



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (384) (ректор федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» В.А. May)



Д.А. ЗАЙЦЕВ
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (384) (ректор федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» В.А. May)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
23 июня 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (далее – Академия, РАНХиГС) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» за 2019 год и бюджетной отчетности за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты по РАНХиГС) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом

Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по РАНХиГС подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, который подписан без замечаний проверяемой стороной.

1.2. Бюджетная отчетность РАНХиГС как главного администратора средств федерального бюджета за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и представлена в Счетную палату посредством Автоматизированной информационной системы «Единая проектная среда» 5 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность РАНХиГС за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года.

1.3. Деятельность Академии регулируется Бюджетным кодексом, законодательными актами Российской Федерации в области образования, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также уставом Академии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2012 г. № 473 (далее – Устав).

Учредителем и собственником имущества Академии является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя Академии осуществляются Правительством Российской Федерации, Минобрнауки России и Росимуществом в соответствии с Уставом.

В структуру Академии на 1 января 2020 года входят 54 филиала, а также 46 административно-управленческих подразделений, 12 учебных институтов, 4 научно-исследовательских института, 5 факультетов, 1 кафедра, 1 колледж многоуровневого профессионального образования, 1 лицей, 15 учебно-научных центров, 1 издательский дом «Дело», 1 гостинично-жилой комплекс, 1 медицинский центр.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 1601 Бюджетного кодекса

Академия не включена в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, утвержденный приложением № 6 к Федеральному закону № 459-ФЗ.

В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по форме 0503127 (далее – форма 0503127) за 2019 год показатели в разделе 1 «Доходы бюджета» отсутствуют.

2.2. Выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса

Академия является одновременно главным распорядителем бюджетных средств и получателем субсидий из федерального бюджета.

Формирование и ведение реестра расходных обязательств, взаимодействие с Минфином России осуществляется Академией в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») в соответствии с Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Плановые назначения, представленные в реестре расходных обязательств на 2019 год, соответствуют показателям, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ.

Бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной расписью федерального бюджета на 2019 год доведены Академии казначейским уведомлением от 5 декабря 2018 г. № 384-001 в сумме 10 582 323,5 тыс. рублей.

Уточненный реестр расходных обязательств Академии на 2019 год сформирован с общим объемом бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств 10 893 566,0 тыс. рублей, что на 311 242,5 тыс. рублей (на 2,9 %) больше объема бюджетных ассигнований по реестру, сформированному на этапе «Федеральный бюджет» и на 1 215 777,1 тыс. рублей, или на 11,2 % больше по отношению к бюджетным назначениям 2018 года (9 677 788,9 тыс. рублей).

Требования по обеспечению соответствия обоснований бюджетных ассигнований на 2019 год показателям Федерального закона № 459-ФЗ и сводной бюджетной росписи федерального бюджета Академией соблюдены.

Составление, утверждение и ведение бюджетной росписи главного распорядителя средств федерального бюджета осуществлялось Академией в соответствии с порядком, утвержденным приказом Академии от 16 декабря 2016 г. № 353/1, разработанным в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса и Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденным приказом Минфина России от 30 ноября 2015 г. № 187н.

Сведения, необходимые для составления и ведения кассового плана, предоставлялись Академией в Федеральное казначейство по формам и в сроки, установленные приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году».

2.3. Выполнение бюджетных полномочий распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса

В связи с отсутствием подведомственных учреждений бюджетные полномочия распорядителя средств федерального бюджета Академией не осуществлялись.

2.4. Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса

Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса, осуществлялось Академией в части:

- принятия и исполнения в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований бюджетных обязательств;
- обеспечения результативности и целевого характера использования предусмотренных ей бюджетных ассигнований;
- ведения бюджетного учета;
- формирования бюджетной отчетности.

Бюджетный (бухгалтерский) учет в Академии и филиалах Академии осуществляется в порядке формирования отдельных балансов. Академия и филиалы ведут раздельный учет бюджетных и внебюджетных средств, с дальнейшим предоставлением соответствующей отчетности в Федеральное казначейство, инспекции Федеральной налоговой службы, во внебюджетные фонды. Филиалы также предоставляют отчетность в Академию для консолидации отчетности.

Выборочной проверкой ведения бухгалтерского учета, в том числе своевременности и правильности оформления первичных учетных документов, передачи их в установленные сроки для отражения в бюджетном (бухгалтерском) учете, а также достоверности содержащихся в них данных, нарушений не установлено.

2.5. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 160² Бюджетного кодекса

Бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета Академией не осуществлялись. Академия не включена в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета (приложение №7 к Федеральному закону № 459-ФЗ).

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

В 2019 году исполнение федерального бюджета по доходам Академия не осуществляла.

3.2. В части расходов федерального бюджета

Объем бюджетных ассигнований, утвержденных Академии по состоянию на 31 декабря 2019 года, составил 10 893 566,0 тыс. рублей. Кассовые расходы по состоянию на 1 января 2020 года составили 100 % утвержденных бюджетных назначений, неисполненные назначения отсутствуют.

В структуре расходов федерального бюджета наибольшую долю составили субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (ВР 611) – 6 023 927,2 тыс. рублей, или 55,3 % от общего объема бюджетных назначений. Субсидии на капитальные вложения (ВР 464) составили 3 167 622,3 тыс. рублей (29,1 %), субсидии на иные цели (ВР 612) – 1 559 322,0 тыс. рублей (14,3 %), бюджетные ассигнования на социальное обеспечение (ВР 321) – 142 694,5 тыс. рублей (1,3 %).

Бюджетные ассигнования на реализацию федеральных целевых программ в 2019 году Академии не предоставлялись. За счет средств федерального бюджета расходы по государственному оборонному заказу в 2019 году Академией не осуществлялись.

Средства из резервного фонда Президента Российской Федерации, резервного фонда Правительства Российской Федерации и резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий в 2019 году Академии не выделялись.

Фактические показатели исполнения федерального бюджета по расходам не превышают лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО).

Расходы федерального бюджета, не утвержденных Федеральным законом № 459-ФЗ или не включенных в сводную бюджетную роспись, не установлены.

Академия не осуществляла операции со средствами федерального бюджета, минуя счета Федерального казначейства.

Факты несоответствия произведенных расходов бюджетной классификации не установлены.

Факты недостоверности бюджетной (бухгалтерской) отчетности Академии не выявлены.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в Академии создана контрактная служба как самостоятельное структурное подразделение.

Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в Академии создана Единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Выборочной проверкой установлены следующие нарушения Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой информация, указанная, в том числе в пункте 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – уполномоченный орган), в течение пяти рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, Академией и филиалами Академии направление в уполномоченный орган сведений (документов) о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по 12 договорам осуществлено с нарушением установленного срока:

- Академией по государственному контракту № 0373100037619000054 от 8 августа 2019 года на выполнение работ по капитальному ремонту асфальтобетонного покрытия и устройству въезда на территорию федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по адресу: г. Москва, пр. Вернадского, д. 84 акты о приемке выполненных

работ № 2 и № 3 от 7 октября 2019 года, № 4 и № 5 от 15 ноября 2019 года направлены в уполномоченный орган соответственно 8 ноября 2019 года и 20 декабря 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на 18 и 20 рабочих дней соответственно;

- Академией по государственному контракту № 0373100037619000021 от 4 июня 2019 года на выполнение работ по капитальному ремонту санузлов в учебном корпусе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по адресу: г. Москва, Сигнальный проезд, д. 23А акты о приемке выполненных работ № 1 и № 2 от 20 августа 2019 года направлены в уполномоченный орган 7 октября 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на 29 рабочих дней;
- Академией по государственному контракту № 0373100037619000080 от 7 октября 2019 года на выполнение работ по капитальному ремонту асфальтобетонного покрытия проездов на территории структурного обособленного подразделения федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по адресу: г. Москва, Волгоградский пр-т, д. 43 акт о приемке выполненных работ № 1 от 5 ноября 2019 года направлен в уполномоченный орган 20 ноября 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на шесть рабочих дней;
- Академией по государственному контракту № 0373100037619000043 от 22 июля 2019 года на выполнение работ по капитальному ремонту зданий и объектов инфраструктуры центрального кампуса федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по адресу: г. Москва, пр-т. Вернадского, д. 82, 84 акты о приемке выполненных работ №№ 1–5 от 1 августа 2019 года, №№ 6–10 от 19 августа 2019 года, №№ 11–19 от 17 сентября 2019 года направлены в уполномоченный орган соответственно 15 августа 2019 года, 11 сентября 2019 года и 3 октября 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на 5, 12 и 7 рабочих дней соответственно;
- Академией по государственному контракту № 0373100037619000058 от 29 июля 2019 года на выполнение работ по капитальному ремонту в учебных корпусах федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по адресу: г. Москва, Пречистенская наб., д. 11, корп. 1, 2 акт о приемке выполненных работ № 1 от 1 октября 2019 года направлен в уполномоченный орган 1 октября 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на три рабочих дня;
- Академией по государственному контракту № 0373100037619000045 от 23 июля 2019 года на выполнение работ по капитальному ремонту в корпусах колледжа многоуровневого профессионального образования федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по адресу: г. Москва, Волгоградский пр-т, д. 43, стр. 1А, 1Д акты

о приемке выполненных работ № 1 и № 2 от 29 июля 2019 года, № 3 и № 4 от 27 августа 2019 года, № 5 от 30 августа 2019 года, № 6 от 17 сентября 2019 года направлены в уполномоченный орган соответственно 10 сентября 2019 года, 9 сентября 2019 года, 10 сентября 2019 года и 3 октября 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на 26, 4, 2 и 7 рабочих дней соответственно;

- Академией по государственному контракту № 0373100037619000028 от 7 июня 2019 года на выполнение работ по капитальному ремонту системы автоматической пожарной сигнализации в здании федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, д. 82, стр. 4 акт о приемке выполненных работ № 1 от 23 августа 2019 года направлен в уполномоченный орган 11 сентября 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на восемь рабочих дней;
- Волгоградским институтом управления – филиалом РАНХиГС акт о приемке выполненных работ № 1 от 12 июля 2019 года по контракту № 0329100026119000011 от 4 июня 2019 года на выполнение работы по капитальному ремонту автоматической системы пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре в учебном корпусе по адресу: г. Волгоград, ул. Герцена, д. 10 направлен в уполномоченный орган 29 июля 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на шесть рабочих дней;
- Нижегородским институтом управления – филиалом РАНХиГС акт о приемке выполненных работ № 1 от 30 сентября 2019 года по контракту № 03321000548190000240001 от 16 июля 2019 года на выполнение работы по капитальному ремонту пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией в здании Нижегородского института управления – филиала РАНХиГС по адресу: 603022, г. Нижний Новгород, ул. Пушкина, д. 10 направлен в уполномоченный орган 11 октября 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на четыре рабочих дня;
- Нижегородским институтом управления – филиалом РАНХиГС акты о приемке выполненных работ № 1 и № 2 от 12 ноября 2019 года по контракту № 03321000548190000310001 от 12 августа 2019 года на выполнение работы по капитальному ремонту душевых и санитарных узлов общежития по адресу: г. Нижний Новгород, ул. СПушкина, д. 10 направлены в уполномоченный орган 26 ноября 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на пять рабочих дней;
- Уральским институтом управления – филиалом РАНХиГС акт о приемке выполненных работ № 1 от 31 августа 2019 года по договору № 03621000426190000050001 от 31 июля 2019 года на выполнение работы по капитальному ремонту здания по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 66, Литер Б (санитарно-технические помещения: этаж 6 – помещения №№ 14,15,16,17; этаж 5 – помещения №№ 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16; этаж 4 помещение – № 16; этаж 3 – помещения №№ 10, 11, 12, 13, 14, 15; этаж 2 – помещения №№ 8, 9, 10, 11, 12; этаж 2 – помещения № 13, 14, 15, 16, 17; этаж 1 – помещения №№ 8, 9, 10, 11, 12; этаж 1 – помещения №№ 13, 14, 15, 16, 17) направлен в уполномоченный орган 24 сентября 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на 12 рабочих дней;

- Южно-Российским институтом управления – филиалом РАНХиГС акты о приемке выполненных работ №№ 1–13 от 1 июня 2019 года по договору № 0358100040718000030-0353121-04 от 1 февраля 2019 года на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту в здании общежития Южно-Российского института управления – филиала РАНХиГС, расположенного по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 128 (замена лифтов), направлены в уполномоченный орган 15 августа 2019 года, то есть с нарушением установленного срока на 48 рабочих дней.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Академией не осуществлялось.

3.4. В части дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169 дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года составила 4 950 415,3 тыс. рублей, на 1 января 2020 года возросла до 7 248 181,9 тыс. рублей (на 46,4 %). Дебиторская задолженность сформировалась по расходам за счет субсидий на иные цели и на цели осуществления капитальных вложений.

Дебиторская задолженность в части субсидий на иные цели сократилась в отчетном периоде на 18,4 % (с 945 595,1 тыс. рублей до 771 842,1 тыс. рублей), в части субсидий на цели осуществления капитальных вложений увеличилась на 61,7 % (с 4 004 820,2 тыс. рублей до 6 476 339,9 тыс. рублей).

Рост дебиторской задолженности обусловлен низким уровнем освоения целевых субсидий. Так, в 2019 году кассовые расходы по субсидиям на цели осуществления капитальных вложений исполнены в объеме 694 557,8 тыс. рублей, что составляет лишь 9,7 % от суммарного объема субсидии 2019 года (3 167 622,3 тыс. рублей) и остатка субсидий прошлых лет (4 004 820,2 тыс. рублей).

Низкий уровень освоения и рост остатков субсидий на цели осуществления капитальных вложений свидетельствует о необходимости разработки механизма их доведения до получателей под фактическую потребность.

Просроченная задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года у Академии отсутствует.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (форма 0503769) дебиторская задолженность Академии увеличилась по итогам 2019 года в 2 раза и по состоянию на 1 января 2020 года составила 12 041 462,1 тыс. рублей. За тот же период кредиторская задолженность сократилась 2,2 раза и составила по состоянию на 1 января 2020 года 3 995 982,7 тыс. рублей.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ и Федеральной адресной инвестиционной программой на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной 11 декабря 2018 года (далее – ФАИП), в рамках подпрограммы «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования» государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» Академии на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 3 167 622,3 тыс. рублей на осуществление капитальных вложений в 6 объектов капитального строительства (КБК 47 2 01 94009 644), в том числе:

- по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» – 60 000,0 тыс. рублей (1 объект реконструкции);
- по подразделу 0706 «Высшее образование» – 3 107 622,3 тыс. рублей (2 объекта – на выполнение работ по реконструкции, 2 объекта – на завершение работ по разработке проектной документации, оплату услуг государственной экспертизы, осуществление технологического аудита инвестиционного проекта и на начало работ по реконструкции, 1 объект – на выполнение проектных и изыскательских работ).

По состоянию на 1 января 2019 года остаток не использованной субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства составил 4 004 820,2 тыс. рублей, из которых разрешено к использованию в 2019 году – 4 004 755,5 тыс. рублей, возвращено в бюджет в установленный срок (до 1 июня 2019 года) – 64,7 тыс. рублей.

Кроме того, за счет субсидии прошлых лет, предоставление которых осуществлялось в соответствии с ФАИП соответствующих периодов, в 2019 году продолжена реконструкция общежития по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, д. 84, корп. 1 со сроком ввода в эксплуатацию в 2020 году.

За 2019 год освоено по актам выполненных работ 732 661,1 тыс. рублей (10,2 %), в том числе за счет субсидии 2019 года – 25 032,8 тыс. рублей (0,8 %), из средств остатка субсидии прошлых лет – 707 628,3 тыс. рублей (17,7 %).

Оплачено подрядным организациям 694 557,8 тыс. рублей, в том числе: из субсидии 2019 года – 24 477,2 тыс. рублей (0,8 %), из остатка субсидии прошлых лет – 670 080,6 тыс. рублей (16,7 %).

В отчетном периоде действовало 26 договоров по семи объектам ФАИП на общую сумму 15 754 544,7 тыс. рублей, из которых четыре договора на общую сумму 809 596,1 тыс. рублей исполнены и оплачены в полном объеме, два договора на общую сумму 9 981 134,3 тыс. рублей расторгнуты по соглашению сторон.

По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность по расчетам с подрядными организациями в рамках реализации ФАИП в объеме 229 599,1 тыс. рублей сформировалась в результате выплаты авансовых платежей, и по сравнению с началом отчетного периода уменьшилась на 14,2 % (на 1 января 2019 года – 267 702,4 тыс. рублей).

В соответствии с ФАИП (с изменениями) в 2019 году ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства Академии не предусмотрен. По пяти объектам (71,4 % от общего количества объектов ФАИП) срок ввода в эксплуатацию изменен на более поздний. При этом реализация четырех объектов ФАИП осуществляется с 2013 года, то есть более шести лет.

Наименование объекта	Год включения в ФАИП	Срок ввода объекта в эксплуатацию	
		первоначальный	текущий
Многофункциональный корпус по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, д. 82, стр. 5	2017	2021	2022
Гостиница по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, д. 84, корп. 2	2013	2018	2022
Учебные корпуса РАНХиГС (г. Москва, просп. Вернадского, д. 84, стр. 1 и 2). Учебный корпус № 1 (строительство 1) – 1 этап	2013	2018	2020
Учебные корпуса РАНХиГС (г. Москва, просп. Вернадского, д. 84, строения 1 и 2). Учебный корпус № 6 (строительство 2) – 2 этап.	2013	2018	2022
Общежитие по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, д. 84, корп. 1	2013	2017	2020

Объекты капитального строительства, капитальные вложения в которые осуществлялись до 2019 года из средств федерального бюджета, не обеспеченные финансированием в 2019 году, у Академии отсутствуют.

Проектная документация, разработанная за счет средств федерального бюджета, и невостребованная для реализации объектов, в учете Академии отсутствует.

В 2019 году Академией не выполнялись мероприятия по консервации.

В соответствии с данными формы 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» по состоянию на 1 января 2020 года Академия имеет 16 объектов незавершенного строительства, в том числе:

- семь объектов имеют статус «строительство (приобретение) ведется». Общий объем капитальных затрат по указанным объектам составил 3 520 825,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 626 367,5 тыс. рублей;
- один объект (общежитие по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, д. 84, корп. 1) имеет статус «акт на ввод в эксплуатацию отсутствует». Капитальные вложения по законченному строительством объекту составили 794 467,6 тыс. рублей;
- пять объектов имеют статус «строительство объекта приостановлено без консервации» (актовый зал на 800 мест Сибирского института управления – филиала РАНХиГС по адресу: г. Новосибирск, ул. Нижегородская, 6; Гаражные боксы № 2 и № 74 по адресу: Ленинградская область, г. Выборг, ул. Водного Колодца, д. 6; Внеплощадные сети, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 84 и Хозблок с бассейном по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, д. 84, корп. 4). Общий объем капитальных затрат составил 162 959,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 147 419,4 тыс. рублей;
- два объекта имеют статус «строительство объекта не начиналось» (Спортивный зал по адресу: Саратовская область, г. Красноармейск, ул. Б. Хмельницкого, д. 111 и Административно-хозяйственный корпус по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, вл. 82). Общий объем капитальных затрат составил 2 797,4 тыс. рублей. Вложения сформированы за счет внебюджетных средств;
- один объект (незавершенный строительством жилой дом с мансардой Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС по адресу: Волгоградская область, Калачевский район, п. Ильевка, ул. Набережная, д. 43) планируется к передаче в собственность иному публично-правовому образованию. Капитальные затраты при приобретении указанного объекта составили 6 243,5 тыс. рублей и осуществлены за счет внебюджетных средств.

Во исполнение пункта 4 раздела I Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденного Первым заместителем председателя Правительства Российской Федерации 31 января 2017 г. № 727п-П13, Академией 31 марта 2017 года утвержден План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», который в феврале 2019 года откорректирован и утвержден в новой редакции.

4.2. На основании распоряжения Минимущества России от 16 мая 2002 г. № 1229-р между Академией и ЗАО «Проминдустрия АГ» (в последующем – АО «Проминдустрия АГ») заключен инвестиционный контракт от 21 августа 2003 г. № 1 (далее – Инвестор, Инвестиционный контракт) с общим объемом инвестиций, эквивалентным в российских рублях не менее 30 млн долларов США. Предметом Инвестиционного контракта является участие сторон в завершении строительства следующих объектов Академии (далее – объект):

- гостиницы на 700 мест общей площадью 32,9 тыс. кв. м;

- культурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном общей площадью 19,4 тыс. кв. м;
- инженерных коммуникаций, подземных переходов и благоустройство территорий.

Кроме того, предметом является строительство на земельном участке, находящемся на праве постоянного пользования у Заказчика по адресу: пр-т Вернадского, вл. 84 многофункционального жилого комплекса площадью около 180 тыс. кв. м.

В 2003–2010 годах подписано 21 дополнительное соглашение к Инвестиционному контракту, уточняющих его реализацию.

Арбитражным судом города Москвы 23 декабря 2013 года по иску ЗАО «Проминдустря АГ» к Академии утверждено мировое соглашение от 5 декабря 2013 года, согласно которому срок завершения строительства установлен не позднее 1 апреля 2017 года.

Согласно статье 1 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляющейся в форме капитальных вложений» инвестиции вкладываются в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности, в том числе в целях достижения полезного эффекта.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10 августа 2007 г. № 505 «О порядке принятия федеральными органами исполнительной власти решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества» Росимущество поручено ежеквартально, до 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Минэкономразвития России отчет о заключении и исполнении инвестиционных договоров в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества.

В ходе реализации Инвестиционного контакта построен многофункциональный жилой комплекс с подземной автостоянкой по адресу: г. Москва, ул. Покрышкина, домовладение 8; введена в эксплуатацию гостиница общей площадью 29,5 тыс. кв. м на 410 мест.

Строительство культурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном общей площадью 19,4 тыс. кв. м, инженерных коммуникаций и подземных переходов с 2013 года не осуществляется. Степень готовности объекта незавершенного строительства составляет 32 %.

Таким образом, Инвестиционный контракт в полном объеме не реализован.

Академия направила в адрес Инвестора претензию для досудебного урегулирования спора (письмо от 15 ноября 2019 года № 10658/01-22). Претензионные требования Инвестором не исполнены. Академия расторгла контракт в одностороннем порядке 16 декабря 2019 года.

Исковое заявление в суд о взыскании с Инвестора задолженности и убытков по Инвестиционному контракту направлено Академией 24 декабря 2019 года.

Цена иска составляет 3 437 340,9 тыс. рублей, из которых:

- сумма задолженности Инвестора в размере 1187 827,7 тыс. рублей определена на основании отчета об оценке стоимости завершения строительства, срок действия которого истек и требует подтверждения¹;
- сумма реального ущерба – 179 073,1 тыс. рублей;
- сумма упущеной выгоды – 2 070 440,1 тыс. рублей;
- сумма уплаченной государственной пошлины – 200,0 тыс. рублей.

Определением суда от 26 февраля 2020 года дело № А40-336037/19-50-2695 назначено к судебному разбирательству в судебном заседании арбитражного суда первой инстанции.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

5.1. Государственное задание Академии на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов № 256п-П17 утверждено 16 января 2019 года Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой (далее – государственное задание). Изменения в государственное задание Академии утверждены Правительством Российской Федерации от 16 декабря 2019 г. № 11633п-П8.

Распределение показателей государственных услуг, утвержденных государственным заданием, между 46 филиалами осуществлено 25 января 2019 года по форме, установленной Положением № 640, и размещено на сайте www.bus.gov.ru. В течение 2019 года распределение показателей объема государственных услуг по ряду филиалов было скорректировано в соответствии с уточнением распределения контрольных цифр приема, перераспределением обучающихся по программам дополнительного профессионального обучения (далее – ДПО), движением контингента.

На 2019 год итоговые значения и величина составляющих базовых нормативов затрат утверждены 20 ноября 2018 года заместителем Министра просвещения Российской Федерации (в части государственных услуг по реализации основных образовательных программ среднего профессионального образования (далее – СПО) № АН-21/11вн) и заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации (в части государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования № МН-Пр-8/СК и дополнительных профессиональных программах – программ повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки № МН-Пр-7/СК).

1. Оценка произведена по состоянию на 10 июля 2010 года, экспертное заключение оценке дано саморегулируемой организацией «Национальная коллегия специалистов-оценщиков» 8 февраля 2017 г. № 170126-0037.

Территориальные корректирующие коэффициенты к базовым нормативам затрат, применяемые при расчете нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации дополнительных профессиональных программ – программ повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки, отражающие особенности оказания таких услуг федеральным государственным служащим, и порядки их применения на 2019 год утверждены 24 апреля 2019 г. № МН-Пр-10/СК заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации, то есть по истечении четырех месяцев после утверждения государственного задания.

В нарушение абзаца третьего пункта 25 Положения № 640, согласно которому значения территориальных корректирующих коэффициентов, применяемых при расчете нормативных затрат на оказание государственных услуг федеральными бюджетными и автономными учреждениями, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Правительство Российской Федерации, утверждаются федеральными органами государственной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, соответствующей основным видам деятельности таких учреждений, территориальные корректирующие коэффициенты, применяемые такими федеральными бюджетными и автономными учреждениями при расчете нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации основных образовательных программ СПО, по реализации образовательных программ высшего образования и порядки их применения на 2019 год, соответственно Минпросвещения России и Минобрнауки России не утверждены. Обоснования бюджетных ассигнований при формировании проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы Академией в соответствии с проектами вышеуказанных документов. Расчеты по головной организации и каждому филиалу Академии выполнены с учетом распределения показателей государственного задания.

Исходя из базовых нормативов затрат по государственным услугам по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки, отраслевых и территориальных корректирующих коэффициентов и порядка их применения на 2019 год, утвержденных 20 ноября 2018 года № МН-Пр-7/СК и 24 апреля 2019 г. № МН-Пр-10/СК заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации, нормативные затраты по соответствующим государственным услугам для Академии должны составлять 207,96 рубля в расчете на 1 человеко-час.

Вместе с тем согласно приказам Академии от 6 марта 2019 г. № 02-215, от 3 октября 2019 г. № 02-1119 и № 02-1120 нормативные затраты на оказание указанных государственных услуг на 2019 год установлены в размерах от 402,33 рубля до 3 278,69 рубля.

Превышение от 1,9 до 15,8 раза утвержденных Академией нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации программ ДПО над их расчетным значением (207,96 рубля) по доведенным Минобрнауки России базовым нормативам затрат, отраслевым и территориальным корректирующим коэффициентам обусловлено применением повышенного корректирующего коэффициента,

отражающего особенности реализации программ ДПО по отдельным областям. Порядок применения указанного корректирующего коэффициента утвержден приказом Академии от 9 июля 2018 г. № 02-674.

Обоснования к увеличению значения корректирующего коэффициента направлены Академией в Министерство образования и науки Российской Федерации письмом от 8 июня 2018 г. № 4114/01-22. Ответ на указанное обращение в Академию не поступал. Во втором полугодии 2018 года и в 2019 году аналогичные обращения в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации² Академией не направлялись.

Таким образом, нормативные затраты на оказание государственных услуг по реализации программ ДПО на 2019 год утверждены приказами Академии от 6 марта 2019 г. № 02-215, от 3 октября 2019 г. № 02-1119 и № 02-1120 с превышением утвержденных для их расчета базовых нормативов затрат, отраслевых и территориальных корректирующих коэффициентов и при отсутствии позиции Минобрнауки России относительно обоснованности применения повышенного корректирующего коэффициента.

В соответствии с пунктом 28 Положения № 640, согласно которому нормативные затраты на выполнение работ федеральными бюджетными учреждениями, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Правительство Российской Федерации, определяются при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в порядке, установленном указанными учреждениями по согласованию с Минфином России, такой порядок утвержден приказом ректора Академии от 10 октября 2018 г. № 02-1004 и согласован Минфином России 6 ноября 2018 г. № 12-02-15/79478.

В целях доведения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, рассчитанного в соответствии с Положением № 640, до уровня финансового обеспечения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Академии на 2019 год на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, применены коэффициенты выравнивания 0,774 для государственных услуг по реализации основных образовательных программ среднего профессионального образования и 0,794 – для образовательных программ высшего образования.

При распределении субсидий по филиалам Академией применены коэффициенты выравнивания, значения которых существенно различны и составляли от 0,452 до 0,761 по государственным услугам по реализации основных образовательных программ среднего профессионального образования и от 0,729 до 2,709 по государственным услугам по реализации образовательных

-
2. В результате преобразования Министерства образования и науки Российской Федерации в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Министерству науки и высшего образования Российской Федерации переданы функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования и соответствующего дополнительного профессионального образования.

программ высшего образования. По головному учреждению значения коэффициентов выравнивания составляли соответственно 1,121 и 0,730.

Таким образом, единые подходы финансового обеспечения выполнения государственного задания по аналогичным государственным услугам, оказываемым Академией и ее филиалами, в 2019 году отсутствовали.

На выполнение государственного задания Академии Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) предусмотрено 5 833 186,1 тыс. рублей, сводной бюджетной расписью – 6 023 927,2 тыс. рублей, в том числе по подразделам: 0110 «Фундаментальные исследования» – 1 154 541,6 тыс. рублей, 0112 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» – 54 000,0 тыс. рублей, 0704 «Среднее профессиональное образование» – 374 019,9 тыс. рублей, 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – 1 242 567,8 тыс. рублей, 0706 «Высшее образование» – 2 722 431,6 тыс. рублей, 0708 «Прикладные научные исследования в области образования» – 476 366,3 тыс. рублей.

По данным бюджетной отчетности (ф. 0503127), кассовые расходы по предусмотренным Академии на 2019 год бюджетным ассигнованиям и ЛБО по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» исполнены в объеме 6 023 927,2 тыс. рублей (100 %).

По данным бухгалтерской отчетности (ф. 0503737), кассовые расходы по виду финансового обеспечения «Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания» исполнены в объеме 6 316 926,0 тыс. рублей, что составляет 90,1% от назначений по плану финансово-хозяйственной деятельности учреждения (7 005 627,7 тыс. рублей). Остаток денежных средств по предоставленным Академии субсидиям на выполнение государственного задания на счетах в кредитных организациях, лицевых счетах в финансовых органах и в кассе учреждения составил на 1 января 2020 года 688 419,9 тыс. рублей, по отношению к его размеру на 1 января 2019 года (981 501,3 тыс. рублей) уменьшился на 29,9 %.

В нарушение абзаца второго пункта 44 Положения № 640, согласно которому предоставление субсидии федеральным бюджетным или автономным учреждениям, выполняющим функции главного распорядителя средств федерального бюджета, осуществляется в соответствии с правовым актом этого учреждения, содержащим положения об объеме и периодичности предоставления субсидии в течение финансового года и порядок взаимодействия структурных подразделений учреждения по предоставлению субсидии, в Положении о финансовом обеспечении выполнения государственного задания за счет средств федерального бюджета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденном приказом ректора Академии от 23 января 2019 г. № 02-40 (далее – Положение № 02-40), порядок взаимодействия головного учреждения и филиалов Академии по предоставлению субсидии не определен.

В нарушение пункта 45 Положения № 640, а также пункта 12 Положения № 02-40, согласно которым перечисление субсидии осуществляется не реже одного раза в квартал в сумме, не превышающей 25 % годового размера субсидии в течение I квартала, до 65 % – в течение первого полугодия и 75 % – в течение 9 месяцев, перечисление субсидий ряду филиалов Академии в указанные периоды 2019 года осуществлялось с превышением установленного объема.

Так, в I квартале 2019 года более 25 % годового объема субсидии перечислена субсидия на выполнение государственного задания Алтайскому и Воронежскому филиалам РАНХиГС (соответственно 63,8 % и 28,4 %), а также Дальневосточному, Нижегородскому и Сибирскому институтам управления – филиалам РАНХиГС (соответственно 38,9 %, 47,4 % и 26,3 %).

В первом полугодии 2019 года более 65 % годового объема субсидии перечислена субсидия на выполнение государственного задания Алтайскому филиалу РАНХиГС, а также Дальневосточному и Нижегородскому институтам управления – филиалам РАНХиГС (соответственно 76,3 %, 74,4 % и 68,8 %).

В течение 9 месяцев 2019 года более 75 % годового объема субсидии перечислена субсидия на выполнение государственного задания Алтайскому, Брянскому и Тверскому филиалам РАНХиГС (соответственно 91 %, 78 % и 80,8 %), а также Дальневосточному, Нижегородскому и Поволжскому институтам управления – филиалам РАНХиГС (соответственно 94,9 %, 88,3 % и 79,3 %).

По итогам 2019 года показатели объема государственных услуг, установленные государственным заданием, выполнены Академией на 98,8 % (18 925 человек при плане 19 267 человек, 2 172 746 человеко-часов при плане 2 185 995 человеко- часов), показатели объема государственных работ выполнены на 100 % (203 работы).

Согласно пункту 4 Положения № 640 отчет о выполнении государственного задания, не содержащий сведений, составляющих государственную тайну, формируется учреждением в ГИИС «Электронный бюджет» и размещается в установленном Минфином России порядке на сайте www.bus.gov.ru. Размещение отчета на сайте www.bus.gov.ru обеспечивается интеграцией с ГИИС «Электронный бюджет».

Предварительный и итоговый отчеты о выполнении государственного задания на 2019 год сформированы Академией в ГИИС «Электронный бюджет», на бумажном носителе направлены в Аппарат Правительства Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минобрнауки России.

Для выгрузки отчетов о выполнении государственного задания на сайт www.bus.gov.ru требуется их согласование его в ГИИС «Электронный бюджет» Минобрнауки России. Такое согласование Минобрнауки России не обеспечено. По состоянию на 20 апреля 2020 года в ГИИС «Электронный бюджет» предварительный и итоговый отчеты Академии находятся в статусе «На согласовании», на сайте www.bus.gov.ru не размещены. Возможность ручного редактирования информации о выполнении государственного задания на 2019 год на сайте www.bus.gov.ru отсутствует.

5.2. В 2019 году Академии предоставлены субсидии на иные цели в объеме 1559 322,0 тыс. рублей, субсидии на цели осуществления капитальных вложений – в объеме 3 167 622,3 тыс. рублей. По сравнению с 2018 годом объем предоставленных целевых субсидий сократился на 27,5 %.

Академии разрешены к использованию в 2019 году остатки субсидий на иные цели прошлых лет в сумме 921 881,8 тыс. рублей, остатки субсидий на цели осуществления капитальных вложений в сумме 4 004 755,5 тыс. рублей. Не разрешенные к использованию в 2019 году остатки целевых субсидий перечислены в бюджет в установленные сроки (до 1 июня 2019 года).

В соответствии с формой 0503766 на 1 января 2020 года мероприятия в рамках целевых субсидий исполнены: в части субсидии на иные цели в объеме 1 785 414,8 тыс. рублей (71,9 %), в части субсидии на цели осуществления капитальных вложений в объеме 644 557,8 тыс. рублей (9,7 %).

По состоянию на 1 января 2020 года остаток субсидий на иные цели составил 697 162,0 тыс. рублей, по сравнению с остатком на 1 января 2019 года (945 595,1 тыс. рублей) сократился на 26,3 %.

В отношении субсидий на цели осуществления капитальных вложений отмечается рост остатков. По состоянию на 1 января 2020 года их объем составил 6 476 339,9 тыс. рублей, что на 61,2 % превышает их размер на 1 января 2019 года (4 004 820,2 тыс. рублей).

Основными причинами неисполнения расходов по субсидиям на иные цели являются экономия при заключении договоров по результатам конкурсов, длительность проведения конкурсных процедур, заключение договоров или объявление конкурсов на право заключения договоров в IV квартале 2019 года, исполнение которых начнется в 2020 году.

В нарушение пункта 3 Порядка предоставления из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова», федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса, утвержденного приказом Минобрнауки России от 9 ноября 2018 г. № 57н, согласно которому в целях предоставления субсидий указанными учреждениями издается правовой акт, которым предусматриваются объем и периодичность перечисления субсидии из федерального бюджета в течение финансового года, порядок взаимодействия структурных подразделений бюджетного учреждения при предоставлении субсидии, в Порядке

предоставления обособленным структурным подразделениям (филиалам) субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса, утвержденном приказом Академии от 23 января 2019 г. № 02-41, порядок взаимодействия структурных подразделений при предоставлении субсидии не определен.

Академия является получателем средств федерального бюджета на организацию проведения Всероссийского конкурса «Лидеры России» (далее – конкурс «Лидеры России»). В 2018 году на эти цели Академии предоставлена субсидия на иные цели в размере 350 000,0 тыс. рублей, в 2019 году в размере 464 900,0 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение конкурса осуществляется в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей и реализации мероприятий молодежной политики», ведомственной целевой программы «Поддержка молодежных инициатив и патриотического воспитания», участниками которой определена молодежь в возрасте от 14 до 30 лет.

Вместе с тем участниками конкурса «Лидеры России» являются граждане до 55 лет включительно, а цель конкурса соответствует целям, целевым показателям (индикаторам) и мероприятиям государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Указанное несоответствие отражено в материалах проверки, проведенной Счетной палатой в 2019 году³. Соответствующая информация направлена в Правительство Российской Федерации (письмо от 31 мая 2019 г. № 01-1777/12-04) с предложением рассмотреть вопрос о финансировании конкурса «Лидеры России» в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации Академией совместно с Минпросвещения России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Росмолодежью данный вопрос проработан и принято решение о возможности реализации конкурса в рамках федерального проекта «Социальные лифты для каждого».

Вместе с тем при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов данное решение не реализовано, бюджетные ассигнования на организацию проведения конкурса «Лидеры России» по прежнему предусмотрены в рамках ведомственной целевой программы «Поддержка молодежных инициатив и патриотического воспитания», входящей в структуру государственной программы «Развитие образования».

План финансово-хозяйственной деятельности Академии на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – План ФХД) составлен и утвержден в соответствии с Порядком составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Правительства

3. Акт от 20 марта 2019 года, представление Счетной палаты от 29 мая 2019 г. № ПР 12-91/12-04 ректору Академии.

Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 сентября 2016 г. № 1153.

Академией обеспечено размещение Плана ФХД на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в количестве 10 версий (изменений) на сайте www.bus.gov.ru.

План ФХД по доходам за 2019 год выполнен на 98,8 %, по расходам – на 70,5 %.

В структуре доходов и расходов средства от приносящей доход деятельности составляют 53,3 % и 58,6 % соответственно.

6. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета национальных проектов и федеральных проектов

В 2019 году Академия являлась участником федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) Академии в 2019 году на реализацию мероприятий федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» предоставлены бюджетные ассигнования в размере 643 600,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 100 %.

Федеральным проектом «Кадры для цифровой экономики» предусмотрена реализация задачи «Обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики».

В ходе реализации указанной задачи Академией обеспечено 100-процентное достижение закрепленного за нею показателя «Обучены работающие специалисты, включая руководителей организаций и сотрудников органов власти и органов местного самоуправления, компетенциям и технологиям, востребованным в условиях цифровой экономики».

В 2019 году по дополнительным профессиональным программам, реализуемым Академией для достижения цели и результата федерального проекта «Кадры для цифровой экономики», обучено 13 490 человек.

7. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

В график подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 459-ФЗ, Академия не включена.

В целях осуществления в 2019 году капитальных вложений в объекты Академии подготовлены и согласованы в установленном порядке четыре проекта постановлений Правительства Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в проектирование и реконструкцию объектов капитального строительства. По результатам рассмотрения принято четыре постановления Правительства Российской Федерации, в том числе: от 21 декабря 2019 г. № 1753 «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2018 г. № 164», от 27 декабря 2019 г. № 1907 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. № 1317», от 21 декабря 2019 г. № 1757 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 112» и от 30 декабря 2019 г. № 1942 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в проектирование и строительство административно-учебного корпуса федерального государственного бюджетного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Нарушения Академией статей Федерального закона № 459-ФЗ не установлены.

8. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) в Академии осуществлялся в соответствии с регламентом внутреннего аудита и внутреннего финансового аудита (далее – Регламент), утвержденным приказом Академии от 12 декабря 2018 г. № 02-1293 (с изменениями от 10 октября 2019 г. № 02-1159).

ВФА осуществляется группами работников, формируемыми на основании принципа функциональной независимости участников группы (далее – субъект ВФА). Персональный состав ВФА утверждается приказом ректора Академии о назначении проверки. Функциональная независимость и неучастие субъекта ВФА в организации

и выполнении бюджетных процедур определены пунктом 20 Регламента. Непосредственное и исключительное подчинение субъекта ВФА руководителю главного администратора установлено пунктом 21 Регламента.

Локальные нормативные акты Академии по вопросам внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита разработаны в соответствии со статьей 1602-1 Бюджетного кодекса, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193, приказом Минфина России от 7 сентября 2016 г. № 356, приказом Минфина России от 30 декабря 2016 г. № 822.

В соответствии с Планом контрольных мероприятий ВФА на 2019 год⁴ и приказом ректора Академии от 18 октября 2019 г. № 02-1203 проведена одна плановая камеральная проверка, предметом которой являлись проверка правильности формирования ОБАС, а также выполнения публичных обязательств Российской Федерации.

Результаты проверки оформлены актом контрольного мероприятия от 16 декабря 2019 года с нарушением установленного срока на один рабочий день. Нарушения и замечания в ходе контрольного мероприятия не выявлены.

Цели и вопросы контрольного мероприятия не полностью охватывают цели и вопросы ВФА, предусмотренные Регламентом.

Согласно отчетности о результатах осуществления ВФА за 2019 год проверка соответствия ведения бюджетного учета объектом аудита методологии и стандартам бюджетного учета предметом ВФА не являлась.

Кроме того, в соответствии с рекомендациями Федерального казначейства, указанными в заключении по результатам анализа осуществления Академией в 2018 году внутреннего финансового контроля и ВФА (письмо от 9 апреля 2019 г. № 21-07-03/7088), Академии необходимо было обеспечить отражение в годовой отчетности о результатах ВФА выводов о достоверности бюджетной отчетности Академии. Реализация указанных рекомендаций Федерального казначейства Академией в 2019 году не обеспечена.

Оценка эффективности внутреннего финансового аудита в Академии по результатам двух этапов оценки составила:

- 1 этап – организация ВФА – 6,13 балла («высокая»);
- 2 этап – оценка результатов осуществления ВФА – 1,7 балла («средняя»).

По результатам интегральной оценки организации ВФА и оценки результатов ВФА эффективность ВФА в Академии оценена как «средняя».

4. Утвержден приказом по Академии от 13 декабря 2018 г. № 02-1301.

9. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

На 1 января 2020 года балансовая стоимость основных средств Академии составила 24 230 182,8 тыс. рублей, начислена амортизация в сумме 9 321 876,8 тыс. рублей, или 38,5 % от балансовой стоимости основных средств. Основная доля в структуре основных средств (в стоимостном выражении) приходится на недвижимое имущество: его балансовая стоимость составляла на 1 января 2019 года 15 129 758,0 тыс. рублей (70,1%), на 1 января 2020 года – 16 692 774,4 тыс. рублей (68,9%).

По состоянию на 1 января 2020 года на праве постоянного (бессрочного) пользования у Академии находились 86 земельных участков, из них: 83 – федеральная собственность, 2 – собственность субъекта Российской Федерации, 1 – муниципальная собственность. Общая площадь 86 земельных участков составляет 1 036 079,65 кв. м, из них в реестр федерального имущества внесены сведения о 83 земельных участках общей площадью 1 006 511,65 кв. м. В соответствии со статьей 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и частью 6 статьи 1 Федерального закона № 218-ФЗ право постоянного (бессрочного) пользования Академии зарегистрировано на 86 земельных участков (100 %), право собственности Российской Федерации – на 83 земельных участка (100 %).

На 1 января 2020 года на балансе Академии числились 315 объектов недвижимого имущества (зданий, строений, помещений, сооружений) общей площадью 763 856,22 кв. м, в том числе 49 сооружений. Все объекты недвижимого имущества внесены в реестр федерального имущества. Право собственности Российской Федерации и право оперативного управления Академии зарегистрировано на 315 объектов недвижимого имущества (100 %).

В результате проверки установлены факты нарушения Академией требований Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение об учете федерального имущества).

В нарушение пункта 19 Положения № 447, которым определено, что правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета, Академией сведения для учета в реестре федерального имущества в отношении шести объектов федерального недвижимого имущества направлены в систему учета с нарушением установленного срока:

- сведения для учета в реестре федерального имущества в отношении жилого помещения, расположенного по адресу: г. Орел, улица Левый берег Оки, дом 51 «А», помещение 73, общей площадью 2 363,7 кв. м (кадастровый номер 57:22:0020316:71),

и земельного участка под ним (кадастровый номер 57:25:0020316:160), направлены в Автоматизированную систему учета федерального имущества письмом от 6 ноября 2019 г. № 10302/01-24, то есть с нарушением срока на 83 дня (право оперативного управления на жилое помещение по указанному адресу и право постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок зарегистрированы Академией 26 июля 2019 года);

- сведения для учета в реестре федерального имущества в отношении нежилых зданий, расположенных по адресам: г. Санкт-Петербург, Песочная набережная, дом 4, лит. А и лит. Б, общей площадью 3 658,7 кв. м (кадастровые номера 78:07:0320701:3014 и 78:07:0320701:3022), и земельного участка под ними площадью 6 676,0 кв. м (кадастровый номер 78:07:0320701:5) направлены в Автоматизированную систему учета федерального имущества 7 и 11 февраля 2020 года, то есть с нарушением установленного срока на 29 и 33 дня соответственно (право оперативного управления на нежилые здания по указанным адресам и право постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок зарегистрированы Академией 23 декабря 2019 года);
- сведения для учета в реестре федерального имущества в отношении земельного участка, расположенного по адресу: Московская обл., Солнечногорский район, пос. Поваровка, оздоровительный лагерь «Зеленый», общей площадью 85 134 кв. м (кадастровый номер 50:09:0020707:901), направлены в Автоматизированную систему учета федерального имущества письмом от 24 октября 2019 г. № 9884/01-24, то есть с нарушением установленного срока на шесть дней (право постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок зарегистрировано 4 октября 2019 года).

В нарушение пункта 21 Положения № 447, согласно которому при изменении балансовой, восстановительной или остаточной стоимости объекта учета или основных средств (фондов) правообладатель обязан в 14-дневный срок со дня окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации, направить в систему учета записи об изменениях сведений об объекте учета, а также документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, Академией сведения об изменении балансовой и остаточной стоимости основных средств (фондов) по карте 2.5 «Иное движимое имущество, первоначальная стоимость единицы которого меньше 500 тыс. рублей, особо ценное движимое имущество, первоначальная стоимость единицы которого меньше 200 тыс. рублей и оборотные активы (независимо от их стоимости), учитываемые как единый объект» направлены в Автоматизированную систему учета федерального имущества 22 апреля 2019 года, то есть с нарушением срока на 37 дней (окончание срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2018 год – 1 марта 2019 года).

В нарушение пункта 19 Положения № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета по формам реестра федерального имущества, а также

документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, Академией карты сведений и документы по приобретенным в 2019 году 66 объектам движимого имущества, стоимостью свыше 500 тыс. рублей за единицу, направлены в Автоматизированную систему учета федерального имущества с нарушением установленного срока от 10 до 50 дней.

Несвоевременное внесение изменений в реестр федерального имущества приводило к неполноте и недостоверности содержащихся в нем сведений.

9.2. Академия не осуществляет от имени Российской Федерации права акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности.

Академия выступает в качестве арендодателя имущества в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В период с 1 января по 31 декабря 2019 года действовало 59 договоров аренды нежилых помещений общей площадью 3 880,46 кв. м, в которых Академия (г. Москва) выступала арендодателем. В указанный период расторгнуты 27 договоров аренды нежилых помещений общей площадью 1411,98 кв. м, с согласия собственника федерального имущества в лице ТERRITORIALного управления Росимущества в городе Москве заключено 13 договоров аренды помещений – общей площадью 1 060,36 кв. м.

Учет доходов от сдачи федерального имущества в аренду осуществляется Академией на основании заключенных договоров согласно приказу Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» с учетом положений федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 258н.

За 2019 год получено денежных средств от операционной аренды 74 498,5 тыс. рублей.

10. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В перечне поручений по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации Академия не определена как ответственный исполнитель.

11. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

11.1. В 2019 году в Академии и филиалах Академии средняя заработная плата профессорско-преподавательского состава, реализующего программы высшего образования, научных работников, а также преподавателей и мастеров производственного обучения, реализующих программы СПО, превышала значения, определенные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

По прогнозным данным отношение средней заработной платы профессорско-преподавательского состава, реализующего программы высшего образования, к средней заработной плате в соответствующем регионе составило 210 %, научных работников – 260 %, преподавателей и мастеров производственного обучения, реализующих программы среднего профессионального образования – 115 %.

В 2019 году по отношению к 2018 году номинальный рост заработной платы научных работников и профессорско-преподавательского состава отмечается по головному учреждению (на 9,2 %) и большинству филиалов Академии (от 0,2 % до 24,7 %).

Исключение составляют четыре филиала Академии (Воронежский, Северо-Кавказский, Томский, Чебоксарский), по которым отмечается снижение средней заработной платы от 8,6 % до 15 %.

За тот же период номинальный рост заработной платы мастеров производственного обучения и преподавателей СПО отмечается по головному учреждению (на 7,2 %), а также по шести филиалам Академии (от 1,8 % до 12,3 %). Еще по 5 филиалам (Западный, Казанский, Омский, Поволжский институт управления, Красноармейский автомобилестроительный колледж) отмечается снижение средней заработной платы от 0,2 % до 31,1 %.

11.2. В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» студентам первого и второго курсов, обучающимся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (по программам бакалавриата, программам специалитета), имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично» и относящимся к категориям лиц, имеющим право на получение государственной социальной стипендии или являющимся студентами в возрасте до 20 лет, имеющими только одного родителя-инвалида I группы выплачивается государственная академическая и (или) государственная социальная стипендия

в повышенном размере, не менее величины прожиточного минимума на душу населения.

В 2019 году Академии доведены бюджетные ассигнования на выплату стипендий в общем объеме 479 919,0 тыс. рублей, из которых в соответствии с Правилами формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 1390 от 17 декабря 2016 г. (далее – Правила) выделено:

- по пункту 8 Правил на выплату государственных академических стипендий и (или) государственных социальных стипендий в повышенном размере студентам первого и второго курсов, имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично» и относящимся к категориям лиц, имеющим право на получение государственной социальной стипендии или являющимся студентами в возрасте до 20 лет, имеющими только одного родителя-инвалида I группы в размере 38 131,3 тыс. рублей;
- по пункту 7 Правил на выплату государственных академических стипендий в повышенном размере студентам, имеющим достижения в учебной, научно-исследовательской, общественной, культурно-творческой и спортивной областях деятельности в размере 52 796,4 тыс. рублей.

В 2019 году стипендии в повышенном размере выплачивались 2 581 студенту.

11.3. В целях увеличения к 2020 году доли образовательных учреждений среднего профессионального образования и образовательных учреждений высшего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, с 3 до 25 % (подпункт «в» пункта 1 Указа от 7 мая 2012 г. № 599) Академией в рамках реализации ФАИП в 2019 году осуществлялась реконструкция объектов капитального строительства, проектная документация которых предусматривает осуществление комплекса мер по обеспечению доступа маломобильных групп населения.

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность и консолидированная бухгалтерская отчетность Академии за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года.

12.2. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за 2019 год Академии составило 10 893 566,0 тыс. рублей, или 100 % утвержденных бюджетных назначений. Неисполненные назначения отсутствуют.

В структуре расходов федерального бюджета РАНХиГС наибольшую долю составили субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 55,3 % от общего объема бюджетных назначений. Субсидии на капитальные вложения составили 29,1%, субсидии на иные цели – 14,3 %, бюджетные ассигнования на социальное обеспечение – 1,3 %.

12.3. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Академией, а также Волгоградским институтом управления – филиалом РАНХиГС, Нижегородским институтом управления – филиалом РАНХиГС, Уральским институтом управления – филиалом РАНХиГС и Южно-Российским институтом управления – филиалом РАНХиГ сведения (документы) о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по 12 договорам направлены в уполномоченный орган с нарушением установленного срока от двух до 48 рабочих дней.

12.4. Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года составила 4 950 415,3 тыс. рублей, на 1 января 2020 года возросла до 7 248 181,9 тыс. рублей (на 46,4 %). Просроченная задолженность отсутствует.

12.5. Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2019 года и на 1 января 2020 года у Академии отсутствует.

12.6. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ и ФАИП в рамках подпрограммы «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования» государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» Академии на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 3 167 622,3 тыс. рублей на осуществление капитальных вложений в шесть объектов капитального строительства.

Финансирование еще одного объекта капитального строительства, не включенного в ФАИП на 2019 год, осуществлялось за счет разрешенного к использованию остатка субсидии прошлых лет.

12.7. Остаток неиспользованной по состоянию на 1 января 2019 года субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства Академии составил 4 004 820,2 тыс. рублей, из которых разрешено к использованию в 2019 году – 4 004 755,5 тыс. рублей, возвращено в бюджет в установленный срок – 64,7 тыс. рублей.

За отчетный период освоено 732 661,1 тыс. рублей (10,2 %), в том числе: за счет субсидии 2019 года – 25 032,8 тыс. рублей (0,8 %), из средств остатка субсидии прошлых лет – 707 628,3 тыс. рублей (17,7 %).

12.8. В соответствии с ФАИП (с изменениями) в 2019 году ввод в эксплуатацию объектов Академии не предусмотрен. Фактически введен в эксплуатацию один объект «Учебные корпуса федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (г. Москва, просп. Вернадского, д. 84, строения 1 и 2). Учебный корпус № 1 (строительство 1) – 1 этап».

Изменениями, внесенными в ФАИП в 2019 году и ранее, срок ввода пяти объектов (71,4 % от общего количества объектов ФАИП) изменен на более поздний, из них реализация четырех объектов ФАИП осуществляется более шести лет.

12.9. На выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) Академии Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) предусмотрено 5 833 186,1 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – 6 023 927,2 тыс. рублей. По итогам 2019 года показатели объема государственных услуг, установленные государственным заданием, выполнены Академией на 98,8 % (18 925 человек при плане 19 267 человек, 2 172 746 человеко-часов при плане 2 185 995 человеко-часов), показатели объема государственных работ выполнены на 100 % (203 работы).

12.10. В нарушение абзаца третьего пункта 25 Положения № 640, согласно которому значения территориальных корректирующих коэффициентов, применяемых при расчете нормативных затрат на оказание государственных услуг федеральными бюджетными и автономными учреждениями, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Правительство Российской Федерации, утверждаются федеральными органами государственной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, соответствующей основным видам деятельности таких учреждений, территориальные корректирующие коэффициенты, применяемые такими федеральными бюджетными и автономными учреждениями при расчете нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации основных образовательных программ СПО, по реализации образовательных программ высшего образования и порядки их применения на 2019 год, соответственно Минпросвещения России и Минобрнауки России не утверждены.

12.11. Нормативные затраты на оказание государственных услуг по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки на 2019 год утверждены приказами Академии от 6 марта 2019 г. № 02-215, от 3 октября 2019 г. № 02-1119 и № 02-1120 в пределах доведенных на эти цели бюджетных ассигнований, но с превышением утвержденных 20 ноября 2018 года № МН-Пр-7/СК и 24 апреля 2019 г. № МН-Пр-10/СК заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации для их расчета базовых нормативов затрат, отраслевых и территориальных корректирующих коэффициентов. Для урегулирования данного вопроса обращения в Минобрнауки России в 2019 году Академией не направлялись.

12.12. В целях доведения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, рассчитанного в соответствии с Положением № 640, до уровня финансового обеспечения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Академии на 2019 год на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, применены коэффициенты

выравнивания 0,774 для государственных услуг по реализации основных образовательных программ среднего профессионального образования и 0,794 – для образовательных программ высшего образования.

При распределении субсидий по филиалам Академией применены коэффициенты выравнивания, значения которых существенно различны и составляли от 0,452 до 0,761 по государственным услугам по реализации основных образовательных программ среднего профессионального образования и от 0,729 до 2,709 по государственным услугам по реализации образовательных программ высшего образования. По головному учреждению значения коэффициентов выравнивания составляли соответственно 1,121 и 0,730.

Таким образом, единые подходы финансового обеспечения выполнения государственного задания по аналогичным государственным услугам, оказываемым Академией и ее филиалами, в 2019 году отсутствовали.

12.13. В нарушение абзаца второго пункта 44 Положения № 640, согласно которому предоставление субсидии федеральным бюджетным или автономным учреждениям, выполняющим функции главного распорядителя средств федерального бюджета, осуществляется в соответствии с правовым актом этого учреждения, содержащим положения об объеме и периодичности предоставления субсидии в течение финансового года и порядок взаимодействия структурных подразделений учреждения по предоставлению субсидии, в Положении о финансовом обеспечении выполнения государственного задания за счет средств федерального бюджета Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, утвержденном приказом Академии от 23 января 2019 г. № 02-40, порядок взаимодействия головного учреждения и филиалов Академии по предоставлению субсидии не определен.

12.14. В нарушение пункта 45 Положения № 640, а также пункта 12 Положения № 02-40, согласно которым перечисление субсидии осуществляется не реже одного раза в квартал в сумме, не превышающей 25 % годового размера субсидии в течение I квартала, до 65 % – в течение первого полугодия и 75 % – в течение 9 месяцев, перечисление субсидий ряду филиалов Академии в указанные периоды 2019 года осуществлялось с превышением установленного объема.

12.15. В нарушение пункта 3 Порядка предоставления из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова», федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова», федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса, утвержденного приказом Минобрнауки России

от 9 ноября 2018 г. № 57н, согласно которому в целях предоставления субсидии указанными учреждениями издается правовой акт, которым предусматриваются объем и периодичность перечисления субсидии из федерального бюджета в течение финансового года, порядок взаимодействия структурных подразделений бюджетного учреждения при предоставлении субсидии, в Порядке предоставления обособленным структурным подразделениям (филиалам) субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса, утвержденном приказом Академии от 23 января 2019 г. № 02-41, порядок взаимодействия структурных подразделений при предоставлении субсидии не определен.

12.16. Академия является участником федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

По дополнительным профессиональным программам, реализуемым Академией для достижения цели и результата федерального проекта «Кадры для цифровой экономики», в 2019 году обучено 13 490 человек, что соответствует 100 % планового показателя.

12.17. По состоянию на 1 января 2020 года право постоянного (бессрочного) пользования Академии зарегистрировано на 86 земельных участков (100 %), право собственности Российской Федерации – на 83 земельных участка (100 %). Право собственности Российской Федерации и право оперативного управления Академии зарегистрировано на 315 объектов недвижимого имущества (100 %), все объекты внесены в реестр федерального имущества.

12.18. Направление сведений и документов в Автоматизированную систему учета федерального имущества осуществлялось Академией с нарушением сроков, установленных Положением об учете федерального имущества, в том числе:

- в нарушение пункта 19, которым определено, что правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета, Академией сведения для учета в реестре федерального имущества в отношении шести объектов федерального недвижимого имущества направлены в систему учета с нарушением установленного срока, карты сведений и документы по приобретенным в 2019 году 66 объектам движимого имущества, стоимостью свыше 500 тыс. рублей за единицу, направлены в Автоматизированную систему учета федерального имущества с нарушением установленного срока от 10 до 50 дней;
- в нарушение пункта 21, согласно которому при изменении балансовой, восстановительной или остаточной стоимости объекта учета или основных средств (фондов) правообладатель обязан в 14-дневный срок со дня окончания срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленного

в соответствии с законодательством Российской Федерации, направить в систему учета записи об изменениях сведений об объекте учета, а также документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, Академией сведения об изменении балансовой и остаточной стоимости основных средств (фондов) по карте 2.5 «Иное движимое имущество, первоначальная стоимость единицы которого меньше 500 тыс. рублей, особо ценное движимое имущество, первоначальная стоимость единицы которого меньше 200 тыс. рублей и оборотные активы (независимо от их стоимости), учитываемые как единый объект» направлены в Автоматизированную систему учета федерального имущества 22 апреля 2019 года, то есть с нарушением срока на 37 дней (окончание срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2018 год – 1 марта 2019 года).

12.19. В 2019 году в Академии и филиалах Академии обеспечено сохранение средней заработной платы основного персонала на уровне не ниже значений, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». По отношению к средней заработной плате в соответствующем регионе (прогнозная оценка) средняя заработная плата профессорско-преподавательского состава, реализующего программы высшего образования, составила 210 %, научных работников – 260 %, преподавателей и мастеров производственного обучения, реализующих программы среднего профессионального образования – 115 %.

13. Предложения

13.1. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

13.2. Учесть результаты проверки при подготовке информационного письма в Правительство Российской Федерации.

13.3. Учесть результаты проверки при подготовке информационного письма в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

13.4. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации ректору федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

13.5. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

13.6. Направить заключение о результатах проверки Счетной палаты Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

© Счетная палата Российской Федерации, 2020