



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации (руководитель Министр сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушев)



М.А. МЕНЬ
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации (руководитель Министр сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушев)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
19 мая 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России, министерство) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (далее – заключение Счетной палаты по Минсельхозу России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минсельхозу России подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в министерстве. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, подписанный без замечаний проверяемой стороны.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) за 2019 год представлена в Счетную палату письмом от 27 марта 2020 г. № ИЛ-16-16/4419, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – приказ Минфина России № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – приказ Минфина № 157н).

Бюджетная отчетность Минсельхоза России за 2019 год достоверна. В то же время в ходе проведения контрольного мероприятия по результатам выявленных Счетной палатой фактов искажения бюджетной отчетности Минсельхозом России были скорректированы формы: 0503169, 0503110, 0503121, 0503130, 0503168, 0503173, 0503190, 0503710, 0503721, 0503730, 0503768, 0503773. Скорректированная по результатам проверки бюджетная отчетность Минсельхоза России представлена в Счетную палату письмом от 30 марта 2020 г. № ИЛ-16-16/4561.

В ходе проверки выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

1.3. В пределах своих полномочий Минсельхоз России принимает нормативные правовые акты, регулирующие функции главного администратора средств федерального бюджета, осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Россельхознадзор) и Федерального агентства по рыболовству (далее – Росрыболовство). Управление подведомственными предприятиями и учреждениями осуществляется Минсельхозом России через департаменты по основным направлениям деятельности. По состоянию на 1 января 2019 года в ведении Минсельхоза России как главного распорядителя бюджетных средств находились 300 ФГБУ, из них: 4 – в стадии ликвидации; 35 предприятий, из которых 30 ФГУП и 5 ФКП; на 1 января 2020 года – 298 ФГБУ, из них: 2 – в стадии ликвидации; 30 предприятий (5 ФГУП прекратили деятельность), из которых 25 ФГУП и 5 ФКП.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Перечень администраторов доходов федерального бюджета, подведомственных Минсельхозу России, на 2019 год не формировался и не утверждался. В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса и действующей нормативной правовой базой

утвержден Перечень источников доходов федерального бюджета, администрируемых Минсельхозом России, согласно которому министерство в 2019 году осуществляло администрирование по 81 коду классификации доходов федерального бюджета.

В 2019 году правовые акты, закрепляющие за органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – субъекты Российской Федерации) осуществление отдельных полномочий Российской Федерации, соответствующие источники доходов федерального бюджета и определяющие порядок их администрирования, Минсельхозом России не доводились.

Прогноз поступления доходов, сформированный и утвержденный в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИС «Электронный бюджет»), направлялся в Минфин России в соответствии с действующими требованиями.

В 2019 году в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ) Минсельхоз России являлся администратором двух неналоговых доходов федерального бюджета: «Доходы от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и «Патентные пошлины за селекционные достижения», основанием для поступления которых являлись нормативные правовые акты¹. Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Минсельхозом России, утверждена приказом от 13 сентября 2016 г. № 404.

2.2. В целях повышения эффективности деятельности, направленной на сокращение и своевременное взыскание, в том числе в судебном порядке, дебиторской задолженности перед бюджетом Российской Федерации приказом министерства от 23 июня 2016 г. № 264 утверждено соответствующее положение, а приказом от 13 июля 2016 г. № 302 – Порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет.

2.3. В соответствии с требованиями статьи 158 Бюджетного кодекса Минсельхоз России осуществляет все предусмотренные для главного распорядителя бюджетных средств полномочия.

Реестр расходных обязательств (далее – РРО) Минсельхоза России на 2019 год сформирован в полном объеме действующих расходных и принимаемых обязательств: по состоянию на 1 января 2019 года в сумме 291 813,8 млн рублей, что соответствует Федеральному закону от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (в первоначальной редакции), на 31 декабря 2019 года – 296 174,39 млн рублей, что соответствует показателям бюджетной росписи Минсельхоза России.

1. Постановления Правительства Российской Федерации от 5 октября 2016 г. № 1003 и от 14 сентября 2009 г. № 735.

Бюджетная роспись Минсельхоза России на 2019 год утверждена 21 декабря 2018 года заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации в сумме 291 813,8 млн рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 219¹ Бюджетного кодекса, а также согласно Порядку № 184н², Минсельхоз России как ГРБС довел Минсельхозу России как получателю бюджетных средств ЛБО на 2019 год по субсидиям на выполнение подведомственными ФГБУ государственного задания в сумме 35 361,9 млн рублей, на финансирование центрального аппарата – в сумме 972,6 млн рублей.

Фактический размер кассовых выплат по расходам Минсельхоза России в 2019 году нарастающим итогом составил: по итогам I квартала – 43 330,3 млн рублей (14,6 % от сводной бюджетной росписи (далее – СБР) (с учетом изменений) в сумме 296 174,39 млн рублей, II квартала – 127 104,1 млн рублей (42,9 %), III квартала – 195 540,5 млн рублей (66 %), IV квартала – 292 415,8 млн рублей (98,7 %), что свидетельствует о неравномерности кассовых выплат по расходам Минсельхоза России в 2019 году.

В ведении Минсельхоза России казенных учреждений не имеется.

Минсельхозом России на основании Плана проведения проверок на 2019 год, утвержденного распоряжением от 29 ноября 2018 г. № 71-р, в 2019 году проведены 54 проверки (6 внеплановых проверок). Выявлено финансовых нарушений на общую сумму 1 030,80 млн рублей, что составляет около 5 % от общего объема проверенных средств, устранено нарушений на сумму 19,58 млн рублей, что составляет 2 % от объема выявленных нарушений. Материалы по 43 проверкам направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

2.4. Бюджетные полномочия распорядителя бюджетных средств в проверяемом периоде Минсельхозу России не предусмотрены и министерством не осуществлялись. Подведомственные распорядители бюджетных средств у Минсельхоза России отсутствовали.

2.5. Минсельхоз России в проверяемом периоде осуществлял полномочия получателя бюджетных средств, предусмотренные статьей 162 Бюджетного кодекса и Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н³. Бюджетная отчетность Минсельхоза России как получателя

-
2. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденный приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н.
 3. Приказ Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

бюджетных средств предоставлена ГРБС 20 февраля 2020 года в соответствии со сроками, установленными приказом Минсельхоза России от 20 декабря 2019 г. № 711⁴.

2.6. В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ Минсельхоз России является администратором иных источников финансирования дефицита бюджета: 01 05 02 01 01 0002 610 – уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета; 01 06 03 00 01 0005 171 – курсовая разница по средствам федерального бюджета. Приказом министерства от 8 октября 2018 г. № 449 утверждена Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемых министерством.

По данным бюджетной отчетности Минсельхоза России за 2019 год (форма по ОКУД 0503127), в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджетов» отражена отрицательная сумма курсовой разницы (со знаком «минус») в сумме 0,55 млн рублей.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. Нарушений норм и положений статей Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, регулирующих исполнение доходов федерального бюджета за 2019 год, в Минсельхозе России не установлено. В 2019 году Минсельхоз России осуществлял администрирование по 81 виду доходов федерального бюджета, из них прогноз поступлений был установлен по 69 КБК в сумме 3 720,5 млн рублей. Исполнено по всем администрируемым видам доходов 2 966,8 млн рублей (через финансовые органы), что подтверждается данными Федерального казначейства.

Общий процент кассового исполнения по всем видам доходов составил 79,7 %. Большая часть доходов получена от возврата остатков субсидий по различным направлениям господдержки из бюджетов субъектов Российской Федерации – 68,8 % (2 042,5 млн рублей) и от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельхозпродукции – 7,1 % (808,0 млн рублей).

В 2019 году работа по применению санкций, предъявляемых за невыполнение контрактных обязательств, осуществлялась Минсельхозом России в установленном

4. Приказ Минсельхоза России от 20 декабря 2019 г. № 711 «О сроках представления в Минсельхоз России квартальной и годовой бухгалтерской отчетности федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Минсельхозу России, месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности федеральными государственными бюджетными учреждениями и федеральными казенными предприятиями, подведомственными Минсельхозу России, а также месячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности главным распорядителем как получателем бюджетных средств и администратором доходов федерального бюджета в 2020 году».

порядке, взыскано штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг – 17,1 млн рублей (в 3,9 раза больше чем в 2018 году – 4,4 млн рублей).

3.2. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Минсельхозу России на 2019 год Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (до внесения изменений), составил 291 813,8 млн рублей. Показатели бюджетной росписи на 2019 год (до внесения изменений) утверждены в ГИС «Электронный бюджет» по бюджетным ассигнованиям в сумме 291 813,8 млн рублей.

Показатели бюджетной росписи и ЛБО на 31 декабря 2019 года утверждены в ГИС «Электронный бюджет» в сумме: по бюджетным ассигнованиям – 296 174,4 млн рублей, по ЛБО – 296 171,7 млн рублей.

Всего в 2019 году в СБР по главе 082 было внесено 96 изменений на общую сумму 4 360,6 млн рублей, в том числе: 68 положительных – на сумму 41 254,1 млн рублей, 28 отрицательных – на сумму 36 893,5 млн рублей.

Кассовое исполнение расходов Минсельхоза России в 2019 году составило 292 415,8 млн рублей, или 98,7 % к СБР на 31 декабря 2019 года.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований Минсельхоза России по расходам федерального бюджета в 2019 году составил 3 758,6 млн рублей, уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета – 98,7 % от бюджетной росписи и утвержденных ЛБО.

Основной объем неиспользованных бюджетных ассигнований в сумме 1 707,9 млн рублей, или 45,4 % от их общего объема, приходится на мероприятия федерального проекта «Экспорт продукции АПК» (возмещение недополученных российскими кредитными организациями, международными финансовыми организациями и государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» доходов по кредитам, выданным сельхозтоваропроизводителям (за исключением СКПК), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельхозпродукции и ее реализацию, по льготной ставке (0405 25УТ268850 800) – 1 515,5 млн рублей и по государственной поддержке организаций в целях продвижения продукции АПК на внешние рынки (0405 25УТ260134 812) – 192,4 млн рублей).

Расходование средств федерального бюджета в проверяемом периоде осуществлялось Минсельхозом России неравномерно. Наименьшая доля кассового исполнения в I квартале 2019 года (14,6 %) связана с процессом заключения соглашений с субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий, наибольшие объемы средств федерального бюджета были израсходованы Минсельхозом России во II и IV кварталах 2019 года – 83 773,8 млн рублей и 96 875,2 млн рублей (28,6 и 33,1 % от общих расходов министерства соответственно).

Бюджетные ассигнования по государственному оборонному заказу с учетом внесенных изменений составили 212,97 млн рублей, кассовое исполнение – 152,8 млн рублей, или 71,7 % от годовых бюджетных назначений.

ФЦП, не включенных в состав государственных программ, ответственным исполнителем которых является Минсельхоз России, за министерством не закреплено.

Минсельхозу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – резервный фонд) были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 9 320,05 млн рублей на цели, предусмотренные отдельными распоряжениями Правительства Российской Федерации⁵. Кассовое исполнение – 8 976,9 млн рублей, неисполненные назначения – 343,1 млн рублей.

По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлены нарушения Минсельхозом России требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В нарушение требований части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий государственных контрактов Минсельхозом России не направлены требования об уплате пени поставщикам (исполнителям) на общую сумму 0,12 млн рублей в связи с просрочкой исполнения ими обязательств по следующим госконтрактам:

- ООО «Айти Парадигма» – по госконтракту от 3 сентября 2019 г. № 163/4-ГК;
- ООО «АСГ» – по госконтракту от 15 ноября 2019 г. № 217/4-ГК;
- ЗАО «ДИДЖИТАЛ ДИЗАЙН» – по госконтракту от 11 сентября 2019 г. № 166/5-ГК;
- ООО «МКСКОМ» – по госконтракту от 18 ноября 2019 г. № 214/5-ГК.

По результатам проверки законности реализации Минсельхозом России мероприятий по планированию, созданию и использованию информационно-коммуникационных технологий выявлены нарушения Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 (далее – Правила № 365).

Так, в нарушение пункта 25 Правил № 365, в соответствии с которым итоговый проект плана информатизации, содержащий только мероприятия, получившие положительное заключение Минкомсвязи России, утверждается актом государственного органа и в 3-дневный срок размещается на официальном сайте государственного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, при этом согласно пункту 29 Правил № 365 внесение изменений в утвержденные планы информатизации осуществляется в порядке, предусмотренном пунктом 25 указанных Правил:

- План информатизации на очередной финансовый 2019 год и плановый период 2020–2021 годов (далее – План информатизации) в редакции приказа Минсельхоза России от 28 октября 2019 г. № 603 размещен на официальном

5. В соответствии с Положением об использовании в 2019 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789 (далее – Положение № 1789).

сайте министерства 19 марта 2020 года, то есть с превышением установленного срока более чем на четыре месяца;

- План информатизации в редакции приказа министерства от 31 декабря 2019 г. № 741 размещен на официальном сайте Минсельхоза России 25 марта 2020 года, то есть с превышением установленного срока более чем на два месяца.

В нарушение пункта 27 Правил № 365, в соответствии с которым финансированию за счет средств федерального бюджета подлежат только те мероприятия по информатизации, которые включены в утвержденный план информатизации, Минсельхозом России по госконтракту от 18 ноября 2019 г. № 219/9-ГК, заключенному с ООО «КАРТЕК», осуществлена оплата в сумме 9,4 млн рублей до включения соответствующего мероприятия по информатизации в План информатизации.

В нарушение пункта 27 Правил № 365 Минсельхозом России в рамках мероприятия по информатизации 082.00100082.17.Э.10094.19 «Эксплуатация. ЦИАС СГИО СХ», на реализацию которого Планом информатизации⁶ предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета в объеме 7,37 млн рублей, осуществлена оплата в рамках госконтракта от 4 июля 2019 г. № 86/5-ГК за услуги ООО «ОНЛАНТА» по эксплуатации центральной информационно-аналитической системы «Система государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства» в сумме 11,86 млн рублей (п/п от 27 декабря 2019 г. № 394665), то есть на 4,5 млн рублей больше предусмотренного Планом информатизации.

Сводной бюджетной росписью Минсельхозу России в целях исполнения публичных нормативных обязательств на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2,7 млн рублей в целях выплаты студентам подведомственных Минсельхозу России федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений высшего образования (далее – ФГБОУ ВО) стипендий Президента Российской Федерации. ЛБО по расходам на исполнение публичных нормативных обязательств Минсельхозу России не утверждались. Кассовое исполнение – 100 %.

В 2019 году ведение бухгалтерского учета и составление бюджетной отчетности осуществлялось Минсельхозом России в соответствии с действующими нормативными правовыми актами и на основании приказа Минсельхоза России от 4 апреля 2019 г. № 164 «Об утверждении положения об учетной политике в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации».

В соответствии с приказом Казначейства России от 21 ноября 2019 г. № 33н Минсельхоз России представил в полном объеме по установленным формам и в установленные сроки сводную бюджетную и бухгалтерскую отчетности за 2019 год: в Федеральное казначейство – 23 марта 2020 года, в Счетную палату – 27 марта 2020 г. № ИЛ-16-16/4419.

6. Приказ Минсельхоза России от 22 мая 2019 г. № 266 (в редакциях от 26 июля 2019 г. № 446, от 28 октября 2019 г. № 603, от 31 декабря 2019 г. № 741).

В ходе контрольного мероприятия по результатам выявленных Счетной палатой фактов искажения бюджетной отчетности Минсельхозом России отчетность была скорректирована в части отражения дебиторской задолженности по доходам (счет 20934) форма 0503169 и пояснительная записка (форма 0503160). Кроме того, отмечено, некорректное отражение сведений о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (форма 0503161) по состоянию на 1 января 2019 года.

Также установлено, что на начало 2019 года в отношении трех объектов ФГБУ «Управление «Калининградмелиоводхоз» в формах 0503190 и 0503130 остаток вложений в объекты незавершенного строительства составил 0,00 рублей.

При этом на начало 2019 года главным бухгалтером ФГБУ «Управление «Калининградмелиоводхоз» на основании приказа от 25 декабря 2018 г. № 94 «О постановке объектов реконструкции на баланс учреждения» данные объекты отражены в составе объектов основных средств в формах 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» и 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» в сумме 402,1 млн рублей при отсутствии акта ввода объекта в эксплуатацию. Минсельхозом России устранены ошибки путем внесения изменений в бюджетную и бухгалтерскую отчетность по формам №№ 0503110, 0503121, 0503130, 0503168, 0503173, 0503190, 0503710, 0503721, 0503730, 0503768, 0503773.

Скорректированная по результатам проверки бюджетная отчетность Минсельхоза России представлена в Счетную палату письмом от 30 марта 2020 г. № ИЛ-16-16/4561 и посредством автоматизированной информационной системы «Единая проектная среда».

3.4. Дебиторская задолженность Минсельхоза России как ГРБС на 1 января 2019 года составляла 3 110,1 млн рублей, в том числе просроченная – 482,4 млн рублей. По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность увеличилась и составила 3 561,5 млн рублей, при этом просроченная – уменьшилась и составила 131,8 млн рублей.

Дебиторская задолженность по доходам на 1 января 2019 года составляла 550,0 млн рублей, в том числе просроченная – 479,2 млн рублей, по состоянию на 1 января 2020 года – 209,0 млн рублей, в том числе просроченная – 131,5 млн рублей.

Наибольший объем дебиторской задолженности по доходам сложился по состоянию на 1 января 2020 года по счету 20934 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» – 100,3 млн рублей (просроченная).

В 2019 году министерством по данному счету увеличены обороты на 264,0 млн рублей, а также уменьшены обороты на 628,7 млн рублей, в том числе на основании приказа Минфина России и протоколов заседаний постоянно действующей комиссии Минсельхоза России по поступлению и выбытию активов списана просроченная задолженность на общую сумму 542,3 млн рублей.

Объем дебиторской задолженности по расходам по состоянию на 1 января 2019 года составил 2 560,1 млн рублей, в том числе просроченная – 3,2 млн рублей, на 1 января 2020 года – 3 352,5 млн рублей, в том числе просроченная – 0,3 млн рублей. Наибольшая дебиторская задолженность числится по счетам: 20626 – 1 508,8 млн рублей, 20641 – 1 034,1 млн рублей, 20681 – 761,5 млн рублей.

3.5. Объем кредиторской задолженности на 1 января 2019 года составлял 50,4 млн рублей, по состоянию на 1 января 2020 года уменьшился в 12,6 раза и составил 4,0 млн рублей. Просроченная задолженность на начало 2019 года – 40,3 млн рублей, на конец 2019 года – 3,7 млн рублей.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Минэкономразвития России письмом от 18 декабря 2018 г. № 37408-АТ/Д17и направил Минсельхозу России данные об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах), объектах недвижимого имущества, включенных в ФАИП на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные Минэкономразвития России 11 декабря 2018 года. Письмом от 27 февраля 2019 г. № 5432-АТ/Д17и Минэкономразвития России направил изменения в ФАИП на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, предусматривающие приведение сроков ввода объектов ФАИП в соответствие с приложением № 3 к Госпрограмме «Перечень объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества ФАИП, финансовое обеспечение которых осуществлялось в рамках интегрированных в Госпрограмму федеральных целевых программ».

Данные о фактическом исполнении Минсельхозом России расходов федерального бюджета на реализацию ФАИП за 2019 год, представлены в таблице:

(млн руб.)

| Наименование ФЦП | Предусмотрено бюджетных ассигнований | | Исполнено | % исполнения от росписи | Неисполненные ЛБО | Причины неисполнения |
|---|--------------------------------------|----------|-----------|-------------------------|-------------------|--|
| | бюджетом | росписью | | | | |
| ФЦП «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015–2020 годы)» (0405 10Б00 99998 413) | 80,0 | 212,97 | 152,8 | 71,7 | 60,16 | Оплата по результатам выполненных работ, экономия за счет снижения непредвиденных расходов |
| По объектам, мероприятиям (укрупненным инвестиционным проектам), не включенным в федеральные целевые программы (ВЦП «Устойчивое развитие сельских территорий», федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», федеральный проект «Современная школа», федеральный проект «Спорт-норма жизни») (0405 25Ф0255670 522, 0502 25Ф0255670 522, 0702 022Е155670 522, 0902 01КН155670 522, 1101 131Р555670 522) | 3 082,3 | 3 080,16 | 2 882,5 | 93,4 | 197,7 | Экономия по результатам проведения конкурсных процедур; Кемеровской областью не использованы средства федерального бюджета в связи с нарушением подрядной организацией контракта на строительство школы в п. Metallургов Новокузнецкого района |
| По объектам, мероприятиям (укрупненным инвестиционным проектам), не включенным в федеральные целевые программы (ведомственная программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России», федеральный проект «Экспорт продукции АПК» (0405 25М0394009 414, 0405 25УТ200200 414) | 4 773,87 | 4 841,65 | 4 802,5 | 99,2 | 39,15 | Неисполнение подрядчиками обязательств; экономия в результате проведения электронных аукционов |
| ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» (0405 2869999998 414) | 1 781,97 | 1 781,97 | 1 781,97 | 100 | 0,0 | |

| Наименование ФЦП | Предусмотрено бюджетных ассигнований | | Исполнено | % исполнения от росписи | Неисполненные ЛБО | Причины неисполнения |
|---|--------------------------------------|----------|-----------|-------------------------|-------------------|--|
| | бюджетом | росписью | | | | |
| Непрограммная часть (0706 4720194009414) | 323,73 | 481,7 | 249,2 | 51,7 | 232,5 | ФГБОУ ВО РГАЗУ не освоено 165,5 млн рублей по причине длительной процедуры заключения контракта, ФГБОУ ВО Санкт-Петербургский ГАУ не освоено 66,9 млн рублей по причине невыполнения подрядной организацией обязательств и расторжения госконтракта, ФГБОУ ВО Вятская ГСХА не освоено 0,02 млн рублей в связи с тем, что контрольным органом выдвинуты предписания о проведении корректировки проектной документации |
| Федеральный проект «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги» (0605 282G621200 414) | 337,5 | 12,3 | 12,3 | 100 | 0,0 | |
| Всего по ФАИП | 10 379,4 | 10 410,7 | 9 881,3 | 94,9 | 529,5 | |

По данным формы № 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», на 1 января 2020 года кассовое исполнение составило 9 881,3 млн рублей, или 94,9 % от СБР. Наиболее низкое кассовое исполнение отмечено по ФЦП «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015–2020 годы)» (71,7 %) и по непрограммной части ФАИП (строительство учебных и лабораторных корпусов высших учебных заведений) – (51,7 %).

По Минсельхозу России в 2019 году в ФАИП было включено 149 объектов (в том числе 33 ПИР в рамках федеральных проектов «Экспорт продукции АПК» и «Оздоровление Волги»). После внесения изменений в Госпрограмму ввод 99 объектов мелиорации перенесен на 2020 год, при этом введено досрочно 5 объектов мелиорации, а также 8 переходящих объектов на 2019 год.

В рамках реализации ФАИП в 2019 году осуществлялась разработка проектной документации по 39 объектам, в том числе по ФП «Экспорт продукции

АПК» – 33 ПИР на сумму 450,5 млн рублей, по ФП «Оздоровление Волги» – 6 ПИР на сумму 12,3 млн рублей.

Отчеты за 2019 год о ходе реализации ФАИП направлены Минсельхозом России в Минэкономразвития России в установленные сроки.

4.2. По данным Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма по ОКУД 0503190) сумма вложений в объекты незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2019 года составила 29 591,67 млн рублей, на 1 января 2020 года – 28 566,55 млн рублей.

Изменение суммы вложений в объекты незавершенного строительства и количества отраженных в учете объектов на начало и конец 2019 года произошло по следующим основаниям: отклонение на начало отчетного периода в сумме 4,4 млн рублей – исправление ошибок прошлых лет; увеличение вложений по 140 объектам незавершенного строительства в сумме 7 339,77 млн рублей; уменьшение вложений по 51 объекту незавершенного строительства в сумме 8 360,51 млн рублей; перенос 74 объектов по следующим разделам: 1. «Вложения в объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов», 2. «Вложения в объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов», 4. «Капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось» (форма 0503190); перенос 12 объектов незавершенного строительства в увеличение стоимости основного объекта незавершенного строительства.

За 2019 год объем вложений в недвижимое имущество учреждений, подведомственных Минсельхозу России, уменьшился на 1 020,73 млн рублей, или на 3,45 %.

Согласно форме 0503190 на 1 января 2019 года количество объектов незавершенного строительства составляло 706 единиц (в том числе 6 единиц – исправление ошибок прошлых лет), на 1 января 2020 года – 733 единицы, в том числе:

- вложения в объекты незавершенного строительства, включенные в ФАИП, на начало и конец 2019 года – 183 и 93 единицы соответственно;
- вложения в объекты незавершенного строительства, не включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестпроектов, на начало и конец 2019 года – 379 и 417 единиц;
- объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию, на начало и конец 2019 года – 14 и 21 единица;
- капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось, на начало и конец 2019 года – 130 и 202 единицы.

Увеличение объектов незавершенного строительства на конец отчетного периода может свидетельствовать о недостаточной работе Минсельхоза России по их сокращению.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

Государственные задания (далее – госзадания) в отношении подведомственных Минсельхозу России ФГБУ формировались в соответствии с нормативными правовыми актами. Бюджетные ассигнования Минсельхоза России на 2019 год составляли: по субсидиям на финансовое обеспечение госзадания в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ – 34 759,3 млн рублей, СБР – 35 361,9 млн рублей; по субсидиям на иные цели – 11 992,1 млн рублей и 11 856,3 млн рублей соответственно. Кассовое исполнение расходов Минсельхоза России в 2019 году по субсидиям на выполнение госзадания составило 35 361,9 млн рублей (100 % от бюджетных ассигнований), по субсидиям на иные цели – 11 856,3 млн рублей (99,99 %). Факты обращения Минсельхоза России по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг отсутствовали.

В ходе проверки установлены факты нарушения Минсельхозом России Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее – Положение № 1496):

- в нарушение пункта 39 Положения № 1496 проект приказа о внесении изменений в приказ Минсельхоза России от 24 октября 2018 г. № 473, устанавливающий порядок предоставления подведомственным учреждениям в области мелиорации в 2019 году субсидий на реализацию нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а именно на расчистку мелиоративных каналов и водных трактов государственной собственности Российской Федерации, закрепленных на праве оперативного управления за учреждениями в области мелиорации в Астраханской области в целях реализации федерального проекта «Оздоровление Волги» (далее – субсидии на расчистку каналов), Минсельхозом России утвержден 17 июля 2019 года, или с превышением установленного срока (до 1 декабря 2018 года) более чем на семь месяцев;
- в нарушение пункта 37 Положения № 1496, согласно которому предоставление государственным учреждениям субсидии на иные цели осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя, Минсельхозом России предоставлены подведомственному ФГБУ «Управление «Астраханмелиоводхоз» субсидии на расчистку каналов в сумме 84,5 млн рублей до внесения в приказ Минсельхоза России от 24 октября 2018 г. № 473 изменений, устанавливающих порядок предоставления вышеуказанных субсидий.

Кроме того, Минсельхозом России при формировании финансового обеспечения выполнения государственного задания ФГБУ «Управление «Калининградмелиоводхоз» на 2019 год включены затраты на уплату налога на имущество, которые были рассчитаны по завышенной налогооблагаемой базе, что повлекло завышение объема субсидии на выполнение государственного задания на 2019 год на 9,46 млн рублей (расчетно).

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц. Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января отчетного финансового года, источником образования которых являются не использованные в году, предшествующем отчетному периоду, субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением бюджетных и автономных организаций) предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 106 801,86 млн рублей, СБР – 104 306,7 млн рублей, кассовое исполнение составило 102 272,5 млн рублей, или 98,1 % к СБР.

Результаты контрольного мероприятия показали, что Минсельхозом России допущены нарушения при предоставлении субсидий юридическим лицам:

- в нарушение пункта 6 Правил № 1076⁷, пункта 13 Порядка конкурсного отбора комплексных научно-технических проектов на предоставление грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе, утвержденного приказом Минсельхоза России от 26 октября 2018 г. № 481, пункта 11 Положения о конкурсной комиссии Министерства по отбору комплексных научно-технических проектов на предоставление гранта в форме субсидии из федерального бюджета, утвержденного приказом Минсельхоза России от 9 ноября 2018 г. № 517, в соответствии с которыми определение размеров грантов осуществляется решением конкурсной Комиссии Минсельхоза России по отбору комплексных научно-технических проектов на предоставление гранта в форме субсидии из федерального бюджета, оформленным протоколом заседания Комиссии, который не позднее пяти рабочих дней после его подписания всеми присутствующими на заседании членами подлежит размещению на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Минсельхозом России в 2019 году гранты 19 заказчикам на реализацию комплексных научно-технических проектов на общую сумму 302,76 млн рублей были распределены без протоколно оформленного решения Комиссии и его последующего размещения на официальном сайте Минсельхоза России в сети Интернет;
- в нарушение пункта 11 Положения о Конкурсной комиссии Минсельхоза России по отбору комплексных научно-технических проектов на предоставление гранта в форме субсидии из федерального бюджета, утвержденного приказом Минсельхоза России от 9 ноября 2018 г. № 517, в соответствии с которым протокол заседания Комиссии размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не позднее пяти рабочих дней после его подписания, протокол Конкурсной комиссии от 3 декабря 2019 г. № УМ-13-98 о распределении гранта в размере 135,9 млн рублей, размещен на сайте Минсельхоза России 16 декабря 2019 года, то есть позже установленного срока на четыре рабочих дня.

Также Минсельхозом России в порядке, предусмотренном пунктом 15 Правил № 1003⁸ и Правилами отбора Минсельхозом России банков, с которыми агент заключает кредитные договоры, утвержденными приказом от 9 января 2018 г. № 3 (далее – Правила № 3), проведен отбор банков-кредиторов, по результатам которого с АО «Россельхозбанк» как с победителем отбора (протокол отбора от 30 мая 2018 г. № П-3), были заключены кредитные договоры агентом – АО «Объединенная зерновая компания».

-
7. Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2018 г. № 1076 (далее – Правила № 1076).
 8. Правила приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории Российской Федерации, в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2016 г. № 1003 (далее – Правила № 1003).

В соответствии с подпунктом 7 пункта 17 Правил № 3 и пункта 10 Объявления о проведении отбора Минсельхозом России банков⁹, утвержденного Минсельхозом России и размещенного на официальном сайте Министерства в сети Интернет 27 апреля 2018 года, одним из условий отбора банка являлось установление предельного размера годовой процентной ставки (платы за пользование кредитом) на весь срок действия кредитного договора не более 12 %, включая иные комиссии и платежи, а также ее снижение прямо пропорционально снижению размера ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации в период действия кредитного договора.

В соответствии с пунктом 7 Правил № 1003 между Минсельхозом России и АО «Объединенная зерновая компания» (далее – Агент, АО «ОЗК») был заключен госконтракт от 26 декабря 2018 г. № 371/18-ГК, в соответствии с пунктом 4.3.3 которого Агент заключил кредитные договоры с АО «Россельхозбанк» с применением годовой процентной ставки в размере 12 %.

В целях финансового обеспечения затрат АО «ОЗК», связанных в том числе с обслуживанием кредитов, полученных для формирования запасов интервенционного фонда, по обязательствам, возникшим за период с 1 января по 31 декабря 2019 года, между Минсельхозом России и АО «ОЗК» в соответствии с Правилами № 1568¹⁰ было заключено соглашение от 22 февраля 2019 г. № 082-11-2019-038 о предоставлении из федерального бюджета субсидии в объеме 4 641,15 млн рублей, в соответствии с пунктами которого субсидия для оплаты расходов, связанных с обслуживанием кредитов, полученных для формирования запасов интервенционного фонда, предоставлялась АО «ОЗК» при ежеквартальном представлении им в министерство акта с приложением справок-расчетов и уведомления банка о начислении процентов.

В 2019 году из общего объема предоставленной субсидии 56,06 %, или 2 601,8 млн рублей было направлено АО «ОЗК» на оплату расходов на обслуживание кредитов, полученных в АО «Россельхозбанк» для формирования запасов интервенционного фонда (в 2018 году на обслуживание кредитов было направлено 4 171,6 млн рублей, или 54,5 % от объема полученной субсидии в размере 7 654,3 млн рублей).

В ходе проверки установлено, что Минсельхоз России, располагая информацией о годовой процентной ставке, применяемой отобранным им банком-кредитором – АО «Россельхозбанк», и, несмотря на снижение Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки с 7,75 до 6,5 % (за период с декабря 2018 года по декабрь

-
9. Объявление о проведении отбора Минсельхозом России банков, с которыми агент заключает кредитные договоры для осуществления финансирования проведения государственных закупочных интервенций, направленных на приобретение сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории Российской Федерации.
 10. Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение затрат агента, осуществляющего приобретение сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями на территории Российской Федерации, в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализацию утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2017 г. № 1568 (далее – Правила № 1568).

2019 года), не проводил работу по снижению процентной ставки в размере 12 %, применяемой по кредитам, привлеченным АО «ОЗК» для формирования запасов интервенционного фонда, в результате чего в 2019 году дополнительная нагрузка на федеральный бюджет составила 419,65 млн рублей.

Следует отметить, что в 2014 году в связи с ростом ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации с 5,5 (на 26 февраля 2014 года) до 10,5 % (на 12 декабря 2014 года) по кредитным линиям 2009 года¹¹ установленная процентная ставка в размере 6,5 % годовых была увеличена до 13,37 % годовых.

По состоянию на 1 января 2019 года остаток ссудной задолженности по 17 открытым кредитным линиям составлял 29 143,6 млн рублей, на 31 декабря 2019 года по 14 кредитным линиям – 19 106,7 млн рублей.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 г. № 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717» Госпрограмма изложена в новой редакции. В частности, продлен срок реализации Госпрограммы на пять лет, изменена ее структура, которая с 2019 года включает девять направлений (подпрограмм), в том числе семь направлений, реализовывавшихся в 2018 году.

В связи с увеличением срока реализации Госпрограммы откорректированы значения целей на 2018–2020 годы, а именно изменены значения базового года (2015 год изменен на 2017 год), в связи с этим отмечено отсутствие преемственности значений целей в части 2018 года.

11. № 00000000082167730002/090000/2001, № 00000000082167730002/090000/2003, № 00000000082167730002/090000/2004, № 00000000082167730002/090000/2006.

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с учетом изменений) на Госпрограмму в 2019 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 306 110,4 млн рублей, бюджетной росписью расходов – 318 279,1 млн рублей, фактически профинансировано по состоянию на 1 января 2020 года 311 507,6 млн рублей, или 97,9 %.

Основные результаты реализации Госпрограммы позволили обеспечить достижение целей по выполнению параметров продовольственной безопасности, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации (по всем предусмотренным видам продукции, за исключением молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко)).

Информация о достижении целей Госпрограммы в 2019 году представлена в таблице:

| Наименование цели (показателя) пилотной госпрограммы | Ед. изм. | Значения целей (показателей) пилотной госпрограммы | | | Обоснование отклонений значений целей (показателей) на конец отчетного года |
|--|-----------|--|---------|---------|---|
| | | 2018 г. (факт) | 2019 г. | | |
| | | | план | факт | |
| Индекс производ-ства продукции сельского хозяй-ства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к уров-ню 2017 г. | % | 99,8 | 102,8 | 103,8 | Предварительные данные. Данные по итогам года (окончательные) в соответствии с пунктом 1.16.1 Федерального плана статистических работ формируются до 26 сентября года, следующего за отчетным |
| Произведенная добавленная стоимость, создаваемая в сельском хозяйстве | млрд руб. | 3 528,6 | 3 851,7 | 3 794,7 | <p>Фактические данные по итогам года (окончательные) в соответствии с пунктом 1.2.2 Федерального плана статистических работ формируются до 30 декабря года, следу-ющего за отчетным. По предварительной оценке Росстата значение показателя составило 3 632,0 млрд руб. (в текущих ценах), также в соответствии с информа-цией Росстата скорректировано значение показателя за 2018 год. Недостижение показателя связано с рядом факторов:</p> <p>1) расчет плановых значений осуществлялся исходя из предварительных значений за 2017 год, которые имелись на август-сентябрь 2018 года и составляли 3 693,3 млрд руб.</p> <p>2) в рамках Госпрограммы в недостаточ-ном объеме осуществлялось стимулиро-вание производства продукции с высокой добавленной стоимостью, т.к. на преды-дущем этапе реализации Госпрограммы осуществлялось развитие сырьевой базы</p> |
| Темп роста экспорта продукции АПК к уровню 2017 г. | % | 151,6 | 111,1 | 118,1 | Окончательное значение |

| Наименование цели (показателя) пилотной госпрограммы | Ед. изм. | Значения целей (показателей) пилотной госпрограммы | | | Обоснование отклонений значений целей (показателей) на конец отчетного года |
|---|----------|--|----------|----------|--|
| | | 2018 г. (факт) | 2019 г. | | |
| | | | план | факт | |
| Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к уровню 2017 г. | % | 103,7 | 105,1 | 100,7 | Снижение показателя на 4,4 п.п. обусловлено закрединанностью предприятий, ценовой волатильностью и переориентированием инвестиций на пищевую и перерабатывающую отрасль. В целях поддержки реализующихся проектов, получивших льготные инвестиционные кредиты, Минсельхозом России внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года №1528. В 2019 году в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации в ведомственных нормативных правовых актах Минсельхоза России была реализована возможность привлечения заёмщиками льготных инвестиционных кредитов на цели создания новых тепличных комплексов на срок до 12 лет (ранее до 8 лет) |
| Объем располагаемых ресурсов домашних хозяйств (в среднем на одного члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности | руб. | 19 188,5 | 19 120,0 | 21 104,8 | Фактические данные указаны по итогам III квартала 2019 года. В соответствии с пунктом 1.9.11 Федерального плана статистических работ фактическое значение показателя по итогам года (окончательное) формируется на 80-й рабочий день после отчетного периода |

Минсельхозом России нарушены требования Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242 (далее – Правила № 1242), а также Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588):

- в нарушение пункта 30 Правил № 1242 Минсельхозом России как ответственным исполнителем Госпрограммы при внесении изменений в 2019 году¹² в Госпрограмму осуществлялось ранжирование несогласованных и неутвержденных (неодобренных) проектов. В частности, паспорта всех ведомственных проектов, участвующих в ранжировании, были согласованы Минэкономразвития России с учетом замечаний

12. Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 г. № 98.

и утверждены Минсельхозом России уже после процедуры их ранжирования¹³. При этом паспорт ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство» со сроком реализации 2019–2021 годы Минэкономразвития России согласован не был и Минсельхозом России не утверждался;

- в нарушение пункта 39 Правил № 1242 план мониторинга реализации Госпрограммы на 2019 год был утвержден¹⁴ к окончанию финансового года и завершению реализации программных мероприятий, что является формальным. В связи с отсутствием своевременно утвержденного плана мониторинга реализации Госпрограммы, Минсельхозом России как ответственным исполнителем Госпрограммы данные мониторинга ее реализации в 2019 году на портале государственных программ не размещались и в Минэкономразвития России не направлялись, что свидетельствует об отсутствии осуществления в 2019 году Министерством мониторинга реализации Госпрограммы в порядке, предусмотренном пунктом 40(2) Правил № 1242;
- в нарушение пункта 29 Правил № 1242 Минсельхозом России как ответственным исполнителем Госпрограммы результаты ранжирования проектов (программ) и ведомственных целевых программ, реализуемых в составе Госпрограммы, не были согласованы с Минэкономразвития России;
- в нарушение пункта 42 Правил № 1242, согласно которому участники пилотной государственной программы представляют соисполнителю информацию для подготовки годового отчета до 10 февраля года, следующего за отчетным, Минсельхоз России как участник пилотной государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» не представил в Минпросвещения России информацию для подготовки годового отчета за 2019 год в установленный срок;
- в нарушение пункта 31 Порядка № 588, согласно которому участники государственных программ представляют соисполнителю информацию для подготовки годового отчета до 10 февраля года, следующего за отчетным, Минсельхоз России как участник государственных программ Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» и «Доступная среда» на 2011–2020 годы представил в Минтруд России и Минобрнауки России информацию для подготовки годовых отчетов 13 февраля и 17 марта 2020 года, или позже установленного срока, соответственно на 3 и 36 дней.

Минсельхозом России как ответственным исполнителем Госпрограммы нарушены требования пунктов 35, 39, подпунктов «б», «в», «г», «ж» пункта 52 Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242, в части утверждения: порядка управления реализацией пилотной госпрограммы, включая порядок взаимодействия ответственного исполнителя с соисполнителями, участниками и руководителями

13. Протокол заседания Экспертной группы по оценке проектов (программ) и ведомственных целевых программ от 14 ноября 2018 г. № 1.

14. Совместным приказом Минсельхоза России и Минэкономразвития России от 27 декабря 2019 г. № 693/859 «Об утверждении плана мониторинга реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717».

федеральных проектов, ведомственных проектов, входящих в состав Госпрограммы; плана мониторинга реализации пилотной госпрограммы; модели ранжирования с учетом внесения в нее изменений, связанных с продлением срока реализации Госпрограммы и корректировкой ее целей; осуществления оценки эффективности Госпрограммы за 2019 год.

Следует отметить, что в течение всего 2019 года финансировался неутвержденный ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство» со сроком реализации 2019–2021 годы. Остальные ведомственные проекты реализовывались в неутвержденном формате около пяти месяцев 2019 года.

Годовой отчет в электронном виде на Портале госпрограмм Российской Федерации размещен Минсельхозом России 28 февраля 2020 года. Уточненный Годовой отчет направлен в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России и Миндальгостокразвития России 23 апреля 2020 года.

По результатам анализа установлена техническая ошибка в части некорректного отражения в уточненном Годовом отчете планового значения одного показателя, что повлияло на оценку эффективности реализации Госпрограммы.

Так, за счет завышения планового значения невыполненным является показатель «Количество (статистика) посещений информационных систем и сервисов, обеспечивающих доступ к информации об отраслях сельского хозяйства через информационно-коммуникационную сеть Интернет (ежегодно)»¹⁵, при этом фактически показатель перевыполнен почти в три раза.

Анализ выполнения мероприятий Госпрограммы показал, что в 2019 году реализация структурных элементов Госпрограммы (федеральных проектов, ведомственных проектов (программ), ведомственных целевых программ) осуществлялась с нарушением установленных параметров и сроков. Например, в соответствии с паспортом ведомственного проекта «Развитие отраслей АПК, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельхозпродукции, сырья и продовольствия» в 2019 году запланировано достижение 74-х показателей, из которых по итогам 2019 года не достигнуто 16 (21,6 %). Основными причинами невыполнения показателей, по мнению министерства, являются сложные природно-климатические условия и чрезвычайные ситуации, повлекшие снижение валового сбора отдельных сельхозкультур и поголовья сельхозживотных.

Всего из 147 показателей (индикаторов), запланированных на 2019 год, в уточненном Годовом отчете представлены сведения о достигнутых значениях в отношении 146, из которых не выполнено 28 показателей, или 19,2 %. При этом выполнен еще один показатель¹⁶, по которому на 2019 год плановое значение предусмотрено не было.

На 2019 год в соответствии с планом мониторинга Госпрограммы приходилось 417 контрольных точек, из которых в установленный срок не исполнены 33, полностью не исполнены 90.

15. Указано плановое значение показателя в размере 18 вместо 6,2 млн ед. (в рамках ВЦП «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»).

16. «Объем произведенного и реализованного в рамках подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации» ФНТП семенного картофеля отечественной селекции категории элита».

Россельхознадзор как участник Госпрограммы 7 февраля 2020 года направил в Минсельхоз России материалы о ходе реализации и оценке эффективности Госпрограммы за 2019 год. По итогам отчетного периода не достигнуто три показателя. Кассовое исполнение на 1 января 2020 года составило 16 903,1 млн рублей, или 99,8 %.

Минфин России направил 10 февраля 2020 года в Минсельхоз России отчет о реализации мероприятий Госпрограммы. В частности, в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» на взнос в уставный капитал АО «Россельхозбанк» было направлено 25 000,0 млн рублей, или 100 % ассигнований.

Минобрнауки России, Росавтодор, Росжелдор в нарушение пункта 42 Правил № 1242 отчет о реализации Госпрограммы в установленный срок в Минсельхоз России не направляли.

По Государственной программе «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – ГП-26) Минсельхоз России как ответственный исполнитель ГП-26 направил Минэкономразвития России, Минфину России, Минвостокразвития России годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы, который размещен на Портале госпрограмм Российской Федерации 28 февраля 2020 года. На 2019 год Росрыболовству на реализацию мероприятий ГП-26 предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 14 337,1 млн рублей. Кассовое исполнение – 13 706,4 млн рублей, или 95,6 %. В состав ГП-26 включены 8 подпрограмм, в рамках которых предусмотрены к реализации 29 основных мероприятий. При этом в 2019 году госпрограммой предусмотрено финансирование по 15. Из 42 показателей (индикаторов), по которым в ГП-26 установлены плановые значения на 2019 год, согласно уточненному годовому отчету не достигнуты плановые значения по 9.

В части выполнения полномочий соисполнителем и участником госпрограмм Минсельхоз России в 2019 году являлся участником 10 госпрограмм. В соответствии с пунктом 31 Порядка № 588, а также пункта 42 Правил № 1242 Минсельхоз России представил информацию о ходе выполнения мероприятий госпрограмм: 17 января 2020 года в Минстрой России – «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», 31 января 2020 года в Минздрав России – «Развитие здравоохранения», 10 февраля 2020 года в Минобрнауки России – «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», 24 января 2020 года в Минприроды России – «Воспроизводство и использование природных ресурсов», 21 января 2020 года в Минздрав России отчет о реализации ФЦП «Нацхимбио» в рамках госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», 31 января 2020 года в Минспорт России – «Развитие физической культуры и спорта», 10 января 2020 года в Минкомсвязи России – «Информационное общество».

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – национальные проекты) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее – федеральные проекты)

В 2019 году Минсельхоз России являлся ответственным исполнителем (участником) за реализацию результатов (мероприятий, контрольных точек) семь федеральных проектов.

Реализация федерального проекта «Экспорт продукции АПК» (далее – ФП «Экспорт продукции АПК»), включенного в нацпроект «Международная кооперация и экспорт»

В 2019 году утвержден сбалансированный план по достижению целевых показателей экспорта продукции АПК, шесть планов опережающего экспортного развития по приоритетным отраслям, статистическая методология расчета показателей ФП «Экспорт продукции АПК». При этом не разработана инвестиционная программа экспортного развития АПК на 2019–2024 годы.

В 2019 году координация взаимодействия Минсельхоза России с субъектами Российской Федерации по формированию региональных проектов и их реализации осуществлялась на недостаточном уровне. Так, заключение министерством соглашений с субъектами Российской Федерации о реализации региональных проектов осуществлялось в течение десяти месяцев 2019 года.

Как показал анализ, предусмотренные в ФП «Экспорт продукции АПК» мероприятия и соответствующие показатели недостаточно увязаны с задачей федерального проекта – создание новой товарной массы продукции АПК, в том числе продукции с высокой добавленной стоимостью путем технологического перевооружения отрасли и иных обеспечивающих мероприятий.

Так, федеральным проектом значения показателей определены в долларах США укрупненно, например, «Объем экспорта зерновых», «Объем экспорта мясной и молочной продукции» без детализации по товарной номенклатуре. Такой подход не позволяет определить физический объем новой товарной массы, необходимой для выполнения установленных в Указе № 204 целей, оценить потребность в посевных площадях, поголовье сельхозживотных, а также потребность в материально-технических ресурсах в разрезе субъектов Российской Федерации. В свою очередь, это не способствует формированию региональной политики по производству экспортно ориентированной продукции АПК.

Кроме того, ФП «Экспорт продукции АПК» не предусмотрены результаты по развитию материально-технической базы российского АПК, отсутствуют мероприятия, направленные на развитие кадрового потенциала аграрного сектора.

В 2019 году на реализацию ФП «Экспорт продукции АПК» предусматривалось 38 809,6 млн рублей, исполнено 37 060,4 млн рублей (95,5 %), из них: 25 000,0 млн рублей (64,4 %) направлено в качестве взноса в уставный капитал АО «Россельхозбанк», 5 000,0 млн рублей (13,5 %) – на докапитализацию АО «Росагролизинг».

В федеральном проекте предусмотрено увеличение объема экспорта мясной и молочной продукции к 2024 году по сравнению с 2018 годом в 4,7 раза до 2,8 млрд долларов США в год (в том числе молочной продукции в 2,6 раза – до 0,8 млрд долларов США) в условиях невыполнения пороговых значений Доктрины продовольственной безопасности по молоку и молокопродуктам¹⁷.

При этом в паспортах региональных проектов приняты обязательства по экспорту молока и молочной продукции, что может свидетельствовать о достижении значения показателя по экспорту данной продукции за счет ее изъятия с внутреннего продовольственного рынка, что создает риски дальнейшего снижения уровня продовольственной безопасности по данному виду продукции и может привести к увеличению объемов импортных поставок.

Сведения о достижении целевых показателей экспорта продукции АПК в 2019 году представлены в таблице:

(млрд долл. США)

| Наименование продукции | План | Факт* | % |
|---|------|-------|--------|
| Продукция масложировой отрасли | 3,98 | 4,06 | 102,0 |
| Зерновые | 7,64 | 7,94 | 103,9 |
| Рыба и морепродукты | 5,37 | 5,42 | 100,9 |
| Мясная и молочная продукция | 1,14 | 0,87 | 76,3 |
| Продукция пищевой и перерабатывающей промышленности | 3,72 | 3,96 | 106,5 |
| Прочая продукция АПК | 2,14 | 3,26 | 152,3 |
| Итого «Объем экспорта продукции АПК» | 24,0 | 25,5 | 106,25 |

Таким образом, при общем перевыполнении в 2019 году планового значения основного показателя «Объем экспорта продукции АПК» (+6,25 %) отмечено существенное недостижение планового значения дополнительного показателя «Объем экспорта мясной и молочной продукции» – на 23,7 % ниже планового значения.

17. В 2017 и 2018 годах уровень самообеспеченности в пересчете на молоко составил 82,0 и 85,5 % при установленном показателе не менее 90 %.

Анализ выполнения показателей федерального проекта показал, что, несмотря на низкое исполнение отдельных расходов по федеральному проекту, плановое значение основного показателя выполнено, что указывает на не прямое влияние мер господдержки на его достижение.

Например, на низком уровне (лишь 7,2 %) исполнены расходы на предоставление субсидии на льготное кредитование сельхозтоваропроизводителей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельхозпродукции и ее реализацию, несмотря на значительное сокращение объема финансового обеспечения данной господдержки в отчетном году – почти в 11 раз (с 17 733,9 млн рублей до 1 632,6 млн рублей). Также всего на 34,7 % были исполнены расходы в части субсидирования организаций в целях продвижения продукции АПК на внешние рынки, при этом размер данной господдержки в 2019 году был увеличен с 50,0 млн рублей до 294,8 млн рублей.

Реализация федерального проекта «Оздоровление реки Волги» (далее – ФП «Оздоровление Волги»), включенного в нацпроект «Экология»

Минсельхоз России является ответственным за выполнение реконструкции шести гидротехнических сооружений государственной мелиоративной сети и расчистки 175 км мелиоративных каналов и водных трактов водохозяйственного комплекса Нижней Волги.

В июне 2019 года объемы финансового обеспечения федерального проекта в части указанных мероприятий были увеличены до параметров приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги», который не был реализован в 2018 году ввиду отсутствия своевременно принятого нормативного правового акта.

Кроме того, в паспорт федерального проекта были внесены изменения по перераспределению объемов финансового обеспечения по годам реализации с продлением срока реализации мероприятий до 2021 года, что было обусловлено, в том числе длительностью принятия нормативного правового акта, регламентирующего предоставление целевой субсидии на расчистку мелиоративных каналов и водных трактов государственной собственности Российской Федерации, в связи с этим финансирование мероприятий не осуществлялось в течение 9 месяцев 2019 года.

В 2019 году Минсельхозу России на реализацию мероприятий ФП «Оздоровление Волги» было предусмотрено 96,8 млн рублей (кассовое исполнение 100 %).

По итогам отчетного периода выполнены инженерные изыскания по шести объектам капитального строительства в Астраханской и Волгоградской областях, ввод которых предусмотрен в 2021 году, а также проведены работы по расчистке мелиоративных каналов и водных трактов Астраханской области протяженностью 30 км при плановом значении показателя 28,2 км (+6,4 %).

Реализация федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», включенного в нацпроект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

По итогам 2019 года достигнуто в срок семь (из восьми) результатов федерального проекта, запланированных к исполнению в отчетном году.

Так, в рамках федерального проекта в марте 2019 года утвержден стандарт деятельности центров компетенций в сфере сельхозкооперации и поддержки фермеров, в соответствии с которым в 83 субъектах Российской Федерации созданы центры компетенций в сфере сельхозкооперации. В то же время оценка результативности деятельности данных центров в федеральном проекте не предусмотрена, при этом затраты федерального бюджета на их текущую деятельность в 2019 году составили 92,6 млн рублей.

Существенная корректировка объемов финансового обеспечения федерального проекта (в частности, перераспределение 2 000,0 млн рублей, или 27,1 %, ассигнований 2019 года на 2020 год), а также значительное сокращение в отчетном году размеров межбюджетных трансфертов отдельным регионам свидетельствует о недостаточной проработке Минсельхозом России параметров федерального проекта на этапе его формирования.

Координация взаимодействия Минсельхоза России с субъектами Российской Федерации по формированию региональных проектов и их реализации осуществлялась на недостаточном уровне. Так, формирование региональных проектов в ГИС «Электронный бюджет» осуществлялось в течение всего отчетного года. В частности, паспорта Челябинской области и Республики Северная Осетия – Алания были сформированы со статусом «утверждено» только в декабре 2019 года.

На 2019 год Минсельхозу России на реализацию федерального проекта было предусмотрено 5 373,0 млн рублей, кассовое исполнение составило 5 353,9 млн рублей (99,6 %). В то же время непосредственно реализация механизма оказания господдержки была начата только в августе 2019 года, что было обусловлено длительностью утверждения паспортов региональных проектов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также процедуры проведения отбора победителей для предоставления грантов «Агростартап».

По итогам 2019 года количество КФХ и СПОК, получивших господдержку, в том числе в рамках федерального проекта, составило 1 914 единиц, при плановом значении 1 561 единица. В 2019 году было создано 5 107 новых субъектов МСП в сельском хозяйстве.

Вместе с тем как показал анализ, в Российской Федерации за 2019 год общее количество КФХ (ИП) сократилось на 6,2 % (с 187,9 до 176,3 тыс. ед.), СПОК незначительно увеличилось – на 2,5 % (с 5,6 до 5,7 тыс. единиц).

Таким образом, несмотря на перевыполнение планового значения показателя по количеству вновь созданных субъектов МСП в сельском хозяйстве, эффективность мероприятий, реализуемых в рамках федерального проекта,

незначительна с точки зрения объема использованных бюджетных средств и возможного прироста объема сельхозпродукции, произведенной и (или) реализованной вновь созданными КФХ и СПоК.

Реализация федерального проекта «Цифровое государственное управление», включенного в национальную программу «Цифровая экономика Российской Федерации»

С мая 2019 года Минсельхоз России был определен ответственным исполнителем одного из результатов¹⁸ федерального проекта без выделения объемов финансирования. В августе 2019 года были внесены изменения в паспорт федерального проекта в части определения финансового обеспечения результата, в том числе на 2019 год – 70,0 млн рублей. В ноябре 2019 года министерству были доведены ЛБО в объеме 70,0 млн рублей, кассовое исполнение – 65,5 млн рублей (93,6 %), неисполнение обусловлено экономией по итогам аукциона. В рамках реализации мероприятий федерального проекта выполнены работы по созданию информационной системы цифровых сервисов АПК Минсельхоза России в части цифровизации процессов субсидирования (1-я очередь).

Реализация федерального проекта «Современная школа», включенного в нацпроект «Образование»

На 2019 год Минсельхозу России было предусмотрено 371,2 млн рублей, которые были предоставлены бюджетам трех субъектов Российской Федерации (Республика Дагестан, Ямало-Ненецкий АО, Кемеровская область). В установленный срок результат федерального проекта не достигнут. В частности, в с. Новый Урада Республики Дагестан общеобразовательная организация на 320 мест в 2019 году не введена. Принимая во внимание наличие отклонений от плановых сроков выполнения строительных работ в Кемеровской области, отмечены риски недостижения значения результата на прогнозный период (в частности, создание в 2020 году 528 новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности).

Реализация федерального проекта «Спорт – норма жизни»¹⁹, включенного в нацпроект «Демография»

На 2019 год Минсельхозу России было предусмотрено 111,3 млн рублей, которые были предоставлены бюджетам 39 субъектов Российской Федерации. По итогам 2019 года регионами израсходовано 110,1 млн рублей (98,8 %). Результат федерального проекта, предусматривающий создание в 2019 году 67 плоскостных спортивных сооружений в сельских территориях, достигнут.

18. «Разработана информационная система с целью обеспечения возможности получения гражданами и бизнесом комплексных государственных услуг в сфере сельского хозяйства, сгруппированных по основным жизненным ситуациям в сфере государственной поддержки. Обеспечено функционирование указанной системы» (2019–2021 годы).

19. «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва».

Реализация федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», включенного в нацпроект «Здравоохранение»

С учетом корректировок финансового обеспечения федерального проекта, обусловленных отказом Орловской области от субсидии в объеме 2,1 млн рублей, Минсельхозу России на 2019 год было предусмотрено 146,3 млн рублей, которые были предоставлены бюджетам 35 субъектов Российской Федерации. По итогам 2019 года регионами израсходовано 139,4 млн рублей (95,3 %). Результат федерального проекта, предусматривающий введение в 2019 году в действие более 40 фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности, достигнут (введено в эксплуатацию 53 ФАПов).

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2019 году Минсельхозом России межбюджетные трансферты предоставлялись бюджетам субъектов Российской Федерации в виде межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов (далее – ИМБТ) в соответствии с правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными Госпрограммой и отдельными постановлениями Правительства Российской Федерации. Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ субсидии распределены в объеме 123 354,77 млн рублей, СБР предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 128 165,96 млн рублей, кассовое исполнение составило 126 951,86 млн рублей, или 99,1 % от СБР.

Как показало контрольное мероприятие, Минсельхозом России допущены нарушения порядка предоставления межбюджетных трансфертов:

- в нарушение пункта 2(3) Правил № 1441²⁰, в соответствии с которым Минсельхоз России представляет в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о предоставлении иных межбюджетных трансфертов не позднее чем за 30 календарных дней до окончания текущего финансового года, Минсельхоз России внес в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации о предоставлении в 2019 году иных межбюджетных трансфертов на осуществление компенсации сельхозтоваропроизводителям письмом от 13 декабря 2019 г. № ДП-17-07/17813;

20. Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. № 1441 (далее – Правила № 1441).

- в нарушение пункта 6 Правил № 1789 (в редакции до 22 апреля 2020 года)²¹ и соглашения от 14 июня 2019 г. № 082-17-2019-217 о предоставлении из федерального бюджета бюджету Забайкальского края ИМБТ на осуществление компенсации ущерба, причиненного в 2019 году сельхозтоваропроизводителям и ЛПХ в связи с природными пожарами, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, Минсельхозом России не осуществлена оценка результатов предоставления ИМБТ на основании данных отчетности, представленной субъектом Российской Федерации, и при наличии факта нарушения обязательств со стороны Забайкальского края по обеспечению достижения значений результатов предоставления ИМБТ, установленных соглашением. Объем средств, который подлежал возврату из бюджета региона в федеральный бюджет, составил 1,78 млн рублей.

Аналогично объем средств, подлежащий возврату в федеральный бюджет из бюджета Иркутской области в связи с недостижением показателя результативности предоставления ИМБТ, составил 7,86 млн рублей.

в нарушение пунктов 13, 14 Правил № 1455²² и соглашений о предоставлении из федерального бюджета бюджету Приморского края ИМБТ на оказание финансовой помощи в целях компенсации сельхозтоваропроизводителям ущерба, причиненного в 2019 году на территории ДФО в связи с паводком, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, Минсельхозом России не осуществлена оценка результатов предоставления ИМБТ на основании данных отчетности, представленной субъектом Российской Федерации, и при наличии факта нарушения обязательств со стороны Приморского края не рассчитан объем средств, подлежащий возврату из бюджета Приморского края в федеральный бюджет в соответствии с Правилами № 1455, и не направлено требование о возврате средств иного межбюджетного трансферта в федеральный бюджет.

Так, согласно отчету о достижении результатов предоставления иного межбюджетного трансферта по состоянию на 1 января 2020 года, сформированному 7 апреля 2020 года в ГИС «Электронный бюджет», фактическое значение показателя «Осуществление компенсации ущерба сельхозтоваропроизводителям, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного характера» составило 108 единиц при плане – 111 единиц; показателя «Исполнение обязательств сельхозтоваропроизводителей по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)» – 25 единиц при плане – 26 единиц.

21. Правила предоставления в 2019 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, на оказание разовой финансовой помощи бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 г. № 1789.

22. Правила предоставления в 2019 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям, в том числе личным подсобным хозяйствам, ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, а также затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) и процентов по кредитам (займам), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 г. № 1455 (далее – Правила № 1455).

Таким образом, расчетный объем средств, подлежащий возврату из бюджета Приморского края в федеральный бюджет в связи с недостижением результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, составляет 1,3 млн рублей.

Аналогично в нарушение пунктов 13, 14 Правил № 1455 Минсельхозом России не осуществлена оценка результатов предоставления ИМБТ на основании данных отчетности, представленной субъектом Российской Федерации, и при наличии факта нарушения обязательств со стороны Еврейской автономной области по обеспечению достижения значений результатов предоставления ИМБТ, установленных соглашением, не рассчитан объем средств, подлежащий возврату из бюджета региона в федеральный бюджет в соответствии с Правилами № 1455, и не направлено требование о возврате средств ИМБТ в федеральный бюджет в сумме 10,8 млн рублей.

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия выявлены следующие недостатки:

Минсельхозом России не выполнены обязательства, предусмотренные соглашением от 28 января 2019 г. № 082-08-2019-071 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Сахалинской области на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в рамках Госпрограммы, в части осуществления контроля за соблюдением субъектом обязательств, предусмотренных соглашением.

В частности, в соответствии с отчетом о достижении значений показателей результативности, сформированным Сахалинской областью 27 января 2020 года в ГИС «Электронный бюджет», фактический показатель результативности использования в 2019 году субсидии «Объем производства молока в сельхозорганизациях, КФХ, включая индивидуальных предпринимателей» составил 34,3 тыс. т при плане – 30,0 тыс. т.

При этом в ходе проверки на основании информации об объемах производства молока сельхозтоваропроизводителями, получившими господдержку, представленной в Минсельхоз России регионом, установлено, что объем производства молока в сельхозорганизациях, КФХ, включая индивидуальных предпринимателей, получивших в 2019 году господдержку составил 2,002357 тыс. т.

В то же время Минсельхозом России не установлен факт представления Сахалинской областью недостоверных данных об объеме производства молока в сельхозорганизациях, КФХ, включая индивидуальных предпринимателей.

Учитывая, что Сахалинской областью в 2019 году не обеспечено достижение значения показателя результативности использования субсидии, расчетный объем средств, подлежащий возврату в федеральный бюджет в соответствии с Правилами № 999²³ (в редакции до 22 апреля 2020 года), составляет 0,63 млн рублей.

Аналогично Минсельхозом России при осуществлении оценки использования субсидии на основании данных отчетности, представленной регионами в рамках заключенных соглашений, не установлены факты представления 66 субъектами

23. Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999).

Российской Федерации²⁴ в отчетах недостоверных сведений о достигнутых показателях результативности использования субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в 2019 году.

- Расчетный объем средств, который подлежал возврату в федеральный бюджет в соответствии с Правилами № 999 (в редакции до 22 апреля 2020 года) в связи с невыполнением регионами показателей результативности, составил 128,83 млн рублей;
- Минсельхозом России не выполнены обязательства, предусмотренные соглашениями о предоставлении в 2019 году субсидии из федерального бюджета бюджетам десяти субъектов Российской Федерации²⁵ на реализацию мероприятий в области мелиорации земель в рамках ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» Госпрограммы, в части осуществления контроля за соблюдением регионами обязательств, предусмотренных соглашениями.

Так, в соответствии с отчетами о достижении значений показателей результативности за 2019 год, сформированными (подписанными) указанными субъектами Российской Федерации в январе 2020 года²⁶ в ГИС «Электронный бюджет», показатели результативности использования субсидий в области мелиорации за 2019 год выполнены в полном объеме.

При этом в ходе проверки на основании информации о достигнутых значениях показателей результативности использования субсидий²⁷, представленной данными регионами, установлено, что в отчеты были включены показатели сельхозтоваропроизводителей, не являвшихся в отчетный период получателями субсидий и осуществлявших финансирование мероприятий в области мелиорации исключительно за счет внебюджетных источников.

-
24. Амурская, Архангельская, Астраханская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Калужская, Кемеровская, Костромская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Новгородская, Новосибирская, Оренбургская, Орловская, Омская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Самарская, Смоленская, Саратовская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Челябинская, Ульяновская и Ярославская области, республики Адыгея, Алтай, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Карелия, Коми, Крым, Саха (Якутия), Северная Осетия-Алания, Татарстан, Тыва и Хакасия, Кабардино-Балкарская и Карачаево-Черкесская республики, Чеченская Республика; Алтайский, Забайкальский, Камчатский, Краснодарский, Красноярский, Пермский, Приморский, Ставропольский и Хабаровский края, Ненецкий и Ханты-Мансийский АО, Еврейская автономная область.
25. Соглашения: от 6 февраля 2019 г. № 082-08-2019-116 – Республика Калмыкия, от 1 февраля 2019 г. № 082-08-2019-125 – Ставропольский край, от 1 февраля 2019 г. № 082-08-2019-115 – Республика Адыгея, от 31 января 2019 г. № 082-08-2019-099 – Владимирская область, от 1 февраля 2019 г. № 082-08-2019-097 – Белгородская область, от 4 февраля 2019 г. № 082-08-2019-121 – Республика Крым, от 31 января 2019 г. № 082-08-2019-113 – Ленинградская область, от 31 января 2019 г. № 082-08-2019-100 – Воронежская область, от 6 февраля 2019 г. № 082-08-2019-129 – Республика Татарстан, от 31 января 2019 г. № 082-08-2019-089 – Кабардино-Балкарская Республика.
26. 14 января 2020 года – Республика Калмыкия, 15 января 2020 года – Воронежская область, Республика Крым и Республика Татарстан, 23 января 2020 года – Белгородская и Ленинградская области, 27 января 2020 года – Ставропольский край, Владимирская область, Республика Адыгея и Кабардино-Балкарская Республика.
27. Информация в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей о достигнутых значениях показателей результативности использования субсидий региональной программы, указанных в подпунктах «а», «б», «в» пункта 21 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» и мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (приложение № 10 к Госпрограмме (в редакции до 31 марта 2020 года), в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из федерального бюджета в рамках ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России».

Минсельхозом России при осуществлении оценки использования субсидии с учетом обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидии на основании данных отчетности, представленной регионами не установлены факты представления десятью субъектами Российской Федерации в отчетах недостоверных сведений о достигнутых показателях результативности использования субсидии в области мелиорации в 2019 году.

Расчетный объем средств, который подлежал возврату из бюджетов указанных субъектов РФ в федеральный бюджет в соответствии с Правилами № 999 (в редакции до 22 апреля 2020 года) в связи с невыполнением регионами показателей результативности, составил 65,2 млн рублей.

10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

В соответствии с Планом-графиком подготовки проектов правовых актов Правительства Российской Федерации от 15 октября 2018 г. № 8460п-П13, необходимых для реализации Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, Минсельхоз России являлся ответственным исполнителем по трем пунктам (26, 27 и 58). По пунктам 26 и 58 проекты нормативных правовых актов внесены в соответствии с установленными сроками.

По пункту 27 в части подготовки проекта НПА «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1595 «Об утверждении Правил предоставления в 2017 и 2018 годах субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна» в срок до 5 декабря 2018 года, Минсельхозом России в связи с длительным согласованием заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект постановления внесен в Правительство Российской Федерации с задержкой на три месяца (письмо от 21 марта 2019 г. № ДП-18-07/3611).

11. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, проводится по следующим группам показателей: среднесрочное финансовое планирование, исполнение по доходам и расходам, состояние дебиторской и кредиторской задолженности, ФАИП, незавершенное строительство, учет и отчетность, эффективность внутреннего финансового аудита, объем финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, выполнение госзаданий.

12. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)»

В соответствии с пунктом 10.2 Положения № 264н Минсельхоз России письмом от 26 февраля 2020 г. № 16/79 направил в Минфин России за отчетный финансовый год по состоянию на 1 января 2020 года сведения: об исковых требованиях и судебных решениях, вступивших в законную силу; об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возмездном) пользовании.

Оценка качества финансового менеджмента Минсельхоза России на 1 октября 2019 года составила 75,44 балла и характеризуется как высокая, в то же время министерством не достигнуто целевое значение показателя качества финансового менеджмента по управлению расходами бюджета. Отклонение от целевого показателя составляет – 19,5 %.

13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 1 апреля 2019 г. № 158 «О возложении функций по осуществлению внутреннего финансового аудита» соответствующие функции возложены на советника Министра сельского хозяйства Российской Федерации Н.А. Горчукову на основе непосредственной подчиненности Министру сельского хозяйства Российской Федерации.

План внутреннего финансового аудита Минсельхоза России на 2019 год утвержден распоряжением Минсельхоза России от 20 мая 2019 г. № 25-р, в соответствии с которым в 2019 году проведены три аудиторские проверки. Материалы аудиторских проверок федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, и в правоохранительные органы не передавались. За выявленные нарушения и недостатки должностные лица объектов аудита к ответственности не привлекались.

14. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

На 1 января 2019 года на балансе Минсельхоза России (ЦА) числилось недвижимое имущество общей стоимостью 11,6 млн рублей, на 1 января 2020 года стоимость недвижимого имущества уменьшилась и составила 9,8 млн рублей. На забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» на 1 января 2019 года учитывались по рыночной (кадастровой) стоимости переданные ФГБУ «УСЗ» по договору безвозмездного пользования от 17 августа 2009 г. № Д-30/182-1 помещения для размещения ЦА министерства общей площадью 21,6 тыс. кв. м на сумму 3 834,0 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года стоимость имущества увеличилась на 259,3 млн рублей и составила 4 093,3 млн рублей в связи с заключенным допсоглашением от 25 июля 2019 г. № Д-30/458 к договору безвозмездного пользования от 17 августа 2009 г. № Д-30/182-1, по которому площадь передаваемых в безвозмездное пользование помещений увеличилась до 23,2 тыс. кв. м.

По данным годовой бюджетной отчетности, в ведении Минсельхоза России на 1 января 2020 года находилось 298 ФГБУ, из них 2 – в стадии ликвидации; 30 унитарных предприятий, из которых 25 ФГУП и 5 ФКП. Общее количество ФГБУ, находящихся в ведении Минсельхоза России, в течение 2019 года уменьшилось на 2 учреждения, количество ФГУП – на 5 предприятий.

В федеральной государственной информационной системе АИС РФС АПК по состоянию на 1 января 2020 года за подведомственными Минсельхозу России организациями закреплено 12 080 земельных участков общей площадью 6 230,8 млн. кв. м и 36 492 объекта капитального строительства общей площадью 2 952,8 млн. кв. м, из них:

- в нарушение норм Федерального закона № 218-ФЗ не оформлено право собственности Российской Федерации на 2 764 земельных участка общей площадью 1 020,1 млн. кв. м и 15 686 объектов капитального строительства общей площадью 2 524,1 млн. кв. м.; не оформлено право оперативного управления (хозяйственного ведения) на 15 991 объект капитального строительства общей площадью 2 548,7 млн. кв. м.;
- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» не учтено в реестре федерального имущества из 20 806 объектов капитального строительства, на которые оформлено право собственности Российской Федерации, 651 объект общей площадью 0,6 млн. кв. м.; из 9 316 земельных участков 1 684 участка общей площадью 764,6 млн. кв. м.; из 20 501 объекта капитального строительства, на которые оформлено право оперативного управления (хозяйственного ведения), 867 объектов общей площадью 1,0 млн. кв. м.

В соответствии с перечнем АО, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1870-р, права акционера – Российской Федерации осуществляются Росимуществом по согласованию с Минсельхозом России в отношении шести АО²⁸.

Согласно распоряжениям Росимущества от 27 июня 2019 г. № 379-р, № 384-р, от 30 июня 2019 г. № 420-р, № 431-р «О решениях годового общего собрания акционеров акционерного общества», распоряжению ТУ Росимущества в городе Москве от 28 июня 2019 г. № 723 «О решениях годового общего собрания акционеров АО «Внешнеэкономическое объединение «Продинторг» и протоколу годового общего собрания акционеров АО «ОЗК» от 28 июня 2019 г. № 27 определена часть чистой прибыли за 2018 год, подлежащая перечислению в бюджет в 2019 году, по четырем из шести АО в общей сумме 1 886,4 млн рублей, которая в полном объеме перечислена в федеральный бюджет.

Подведомственными министерству ФГУП и ФКП установленная приказами Минсельхоза России от 14 июня 2019 г. № 331 и от 14 июня 2019 г. № 332 часть чистой прибыли в сумме 12,8 млн рублей и 27,6 млн рублей соответственно перечислена в федеральный бюджет в полном объеме и в установленные сроки.

28. ОАО «Главный центр по воспроизводству сельскохозяйственных животных»; АО «Объединенная зерновая компания»; АО «Росагролизинг»; АО «Российский сельскохозяйственный банк»; ОАО «Российские ипподромы», АО «Внешнеэкономическое объединение «Продинторг».

15. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В целях исполнения перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 27 февраля 2019 г. № Пр-294 и поручения Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № ДМ-П13-1511, Минсельхозом России по подпункту «е» пункта 2 (срок – до 20 июня 2019 года, далее – один раз в полгода) письмом от 21 марта 2019 г. № ДП-18-07/3611 проект постановления внесен в Правительство Российской Федерации.

Во исполнение подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № Пр-2014 по итогам рабочей поездки в Ставропольский край, Минсельхоз России разработал и письмом от 27 мая 2019 г. № ДХ-10-07/7234 внес в Правительство Российской Федерации проект государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий». Указанная госпрограмма утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696.

По итогам работы Минсельхоза России в 2019 году индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2019 году предварительно составил 104 % (в 2018 году – 99,8 %). По ряду ключевых продуктов питания в 2019 году были достигнуты пороговые значения Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации. В то же время ниже порогового значения Доктрины, по предварительной оценке, находятся показатели по удельному весу в общем объеме внутреннего рынка молока и молочных продуктов и соли пищевой.

16. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период в части принятия нормативных правовых актов Российской Федерации

Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2019 год (распоряжение от 25 декабря 2018 г. № 2935-р) и планом организации законопроектных работ министерства в 2019 году (распоряжение от 16 января 2019 г. № 2-р) предусматривалась разработка четырех общественно-значимых нормативных

правовых актов. Все проекты нормативных правовых актов после их рассмотрения в Правительстве Российской Федерации направлены на доработку и повторно внесены в Правительство Российской Федерации в январе–феврале 2020 года.

17. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

По данным Росстата, индекс производительности труда по сельскому хозяйству, охоте и лесному хозяйству в 2012 году составил 100,2 %, в 2013 году – 106,2 %, в 2014 году – 103,3 %, в 2015 году – 103,6 %, в 2016 году – 103 %, в 2017 году – 105,9 %, в 2018 году – 99,9 %.

За период 2012–2018 годов относительно уровня 2011 года производительность труда в сельском хозяйстве увеличилась в 1,24 раза, в то время как в целом по экономике рост составил 9,8 % (2012 год – 103,3 %, 2013 год – 102,2 %, 2014 год – 100,7 %, 2015 год – 98,9 %, 2016 год – 100,2 %, 2017 год – 101,9 %, 2018 год – 102,3 %).

По данным Росстата, количество высокопроизводительных рабочих мест по виду деятельности «Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях» составляет: в 2011 году – 196,6 тыс. единиц, в 2012 году – 259,3 тыс. единиц, в 2013 году – 298,4 тыс. единиц, в 2014 году – 325,2 тыс. единиц, в 2015 году – 284,6 тыс. единиц, в 2016 году – 305,0 тыс. единиц, в 2017 году – 365,8 тыс. единиц, в 2018 году – 431,9 тыс. единиц, что в 2,2 раза (на 235,3 тыс. единиц) больше по сравнению с 2011 годом.

Минсельхоз России осуществляет координацию деятельности 54 ФГБОУ высшего образования. Анализ показал, что ряд вузов не выполнил целевые показатели, установленные Указом № 597, в части повышения заработной платы отдельным категориям работников. Так, из 54 вузов 7 учреждений (12,9 %), по предварительным данным, не выполнили Указ № 597: ФГБОУ ВО: Оренбургский ГАУ; Горский ГАУ; Новосибирский ГАУ; Санкт-Петербургский ГАУ; Смоленская ГСХА; Костромская ГСХА; Пермский ГАТУ. Из вышеуказанных учреждений по 4 вузам соотношение составляет от 108,3 до 200 % (например, Оренбургский ГАУ – 108,3 %). По пояснениям министерства это связано с существенным ростом в регионах референтных показателей (прогнозных данных по среднемесячному доходу от трудовой деятельности по региону) в 2019 году.

Достижение целевого показателя, утвержденного Планом мероприятий («дорожная карта») в учреждениях здравоохранения ФГБУ «Лечебно-реабилитационный центр

«Изумруд» и ФГБУ «ОК» Полушкино», подведомственных Минсельхозу России, составило соответственно 248,1 и 207,5 %.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 в 2019 году Минсельхозом России обеспечено выполнение мероприятий по повышению квалификации 71 государственного гражданского служащего, проведено три конкурса на включение в кадровый резерв министерства, включено в кадровый резерв 125 человек.

18. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

В 2019 году Минсельхозу России по итогам проведенных контрольных мероприятий было направлено два представления с предложениями по устранению выявленных нарушений.

По представлению от 14 мая 2019 г. № ПР 09-59/09-02 Минсельхоз России письмом от 9 августа 2019 г. № ДХ-16-16/11082 направил в Счетную палату информацию и документы о принятых мерах по устранению нарушений и недостатков, выявленных в рамках проведенного контрольного мероприятия, на основании которых оно было снято с контроля как выполненное в полном объеме. По представлению от 9 декабря 2019 г. № ПР 10-251/10-02 срок контроля за его выполнением установлен 1 июня 2020 года.

Кроме того, в 2019 году на основании представленной Минсельхозом России информации и документов было снято с контроля представление Счетной палаты от 21 декабря 2018 г. № ПР 09-351/09-02, направленное министерству в 2018 году по результатам проверки эффективности использования в 2016–2017 годах и истекшем периоде 2018 года средств федерального бюджета, направленных на поддержку малых форм хозяйствования в рамках Госпрограммы.

19. Выводы

19.1. Бюджетная отчетность Минсельхоза России за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года.

В ходе проведения контрольного мероприятия по результатам выявленных Счетной палатой фактов искажения бюджетной отчетности Минсельхозом России отчетность

была скорректирована в части отражения дебиторской задолженности по доходам форма 0503169, а также с целью корректировки остатка вложений в объекты незавершенного строительства устранены ошибки путем внесения изменений в бюджетную и бухгалтерскую отчетность по формам №№ 0503110, 0503121, 0503130, 0503168, 0503173, 0503190, 0503710, 0503721, 0503730, 0503768, 0503773.

Скорректированная по результатам проверки бюджетная отчетность Минсельхоза России представлена в Счетную палату.

19.2. В 2019 году Минсельхоз России осуществлял администрирование по 81 виду доходов федерального бюджета, из них прогноз поступлений был установлен по 69 видам в сумме 3 720,5 млн рублей. Исполнено по всем администрируемым видам доходов 2 966,8 млн рублей, или 79,7 %. Большая часть доходов получена от возврата остатков субсидий по различным направлениям господдержки из бюджетов субъектов Российской Федерации – 68,8 % и от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельхозпродукции – 7,1 %.

19.3. Кассовое исполнение расходов Минсельхоза России в 2019 году составило 292 415,8 млн рублей, или 98,7 % к сводной бюджетной росписи. Объем неисполненных бюджетных ассигнований – 3 758,6 млн рублей, уровень кассового исполнения расходов федерального бюджета – 98,7 % от бюджетной росписи и утвержденных ЛБО. Основной объем неиспользованных бюджетных ассигнований в сумме 1 707,9 млн рублей, или 45,4 % от их общего объема, приходился на мероприятия федерального проекта «Экспорт продукции АПК».

19.4. Кассовое исполнение по бюджетным инвестициям составило 9 881,3 млн рублей, или 94,9 % от СБР. Наиболее низкое кассовое исполнение отмечено по ФЦП «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (201–2020 годы)» (71,7 %) и по непрограммной части ФАИП (строительство учебных и лабораторных корпусов высших учебных заведений (51,7 %)).

19.5. Минсельхозом России как ответственным исполнителем Госпрограммы нарушены требования пунктов 29, 30, 39, 42 Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242, а также пункт 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588.

19.6. Минсельхозом России как ответственным исполнителем Госпрограммы нарушены требования пунктов 35, 39, подпунктов «б», «в», «г», «ж» пункта 52 Правил разработки, реализации и оценки эффективности отдельных государственных программ Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1242, в части утверждения: порядка управления реализацией пилотной госпрограммы, включая порядок взаимодействия

ответственного исполнителя с соисполнителями, участниками и руководителями федеральных проектов, ведомственных проектов, входящих в состав Госпрограммы; плана мониторинга реализации пилотной госпрограммы; модели ранжирования с учетом внесения в нее изменений, связанных с продлением срока реализации Госпрограммы и корректировкой ее целей; осуществления оценки эффективности Госпрограммы за 2019 год.

19.7. Минсельхозом России допущены нарушения при предоставлении субсидий юридическим лицам.

19.7.1. В нарушение пункта 6 Правил № 1076, пункта 13 Порядка конкурсного отбора комплексных научно-технических проектов, утвержденного приказом Минсельхоза России от 26 октября 2018 г. № 481, пункта 11 Положения о конкурсной комиссии Министерства по отбору комплексных научно-технических проектов, утвержденного приказом Минсельхоза России от 9 ноября 2018 г. № 517, Минсельхозом России в 2019 году гранты 19 заказчикам на реализацию комплексных научно-технических проектов на общую сумму 302,76 млн рублей были распределены без протоколно оформленного решения Комиссии и его последующего размещения на официальном сайте Минсельхоза России в сети Интернет.

19.7.2. В нарушение пункта 11 Положения о Конкурсной комиссии Минсельхоза России по отбору комплексных научно-технических проектов на предоставление гранта в форме субсидии из федерального бюджета, утвержденного приказом Минсельхоза России от 9 ноября 2018 г. № 517, в соответствии с которым протокол заседания Комиссии размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не позднее пяти рабочих дней после его подписания, протокол Конкурсной комиссии от 3 декабря 2019 г. № УМ-13-98 о распределении гранта в размере 135,9 млн рублей, размещен на сайте Минсельхоза России 16 декабря 2019 года, то есть позже установленного срока на четыре рабочих дня.

19.8. Минсельхоз России, располагая информацией о годовой процентной ставке, применяемой отобранным им банком-кредитором – АО «Россельхозбанк», и, несмотря на снижение Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки с 7,75 до 6,5 % (за период с декабря 2018 года по декабрь 2019 года), не проводил работу по снижению процентной ставки в размере 12 %, применяемой по кредитам, привлеченным АО «ОЗК» для формирования запасов интервенционного фонда, в результате чего в 2019 году дополнительная нагрузка на федеральный бюджет составила 419,65 млн рублей.

Следует отметить, что в 2014 году в связи с ростом ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации с 5,5 % до 10,5 % по кредитным линиям 2009 года процентная ставка была увеличена с 6,5 % до 13,37 % годовых.

По состоянию на 1 января 2019 года остаток ссудной задолженности по 17 открытым кредитным линиям составлял 29 143,6 млн рублей, на 31 декабря 2019 года

по 14 кредитным линиям – 19 106,7 млн рублей. В 2019 году из общего объема предоставленной субсидии 56,06 %, или 2 601,8 млн рублей было направлено АО «ОЗК» на оплату расходов на обслуживание кредитов, полученных в АО «Россельхозбанк».

19.9. Минсельхозом России нарушены требования нормативных актов, регулирующих предоставление межбюджетных трансфертов, на общую сумму 216,4 млн рублей.

Например:

19.9.1. В нарушение пунктов 13, 14 Правил № 1455 Минсельхозом России не осуществлена оценка результатов предоставления иного межбюджетного трансферта для оказания финансовой помощи в целях компенсации сельхозтоваропроизводителям ущерба, причиненного в 2019 году на территории Дальневосточного федерального округа в связи с паводком за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, на основании данных отчетности, представленной субъектом Российской Федерации и не направлено требование о возврате средств иного межбюджетного трансферта в федеральный бюджет. Расчетный объем средств, подлежащий возврату из бюджета Приморского края в федеральный бюджет в связи с недостижением результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, составляет 1,3 млн рублей.

19.9.2. Аналогично Минсельхозом России не осуществлена оценка результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, на основании данных отчетности, представленной регионом, и при наличии факта нарушения обязательств со стороны Еврейской автономной области по обеспечению достижения значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта, установленных соглашением, и не направлено требование о возврате средств иного межбюджетного трансферта в федеральный бюджет в сумме 10,8 млн рублей.

19.9.3. Минсельхозом России при отсутствии надлежащего контроля не установлен факт представления 67 субъектами Российской Федерации недостоверных данных об объеме производства молока в сельхозорганизациях, КФХ, включая индивидуальных предпринимателей. Расчетный объем средств, который подлежал возврату из бюджетов данных субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет в соответствии с Правилами № 999 (в редакции до 22 апреля 2020 года) в связи с невыполнением показателей результативности предоставления субсидии, составил 129,46 млн рублей.

19.9.4. Минсельхозом России при осуществлении оценки использования субсидии с учетом обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидии на основании данных отчетности, представленной регионами не установлены факты представления десятью субъектами Российской Федерации в отчетах недостоверных сведений о достигнутых показателях результативности использования субсидии в области мелиорации в 2019 году. Расчетный объем средств, который подлежал возврату из бюджетов указанных

субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет в соответствии с Правилами № 999 (в редакции до 22 апреля 2020 года) в связи с невыполнением данными регионами показателей результативности предоставления субсидии, составил 65,2 млн рублей.

19.9.5. В нарушение пункта 2(3) Правил № 1441, в соответствии с которым Минсельхоз России представляет в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о предоставлении иных межбюджетных трансфертов не позднее чем за 30 календарных дней до окончания текущего финансового года, Минсельхоз России внес в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации о предоставлении в 2019 году иных межбюджетных трансфертов на осуществление компенсации сельхозтоваропроизводителям письмом от 13 декабря 2019 г. № ДП-17-07/17813.

19.10. Минсельхозом России нарушены требования Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Так, Минсельхозом России в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в условиях невыполнения в 2019 году поставщиками ООО «Айти Парадигма» обязательств по госконтракту от 3 сентября 2019 г. № 163/4-ГК, ООО «АСГ» обязательств по госконтракту от 15 ноября 2019 г. № 217/4-ГК, ЗАО «ДИДЖИТАЛ ДИЗАЙН» обязательств по госконтракту от 11 сентября 2019 г. № 166/5-ГК, ООО «МКСКОМ» обязательств по госконтракту от 18 ноября 2019 г. № 214/5-ГК не предъявлены требования к недобросовестным поставщикам об уплате неустойки, размер которой по данным госконтрактам расчетно составил 0,12 млн рублей.

Вследствие этого не были получены в вышеуказанном размере доходы федерального бюджета, источником формирования которых являются «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации».

19.11. Минсельхозом России при формировании финансового обеспечения выполнения государственного задания ФГБУ «Управление «Калининградмелиоводхоз» на 2019 год включены затраты на уплату налога на имущество, которые были рассчитаны по завышенной налогооблагаемой базе, что повлекло завышение объема субсидии на выполнение государственного задания на 2019 год на 9,46 млн рублей (расчетно).

19.12. Установлены факты нарушения Минсельхозом России Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496.

19.12.1. В нарушение пункта 39 Положения № 1496, проект приказа о внесении изменений в приказ Минсельхоза России от 24 октября 2018 г. № 473, устанавливающий порядок предоставления подведомственным учреждениям в области мелиорации в 2019 году субсидий на реализацию нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а именно на расчистку мелиоративных каналов и водных трактов государственной собственности Российской Федерации, закрепленных на праве оперативного управления за учреждениями в области мелиорации в Астраханской области в целях реализации федерального проекта «Оздоровление Волги», Минсельхозом России утвержден 17 июля 2019 года, или с превышением установленного срока (до 1 декабря 2018 года) более чем на семь месяцев.

19.12.2. В нарушение пункта 37 Положения № 1496, согласно которому предоставление государственным учреждениям субсидии на иные цели осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя, Минсельхозом России предоставлены подведомственному ФГБУ «Управление «Астраханмелиоводхоз» субсидии на расчистку каналов в сумме 84,5 млн рублей до внесения в приказ Минсельхоза России от 24 октября 2018 г. № 473 изменений, устанавливающих порядок предоставления вышеназванных субсидий.

19.13. Установлены нарушения Минсельхозом России Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365.

19.13.1. В нарушение пункта 25 Правил № 365 План информатизации на очередной финансовый 2019 год и плановый период 2020–2021 годов в редакции приказа Минсельхоза России от 28 октября 2019 г. № 603 размещен на официальном сайте Министерства с превышением установленного срока более чем на четыре месяца, а План информатизации в редакции приказа Министерства от 31 декабря 2019 г. № 741 – с превышением установленного срока более чем на два месяца.

19.13.2. В нарушение пункта 27 Правил № 365, Минсельхозом России по госконтракту от 18 ноября 2019 г. № 219/9-ГК, заключенному с ООО «КАРТЕК», осуществлена оплата в сумме 9,4 млн рублей до включения соответствующего мероприятия по информатизации в План информатизации, а в рамках госконтракта от 4 июля 2019 г. № 86/5-ГК за услуги ООО «ОНЛАНТА» по эксплуатации центральной информационно-аналитической системы «Система государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства» осуществлена оплата на 4,5 млн рублей больше объема, предусмотренного Планом информатизации.

20. Предложения

20.1. Направить представление Счетной палаты Министерству сельского хозяйства Российской Федерации.

20.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

