



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям (руководитель М.В.Сеславинский)



А.А. КАУЛЬБАРС
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям (руководитель М.В.Сеславинский)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
9 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (далее – заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям (далее – Роспечать). По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен акт, подписанный с замечаниями, на которые дано заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Роспечати за отчетный (2019) финансовый год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату в электронном виде посредством автоматизированной информационной системы «Единая проектная среда» (АИС «ЕПС») 29 марта 2020 года, что соответствует сроку представления

годовой бюджетной отчетности, установленной статьей 264⁹ Бюджетного кодекса (не позднее 1 апреля текущего года).

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н) и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность Роспечати за отчетный финансовый год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

1.3. Роспечать находится в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской (далее – Минкомсвязь России) на основании Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 и осуществляет свою деятельность в соответствии постановлениями Правительства Российской Федерации: от 17 июня 2004 г. № 292 «О Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям» (далее – Положение № 292), от 8 апреля 2004 г. № 193 «Вопросы Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям», приказ Роспечати от 2 декабря 2016 г. № 434.

В структуре Роспечати отсутствуют территориальные органы (подразделения) и подведомственные казенные учреждения. Роспечать не имеет подведомственных бюджетополучателей, что соответствует перечню, утвержденному приказом Роспечати 25 декабря 2018 г. № 460.

В 2019 году в ведении Роспечати находилось 4 федеральных государственных бюджетных учреждения (далее – ФГБУ) и 11 федеральных государственных унитарных предприятия (далее – ФГУП). Права акционера в отношении акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, Роспечатью не осуществляются.

Изменения, связанные с ликвидацией, изменением ведомственной принадлежности, наименования и организационно-правовой формы отдельных предприятий и учреждений, отнесенных к ведению Роспечати, в распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 января 2005 г. № 5-р, от 21 октября 2010 г. № 1822-р, а также приказ Роспечати от 28 октября 2010 г. № 382 не внесены.

Подведомственное Роспечати государственное предприятие «Конструкторско-технологическое бюро» (далее – ГП «Конструкторско-технологическое бюро») находится в стадии ликвидации с 26 января 2016 года. Конкурсное производство,

введенное в отношении предприятия, продлевается по мотивированным ходатайствам конкурсного управляющего. В целом срок конкурсного производства, с даты его введения (18 января 2016 года) продлен до 15 июня 2020 года, или на 4 года и 5 месяцев. Длительность конкурсного производства влечет за собой дополнительные расходы денежных средств из конкурсной массы на его проведение, а также на вознаграждение конкурсного (арбитражного) управляющего.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом

2.1. Бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, осуществлялись Роспечатью в 2019 году в соответствии с приказом Роспечати от 2 декабря 2016 г. № 434 (далее – приказ от 2 декабря 2016 г. № 434).

В 2019 году за Роспечатью закреплены полномочия администратора доходов федерального бюджета по 9 кодам бюджетной классификации.

При этом приказ от 2 декабря 2016 г. № 434 не в полной мере соответствует Правилам осуществления федеральными органами государственной власти бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995. Так, пунктом 3 приказа от 2 декабря 2016 г. № 434 не предусмотрено наделение Роспечати некоторыми бюджетными полномочиями администратора, включение которых является обязательным в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 указанных Правил.

Нормативные правовые акты, регулирующие администрирование неналоговых доходов, соответствуют требованиям пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса. Бюджетная отчетность Роспечати за 2019 год в части доходов сформирована в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

2.2. В 2019 году Роспечатью представлены в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства пять уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежей.

Кроме того, на основании приказов Роспечати от 24 апреля 2019 г. № 138 и от 9 декабря 2019 г. № 343 с балансового и забалансового учета списана дебиторская задолженность, признанная безнадежной к взысканию в основном из-за ликвидации юридических лиц – должников.

В перечне документов, подтверждающих наличие оснований для принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности, определенном приказом Роспечати от 28 июня 2018 г. № 200 отсутствует документ, указанный в подпункте «в» пункта 3 Общих требований к порядку принятия решений о признании безнадежной

к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393, что является нарушением статьи 47.2 Бюджетного кодекса.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 4 апреля 2020 г. № 114-ФЗ в статью 47.2 Бюджетного кодекса внесены изменения, в связи с этим Порядок № 200 необходимо привести в соответствие с указанной нормой Бюджетного кодекса.

2.3. При исполнении бюджета бюджетной системы Российской Федерации Роспечать наделена бюджетными полномочиями главного распорядителя (распорядителя) и получателя бюджетных средств в соответствии с пунктом 5.16 Положения № 292 и приказом Роспечати от 25 декабря 2018 г. № 460.

В 2019 году Роспечатью в соответствии с требованиями статьи 217 Бюджетного кодекса и приказа Минфина России от 30 ноября 2015 г. № 187н «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета)» вносились изменения в сводную бюджетную роспись (62 изменения на общую сумму (+)26 854 822,9 тыс. рублей).

При этом реестр расходных обязательств (форма по ОКУД 0505154) формируется в системе «Электронный бюджет» без учета изменений, внесенных Роспечатью в 2019 году в обоснования бюджетных ассигнований, а также в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета, что не соответствует пунктам 18 и 20 Правил ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621. Так, в печатной форме реестра расходных обязательств по Роспечати (код главы 135) включено 47 позиций на общую сумму 72 133 531,1 тыс. рублей, что на 26 854 822,9 тыс. рублей меньше утвержденных показателей сводной бюджетной росписи в общей сумме 98 988 354,0 тыс. рублей. По данному факту технической поддержкой системы «Электронный бюджет» направлена информация на уровень департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе через департамент информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения бюджетного процесса Министерства финансов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что с 2018 года Роспечать наделена дополнительными бюджетными полномочиями, установленными подпунктом 13 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса и приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23 декабря 2014 г. № 163н «О порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса».

По состоянию на 1 января 2020 года Роспечатью в соответствующий реестр включена информация о 494 юридических лицах (иных неучастниках бюджетного процесса), получивших государственную поддержку в виде субсидий.

2.4. Роспечатью не выполнялись должным образом полномочия распорядителя бюджетных средств, установленные подпунктом 3.1 пункта 2 статьи 158 Бюджетного

кодекса, а именно: не обеспечено соблюдение получателем субсидии условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении. Получателем субсидии нарушен срок ввода в эксплуатацию объекта ФАИП в 2019 году, установленный пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 25 января 2019 г. № 42.

2.5. Бюджетные полномочия получателя средств федерального бюджета осуществлялись Роспечатью в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

В течение 2019 года Роспечатью утверждено 43 изменения показателей бюджетной сметы под доведенные лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО).

Сметные назначения Роспечати на 2019 год составили 98 988 353,69 тыс. рублей, в том числе: 643 615,39 тыс. рублей – ЛБО по расходам учреждения, осуществляемым в целях обеспечения функций учреждения, установленных статьей 70 Бюджетного кодекса и 98 344 738,30 тыс. рублей – ЛБО по расходам учреждения, в том числе на предоставление субсидий бюджетным учреждениям, иным некоммерческим организациям, иных субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, осуществление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права; исполнение государственных гарантий, судебных актов в соответствии со статьей 242.2 Бюджетного кодекса, а также расходам, источником финансового обеспечения которых являются резервные фонды, созданные в соответствии с Бюджетным кодексом.

По состоянию на 1 января 2020 года в информационной системе «Электронный бюджет» установлено превышение утвержденных сметных назначений Роспечати над доведенными лимитами бюджетных обязательств на 2019 год по двум кодам бюджетной классификации на общую сумму 1 135,0 тыс. рублей (КБК 135 1204 2320890011121 и КБК 13512042320890011129), что не соответствует пункту 2 статьи 221 Бюджетного кодекса.

В соответствии с запросом Счетной палаты от 6 марта 2020 г. № ЗИ09-96/09/2-02 по данному факту представлены письменные пояснения Роспечати, где указано, что причиной несоответствия утвержденных сметных назначений и лимитов бюджетных обязательств послужила техническая ошибка в работе информационной системы «Электронный бюджет». В результате по указанным КБК дважды отразились изменения показателей бюджетной сметы (форма по ОКУД 0501020) от 1 октября 2019 г. № 1-52-135/00200235/0035. В этой связи направлена заявка Роспечати в службу технической поддержки, по состоянию на 13 марта 2020 года указанная ошибка устранена в ходе контрольного мероприятия.

2.6. Роспечать является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета по трем кодам бюджетной классификации. Выборочной проверкой исполнения Роспечатью полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита федерального бюджета нарушений не установлено.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

По итогам 2019 года кассовое исполнение доходов составило 343 184,4 тыс. рублей по шести кодам бюджетной классификации, что превысило значения, предусмотренные уточненным прогнозом почти в 2 раза, или на 167 243,7 тыс. рублей.

Наибольшее влияние на возникновение указанных отклонений оказали поступления доходов по коду 1 11 07011 01 6000 120 (доходам, от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий).

3.2. В части расходов федерального бюджета

3.2.1. Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных Роспечати на 2019 год, составил 88 454 574,5 тыс. рублей, в том числе по разделам:

01 «Общегосударственные вопросы» – 56 309,4 тыс. рублей, 07 «Образование» – 45 544,1 тыс. рублей, 10 «Социальная политика» – 10,5 тыс. рублей, 12 «Средства массовой информации» – 88 352 170,5 тыс. рублей (1201 – 73 049 565,6 тыс. рублей, 1202 – 4 320 267,9 тыс. рублей, 1204 – 10 982 877,0 тыс. рублей).

3.2.2. С учетом внесенных изменений в сводную бюджетную роспись утвержденные бюджетные назначения Роспечати на 2019 год составили 98 988 354,0 тыс. рублей, в том числе по разделам: 01 «Общегосударственные вопросы» – 56 309,4 тыс. рублей, 07 «Образование» – 45 603,2 тыс. рублей, 10 «Социальная политика» – 18 585,0 тыс. рублей, 12 «Средства массовой информации» – 99 867 856,4 тыс. рублей (1201 – 83 421 048,6 тыс. рублей, 1202 – 4 320 627,9 тыс. рублей, 1204 – 11 126 179,9 тыс. рублей).

Таким образом, утвержденные бюджетные назначения по расходам превышают бюджетные ассигнования, предусмотренные Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, на 10 533 779,5 тыс. рублей. Изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете вносились в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса по шести видам кодов изменений, установленных приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств».

3.2.3. В 2019 году кассовое исполнение составило 98 900 058,92 тыс. рублей – 99,9 % от бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью с учетом

внесенных изменений. По состоянию на 1 января 2020 года не исполнено плановых назначений в объеме 88 295,08 тыс. рублей. Более 60 % от общей суммы неисполненных бюджетных назначений сложилось по видам расходов 632, 812 в основном из-за экономии при реализации федеральных проектов, а также технических неполадок системы удаленного финансового документооборота (СУФД-online) и позднего заключения соглашений с юридическими лицами. Более 20 % от общей суммы неисполненных назначений сложилось по виду расходов 466 из-за экономии при проведении заказчиком (застройщиком) конкурсных процедур, а также нарушения подрядчиком сроков выполнения строительно-монтажных работ по объекту ФАИП, в связи с этим неиспользованный остаток субсидии перенесен на 2020 год. По виду расходов 862 «Взносы в международные организации» не исполнено около 9 % от общей суммы неисполнения по причине оплаты указанных расходов на основании выставленных в адрес Роспечати счетов международных организаций.

По данным годовой бюджетной отчетности за 2019 год объем принятых бюджетных обязательств Роспечати составил 98 972 814,38 тыс. рублей, что на 15 539,62 тыс. рублей меньше (0,016 %) доведенных лимитов (98 988 354,00 тыс. рублей), балансовая стоимость основных средств составила 200 176,70 тыс. рублей, амортизация основных средств – 170 931,91 тыс. рублей, или 85,4 % от балансовой стоимости.

В части проверки консолидированной бюджетной отчетности Роспечати за 2019 год, представленной средствами подсистемы «Учет и отчетность» системы «Электронный бюджет» установлены следующие нарушения и недостатки:

В нарушение пункта 166 Инструкции № 191н в разделе 3 сведений (ф. 0503168) Роспечати отсутствовали показатели по графам 4 и 7 строки 491, отраженные на забалансовом счете 01, в части стоимости недвижимого имущества в размере 3 215,97 тыс. рублей, полученного по договору безвозмездного пользования от 1 января 2016 г. № 01/бв. Указанное нарушение в ходе контрольного мероприятия устранено Роспечатью.

В нарушение пункта 41.1 Инструкции № 162н по дебету счета 011142000 «Права пользования нежилыми помещениями» в составе суммы справедливой (рыночной) стоимости на срок пользования передаваемых нефинансовых активов Роспечатью ошибочно отражена стоимость безвозмездно полученных нежилых помещений, что привело к завышению остатков по дебету счета «Права пользования нежилыми помещениями» на 3 215,97 тыс. рублей. Выявленная ошибка бюджетного учета права пользования нефинансовыми активами, послужила причиной искажения показателей в четырех формах консолидированной бюджетной отчетности за 2019 год Роспечати – баланса (ф. 0503130), сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), сведений об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173), пояснительной записки (ф. 0503160). Указанное нарушение в ходе контрольного мероприятия устранено Роспечатью.

В нарушение пункта 7 Инструкции № 191н одноименные показатели по графе 8 (наименование причин неисполнения обязательств) в сведениях (ф. 0503175), представленных Роспечатью в составе консолидированной бюджетной отчетности за 2019 год, не соответствуют показателям, отраженным в графе 8 сведений

(ф. 0503175), сформированных Роспечатью как получателем бюджетных средств. Указанное нарушение в ходе контрольного мероприятия устранено Роспечатью.

В документах учетной политики на 2019 год Роспечати отсутствуют положения, устанавливающие порядок и сроки передачи первичных учетных документов для отражения в бухгалтерском учете прогнозных назначений по показателям доходов по КБК 111 07011 01 6000 120 «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий».

По состоянию на 1 января 2020 года у Роспечати числилось 56 лицевых счетов для учета операций по переданным полномочиям, по которым в проверяемом периоде не осуществлялись операции со средствами федерального бюджета, что обусловлено отсутствием бюджетных полномочий для отражения операций, по выполнению которых открывались эти лицевые счета.

Закрытие лицевых счетов клиентам – участникам бюджетного процесса осуществляется на основании заявления на закрытие лицевого счета, в том числе, в связи с отменой бюджетных полномочий клиента для отражения операций, по выполнению которых открывался лицевой счет. Такой механизм установлен пунктом 30 и подпунктом «д» пункта 62 Порядка открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства. Утвержден приказом Федерального казначейства от 17 октября 2016 г. № 21н.

В ходе контрольного мероприятия осуществлена проверка соблюдения Роспечатью законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно реестру контрактов в единой информационной системе в сфере закупок в 2019 году Роспечатью заключено 176 контрактов общим объемом 403 204,29 тыс. рублей, в том числе: 22 контракта (12,50 %) на общую сумму 169 029,54 тыс. рублей (41,92 %) по результатам закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), 151 контракт (85,8 %) на общую сумму 233 491,18 тыс. рублей (57,91 %) по результатам электронных аукционов.

Фактический объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 году составил 70,04 %, или 282 414,2 тыс. рублей.

Роспечатью на основании части 5 статьи 24, пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹ без проведения конкурентных способов определения исполнителя, заключено девять

1. Осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

контрактов² на общую сумму 133 750,00 тыс. рублей, при этом выполненные в рамках указанных контрактов работы носили прогнозируемый характер, не были связаны с аварией, иными чрезвычайными ситуациями природного или техногенного характера, непреодолимой силы³.

Доля закупок, которые Роспечать осуществила у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составила 26,15 %, или 49 862,24 тыс. рублей, что соответствует части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок.

Учитывая изменения, которые вносились Роспечатью в план-графика заказов на поставку товаров, работ, услуг в 2019 году в течение года (46 версий), итоговое количество позиций составило 188 (+141,03 % к первой версии плана-графика), общий объем – 473 554,23 тыс. рублей (+297,04 % к первой версии) (рисунок № 2).

План информатизации Роспечати на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов получил положительное заключение Минкомсвязи России, в том числе все мероприятия, включенные в проект плана информатизации, получили положительную оценку о целесообразности финансирования и их проведения. В соответствии с показателями плана информатизации общие расходы Роспечати в 2019 год и плановом периоде 2020 и 2021 годов на мероприятия по информатизации составили 48 799,4 тыс. рублей, в том числе на: развитие – 0,0 тыс. рублей, создание – 0,0 тыс. рублей, эксплуатацию – 48 799,4 тыс. рублей, или 100 % от общих расходов на мероприятия по информатизации.

Согласно данным годовой бюджетной отчетности Роспечати по состоянию на 1 января 2020 года кассовый расход по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» составил 47 996,81 тыс. рублей (98,06 %).

2. Реестровый номер контракта № 1771054136719000006, от 31 января 2019 г. № 01-14/19 с ОАО «Генеральная дирекция международных книжных выставок и ярмарок»; реестровый номер контракта № 1771054136719000007, от 31 января 2019 г. № 02-14/19 с ОАО «Генеральная дирекция международных книжных выставок и ярмарок»; реестровый номер контракта № 1771054136719000008, от 31 января 2019 г. № 03-14/19 с ЗАО «Объединенное гуманитарное издательство»; реестровый номер контракта № 1771054136719000020, от 26 марта 2019 г. № 28-14/19 с ООО «КДК ФИЕРА»; реестровый номер контракта № 1771054136719000035, от 16 апреля 2019 г. № 52-14/19 с АНО содействия развитию теории и практики литературного перевода «Институт перевода»; реестровый номер контракта № 1771054136719000036, от 19 апреля 2019 г. № 54-14/19 с ОАО «Генеральная дирекция международных книжных выставок и ярмарок»; реестровый номер контракта № 1771054136719000055, от 16 мая 2019 г. № 55-14/19 с Российской книжным союзом; реестровый номер контракта № 1771054136719000057, от 22 мая 2019 г. № 63-14/19 с Российской книжным союзом; реестровый номер контракта № 1771054136719000070, от 31 мая 2019 г. № 68-14/19 с ФГБУК «Российская государственная детская библиотека».
3. Анализ показал, что в 2019 году по результатам осуществления Роспечатью схожих закупок путем проведения 142 электронных аукционов по позициям, относящимся к КТРУ, ОКПД2 82.30.12.000 «Услуги по организации торговых выставок» и 82.99.19.000 «Услуги вспомогательные, связанные с предпринимательской деятельностью, прочие, не включенные в другие группировки», снижение общей начальной (максимальной) цены составило 18,17 % и 23,98 % при среднем количестве поданных заявок 3,83 и 3,77 соответственно.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Выборочной проверкой не установлено фактов недостоверности отражения данных по поступлениям и выбытиям источников финансирования дефицита бюджета в сводной бюджетной отчетности Роспечати за 2019 год – в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета (ф. 0305127).

По данным годовой бюджетной отчетности Роспечати, установлено, что в 2019 году осуществлялись операции со средствами федерального бюджета через банковский, минуя счета Федерального казначейства на общую сумму 49 874,9 тыс. рублей (на уплату взносов в международные организации и расходов по служебным командировкам за пределы Российской Федерации). Начиная с 2020 года операции по кассовым выплатам из федерального бюджета в иностранной валюте в части операций по уплате членских взносов в международные организации осуществляются Роспечатью через счета, открытые Межрегиональному операционному управлению Федерального Казначейства в ПАО Сбербанк в евро и швейцарских франках. При этом операции на оплату командировочных расходов по служебным командировкам за пределы Российской Федерации продолжают осуществляться Роспечатью через банковский счет № 40106840000030600051, открытый в ВТБ (ПАО) в иностранной валюте в долларах США – минуя счета Федерального казначейства.

3.4. В части дебиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2020 года общая сумма дебиторской задолженности Роспечати к уровню прошлого года сократилась на 26 193 356,9 тыс. рублей, или (-)98,2 % (с 26 675 347,4 тыс. рублей до 481 990,5 тыс. рублей). Сокращение дебиторской задолженности объясняется следующим. До 2019 года все предоставленные Роспечатью субсидии отражались в качестве дебиторской задолженности по авансовым безвозмездным перечислениям, которая списывалась после утверждения Роспечатью отчетности об использовании бюджетных средств. С 2019 года, в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ основная часть субсидий предоставляется с применением казначейского обеспечения обязательств при казначейском сопровождении и не отражаются Роспечатью в качестве дебиторской задолженности по авансовым безвозмездным перечислениям.

В отношении субсидий, не подлежащих казначейскому сопровождению (по видам расходов 633 и 813) дебиторская задолженность в 2019 году отражается в бухгалтерском учете и списывается после утверждения отчетности об использовании бюджетных средств. Такой механизм не противоречит разъяснениям Минфина России, изложенным в письме от 12 декабря 2017 г. № 09-02-08/82778 и методическим рекомендациям, направленным совместным письмом Минфина России № 02-07-07/73609 и Федерального казначейства № 07-04-05/02-848 от 10 декабря 2015 г.

Наибольший удельный вес (99,6 %) приходится на дебиторскую задолженность по субсидиям, предоставленным организациям в соответствии со статьями 78, 78.1, 78.2 Бюджетного кодекса, ее размер в абсолютной величине составил 479 899,5 тыс. рублей.

Согласно данным Расшифровки дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам (ф. 0503191) вся сумма задолженности по счету 02060000

«Расчеты по выданным авансам» в общем объеме 480 270,4 тыс. рублей является текущей, со сроком погашения до конца текущего финансового года.

К уровню прошлого года произошло увеличение дебиторской задолженности по счету 0303020000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» на 1 059,8 тыс. рублей (с 52,2 тыс. рублей в 2018 году до 1 112,0 рублей в 2019 году).

На дату окончания контрольного мероприятия в адрес Фонда социального страхования не направлено заявление о возмещении задолженности по страховым взносам в общей сумме 1 059,8 тыс. рублей, сложившейся по итогам 2019 года, что указывает на ненадлежащее исполнение Роспечатью полномочий главного администратора (администратора) доходов, установленных пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса, а именно полномочий по осуществлению контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, взыскания задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов. Таким образом, задолженность по страховым взносам в сумме 1 059,8 тыс. рублей является резервом дохода федерального бюджета 2020 года по коду бюджетной классификации 11302 991016000130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета».

Проверка показала, что Роспечатью осуществлен комплекс мероприятий, направленный на оптимизацию дебиторской задолженности: проводится инвентаризация числящейся на балансовом учете дебиторской задолженности; списана безнадежная к взысканию дебиторская задолженность; на постоянной основе проводятся сверки исполнительных документов, направленных на исполнение в Федеральную службу судебных приставов, разработан ведомственный план («дорожная карта») по сокращению дебиторской задолженности по доходам.

3.5. В части кредиторской задолженности

На 1 января 2020 года кредиторская задолженность Роспечати составила 3 365,3 тыс. рублей. К уровню прошлого года задолженность сократилась на 338,6 тыс. рублей, или на 9,1 %. По данным консолидированной бюджетной отчетности просроченная кредиторская задолженность у Роспечати отсутствует. В основном кредиторская задолженность образовалась, в связи с начислением налога на имущество организаций, земельного налога, а также страховых взносов на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии за отчетные периоды 2019 года, по которым не наступил срок уплаты.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

В 2019 году Роспечати не предусматривались бюджетные ассигнования на проведение капитального ремонта зданий и сооружений.

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ и утвержденной ФАИП Роспечати на 2019 год по КБК 1204 23 2 05 94009 466 предусмотрены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объект государственной собственности, а именно: на реконструкцию котельной Радиоцентра ИТАР-ТАСС в пос. Березка Петушинского района Владимирской области (1-я очередь) в размере 53 221,8 тыс. рублей. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2019 г. № 42 предусмотрено, что в 2019 году Роспечатью финансируются капитальные вложения из федерального бюджета в размере 53 221,8 тыс. рублей в форме субсидий ФГУП «ИТАР-ТАСС», выполняющего полномочия заказчика-застройщика в отношении Объекта ФАИП.

По состоянию на 1 января 2020 года не исполненные бюджетные обязательства по виду расходов 466 составили 19 319,88 тыс. рублей. Так, в рамках реализации соглашения от 29 марта 2019 г. №135-05-2019-001 заказчиком (застройщиком) – ФГУП «ИТАР-ТАСС», заключено два контракта с применением конкурсных процедур, в результате сложилась экономия 7 736,6 тыс. рублей. Кроме того, из-за нарушения подрядчиком сроков выполнения строительно-монтажных работ по объекту ФАИП неиспользованный остаток субсидии в размере 11 583,3 тыс. рублей перенесен на 2020 год.

Также заказчиком в адрес Роспечати представлена статистическая отчетность № 1-Б3 (инвестиции) за 2019 год в соответствии с приказом Росстата от 15 августа № 427. При этом с отчета за 2019 год (годовая) введена в действие новая форма № 1-Б3 (инвестиции), утвержденная приказом Росстата от 18 июля 2019 г. № 414.

По состоянию на 17 июня 2020 года акт приемки законченного строительством объекта (по форме КС-11) сторонами не подписан. Данный факт указывает на нарушение конечного срока выполнения работ (28 февраля 2020 года), установленного графиком выполнения строительно-монтажных работ как минимум на 3,5 месяца.

В ходе проверки подрядчику (ООО «Престиж Строй») направлена претензия о выплате неустойки за нарушение срока выполнения работ, с расчетом пени.

В этой связи в годовом отчете о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в ФАИП на 2019 год по форме II согласно приложению № 3 к приказу № 150 указан процент технической готовности объекта в размере 74,5 %. Расчет производился исходя из кассовых выплат (33 901,9 тыс. рублей), а не из расчета объема выполненных работ на объекте по данным актов приемки выполненных работ (28 937,6 тыс. рублей), что привело к завышению процента технической готовности объекта ФАИП на 10,9 %.

По состоянию на 1 января 2020 года общая сумма вложений денежных средств (инвестиций) Роспечати в уставный фонд ФГУП «ИТАР-ТАСС» составляет 122 888,4 тыс. рублей, из них 28 937,6 тыс. рублей – операции, отраженные Роспечатью в 2019 году.

В период с 2006 по 2019 год в рамках семи договоров (соглашений), заключенных между Роспечатью и ФГУП «ИТАР-ТАСС» за счет средств федерального бюджета в виде бюджетных инвестиций и субсидии осуществлялись капитальные вложения в объекты государственной собственности Российской Федерации (5 единиц), в общем размере 122 888,44 тыс. рублей, из которых 65 176,69 тыс. рублей – капитальные вложения, произведенные за счет бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (4 единицы), которые введены в эксплуатацию в период с 2006 по 2014 год.

Учитывая, что ФГУП «ИТАР-ТАСС» не находится в ведении федерального органа исполнительной власти, в рамках действующего законодательства не определено уполномоченное лицо, обязанное направить предложения об увеличении уставного фонда предприятия в адрес Росимущества для принятия решения об увеличении уставного фонда на сумму капитальных вложений в объекты государственной собственности. Таким образом, отсутствует правовой механизм исполнения полномочий, установленных подпунктом «в» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В ведении Роспечати находятся три подведомственных бюджетных учреждения, которым в 2019 году предоставлены субсидии на финансовое обеспечение государственного задания:

- ФГБУ «Редакция «Российской газеты»;
- ФГБОУ ДПО «Академия медиаиндустрии»;
- ФГБУ «РГМЦ».

Государственные услуги и работы государственного задания сформированы Роспечатью на основании общероссийского перечня Минобрнауки России

и федеральных перечней Минкомсвязи России, Минкультуры России и Росархива. Утвержденное на 2019 год государственное задание соответствует основным видам деятельности бюджетных учреждений Роспечати. Государственное задание утверждено Роспечатью в установленные сроки.

Нормативные затраты на оказание государственной услуги, рассчитанные на основании базовых нормативов затрат Минобрнауки России от 17 июля 2017 г. № ВП-44/18вн и территориальных корректирующих коэффициентов Роспечати, утверждены Роспечатью 29 декабря 2018 года. Изменения в итоговые значения и величину составляющих базовых нормативов затрат по государственным услугам по реализации дополнительных профессиональных программ – программ повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки, отраслевые корректирующие коэффициенты и порядок их применения на 2018 год размещены на сайте www.bus.gov.ru.

Роспечатью 29 декабря 2018 года утверждены значения нормативов затрат на выполнение государственных работ ФГБУ «Редакция «Российской газеты» и ФГБУ «РГМЦ» на 2019 год.

Объем субсидии на выполнение государственного задания 2019 года составил 3 347 550,0 тыс. рублей, что составляет 3,4 % расходов Роспечати.

По данным окончательных отчетов о выполнении государственного задания подведомственными бюджетными учреждениями Роспечати государственное задание в 2019 году выполнено, средства субсидии федерального бюджета освоены в полном объеме.

Кассовое исполнение расходов Роспечати по предоставлению субсидий составило 100 % бюджетных назначений.

В 2019 году учреждениями не осуществлялся возврат субсидии в объеме, соответствующем показателям государственного задания, которые не были достигнуты в отчетном финансовом году.

Отчетами об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности ф. 0503737 (код вида – 4) подтверждается 100 % кассовое исполнение расходов ФГБУ «Редакция «Российской газеты» и ФГБУ «РГМЦ». По ФГБОУ ДПО «Академия медиаиндустрии» неисполненные плановые назначения по расходам составили 79,6 тыс. рублей (неисполненные обязательства по актам за оказанные в декабре услуги и налоги, оплата которых предусмотрена в январе 2020 года).

В 2019 году Роспечатью предоставлены субсидии бюджетным учреждениям на иные цели ФГБОУ ДПО «Академия медиаиндустрии» в размере 7 159,8 тыс. рублей и ФГБУ «РГМЦ» в сумме 103 000,00 тыс. рублей.

ФГБОУ ДПО «Академия медиаиндустрии» письмом в Роспечать от 5 июля 2019 г. № 9/196 направило обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на иные цели и пояснительную записку, в соответствии с которыми в 2019 году планируется для организации Newsroom для подготовки журналистов на базе системы подготовки эфирного контента Media Central приобретение оборудования стоимостью 6 119 527,59 рубля, а также приобретение монтажной звуковой системы

на базе оборудования PRO TOOLS (совместима с AVID) стоимостью 1 040 272,41 рубля, на общую сумму 7 159,8 тыс. рублей.

Средства субсидии предоставлены ФГБОУ ДПО «Академия медиаиндустрии» на цели приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования в сумме 7 159,8 тыс. рублей. Средства субсидии использованы в полном объеме.

ФГБУ «РГМЦ» предоставлена субсидия на государственную поддержку (грант) Академического Большого хора и Академического хора русской песни.

Согласно «Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» (ф. 0503737) по коду вида 5 «Субсидии на иные цели», субсидия использована в полном объеме на выплаты персоналу. По результатам рассмотрения отчетов ФГБУ «РГМЦ» за 2018 год Роспечатью была выявлена переплата по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в сумме 39,1 тыс. рублей, которые возвращены в доход федерального бюджета в 2019 году.

6. Результаты проверки и анализа использования в отчетном году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), взносов в уставные капиталы юридическим лицам

Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, источником образования которых являются не использованные в отчетном финансовом году субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам

В 2019 году расходы Роспечати на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий ФГУП на осуществление капитальных вложений) согласно данным Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) составили 94 777 484,3 тыс. рублей, кассовое исполнение 99,94 %, в т.ч. по разделу 1201 «Телевидение и радиовещание» в размере 82 918 653,0 тыс. рублей, по разделу 1202 «Периодическая печать и издательства» в размере 1 073 861,2 тыс. рублей, по разделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» в размере 10 784 970,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2019 года объем остатков субсидий федерального бюджета юридическим лицам на счетах федерального казначейства и на счетах в кредитных организациях составил 51 089,22 тыс. рублей, из них: 1 261,5 тыс. рублей возвращено

в доход федерального бюджета, 47 217,4 тыс. рублей разрешено к использованию в 2019 году на те же цели.

Правила казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации № 1765 от 30 декабря 2018 г. (далее – Правила № 1765).

Статьей 5 Федерального закона № 459-ФЗ определено, что казначейскому сопровождению подлежат субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям).

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Федерального закона № 459-ФЗ казначейскому сопровождению не подлежат, в том числе:

- средства, предоставляемые юридическим лицам в порядке возмещения недополученных доходов или возмещения фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;
- социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, предусмотренную статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», организациям кинематографии, региональным и муниципальным средствам массовой информации, а также политическим партиям в целях компенсации финансовых затрат по итогам их участия в выборах;
- юридическим лицам за заслуги перед государством в области науки и техники, образования, культуры, искусства и средств массовой информации (гранты, если условиями предоставления грантов не установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления, гранты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, премии, стипендии и иные поощрения);
- предоставляемые на основании государственных контрактов (контрактов, договоров, соглашений), заключаемых в целях приобретения услуг связи, коммунальных услуг, электроэнергии, услуг по организации и осуществлению перевозки грузов и пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования, авиационных и железнодорожных билетов, билетов для проезда городским и пригородным транспортом, подписки на периодические издания, аренды, осуществления работ по переносу (переустройству, присоединению) принадлежащих юридическим лицам инженерных сетей, коммуникаций, сооружений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, осуществления страхования в соответствии со страховым законодательством;
- по решению Правительства Российской Федерации, получаемые юридическими лицами в рамках исполнения договоров (соглашений) о предоставлении субсидий (бюджетных инвестиций).

В 2019 году 97,4 % бюджетных ассигнований Роспечати на предоставление субсидий юридическим лицам подлежали казначейскому сопровождению.

Приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 263н утвержден Порядок ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций,

межбюджетных трансфертов. Выборочной проверкой информации и документов, размещенных на едином портале по соглашениям о предоставлении субсидий юридическим лицам установлено, что Роспечатью в 2019 году не в полном объеме размещалась информация на едином портале об осуществлении расходов из средств субсидии, о достижении значений показателей результативности, а также копии отчетов.

В 2019 году бюджетные ассигнования федерального бюджета на межбюджетные трансферты Роспечати не предусматривались. В 2019 году Роспечатью не предоставлялись взносы в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, не являющихся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями.

В 2019 году в сфере электронных и печатных СМИ, а также социально значимой литературы в области книгоиздания Роспечатью было реализовано более 3500 социально значимых проектов.

Согласно Плану работы Роспечати на 2020 год, утвержденному Минкомсвязью России 21 февраля 2020 г. № АВ-0-067-4005, рассмотрение отчетов о целевом использовании средств федерального бюджета по выполнению соглашений, заключенных в 2019 году, предусмотрено в течение 2020 года (пункт 15 раздела «Финансово-экономическая деятельность»), что не соответствует приказу Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 263н «О Порядке ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов» (далее – Порядок № 263н), в соответствии с пунктом 2.6 которого главные распорядители в течение трех рабочих дней со дня получения отчетности об осуществлении расходов, в целях финансового обеспечения (софинансирования) которых предоставляется субсидия, бюджетные инвестиции, а также о достижении значений показателей результативности использования субсидии, бюджетных инвестиций, формируют в соответствии с главой IV указанного Порядка и представляют в Федеральное казначейство в информационной системе информацию и документы, подлежащие включению в реестр.

С учетом массового и одномоментного поступления отчетов в Роспечать, при соблюдении установленного трехдневного срока предоставления в Федеральное казначейство документов у Роспечати возникают риски размещения недостоверных отчетов либо нарушения установленного трехдневного срока.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя и (или) соисполнителя и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

Роспечать является соисполнителем и участником по следующим программам: «Информационное общество», «Доступная среда», «Развитие культуры и туризма», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие здравоохранения», «Социальная поддержка граждан». Уточненной бюджетной росписью на 2019 год Роспечати утверждены бюджетные назначения в сумме 98 988 354,00 тыс. рублей, кассовые расходы на 1 января 2020 года составили 98 900 682,94 тыс. рублей, средства федерального бюджета использованы в целом на 99,91 %.

Согласно письмам Роспечати⁴ о ходе реализации и оценки эффективности государственных программ в адрес ответственных исполнителей государственных программ плановые значения целевых индикаторов и показателей, установленные на 2019 год в части ответственности Роспечати, достигнуты.

Анализ реализации мероприятий подпрограмм государственной программы (в том числе контрольных событий программы) показал следующее.

По разделу 10 «Социальная политика», подразделу 04 «Охрана семьи и детства», государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)», подпрограмме «Информационная среда», основному мероприятию «Управление развитием информационной среды», целевой статье расходов 2320893969 «Ежемесячные компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком» бюджетные назначения в сумме 10,50 тыс. рублей, кассовые расходы 4,95 тыс. рублей, процент кассового исполнения к уточненной бюджетной росписи составляет 47,14 %.

4. Письма Роспечати от 17 января 2020 года № 9/2-13-406/1306, от 31 января 2020 года № 00000038, от 21 февраля 2020 года № 9/2-13-1926/1306, от 10 февраля 2020 года № 15/4-13-1435/15-714, от 14 февраля 2020 года № 15/4/13-1680/24-1951.

Причиной отклонения от планового показателя является то, что ежемесячные выплаты матерям по уходу за ребенком производились по фактическим затратам.

По разделу 12 «Средства массовой информации», подразделу 04 «Другие вопросы в области средств массовой информации», государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)», подпрограмме «Информационная среда», основному мероприятию «Участие России в международном информационном обмене», целевой статье расходов 2320594009 «Создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 53 221,80 тыс. рублей, кассовые расходы – 33 901,92 тыс. рублей, процент кассового исполнения к уточненной бюджетной росписи составляет 63,70 %. Расходование средств производилось на капитальное строительство объекта «Реконструкция котельной Радиоцентра ИТАР-ТАСС в пос. Березка Петушинского района Владимирской области (1-я очередь)» (далее – Объект). В связи с переносом сроков заключения госконтракта ИТАР-ТАСС по выбору генеральной подрядной организации (отмена двух торгов) госконтракты на осуществление работ на объекте были заключены 29 июля 2019 года и 23 сентября 2019 года. Первый аукцион проведен 20 мая 2019 года и признан несостоявшимся. Повторный аукцион проведен 13 июня 2019 года. Рассмотрение заявок на участие в электронном аукционе в связи с поступившими жалобами в ФАС было перенесено на 15 июля 2019 года. В связи с длительностью процесса оформления документов и открытия специальных счетов подрядчику ИТАР-ТАСС кассовые расходы начали осуществляться только в конце сентября 2019 года. Кроме того, у ИТАР-ТАСС возникла потребность в подборе и согласовании с представителями авторского надзора замены некоторых марок оборудования, снятых с производства.

По разделу 12 «Средства массовой информации», подразделу 04 «Другие вопросы в области средств массовой информации», государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)», подпрограмме «Информационная среда», основному мероприятию «Управление развитием информационной среды», целевой статье расходов 2320890019 «Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов», виду расходов 851 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога» утверждены бюджетные ассигнования (прогнозные показатели) в сумме 7 486,40 тыс. рублей, кассовые расходы 6 096,47 тыс. рублей, процент кассового исполнения к уточненной бюджетной росписи составляет 81,43 %. Расходование Роспечатью средств по налогу на имущество и земельному налогу осуществлялось по фактическим затратам.

По разделу 12 «Средства массовой информации», подразделу 04 «Другие вопросы в области средств массовой информации», государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)», подпрограмме «Информационная среда», основному мероприятию «Управление развитием информационной среды», целевой статье расходов 2320890019 «Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных

органов», виду расходов 853 «Уплата иных платежей» утверждены бюджетные назначения в сумме 35,00 тыс. рублей, кассовые расходы не производились.

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – национальные проекты), включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее – федеральные проекты), включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

В 2019 году Роспечать является участником трех федеральных проектов, включенных в национальный проект: «Демография» («Финансовая поддержка семей при рождении детей»; «Старшее поколение»; «Укрепление общественного здоровья»).

НП «Демография» разработан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

В 2019 году утвержденные назначения Роспечати в размере 310 790,0 тыс. рублей на реализацию трех федеральных проектов исполнены на 94,2 %. Общая сумма неисполненных назначений Роспечати по ним составила 17 989,4 тыс. рублей, сложившихся по трем соглашениям, заключенным с ООО «Пиманов и партнеры». По данным годовой бюджетной отчетности Роспечати за 2019 год в числе причин неисполнения указана сложившаяся экономия. При этом доля софинансирования общей стоимости проектов, заявленных ООО «Пиманов и партнеры», составила по всем трем проектам 100 %, что выше среднего уровня (54 %) софинансирования проектов организаций в сфере СМИ на 46 %.

В 2019 году доля финансового обеспечения Роспечати на реализацию НП «Демография» составила менее 0,1 % от общего объема финансового обеспечения, предусмотренного сводной бюджетной росписью на его реализацию.

В целях реализации НП «Демография» Роспечатью в 2019 году оказывалась государственная поддержка (в виде предоставления субсидий) организациям, осуществляющим производство, распространение и (или) тиражирование социально

значимых проектов по двум направлениям: в сфере печатных СМИ и в сфере электронных СМИ, в рамках предоставления Роспечатью государственных услуг.

Всего в 2019 году Роспечатью оказана государственная поддержка девяти организациям в размере 310 790,0 тыс. рублей, из них:

- 64 790,0 тыс. рублей в рамках девяти заключенных соглашений получили субсидии три организации в сфере печатных СМИ на реализацию 12 проектов для их тиражирования в четырех печатных изданиях;
- 246 000,0 тыс. рублей в рамках 11 соглашений получили субсидии шесть организаций в сфере электронных СМИ на реализацию 24-х проектов, общей стоимостью 455 187,7 тыс. рублей. Доля государственной поддержки организаций в сфере электронных СМИ занимает 79,2 % от бюджетных ассигнований, предусмотренных Роспечати в рамках НП «Демография».

В рамках реализации федеральных проектов Роспечать отвечает за организацию информационной кампании по выполнению задач НП «Демография», в ходе которой планируется в 2019 году обеспечить:

1) Просмотры телевизионных и радиопрограмм, телевизионных документальных фильмов, интернет-сайтов, которые соответствуют направленности федеральных проектов. В целом по трем федеральным проектам не менее 5,150 миллионов просмотров.

2) Тираж периодических печатных изданий, реализовавших проекты, соответствующие направленности федеральных проектов. В целом по трем федеральным проектам не менее 1050 тыс. экземпляров.

Проверка показала, что результат, установленный по трем федеральным проектам в виде тиража периодических печатных изданий, реализовавших проекты, показывает количество напечатанных экземпляров печатной продукции, но не характеризует охват аудитории печатных изданий, реализовавших проекты.

Анализ достаточности нормативного регулирования реализации мероприятий, проводимых в рамках реализации НП «Демография» показал, что не регламентируются следующие вопросы:

1) Отсутствует порядок определения оптимального объема софинансирования стоимости заявленных проектов при отборе организаций – получателей государственной поддержки. Отсутствие условий или оснований принятия решений об оказании государственной поддержки в том или ином объеме от стоимости проекта указывает на широту дискреционных полномочий экспертного совета (конкурсной комиссии) по отбору организаций – получателей государственной поддержки. Проверка показала, что доля софинансирования из федерального бюджета стоимости заявленных проектов в сфере электронных СМИ определялась в размере, запрашиваемом заявителем (от 23,4 % до 100 %).

2) Не установлена нормативная стоимость единицы произведенной продукции электронными и печатными СМИ, подлежащей субсидированию в рамках НП «Демография» (одной телепрограммы (фильма), одного обновления сайта, одной минуты теле-контента, одной полосы формата издания). Стоимость одной минуты

телепрограмм (документальных фильмов), финансируемых в рамках НП «Демография» варьируется в размере от 20,8 до 104,0 тыс. рублей, то есть с разницей в пять раз.

3) Не установлены предельные размеры выплат, в разрезе направлений расходования субсидий. Определение направлений расходования субсидий и их размер носит заявительный характер и определяется получателем субсидии самостоятельно. Основными направлениями расходования субсидий в сфере электронных СМИ являются расходы на оплату услуг по производству телепрограмм по заказу телевещательной компании (получателя субсидии) и расходы на оплату труда штатных и нештатных работников с начислениями, на их долю приходится порядка 90 %. Из 24 проектов по производству циклов телепрограмм, документальных фильмов, финансируемых в рамках НП «Демография», только 8 проектов осуществлялось силами получателей субсидий, по 16-ти проектам производство контента осуществлялось другими исполнителями.

4) Отсутствуют единые требования к измерению объема печатной продукции. В соглашениях, заключенных с ЗАО «Редакция газеты «Московский комсомолец» в рамках НП «Демография» проекты измеряются в формате физического объема печатного листа (печатный лист формата 60*84/8), а в отчетных документах указан условный объем издания (полосы формата А4).

В соответствии с пунктом 2 поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 28 октября 2019 г. № ДМ-П6-9313 и пунктом 17 раздела III Протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 9 декабря 2019 г. № 14 в 2020 финансовом году средства федерального бюджета, предусмотренные Роспечати в рамках НП «Демография», перераспределены автономной некоммерческой организации «Национальные приоритеты».

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в 2019 году бюджетные ассигнования федерального бюджета на межбюджетные трансферты Роспечати не предусматривались.

10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

С получателями субсидий заключены соглашения (договоры) о предоставлении и целевом использовании субсидии, в которые включены положения, обеспечивающие исполнение положений статьи 5 Федерального закона № 459-ФЗ.

В отношении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг), предусмотренных Роспечати Федеральным законом № 459-ФЗ, действовали правила предоставления из федерального бюджета субсидий, утвержденные: постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2018 г. № 204, от 30 мая 2018 г. № 630, от 20 ноября 2018 № 1385, от 23 ноября 2018 г. № 1410, от 14 ноября 2018 г. № 1369, от 26 ноября 2018 г. № 1417, от 18 марта 2019 г. № 282, от 22 марта 2019 г. № 308, от 26 марта 2019 г. № 314, от 29 марта 2019 г. № 366, от 20 июня 2019 г. № 785, от 5 августа 2019 г. № 1024, от 28 августа 2019 г. № 1109, от 19 декабря 2019 г. № 1726, приказами Роспечати от 16 июня 2017 г. № 212, от 16 июня 2017 г. № 213, от 22 августа 2017 г. № 300, от 29 декабря 2017 г. № 533, от 15 декабря 2017 г. № 496, от 19 января 2018 г. № 8.

Во исполнение подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации № 597 («Доведение к 2019 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе») Роспечати были предусмотрены бюджетные ассигнования на повышение заработной платы работников культуры ФГБУ «РГМЦ» по целевой статье расходов 23 2 03 90059 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» в рамках подпрограммы «Информационная среда» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)», виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в 2019 году в размере 91 362 600,00 рублей.

11. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета – федеральными органами государственной власти

Итоговая оценка качества управления государственными финансами в Роспечати за 2019 год составила 42,5 балла, которая сложилась из результатов по группе показателей: Среднесрочное финансовое планирование – 5 баллов, исполнение бюджета по доходам – 3 балла, исполнение бюджета по расходам – 13 баллов, состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 8 баллов, ФАИП, незавершенное строительство – 1 балл, учет и отчетность – 9 баллов, внутренний финансовый аудит – 0,5 балла, уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля – 1 балл, выполнение государственных заданий – 2 балла.

12. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 13 апреля 2009 г. № 34н «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета»

На сайте Минфина России размещены отчеты о результатах проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета по состоянию на 1 апреля 2019 года, на 1 июля 2019 года, 1 октября 2019 года.

По состоянию на 1 октября 2019 года согласно рейтингу, составленному Министерством финансов Российской Федерации по 94-м главным администраторам средств федерального бюджета, Роспечать занимает 31 место с общей оценкой 81,72 балла, при средней оценке – 76,51 балла.

Приложения к положению о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденному

приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н направлены Роспечатью в адрес Минфина России в установленный срок, факты недостоверности предоставленной информации не установлены.

13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Приказом Роспечати от 17 декабря 2015 г. № 370 утверждено Положение об осуществлении Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям внутреннего финансового аудита. В 2019 году Роспечатью проведены четыре аудиторские проверки. Акты по результатам аудиторских проверок Роспечати подписаны участниками аудиторской группы,ключенными в приказ Роспечати № 371 от 17 декабря 2015 года.

В 2019 году аудиторскими проверками субъекта внутреннего финансового аудита Роспечати были охвачены следующие области финансово-хозяйственной деятельности:

- аудит эффективности системы внутреннего финансового контроля в отношении предоставления субсидий редакциям печатных средств массовой информации и издающим организациям для инвалидов, обеспечения соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;
- аудит достоверности и полноты бюджетной отчетности, в том числе: соблюдение порядка ведения бюджетного учета, составления и представления сводной бюджетной отчетности;
- аудит эффективности системы внутреннего финансового контроля в отношении предоставления субсидий редакциям печатных средств массовой информации и издающим организациям для инвалидов по зрению, обеспечения соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;
- аудит эффективности системы внутреннего финансового контроля в отношении предоставления субсидии издательствам и издающим организациям на реализацию социально значимых проектов, государственную поддержку непериодических изданий (субсидия Православной религиозной организации Церковно-научного центра «Православная энциклопедия»).

По результатам проведенных в 2019 году аудиторских проверок нарушения в отношении использования бюджетных средств не выявлены.

14. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности использования федеральной собственности главным администратором средств федерального бюджета

По состоянию на 1 января 2020 года по данным бюджетного учета у Роспечати находилось в пользовании 19 объектов – нежилых помещений, общей площадью 8 044,0 кв. м, балансовой стоимостью 40 875,2 тыс. рублей, расположенных по адресу: г. Москва, бульвар Страстной, д. 5, в том числе: 1 объект – помещения, площадью 7 404,2 кв. м, закрепленные на праве оперативного управления и 18 объектов – помещения, площадью 639,8 кв. м, полученные по договору безвозмездного пользования нежилыми помещениями от 1 января 2016 г. № 01/бв, с учетом дополнительного соглашения от 1 января 2017 г. № 1, заключенному ФГБУ «Редакция «Российской газеты». На дату окончания контрольного мероприятия в Роспечати отсутствует информация о принятом решении и исполнении Территориальным управлением Росимущества в городе Москве поручения, направленного письмом Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 12 февраля 2020 г. № АП -08/4275 о перезакреплении 18 объектов федерального имущества.

С 2017 года остается нерешенным вопрос, связанный с внесением изменений в Единый государственный реестр недвижимости, в отношении объекта недвижимости с кадастровым номером 77:01:0001097:1699, закрепленного на праве оперативного управления за Роспечатью. Площадь нежилых помещений, расположенных в здании по адресу: г. Москва, бульвар Страстной, д. 5 по данным ЕГРН составляет 7 404,2 кв. м, что на 60,2 кв. м больше площади, указанной в технической документации (экспликации к поэтажному плану), утвержденной МосгорБТИ по состоянию на 26 сентября 2016 года в размере 7 344,0 кв. м, в том числе: 7 341,8 кв. м – нежилые помещения (4 012,8 – основная площадь, 3 329,0 кв. м – вспомогательная площадь); 2,2 кв. м – помещения не входящие в общую площадь здания. Из письма Росреестра от 28 июня 2019 года № 01-06421-ВА/19 установлено, что Роспечатью не устраниены причины, препятствующие осуществлению государственного кадастрового учета.

Во исполнение представления Счетной палаты от 29 мая 2019 г. № ПР 02-99/02/1-02 Роспечатью направлены письма в адрес Территориального управления Росимущества в городе Москве от 9 августа 2019 г. № 17/2-15-7450 и от 19 февраля 2020 г. № 17/2-15-1822 по вопросу подтверждения статуса выявленного объекта (гаража), являющегося самовольной постройкой, с признаками капитального строительства общей площадью 47,8 кв. м (6,46 м x 7,4 м), на который у Роспечати отсутствуют правоустанавливающие документы, возведенного на земельном участке с кадастровым номером 77:01:0001104:1119, переданного Роспечати на праве постоянного (бессрочного) пользования, находящемся в собственности Российской Федерации. На дату окончания контрольного мероприятия в адрес Роспечати не поступал официальный ответ Территориального управления Росимущества в городе Москве на обращения Роспечати.

Во исполнение представления Счетной палаты от 24 сентября 2019 г. № ПР 02-191/02/1-02 Роспечатью направлены письма в адрес Росимущества от 5 марта 2020 г. №17/2-15-2299 и от 12 марта 2020 г. № 17/2-15-2487 с предложением об увеличении уставного фонда ФГУП «ВГТРК». На дату окончания контрольного мероприятия в Роспечати отсутствует информация о принятом Росимуществом решении.

15. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В рамках выделяемых Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям бюджетных средств между Роспечатью и организациями – получателями субсидий в 2019 году были заключены соглашения на сумму 5 561 342 тыс. рублей с более 700 печатными изданиями из 68 субъектов Российской Федерации на выпуск, распространение и тиражирование более 1200 социально значимых проектов.

В 2019 году в состав получателей государственной поддержки вошли 97 изданий на национальных языках, которые получили субсидии в общем объеме 66,7 млн рублей.

В 2019 году на государственную поддержку выпуска периодических изданий для инвалидов и инвалидов по зрению были направлены средства федерального бюджета в размере 37 307,0 тыс. рублей, в том числе 1 231,0 тыс. рублей направлено на выпуск 9 периодических печатных изданий для инвалидов, 36 076,0 тыс. рублей направлены на выпуск 5 периодических изданий для инвалидов по зрению.

На государственную поддержку выпуска и рассылки книг, учебников и учебных пособий для инвалидов по зрению в 2019 году было направлено 149 930,0 тыс. рублей, за счет которых обеспечен выпуск 1 741 наименования книг.

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» в 2019 году заключено 263 соглашения между Роспечатью и издающими организациями на предоставление субсидий на выпуск социально значимой литературы на сумму 115 810,0 тыс. рублей, что позволило осуществить выпуск 536 наименований книг, в том числе: 44 наименования – литература для детей и юношества, 19 – литература республиканских издательств национальных автономий, 47 – литература к знаменательным датам, 55 – литература общественной тематики, 73 – литература по культуре и искусству, 52 – научная и научно-техническая литература, 19 – справочно-энциклопедическая литература, 17 – учебная и учебно-методическая литература, 40 – художественная литература.

В 2019 году при финансовой поддержке Роспечати прошло 123 мероприятия по популяризации отечественной литературы и чтения, достижений в сфере периодической печати и полиграфии, в том числе: Книжный фестиваль «Красная площадь», отраслевая конференция «Состояние и проблемы российского

книгоиздания и книгораспространения. Прогноз на будущее»; Всероссийская конференция «Программа поддержки и развития детского и юношеского чтения: проблемы и перспективы», Всероссийский конкурс «Самый читающий регион».

В 2019 году Роспечать в рамках государственной программы «Информационное общество», а также в рамках государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы», и в соответствии с комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019–2023 годы, провела 23 социально значимых мероприятий в сфере электронных СМИ на общую сумму 58,2 млн рублей.

В 2019 году оказана государственная поддержка организациям, осуществляющим производство, распространение и (или) тиражирование социально значимых проектов в области электронных средств массовой информации, в том числе создание и поддержание в сети Интернет сайтов, имеющих социальное или образовательное значение, профинансировано 268 социально значимых проектов на общую сумму 642 542,9 тыс. рублей.

В 2019 году экспертным советом были рассмотрены и одобрены 24 заявки телекомпаний на реализацию социально значимых проектов в рамках мероприятий НП «Демография» и заключены 15 соглашений на общую сумму 246 млн рублей.

16. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2019 года в части принятия нормативных правовых актов

Роспечать в части принятия нормативных правовых актов в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2019 года не участвует.

17. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

Во исполнение подпункта «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации № 597 («Доведение к 2019 году средней заработной платы работников учреждений

культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе») Роспечати были предусмотрены бюджетные ассигнования на повышение заработной платы работников культуры ФГБУ «РГМЦ» по целевой статье расходов 23 2 03 90059 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» в рамках подпрограммы «Информационная среда» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)», виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» в 2019 году в размере 91 362 600,00 рублей.

Указанные средства предоставлялись в рамках суммы, предусмотренной в 2019 финансовом году ФГБУ «РГМЦ» в объеме 312 462 300,00 рублей по Соглашению о предоставлении субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 29 января 2019 г. № 135-03-2019-001, заключенному между Роспечатью и ФГБУ «РГМЦ».

С учетом действовавшего в 2019 году значения среднемесячного дохода в г. Москве в размере 72 062 рубля соотношение средней заработной платы подведомственного Роспечати ФГБУ сферы культуры и среднемесячного дохода в г. Москве составило 100,03 %. В связи с уточнением в декабре 2019 года (доведено до Роспечати 24 декабря 2019 года) значения среднемесячного дохода в г. Москве до 74 265 рублей указанное соотношение составило 97,06 %.

18. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» Роспечати было направлено представление Счетной палаты от 29 мая 2019 г. № ПР 02-99/02/1-02. В целях выполнения требований, изложенных в указанном представлении, и устранению причин и условий таких нарушений Роспечатью приняты следующие меры.

В реестре соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов на сайте www.budget.gov.ru отчеты размещены по соглашению с ФГУП «ВГТРК» от 14 февраля 2018 г. № 135-11-2018-008, по соглашению с АНО «ТВ-Новости» от 30 января 2018 г. № 135-10-2018-003,

по соглашению с АНО «Редакция «Литературной газеты» от 22 июня 2018 г. № 135-10-2018-028.

5 июня 2019 года заместителем руководителя Роспечати Т.В.Наумовой было проведено совещание. Принято решение о снижении процента премии за июнь 2019 года заместителю начальника Управления делами Н.И.Мартынову, поручено усилить контроль за исполнением бюджетного законодательства начальниками управления финансированния и бухгалтерского учета Н.Б.Кожебаткиной, управления периодической печати, книгоиздания и полиграфии Ю.С.Пуле, управления делами Н.А.Сужуду, заместителю начальника управления телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Н.А.Шальневой.

Роспечатью заключено дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг от 5 февраля 2019 г. № 135-03-2019-003, согласно которому график приведен в соответствии с пунктом 45 Положения № 640 (за исключением первого полугодия в связи с перечислением средств ранее, чем получено представление).

В связи с вступлением в силу с 1 июля 2019 года ряда положений Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в частности части 23, части 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ) в аукционную документацию Роспечати внесены изменения, в том числе, относительно срока действия контракта и банковской гарантии, описания объекта закупки.

Ошибка, выразившаяся в неразмещении Роспечатью закупки на приобретение конвертов в реестре закупок, указанном в подпункте «д» пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 824-р, устранена 6 мая 2019 года путем размещения информации о проведении данной закупки.

Требования пункта 8 Порядка учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных обязательств и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2015 г. № 221н, учтены в работе.

Так как выявленный объект (гараж) общей площадью 47,8 кв. м (46,8 кв. м, по БТИ) является самовольной постройкой, Роспечать письмом от 9 августа 2019 г. № 17/2-15-7450 обратилась в ТУ Росимущества в городе Москве с просьбой проверить статус вышеуказанного объекта и в случае признания его незаконно построенным обеспечить снос.

Годовая бухгалтерская отчетность ФГБОУ ДПО «Академия медиаиндустрии», ФГБУ «РГМЦ» и ФГБУ «Редакция «Российской газеты» размещена позже установленного срока. Отчет о результатах деятельности ФГБУ «РГМЦ» за 2018 год был согласован Роспечатью 22 апреля 2019 года и размещен Учреждением в сети Интернет не позднее 10 рабочих дней со дня его согласования, в соответствии с приказом Роспечати от 21 января 2011 г. № 8.

Сведения о контрольных мероприятиях, проведенных в отношении учреждений, размещены на www.bus.gov.ru.

Утвержден приказ Роспечати от 26 апреля 2019 г. № 139 «Об утверждении перечня особо ценного движимого имущества Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Академия медиаиндустрии». На данный момент балансовая стоимость особо ценного движимого имущества ФГБОУ ДПО «Академия медиаиндустрии» соответствует балансовой стоимости особо ценного движимого имущества, включенного в перечень приказом Роспечати.

Роспечать письмом от 6 августа 2019 г. № 17/2-15-7324/23-9261 направила в Росимущество комплект документов, необходимый для принятия решения об изъятии из оперативного управления ФГБУ «Редакция «Российской газеты» с последующим закреплением на праве оперативного управления за Роспечатью нежилых помещений площадью 639,8 кв. м, расположенных по адресу: г. Москва, Страстной бульвар, д. 5.

С учетом дополнительно представленных предприятием документов и материалов (письма от 4 февраля 2019 г. исх. № 7/3, от 15 июля 2019 г. № 73/3, от 13 августа 2019 г. № 88/3) Роспечатью письмом от 14 августа 2019 г. № 17/3-15-7585/21-1554 направлено в Росимущество предложение об увеличении уставного фонда ФГУП «Издательство «Финансы и статистика». В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» 26 августа 2019 года приватизировано путем преобразования в Акционерное общество «Издательство «Финансы и статистика».

Представление Счетной палаты от 29 мая 2019 г. № ПР 02-99/02/1-02 выполнено полностью и снято с контроля на основании решения Коллегии Счетной палаты от 11 октября 2019 г. № 54К/1350.

19. Выводы

19.1. Показатели годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности Роспечати об исполнении федерального бюджета за 2019 год достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе внешней проверки исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями).

19.2. По итогам 2019 года кассовое исполнение доходов Роспечати составило 343 184,4 тыс. рублей, что превысило прогнозные назначения почти в два раза, или на 167 243,7 тыс. рублей.

19.3. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по Роспечати сложилось в размере 98 900 058,92 тыс. рублей, или 99,9 % доведенных лимитов бюджетных обязательств (98 988 354,00 тыс. рублей). Основную долю расходов составили расходы на предоставление субсидий бюджетным учреждениям, иных субсидий юридическим и физическим лицам – 99,3 %.

Объем неисполненных назначений по лимитам бюджетных обязательств составил 88 295,08 тыс. рублей, или 0,1 %. Более 80 % неисполненных назначений сложилось по трем видам расходов 632, 812 и 466 из-за экономии при проведении заказчиком (застройщиком) конкурсных процедур, нарушения подрядчиком сроков выполнения строительно-монтажных работ по объекту ФАИП, экономии субсидий при реализации федеральных проектов, а также технических неполадок системы удаленного финансового документооборота и позднего заключения соглашений с юридическими лицами.

19.4. На 1 января 2020 года общая сумма дебиторской задолженности Роспечати составила 481 990,5 тыс. рублей и уменьшилась по сравнению с 1 января 2019 года (26 675 347,4 тыс. рублей) на 26 193 356,9 тыс. рублей, или на 98,2 %. С 2019 года Роспечатью не отражаются в качестве дебиторской задолженности по авансовым безвозмездным перечислениям субсидии, предоставленные с применением казначейского обеспечения обязательств при казначейском сопровождении.

Кредиторская задолженность Роспечати на 1 января 2020 года составила 3 365,3 тыс. рублей и сократилась к уровню прошлого года на 338,6 тыс. рублей, или на 9,1 %, в основном за счет снижения задолженности по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии.

19.5. Роспечатью в основном использовался программно-целевой метод планирования расходов федерального бюджета. Исполнение федерального бюджета осуществлялось Роспечатью в рамках шести государственных программ Российской Федерации.

20. Предложения

20.1. Направить представление руководителю Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям.

20.2. Направить информационное письмо в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

20.3. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

20.4. Направить заключение о результатах внешней проверки в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

© Счетная палата Российской Федерации, 2020