, кассовые расходы составили 15 393 639,6 тыс. рублей, или 93,8 % объема утвержденных бюджетных назначений. Неисполненные бюджетные назначения составили 1 023 754,5 тыс. рублей и образовались в связи с нарушением сроков выполнения работ и расторжением контрактов с подрядчиком, поздним сроком заключения соглашений, экономией в результате проведения конкурсных процедур.

Согласно пункту 13 Положения об использовании в 2019 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789 (далее – Положение № 1789), главные распорядители средств федерального бюджета, которым распоряжениями Правительства Российской Федерации предусмотрено выделение бюджетных ассигнований резервного фонда, представляют в Министерство финансов Российской Федерации по установленной им форме сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда в 2019 году (далее – сведения о результатах реализации мероприятия), за год – не позднее 7 апреля 2020 года.

В нарушение указанной нормы, сведения о результатах реализации мероприятий по закупке школьных автобусов российского производства в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2019 г. № 2716-р, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований резервного фонда (ф. 0501118), Минпросвещения России направлены в Минфин России на 21 день позже установленного срока (письмо от 28 апреля 2020 г. № АН-790/11).

Выборочная проверка и анализ использования средств, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, показали следующее.

Согласно пунктам 4.1.4 соглашений от 9 октября 2019 г. № 073-17-2019-088 и от 4 декабря 2019 г. № 073-17-2019-104 о предоставлении иного межбюджетного трансфера из федерального бюджета (далее – Соглашения № 073-17-2019-088 и № 073-17-2019-104) бюджету Костромской области и бюджету Курганской области соответственно (далее – Субъект) Минпросвещения России обязуется, в случае если Субъектом по состоянию на 31 декабря года предоставления иного межбюджетного трансфера допущены нарушения обязательств по достижению значений результатов предоставления указанного трансфера и в срок до 1 февраля года, следующего за годом предоставления иного межбюджетного трансфера, указанные нарушения не устраниены, рассчитать объем средств, подлежащий возврату из бюджета Субъекта в федеральный бюджет в соответствии с Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 880 (далее – Правила № 880),

и направить Субъекту требование о возврате средств иного межбюджетного трансфера в федеральный бюджет в указанном объеме.

В нарушение пункта 4.1.4 Соглашений № 073-17-2019-088 и № 073-17-2019-104 при наличии фактов нарушения Костромской¹ и Курганской областями обязательств по достижению значений результатов предоставления иного межбюджетного трансфера, установленных пунктом 4.3.3 Соглашений, Минпросвещения России не направляло указанным Субъектам требования о возврате в федеральный бюджет средств иного межбюджетного трансфера в общей сумме 4 013,9 тыс. рублей (расчетно).

Минпросвещения России не на должном уровне осуществлялся контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий, предусмотренных при предоставлении иных межбюджетных трансфертов, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, и других обязательств, установленных пунктом 23 Правил № 880 и пунктом 4.1.2 Соглашений о предоставлении указанных иных межбюджетных трансфертов.

В соответствии с пунктом 11 Правил № 880 и пунктом 4.3.10.1 Соглашения № 073-17-2019-088 уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации размещает в ГИИС «Электронный бюджет» годовой отчет об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным. В нарушение указанного требования департаментом образования и науки Костромской области как уполномоченным органом исполнительной власти Костромской области указанный годовой отчет в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» не размещен.

В соответствии с пунктом 11 Правил № 880 и пунктом 4.3.10.1 Соглашения № 073-17-2019-104 о предоставлении иного межбюджетного трансфера из федерального бюджета бюджету Курганской области уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации размещает в ГИИС «Электронный бюджет» годовой отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются иные межбюджетные трансферты, не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным. В нарушение указанного требования департаментом образования и науки Курганской области как уполномоченным органом исполнительной власти Курганской области отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которых предоставляются иные межбюджетные трансферты, размещен в ГИИС «Электронный бюджет» с нарушением установленного срока на три дня

-
1. Пункт 14 Правил предоставления и распределения в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании финансовой помощи бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации на капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) и (или) капитальный ремонт объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности).

(4 февраля 2020 года № 073-17-2019-104/02) и утвержден Минпросвещения России только 19 июня 2020 года.

3.3. В ходе проверки расходов Министерства на закупки товаров, работ и услуг установлено следующее.

План-график закупок (первая версия) Минпросвещения России утвержден 29 января 2019 года. План-график закупок имеет 153 версии. Общая сумма планируемых платежей на 2019–2021 годы составила 3 025 398,6 тыс. рублей, в том числе: на 2019 год – 2 368 519,9 тыс. рублей, на 2020 год – 550 139,7 тыс. рублей, на 2021 год – 106 739,1 тыс. рублей.

В 2019 году Министерством проведено 252 процедуры закупок, заключено 238 государственных контракта.

Согласно Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) на 2019 год утверждены лимиты бюджетных обязательств (ЛБО) на заключение контрактов в сумме 3 328 641,9 тыс. рублей, из них заключено контрактов (принято бюджетных обязательств) на сумму 2 933 529,3 тыс. рублей. Уровень контрактации составил 88,1 % от предусмотренных лимитов. Исполнение по контрактам составило 2 655 914,2 тыс. рублей. Основными причинами не полного исполнения являлись несвоевременное представление контрагентами документов для расчетов по государственным контрактам и оплата по факту выполненных работ (услуг).

В 2019 году Министерством приняты решения о применении санкций за невыполнение контрактных обязательств по 30 государственным контрактам на общую сумму 1 406,5 тыс. рублей.

Доля закупок, которые Минпросвещения России осуществило у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году, составила 15,6 %, что соответствует положениям части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.4. На 2019 год бюджетные назначения по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета Минпросвещения России не доводились и сводной бюджетной росписью не установлены.

3.5. Общая сумма дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета за 2019 год выросла с 9 412 132,2 тыс. рублей до 15 550 284,8 тыс. рублей, то есть в 1,7 раза. При этом по сравнению с началом 2018 года (1 869 306,9 тыс. рублей) дебиторская задолженность выросла в 8,3 раза.

Увеличение дебиторской задолженности сложилось в основном за счет увеличения задолженности по межбюджетным трансфертам (по соглашениям, заключенным сроком на три года) и связано с отсутствием актов выполненных работ, подтверждающих объем принятых и выполненных субъектами Российской Федерации обязательств.

В структуре дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2020 года числится просроченная дебиторская задолженность по расходам инвестиционного характера (КБК 07 03 45 2 00 99998 414) в сумме 4 526,5 тыс. рублей, которая образовалась в связи с нарушением ООО «Стройгазмонтаж» сроков выполнения работ

по проектированию, строительству и реконструкции объектов МДЦ «Артек» по государственному контракту от 30 июня 2015 г. № 522.

Доля дебиторской задолженности по расходам инвестиционного характера в общем объеме дебиторской задолженности Министерства составила 8,4 %. Общая сумма такой задолженности за 2019 год увеличилась почти в 60 раз (на 1 288 755,1 тыс. рублей) и по состоянию на 1 января 2020 года составила 1 310 315,7 тыс. рублей.

Расхождение показателей объема дебиторской задолженности на начало 2019 года (ф. 0503130) по сравнению с аналогичными показателями предыдущего года составило 104 554,7 тыс. рублей, в том числе:

- 81 685,4 тыс. рублей – расхождение дебиторской задолженности по доходам (020500000, 020900000), их них на сумму +110 021,2 тыс. рублей в связи с реорганизацией (01), -28 335,9 тыс. рублей – исправление ошибок прошлых лет (03) в результате сверки расчетов по межбюджетным трансфертам с территориальными финансовыми органами;
- 22 869,3 тыс. рублей – расхождение дебиторской задолженности по выплатам (020600000, 020800000, 030300000), их них на сумму +17 583,9 тыс. рублей в связи с реорганизацией (01), +5 285,5 тыс. рублей – исправление ошибок прошлых лет (03) в результате сверки расчетов по межбюджетным трансфертам с территориальными финансовыми органами.

По состоянию на конец 2019 года дебиторская задолженность по доходам (020500000) составила 2 853 691,3 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с началом года на 2 321 017,1 тыс. рублей, или в 5,4 раза, в том числе за счет увеличения начислений сумм доходов, подлежащих перечислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений текущего и капитального характера на общую сумму 2 644 398,1 тыс. рублей (зачет аванса ранее выданных субсидий бюджетным и автономным учреждениям и субсидии на осуществление капитальных вложений ФГБОУ «Всероссийский детский центр «Океан»²).

Расчеты по выданным авансам (020600000) в 2019 году увеличились в 1,4 раза – с 8 733 934,8 тыс. рублей до 12 570 473,4 тыс. рублей (на 3 836 538,6 тыс. рублей), и сложились в основном за счет безвозмездных перечислений текущего характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям (счет 020641000) и некоммерческим организациям и физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг (счет 020646000), а также авансирования услуг, работ для целей капитальных вложений и приобретения основных средств (счета 020628000 и 020631000). Причиной образования указанной задолженности является отсутствие отчетов организаций о произведенных кассовых расходах в установленный срок, а также невыполнение контрагентами своих обязательств по заключенным договорам (контрактам, соглашениям).

2. По объекту «Строительство школы на 120 мест в пос. Якшанга Поназыревского муниципального района Костромской области» результат «обеспечение в 2019 году на 100 % технической готовности» не достигнут, уровень технической готовности объекта согласно отчету о достижении значений показателей результативности составил 7 % плановом значении 100 %.

Безнадежной к взысканию дебиторской задолженности Министерство не имеет.

3.6. Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета, образованная на 1 января 2019 года, составила 80 121,3 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 380 392,1 тыс. рублей. Увеличение составило 300 270,8 тыс. рублей (3,7 раза).

Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности составляют «Расчеты по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (счет 1 302 51 000) – 83,3 % (316 813,1 тыс. рублей).

Согласно данным формы 0503169 «Сведения по кредиторской задолженности» по состоянию на 1 января 2020 года долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Федеральная адресная инвестиционная программа (ФАИП) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждена Министром экономического развития Российской Федерации 18 декабря 2018 года. Объем бюджетных ассигнований на 2019 год, предусмотренный Минпросвещения России уточненной ФАИП, составил 12 467 767,6 тыс. рублей, в том числе: программная часть – 10 894 697,6 тыс. рублей (ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»); непрограммная часть – 1 573 07,0 тыс. рублей (государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» (ГП-02). Кассовое исполнение составило 5 162 501,5 тыс. рублей, или 41,4 % бюджетных ассигнований (программная часть – 33,6 %, непрограммная часть – 95,4 %).

Неисполненные назначения составили 7 304 266,1 тыс. рублей. Основными причинами неисполненных назначений являются: позднее получение положительных заключений государственной экспертизы на проектную документацию и ненадлежащее исполнение договорных обязательств по государственным контрактам подрядными и проектными организациями.

ФАИП 2019 года предусмотрено введение в эксплуатацию в 2019 году 5 объектов строительства (реконструкции) и разработка проектной документации на 19 объектов, из которых введены в эксплуатацию 3 объекта (60 %), подготовлена в установленном порядке ПСД на 10 объектов (52,6 %), в том числе:

| Заказчик, получатель МБТ | Строительство (реконструкция) | | | ПИР | | |
|---|-------------------------------|----------------------------|------|----------------------------|----------------------------|------|
| | план ФАИП на 01.11.2019 | план ФАИП на 01.01.2020 | факт | план ФАИП на 01.11.2019 | план ФАИП на 01.01.2020 | факт |
| МДЦ «Артек» | 21 | 2 | 2 | 19 | 19 | 10 |
| ВДЦ «Океан» | 2 | 2 | 0 | - | - | - |
| Правительство Республики Северная Осетия - Алания | 1 | 1 | 1 | - | - | - |
| ФГБОУ «СОШ «Горки» | - | - | - | - | - | - |
| Всего | 24 | 5 | 3 | 19 | 19 | 10 |

Следует отметить, что количество объектов строительства (реконструкции) МДЦ «Артек», предусмотренных ФАИП к вводу в 2019 году, изначально составляло 21 объект. Письмами Минэкономразвития России от 26 ноября 2019 г. № 40629-АТ/Д17и и от 13 декабря 2019 г. № 43529-АТ/Д17и изменены сроки ввода 19 объектов на 2020–2021 годы.

Не введены в эксплуатацию два объекта ВДЦ «Океан», в том числе:

- «Жилой дом на 160 квартир для обслуживающего персонала дружины «Галактика» и специалистов по обслуживанию детей с ограниченными возможностями» – техническая готовность объекта составила 34,8 %, осуществляется корректировка проектно-сметной документации;
- по объекту «Реконструкция центральной котельной» заказчиком-застройщиком неоднократно объявлялись торги на проведение строительно-монтажных работ, однако аукционы признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок участников. Техническая готовность объекта – 0 %. По объекту также требуется корректировка ПСД.

Отсутствие подготовленной в установленном порядке проектно-сметной документации по девяти объектам МДЦ «Артек» объясняется получением отрицательных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России» и доработкой ПСД, а также отставанием от графика производства работ проектной организацией.

4.2. По данным бухгалтерского учета (ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»), на начало 2019 года числились фактические расходы по 29 объектам капитального строительства в объеме 9 621 274,0 тыс. рублей, на конец 2019 года – в объеме 11 809 713,8 тыс. рублей.

Согласно ф. 0503190 в составе объектов незавершенного строительства со статусом «законсервирован» (02) числится объект «Здание материально-продовольственного склада 690108, Приморский край, г. Владивосток, ул. Артековская, 10». При этом

в пояснительной записке ф. 0503160 указано, что мероприятия по консервации объекта выполнены не были. Документы, подтверждающие консервацию объекта, отсутствуют.

По информации ФГБОУ ВДЦ «Океан», перерыв в строительстве объекта составляет 28 лет, реализованные проектные решения не отвечают требованиям современных строительных норм и правил. Вложения в строительство объекта за 1989–1991 годы в текущих ценах составили 776,0 тыс. рублей. Кроме того, ВДЦ «Океан» не может предоставить исходно-разрешительную документацию в связи с ее отсутствием. Вещные права не регистрировались в связи с отсутствием основания (разрешения на строительство такого объекта). Вовлечение объекта в хозяйственный оборот не планируется в связи с экономической нецелесообразностью завершения строительства. При этом объект не включен в соответствующий раздел Плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства.

По данным бухгалтерского учета (ф. 0503790 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества бюджетного (автономного) учреждения»), по состоянию на 1 января 2019 года числились расходы на реализацию 14 объектов незавершенного строительства в объеме 367 926,0 тыс. рублей, на 1 января 2020 года – 28 объектов в объеме 1 050 920,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 949 779,4 тыс. рублей.

План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Министерству просвещения Российской Федерации (далее – План) утвержден заместителем Министра просвещения Российской Федерации А.В.Николаевым 30 августа 2019 г. (№ А11-27/09вн). Разделом I Плана предусмотрено завершение строительства одного объекта «Создание федерального экспериментального центра «Детский автогород» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Всероссийский детский центр «Орленок», Туапсинский район, Краснодарский край». В настоящее время устраняются замечания ФГАУ «Главгосэкспертиза» на проектную документацию и после получения соответствующих заключений Министерство планирует сформировать предложения по выделению дополнительных бюджетных ассигнований.

В раздел V Плана «Объекты незавершенного строительства, в отношении которых предлагается передача другим субъектам хозяйственной деятельности, либо в собственность субъектов Российской Федерации или в муниципальную собственность» включены два объекта, в отношении которых согласована передача в собственность Республики Бурятия и РО «Монастырь Свято-Введенской остромной женской пустыни близ г. Покрова» соответственно. На конец 2019 года передача имущественных комплексов не завершена и оба объекта числятся в составе объектов незавершенного строительства.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В 2019 году Минпросвещения России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий подведомственным федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям в общем объеме 14 853 838,4 тыс. рублей, в том числе 12 914 922,2 тыс. рублей – субсидии на выполнение государственного задания (ВР 611, 621), 1 938 916,2 тыс. рублей – субсидии на иные цели (ВР 612, 622).

5.1. Использование средств федерального бюджета выделенных в форме субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий

5.1.1. Субсидии на выполнение государственного задания распределены 49 подведомственным бюджетным учреждениям в соответствии с соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии, заключенными между Минпросвещения России и учреждениями в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом № 198н и перечислены в общей сумме 12 914 922,2 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений.

В общем объеме кассовых расходов Министерства в 2019 году субсидии на финансовое обеспечение государственного задания составили 6,3 %. По сравнению с 2018 годом объем финансового обеспечения выполнения государственного задания увеличился на 2 429,8 тыс. рублей, или на 23,2 %, в основном за счет увеличения финансирования по национальному проекту «Образование» (2 117,48 тыс. рублей).

Согласно отчету об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности учреждений, подведомственных Министерству (ф. 0503737), по виду финансового обеспечения «субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания» (КФО 4) кассовое исполнение составило 11 867 397,8 тыс. рублей, или 88,2 % плановых назначений с учетом остатков прошлых лет (13 456 429,6 тыс. рублей). Неисполненные назначения составили 1 589 031,8 тыс. рублей, или 11,8 %.

Наибольшую долю в расходах за счет субсидии на выполнение государственного задания составили расходы на выплаты персоналу – 6 591 186,0 тыс. рублей, или 55,5 % от общего объема расходов, и расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 4 829 564,2 тыс. рублей, или 40,7 %.

По состоянию на 1 января 2020 года остаток субсидии на государственное задание подведомственных учреждений составил 1 648 053,5 тыс. рублей, что на 1 034 228,9 тыс. рублей, или в 2,7 раза, выше объема остатков на 1 января 2019 года (613 824,6 тыс. рублей). Остатки средств предусмотрены для выплаты заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда, а также для оплаты договоров, исполнение которых запланировано на 2020 год.

5.1.2. Методика определения коэффициентов выравнивания при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральных государственных учреждений, в отношении которых Минпросвещения России осуществляет функции и полномочия учредителя, утверждена заместителем Министра просвещения Российской Федерации 20 ноября 2018 г. № АН-6/11вн. Согласно указанной методике значение коэффициента выравнивания, применяемого к расчетному объему финансового обеспечения выполнения государственного задания на очередной финансовый год (и на плановый период) в отношении фактического объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в текущем финансовом году устанавливается в диапазоне от 0,4 до 1,1.

В результате применения коэффициентов выравнивания объем финансового обеспечения выполнения государственного задания подведомственными Министерству учреждениями, рассчитанный в соответствии с нормативными затратами, сокращен на 5 095,4 млн рублей и составил 12 914,9 млн рублей, или 72 % от норматива. Указанное сокращение коснулось 41 учреждения (83,7 % от общего количества).

5.1.3. В соответствии с пунктом 3 Правил формирования, ведения и утверждения общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее – общероссийский базовый перечень), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1043 (далее – Правила № 1043), федеральные органы исполнительной власти формируют общероссийские базовые перечни в соответствии с перечнем видов деятельности, утвержденным приказом Минфина России от 18 октября 2017 г. № 153н, согласно которому общероссийский базовый перечень по виду деятельности «Опека и попечительство несовершеннолетних граждан» формирует Минпросвещения России.

В нарушение указанных требований Минпросвещения России не сформировало базовый перечень по виду деятельности «Опека и попечительство несовершеннолетних граждан» в качестве ответственного федерального органа исполнительной власти. Так, в ГИИС «Электронный бюджет» по общероссийскому базовому перечню по виду деятельности «Опека и попечительство несовершеннолетних граждан» ответственным исполнителем указано Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

Согласно пункту 11 Правил № 1043, внесение изменений в общероссийский базовый перечень осуществляется соответствующим федеральным органом исполнительной власти в связи с изменением информации, указанной в пункте 4 указанных правил, в том числе в связи с принятием и (или) внесением изменений в акты, являющиеся основанием для формирования общероссийского базового перечня и (или) внесения в него изменений.

В нарушение указанных требований Минпросвещения России не обеспечило внесение изменений в общероссийский базовый перечень по виду деятельности «Опека и попечительство несовершеннолетних граждан» в отношении государственной услуги «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (уникальный номер услуги: 8531000.99.0.БА59АА03000). Так, вместо указания на раздел 87.90 «Деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утвержденного приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст (далее – ОКВЭД), указан раздел 85.31 «Предоставление социальных услуг с обеспечением проживания» и раздел 85.32 «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания», которые отсутствуют в ОКВЭД и были включены ранее в утративший силу Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2001, введенный в действие постановлением Госстандарта России от 6 ноября 2001 г. № 454-ст.

5.1.4. В соответствии с пунктом 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), государственные задания 49 подведомственным учреждениям утверждены Минпросвещения России в ГИИС «Электронный бюджет» в установленный срок³ (в период с 20 декабря 2018 года по 17 января 2019 года).

В нарушение пункта 2 Положения № 640 Минпросвещения России установило ФГБОУ «Лицей-интернат комплексного формирования личности детей и подростков» (далее – Лицей-интернат) государственное задание на 2019 год (от 29 декабря 2018 г. № 073-00056-19-00) на оказание государственных услуг «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» и «Содержание детей», которые не включены в основные виды деятельности, предусмотренным пунктом 2.4 устава Лицея-интерната, утвержденного приказом Минобрнауки России от 29 августа 2014 г. № 1181 (с изменениями от 1 октября 2018 г. № 93, от 5 сентября 2019 г. № 473).

Итоговые значения и величины составляющих базовых нормативов затрат по государственным услугам, относящимся к сфере регулятивных полномочий Минпросвещения России, а также отраслевые корректирующие коэффициенты и порядок их применения утверждены заместителем Министра просвещения Российской Федерации 20 ноября 2018 года⁴ и размещены на официальном сайте www.bus.gov.ru 26 ноября 2018 года.

В соответствии с пунктом 25 Положения № 640 значение территориального корректирующего коэффициента утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и рассчитывается в соответствии с общими требованиями

-
3. Приказ Минфина России от 31 октября 2016 г. № 198н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)» (далее – приказ № 198н).
 4. ⁷Приказ Минфина России от 18 октября 2017 г. № 153н «О перечнях видов деятельности, в соответствии с которыми федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» формируются общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и федеральные перечни (классификаторы) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации».

к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением в соответствующих сферах деятельности, утверждаемых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

В нарушение указанной нормы значения территориальных коэффициентов, утвержденные заместителем Министра просвещения Российской Федерации 20 ноября 2018 г. № АН-8/11вн, рассчитаны в соответствии с Общими требованиями к определению нормативных затрат, утвержденными приказами Минпросвещения России от 20 ноября 2018 г. № 235 и от 20 ноября 2018 г. № 237 и согласованными с Минфином России, которые не содержат положений, определяющих порядок расчета значений территориальных корректирующих коэффициентов.

5.2. Использование средств федерального бюджета, выделенных в форме субсидий на иные цели

Кассовые расходы Минпросвещения России по субсидиям на иные цели (ВР 612, 622) составили 1 938 619,8 тыс. рублей, или 99,9 % утвержденных бюджетных назначений. Неисполненный остаток в сумме 296,4 тыс. рублей образовался в связи с увольнением сотрудников, имеющих право на выплату компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности.

По состоянию на 1 января 2019 года остатки субсидий на иные цели, предоставленных Министерством подведомственным учреждениям в 2018 году, составили 638 941,47 тыс. рублей. Минпросвещения России подтверждено к использованию в 2019 году 582 054,91 тыс. рублей, или 91,1 %. В течение 2019 года в доход федерального бюджета перечислены неподтвержденные остатки субсидии на иные цели в полном объеме – 56 886,56 тыс. рублей.

В 2019 году субсидии на иные цели предоставлены 36 подведомственным учреждениям по 15 направлениям расходования в соответствии с соглашениями, заключенными в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» по типовой форме, утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 197н.

Наибольшую долю в общем объеме целевой субсидии составила субсидия в целях оказания федеральным государственным учреждениям дополнительной государственной поддержки, в том числе для реализации программ развития федеральных государственных учреждений, кадрового потенциала и материально-технической базы (08-04) – 1 125 901,5 тыс. рублей, или 58,1 % общего объема. Субсидии в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции

с элементами реставрации (02-01) и в целях содержания имущества (02-99) составили 315 062,1 тыс. рублей и 252 314,5 тыс. рублей соответственно, или 16,3 % и 13 % общего объема.

Согласно отчету об исполнении плана ФХД учреждений, подведомственных Министерству, (ф. 0503737) по виду финансового обеспечения «субсидии на иные цели» (КФО 5) кассовое исполнение составило 1 319 980,4 тыс. рублей, или 56,5 % от плановых назначений по расходам (2 335 658,2 тыс. рублей). Неисполненные назначения составили 1 015 677,8 тыс. рублей, или 43,5 %.

Остатки образовались в основном за счет субсидии на оказание федеральным государственным учреждениям дополнительной государственной поддержки, в том числе для реализации программ развития федеральных государственных учреждений, кадрового потенциала и материально-технической базы (08-04) – 62 % от общего объема неиспользованных остатков (740 453,40 тыс. рублей⁵) в связи с заключением в рамках реализации программ развития контрактов, срок исполнения и оплаты которых наступает в 2020 году, а также нарушением сроков выполнения работ.

Решение об использовании в 2020 году остатков субсидий на иные цели принято на общую сумму 1 135 243,2 тыс. рублей, или 95,1 % от общего объема остатков.

В соответствии с пунктом 34 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, согласно которому организации не позднее 1 июня текущего финансового года перечисляют в установленном бюджетным законодательством Российской Федерации порядке в доход федерального бюджета остатки целевых средств, неподтвержденные к использованию в 2020 году остатки субсидии на иные цели в общей сумме 64 799,98 тыс. рублей возвращены в доход федерального бюджета в установленный срок.

5. Не позднее 15 рабочих дней со дня доведения получателю средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц. Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января отчетного финансового года, источником образования которых являются неиспользованные в году, предшествующем отчетному периоду, субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначайскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов

6.1. Федеральным законом № 459-ФЗ бюджетные ассигнования, на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественных взносов, на выполнение возложенных на них государственных полномочий и на иные цели Минпросвещения России не предусматривались. Взносы в уставные капиталы юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, Минпросвещения России не осуществлялись.

Федеральным законом № 459-ФЗ Министерству предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) (КВР 630) и субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (КВР 810) в сумме 6 704 753,1 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью

бюджетные ассигнования на указанные цели утверждены в объеме 8 390 397,1 тыс. рублей, из них на предоставление субсидий некоммерческим организациям – 6 704 931,0 тыс. рублей, юридическим лицам – 1 685 466,1 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 6 702 230,6 тыс. рублей, или 79,9 % утвержденных бюджетных назначений, из них субсидий некоммерческим организациям – 6 495 216,0 тыс. рублей, или 96,9 % выделенных средств, субсидий юридическим лицам – 207 014,7 тыс. рублей, или 12,3 %.

Общая сумма неиспользованных остатков составила 1 688 166,5 тыс. рублей, или 20,1 % общего объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (8 390 397,1 тыс. рублей).

Низкое исполнение бюджетных назначений по субсидиям юридическим лицам (ВР 810) сложилось в связи с поздним заключением соглашений о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по разработке цифровых учебно-методических комплексов, учебных симуляторов, тренажеров, виртуальных лабораторий для реализации общеобразовательных и дополнительных общеобразовательных программ, программ среднего профессионального образования по предметным областям «Математика», «Информатика» и «Технология» (КБК 073 0709 02 4 D3 67710 812)

на общую сумму 1 287 950,0 тыс. рублей, что связано с поздним утверждением правил предоставления субсидий (постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 1752).

По итогам 2019 года из 173 заключенных соглашений кассовое исполнение по 24 соглашениям на общую сумму 1 341 053,0 тыс. рублей не осуществлялось. Таким образом, Министерством не обеспечена результативность использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

По данным ГИИС «Электронный бюджет», Минпросвещения России информация о неисполненных обязательствах организаций на согласование в Минфин России направлялась в период с 26 февраля по 29 февраля 2020 года, согласование получено в отношении остатков 15 юридических лиц и подтверждено к использованию на общую сумму 24 980,3 тыс. рублей, или 1,5 % от общего объема остатков.

В ходе выборочного анализа результатов использования субсидии юридическими лицами установлено следующее.

В 2019 году Министерством заключено 5 соглашений с образовательным фондом «Талант и успех» на общую сумму 812 600,6 тыс. рублей. Согласно отчетам о достижении значений показателей результативности все плановые значения выполнены, перевыполнение ряда значений составило до 88 %.

Между Министерством и некоммерческой организацией Фонд «История Отечества» (далее – Фонд) заключено Соглашение на общую сумму 185 866,5 тыс. рублей (с учетом подтвержденного остатка 2018 года в сумме 866,5 тыс. рублей). Кассовое исполнение составило 181 385,5 тыс. рублей, или 97,6 % бюджетных назначений. Фондом все

значения результатов, достижение которых запланировано на 2019 год, выполнены. Пере выполнение по отдельным результатам составило до 2,5 раза.

Указанные факты могут свидетельствовать о занижении плановых значений показателей результативности.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

В 2019 году Минпросвещения России являлось ответственным исполнителем «пилотной» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 (далее – госпрограмма, ГП-02).

Госпрограмма разработана в соответствии с требованиями Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 (далее – Правила № 1242), содержание паспорта ГП-02 соответствует требованиям к заполнению паспорта «пилотной» государственной программы Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 3 ноября 2017 г. № 598.

В соответствии с пунктами 35 и 36 Правил № 1242 Минпросвещения России приказом от 22 июля 2019 г. № 382 утвердило Порядок управления реализацией государственной программы, включая порядок взаимодействия ответственного исполнителя с соисполнителями, участниками и руководителями проектов (программ), входящих в состав «пилотной» государственной программы, и положение о порядке формирования и работы рабочей группы по реализации государственной программы.

В соответствии с пунктом 39 Правил № 1242 совместным приказом Минпросвещения России и Минэкономразвития России от 13 сентября 2019 г. № 490/557 утвержден

план мониторинга реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2019 год.

В 2019 году в госпрограмму 11 раз внесены изменения. Всего в ГП-02 с начала реализации изменения внесены 23 раза.

Согласно действующей в 2019 году редакции участниками ГП-02 являлись 27 министерств и ведомств, включая ведущие федеральные государственные бюджетные образовательные учреждения высшего образования. В редакции госпрограммы на 31 декабря 2019 года соисполнителями ГП-02 являлись 5 министерств и ведомств: Минобрнауки России; Минтруд России; Минэкономразвития России; Росмолодежь; Рособрнадзор.

Срок реализации госпрограммы – 2018–2025 годы.

В соответствии с пунктом 42 Правил № 1242 годовой отчет о ходе реализации «пилотной» государственной программы и об оценке ее эффективности (далее – годовой отчет) за 2019 год своевременно направлен в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России и Минвостокразвития России, а также размещен на портале государственных программ (www.programs.gov.ru) и на официальном сайте Минпросвещения России.

В состав ГП-02 включены 4 направления (подпрограммы), в том числе:

| Редакция на 01.01.2019 | Редакция на 31.12.2019 |
|---|---|
| подпрограмма | подпрограмма |
| 1. Реализация образовательных программ профессионального образования | 1 «Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования» |
| 2. Содействие развитию дошкольного и общего образования | 2 «Развитие дошкольного и общего образования» |
| 4. Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики | 4 «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» |
| 5. Совершенствование управления системой образования | 5 «Совершенствование управления системой образования» |
| 6. Развитие и распространение русского языка как основы гражданской самоидентичности и языка международного диалога | - |

Цели ГП-02 характеризуются числовыми значениями по годам реализации и отражены в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (ОНДП), утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года.

Цели и целевые показатели ГП-02 идентичны целям и целевым показателям нацпроекта «Образование» при том, что нацпроект является лишь частью госпрограммы. Исключение составляет цель 2 «Доступность образования», которая

охарактеризована показателями «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет», мероприятия по достижению которого реализуются в рамках национального проекта «Демография», и «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет».

Процессная часть ГП-02 включает в себя восемь ведомственных целевых программ: ВЦП «Качество образования», ВЦП «Содействие развитию среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования», ВЦП «Развитие современных механизмов и технологий дошкольного и общего образования», ВЦП «Поддержка молодежных инициатив и патриотического воспитания», ВЦП «Развитие дополнительного образования детей, выявление и поддержка лиц, проявивших выдающиеся способности», ВЦП «Развитие сферы отдыха и оздоровления детей», ВЦП «Поддержка инноваций в области развития и мониторинга системы образования, обеспечение эффективности конкурсных механизмов реализации программных мероприятий в сфере образования», ВЦП «Научно-методическое, методическое и кадровое обеспечение обучения русскому языку и языкам народов Российской Федерации».

Общий объем финансового обеспечения, предусмотренный паспортом ГП-02 на 2019 год (редакция, действующая на 31 декабря 2019 года), составляет 230 513 367,0 тыс. рублей, в том числе: за счет: бюджетных ассигнований федерального бюджета – 199 657 410,2 тыс. рублей; бюджетных ассигнований консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 30 287 956,8 тыс. рублей; средств из внебюджетных источников – 568 000,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП-02, утвержденный Федеральным законом № 459-ФЗ (в редакциях федеральных законов № 175-ФЗ и 389-ФЗ⁶), составил 203 326 640,4 тыс. рублей, уточненной сводной бюджетной росписью – 229 348 150,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 197 957 678,1 тыс. рублей, или 86,3 %.

(тыс. руб.)

| Наименование | 459-ФЗ | Изменения 175-ФЗ | Изменения -389-ФЗ | Итого с изменениями | СБР на 31.12.2019 | кассовое исполнение | % исполнения |
|----------------------------------|---------------|------------------|-------------------|---------------------|-------------------|---------------------|--------------|
| ГП «Развитие образования», всего | 199 657 410,2 | +3 186 368,9 | +482 861,3 | 203 326 640,4 | 229 348 150,9 | 197 957 678,1 | 86,3 |
| Подпрограмма 1 | 36 634 090,9 | -1 174,1 | +888 874,0 | 37 521 790,8 | 38 842 112,6 | 38 674 733,6 | 99,6 |
| Подпрограмма 2 | 125 615 188,3 | +2 740 284,4 | -158 180,7 | 128 197 2920 | 147 988 032,3 | 122 438 430,5 | 82,7 |
| Подпрограмма 4 | 32 994 876,2 | +28 986,2 | -227 457,8 | 32 796 404,6 | 36 952 767,1 | 31 837 592,1 | 86,2 |
| Подпрограмма 5 | 4 413 254,8 | +418 272,4 | -20 374,2 | 4 811 153,0 | 5 565 238,9 | 5 006 921,8 | 90,0 |

6. Федеральный закон от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Наименьшее исполнение сложилось в рамках подпрограммы 2 «Развитие дошкольного и общего образования» – 82,7 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (СБР).

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета между участниками госпрограммы в 2019 году представлено в таблице.

(тыс. руб.)

| № пп | Ответственный исполнитель, участники ГП | Код ГРБС | Сводная бюджетная роспись 31.12.2019 | Кассовое исполнение | Не исполнено | % исполнения |
|---------|---|-------------|---|------------------------|--------------|-----------------|
| | Всего, | | 229 348 150,9 | 197 957 678,1 | 31 390 472,8 | 86,31 |
| 1 | в том числе: Минпромторг России | 020 | 974 316,6 | 838 812,5 | 135 504,0 | 86,09 |
| 2 | Министерство культуры Российской Федерации | 054 | 2 818 815,1 | 2 798 841,0 | 19 974,1 | 99,29 |
| 3 | Министерство здравоохранения Российской Федерации | 056 | 876 032,8 | 875 995,6 | 37,2 | 100,0 |
| 4 | Минпросвещения России | 073 | 182 107 506,0 | 154 472 915,4 | 27 634 590,6 | 84,83 |
| 5 | Минобрнауки России | 075 | 10 794 612,7 | 10 456 970,1 | 337 642,6 | 96,87 |
| 6 | Федеральное агентство по рыболовству | 076 | 654 501,5 | 654 501,5 | 0,0 | 100,0 |
| 7 | Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки | 077 | 1 848 764,0 | 1 816 166,3 | 32 597,7 | 98,24 |
| 8 | Министерство сельского хозяйства Российской Федерации | 082 | 1 584 581,5 | 1 471 385,1 | 113 196,4 | 92,86 |
| 9 | Федеральное агентство связи | 084 | 369 127,6 | 369 127,6 | 0,0 | 100,0 |
| 10 | Федеральное агентство по делам молодежи | 091 | 9 830 316,3 | 9 485 118,0 | 345 198,3 | 96,49 |
| 11 | Россотрудничество | 095 | 275 235,9 | 198 269,6 | 76 966,3 | 72,04 |
| 12 | Министерство транспорта Российской Федерации | 103 | 236 601,6 | 236 601,6 | 0,0 | 100,0 |

| № пп | Ответственный исполнитель, участники ГП | Код ГРБС | Сводная бюджетная распись 31.12.2019 | Кассовое исполнение | Не исполнено | % исполнения |
|---------|--|-------------|---|------------------------|--------------|-----------------|
| 13 | Федеральное агентство воздушного транспорта | 107 | 1 920 651,7 | 1 920 651,7 | 0,0 | 100,0 |
| 14 | Федеральное агентство железнодорожного транспорта | 109 | 2 695 103,9 | 2 695 103,9 | 0,0 | 100,0 |
| 15 | Федеральное агентство морского и речного транспорта | 110 | 1 517 655,2 | 1 517 655,2 | 0,0 | 100,0 |
| 16 | Министерство экономического развития Российской Федерации | 139 | - | - | - | - |
| 17 | Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации | 149 | 810 328,5 | 804 682,3 | 5 646,2 | 99,30 |
| 18 | Федеральное агентство по государственным резервам | 171 | 133 381,9 | 133 381,9 | 0,0 | 100,0 |
| 19 | Федеральная налоговая служба | 182 | 21 953,8 | 21 953,8 | 0,0 | 100,0 |
| 20 | Управление делами Президента Российской Федерации | 303 | 4 744 288,8 | 2 156 176,0 | 2 587 171,8 | 45,45 |
| 21 | Министерство иностранных дел Российской Федерации | 310 | 2 788 535,9 | 2 700 459,9 | 88 076,0 | 96,84 |
| 22 | Министерство юстиции Российской Федерации | 318 | 13 201,6 | 13 201,6 | 0,0 | 100,0 |

| № пп | Ответственный исполнитель, участники ГП | Код ГРБС | Сводная бюджетная роспись 31.12.2019 | Кассовое исполнение | Не исполнено | % исполнения |
|---------|---|-------------|---|------------------------|--------------|-----------------|
| 23 | ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» | 384 | 1 035 285,5 | 1 035 285,5 | 0,0 | 100,0 |
| 24 | ФГБОУ ВО «Санкт- Петербургский государственный университет» | 385 | 107 135,8 | 107 135,8 | 0,0 | 100,0 |
| 25 | ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова» | 386 | 65 268,2 | 65 268,2 | 0,0 | 100,0 |
| 26 | Федеральное медико- биологическое агентство | 388 | 95 504,6 | 95 504,6 | 0,0 | 100,0 |
| 27 | Верховный Суд Российской Федерации | 437 | 95 693,9 | 95 693,9 | 0,0 | 100,0 |
| 28 | Министерство спорта Российской Федерации | 777 | 933 750,0 | 920 819,5 | 12 930,5 | 98,62 |

Утвержденные бюджетные назначения на реализацию ГП-02 в 2019 году на 100 % исполнили 15 из 27 участников госпрограммы. Минэкономразвития России является соисполнителем федерального проекта «Кадры для цифровой экономики», но в Федеральном законе № 459-ФЗ ему не предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках ГП-02.

По остальным участникам госпрограммы кассовое исполнение составило от 45,4 % до 99,3 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Наименьшее кассовое исполнение обеспечило Управление делами Президента Российской Федерации – 45,4 % бюджетных назначений, в основном по причине низкого исполнения бюджетных ассигнований, выделенных на капитальные вложения в объеме 2 989 912,2 тыс. рублей на строительство (реконструкцию) объектов ФГБОУ ВДЦ «Орленок». По данным Федерального казначейства, кассовое исполнение на реализацию трех объектов составило 402 740,4 тыс. рублей, или 13,5 % объема сводной бюджетной росписи.

Россотрудничество обеспечило исполнение субсидии на реализацию мероприятий, направленных на полноценное функционирование и развитие русского языка (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям) в объеме 6 849 540,5 тыс. рублей, или 69 % выделенных средств (9 922 800,0 тыс. рублей).

Кассовое исполнение Минпромторга России на закупку музыкальных инструментов для оснащения детских школ искусств в рамках совместной программы Минпромторга России и Минкультуры России составило 86,1 % объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Информация о достижении целевых показателей (индикаторов) ГП-02 в 2019 году представлена в таблице:

| Количество показателей, предусмотренных ГП-02 | Достижение плановых значений показателей согласно уточненному отчету | | | |
|---|--|------------|---------------|--------------------------------|
| | значения не запланированы | достигнуты | не достигнуты | указаны предварительные данные |
| 100 | 2 | 80 | 14 | 4 |

По итогам 2019 года из запланированных 98 значений показателей достигнуты значения 80 показателей, предварительные данные указаны по 4 показателям, не достигнуты значения 14 показателей, в том числе:

- 1) Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (план – 94,02 %, факт – 87,4 %). Основные причины недостижения:
 - благоприятная демографическая ситуация в возрастной группе населения от 0 до 3 лет в ряде субъектов Российской Федерации;
 - потребность населения в получении мест в дошкольных образовательных организациях (далее – ДОО) для детей от 2 месяцев до 3 лет выше, чем темп создания дополнительных мест в ДОО;
 - при выборе родителями ДОО приоритетным условием является близость места его расположения к месту проживания семьи, что может повлечь отказ родителей от места в детском саду в пределах имеющихся у муниципалитета возможностей и сохранение места в очереди для получения места в желаемой ДОО.
- 2) Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет (план – 100 %, факт – 99,05 %) (причины те же).
- 3) Отношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования (из всех источников), к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в субъекте Российской Федерации (план – 100 %, факт – 98,1 %).

В целом по Российской Федерации среднемесячная заработка преподавателей и мастеров производственного обучения государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, выросла с 36,5 тыс. рублей в 2018 году до 39,1 тыс. рублей в 2019 году.

4) Доля субъектов Российской Федерации, в которых ликвидировано обучение в третью смену (план – 96,7 %, факт – 94,1 %). Причина недостижения показателя – сохранение обучения в третью смену в Республике Бурятия, Республике Тыва, Республике Дагестан и Чеченской Республике. Кроме того, согласно отчетным данным по форме федерального статистического наблюдения № ОО-1 на начало 2019/2020 учебного года в Рязанской области 275 человек 5–9-х классов обучались в третью смену по программам основного общего образования.

5) Доля обучающихся по программам общего образования и среднего профессионального образования, использующих федеральную информационно-сервисную платформу цифровой образовательной среды для «горизонтального» обучения и неформального образования, в общем числе обучающихся по указанным программам (план – 1 %, факт – 0 %). Причина недостижения показателя – отсутствие функциональных возможностей и инструментария для учета использования АИС «Маркетплейс образовательного контента и услуг» в части «горизонтального» обучения и неформального образования. В соответствии с графиком разработки АИС «Маркетплейс образовательного контента и услуг» формирование функциональных возможностей и внедрение инструментария для учета использования Маркетплейса в части «горизонтального» обучения и неформального образования запланировано на май 2020 года.

6) Доля педагогических работников, прошедших добровольную независимую оценку квалификаций (план – 0,2 %, факт – 0 %). Процедура добровольной независимой оценки квалификаций в соответствии с нормой, установленной Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификаций» предполагает соблюдение нескольких регламентных процедур, в том числе создание отраслевого совета по профессиональным квалификациям – СПК (создается и наделяется полномочиями решением Национального совета по профессиональным квалификациям при Президенте Российской Федерации). СПК был создан решением НСПК при Президенте Российской Федерации 25 сентября 2019 г.

Минпросвещения России направлены в адрес проектного комитета запросы на изменение плана мероприятий паспорта федерального проекта «Учитель будущего»,

в том числе значения показателя – с 0,2 % на 0 % в 2019 г. с сохранением нарастающим итогом показателя в 0,8 % на 2020 г. и инициировало внесение изменений в ключевые параметры.

7) Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов (план – 1 162 460 человек, факт –

1 065 881 человек). Причины недостижения: потребность населения в получении мест в дошкольных образовательных организациях для детей в данной возрастной группе выше, чем темп создания дополнительных мест.

8) Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов (план – 34 747 человек, факт – 23 818 человек). Причины недостижения: при введении мест в муниципальных и государственных ДОО места в частных ДОО остаются невостребованными, передача частных ДОО в муниципалитеты. Так, активно ведется работа по передаче ДОО РЖД, имеющей наибольшую сеть частных ДОО.

9) Удельный вес численности воспитанников, получающих дошкольное образование в частных образовательных организациях, в общей численности детей, получающих дошкольное образование (план – 1,6 %, факт – 1,4 %). Причины недостижения – те же.

10) Отношение средней заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в сфере общего образования в субъекте Российской Федерации (план – 100 %, факт – 91,9 %). В целом по Российской Федерации среднемесячная заработная плата педагогических работников государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организаций выросла с 31,7 тыс. рублей в 2018 году до 34,0 тыс. рублей в 2019 году.

11) Отношение средней заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в соответствующем субъекте Российской Федерации (план – 100 %, факт – 95,3 %). В целом по Российской Федерации среднемесячная заработная плата педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций дополнительного образования детей, выросла с 36,0 тыс. рублей в 2018 году до 38,5 тыс. рублей в 2019 году.

12) Количество широкомасштабных социологических обследований – опросов в рамках мониторинга экономики образования, проведенных в рамках ведомственной целевой программы (план – 12, факт – 4). Причина недостижения связана со снижением объема финансирования с 210 до 60 млн рублей.

13) Количество доработанных и изданных грамматик, словарей и справочников, содержащих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного (план – 38, факт – 36).

14) Количество курсов открытого образования на русском языке по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования и дополнительным общеобразовательным программам (план – 700, факт – 524). Причиной недостижения является грантовая форма предоставления субсидии (не все лоты были разыграны в конкурсе – заявились недостаточное количество грантополучателей).

Следует обратить внимание на показатели, значения которых значительно перевыполнены – от двух до семи раз, что может свидетельствовать о недостатках планирования (отсутствуют исходные данные; не произведен расчет; не учтены факторы, влияющие на результат и т.д.).

Из 542 контрольных точек (КТ), запланированных в рамках ГП-02 к выполнению в 2019 году, выполнены 535 КТ, из которых: выполнены в срок – 517 КТ, или 95,7 %, выполнены с нарушением срока – 18 КТ, или 3 %, не выполнены – 7 КТ, или 1,3 % от плана.

Кроме этого, ряд мероприятий и КТ ГП-02 сформулированы таким образом, что их выполнение не дает представления о конечном результате, например: мероприятие 2.6.1.1 «Подготовка предложений по усовершенствованию механизмов поддержки негосударственного сектора в сфере дошкольного образования...»; мероприятие 2.6.5.1 «Разработка проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в действующие федеральные нормативные правовые акты...»; мероприятие 4.1.5.1 «Разработка проекта методологии (целевой модели) наставничества обучающихся...» и другие. При этом требования к отчету о реализации ГП не предусматривают представления информации об их утверждении⁷.

Усматриваются риски невыполнения целевых показателей госпрограммы, характеризующих достижение поставленных целей, в 2020 году.

Например:

- показатели доступности дошкольного образования, запланированные на уровне 100 %, имеют риск недостижения по причине несвоевременного ввода в эксплуатацию объектов строительства. Так, в рамках нацпроекта «Демография» в 2020 году реализуются мероприятия по строительству 129 объектов дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, из которых высокий риск несвоевременного ввода имеют 55 объектов;
- значение показателя «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием», запланировано на 2020–2021 годы на уровне 75 и 80 % соответственно. При этом мероприятия по пересмотру методики расчета указанного показателя (исключению двойного учета детей, одновременно посещающих два и более занятий по дополнительным программам) могут привести к снижению значения показателя и не достижению цели 3 ГП-02, что также повлечет невыполнение положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»⁸ (далее – Указ № 599).

-
- Форма федерального статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования».
 - В соответствии с абзацем 5 подпункта «в» пункта 1 Указа № 599 предусмотрено увеличение к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70-75 %, предусмотрев, что 50 % из них должны обучаться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

В соответствии с паспортом национального проекта «Образование» (далее – нацпроект, НП «Образование») общий планируемый объем финансового обеспечения реализации нацпроекта за счет всех источников финансирования с 2019 по 2024 год составляет 795 510,3 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 734 356,8 млн рублей (в том числе: межбюджетные трансферты – 409 860,9 млн рублей), консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 45 751,9 млн рублей (без учета межбюджетных трансфертов), внебюджетных источников – 15 401,6 млн рублей. Доля средств федерального бюджета в общем объеме финансового обеспечения реализации нацпроекта составляет 92,3 %.

В соответствии с паспортом НП «Образование» общий объем финансового обеспечения реализации мероприятий в 2019 году составил 106 221,2 млн рублей.

В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) общий объем финансирования нацпроекта на 2019 год составил 107 828,1 млн рублей, что на 1 606,9 млн рублей больше объема финансирования, утвержденного паспортом нацпроекта на соответствующий период. Сводной бюджетной росписью (СБР) на 1 января 2020 г. бюджетные ассигнования на реализацию НП «Образование» увеличились на 612,7 млн рублей и составили 108 440,8 млн рублей.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований (БА), предусмотренных СБР на реализацию нацпроекта в 2019 году, составило 98 680 091,1 тыс. рублей, или 91 % установленных СБР ассигнований (108 440 809,9 тыс. рублей), в том числе в разрезе федеральных проектов:

(млн руб.)

| Наименование нацпроекта (ФП) | Код по БК | Паспорт НП, ФП | 459-ФЗ | СБР | Доведено ЛБО | Приняты БО | % от утвержденных ЛБО | Кассовое исполнение | % от БА |
|------------------------------|-----------|----------------|-----------|-----------|--------------|------------|-----------------------|---------------------|---------|
| НП «Образование» | Е | 106 221,2 | 107 828,1 | 108 440,8 | 100,0 | 107 784,3 | 99,4 | 98 680,1 | 91,0 |
| ФП «Современная школа» | Е1 | 49 558,6 | 50 288,5 | 51 298,8 | 100,0 | 51 234,4 | 99,9 | 42 827,8 | 83,5 |
| ФП «Успех каждого ребенка» | Е2 | 9 856,4 | 9 856,4 | 9 852,8 | 100,0 | 9 816,3 | 99,6 | 9 717,3 | 98,6 |

| Наименование нацпроекта (ФП) | Код по БК | Паспорт НП, ФП | 459-Ф3 | СБР | Доведено ЛБО | Приняты БО | % от утвержденных ЛБО | Кассовое исполнение | % от БА |
|---|-----------|----------------|----------|----------|--------------|------------|-----------------------|---------------------|---------|
| ФП «Поддержка семей, имеющих детей» | E3 | 700,0 | 700,0 | 700,0 | 100,0 | 700,0 | 100,0 | 700,0 | 100,0 |
| ФП «Цифровая образовательная среда» | E4 | 3 200,0 | 3 200,0 | 2 810,0 | 100,0 | 2 753,9 | 98,0 | 2 673,8 | 95,2 |
| ФП «Учитель будущего» | E5 | 1 700,0 | 1 700,0 | 1 732,0 | 100,0 | 1 732,0 | 100,0 | 1 732,0 | 100,0 |
| ФП «Молодые профессионалы» | E6 | 27 128,0 | 28 004,9 | 28 727,9 | 100,0 | 28 674,9 | 99,8 | 28 499,1 | 99,2 |
| ФП «Новые возможности для каждого» | E7 | 880,0 | 880,0 | 783,7 | 100,0 | 757,7 | 96,7 | 749,7 | 95,7 |
| ФП «Социальная активность» | E8 | 3 354,7 | 1 941,2 | 3 312,7 | 100,0 | 3 298,8 | 99,6 | 3 067,8 | 92,6 |
| ФП «Экспорт образования» | E9 | 9 613,5 | 9 613,5 | 8 984,9 | 100,0 | 8 578,3 | 95,5 | 8 474,4 | 94,3 |
| ФП «Социальные лифты для каждого» | EA | 230,0 | 230,0 | 238,0 | 100,0 | 238,0 | 100,0 | 238,0 | 100,0 |
| Реализация мероприятий НП «Образование» | EO | - | 1 413,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Из десяти ФП стопроцентное исполнение обеспечено по трем ФП: «Поддержка семей, имеющих детей» (E3), «Учитель будущего» (E5) и «Социальные лифты для каждого» (EA).

На достаточно высоком уровне (более 95 %) исполнены расходы по пяти федеральным проектам:

- ФП «Молодые профессионалы» (E6) – 99,2 % объема СБР;
- ФП «Новые возможности для каждого» (E7) – 95,7 % объема СБР;
- ФП «Успех каждого ребенка» (E2) – 98,6 % объема СБР. Наиболее низкое исполнение наблюдалось по мероприятиям, связанным с закупками товаров и услуг на обеспечение условий для освоения общеобразовательных программ детьми с ограниченными возможностями (50,2 %) и по выплатам персоналу в рамках проведения российских и международных олимпиад, в том числе Международной математической олимпиады в Санкт-Петербурге (74 %);
- ФП «Цифровая образовательная среда» (E4) – 95,2 % объема СБР. По данному ФП исполнение расходов на закупку товаров, работ и услуг для разработки программ профессиональной подготовки руководителей, осуществляющих государственное

управление в сфере образования по внедрению в образовательных организациях целевой модели цифровой образовательной среды, составило 29,8 %.

На уровне от 90 до 95 % объема СБР исполнены расходы по двум ФП:

- ФП «Социальная активность» (Е8) – 91,9 % объема СБР. Данный уровень исполнения связан с непредоставлением в полном объеме субсидий на создание и эксплуатацию образовательных центров для молодых деятелей культуры и искусства «Арт-резиденция «Таврида» (0,6 %) и подмосковного образовательного центра (74,4 %), а также на проведение на его базе образовательных мероприятий (69,2 %);
- ФП «Экспорт образования» (Е9) – 94,3 % объема СБР. Исполнение расходов на осуществление конкурсных процедур по мероприятию, связанному с увеличением количества иностранных граждан, обучающихся по программам высшего образования, составило лишь 25 % объема СБР.

Самый низкий уровень кассового исполнения сложился по ФП «Современная школа» (Е1) – 83,5 % объема СБР в результате низкого исполнения субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов федерального бюджета, направленных на выполнение мероприятий федерального проекта, в том числе мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях.

Причины низкого уровня исполнения расходов носят организационный характер – несоответствие выбранной проектной документации текущим нормам и требованиям, увеличение сроков разработки и проведения государственной экспертизы проектной документации объектов строительства, позднее внесение проектной документации в реестр экономически эффективной проектной документации Минстроя России, а также несвоевременное заключение контрактов с генеральными подрядчиками.

Кроме этого, следует отметить, что завышение плановых расходов региональных бюджетов при строительстве объектов общего образования вследствие несоответствия фактически сложившегося уровня софинансирования предельному уровню софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на реализацию национального проекта, несет риски невыполнения субъектами Российской Федерации принятых на себя обязательств.

Расчет размера субсидий на реализацию мероприятий осуществлен на основании укрупненных нормативов цен строительства (далее – НЦС) 81-02-03-2017, утвержденных приказом Минстроя России от 20 октября 2017 г. № 1452/пр (далее – приказ № 1452/пр), с учетом коэффициента перехода от цен базового района (Московская область) к уровню цен субъектов Российской Федерации согласно приложению № 17 к приказу Минстроя России от 28 августа 2014 г. № 506/пр.

При этом выявлены случаи превышения стоимости объектов, полученной по результатам государственной экспертизы проектно-сметной документации (далее – ПСД), над стоимостью, определенной по НЦС, примененной для целей расчета межбюджетных трансфертов, что влечет дополнительную нагрузку на бюджеты субъектов Российской Федерации. Например:

в рамках мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях из 169 объектов, имеющих положительное заключение государственной экспертизы ПСД, 111 объектов имеют превышение от 10 % до 84 % стоимости;

в рамках мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, из 16 объектов, имеющих положительное заключение государственной экспертизы ПСД, 8 объектов имеют превышение от 14 % до 42 % стоимости;

в рамках мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения из 25 объектов, имеющих положительное заключение государственной экспертизы ПСД, 20 объектов имеют превышение от 10 % до 25 % стоимости;

в рамках мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации из 20 объектов, имеющих положительное заключение государственной экспертизы ПСД, 10 объектов имеют превышение от 17 % до 65 % стоимости.

При этом в большинстве случаев сводным сметным расчетом не предусмотрено приобретение и оснащение построенных объектов современными средствами обучения и воспитания в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 марта 2016 г. № 336⁹.

Министерством предприняты меры в целях решения вопроса по учету при планировании расходов федерального бюджета стоимости выявленных финансовых затрат субъектов Российской Федерации, в частности, в Минстрой России направлено письмо от 10 октября 2019 г. № АН-1608/09 об изменениях подхода расчета НЦС, что в случае положительного решения потребует последующего выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета на реализацию указанных мероприятий.

Также следует обратить внимание на некоторые трудности управления и сопровождения реализации мероприятий нацпроекта в регионах. Так, раздробленность финансирования мероприятий затрудняет осуществление контроля за расходованием средств и выполнением количественных показателей нацпроекта. Как указано выше, в 2019 году реализовывались мероприятия с выделением четырех разных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие созданию новых мест в общеобразовательных учреждениях по сравнению с одной субсидией, выделенной в 2016–2018 годах.

Кроме этого, значения показателей по созданию новых мест и объектов общего образования в рамках федерального проекта «Современная школа» сформированы

9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 г. № 2648-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникших при реализации национальных проектов (программ) и (или) федеральных проектов»

без учета результатов анализа потребности в дополнительных местах в школах (в том числе в разрезе муниципальных образований), с учетом имеющейся инфраструктуры, степени износа зданий, демографического прогноза и темпов строительства школ, что следует из поручений в адрес Минпросвещения России, данных на заседании проектного комитета по нацпроекту (протокол от 18 июля 2019 г. № 2)¹⁰.

Анализ темпов строительства в рамках ФП «Современная школа» также выявил риски недостижения результатов, запланированных на 2020 год:

- результат «Созданы новые места в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа» (код результата – 05) на 2020 год запланирован на уровне 4191 место нарастающим итогом, прогноз выполнения – 2531 место. Мероприятия по строительству ведутся на десяти объектах, при этом девять объектов имеют высокий риск нарушения сроков окончания строительства. Строительство одного из девяти объектов еще не началось, строительство пяти объектов приостановлено. Строительная готовность объектов составляет от 1 % до 27 %;
- результат «В Российской Федерации ликвидировано обучение в третью смену» (код результата – 15) на 2020 год запланирован на уровне 16903 места нарастающим итогом, прогноз выполнения – 11496 мест. Мероприятия по строительству ведутся на 17 объектах, при этом 8 объектов имеют высокий риск нарушения сроков окончания строительства. Строительство одного из 17 объектов еще не началось, строительство 5 объектов приостановлено. Строительная готовность объектов составляет от 1 % до 11 %;
- результат «Создано не менее 230 тыс. новых мест в общеобразовательных организациях» (код результата – 21) на 2020 год запланирован на уровне 147 117 мест, прогноз выполнения – 119 956 мест. Мероприятия по строительству ведутся на 80 объектах, при этом 8 объектов имеют высокий риск нарушения сроков окончания строительства;
- результат «Реализованы мероприятия по модернизации инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации» (код результата – 06) на 2020 год запланирован на уровне 10881 место, прогноз выполнения – 9891 место. Мероприятия по модернизации ведутся в четырех регионах на семи объектах, при этом три объекта имеют высокий риск нарушения сроков окончания мероприятий (два объекта в Астраханской области, один объект в Новгородской области), строительная готовность которых составляет от 5 % до 16 %.

Федеральным проектом не предусмотрены мероприятия по разработке и внедрению каких-либо функциональных требований к строительству и модернизации учреждений общего образования. Исследования экономической и образовательной эффективности инженерных и технологических решений, используемых при строительстве зданий

10. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 марта 2016 г. № 336 «Об утверждении перечня средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, соответствующих современным условиям обучения, необходимого при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, критерии его формирования и требований к функциональному оснащению, а также норматива стоимости оснащения одного места обучающегося указанными средствами обучения и воспитания».

школ, поручено провести только к апрелю 2020 года (протокол проектного комитета по нацпроекту от 18 июля 2019 г. № 2). Таким образом, в условиях отсутствия утвержденной концепции «Новая школа» сохраняется риск создания образовательной среды с использованием заведомо устаревших инфраструктурных решений, что может привести к неравенству в доступе к качественному образованию, а также вызовет необходимость дополнительных расходов в будущем периоде.

Текущими мероприятиями национального проекта предусмотрено создание множества различных структур, поддерживающих систему образования детей, зачастую выполняющих дублирующие функции. Создание ряда структур (кванториумов, ИТ-кубов, центров непрерывного профессионального мастерства и центров оценки профессионального мастерства) предусмотрено с выделением отдельного юридического лица. Однако в существующей системе образования во всех субъектах Российской Федерации уже функционируют институты повышения квалификации педагогических работников, институты развития образования, центры дополнительного образования детей, школьные лаборатории. При этом в ряде регионов отсутствует базовый набор необходимого оборудования для осуществления общеобразовательной подготовки детей по направлениям естественнонаучной и математической грамотности, а также по предмету «Информатика» и предметной области «Технология», а созданные в регионах новые структуры не в полной мере используются либо вообще не используются в образовательном процессе общеобразовательных организаций в связи с дефицитом квалифицированных кадров, способных организовать работу детей с высокотехнологичным оборудованием.

Например, в образовательных организациях некоторых муниципальных районов на сегодняшний день отсутствуют необходимые ресурсы, позволяющие обеспечить и обучить каждого ребенка пользованию персональным компьютером. В то время как в рамках создания мобильного кванториума для таких муниципалитетов предлагается закупить 3Д-принтер и шлем виртуальной реальности.

В связи с этим представляется целесообразным сконцентрировать усилия на преимущественном развитии имеющихся структур в системе общего образования и в первую очередь обеспечении всех школ базовым оборудованием для получения необходимых знаний и навыков практической деятельности в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом (ФГОС), а также на повышении квалификации педагогических работников по организации учебного процесса с применением данного оборудования.

При этом предполагается корректировка паспорта ФП «Учитель будущего». Например, предложения по обновлению системы квалификационных категорий педагогических работников с учетом общественных и экспертных обсуждений запланировано разработать только к 1 января 2021 года. По решению проектного комитета (протокол № 6 от 25 ноября 2019 г.) подготовлен соответствующий запрос на прекращение исполнения результата ФП «Учитель будущего».

В рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» не предусмотрены мероприятия по обновлению или созданию в зданиях образовательных организаций инфраструктуры, обеспечивающей функционирование информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях внедрения в основные

образовательные программы современных технологий обучения, качественного изменения содержания образования (то есть потребуется создание физических сетей внутри зданий – прокладка кабелей, закупка серверного оборудования, различного рода технических средств, приобретение компьютеров, проведение ремонтных работ и т.д.). По оценке Минпросвещения России данных, полученных от 85 субъектов Российской Федерации, общий объем финансовой потребности на реализацию мероприятий по развитию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры образовательных организаций составляет 80,0 млрд рублей из средств федерального бюджета. Наибольшие расходы необходимы для оснащения зданий школ, расположенных на отдаленных и труднодоступных территориях и в сельской местности, у которых имеется наибольшая потребность в эффектах цифровой образовательной среды.

Мероприятия федерального проекта «Молодые профессионалы» (Повышение конкурентоспособности профессионального образования) в основном направлены на переоснащение инфраструктуры учреждений среднего профессионального образования. Возникает риск нерационального использования созданной инфраструктуры вследствие отсутствия финансовых и организационных механизмов сетевой формы реализации образовательных программ, предусматривающих возможность образовательным организациям заключать договоры о предоставлении образовательных услуг в сетевой форме без проведения конкурсных процедур.

Набор мероприятий по повышению качества высшего образования не имеет промежуточных контрольных точек и представляет собой набор показателей для учреждений высшего образования, отсутствуют как таковые механизмы достижения этих показателей.

Для реализации мероприятий нацпроекта «Образование» до конца 2019 года запланировано к принятию 11 правовых актов, из которых 5 актов не приняты, в том числе:

- 1) Концепция современных архитектурных, инженерных и дизайн-решений зданий общеобразовательных организаций «Новая школа»;
- 2) постановление Правительства Российской Федерации о проведении в 2020–2022 годах эксперимента по апробации федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды;
- 3) приказ Минпросвещения России от 2 декабря 2019 г. № 649 «Об утверждении целевой модели цифровой образовательной среды» требует доработки в связи с изменением порядка утверждения целевой модели цифровой образовательной среды (решение проектного комитета национального проекта «Образование» от 22 октября 2019 г. (пункт 3.1 раздела II протокола от 22 октября 2019 г. № 5), в связи с чем требуется разработка методических рекомендаций по внедрению целевой модели цифровой образовательной среды на региональном уровне согласно новому порядку (перенесен на 2020 год);
- 4) приказ Минпросвещения России о внесении изменений во ФГОС начального общего образования, утвержденный приказом от 6 октября 2009 г. № 373;

5) приказ Минпросвещения России о внесении изменений во ФГОС основного общего образования, утвержденный приказом от 17 декабря 2010 г. № 1897.

Также следует обратить внимание на формирование нормативных документов, не запланированных к принятию в 2019 году.

В условиях острого недостатка мест в дошкольных образовательных организациях в качестве одного из средств снижения социальной напряженности среди родителей с детьми дошкольного возраста несколько лет назад введена «электронная очередь». При этом вопросы формирования и ведения информационных систем доступности дошкольного образования до настоящего времени не обеспечены нормативной базой. Отсутствие такой системы в настоящее время не позволяет Минпросвещения России контролировать обоснованность принятых регионами решений о необходимости строительства детских садов в конкретном населенном пункте. Также не утверждены проекты приказов об утверждении порядка приема в детские сады, о внесении изменений в порядок перевода детей из одной организации в другую, об утверждении порядка взаимодействия РГИС ДДО с ФГИС ДДО¹¹, а также об утверждении типовых функционально-технических требований к РГИС ДДО.

Кроме этого, нормативы численности работников дошкольных учреждений, рекомендованные постановлением Минтруда России от 21 апреля 1993 г. № 88¹², не отвечают реальной потребности в целях организации качественного дошкольного образования в соответствии с установленными требованиями (пункт 3.4.1 ФГОС ДО).

Приказом Минпросвещения России¹³ внесены изменения в наполняемость групп, в которых обучаются воспитанники с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, а также введены в штатное расписание детских садов специалисты психолого-педагогического сопровождения. Как следствие, возникает ситуация, при которой увеличение численности детей с ограниченными возможностями здоровья требует снижения их числа в группах и увеличения соответствующих специалистов, что, в свою очередь, влечет необходимость увеличения финансирования для создания в детских садах дополнительных мест для детей с ограниченными возможностями здоровья и оплаты ввода новых штатных единиц специалистов. То есть решения, принимаемые на федеральном уровне, влекут дополнительные расходы консолидируемых бюджетов субъектов Российской Федерации¹⁴.

В целом в соответствии со сводным отчетом Минпросвещения России в 2019 году к достижению был запланирован 71 результат, из которых полностью достигнуты 58 (81,7 % от планового показателя), 12 результатов (16,9 %) исполнены с отклонением по срокам. В полном объеме достигнуты результаты лишь по трем федеральным

11. Указанные расчеты Министерством не составлялись, о чем в период проверки представлен ответ на пункт 8.13. «Расчет потребности в создании новых мест в дошкольных образовательных организациях и в общеобразовательных организациях с учетом демографического прогноза» приложения к уведомлению Счетной палаты о проведении контрольного мероприятия.

12. Пунктом 13-1 Перечня поручений от 28 марта 2020 г. № Пр-589 Правительству Российской Федерации поручено разработать и внедрить механизмы финансового обеспечения реализации образовательных программ в сетевой форме со сроком исполнения до 1 октября 2020 года.

13. Региональная государственная информационная система доступности дошкольного образования.

14. Федеральная государственная информационная система доступности дошкольного образования.

проектам: ФП «Успех каждого ребенка», ФП «Социальная активность» и ФП «Социальные лифты для каждого».

Например, в рамках ФП «Современная школа» не достигнуто пять результатов. Осуществление конкурсных процедур в рамках реализации мероприятия по апробации целевой модели системы профилактики трудностей в обучении у обучающихся, имеющих соответствующие риски неблагоприятных социальных условий, перенесено на 2020 год. Министерством объявлена закупка со сроком подачи заявок до 23 января 2020 года и исполнением контракта в течение одного года. Таким образом, просрочка достижения результата составит один год.

Кроме этого, в рамках мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в период 2019–2021 годов в соответствии с заключенными соглашениями запланировано создание не менее 212 799 новых мест (326 объектов), в том числе 78 462 новых мест (110 объектов) – в 2019 году. По итогам 2019 года введено 70 547 новых мест, или 90 % (90 объектов). При этом досрочно введено из плановых показателей 2020 года 6580 новых мест (восемь объектов).

Паспортом нацпроекта «Образование» утверждено к реализации две цели, каждая из которых содержит два дополнительных показателя.

Достижение цели 1 «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования», характеризуется двумя показателями:

- «средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований, средневзвешенное место Российской Федерации (не ниже)»;
- «место Российской Федерации в мире по присутствию университетов в ТОП-500 глобальных рейтингов университетов».

Достижение цели 2 «Воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций» характеризуется двумя показателями:

- «доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием»;
- «численность обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений на базе образовательных организаций общего образования, среднего и высшего профессионального образования».

Следует выделить ряд показателей федеральных проектов, которые либо несут только количественный смысл и не отражают качественных изменений в системе образования, либо имеют слишком укрупненный измерительный ряд. Например, выполнение задачи по внедрению на всех уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений¹⁵, характеризуется показателями на уровне регионов, а не школ или учащихся –

15. Приказ Минобрнауки России от 17 октября 2013 г. № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования».

«Количество субъектов Российской Федерации, в которых урок «Технология» проводится на базе организаций, имеющих высокооснащенные места (детские технопарки «Кванториум», предприятия реального сектора экономики, организации среднего профессионального образования и вузы)». Представляется целесообразным заменить данный показатель на долю общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для преподавания предметной области «Технология».

По итогам 2019 года не достигнуто значение одного ключевого показателя нацпроекта – «Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований» (план – 12,5 место, факт – 14,88 место). В графе «факт» указано значение, рассчитанное на основании результатов PISA-2018, TIMSS-2015, PIRLS-2016, доступных на 1 января 2020 года. В соответствии с пунктом 2.9.19 Федерального плана статистических работ¹⁶, итоговое значение показателя за 2019 год будет доступно 30 декабря 2020 года.

В качестве фактического представлено плановое значение показателя «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием».

В рамках 10 федеральных проектов из 38 запланированных на 2019 год показателей достигнуты значения 18 показателей (52,9 %), не достигнуты значения 4 показателей, представлены предварительные данные по 16 показателям.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов (далее – МБТ)

9.1. Федеральным законом № 459-ФЗ Министерству на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования на предоставление МБТ в сумме 137 676 615,3 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на предоставление МБТ, утвержденные сводной бюджетной росписью, составили 161 735 267,8 тыс. рублей, из них: субсидии – 107 535 557,3 тыс. рублей (ВР 521, 522, 523), иные межбюджетные трансферты – 53 005 200,7 тыс. рублей, субвенция – 1 194 509,8 тыс. рублей.

Кассовые расходы по итогам года составили 134 406 512,8 тыс. рублей, или 83,1 % бюджетных назначений, из них: субсидии – 85 426 978,7 тыс. рублей, или 79,4 % (27 направлений расходования), иные межбюджетные трансферты (далее – ИМБТ) – 47 859 873,2 тыс. рублей, или 90,3 % (12 направлений расходования), субвенция – 1 119 661,0 тыс. рублей (93,7 %).

Неисполненные назначения составили 27 328 754,9 тыс. рублей, из них субсидии – 22 108 578,6 тыс. рублей (ВР 521, 522, 523), или 80,9 % общего объема остатков.

Из 12 направлений расходования ИМБТ в полном объеме исполнены расходы по пяти направлениям. Остатки ИМБТ составили 5 145 327,5 тыс. рублей, или 18,8 % от общего объема остатков.

16. Федеральный план статистических работ утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р.

Основными причинами образования остатков МБТ являются: позднее заключение субъектами Российской Федерации государственных контрактов, нарушение подрядными организациями графика производства работ, позднее проведение аукционов на закупку оборудования, средств обучения и воспитания, а также экономия, сложившаяся в связи с проведением конкурсных процедур.

9.2. Общий объем перечисленных в федеральный бюджет в 2020 году неиспользованных остатков МБТ составил 345 776,7 тыс. рублей, из них 277 752,6 тыс. рублей – остатки трансфертов, предоставленных в 2019 году.

За счет восстановленной дебиторской задолженности прошлых лет девять субъектов Российской Федерации перечислили в федеральных федеральный бюджет остатки 2016–2018 годов в общей сумме 61 547,8 тыс. рублей.

Кроме того, Минфином России 13 января 2020 года с Республики Тыва взыскан неиспользованный на 1 января 2019 года остаток субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 6 476,3 тыс. рублей (КБК 073 1004 03 3 07 50820 521) в связи с нарушением пункта 3 статьи 132 Бюджетного кодекса, пунктов 2 и 13 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденных Постановлением № 296 (средства субсидии в объеме 6 476,3 тыс. рублей из федерального бюджета были направлены на строительство в городских поселениях Республики Тыва г. Ак-Довурак, г. Шагонар неблагоустроенных жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа).

Минпросвещения России осуществлялся недостаточный контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий, предусмотренных при предоставлении межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также других обязательств, установленный пунктом 4.1.2 соглашений о предоставлении указанных межбюджетных трансфертов.

В нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса, согласно которому не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, за исключением межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года (то есть до 29 января 2020 года включительно), остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов в сумме 139 661,2 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет органами государственной власти 17 субъектов Российской Федерации с нарушением установленного срока от 6 до 50 дней.

Согласно пункту 4.3.4 соглашения от 12 февраля 2019 г. № 073-17-2019-121 субъект Российской Федерации обязуется обеспечивать представление в форме электронного

документа в ГИИС «Электронный бюджет» отчет о расходах бюджета субъекта, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, не позднее 15-го числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия. В нарушение указанного требования департаментом образования Ямало-Ненецкого автономного округа отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации размещен на 48 дней позже установленного срока (2 марта 2020 года вместо 15 января 2020 года).

9.3. Анализ соблюдения сроков и порядка представления отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты (по данным ГИИС «Электронный бюджет») показал следующее.

В соответствии с пунктом 19 Правил предоставления и распределения субсидий (далее – Правила) и пунктом 4.3.4 соглашений, заключенных Минпросвещения России с 23 субъектами Российской Федерации (далее – Субъект) на реализацию мероприятий по повышению качества образования в школах с низкими результатами обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, Субъект обязуется обеспечивать представление в Министерство в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» отчеты о расходах Субъекта, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по установленной форме не позднее 15 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия (далее – Отчет о расходах).

В нарушение указанной нормы семь регионов представляли квартальные отчеты о расходах с нарушением установленных сроков от 2 до 87 дней. Например, нарушены установленные сроки: департаментом образования и науки Курганской области – на 87 дней; министерством образования Новосибирской области – на 7 и 2 дня (отчеты за I и II кварталы); Министерством просвещения, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики – на 7 дней; Министерством образования и науки Удмуртской Республики – на 7 и 14 дней (отчеты за I и IV кварталы); министерством образования и молодежной политики Свердловской области – на 8 и 3 дня (отчеты за I и II кварталы).

В соответствии с пунктами 4.3.4.1–4.3.4.2 Соглашения от 23 августа 2019 г. № 073-17-2019-085 субъект Российской Федерации обязуется обеспечивать представление в Минпросвещения России в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» годовой отчет о расходах бюджета субъекта, в целях софинансирования которых предоставляется ИМБТ, не позднее 15 февраля года, следующего за годом, в котором был получен указанный трансферт. В нарушение указанного требования комитетом образования Еврейской автономной области отчет о расходах бюджета за 2019 год представлен с нарушением срока на 9 дней (25 февраля 2020 года вместо 15 февраля 2020 года).

9.4. Анализ достижения результатов предоставления субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации показал, что рядом субъектов не достигнуты значения показателей результативности использования субсидий. Так, восемь из 78 субъектов Российской Федерации, которым предоставлены субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях, не достигли значений результата «Количество новых мест в общеобразовательных организациях субъекта Российской Федерации», установленного в соглашениях о предоставлении субсидии на 2019 год. Фактически

в общеобразовательных организациях указанных регионов создано 971 новое место, или 16,4 % от запланированных 5 926 мест.

В соответствии с требованиями пунктов 16-18 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (далее – Правила № 999), средства в объеме 388 715,7 тыс. рублей подлежат возврату из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет в срок до 1 июня 2020 года.

Учитывая, что в соответствии с пунктом 2 Постановления № 559 действие пунктов 16–20 (1) Правил № 999 приостановлено до 1 января 2022 года, требования о возврате средств из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет Министерством не выдвигались.

Анализ фактических значений результатов предоставления ИМБТ на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, за 2019 год показал, что 30 из 76 субъектов Российской Федерации не достигли значения результата «Количество дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, созданных в ходе реализации региональной программы». Фактически создано 30 206 дополнительных мест, или 78,9 % от запланированных (38 299 мест).

Основными причинами недостижения значений результатов являлись: расторжение контрактов в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей подрядчиком, а также нарушение со стороны подрядных организаций сроков выполнения работ.

Согласно пунктам 4.1.4 тридцати соглашений о предоставлении иного межбюджетного трансфера из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (далее – Соглашение) субъекту Российской Федерации (Субъект) Минпросвещения России обязуется, в случае если Субъектом по состоянию на 31 декабря года предоставления иного межбюджетного трансфера допущены нарушения обязательств по достижению значений результатов предоставления указанного трансфера и в срок до 15 февраля года, следующего за годом предоставления иного межбюджетного трансфера, указанные нарушения не устраниены, рассчитать объем средств, подлежащий возврату из бюджета Субъекта в федеральный бюджет в соответствии с Правилами предоставления иных

межбюджетных трансфертов¹⁷, приведенными в приложении № 14(1) к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 (далее – Правила № 14(1), и направить Субъекту требование о возврате средств ИМБТ в федеральный бюджет.

В нарушение пункта 4.1.4 Соглашений и пункта 26 Правил № 14(1) при наличии фактов нарушения 30 регионами обязательств по достижению значений результатов предоставления ИМБТ, установленных пунктом 4.3.3 Соглашений, Минпросвещения России в установленный срок (до 1 июня 2020 года) не направляло указанным Субъектам требования о возврате в федеральный бюджет средств ИМБТ в общей сумме 352 026,8 тыс. рублей (расчетно).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1021 действие пунктов 26-28 Правил № 14(1), приостановлено до 1 января 2022 года.

10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

В соответствии с пунктом 58 Плана-графика подготовки проектов правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утвержденного Правительством Российской Федерации 15 октября 2018 г. № 8460п-П13 (далее – План-график), ответственные исполнители государственных программ Российской Федерации в срок до 28 февраля 2019 года должны внести в Правительство Российской Федерации проекты постановлений Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственные программы Российской Федерации в целях приведения параметров их финансового обеспечения в соответствие с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

-
17. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по повышению качества образования в школах с низкими результатами обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, путем реализации региональных проектов и распространения их результатов в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

В нарушение данного требования Минпросвещения России внесло в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования» в части приведения параметров ее финансового обеспечения и структуры в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ позже установленного срока на 20 календарных дней (письмо от 20 марта 2019 г. № МП-П-883).

Изменения в государственную программу «Развитие образования» в части приведения параметров ее финансового обеспечения и структуры в соответствие с Федеральным законом № 459-ФЗ были утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 373, что соответствует срокам, установленным пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса.

Фактов неполноты и недостоверности сведений об исполнении текстовых статей Федерального закона № 459-ФЗ, приведенных в таблице 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», прилагаемой к пояснительной записке (ф. 0503160), утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (с изменениями), не установлено.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

11.1. В соответствии с распоряжением территориального управления Росимущества в городе Москве от 27 декабря 2018 года № 1706 здание, расположенное на ул. Люсиновская д. 51 было передано в оперативное управление Минпросвещения России (право оперативного управления зарегистрировано 14 марта 2019 года).

В соответствии с требованиями пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета по формам реестра федерального имущества и документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета.

В нарушение указанной нормы Минпросвещения России в срок до 28 марта 2019 года не направило в Автоматизированную систему учета федерального имущества сведения в отношении объекта федерального имущества – нежилое здание, расположенное по адресу: г. Москва, Даниловский район, ул. Люсиновская, д. 51 (кадастровый номер

77:05:0001005:1044, РНФИ В12770052157), право оперативного управления на которое зарегистрировано 14 марта 2019 года¹⁸.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета. В нарушение указанной нормы по состоянию на 1 января 2019 года в бухгалтерском учете Минпросвещения России в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) «На начало года» (на 1 января 2019 года) отражены обязательства в сумме 127 150,60 рублей (счет 025 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)»).

При этом договор аренды помещений здания, находящегося в оперативном управлении, от 13 июля 2018 г. № Д-30/231 расторгнут на основании дополнительного соглашения о расторжении от 30 декабря 2018 года. В 2019 году расторжение указанного договора отражено в регистрах бухгалтерского учета Минпросвещения России и по состоянию на 1 января 2020 года договор аренды от 13 июля 2018 г. № Д-30/231 в бухгалтерском учете Минпросвещения России не числится.

В соответствии с указанием Председателя Правительства Российской Федерации от 23 июля 2018 г. № ДМ-П8-4559р и распоряжением Департамента городского имущества города Москвы от 28 августа 2018 г. № 28195 Минпросвещения России переданы в безвозмездное пользование сроком на пять лет объекты нежилого фонда общей площадью 11 664,1 кв. м по адресам: г. Москва, ул. Картный ряд, д. 2, Средний Картный пер., д. 3 и 5, Малый Картный пер., д. 4, в которых в настоящее время располагается Министерство.

В рамках передачи указанных выше объектов нежилого фонда между Министерством и Департаментом городского имущества города Москвы заключены договоры безвозмездного пользования от 10 апреля 2019 г. №№ 00-00049/19, 00-00050/19, 00-00051/19, 00-00052/19.

По состоянию на 1 января 2020 года в состав подведомственной сети Министерства входили 47 учреждений, за которыми закреплено 1814 объектов недвижимого имущества, в том числе: в реестре федерального имущества учтено 1796 объектов недвижимого имущества (97,52 %); оформлены свидетельства на право собственности Российской Федерации на 1654 объекта недвижимого имущества (91,18 %); оформлены свидетельства на право оперативного управления на 1634 объекта недвижимого имущества (90,08 %).

По состоянию на 1 января 2020 года за подведомственными Министерству организациями было закреплено 3439 объектов особо ценного движимого имущества.

18. Республики Алтай, Ингушетия, Калмыкия, Коми, Северная Осетия – Алания, Хабаровский край, Астраханская и Липецкая области.

Также по состоянию на 1 января 2020 года за подведомственными Министерству организациями было закреплено на праве постоянного (бессрочного) пользования 100 земельных участков, из которых: в реестре федерального имущества учтено 94 земельных участка (94 %); оформлены свидетельства на право собственности Российской Федерации на 96 земельных участков (96 %); оформлены свидетельства на право постоянного (бессрочного) пользования на 96 земельных участков (96 %).

11.2. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2018 г. № 1293-р¹⁹ в перечне организаций, подведомственных Минпросвещения России, отсутствуют акционерные общества.

11.3. Согласно Распоряжению № 1293-р, в перечень организаций, подведомственных Минпросвещения России, входит только одно федеральное государственное унитарное предприятие – «Академическое общежитие» (далее – ФГУП «Академическое общежитие»).

Приказом Министерства от 26 апреля 2019 г. № 213 «О деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Академическое общежитие», подведомственного Министерству просвещения Российской Федерации, за 2018 г.» определена часть чистой прибыли (146,0 тыс. рублей) федерального государственного унитарного предприятия «Академическое общежитие», подлежащая перечислению в федеральный бюджет в 2019 году по итогам 2018 года, которая перечислена в полном объеме (согласно сведениям о поступлении в федеральный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий (ф. 0503025).

12. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № Пр-294 (далее – Пр-294) по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года Минпросвещения России проводит следующую работу:

- пункт 2а-11: включение в федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, изданий, получивших наиболее высокую оценку по результатам экспертизы.

19. Республики Алтай, Ингушетия, Калмыкия, Коми, Северная Осетия – Алания, Хабаровский край, Астраханская и Липецкая области.

- Минпросвещения России утвержден приказ от 18 декабря 2019 г. № 695 «Об утверждении Порядка формирования федерального перечня учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования», в соответствии с которым Министерство дополнительно наделяется полномочиями по утверждению правил оценивания учебников, требований, предъявляемых к экспертам при проведении экспертизы учебников, прав и обязанностей экспертов, порядка отбора экспертов для проведения экспертизы учебников, форм и сроков действия экспертных заключений, порядка и оснований исключения учебников из федерального перечня.
- В настоящее время Минпросвещения России издан приказ от 20 мая 2020 г. № 254 «Об утверждении федерального перечня учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования», который направлен на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации 29 мая 2020 года;
- пункт 2а-15: установление правовых оснований для утверждения и реализации, начиная с 2020 года, программы «Земский учитель», предусматривающей осуществление единовременной компенсационной выплаты в размере 1 млн рублей учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2019 г. № 1430 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования» внесены изменения в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642, в части дополнения ее приложением № 23 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (далее – Постановление № 1430).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2020 г. № 36 в Постановление № 1430 внесены изменения по введению дополнительного повышающего коэффициента до 200 % к единовременным компенсационным выплатам учителям – участникам программы «Земский учитель», прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа.

В конце 2019 года в системе «Электронный бюджет» заключены соглашения с 83 субъектами Российской Федерации (за исключением городов Москвы и Санкт-Петербурга) на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам

субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление указанных единовременных компенсационных выплат учителям.

Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрено выделение указанных субсидий на 2020–2022 годы в объеме 1 653 330,0 тыс. рублей, 1 226 170,0 тыс. рублей и 1 179 350,0 тыс. рублей соответственно;

пункт 2а-16: обновление федеральных государственных образовательных стандартов и примерных основных образовательных программ, в том числе с учетом приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации. Срок – 1 декабря 2019 года.

В настоящее время разработаны проекты приказов о внесении изменений во ФГОС начального общего и основного общего образования, которые в соответствии с приказом Минпросвещения России от 6 декабря 2019 г. № 671 «О направлении проектов федеральных государственных образовательных стандартов начального и основного общего образования на доработку с последующим утверждением» направлены на доработку;

пункт 2б): подключение до конца 2021 года всех общеобразовательных организаций к высокоскоростному интернету. Ответственным исполнителем поручения является Минкомсвязь России. Минпросвещения России подготовлены перечни образовательных организаций, реализующих программы общего и/или среднего профессионального образования и требующих подключения к сети Интернет, а также сведения о потребности в дополнительных ассигнованиях федерального бюджета;

пункт 6ж): обеспечить контроль за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в соответствующем регионе. По итогам 2019 года рядом подведомственных Минпросвещения России организаций не выполнены показатели соотношения уровня заработной платы, установленные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597;

пункт 6з): завершить к 2021 году благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, обеспечив в них надлежащие условия для обучения и пребывания детей, прежде всего соблюдение требований к воздушно тепловому режиму, водоснабжению и канализации.

Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрено в 2020–2021 годах предоставление субсидии на благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации в субъектах Российской Федерации на 2020 и 2021 годы в сумме 5 692 823,3 тыс. рублей

и 6 317 012,6 тыс. рублей соответственно. Субсидии предоставляются в соответствии с Правилами²⁰.

13. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

В 2019 году сводной бюджетной росписью Министерству предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 12 742,9 тыс. рублей в целях выполнения положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) в части повышения уровня оплаты труда отдельных категорий работников. Кассовое исполнение по итогам года составило 100 %.

Не достигли установленных Указом № 597 значений показателей две подведомственные Министерству организации:

- показатель «Отношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций среднего профессионального образования к средней заработной плате в соответствующем регионе» не был достигнут ФГБПОУ «Щекинское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» (показатель по итогам 2019 года составил 95,3 %, при установленном целевом значении – 100 %);
- показатель «Отношение средней заработной платы научных сотрудников к средней заработной плате в соответствующем регионе» не был достигнут ФГБНУ «Научно-исследовательский институт национальных школ Республики Саха (Якутия)» (показатель по итогам 2019 года составил 140 %, при плане – 200 %).

Значения показателей, предусмотренные указами Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» подведомственными Министерству организациями достигнуты.

20. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по благоустройству зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации (приложение № 25 к ГПРО).

Положения Указа Президента от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в целом исполняются. При этом показатель «Достижение к 2016 году 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет» в 2019 году не исполнен (фактическое значение показателя составило 99,05 %). Основные причины недостижения показателя связаны с тем, что потребность населения в получении мест в дошкольных образовательных организациях выше, чем темп создания дополнительных мест.

14. Выводы

14.1. Бюджетная отчетность Минпросвещения России за 2019 год обеспечивает достоверное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки бухгалтерского учета, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности. Консолидированная бухгалтерская отчетность Министерства за 2019 год является недостоверной в связи со следующим:

14.1.1. В нарушение пункта 38 Инструкции № 33н Минпросвещения России в графе 4 Отчета по ф. 0503737 по коду вида 4 «Субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания» в строке 040 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат» (код аналитики 130) доходы от поступлений субсидий на финансовое обеспечение выполнения учреждениями государственного задания отражены в сумме 12 912 084,3 тыс. рублей, что меньше на 2 837,87 тыс. рублей суммы запланированных доходов от указанных поступлений (12 914 922,2 тыс. рублей).

14.1.2. В нарушение пункта 36 Инструкции № 33н Минпросвещения России в графе 9 «Исполнено плановых назначений, итого» Отчета по ф. 0503737 по КФО 4 сумма поступлений на счета учреждений по строке 040 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат» (код аналитики 130) отражена в сумме 12 914 155,3 тыс. рублей, что на 767,1 тыс. рублей меньше суммы перечисленных из федерального бюджета субсидий на финансовое обеспечение государственного задания (12 914 922,2 тыс. рублей).

14.1.3. В нарушение пункта 36 Инструкции № 33н Минпросвещения России в графе 9 «Исполнено плановых назначений, итого» Отчета по ф. 0503737 по КФО 5 сумма поступлений на счета учреждений по строке 100 «Прочие доходы» (код аналитики 180) отражена в сумме 1 931 644,2 тыс. рублей, что на 6 975,7 тыс. рублей меньше суммы перечисленных из федерального бюджета субсидий на иные цели (1 938 619,8 тыс. рублей).

14.2. Плановый объем поступлений по доходам на 2019 год составил 940 582,9 тыс. рублей, которые исполнены в сумме 1 458 913,6 тыс. рублей, или на 155,1 %. Основная причина сложившегося отклонения связана с несистемным характером поступлений доходов.

14.3. Расходы федерального бюджета исполнены Минпросвещения России в объеме 169 450 035,26 тыс. рублей, или 82 % ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью. Неисполненные бюджетные назначения составили 37 143 346,2 тыс. рублей, или 18 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

14.4. Из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году Минпросвещения России выделено 16 417 394,1 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 15 393 639,6 тыс. рублей, или 93,8 % объема утвержденных бюджетных назначений.

14.4.1. В нарушение пункта 13 Положения об использовании в 2019 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789, сведения о результатах реализации мероприятий по закупке школьных автобусов российского производства в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2019 г. № 2716-р, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (ф. 0501118²¹), Минпросвещения России направлены в Минфин России на 21 день позже установленного срока (письмо от 28 апреля 2020 г. № АН-790/11).

14.4.2. В нарушение пункта 4.1.4 Соглашений № 073-17-2019-088 и № 073-17-2019-104 и пункта 14 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов²², утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 880, при наличии фактов нарушения Костромской и Курганской областями обязательств по достижению значений результатов предоставления иного межбюджетного трансфера, установленных пунктом 4.3.3 Соглашений, Минпросвещения России не направляло указанным субъектам требования о возврате в федеральный бюджет средств иного межбюджетного трансфера в общей сумме 4 013,9 тыс. рублей (расчетно).

14.4.3. Минпросвещения России не осуществлялся контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления иных межбюджетных трансфертов, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, и других обязательств, ведение которого предусмотрено пунктом 23 Правил № 880 и соглашениями о предоставлении указанных иных межбюджетных трансфертов.

-
21. Правила предоставления и распределения в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при оказании финансовой помощи бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации на капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) и (или) капитальный ремонт объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 880.
 22. Приказ Минпросвещения России от 20 ноября 2018 г. № 235 «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования для лиц, имеющих или получающих среднее профессиональное образование, профессионального обучения, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением».

В нарушение пункта 11 Правил № 880 и пункта 4.3.10.1 Соглашения № 073-17-2019-088 департаментом образования и науки Костромской области, как уполномоченным органом исполнительной власти Костромской области, указанный годовой отчет в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» не размещен.

В нарушение пункта 11 Правил № 880 и пункта 4.3.10.1 Соглашения № 073-17-2019-104 департаментом образования и науки Курганской области, как уполномоченным органом исполнительной власти Курганской области, отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которых предоставляются иные межбюджетные трансферты, размещен в ГИИС «Электронный бюджет» с нарушением установленного срока на 3 дня (4 февраля 2020 года № 073-17-2019-104/02) и утвержден Минпросвещения России 19 июня 2020 года.

14.5. Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета за 2019 год увеличилась на 300 270,8 тыс. рублей (в 3,7 раза) и по состоянию на 1 января 2020 года составила 380 392,1 тыс. рублей. Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

14.6. Общая сумма дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета за 2019 год выросла с 9 412 132,2 тыс. рублей до 15 550 284,8 тыс. рублей, или в 1,7 раза. При этом по сравнению с началом 2018 года дебиторская задолженность выросла в 8,3 раза.

Основной причиной является увеличение задолженности по межбюджетным трансфертам (по соглашениям, заключенным сроком на три года), что связано с отсутствием актов выполненных работ, подтверждающих объем принятых и исполненных субъектами Российской Федерации обязательств, финансовым источником обеспечения которых являются указанные трансферты.

Просроченная дебиторская задолженность по расходам инвестиционного характера составила 4 526,5 тыс. рублей и образовалась в связи с нарушением ООО «Стройгазмонтаж» сроков выполнения работ по проектированию, строительству и реконструкции объектов МДЦ «Артек».

14.7. В нарушение требований абзаца 11 пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н, основные положения Учетной политики и (или) копии документов Учетной политики Министерства не размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

14.8. Объем бюджетных ассигнований на 2019 год, предусмотренный Минпросвещения России уточненной федеральной адресной инвестиционной программой, составил 12 467 767,6 тыс. рублей, в том числе: программная часть – 10 894 697,6 тыс. рублей, непрограммная часть – 1 573 07,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 5 162 501,5 тыс. рублей, или 41,4 % бюджетных ассигнований (программная часть – 33,6 %, непрограммная часть – 95,4 %). Основными причинами неисполненных назначений являются: позднее получение положительных заключений

государственной экспертизы на проектную документацию и ненадлежащее исполнение договорных обязательств по государственным контрактам подрядными и проектными организациями.

ФАИП предусмотрено введение в эксплуатацию в 2019 году 5 объектов строительства (реконструкции) и разработка проектной документации на 19 объектов, из которых введены в эксплуатацию 3 объекта (60 %), подготовлена в установленном порядке ПСД на 10 объектов (52,6 %). При этом количество объектов строительства (реконструкции) МДЦ «Артек», предусмотренных ФАИП к вводу в 2019 году, изначально составляло 21 объект. Письмами Минэкономразвития России от 26 ноября 2019 г. № 40629-АТ/Д17и и от 13 декабря 2019 г. № 43529-АТ/Д17и изменены сроки ввода 19 объектов на 2020–2021 годы.

14.9. По данным бухгалтерского учета на конец 2019 года числились фактические расходы на реализацию 29 объектов незавершенного строительства в объеме 11 809 713,8 тыс. рублей (ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства») и 28 объектов в объеме 1 050 920,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 949 779,4 тыс. рублей (ф. 0503790 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества бюджетного (автономного) учреждения»).

14.10. Анализ выполнения государственных заданий федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными Минпросвещения России выявил следующее.

14.10.1. В 2019 году Минпросвещения России на предоставление субсидий подведомственным федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 12 914 922,2 тыс. рублей.

14.10.2. В нарушение пункта 2 Положения № 640, Минпросвещения России установило ФГБОУ «Лицей-интернат комплексного формирования личности детей и подростков» государственное задание на 2019 год на оказание государственных услуг «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» и «Содержание детей», которые не включены в основные виды деятельности, предусмотренные пунктом 2.4 устава Лицея-интерната, утвержденного приказом Минобрнауки России от 29 августа 2014 г. № 1181²³.

14.10.3. В нарушение пункта 25 Положения № 640 значения территориальных коэффициентов, утвержденные заместителем Министра просвещения Российской Федерации 20 ноября 2018 г. № АН-8/11вн, рассчитаны в соответствии с Общими требованиями к определению нормативных затрат, утвержденных приказами Минпросвещения России от 20 ноября 2018 г. № 235 и № 237, которые не содержат

23. Приказ Минпросвещения России от 20 ноября 2018 г. № 237 «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере опеки и попечительства несовершеннолетних граждан, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением».

положений, определяющих порядок расчета значений территориальных корректирующих коэффициентов.

14.10.4. В нарушение пункта 3 Правил формирования, ведения и утверждения общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1043 в ГИИС «Электронный бюджет» в качестве ответственного федерального органа исполнительной власти по виду деятельности «Опека и попечительство несовершеннолетних граждан» вместо Минпросвещения России указано Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

14.10.5. В нарушение пункта 11 Правил № 1043 Минпросвещения России не обеспечило внесение изменений в общероссийский базовый перечень по виду деятельности «Опека и попечительство несовершеннолетних граждан» в отношении государственной услуги «Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (уникальный номер услуги: 8531000.99.0.БА59АА03000). Так, вместо указания на раздел 87.90 «Деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утвержденного приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст, указан раздел 85.31 «Предоставление социальных услуг с обеспечением проживания» и раздел 85.32 «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания», которые отсутствуют в ОКВЭД и были включены ранее в утративший силу Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2001, введенный в действие постановлением Госстандарта России от 6 ноября 2001 г. № 454-ст.

14.10.6. Работы, установленные в государственных заданиях подведомственным учреждениям, в основном отнесены к работам по организации проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики (далее – ОЗМ), в рамках которых проводятся мероприятия различного содержания и условий (форм) выполнения работ. Значения нормативных затрат на выполнение ОЗМ существенно различаются как для работ, выполненных в рамках государственных заданий различных учреждений, так и выполняемых одним учреждением. Так, в 2019 году работа по организации проведения ОЗМ установлена Минпросвещения России по 34 направлениям использования средств федерального бюджета для 34 подведомственных учреждений.

Регламенты и паспорта выполнения указанной работы в Минпросвещения России отсутствуют. Нормативные затраты на работу рассчитывается на работу в целом (сметно).

В федеральном перечне в отношении работы «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики» (74815Ф.99.1.ББ97АА00002) сведения о наименовании показателей, характеризующих содержание работы и условия (формы) выполнения работы отсутствуют.

14.11. Остатки субсидии на иные цели на лицевых счетах учреждений увеличились за 2019 год в 1,9 раза и по состоянию на 1 января 2020 года составили

1 193 805,64 тыс. рублей. Остатки образовались в основном за счет субсидии на оказание федеральным государственным учреждениям дополнительной государственной поддержки, в том числе для реализации программ развития федеральных государственных учреждений, кадрового потенциала и материально-технической базы (08-04) – 62 % от общего объема неиспользованных остатков (740 453,40 тыс. рублей) в связи с заключением в рамках реализации программ развития контрактов, срок исполнения и оплаты которых наступает в 2020 году, а также нарушением сроков выполнения работ.

14.12. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям составили 6 704 931,0 тыс. рублей, юридическим лицам – 1 685 466,1 тыс. рублей. Кассовое исполнение субсидий юридическим лицам составило 12,3 % утвержденных ассигнований, что связано с поздним заключением соглашений о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по разработке цифровых учебно-методических комплексов, учебных симуляторов, тренажеров, виртуальных лабораторий для реализации общеобразовательных и дополнительных общеобразовательных программ, программ среднего профессионального образования по предметным областям «Математика», «Информатика» и «Технология» на сумму 1 287 950,0 тыс. рублей, и обусловлено поздним утверждением Правил предоставления субсидий (постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2019 г. № 1752). По итогам 2019 года из 173 заключенных соглашений исполнение по 24 соглашениям на сумму 1 341 053,0 тыс. рублей не осуществлялось. Таким образом, Министерством не обеспечена результативность использования выделенных бюджетных ассигнований.

14.13. Федеральным законом № 459-ФЗ на реализацию ГП-02 в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 203 326 640,4 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью, составили 229 348 150,9 тыс. рублей, кассовый расход – 197 957 678,1 тыс. рублей, или 86,3 % от утвержденных сводной бюджетной росписью.

На 100 % бюджетные назначения исполнили 15 из 27 участников госпрограммы. По остальным участникам госпрограммы исполнение составило от 45,4 % до 99,3 % бюджетных ассигнований. Наименьшее исполнение обеспечило Управление делами Президента Российской Федерации – 45,4 % бюджетных назначений.

По итогам 2019 года из 98 запланированных значений показателей достигнуты значения 80 показателей, предварительные данные указаны по 4 показателям, не достигнуты значения 14 показателей, из которых 5 показателей характеризуют повышение доступности дошкольного образования и 3 показателя – уровень оплаты труда педагогических работников.

Значения ряда показателей значительно перевыполнены – от двух до семи раз, что может свидетельствовать о недостатках планирования (отсутствуют исходные данные; не произведен расчет; не учтены факторы, влияющие на результат и т.д.).

Ряд мероприятий и контрольных точек ГП-02 сформулированы таким образом, что их выполнение не дает представления о конечном результате.

14.14. Анализ реализации мероприятий национального проекта «Образование» показал:

14.14.1. В соответствии с паспортом НП «Образование» общий объем финансового обеспечения реализации мероприятий в 2019 году составил 106 221,2 млн рублей, в соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ – 107 828,1 млн рублей, сводной бюджетной росписью – 108 440,8 млн рублей. Кассовое исполнение составило 98 680 091,1 тыс. рублей, или 91 % от ассигнований, утвержденных СБР.

Самый низкий уровень исполнения сложился по федеральному проекту «Современная школа» – 83,5 % объема СБР в результате низкого исполнения субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов федерального бюджета. Причины низкого уровня исполнения расходов носят организационный характер – несоответствие выбранной проектной документации текущим нормам и требованиям, увеличение сроков разработки и проведения государственной экспертизы проектной документации, позднее внесение проектной документации в реестр экономически эффективной проектной документации Минстроя России, несвоевременное заключение контрактов с генеральными подрядчиками.

14.14.2. Завышение плановых расходов региональных бюджетов при строительстве объектов общего образования вследствие несоответствия фактически сложившегося уровня софинансирования предельному уровню софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на реализацию национального проекта²⁴, несет риски невыполнения субъектами Российской Федерации принятых на себя обязательств.

Расчет размера субсидий на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях осуществлен на основании укрупненных нормативов цен строительства 81-02-03-2017, утвержденных приказом Минстроя России от 20 октября 2017 г. № 1452/пр. При этом установлено, что 149 объектов из 230 (64,8 %), имеющих положительное заключение государственной экспертизы проектно-сметной документации, имеют превышение стоимости, полученной по результатам государственной экспертизы ПСД, над стоимостью, определенной по НЦС, примененной для расчета межбюджетных трансфертов, от 10 % до 84 %, что влечет дополнительную нагрузку на бюджеты субъектов Российской Федерации.

При этом в большинстве случаев сводным сметным расчетом не предусмотрено приобретение и оснащение построенных объектов современными средствами обучения и воспитания в соответствии с приказом Минобрнауки России от 30 марта 2016 г. № 336.

14.14.3. Раздробленность финансирования мероприятий затрудняет осуществление контроля за расходованием средств и выполнением количественных показателей нацпроекта. Так, в 2019 году реализовывались мероприятия с выделением четырех разных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие созданию новых мест в общеобразовательных учреждениях (в 2016–2018 годах выделялась одна субсидия).

24. В том числе на программы развития детских центров: ВДЦ «Океан» – 72 95,86 тыс. рублей, ВДЦ «Орленок» – 22 153,10 тыс. рублей, МДЦ «Артек» – 646 204,43 тыс. рублей.

14.14.4. Значения показателей по созданию новых мест и объектов общего образования в рамках федерального проекта «Современная школа» сформированы без расчета потребности в дополнительных местах в школах (в том числе в разрезе муниципальных образований) с учетом имеющейся инфраструктуры, степени износа зданий, демографического прогноза и темпов строительства школ.

14.14.5. В рамках мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в период 2019–2021 годов в соответствии с заключенными соглашениями запланировано создание не менее 212 799 новых мест (326 объектов), в том числе 78 462 новых мест (110 объектов) в 2019 году. По итогам 2019 года введено 70 547 новых мест, или 90 % (90 объектов). При этом досрочно введено из плановых показателей 2020 года 6580 новых мест (8 объектов).

Анализ темпов строительства в рамках ФП «Современная школа» выявил риски недостижения результатов, запланированных на 2020 год.

14.14.6. Текущими мероприятиями НП «Образование» предусмотрено создание множества различных структур, поддерживающих систему образования детей, зачастую выполняющих дублирующие функции.

14.14.7. В рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» не предусмотрены мероприятия по обновлению или созданию в зданиях образовательных организаций инфраструктуры, обеспечивающей функционирование информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях внедрения в основные образовательные программы современных технологий обучения, качественного изменения содержания образования. По оценке Минпросвещения России, общий объем финансовой потребности на реализацию данных мероприятий составляет 80,0 млрд рублей из средств федерального бюджета.

14.14.8. Мероприятия федерального проекта «Молодые профессионалы» (Повышение конкурентоспособности профессионального образования) в основном направлены на переоснащение инфраструктуры учреждений среднего профессионального образования. Возникает риск нерационального использования созданной инфраструктуры вследствие отсутствия финансовых и организационных механизмов сетевой формы реализации образовательных программ, предусматривающих возможность образовательным организациям заключать договоры о предоставлении образовательных услуг в сетевой форме без проведения конкурсных процедур²⁵.

14.14.9. Набор мероприятий по повышению качества высшего образования не имеет промежуточных контрольных точек и представляет собой набор показателей для учреждений высшего образования, отсутствуют как таковые механизмы достижения этих показателей.

14.14.10. Для реализации мероприятий нацпроекта «Образование» до конца 2019 года запланировано к принятию 11 правовых актов, из которых 5 актов не приняты. Также следует обратить внимание на формирование нормативных документов,

25. Государственная программа развития образования утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642.

не запланированных к принятию в 2019 году, отсутствие которых затрудняет реализацию ряда мероприятий.

14.14.11. По итогам 2019 года не достигнуто значение одного ключевого показателя нацпроекта – «Средневзвешенный результат Российской Федерации в группе международных исследований» (план – 12,5 место, факт – 14,88 место). В графе «факт» указано значение, рассчитанное на основании результатов PISA-2018, TIMSS-2015, PIRLS-2016, доступных на 1 января 2020 года. В соответствии с пунктом 2.9.19 Федерального плана статистических работ, итоговое значение показателя за 2019 год будет доступно 30 декабря 2020 года. В качестве фактического представлено плановое значение показателя «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием».

В рамках 10 федеральных проектов из 38 запланированных на 2019 год показателей достигнуты значения 18 показателей (52,9 %), не достигнуты значения 4 показателей, по 16 показателям представлены предварительные данные.

14.15. Анализ использования межбюджетных трансфертов показал:

14.15.1. На предоставление межбюджетных трансфертов Минпросвещения России утверждены бюджетные ассигнования в объеме 161 735 267,8 тыс. рублей, из них: субсидии – 107 535 557,3 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 53 005 200,7 тыс. рублей, субвенция – 1 194 509,8 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 134 406 512,8 тыс. рублей, или 83,1 %. Наиболее низкий уровень освоения средств субъектами Российской Федерации сложился по консолидированной субсидии (80,6 %), что объясняется отставанием от графика производства работ, а также поздним проведением аукционов на закупку оборудования, средств обучения и воспитания.

14.15.2. Минпросвещения России осуществлялся недостаточный контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий, предусмотренных при предоставлении межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также других обязательств, установленный пунктом 4.1.2 соглашений о предоставлении указанных межбюджетных трансфертов.

В нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов в сумме 139 661,2 тыс. рублей, или 40,4 % от общего объема остатков (345 776,7 тыс. рублей), возвращены в федеральный бюджет органами государственной власти 17 субъектов Российской Федерации с нарушением установленного срока от 6 до 50 дней.

В нарушение пунктов 4.3.4.1–4.3.4.2 соглашения от 23 августа 2019 г. № 073-17-2019-085 комитетом образования Еврейской автономной области отчет о расходах бюджета за 2019 год представлен с нарушением срока на 9 дней (25 февраля 2020 года вместо 15 февраля 2020 года).

В нарушение пункта 4.3.4 соглашения от 12 февраля 2019 г. № 073-17-2019-121 департаментом образования Ямало-Ненецкого автономного округа отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации размещен на 48 дней позже установленного срока (2 марта 2020 года вместо 15 января 2020 года).

Кроме того, квартальные отчеты о расходах бюджетов субъектов Российской Федерации представлялись регионами с нарушением установленных сроков от двух до 87 дней.

14.15.3. В нарушение пункта 4.1.4 Соглашений и пункта 26 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов²⁶, приведенными в приложении № 14 (1) к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642, при наличии фактов нарушения 30 регионами обязательств по достижению значений результатов предоставления иного межбюджетного трансфера, установленных пунктом 4.3.3 Соглашений, Минпросвещения России в установленный срок (до 1 июня 2020 года) не направляло указанным субъектам требования о возврате в федеральный бюджет средств иного межбюджетного трансфера в общей сумме 352 026,8 тыс. рублей (расчетно).

14.16. В нарушение пункта 58 плана-графика подготовки проектов правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утвержденного Правительством Российской Федерации 15 октября 2018 г. № 8460п-П13, Минпросвещения России с нарушением в 20 календарных дней (письмо от 20 марта 2019 г. № МП-П-883) внесло в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования» в части приведения параметров ее финансового обеспечения и структуры в соответствие с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

14.17. В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, Министерство не направило в автоматизированную систему учета федерального имущества сведения в отношении нежилого здания по ул. Люсиновская, д. 51, право оперативного управления на которое зарегистрировано 14 марта 2019 года.

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бухгалтерском учете Минпросвещения России на начало 2019 года отражены обязательства в сумме 127 150,60 рублей (счет 025 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)»). При этом договор аренды помещений здания, находящегося в оперативном управлении, от 13 июля 2018 г. № Д-30/231 расторгнут на основании дополнительного соглашения о расторжении договора от 30 декабря 2018 года.

14.18. Две подведомственные Минпросвещения России организации не выполнили положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О реализации государственной социальной политики» в части достижения

26. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 г. № 2648-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникших при реализации национальных проектов (программ) и (или) федеральных проектов»

показателя «Отношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций среднего профессионального образования к средней заработной плате в соответствующем регионе».

Значения показателей, предусмотренные указами Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» подведомственными Министерству организациями достигнуты.

Не достигнуто значение показателя стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет, установленное Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (фактическое значение показателя составило 99,05 %).

15. Предложения

- 15.1. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.
- 15.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру просвещения Российской Федерации.
- 15.3. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.
- 15.4. Направить информационное письмо в Федеральное казначейство.
- 15.5. Направить заключение о результатах внешней проверки Счетной палаты Российской Федерации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

© Счетная палата Российской Федерации, 2020