



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральном агентстве по рыболовству (заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации – руководитель Федерального агентства по рыболовству И.В. Шестаков)



М.А. МЕНЬ
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральном агентстве по рыболовству (заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации – руководитель Федерального агентства по рыболовству И.В. Шестаков)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 19 мая 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству по рыболовству (далее – Росрыболовство, Агентство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росрыболовству подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в Росрыболовстве, по результатам которого составлен акт, подписанный без замечаний проверяемой стороной.

1.2. Бюджетная отчетность Росрыболовства об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату в виде электронного документа 27 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264.9 БК РФ.

Уведомление Федерального казначейства о принятии сводной годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности Росрыболовства получено 8 апреля 2020 года.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность Росрыболовства за 2019 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

1.3. Согласно Положению о Федеральном агентстве по рыболовству¹ Агентство является федеральным органом исполнительной власти (далее – ФОИВ), осуществляющим функции:

- по федеральному государственному контролю (надзору) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (далее – ВБР) во внутренних водах РФ, за исключением внутренних морских вод РФ, а также Каспийского и Азовского морей до определения их статуса, государственному надзору за торговым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;
- по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности, охраны, рационального использования, изучения, сохранения, воспроизводства ВБР и среды их обитания, а также аквакультуры (рыбоводства), производства рыбной и иной продукции из ВБР, обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства, а также в сфере производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота и в морских портах в отношении морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота.

Росрыболовство находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России).

1. Утверждено постановлением Правительства РФ от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству» (далее – Положение о Росрыболовстве).

Агентство осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои территориальные органы, представительства и представителей за рубежом и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

По состоянию на 1 января 2019 года функции и полномочия Росрыболовства осуществляли 18 территориальных управлений (далее – ТУ), 6 представительств и 7 представителей за рубежом, в ведомственном подчинении находилось 25 федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – ФГБУ, учреждения).

В связи с проведенными мероприятиями по реорганизации в форме объединения количество учреждений за 2019 год сократилось до 11 единиц, из них одно учреждение в сфере организации рыболовства и сохранения водных биоресурсов (далее – ВБР), одно учреждение в сфере проведения рыбохозяйственной экспертизы, два аварийно-спасательных отряда, центр системы мониторинга и связи, одно научное учреждение (далее – ФГБНУ) и пять образовательных учреждений высшего образования (далее – ФГБОУ ВО). Перечень ТУ Росрыболовства остался неизменным.

За 2019 год количество подведомственных Росрыболовству федеральных государственных унитарных предприятий (далее – ФГУП) сократилось с пяти до четырех единиц.

Вследствие ненадлежащего контроля за подведомственными ФГУП Росрыболовством в Сведениях о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий, представленных Агентством в составе пояснительной записки к Балансу получателя бюджетных средств за 2019 год, по строке 060 приведены данные только по четырем из пяти предприятий, фактически находящихся в его ведении на начало отчетного периода, и по трем из четырех предприятий, находящихся в его ведении на конец отчетного периода. Указанное несоответствие обусловлено отсутствием в бюджетном учете Росрыболовства данных в отношении ФГУП по выращиванию прудовой рыбы «Лиманское».

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Бюджетные полномочия Росрыболовства как главного администратора доходов бюджета (далее – ГАДБ) определены статьей 1601 БК РФ, Федеральным законом

№ 459-ФЗ, а также Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995)².

Согласно приложению № 6 к Федеральному закону № 459-ФЗ за Росрыболовством закреплены полномочия ГАДБ в отношении четырех источников поступления неналоговых доходов бюджета с соответствующими кодами бюджетной классификации доходов бюджета (далее – КБК)³.

На основании принятых Росрыболовством правовых актов полномочиями администраторов доходов федерального бюджета по состоянию на 1 января 2020 года наделены: центральный аппарат Росрыболовства (далее – ЦА) (21 КБК)⁴ и его 18 ТУ (18 КБК)⁵, а также 82 органа государственной власти субъектов РФ, осуществляющих переданные им от РФ полномочия в области организации, регулирования и охраны ВБР (1 КБК)⁶.

На основании принятого Росрыболовством акта 18 ТУ также наделены полномочиями ГАДБ в отношении доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов (10 КБК)⁷.

В нарушение подпункта «к» пункта 1 Правил № 995 Росрыболовством в установленный срок⁸ не внесены соответствующие изменения в ведомственные правовые акты о наделении ЦА и ТУ полномочиями по администрированию доходов бюджетов бюджетной системы РФ⁹, в том числе в части исключения трех кодов классификации доходов бюджетной классификации, предусмотренных утратившим силу приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний

-
- 2. Правила осуществления федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями, а также Центральным банком России бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.
 - 3. В том числе: КБК 07611203000010000120 «Плата за пользование ВБР по межправительственным соглашениям»; КБК 07611206010010000120 «Доходы в виде платы, полученной по результатам конкурса на право заключения договора о предоставлении рыболовного участка, состоящего из акватории водного объекта, находящегося в федеральной собственности»; КБК 07611206030010000120 «Доходы в виде платы, полученной по результатам торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, находящимся в федеральной собственности»; КБК 07611207010010000120 «Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР и (или) договора пользования ВБР, находящимися в федеральной собственности».
 - 4. Приказ Росрыболовства от 1 декабря 2017 г. № 812 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральным агентством по рыболовству» (с изменениями),
 - 5. Приказ Росрыболовства от 1 декабря 2017 г. № 813 «Об осуществлении бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета территориальными управлениями Федерального агентства по рыболовству» (с изменениями).
 - 6. Приказ Росрыболовства от 4 декабря 2018 г. № 704 «Об установлении перечня органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов, закреплении источников доходов федерального бюджета, определении порядка администрирования органами государственной власти субъектов Российской Федерации доходов, зачисляемых в федеральный бюджет» (с изменениями).
 - 7. Приказ Росрыболовства от 12 ноября 2012 г. № 895 «Об осуществлении территориальными управлениями Росрыболовства полномочий главных администраторов доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов».
 - 8. В течение двух месяцев после издания приказа Минфина России от 31 января 2019 г. № 13н «О признании утратившими силу некоторых приказов Министерства финансов Российской Федерации по вопросам применения бюджетной классификации Российской Федерации».
 - 9. Приказы Росрыболовства от 1 декабря 2017 г. № 812 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральным агентством по рыболовству», от 12 ноября 2012 г. № 895 «Об осуществлении территориальными управлениями Росрыболовства полномочий главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов».

о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»¹⁰.

В связи с этим положения указанных актов Росрыболовства не соответствуют требованиям бюджетной классификации РФ.

Также, в нарушение подпункта «з» пункта 1 Правил № 995 и пункта 42 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства РФ от 9 декабря 2017 г. № 1496, Росрыболовство не обеспечило доведение в установленный срок (до начала текущего финансового года) до органов государственной власти 82 субъектов РФ правовых актов, устанавливающих перечень органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих переданные полномочия РФ, закрепляющих за ними соответствующие источники доходов федерального бюджета, а также определяющих порядок администрирования ими доходов федерального бюджета.

Соответствующий правой акт¹¹ доведен до органов государственной власти 82 субъектов РФ только 27 марта 2019 года¹².

В проверяемом периоде по обращению Минфина России (письмо от 26 августа 2019 г. № 23-04-06/65455) Росрыболовством проведена работа по анализу нормативных правовых актов (далее – НПА), в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов бюджетной системы РФ, на предмет наличия необходимых оснований, предусмотренных пунктом 6 статьи 41 БК РФ (порядок исчисления платежей, размер ставки или платежа, срок и (или) условия уплаты платежа). Результаты анализа направлены в Минфин России письмом Росрыболовства от 5 сентября 2019 г. № 8147-ХЛ/У07.

По состоянию на 1 января 2020 года Росрыболовством совместно с Минфином России проведена работа по формированию (актуализации) перечня источников доходов федерального бюджета в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 31 августа 2016 г. № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» (в редакции постановления от 5 апреля 2019 г. № 402).

В соответствии с установленными требованиями Росрыболовством утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ¹³.

-
10. В том числе: КБК 07621825396010000151 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) из бюджетов субъектов Российской Федерации», КБК 07621825416010000151 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие товарного осетроводства из бюджетов субъектов Российской Федерации» и КБК 07621890000010000151 «Доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков субсидий, субвенций».
 11. Приказ Росрыболовства от 4 декабря 2018 г. № 704 «Об установлении перечня органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов, закреплении источников доходов федерального бюджета, определении порядка администрирования органами государственной власти субъектов Российской Федерации доходов, зачисляемых в федеральный бюджет».
 12. Письмом Росрыболовства от 27 марта 2019 г. № У07-116.
 13. Утверждена приказом Росрыболовства от 30 сентября 2016 г. № 621 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями от 10 января 2017 г., от 5 февраля 2018 г.).

Первоначальный прогноз доходов федерального бюджета по главе 076 в отношении 16 КБК, учтенный в параметрах Федерального закона № 459-ФЗ, составил 43 516,5 млн рублей, уточненный прогноз к Федеральному закону № 175-ФЗ – 43 783,5 млн рублей (+0,6 %), уточненный прогноз к Федеральному закону № 389-ФЗ – 49 867,0 млн рублей (+13,9 %).

В структуре прогнозных показателей по доходам (Федеральный закон № 389-ФЗ) наибольшее значение имеют поступления от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР и (или) договора пользования ВБР, находящимися в федеральной собственности (далее – доходы от продажи долей квот), – 47 200,6 млн рублей (94,6 %) и поступления платы за пользование ВБР по межправительственным соглашениям (далее – платежи по МПС) – 1 827,1 млн рублей (3,7 %).

Бюджетная отчетность за 2019 год в части доходов федерального бюджета сформирована в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

2.2. Полномочия администратора доходов федерального бюджета осуществлялись ЦА согласно правовому акту Росрыболовства. Операции по начислению доходов в бюджетном учете отражались в соответствии с Учетной политикой Росрыболовства¹⁴.

В целях взыскания задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов ЦА проводилась адресная претензионная работа.

В 2019 году ЦА сформировано 68 уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа на сумму 1160,4 млн рублей.

Решения о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет, пеней и штрафов, а также решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет ЦА в 2019 году не принимались.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) в доход федерального бюджета в 2019 году по источникам, администрируемым ЦА, поступило 49 381,8 млн рублей, из них: доходы от аукционов по продаже долей квот – 47 231,4 млн рублей (95,6 %) и платежи по МПС – 1 812,4 млн рублей (3,7 %).

В 2019 году информационное взаимодействие Росрыболовства с Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП) фактически не осуществлялось. При этом работы по подключению соответствующего функционала для организации взаимодействия ЦА и ТУ Росрыболовства с ГИС ГМП по состоянию на 1 января 2020 года были завершены.

2.3. Во исполнение полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета (далее – ГРБС), предусмотренных частью 1 статьи 158 БК РФ, Росрыболовством осуществлялось представление в Минсельхоз России посредством ГИИС «Электронный бюджет» предложений по формированию и уточнению реестра расходных обязательств (далее – РРО). На 2019 год РРО по главе 076

14. Утверждена приказом Росрыболовства от 14 июня 2013 г. № 445.

«Росрыболовство» (далее – глава 076) сформирован в полном объеме действующих расходных и принимаемых обязательств.

Первоначальные показатели сводной бюджетной росписи расходов (далее – СБР) на 2019 год своевременно (5 декабря 2018 г.) доведены Росрыболовству в размере 17 834,9 млн рублей, что соответствует ведомственной структуре расходов, утвержденной Федеральным законом № 459-ФЗ.

Бюджетная роспись Росрыболовства соответствует показателям СБР.

В показатели СБР на 2019 год внесено 66 изменений на общую сумму 2 020,5 млн рублей, в том числе: 26 изменений, уменьшающих бюджетные ассигнования на 651,9 млн рублей, и 40 изменений, увеличивающих бюджетные ассигнования на 1 368,6 млн рублей.

Согласно уточненным показателям СБР объем бюджетных ассигнований по главе 076 составил 18 551,6 млн рублей, или 109,7 % от уровня 2018 года.

Общий объем в денежном выражении на принятие бюджетных обязательств и (или) их исполнение (далее – ЛБО), утвержденных по главе 076 на 2019 год с учетом остатков средств на счетах в кредитных учреждениях и в кассе представителей (представительств) Росрыболовства за рубежом, составил 18 558,0 млн рублей.

Сформированные Росрыболовством в ГИИС «Электронный бюджет» обоснования бюджетных ассигнований (далее – ОБАС) не соответствуют СБР (с учетом изменений).

В нарушение пункта 27 Порядка формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 261н, Росрыболовством не сформированы согласно принятым поправкам в Федеральный закон о федеральном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов (Федеральными законами от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ и от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ) изменения в ОБАС на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) (форма по ОКУД 0505493) в целях их приведения в соответствие с бюджетными назначениями, установленными Агентству. В результате сформированные Росрыболовством на 2019 год ОБАС превышают бюджетные назначения по указанному виду расходов на 3,4 млн рублей.

На 31 декабря 2019 года Росрыболовством не распределены ЛБО в объеме 1,3 млн рублей, из них больше половины (699,7 тыс. рублей) предусмотрены на осуществление закупок ИКТ, что обусловлено отсутствием своевременно внесенных корректировок по мероприятиям Плана Росрыболовства по ИКТ на 2019 год. В нарушение пункта 29 Правил подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24 мая 2010 г. № 365¹⁵, Росрыболовство направило

15. Постановление Правительства РФ от 24 мая 2010 № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов».

в Минкомсвязи России запрос о возможности корректировки финансирования указанных мероприятий в соответствии с параметрами Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ позже установленного срока (до 10 декабря) на 13 дней¹⁶.

Согласно пункту 2 приказа Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» приказ применяется при составлении, утверждении и ведении бюджетной сметы казенного учреждения, начиная с составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения на 2019 год (на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов).

Приказ Росрыболовства от 1 июля 2019 г. № 333 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Росрыболовства и его территориальных органов» (зарегистрирован Минюстом России 29 июля 2019 г. № 55426) (далее – Порядок № 333), разработанный в соответствии с указанным приказом Минфина России, издан через 136 дней после утверждения Бюджетной сметы Росрыболовства на 2019 финансовый год (на плановый период 2020 и 2021 годов) (16 января 2019 года) и 134 дня после утверждения бюджетных смет по ТУ (18 января 2019 года).

Факты недостоверности бюджетной отчетности Росрыболовства за 2019 год не выявлены.

2.4. В ведомственном подчинении Росрыболовства распорядители бюджетных средств отсутствуют.

2.5. В 2019 году бюджетные полномочия получателя бюджетных средств (далее – ПБС) осуществляли ЦА и 18 ТУ. Бюджетные сметы ПБС на 2019 год утверждены в установленные сроки.

Бюджетная смета ЦА сформирована и утверждена 16 января 2019 года в электронной форме (реестр № 1-52-076/00100076), после чего корректировалась 79 раз.

Утвержденные с учетом последующих изменений сметные назначения не соответствуют СБР (с изменениями) и доведенным ЛБО по главе 076, в связи с чем отмечено ненадлежащее осуществление Агентством бюджетных полномочий ПБС, определенных пунктом 1 статьи 162 БК РФ.

В нарушение пунктов 1 и 2 статьи 221 БК РФ, пункта 9 Порядка № 566¹⁷, пунктов 2.2 и 3.3 Порядка № 333¹⁸, согласно которым утвержденные показатели бюджетной сметы должны соответствовать доведенным до него ЛБО, Росрыболовством не утверждены на 2019–2021 годы сметные назначения на исполнение передаваемых публичных

16. Письмом от 23 декабря 2019 г. № 11841-ВС/У01.

17. Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Росрыболовства и его территориальных органов, утвержденный приказом Росрыболовства от 18 августа 2017 г. № 566 (далее – Порядок № 566).

18. Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата Росрыболовства и его территориальных органов, утвержденный приказом Росрыболовства от 1 июля 2019 г. № 333 (далее – Порядок № 333).

обязательств ФОИВ перед физическим лицом в денежной форме в части материального обеспечения обучающихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, согласно доведенным ему казначейским уведомлением от 13 декабря 2018 г. № 076/006 ЛБО по КБК 0761004 03 3 0793986 321 в размере 104,6 млн рублей (ежегодно). Суммарные расходы пяти подведомственных ФГБОУ ВО, произведенные в 2019 году за счет средств федерального бюджета в условиях отсутствия соответствующих сметных назначений, составили 104,6 млн рублей.

Росрыболовством в нарушение пункта 35 Порядка № 141н¹⁹, согласно которому внесение изменений в показатели сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года, также допускалось внесение изменений в Бюджетную смету ЦА на 2019 финансовый год (на плановый период 2020 и 2021 годов) (ф. 0501019) (реестр. № 1-52-076/00100076) после завершения 2019 финансового года. Так, согласно «Изменениям показателей бюджетной сметы» (ф. 0501020), утвержденным 29 января и 14 февраля 2020 года, изменены сметные назначения завершившегося 2019 финансового года в части, соответственно, увеличения расходов, связанных с обеспечением реализации международных обязательств РФ (взносы в международные организации) на 1,8 млн рублей и уменьшения расходов за счет бюджетных инвестиций на 408,5 млн рублей.

Также следует отметить, что в нарушение пунктов 43, 47 и 52 Порядка № 141н Росрыболовством при составлении проекта бюджетной сметы Агентства на 2019 финансовый год (на плановый период 2020 и 2021 годов) (ф. 0501019) и после ее принятия не были сформированы и утверждены обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, являющиеся неотъемлемой частью сметы.

Вследствие ненадлежащего исполнения Росрыболовством бюджетных полномочий ГРБС, определенных пунктом 1 статьи 158 БК РФ, в нарушение пунктов 1 и 2 статьи 221 БК РФ, пункта 9 Порядка № 566, пунктов 2.2 и 3.3 Порядка № 333 не утверждены согласно распределенным ЛБО на 2019 год Нижнеобским и Северо-Западным ТУ сметные назначения в размере 5,8 млн рублей и 58,6 млн рублей соответственно. Суммарные расходы указанных ТУ, произведенные за счет средств федерального бюджета в условиях отсутствия соответствующих сметных назначений, составили 5,6 млн рублей и 50,9 млн рублей соответственно.

2.6. Росрыболовство осуществляло администрирование по четырем кодам источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета²⁰. Перечень подведомственных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета не формировался. Состав источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета, представленный в Отчете

-
19. Порядок составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденный приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н (далее – Порядок № 141н).
 20. КБК 07601050201010000510 «Увеличение прочих остатков денежных средств федерального бюджета», КБК 07601050201010000610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета», КБК 07601060300010005171 «Курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета», КБК 07601060800010000640 «Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны».

об исполнении бюджета (ф. 0503127) Росрыболовства за 2019 год, соответствует составу, установленному статьей 94 БК РФ.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. По итогам исполнения за 2019 год в доход федерального бюджета поступило 49 259,3 млн рублей, что составляет 113,2 % от первоначального прогноза доходов и 98,8 % от уточненного прогноза поступлений в доход федерального бюджета.

Не достигнуты уточненные прогнозные показатели по 11 из 17 источников поступлений доходов, в том числе по четырем, закрепленным за Росрыболовством Федеральным законом № 459-ФЗ.

Так, доходы от аукционов по продаже долей квот составили 46 885,1 млн рублей (или 99,3 % от уточненного прогноза), платежи по МПС – 1 812,4 млн рублей (или 99,2 %), доходы, поступающие в виде платы за предоставление в пользование рыбоводного участка, полученной от проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, находящимся в федеральной собственности, – 225,1 млн рублей (или 56,5 %), и доходы от перечисления платы по результатам конкурсов на право заключения договора о предоставлении рыболовного участка, состоящего из акватории водного объекта, находящегося в федеральной собственности, – 26,5 млн рублей (или 15,8 %).

На долю доходов от аукционов по продаже долей квот приходится 95,2 % всего объема доходов федерального бюджета, поступивших по главе 076. Труднопрогнозируемые доходы по указанному источнику носят нерегулярный характер и выросли по сравнению с 2018 годом в 189 раз в связи с проведением в 2019 году аукциона по вновь введенному виду квоты на добычу (вылов) Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах крабов в инвестиционных целях²¹. На аукционе реализовано 35 из 41 выставленного на торги лота, суммарный размер платы, предложенной победителями, составил 142 365,6 млн рублей. В отношении 6 лотов, по которым на продажу были выставлены доли квот на добычу (вылов) в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне краба-стригуна (ангулятуса) с начальной (стартовой) ценой 785,9 млн рублей (каждый), торги не состоялись в связи с отсутствием поступивших заявок, что обусловлено высокой себестоимостью промысла данного вида глубоководного краба и несопоставимой с затратами стартовой ценой лотов.

21. В соответствии с приказом Росрыболовства от 29 августа 2019 г. № 443.

По 24 из 35 реализованных лотов (68,6 %) торги фактически не состоялись. При этом на участие в них было подано более одной заявки. В условиях отсутствия конкурентной борьбы по 24 лотам победитель определялся по результатам первого шага аукциона (+5 %).

По состоянию на 31 октября 2019 года с победителями аукционов заключено 35 договоров о закреплении и представлении доли квоты добычи вылова крабов сроком на 15 лет с суммарным объемом добычи краба 7,1 тыс. тонн (ежегодно).

После завершения аукциона средства, поступившие от его победителей, в сумме 40 903,6 млн рублей (28,7 %) были перечислены Росрыболовством в доход федерального бюджета 16 октября 2019 года, а остальные 101 479,5 млн рублей (71,3 %) продолжали отражаться на лицевом счете, открытому Агентству в МОУ ФК для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение, и были зачислены в доход федерального бюджета только через 60 рабочих дней после заключения с победителями договоров о закреплении долей квот²² (28.01.2020).

По сравнению с предшествующим годом поступления по МПС увеличились в 2019 году на 5,3 %, что обусловлено снижением курса национальной валюты. На долю указанного источника приходится 3,7 % объема доходов федерального бюджета по главе 076. Указанные поступления формируются за счет внесения платы по 8 из 12 межправительственных соглашений в области рыбного хозяйства (рыболовства), в рамках которых иностранным рыбохозяйственным организациям на взаимной (платной и безвозмездной) основе предоставляется право на добычу (вылов) ВБР в исключительной экономической зоне РФ.

На долю доходов от реализации права пользования рыбоводными и рыболовными участками приходится менее одного процента поступлений (0,4 и 0,1 % соответственно). Недостижение прогнозных значений по указанным источникам поступлений обусловлено несовершенством применяемых Росрыболовством методов прогнозирования, основанных на усреднении итоговых показателей за предшествующий трехлетний период. При этом не учитываются кассовые показатели исполнения федерального бюджета текущего года, а также оценки поступлений от проведенных торгов (конкурсов, аукционов).

3.2. Федеральным законом № 459-ФЗ (с изменениями) на 2019 год по главе 076 предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 17 677,9 млн рублей, в соответствии с уточненными показателями СБР – 18 551,6 млн рублей (+4,9 %). Объем доведенных Росрыболовству ЛБО с учетом не использованных зарубежным аппаратом остатков финансирования прошлых лет составил 18 558,0 млн рублей.

Остатки неиспользованных средств финансирования, образовавшиеся на расчетных счетах в банках и в кассе представительств (представителей) Росрыболовства за рубежом на начало 2019 года, составляли в рублевом эквиваленте 6,4 млн рублей.

22. Максимально возможный срок, установленный постановлением Правительства РФ от 28 августа 2019 г. № 1113 «Об аукционе в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и представлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства и заключении такого договора».

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.0503127) кассовые расходы по главе 076 составили 17 927,3 млн рублей, или 96,6 % от СБР и ЛБО²³.

Вследствие наличия в зарубежном аппарате 6 вакансий из 17 штатных единиц не использованы на конец 2019 года средства финансирования в рублевом эквиваленте 5,9 млн рублей.

Объем неисполненных по главе 076 бюджетных ассигнований составил 624,3 млн рублей, или 3,4 %. Не исполнены бюджетные назначения по двум из восьми государственных программ РФ, в рамках которых финансируется Росрыболовство. Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений (99,99 %) образовался в рамках исполнения основной отраслевой государственной программы РФ «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – ГП-26), соисполнителем которой определено Агентство, – 624,3 млн рублей, или 4,4 %.

Наиболее низкий уровень исполнения традиционно²⁴ сложился по двум из восьми подпрограмм ГП-26.

По подпрограмме 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» кассовое исполнение в 2019 году не превысило 0,5 % (произведена лишь оплата по исполнительному документу на сумму 1,8 млн рублей).

В связи с ненадлежащим администрированием в полном объеме не исполнены бюджетные назначения (352,7 млн рублей) по инвестиционному мероприятию «Развитие научно-производственной базы аквакультуры», что обусловлено отсутствием заключенных контрактов по объекту капитального строительства «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия», включенному в федеральную адресную инвестиционную программу (далее – ФАИП) в целях исполнения поручения Президента РФ от 19 декабря 2016 г. № Пр-2489 (п. 2) и решения Государственной комиссии по подготовке к празднованию 100-летия образования Республики Карелия (Протокол заседания комиссии от 26 апреля 2016 г. № 7).

При этом Федеральным законом № 389-ФЗ²⁵ по подпрограмме 7 уже были сокращены расходы на 408,5 млн рублей, или на 53,7 %, по причине отсутствия заключенных контрактов по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности

-
- 23. В том числе по расходам: на уплату ежегодных взносов в международные рыбохозяйственные организации – 78,7 млн рублей (98,7%); на обеспечение деятельности центрального аппарата агентства – 835,2 млн рублей (65,1%), из них по переданным подведомственным организациям полномочиям (в т.ч.: по исполнению бюджетных инвестиций и публичных нормативных обязательств в денежной форме) – 104,6 млн рублей (22,9%); на обеспечение зарубежного аппарата агентства (13 представительств (представителей) – 84,5 млн рублей (80,6%); на предоставление подведомственным бюджетным учреждениям субсидий в целях финансового обеспечения государственного задания и на иные цели – 14 008,2 млн рублей (99,7%); на предоставление субсидии бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств, связанных с возмещением части затрат на уплату процентов по кредитам на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства (межбюджетные трансферты), – 179,8 млн рублей (66,9%); на обеспечение деятельности территориальных управлений – 2 740,9 млн рублей (98,9%).
 - 24. Уровень исполнения расходов по подпрограмме «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса» в 2017 году составил 63,8 %, в 2018 году – 84,7 %, по подпрограмме «Модернизация и стимулирование» – 57,2 и 36,6 % соответственно.
 - 25. Федеральный закон от 02.12.2019 № 389-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский»²⁶, срок ввода которого был запланирован на 2020 год.

По подпрограмме 5 «Модернизация и стимулирование» объем неисполненных бюджетных назначений составил 89,2 млн рублей, или 14,2 % от общего объема, и обусловлен фактическим отсутствием потребности в запланированных Росрыболовством объемах субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства. Основной объем неисполненных расходов на указанные цели отмечается по Калужской и Мурманской областям, Красноярскому краю.

В 2019 году Росрыболовству бюджетные ассигнования из резервного фонда Президента РФ и резервного фонда Правительства РФ не выделялись.

Публичные нормативные обязательства РФ Росрыболовством не исполнялись.

Распределение кассовых выплат по расходам в 2019 году осуществлялось равномерно.

При проверке закупочной деятельности центрального аппарата Росрыболовства выявлено 18 нарушений требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и подзаконных актов, из них 11 финансовых нарушений на сумму 183,1 млн рублей (приведены в приложении к заключению).

В рамках выделенных бюджетных средств Росрыболовством в том числе осуществлено в 2019 году 11 закупок на сумму 64,7 млн рублей в целях сохранения закрепленных за ним двух административных зданий по адресам: г. Москва, Рождественский бульвар, дом 12/8, стр. 1 и дом 14, стр. 1, относящихся к объектам культурного наследия народов РФ соответственно федерального²⁷ и регионального значения²⁸.

По 10 государственным контрактам (далее – госконтракты) и договорам на сумму 63,6 млн рублей исполнителем являлось одно юридическое лицо – ООО «Домострой», которое выполняло не только подрядные работы по реставрации, но и оказывало услуги по техническому и авторскому надзору за этими работами.

В целях реставрации фасадов объектов культурного наследия (Домов № 12 и 14) Росрыболовством заключены госконтракты от 6 мая 2019 г.

№ 01731000135190000060001 и № 01731000135190000050001 с подрядчиком

-
26. Для определения подрядчика конкурсные процедуры объявлялись заказчиком (ФГУП «Нацрыбресурс») в 2019 году 4 раза: трижды не было подано ни одной заявки на участие, в одном случае победителем была представлена подложная банковская гарантия, в связи с чем договор на выполнение СМР заключен не был.
 27. Объект культурного наследия федерального значения «Дом братьев Ивана Александровича и Михаила Александровича Фонвизиных, в котором неоднократно проходили совещания декабристов и где в 1821 году было принято решение о роспуске Союза благоденствия с целью создания нового тайного общества» (далее – Дом № 12).
 28. Объект культурного наследия регионального значения «Дом писателя Н.Ф. Павлова – один из центров культурной жизни Москвы 1830–1840-х годов, в котором на знаменитые «четверги» собиралась вся литературная Москва: А.И. Герцен и Н.П. Огарев, Т.Н. Грановский, П.Я. Чаадаев, К.С. Аксаков и братья Киреевские, А.С. Хомяков и С.П. Шевырев. Салон посещали Е.А. Баратынский, Н.В. Гоголь, А.А. Фет. В 1840 году здесь прощался с московскими литераторами, уезжая в свою последнюю ссылку, великий русский поэт М.Ю. Лермонтов» (далее – Дом № 14).

ООО «Домострой» стоимостью 28,4 млн рублей и 6,6 млн рублей соответственно (далее – госконтракты № 1 и № 2).

В нарушение пункта 2 части 9 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 статьи 45 Закона № 73-ФЗ Росрыболовством при обосновании начальной максимальной цены контракта на выполнение в 2019 году работ по реставрации фасада объекта культурного наследия Дома № 12 неправомерно включены в локальную смету № ЛС02-01-01 (приложение № 2 к проекту контракта) расходы, связанные с расчисткой и покраской въездных ворот, не предусмотренные эскизным проектом реставрации.

Вследствие этого общая стоимость неправомерно включенных Агентством в сметный расчет и оплаченных работ по госконтракту № 1 составила в текущих ценах расчетно 0,2 млн рублей.

В нарушение положений пункта 1 статьи 452 ГК РФ и пункта 12.3 указанных госконтрактов в ходе их выполнения изменены состав и объемы выполняемых работ без внесения соответствующих изменений в техническое задание и локальные сметные расчеты.

При приемке реставрационных работ Росрыболовством не были соблюдены требования нормативных правовых актов в области сохранения объектов культурного наследия²⁹ и порядка, установленного пунктом 5.2 госконтрактов № 1 и № 2, в результате чего выполненные подрядчиком работы были приняты и оплачены Агентством в сумме 28,1 млн рублей и 6,6 млн рублей соответственно в условиях фактического отсутствия актов приемки выполненных работ по сохранению объектов культурного наследия, выданных Департаментом культурного наследия города Москвы, и решения соответствующей приемочной комиссии Агентства.

Вследствие ненадлежащего технического надзора, который также осуществлялся ООО «Домострой», выявлены факты применения данным подрядчиком в реставрационных работах материалов с фальсифицированными сертификатами качества³⁰.

В результате Росрыболовством в нарушение статей 711, 720 ГК РФ, пункта 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, пунктов 1.1, 1.2 и 3.3 госконтрактов № 1 и № 2 приняты с нарушением установленного порядка и оплачены подрядчику – ООО «Домострой» за счет средств федерального бюджета работы, не соответствующие техническому заданию к контрактам и установленным требованиям качества.

-
29. Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) и подзаконных актов Порядка приемки работ по сохранению объекта культурного наследия и подготовки акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, утвержденного приказом Минкультуры России от 25 июня 2015 г. № 1840.
 30. Так, в подтверждение качества материала (доломита), использованного подрядчиком в облицовке крыльца, в ходе проверки представлен Сертификат качества, выданный в 2017 году Московским государственным горным университетом сертификата качества, согласно которому удостоверяется соответствие требованиям ГОСТ представленных образцов белого известняка верхнего горизонта Храповицкого месторождения. В ответ на запрос Счетной палаты Российской Федерации Московским государственным горным университетом (письмо от 18 марта 2020 г. № 1334-07) не подтверждена подлинность указанного сертификата.

При этом Росрыболовство, являясь заказчиком по госконтракту № 1, заключенному с ООО «Домострой» на выполнение работ по реставрации фасада объекта культурного наследия (Дома № 12), оплатило на основании Акта о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 30 ноября 2019 г. № 1.1 (позиция 49) в составе работ по воссозданию исторического цоколя фактически выполненные подрядчиком работы по облицовке цоколя на площади 56,05 кв. м плитой из известняка толщиной 3 см, не соответствующие техническому заданию к контрактам и примененной в расчетах единичной сметной расценке «Реставрация и воссоздание лицевой части стен и цоколей в перевязку с внутренней частью конструкции» (ССН84_4-1-Б-АО) в размере 69,72 рубля/кв. м, предусмотренной для соответствующих техническому заданию работ по воссозданию сохранившегося камня с учетом затрат по изготовлению и замене белого камня известняка (мрамора) толщиной 18–20 см.

В рамках указанного госконтракта на основании Акта о приемке выполненных работ (ф. КС-2) от 30 ноября 2019 г. № 1.1 (позиция 50) и Справки стоимости выполненных работ (ф. КС-3) Росрыболовством также приняты и необоснованно оплачены по единичной сметной расценке «Реставрация и воссоздание лицевой части стен и цоколей в перевязку с внутренней частью конструкции» (ССН84_4-1-Б-АО) не соответствующие техническому заданию к контракту работы в отношении части цоколя Дома № 12 со стороны М. Кисельного переулка и Рождественского бульвара, в том числе: демонтаж мраморной плитки, оштукатуривание кирпичной кладки под песчаник на площади 8,04 кв. м, а также восстановление сохранившейся каменной кладки из песчаника (без изготовления и замены камня) на площади 65,04 кв. м.

В рамках госконтракта № 2, заключенного с ООО «Домострой» на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия (Дома № 14), Росрыболовство приняло и оплатило на основании Акта о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 30 ноября 2019 г. № 1.1 (позиция 40) фактически выполненные подрядчиком при воссоздании исторического цоколя работы по облицовке цоколя на всей площади 29,13 кв. м плитой из известняка толщиной 3 см, не соответствующие техническому заданию к контракту и примененной в расчетах единичной сметной расценке «Реставрация и воссоздание лицевой части стен и цоколей в перевязку с внутренней частью конструкции» (ССН84_4-1-Б-АО) в размере 69,72 рубля/кв. м, предусмотренной для соответствующих техническому заданию работ по воссозданию сохранившегося камня с учетом затрат по изготовлению и замене белого камня известняка (мрамора) толщиной 18–20 см.

В результате Росрыболовством оплачены выполненные ООО «Домострой» реставрационные работы, не соответствующие техническому заданию к контрактам и примененной в расчетах единичной сметной расценке, расчетно (с учетом коэффициентов тендерного снижения) в сумме 2,3 млн рублей.

В расчетах с подрядчиком Росрыболовством также допускалось необоснованное применение к расценкам удорожающих коэффициентов на трудозатраты, не соответствующих выполненным работам.

Так, согласно представленным в ходе проверки копиям паспортов о качестве закупленных для производства материалов, установленные подрядчиком

при реставрации фасадов объектов культурного наследия оконные блоки и внутренние переплеты к ним фактически были изготовлены подрядчиком не из дуба, как это предусмотрено эскизными проектами реставрации, согласованными Департаментом культурного наследия г. Москвы, а из лиственницы.

При этом Росрыболовство производило оплату в соответствии с локальными сметными расчетами № 02-01-01 (приложение № 2 к госконтракту № 1) (позиции 53 и 54) и № 02-01-03 (приложение № 2 к госконтракту № 2) (позиции 47 и 50) соответственно по видам работ раздела проектов реставрации 4 «Оконные блоки», необоснованно применяя к сметным расценкам «Изготовление вновь и установка оконных и дверных коробок по старому образцу: с прямолинейным верхом kleenых с количеством слоев 4» (СЧН84_5-28-А-1-Г) и «Изготовление оконных переплетов простых створных с прямолинейным верхом, с небольшим количеством членений, при горбыльках простой формы, из kleеных элементов по старым образцам с установкой и навеской на петли» (СЧН84_5-34-2-А-А), удорожающий коэффициент на затраты труда при изготовлении оконных блоков и переплетов из дуба (1,2) вместо коэффициента 1,1, применение которого при работе с лиственницей предусмотрено пунктом 2 раздела 5 «Реставрация и воссоздание деревянных конструкций и деталей» Сборника сметных норм и единичных расценок на реставрационно-восстановительные работы по памятникам истории и культуры г. Москвы (СЧН-84) и Отраслевых единичных расценок на ремонтно-реставрационные работы по памятникам истории и культуры», включенных в федеральный реестр сметных нормативов (утверждены приказом Минстроя России от 31 июля 2017 г. № 1055/пр).

В результате Росрыболовством уплачено подрядчику ООО «Домострой» за не соответствующие требованиям контрактов выполненные работы (с учетом применения повышающего коэффициента на трудозатраты (1,1) и тендерного снижения) 0,4 млн рублей.

В связи с этим отмечены признаки причинения ущерба федеральному бюджету в размере 2,9 млн рублей.

Отмечено, что Учетная политика Росрыболовства не в полной мере соответствует требованиям Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), подзаконных актов и федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н (далее – Стандарт № 274н).

В нарушение подпункта 1 пункта 6 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ и подпункта «а» пункта 12 Стандарта № 274н в Учетной политике Росрыболовства не отражены изменения, внесенные приказом Минфина России от 31 марта 2018 г. № 64н в Инструкцию № 157н), в части: увеличения стоимости основных средств, находящихся в эксплуатации учреждения и подлежащих отражению на забалансовом счете 21 «Основные средства в эксплуатации», с 3 000 до 10 000 рублей включительно

(пункт 373 Инструкции № 157н)³¹; определения срока полезного использования объектов основных средств (пункт 44 Инструкции № 157н)³²; определения порядка начисления амортизации (пункт 92 Инструкции № 157н)³³.

Также в нарушение пункта 9 Стандарта № 274н в Учетной политике Росрыболовства не отражены: положения, регламентирующие методы оценки нематериальных активов как объектов бухгалтерского учета, порядок их признания и прекращения признания и (или) раскрытия информации о них в бухгалтерской отчетности (подпункт «а»), при том что согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету бюджетного учета 0 102 00 000 «Нематериальные активы», сформированной на 1 января 2020 года, на балансе Росрыболовства отражены 23 единицы учета; порядок проведения инвентаризации активов, имущества, учитываемого на забалансовых счетах (подпункт «в»); порядок признания в бухгалтерском учете и раскрытия в бухгалтерской отчетности событий после отчетной даты (подпункт «ж»).

Основные положения Учетной политики Росрыболовства и (или) копии документов учетной политики в нарушение абзаца 11 пункта 9 Стандарта № 274н не размещены на официальном сайте Росрыболовства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В нарушение части 1 статьи 10 и подпункта «е» пункта 1, пункта 5 и подпункта «б» пункта 7 части 1 статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» Росрыболовством также не обеспечено размещение на официальном сайте Агентства в сети Интернет информации о находящихся в ведении Агентства 23 информационных системах, о результатах проверок, проведенных в 2019 году в Росрыболовстве, в том числе Генеральной прокуратурой РФ, Федеральным казначейством и Счетной палатой, а также сведений об использовании выделяемых Агентству бюджетных средств.

3.3. Источниками финансирования дефицита федерального бюджета по главе 076 в 2019 году являлись увеличение (уменьшение) остатков денежных средств федерального бюджета на счетах в кредитной организации и курсовая разница по средствам федерального бюджета в валюте, операции по начислению которых не относятся к операциям по кассовым поступлениям федеральный бюджет и не подлежат прогнозированию.

Согласно бюджетной отчетности Росрыболовства, исполнение по указанным источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило (-)31 332,1 млн рублей, в том числе: через лицевые счета, открытые в финансовых органах, (-)31 493,2 млн рублей; через счета, открытые в кредитных организациях,

-
31. Согласно пунктам 2.6.3-2.6.5 Учетной политики Росрыболовства, на забалансовом счете 21 учитываются основные средства до 3 000 рублей включительно.
 32. Положения абзацев 2–10 пункта 2.6.9 Учетной политики Росрыболовства содержат нормы, утратившие силу в связи с принятием приказа Минфина России от 31 марта 2018 г. № 64н.
 33. Нормы пункта 2.6.7 Учетной политики Росрыболовства о начислении амортизации признаны утратившими силу в связи с принятием приказа Минфина России от 31 марта 2018 г. № 64н.

161,1 млн рублей. Курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета составила 3,1 млн рублей, изменение остатков средств – 0,5 млн рублей.

3.4. Объем дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета за 2019 год увеличился в 109 раз (с 949,1 млн рублей до 103 430,7 млн рублей), а просроченная дебиторская задолженность – на 9,4 % (с 5,3 млн рублей до 5,8 млн рублей).

Дебиторская задолженность по доходам (отражена по счетам бюджетного учета 1.205.00 «Расчеты по доходам» и 1.209.00 «Расчеты по ущербу имуществу») выросла в 285,5 раза (с 362,0 млн рублей до 103 354,4 млн рублей)³⁴.

Основной объем дебиторской задолженности по доходам (98,2 %) приходится на платежи при пользовании природными ресурсами (счет 1.205.23) и составляет 101 494,3 млн рублей, из них задолженность по доходам от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР и (или) договора пользования ВБР, находящимися в федеральной собственности, – 101 462,0 млн рублей и от поступления платы за пользование ВБР по межправительственным соглашениям – 32,3 млн рублей.

Дебиторская задолженность по доходам от аукционов (КБК 076 1 12 07010 010000120) образовалась вследствие неперечисления Росрыболовством на протяжении практически трех месяцев (60 рабочих дней) в доход федерального бюджета денежных средств в сумме 101 462,0 млн рублей, поступивших на счет Агентства к 31 октября 2019 года в качестве платы от победителей аукциона по продаже долей квот добычи (вылова) краба в инвестиционных целях.

Образование дебиторской задолженности по платежам за пользование ВБР, предоставленным иностранным квотопользователям для вылова в ИЭЗ России по межправительственным соглашениям, в сумме 32,3 млн рублей обусловлено начислением доходов будущих периодов в соответствии с принятыми обязательствами на основании достигнутых договоренностей в рамках межправительственных соглашений³⁵.

Объем просроченной дебиторской задолженности по доходам за 2019 год увеличился на 9,4 % (с 5,3 млн рублей до 5,8 млн рублей). При этом отмечено снижение в 5 раз (с 0,5 млн рублей до 0,01 млн рублей) просроченных обязательств перед бюджетом в части расчетов по доходам (счет 1.205.00). Увеличение просроченной задолженности по ущербу (счет 1.209.00) на 18,9 % (с 4,8 млн рублей до 5,7 млн рублей) обусловлено переводом текущей задолженности в категорию нереальной к взысканию.

В соответствии с пунктом 4.5 Плана мероприятий («дорожная карта») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности

34. Из них по 1.205.00 «Расчеты по доходам» 102 785,2 млн рублей (в 1 146,3 раза) и по 1.209.00 «Расчеты по ущербу имуществу» 569,2 млн рублей (в 2,1 раза).

35. Дебиторская задолженность по доходам (КБК 07611203000010000120) в сумме 32,3 млн рублей является текущей и образовалась вследствие ненаступления установленного срока для внесения платежей Японской стороной, установленного решениями 36-й сессии Российско-Японской комиссии по рыболовству.

работы с дебиторской задолженностью по доходам, принятым Правительством РФ³⁶, разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») Росрыболовства по сокращению дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета на плановый 2020 год (далее – Дорожная карта), согласно которому с установленной периодичностью Агентством проводится мониторинг дебиторской задолженности по доходам, сбор и анализ информации об исполнении контрагентами своих обязательств с целью оперативного принятия решений об уплате ими штрафных санкций (претензионная работа, мониторинг исполнительных производств, контроль за соблюдением условий госконтрактов (условий, порядка и сроков оплаты штрафных санкций).

По состоянию на 1 января 2020 года нереальная к взысканию дебиторская задолженность (оценочно) увеличилась на 0,4 млн рублей и составила 23,3 млн рублей.

В 2019 году объем нереальной к взысканию дебиторской задолженности, списанной с балансовых и забалансовых счетов, составил 2,1 млн рублей. Решения о списании задолженности принимались постоянно действующей комиссией Росрыболовства³⁷.

Дебиторская задолженность по расходам за 2019 год сократилась на 87,0 % и составила 76,3 млн рублей. Динамика изменения задолженности носит разнонаправленный характер³⁸. Основной объем задолженности приходится на расчеты по безвозмездным перечислениям бюджетным учреждениям (счет 1.206.00) – 49,7 млн рублей (65,1 %). По расчетам с подотчетными лицами (счет 1.208.00) задолженность составила 7,0 млн рублей (9,2 %), по платежам в бюджеты (счет 1.303.00) – 19,6 млн рублей (25,7 %), в том числе по страховым взносам на обязательное социальное страхование 7,8 млн рублей и по уплате налога на доходы физических лиц – 5,1 млн рублей. Задолженность носит текущий характер и обусловлена в основном наличием неиспользованных остатков субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям³⁹.

Просроченная дебиторская задолженность по расходам по итогам 2019 года отсутствует.

Факты осуществления авансовых платежей по заключенным ЦА госконтрактам в размере, превышающем 30 % цены контракта, не установлены.

-
36. Утвержден Первым заместителем Председателя Правительства РФ – Министром финансов РФ А.Г. Силуановым от 8 мая 2019 г. № 4118п-П13.
 37. Создана приказом Росрыболовства от 19 июля 2016 г. № 477 «Об утверждении Порядка принятия Федеральным агентством по рыболовству и его территориальными органами решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет».
 38. В том числе по счету 1.206.00 «Расчеты по выданным авансам» уменьшилась в 11,5 раза с 570,0 до 49,7 млн рублей; по счету 1.208.00 «Расчеты с подотчетными лицами» увеличилась в 1,5 раза с 4,6 до 7,0 млн рублей; по счету 1.303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» увеличилась в 1,6 раза с 12,5 до 19,6 млн рублей.
 39. Вследствие невыполнения в полном объеме финансового обеспечения гарантий и компенсаций работникам учреждений, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также членам их семей; отказа части работников от проезда в отпуск, поэтапной оплаты заключенных договоров со сроком исполнения в 2020 году, депонирования стипендии (зарплаты).

3.5. Объем кредиторской задолженности за 2019 год уменьшился на 1,6 % (308,3 млн рублей) и составил с учетом неисполненных обязательств будущих периодов 19 457,3 млн рублей.

Кредиторская задолженность по доходам (счет 1205.00) уменьшилась за 2019 год на 373,4 млн рублей (в 348,3 раза) и составила 1,1 млн рублей, что обусловлено проведением в 2019 году в соответствии с исполнительными листами, предъявленными на основании судебных решений, операций по возврату юридическим лицам денежных средств, ранее уплаченных ими в бюджет за пользование природными ресурсами.⁴⁰

По ущербу имуществу и иным доходам (счет 1209.00) кредиторская задолженность увеличилась в 1755,4 раза (с 0,03 млн рублей до 52,0 млн рублей), что в основном обусловлено отражением по счету 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)»⁴¹ неисполненных обязательств по возврату из бюджета 39,5 млн рублей и по счету 209.45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» – 9,5 млн рублей.

Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности Росрыболовства составляет задолженность по принятым обязательствам (счет 1302.00) (99,6 %), объем которой за 2019 год увеличился на 11,3 млн рублей (0,1%) и составил на 1 января 2020 года 19 382,6 млн рублей. Основную долю в структуре данной задолженности (99,96 %, или 19 374,9 млн рублей) составляют начисленные расходы будущих периодов по соглашениям, заключенным Росрыболовством с подведомственными ФГБУ о предоставлении в 2019–2021 годах субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (счет 1302.41). Погашение данной задолженности осуществляется по мере представления учреждениями отчетов о выполнении государственных заданий.

Кредиторская задолженность по платежам в бюджеты (счет 1303.00) в 2019 году увеличилась на 1,3 млн рублей, или 6,8 %, и составила 20,6 млн рублей; из них 65,0 %, или 13,4 млн рублей, приходится на задолженность по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование центрального аппарата и территориальных управлений Росрыболовства (счет 1303.10), что обусловлено наличием текущей кредиторской задолженности по взносам во внебюджетные фонды за декабрь 2019 года.

По прочим расчетам с кредиторами (счет 1304 00) задолженность уменьшилась на 52,9 % и составила 45,3 млн рублей.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

40. В связи с исполнением Приморским ТУ Росрыболовства судебных решений о возврате денежных средств ООО «Тайфун» и ООО «Акваресурс-ДВ», уплаченных в 2012 году в доход федерального бюджета за предоставленные доли квот на добычу (вылов) краба, вследствие признания результатов соответствующих аукционов недействительными.

41. В том числе кредиторская задолженность центрального аппарата Росрыболовства перед АО «АТФ» в размере 39,5 млн рублей.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции) на 2019 год по главе 076 в рамках инвестиционных мероприятий ГП-26 предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений по двум объектам государственной собственности, включенным в ФАИП (2019–2021), в размере 761,2 млн рублей⁴².

По состоянию на 1 октября 2019 года государственные контракты на завершение начатых в 2017 году строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский» после неоднократного объявления аукционов не были заключены⁴³, что обусловлено удорожанием стоимости выполняемых работ по сравнению с утвержденной сметой проекта вследствие повышения цен на основные строительные материалы и ставки НДС с 18 до 20 %. В результате бюджетные назначения по указанному объекту в размере 408,5 млн рублей перераспределены на иные цели неинвестиционного характера⁴⁴.

С учетом внесенных изменений в ФАИП (2019–2021) (на 01.01.2020) уменьшено количество объектов капитального строительства, реализуемых Росрыболовством в 2019 году, с двух до одного («Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия»), а объем бюджетных инвестиций сокращен с 761,2 млн рублей до 352,7 млн рублей.

-
- 42. В рамках основного мероприятия 7.2 ГП-26 «Развитие научно-производственной базы аквакультуры» – объект «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» (заказчик (застройщик): ФГБУ «Главрыбвод») с объемом финансирования 352,7 млн рублей; в рамках основного мероприятия 7.5 ГП-26 «Реконструкция объектов федеральной собственности портовых сооружений рыбных терминалов морских портов» реконструкции, планируемой к завершению в 2020 году, по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский» (заказчик (застройщик): ФГУП «Национальные рыбные ресурсы») с объемом финансирования 408,5 млн рублей.
 - 43. Для определения подрядчика конкурсные процедуры объявлялись заказчиком (ФГУП «Нацрыбресурс») в 2019 году 4 раза: трижды не было подано ни одной заявки на участие, в одном случае победителем была представлена подложная банковская гарантия, в связи с чем договор на выполнение СМР заключен не был.
 - 44. Федеральным законом № 389-ФЗ бюджетные назначения по объекту в размере 6 000,0 тыс. рублей перераспределены на содержание центрального аппарата Росрыболовства в рамках мероприятий ГП-26, а остальные 402,5 млн рублей – на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

Согласно уточненным показателям СБР назначения Росрыболовству по бюджетным инвестициям на 2019 год утверждены в размере 354,5 млн рублей.

Без внесения изменений в ФАИП (2019–2021) Росрыболовству дополнительно предусмотрены в целях оплаты по исполнительному листу ЛБО в размере 1,8 млн рублей⁴⁵.

Кассовые расходы за счет бюджетных инвестиций согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) составили 1,8 млн рублей (0,5 % от ЛБО).

За счет бюджетных инвестиций, предусмотренных СБР на 2019 год, Росрыболовством на основании судебного решения осуществлены расходы в сумме 1,8 млн рублей, связанные с проведением государственной экспертизы проектной документации, которая не была получена по результатам выполнения проектно-изыскательских работ в 2015 году.

При этом Росрыболовством в полном объеме не исполнены бюджетные назначения 2019 года по объекту «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» (далее – Объект) в размере 352,7 млн рублей.

В связи с отсутствием своевременно разработанной проектной документации⁴⁶ и поздним размещением государственного заказа в 2019 году⁴⁷ вновь не начато строительство селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия, первоначально включенного в ФАИП на 2018 год в целях исполнения поручений Президента РФ и Правительства РФ.

Вследствие недостаточного ведомственного контроля со стороны Росрыболовства за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов в сфере закупок, предусмотренного статьей 100 Закона № 44-ФЗ, подведомственным ФГБУ «Главрыбвод», осуществляющим в рамках Соглашения от 29 мая 2019 г.

№ СС-28 переданные Росрыболовством полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению от имени РФ госконтрактов, в нарушение части 1 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, пунктов 1.1, 1.2, 2.1. и 3.3.1 указанного Соглашения заключен с подрядчиком ООО «ЭЛРЕМ СЕРВИС» госконтракт

-
45. В соответствии с решением Арбитражного суда Республики Карелия от 28 августа 2018 г. № А-26-2188/2018 с Росрыболовства в пользу общества с ограниченной ответственностью «Региональная инвестиционная компания», являющегося исполнителем по государственному контракту от 17 июля 2015 г. № 01-15к, заключенному ФГБУ «Карелрыбвод» в соответствии с переданным Росрыболовством полномочиями государственного заказчика в целях выполнения проектно-изыскательских работ по объекту «Строительство садковой линии по выращиванию атлантического лосося и реконструкции водозаборного ковша и водоподающей системы Выгского рыбоводного завода пос. Сосновец, Беломорский район, Республика Карелия», взысканы убытки в сумме 1,8 млн рублей на оплату расходов за прохождение государственной экспертизы разработанной им проектной документации по объекту.
46. Проектная документация «Создание селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия» утверждена распоряжением ФГБУ «Главрыбвод» от 29 марта 2019 г. № 18-р. Рабочая документация, необходимая для начала строительства, отсутствует. Согласно техническому заданию к договору, заключенному за счет средств от приносящей доход деятельности ФГБУ «Главрыбвод» (закупка № 31908682433), разработку рабочей документации планируется завершить в III-IV кварталах 2020 года.
47. ФГБУ «Главрыбвод» разместило государственный заказ в целях определения подрядной организации на выполнение строительно-монтажных работ (далее – СМР) и поставку установки замкнутого водоснабжения (далее – УЗВ) только 3 сентября 2019 года. В связи с отсутствием заявок на участие аукционы не состоялись. Впоследствии на право заключения контракта на выполнение СМР в сентябре–декабре 2019 года было объявлено еще пять аукционов и один – на поставку УЗВ.

от 16 января 2020 г. № ГК-22 (реестр. номер 1770267952320000003) на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Создание селекционно-племенного центра рыболовства в Республике Карелия» стоимостью 446,4 млн рублей на условиях оплаты всего объема работ в 2020 году, что не соответствует извещению об аукционе (реестр. номер 0373100056519000028), согласно которому предусмотрена поэтапная оплата работ за счет бюджетных инвестиций в 2019 году в размере 270,2 млн рублей и в 2020 году – в размере 176,2 млн рублей.

Вследствие этого ФГБУ «Главрыбвод» в нарушение пункта 3 статьи 219 БК РФ были приняты от лица Росрыболовства бюджетные обязательства на 2020 год, превышающие ЛБО, утвержденные Агентству, расчетно (с учетом ранее заключенного государственного контракта от 31 декабря 2019 г. № ГК-21 (реестр. номер 1770267952320000002) на поставку оборудования) на 61,1 млн рублей.

Минфином России не согласованы предложения Росрыболовства по внесению изменения в СБР на 2020 год в целях увеличения бюджетных ассигнований на исполнение указанных госконтрактов, в результате чего принято решение об их расторжении.

До настоящего времени работы по объекту, которые предусматривалось выполнить за 3 года, не начаты, в связи с чем отмечены риски переноса срока ввода объекта в эксплуатацию, запланированного на 2021 год.

В проверяемом периоде Росрыболовством, осуществляющим функции государственного заказчика по мероприятиям ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы», не соблюдены требования подпункта «к» пункта 7 Порядка разработки и реализации ФЦП и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 594, в части обеспечения эффективного использования бюджетных средств, предоставленных Агентству в 2017 году в размере 14,4 млн рублей.

За счет предоставленной ФГБУ «Главрыбвод» в 2017 году субсидии на указанные цели в размере 14,4 млн рублей проведены закупки на выполнение в 2018 году проектных и изыскательских работ, которые до настоящего времени не выполнены, проектная документация, необходимая для начала реконструкции двух рыбоводных заводов в Республике Бурятия⁴⁸, предусмотренной федеральным проектом «Сохранение озера Байкал», не получена.

48. По объекту капитального строительства «Реконструкция Большереченского рыбоводного завода ФГБУ «Главрыбвод», с. Большая речка, Кабанский район, Республика Бурятия», получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» по результатам рассмотрения проектной документации и инженерных изысканий (от 25 декабря 2019 г. № 03-1-1-3-038338-2019) и положительное заключение по результатам рассмотрения сметной документации (от 27 декабря 2019 г. № 00560-19-КРЭ-17937/404). Однако работы по инженерным изысканиям и архитектурно-строительному проектированию объекта капитального строительства, предусмотренные государственным контрактом от 31 января 2018 г № ГК-40, заключенным с ООО «ПБ Вертикаль-М», в полном объеме не выполнены: рабочая документация, необходимая для начала строительства, по объекту не разработана. По объекту «Реконструкция Селенгинского рыбоводного завода ФГБУ «Главрыбвод», с. Лиственичное, Прибайкальский район, Республика Бурятия» планируемая дата получения положительных заключений государственной экспертизы – май 2020 года.

В результате Росрыболовством не обеспечено в 2019 году достижение соответствующей контрольной точки, установленной федеральным проектом.

В связи с возможным переносом срока ввода в эксплуатацию рыбоводных мощностей отмечены риски недостижения к 2021 году ожидаемого в рамках федерального проекта результата⁴⁹.

В отсутствие со стороны Росрыболовства контроля, предусмотренного статьей 100 Закона № 44-ФЗ, ФГБУ «Главрыбвод» в нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 4.1.10 Соглашения от 20 марта 2017 г. № СУБ-19 о предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и пунктов 5.2.4 и 7.5 госконтракта от 31 января 2018 г. № ГК-40, заключенного с ООО «ПБ Вертикаль-М» на выполнение работ по инженерным изысканиям и архитектурно-строительному проектированию объекта капитального строительства, при наличии отрицательного заключения Красноярского филиала ФАУ «Главгосэкспертиза России от 23 мая 2019 г. № 03-1-2-3-012108-2019, свидетельствующего о ненадлежащем выполнении подрядчиком проектной документации и инженерных изысканий, ФГБУ «Главрыбвод» не предъявляло требования к недобросовестному подрядчику об уплате штрафа в фиксированном размере 0,3 млн рублей.

Также Росрыболовством в нарушение части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» не обеспечено представление в территориальный орган Росстата по г. Москве в установленный срок (до 1 марта года, следующего за отчетным) итоговой (годовой) статистической отчетности за 2019 год по форме № 1-Б3 (инвестиции) «Сведения об использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), включенные в федеральную адресную инвестиционную программу», введенной приказом Росстата от 18 июля 2019 г. № 414.

4.2. По данным Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) за 2019 год количество объектов незавершенного строительства сократилось с 25 до 21 единицы. Объем нерезультативных капитальных вложений сократился с 1881,8 млн рублей до 1521,1 млн рублей, или на 19,2 %.

При этом указанные изменения обусловлены проведенной Росрыболовством инвентаризацией, в ходе которой установлено фактическое отсутствие двух незавершенных строительством судов, капитальные вложения по которым в размере 325,3 млн рублей начиная с 2012 года отражались на балансовом учете ЦА⁵⁰, а также завершившейся в 2019 году передачей в Росморречфлот учетных данных по двум

49. «Сохранены и воспроизведены уникальные водные биологические ресурсы озера Байкал. Выпущены личинки омуля, молодь омуля и молодь осетра» в части обеспечения выпуска с нарастающим объемом в бассейн озера Байкал 300 тыс. шт. молоди омуля.

50. В том числе: научно-исследовательского судна на базе проекта 13505, строительный номер 903, с объемом капитальных вложений 283,1 млн рублей, и судна для сбора и транспортировки производителей для рыборазводных заводов на Северном Каспии на базе проекта 21740, строительный номер 401, - 42,2 млн рублей.

объектам в размере 24,9 млн рублей. Кроме того, по результатам проверки Федерального казначейства выявлен факт неправомерной оплаты в 2018 году фактически невыполненных работ в рамках реконструкции объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский, в результате чего ранее учтенные объемы капитальных вложений в размере 10,2 млн рублей признаны ущербом.

В отношении 12 объектов, строительство которых приостановлено, предусмотренная требованиями части 4 статьи 52 ГК РФ консервация не осуществлялась. При этом по 10 из 12 указанных объектов строительство не ведется в течение более чем пяти лет. Бюджетные расходы на разработку проектно-сметной документации (далее – ПСД), нуждающейся в актуализации, составили 44,1 млн рублей.

Не завершена государственная регистрация права оперативного управления в отношении двух объектов, фактически введенных в эксплуатацию в 2017 и 2019 годах⁵¹.

Приведенные в Сведениях (ф. 0503190) капитальные вложения по трем объектам незавершенного строительства⁵² не включают расходы, произведенные за счет средств федерального бюджета подведомственными учреждениями.

Согласно Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790), представленным в составе консолидированной отчетности, количество объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе подведомственных учреждений, увеличилось в 2019 году с 63 до 65, а объем нерезультативных капитальных вложений вырос с 933,8 млн рублей до 954,1 млн рублей, или на 2,2 %.

Расходы учреждений на разработку ПСД, нуждающейся в актуализации, составили 130,4 млн рублей.

В 2019 году учреждениями не зарегистрировано право оперативного управления в отношении 6 объектов, в том числе по объекту,енному в эксплуатацию в 2017 году⁵³.

Принимаемые Росрыболовством меры по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства малоэффективны. Количество объектов, включенных в План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства Росрыболовства⁵⁴, остается неизменным с 2017 года (43 единицы).

-
51. Объект «Реконструкция Конаковского завода по осетроводству», фактически введенный в отчетном периоде в эксплуатацию (разрешение на ввод объекта от 8 августа 2017 г. № 69-кг69515101-128-2017); объект «Реконструкция научно-производственного центра по созданию технологий аквакультуры, Приморский край, г. Владивосток, ФГБНУ «ТИНРО-Центр», г. Владивосток», (разрешение на ввод в эксплуатацию от 25 июля 2019 г. № RU-25304000-61/2019).
 52. Объекты «Реконструкция научно-производственного центра по созданию технологий аквакультуры на о. Попова», «Реконструкция Александровского осетрового рыбоводного завода п. Трудфронт Икрянинского района Астраханской области», «Реконструкция Ясноморского лососевого рыбоводного завода, пос. Ясноморск, Невельский район, Сахалинская область».
 53. «Цех № 2 Конаково (Рыбоводный корпус). Местонахождение объекта: Тверская область, г. Конаково, ул. Промышленная, д. 3. Территория Отдела Конаковский ФГБНУ ВНИРО».
 54. Утвержден распоряжением Росрыболовства от 1 сентября 2017 г. № 45-р.

До настоящего времени не решен вопрос о завершении работ по пяти объектам, в том числе по объекту «Реконструкция Волгоградского осетрового рыбоводного завода с садковой линией и рыбоводным комплексом на Волжской ГЭС, пос. Рыбоводный Среднеахтубинского района Волгоградской области» с высокой степенью технической готовности 89,3 %, бюджетные расходы по которому в период 2009–2014 годов составили 251,2 млн рублей.

Также не определены цели дальнейшего использования четырех научно-исследовательских судов морского класса, начатых строительством в 2002–2010 годах, с технической готовностью от 50 до 80 % и объемом капитальных вложений 153,7 млн рублей. В связи с отсутствием консервации корпуса судов и находящееся на них оборудование приходят в негодность и утрачивают свою рыночную стоимость. Отсутствие управленческого решения также приводит к дополнительным бюджетным расходам, связанным с содержанием недостроенных судов на территории судостроительных заводов⁵⁵.

По результатам инвентаризации, проведенной Росрыболовством в 2019 году в ходе выездной проверки, установлено фактическое наличие на заводах четырех из шести судов, являющихся объектами закупок Росрыболовства. В отношении двух судов в бюджетном учете зафиксирован факт недостачи на сумму 325,3 млн рублей (64,3 % от общего объема расходов по недостроенным судам), в связи с чем подготовлено обращение в правоохранительные органы. В представлении Счетной палаты от 13 мая 2019 г. № ПР 09-55/09-02, направленном в адрес Росрыболовства по результатам проверки исполнения федерального бюджета за 2018 год, обращалось внимание Агентства на отсутствие инвентаризации недостроенных судов, которая не проводилась начиная с 2015 года. Отмеченные при этом риски представления Росрыболовством в составе бюджетной отчетности за 2018 год достоверно не подтвержденных данных о капитальных вложениях подтвердились.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на выполнение государственных заданий и субсидий на иные цели

В 2019 году Росрыболовством осуществлялось предоставление 25 подведомственным ФГБУ субсидий в целях финансового обеспечения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на госзадание) и на иные цели, предусмотренные абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ (далее – субсидии на иные цели).

55. Решением Арбитражного суда г. Москвы от 22 августа 2019 г. по делу № А40-33607/19 с Росрыболовства взыскано в пользу ОАО «Судостроительный завод им. Октябрьской революции» (г. Благовещенск) убытков на сумму 12,1 млн рублей, связанных с перемещением судна из закрытого отапливаемого эллинга на открытую площадку, выполнением подготовительного ремонта устройств обеспечивающих установку судна и обеспечение охранных мероприятий.

В соответствии с первоначально утвержденными показателями СБР и доведенными ЛБО на 2019 год Росрыболовством заключены с ФГБУ соглашения о предоставлении субсидий в объеме 13 712,7 млн рублей, из них на выполнение госзадания – 11 497,5 млн рублей и на иные цели – 2 215,2 млн рублей.

При этом по состоянию на 1 января 2019 года на лицевых счетах ФГБУ образовались остатки по субсидиям прошлых лет в размере 492,2 млн рублей, из них не подтверждены к дальнейшему использованию и возвращены в доход бюджета 176,4 млн рублей (35,8 %).

В 2019 году в СБР по главе 076 неоднократно вносились изменения по субсидиям⁵⁶.

Внесено положительных изменений всего на сумму 387,5 млн рублей и отрицательных – на сумму 51,3 млн рублей.

Согласно уточненным показателям СБР (на 31.12.2019) бюджетные назначения 2019 года по субсидиям увеличены Росрыболовству на 2,5 % и составили 14 048,8 млн рублей (117,0 % от уровня 2018 года), из них на выполнение госзадания – 11 509,9 млн рублей (110,8 %) и на иные цели – 2 538,9 млн рублей (157,2 %).

Корректировка объемов финансирования осуществлялась после внесения соответствующих изменений в показатели госзадания⁵⁷.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета за 2019 год (ф. 0503127) Росрыболовством фактически доведены в 2019 году до подведомственных ФГБУ субсидии на госзадание в размере 11 469,4 млн рублей (или 99,6 % от ЛБО). Не исполнены бюджетные назначения по субсидиям на госзадание в размере 40,5 млн рублей, что обусловлено уменьшением финансового обеспечения по результатам рассмотрения предварительных отчетов о выполнении госзадания трем ФГБУ, не выполнившим госзадание в полном объеме⁵⁸.

Невыполнение госзадания по другим учреждениям не превышало установленные значения допустимых отклонений.

Госзадания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в отношении 25 подведомственных ФГБУ Росрыболовством сформированы и утверждены в ГИИС «Электронный бюджет» в установленном порядке.

В соответствии с общероссийским базовым перечнем (классификатором) госуслуг, оказываемых физическим лицам, и федеральным перечнем (классификатором)

56. Перераспределение по предложениям Росрыболовства, выплата стипендии Президента РФ и Правительства РФ студентам и аспирантам федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, уменьшение ассигнований за счет сокращения расходов на компенсационные расходы на оплату стоимости проезда и провоза багажа при переезде лиц (работников), а также членов их семей при заключении (расторжении) трудовых договоров с организациями, финансируемыми из федерального бюджета, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

57. В связи с увеличением объемов государственного задания ФГБУ «Главрыбвод» на выполнение работ по рыбозадачной мелиорации в Хабаровском крае, реализуемых в рамках федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах», за счет перераспределения бюджетных ассигнований с субсидий на иные цели, что обусловлено экономией по результатам конкурсных процедур на выполнение работ по рыбозадачной мелиорации, а также на разработку проектной документации по объектам Краснодарского края.

58. В том числе: ФГБУ «Главрыбвод» – 23,0 млн рублей, ФГБУ «ЦСМС» – 15,6 млн рублей и ФГБНУ «ВНИРО» – 1,9 млн рублей.

государственных услуг и работ в госзадания подведомственных Росрыболовству учреждений включены 200 государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам, в том числе 199 государственных услуг в области образования, и 52 работы⁵⁹.

При формировании госзаданий для подведомственных ФГБУ Росрыболовством учтены Положения о формировании госзадания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения госзадания, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), и Порядка определения нормативных затрат на выполнение государственных работ федеральными государственными бюджетными учреждениями, в отношении которых Росрыболовство осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденного приказом Росрыболовства от 23 ноября 2016 г. № 737.

Согласно пункту 14 Постановления № 640 и пункту 2.6 Порядка № 737 Росрыболовством утверждены 23 ноября 2018 года в отношении пяти ФГБОУ ВО и одного филиала⁶⁰ нормативы затрат на оказание государственных услуг в сфере образования и территориальные корректирующие коэффициенты к ним, учитывающие средний уровень заработной платы в регионе, государственное регулирование цен (тарифов) на коммунальные услуги, а также корректирующие коэффициенты, отражающие форму обучения (очная, очно-заочная, заочная). Утвержденные значения нормативов с учетом указанных коэффициентов соответствуют базовым нормативам, утвержденным Минобрнауки России и Минпросвещения России.

Расчетные объемы финансового обеспечения госзадания по программам высшего и среднего образования с учетом утвержденных Росрыболовством нормативов превышали бюджетные назначения 2019 года на 273,1 млн рублей и 140,6 млн рублей соответственно. В связи этим объемы субсидий по каждому образовательному учреждению корректировались путем применения коэффициентов выравнивания исходя из уровня финансирования 2018 года.

В отношении четырех из пяти ФГБОУ ВО отмечено превышение стоимости единицы однотипных государственных услуг, оказываемых в рамках приносящей доход деятельности, что наиболее характерно для заочной формы обучения. При этом в ФГБОУ ВО «Камчатский государственный технический университет» стоимость обучения одного студента по госзаданию превышала стоимость обучения за плату,

-
59. Всего в 2019 году оказано 199 государственных услуг в области образования, включенных в госзадание образовательных и научных учреждений, 1 государственная услуга в рамках госзадания ФГБУ «ЦСМС», а также выполнены в рамках госзадания 10 работ научными учреждениями и 3 работы образовательными учреждениями, 1 работа – аварийно-спасательными отрядами, 3 работы – ФГБУ «ЦСМС» и 35 работ учреждениями, выполняющими виды работ в области искусственного воспроизводства ВБР, рыбохозяйственной мелиорации, содержания имущества (гидротехнических сооружений), оценки воздействия на ВБР и среду их обитания, а также расчета ущерба ВБР.
 60. Значения нормативных затрат для расчета финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Росрыболовству, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов размещены на официальном сайте Росрыболовства <http://fish.gov.ru/> в разделе «Отраслевая деятельность»/Реализация ФЗ от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ.

что обусловлено недобором студентов в связи с региональной удаленностью⁶¹.

В результате объем полученных в 2019 году данным учреждением субсидии на госзадания (8,8 млн рублей) более чем в три раза превысил поступления от приносящей доход деятельности (2,8 млн рублей).

Суммарный объем распределенных и доведенных Росрыболовством в 2019 году до подведомственных ФГБУ субсидий на иные цели (по 66 кодам целей) составил 2 538,9 млн рублей (100 % от ЛБО).

Кассовые расходы за счет субсидий на иные цели составили 1508,4 млн рублей (или 59,4 % от доведенного объема). В полном объеме не использованы субсидии по 14 кодам целей на общую сумму 577,9 млн рублей.

Согласно консолидированному Отчету об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2019 год расходы бюджетных учреждений за счет доведенных субсидий на госзадание составили 11 383,5 млн рублей (или 98,3 % от плановых назначений), за счет средств от приносящей доход деятельности – 6 006,6 млн рублей (87,0 %), за счет субсидий на иные цели – 1508,4 млн рублей (59,1 %), за счет субсидий на капитальные вложения – 2 547,9 млн рублей (20,0 %).

Остатки неиспользованных денежных средств на счетах подведомственных учреждений увеличились по сравнению с 2018 годом на 31,9 % и по состоянию на 1 января 2020 года составили 3 120,5 млн рублей, в том числе по кодам вида финансового обеспечения: «4. субсидии на выполнение государственного задания» – 184,4 млн рублей (что в 2,4 раза больше по сравнению с уровнем 2018 года), «5. субсидии на иные цели» – 1 274,5 млн рублей (что в 3,1 раза больше по сравнению с уровнем 2018 года), «2. собственные доходы учреждения» – 1 601,9 млн рублей (88,3 % от уровня 2018 года), «6. субсидии на осуществление капитальных вложений» – 10,2 млн рублей (100,0 % от уровня 2018 года).

Наибольший объем неиспользованных по итогам 2019 года средств образовался по собственным средствам учреждений (51,3 %) и по субсидиям на иные цели (40,8 %).

Основные причины наличия остатков: наличие незавершенных закупок и экономия при проведении закупочных процедур, принятие бюджетных обязательств с оплатой в I квартале 2020 года, отказ части работников использовать в текущем году право на компенсацию по проезду в отпуск, депонирование зарплаты (стипендий), уменьшение расходов в связи с отчислением студентов.

Составление, утверждение планов финансово-хозяйственной деятельности подведомственных Росрыболовству ФГБУ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и последующем внесении в них изменений осуществлялось

61. Так, стоимость обучения в ФГБОУ ВО «КамчатГТУ» одного студента за счет субсидий из федерального бюджета по программе специалитета 26.05.07 «Эксплуатация судового электрооборудования и средств автоматики» (очная) превышала стоимость обучения за счет собственных средств студента в 1,6 раза; по программам подготовки специалистов среднего звена 26.02.06 «Эксплуатация судового электрооборудования и средств автоматики» (очная) и 15.02.06 «Монтаж и техническая эксплуатация холодильно-компрессорных машин и установок (по отраслям)» (очная) – в 1,4 и 1,3 раза соответственно.

в соответствии с требованиями приказов Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н⁶² и Росрыболовства от 26 января 2017 г. № 42⁶³.

Подведомственные ФГБУ размещали на www.bus.gov.ru необходимую информацию.

6. Бюджетные ассигнования

Бюджетные ассигнования на предоставление в 2019 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, а также субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), взносов в уставные капиталы юридическим лицам, Росрыболовству не предусмотрены.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ РФ, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ РФ, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы РФ

В 2019 году Росрыболовство являлось соисполнителем государственной программы РФ «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – госпрограмма, ГП-26) и участником семи госпрограмм: «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – ГП 28), «Охрана окружающей среды» (далее – ГП-12), «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» (далее – ГП-18), «Развитие образования» (далее – ГП-02), «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП-47), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» (далее – ГП-05) и «Социальная поддержка граждан» – (далее – ГП-03).

62. Приказ Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».

63. Приказ Росрыболовства от 26 января 2017 г. № 42 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству».

В соответствии с уточненными показателями СБР (на 31.12.2019) Росрыболовству предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение программных мероприятий в размере 18 549,2 млн рублей, из них на ГП-26 – 14 337,1 млн рублей (77,3 %).
Объем ЛБО, утвержденных по главе 076 на реализацию программных мероприятий в 2019 году с учетом остатков средств на счетах в кредитных учреждениях и в кассе представителей (представительств) Росрыболовства за рубежом, составил 18 555,6 млн рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Росрыболовства за 2019 год (ф. 0503127) и результатам проверки кассовые расходы по программным мероприятиям составили 17 924,9 млн рублей (или 96,6 % от СБР и ЛБО), из них по ГП-26 – 13 712,7 млн рублей (95,6 %).

Финансовое обеспечение программных мероприятий и исполнение бюджетных назначений в разрезе госпрограмм в 2019 году приведено в следующей таблице.
(млн рублей)

Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, ФЦП, основного мероприятия	Паспорт госпрограммы	СБР (с изм.)	ЛБО (с изм.)	Исполнено (кассовые расходы)	%
1	2	3	4	5	6=5/4×100
ГП-26 «Развитие рыбохозяйственного комплекса»	13 842,5	14 337,1	14 343,5	13 712,7	95,6
ГП-02 «Развитие образования» (пилот)	-	654,5	654,5	654,5	100,0
ГП-47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	2 462,6	2 467,2	2 467,2	2 467,2	100,0
ГП-03 «Социальная поддержка граждан»	104,6	104,6	104,6	104,6	100,0
ГП-05 «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» ФЦП «Жилище» (пилот)	-	29,9	29,9	29,9	100,0
ГП-12 «Охрана окружающей среды» ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы»	6,0	6,0	6,0	6,0	100,0
ГП-18 «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	98,1	283,5	283,5	283,5	100,0
ГП-28 «Воспроизводство и использование природных ресурсов» ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации»	666,5	666,5	666,5	666,5	100,0
ВСЕГО за Росрыболовство	17 180,3	18 549,2	18 555,6	17 924,9	96,6

Бюджетные назначения 2019 года по ГП-26 не исполнены в размере 624,3 млн рублей. По сравнению с 2018 годом уровень исполнения бюджетных назначений по ГП-26, являющейся основной отраслевой госпрограммой, снизился на 0,7 процентных пункта.

В нарушение абзаца второго пункта 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588) Росрыболовством как участнику ГП-02 не обеспечено представление ответственному исполнителю – Минобрнауки России соответствующей информации для подготовки предварительного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности данной государственной программы за 2019 год, а информация в отношении двух других госпрограмм (ГП-18 и ГП-47) направлена ответственным исполнителям – Минпромторгу России и Минобрнауки России соответственно, с нарушением установленного срока (до 10 февраля года, следующего за отчетным) от 11 до 13 рабочих дней⁶⁴.

Предварительная и уточненная информация для подготовки годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности ГП-26 направлена Росрыболовством как соисполнителем госпрограммы в Минсельхоз России с соблюдением установленных Порядком № 588 сроков⁶⁵.

При этом Росрыболовством были представлены в уточненном годовом отчет по ГП-26 данные за 2019 год об использовании бюджетных ассигнований на выполнение программных мероприятий в сумме 13 689,7 млн рублей⁶⁶, что не соответствует Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), согласно которому фактические расходы по госпрограмме составили 13 712,8 млн рублей⁶⁷. Вследствие этого Минсельхозом России представлен в Правительство РФ уточненный годовой отчет по ГП-26⁶⁸, в котором приведена недостоверная информация об итогах финансирования ГП-26 за 2019 год. Уточненная информация о фактических расходах по ГП-26 за 2019 год, соответствующая данным бюджетной отчетности, направлена Росрыболовством ответственному исполнителю – Минсельхозу России позже срока (до 7 апреля года, следующего за отчетным), установленного пунктом 31 Порядка № 588, на 15 дней (22 апреля 2020 года).

-
- 64. В том числе по государственной программе РФ «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» – на 11 рабочих дней (письмом Росрыболовства от 25 февраля 2020 г. № 1577-ПС/У08) и по государственной программе РФ «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – на 13 рабочих дней (письмом Росрыболовства от 2 марта 2020 г. № 1762-ПС/У04).
 - 65. Предварительная и уточненная информация представлена письмами Росрыболовства от 20 февраля 2020 г. № 1489-ХЛ/У09 и от 7 апреля 2020 г. № 3062-ВС/У09 соответственно (далее соответственно – предварительный и уточненный годовой отчет).
 - 66. В том числе: в Отчете об использовании бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы по расходам федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов Российской Федерации (таблица 20 к Отчету), в Информации о расходах федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы Российской Федерации (таблица 21 к Отчету) и в Оценке эффективности реализации госпрограммы за 2019 год.
 - 67. С учетом расходов представительств (представителей) Росрыболовства за рубежом за счет средств финансирования, неиспользованных в предыдущие периоды.
 - 68. Направлен письмом Минсельхоза России от 20 апреля 2020 г. № ИШ-22-7/5805.

План реализации госпрограммы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приведен в приложении № 10 к ГП-26 (в редакции постановления Правительства РФ от 27 марта 2019 г. № 324) (далее – План).

Детальный план-график реализации госпрограммы в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов, предусмотренный пунктом 30 (1) Порядка № 588, утвержден приказом Минсельхоза России от 9 августа 2019 г. № 478 (далее – Детальный план-график).

В состав ГП-26 включены 8 подпрограмм⁶⁹. Реализация ведомственных целевых программ, федеральных целевых программ федеральных проектов в рамках госпрограммы не предусмотрена.

Согласно Плану и Детальному плану-графику реализации ГП-26 в 2019 году предусмотрены к реализации 29 основных мероприятий, оцениваемых с учетом наступления 107 контрольных событий (далее – КС).

В условиях фактического отсутствия начиная с 2018 года на балансе Росрыболовства и его подведомственных организаций объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности (далее – ГМССБ)⁷⁰ Детальным планом-графиком реализации ГП-26 необоснованно запланировано на 2019 год выполнение мероприятия 4.2.2 «Обеспечение функционирования береговых объектов ГМССБ, находящихся в ведении Росрыболовства» и установлено соответствующее контрольное событие КС 4.2.2.1 «Обеспечение бесперебойного функционирования ГМССБ (не более 5 процентов выходов из строя в течение 365 дней)».

Также Детальным планом-графиком реализации ГП-26 запланировано на 2019 год проведение двух из шести инвестиционных мероприятий подпрограммы 7⁷¹, в отношении которых в качестве КС предусмотрено ежеквартальное размещение в федеральной государственной информационной системе «Система формирования и анализа инвестиционных показателей и показателей фактического финансирования объектов капитального строительства» аналитической информации о ходе реализации ФАИП по объектам капитального строительства.

Таким образом, оценка результативности инвестиционных мероприятий осуществлялась по факту представления ежеквартальных отчетов о реализации ФАИП, а не по факту выполнения работ по объектам капитального строительства, включенным в ФАИП.

69. Подпрограммы: 1 «Организация рыболовства»; 2 «Развитие аквакультуры»; 3 «Наука и инновации»; 4 «Охрана и контроль»; 5 «Модернизация и стимулирование»; 6 «Обеспечение реализации государственной программы»; 7 «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»; 8 «Развитие осетрового хозяйства».

70. В связи с завершившейся в 2017 году передачей береговых объектов ГМССБ в ведение Росморречфлота в 2018 году в соответствии с распоряжениями ТУ Росимущества в г. Москве от 30 октября 2017 г. № 1346 и № 1347.

71. В том числе в отношении основного мероприятия 7.2 «Развитие научно-производственной базы аквакультуры», в рамках которого предусмотрено строительство селекционно-племенного центра рыбоводства в Республике Карелия, и основного мероприятия 7.5 «Реконструкция объектов федеральной собственности портовых сооружений рыбных терминалов морских портов», в рамках которого осуществляется реконструкция причалов в П.-Камчатском морском порту.

Вследствие этого в уточненном годовом отчете по ГП-26 некорректно представлена информация о выполнении всех шести инвестиционных мероприятий подпрограммы 7, несмотря на то, что в ФАИП (2019–2021) первоначально были включены только два объекта капитального строительства, а с учетом последующей корректировки программы числится один, строительно-монтажные работы по которому, предусмотренные на 2019 год, фактически не были начаты.

Для оценки эффективности достижения целей и решения поставленных задач в ГП-26 установлены плановые значения по 42 показателям (индикаторам), в том числе по 11 основным (интегральным) на уровне госпрограммы.

Согласно уточненному годовому отчету о ходе реализации ГП-26, в 2019 году из 42 показателей (индикаторов) не достигнуты плановые значения по девяти, в том числе по трем основным (интегральным) на уровне госпрограммы: «Динамика объема добычи (вылова) ВБР (по отношению к показателям базового периода)» (план 119,3 % / факт 116,85 %), «Объем произведенной рыбы и продуктов рыбных, переработанных и консервированных (годовое значение)» (план 4469,2 тыс. т / факт 4210,0 тыс. т) и «Объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки (годовое значение)» (план 160 341 т / факт 131400 т).

Фактические значения по указанным показателям ниже уровня 2018 года (на 2,95 процентных пункта, 39,7 и 16,7 тыс. т соответственно), что обусловлено в основном уменьшением по сравнению с 2018 годом объемов добычи (вылова) ВБР на 126,7 тыс. т (или 2,5 %).

Плановое значение по соответствующему показателю «Объем добычи (вылова) ВБР» не достигнуто (план 5 090 тыс. т / факт 4 983,3 тыс. т). Данные о достижении 4 из 11 основных показателей приведены на основании прогнозных оценок Росрыболовства⁷².

Согласно уточненному годовому отчету по ГП-26 из 107 контрольных событий не наступило 6. При этом эффективность реализации ГП-26 оценивается Минсельхозом России как «высокая» (0,99).

Анализ показал, что приведенная в уточненном годовом отчете по ГП-26 оценка эффективности реализации двух из восьми подпрограмм ГП-26 завышена.

Так, в рамках подпрограммы 5 «Модернизация и стимулирование» бюджетные назначения, предусмотренные на реализацию мер господдержки развития аквакультуры и товарного осетроводства, исполнены только на 66,85 %, не достигнуты два из четырех показателей индикаторов, в том числе не построены пять из шести судов рыбопромыслового флота и один из десяти перерабатывающих заводов за счет господдержки в виде закрепления долей квот добычи (вылова) ВБР, предоставленных на инвестиционные цели. Предусмотренные в рамках подпрограммы 7 бюджетные инвестиции исполнены на уровне 0,5 % (произведена оплата по исполнительному

72. В том числе по показателям (индикаторам): «Удельный вес отечественной рыбной продукции (годовое значение) в общем объеме ее товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка рыбной продукции»; «Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год)»; «Количество высокопроизводительных рабочих мест по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство»; «Индекс производительности труда по виду деятельности «Рыболовство, рыбоводство (по отношению к показателю 2011 года)».

документу на сумму 1,8 млн рублей), инвестиционные мероприятия, запланированные на 2019 год, не реализованы.

В рамках ГП-47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» Росрыболовство участвует в реализации двух основных мероприятий⁷³ подпрограммы «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования».

Также в рамках ГП-02 «Развитие образования» Росрыболовство принимает участие в реализации трех мероприятий⁷⁴ ведомственной целевой программы «Содействие развитию среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования» подпрограммы «Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования».

Показатели (индикаторы), отражающие эффективность реализуемых в рамках ГП-47 и ГП-02 мероприятий, в отношении Росрыболовства не установлены.

В пяти подведомственных ФГБОУ ВО, имеющих в составе 10 филиалов, принято в 2019 году на обучение 8,5 тыс. человек, из них 5,5 тыс. человек (64,7 %) за счет средств федерального бюджета. План приема на бюджетные места по программам среднего профессионального образования очной формы обучения выполнен на 98,4 %, по программам высшего образования – на 99,6 %. Общий контингент обучающихся составил 38,7 тыс. человек, в том числе 19,8 тыс. человек (51,2 %) обучалось за бюджетные средства.

В 2019 году ФГБОУ ВО выпущено всего 6,8 тыс. человек, из них с высшим образованием 4,3 тыс. человек, со средним профессиональным образованием 2,5 тыс. человек.

В рамках ГП-03 «Социальная поддержка граждан» Росрыболовством реализуется основное мероприятие 3.7 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью». По итогам 2019 года бюджетные назначения исполнены в полном объеме, материальное обеспечение получили 443 детей-сирот, обучающихся по программам среднего профессионального и высшего образования.

В рамках ГП-12 «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы» Росрыболовством реализуются мероприятия федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» (далее – ФЦП) и федерального проекта «Сохранение озера Байкал» по направлениям «Капитальные вложения» и «НИОКР». В 2017 году Росрыболовством предоставлена ФГБУ «Главрыбвод» субсидия на капитальные вложения в размере

-
73. Основные мероприятия «Обеспечение реализации образовательных программ и научной деятельности в системе высшего образования» и «Стимулирование и социальная поддержка обучающихся и работников образовательных организаций высшего образования».
 74. Мероприятия: 1.1. Обучение по образовательным программам среднего профессионального образования; 1.2. Материальная поддержка обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования; 1.3. Выполнение социальных обязательств государства в части выплаты компенсации жителям Крайнего Севера, а также педагогам государственных образовательных организаций, проживающим в сельской местности, ежемесячные компенсационные выплаты матерям, состоящим в трудовых отношениях на условиях трудового найма с организациями.

14,1 млн рублей (проектно-изыскательские работы (далее – ПИР) по двум объектам капитального строительства⁷⁵), которые продолжали реализовываться в 2018 и 2019 годах без внесения соответствующих изменений в ФЦП. За счет предоставленной субсидии на указанные цели ФГБУ «Главрыбвод» проведены закупки ПИР, которые до настоящего времени не выполнены, проектная документация не получена. На 1 января 2020 года остатки неиспользованной субсидии, отраженные на счете учреждения, составили 10,2 млн рублей (или 72,3 %).

В рамках ЛБО на 2019 год по направлению «НИОКР» Росрыболовством предоставлена подведомственному ФГБНУ «ВНИРО» целевая субсидия в размере 6,0 млн рублей для проведения научно-исследовательской работы по теме «Проведение молекулярно-генетических исследований и ранней диагностики инфекционных заболеваний рыб». Согласно сведениям о ходе реализации ФЦП «Байкал» и форме по ОКУД 0503738-Н исследования выполнены, кассовые расходы за счет субсидии составили 5,4 млн рублей (90,0 %).

В рамках ГП-28 «Воспроизводство и использование природных ресурсов» Росрыболовством реализуются мероприятия по направлению «прочие нужды» ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах»⁷⁶, (далее – ФЦП «Развитие ВХК») и федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология», интегрированного в качестве основного мероприятия в подпрограмму «Использование водных ресурсов» ГП-28 (далее – ФП «Оздоровление Волги»), в соответствии с которым предусмотрено проведение рыбохозяйственной мелиорации, в том числе в бассейнах р. Амур и р. Волги, в целях формирования благоприятных условий для воспроизводства ВБР. Пообъектная детализация мелиорируемых объектов в ГП-28 не приведена.

В соответствии с пунктом 22 Методики оценки социально-экономической эффективности хода реализации ФЦП «Развитие ВХК» (приложение № 13) социально-экономическая эффективность оценивается по мероприятиям, в том числе реализуемым Росрыболовством. Однако соответствующие целевые показатели (индикаторы) в отношении Агентства не установлены.

В целях реализации ФЦП «Развитие ВХК» утвержден Перечень мероприятий по рыболовственной мелиорации на 2019–2020 годы⁷⁷.

В рамках доведенных ЛБО по ФЦП «Развитие ВХК» Росрыболовством предоставлены ФГБУ «Главрыбвод» субсидии на проведение рыболовственной мелиорации водных объектов в бассейне реки Амур, в Краснодарском крае и Волгоградской области в 2019 году на сумму 67,5 млн рублей, в том числе на выполнение госзадания – 17,4 млн рублей и на иные цели (на закупки) – 50,1 млн рублей.

Кассовые расходы за счет субсидии составили 37,0 млн рублей (54,8 %), в том числе по госзаданию 17,4 млн рублей (100 %) и по закупкам 19,6 млн рублей (39,3 %).

75. «Реконструкция Селенгинского рыбоводного завода, с. Лиственичное, Прибайкальский район, Республика Бурятия» и «Реконструкция Большереченского рыбоводного завода, с. Большая речка, Кабанский район, Республика Бурятия».

76. Утверждена постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2012 г. № 350.

77. Утвержден распоряжением Росрыболовства от 13 марта 2019 г. № 29-р.

Основной объем неисполненных бюджетных ассигнований (98,9 %) сложился по дноуглубительным работам в Краснодарском крае, что обусловлено поздним заключением госконтрактов (в декабре 2019 года).

Ключевыми мероприятиями, выполненными в рамках ФЦП, явились расчистка и дноуглубление водных объектов на территории Хабаровского края, Еврейской автономной области и Волгоградской области.

В рамках ФП «Оздоровление Волги» ФГБУ «Главрыбвод» выполняет мероприятия по восстановлению водных объектов Нижней Волги за счет осуществления работ по расчистке и углублению каналов-рыбоходов дельты реки Волги.

Для оценки эффективности мероприятий ФП «Оздоровление Волги» предусмотрен показатель «Площадь восстановленных водных объектов Нижней Волги нарастающим итогом, тыс. гектаров» (в том числе: на 2019 год – 8,3; на 2020 год – 12,7; на 2021 год – 16,8), при этом ответственными за достижение плановых значений по данному показателю наряду с Росрыболовством определены Минприроды России и Минсельхоз России.

В целях реализации национального проекта «Экология» на 2019–2021 годы утвержден Перечень мероприятий рыбохозяйственной мелиорации в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» в Астраханской области⁷⁸.

В соответствии с ЛБО по ФП «Оздоровление Волги» Росрыболовством предоставлены ФГБУ «Главрыбвод» субсидии на проведение рыбохозяйственной мелиорации в 2019 году на сумму 599,1 млн рублей, в том числе на выполнение госзадания – 176,3 млн рублей и на иные цели (на закупки) – 422,8 млн рублей.

По итогам 2019 года кассовые расходы за счет субсидий составили 37,0 млн рублей (54,8 %), в том числе по госзаданию – 176,2 млн рублей (100 %) и по закупкам – 2,9 млн рублей (0,7 %). Не выполнены мероприятия по расчистке Гандуринского и впадающих в него Никитинского и Горного каналов-рыбоходов Камызякского района Астраханской области (II этап, 1758,49 тыс. куб м), что обусловлено поздней постановкой на баланс указанных каналов-рыбоходов, в связи с чем контракт на выполнение работ заключен только в декабре 2019 года.

Всего с учетом реализации переходящих с 2018 года мероприятий приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги» по состоянию на 31 декабря 2019 года завершены работы по расчистке и дноуглублению 23,9 км каналов-рыбоходов Нижней Волги, восстановлено 7,9 тыс. га каналов-рыбоходов и нерестовых массивов.

В рамках ГП-05 «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» Росрыболовством в целях обеспечения жилья федеральных государственных гражданских служащих предоставлены шесть государственным гражданским служащим ЦА и ТУ субсидии из федерального бюджета на общую сумму 28,5 млн рублей. Также на основании судебного решения выплачена сотруднице ЦА недоначисленная в 2016 году часть субсидии в размере 1,4 млн рублей.

78. Утвержден распоряжением Росрыболовства от 20 марта 2019 г. № 34-р.

В рамках ГП-18 «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013–2020 годы» Росрыболовство принимает участие в реализации мероприятия 2.1 подпрограммы 2 «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений». В 2019 году на реализацию данного мероприятия Росрыболовству первоначально доведены ЛБО по направлению НИОКР в размере 381,6 млн рублей, из них 283,5 млн рублей на исполнение обязательств 2018 года по государственному контракту от 26 декабря 2016 г. № 2/16 (далее – госконтракт № 2/16), заключенному с АО «Центральное конструкторское бюро по судам на подводных крыльях им. Р.Е. Алексеева» (далее – АО «ЦКБ по СПК им. Р.Е. Алексеева»)⁷⁹ в целях выполнения опытно-конструкторских работ (далее – ОКР) по проектированию и сопровождению строительства крупнотоннажного морского научно-исследовательского судна, и 98,1 млн рублей на закупку ОКР в целях разработки типовых проектов мало- и среднетоннажных судов.

Обязательства по госконтракту № 2/16 исполнены в полном объеме – Росрыболовством осуществлен платеж по заключительному, четвертому, этапу выполненных подрядчиком ОКР в размере 283,5 млн рублей (неиспользованный остаток ЛБО в размере 1,0 тыс. рублей образовался в связи с округлением суммы ассигнований при внесении изменений в СБР).

В связи с ненадлежащим планированием и отсутствием фактической потребности бюджетные ассигнования по главе 076 на закупки ОКР в размере 98,1 млн рублей были оптимизированы.

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов

8.1. В 2019 году Росрыболовство являлось участником двух федеральных проектов: «Сохранение озера Байкал» и «Оздоровление Волги», входящих в национальный проект «Экология», и федерального проекта «Экспорт продукции АПК», включенного в национальный проект «Межрегиональная кооперация и экспорт» (далее соответственно – ФП «Сохранение озера Байкал», ФП «Оздоровление Волги», НП «Экология», ФП «Экспорт продукции АПК» и НП «Экспорт»).

79. Распоряжением Правительства РФ от 26 декабря 2016 г. № 2839-р АО «ЦКБ по СПК им. Р.Е. Алексеева» было определено единственным исполнителем работ по проектированию и сопровождению строительства трех крупнотоннажных морских научно-исследовательских судов двойного назначения.

Финансовое обеспечение ФП «Экспорт продукции АПК» в части Росрыболовства не предусмотрено.

В проверяемом периоде Росрыболовством не обеспечено надлежащее управление национальными проектами, в рамках которых Агентство принимает участие.

Предусмотренный пунктом 19 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением

Правительства РФ от 31 октября 2018 г. № 1288⁸⁰ «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», ведомственный проектный офис в целях решения задач по организации проектной деятельности в рамках ФП «Экспорт продукции АПК», интегрированного в НП «Экспорт», на момент проверки в Росрыболовстве не создан, должностные лица, ответственные за реализацию в рамках национального проекта ФП «Экспорт продукции АПК», не определены. В связи с этим надлежащий мониторинг реализации проекта Агентством не осуществляется.

Статистическая методология расчета показателей ФП «Экспорт» в части показателя «Объем экспорта рыбы и морепродуктов», ответственным за который является Росрыболовство, утверждена приказом Минсельхоза России от 19 апреля 2019 г. № 213.

Росрыболовством создан ведомственный проектный офис по реализации НП «Экология», определен его состав, а также утверждено положение, определяющее порядок работы и основные функции офиса⁸¹.

Предусмотренная ФП «Сохранение озера Байкал» методология расчета показателя «Увеличение количества выпускемых ВБР» утверждена позже установленного срока (29 марта 2019 года) практически на 9 месяцев⁸², что обусловлено неоднократной доработкой проекта по итогам рассмотрения Росстатом и Минэкономразвития России.

Методология расчета основных показателей ФП «Оздоровление Волги», в том числе: «Площадь восстановленных водных объектов» и «Протяженность восстановленных водных объектов Нижней Волги» разработана во взаимодействии с Росрыболовством и утверждена Росводресурсами в I квартале 2019 года⁸³. Также Росрыболовством по согласованию с Минприроды России в конце II квартала 2019 года утверждена методология расчета дополнительного показателя «Рост количества молоди на мелиорированных нерестилищах»⁸⁴.

Росрыболовством не приняты надлежащие меры по управлению рисками, возникающими в ходе реализации федеральных проектов, что подтверждается итоговыми результатами за 2019 год.

80. Постановление Правительства РФ от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

81. Распоряжение Росрыболовства от 10 сентября 2018 г. № 77-р.

82. Приказ Росрыболовства от 23 декабря 2019 г. № 737.

83. Соответственно приказами Росводресурсов от 23 марта 2019 г. № 63 и от 25 марта 2019 г. № 64.

84. Приказ Росрыболовства от 17 июня 2019 г. № 360.

8.2. В рамках ФП «Сохранение озера Байкал» на 2019 год запланировано прохождение контрольных точек (далее – КТ) по разработке методологии, проведению НИР, а также завершение начатых в 2018 году ПИР в целях реконструкции рыбоводных заводов в Республике Бурятия.

В установленный срок не достигнуты две из трех КТ, в том числе: КТ «Разработана и утверждена в установленном порядке методология расчета показателя «Увеличение количества выпускаемых ВБР» (план – 29.03.2019, факт – 23.12.2019) по причине неоднократных доработок методологии по замечаниям Росстата и Минэкономразвития России; КТ «Проведены ПИР для реконструкции двух рыбоводных заводов» (план – 25.12.2019, факт – отсутствует), что обусловлено срывом подрядчиком сроков проектирования. В связи с отсутствием ПСД отмечены риски незавершения в установленный срок мероприятия по реконструкции Большелереченского и Селенгинского рыбоводных заводов в Республике Бурятия, запланированного планом реализации федерального проекта на 2021–2022 годы.

Ожидаемым результатом ФП «Сохранение озера Байкал» является сохранение и воспроизведение уникальных ВБР озера Байкал за счет выпуска личинок омуля, молоди омуля и молоди осетра.

Согласно установленным значениям показателя результативности, к концу 2021 года в бассейн озера Байкал должно быть выпущено не менее 300 млн шт. личинок омуля, 300 тыс. шт. молоди омуля и 300 тыс. шт. молоди осетра, к концу 2024 года – не менее 750 млн шт. личинок омуля, 1,5 млн шт. молоди омуля и 1,5 млн шт. молоди осетра.

На достижение указанных показателей направлены мероприятия по капитальным вложениям в объекты государственной собственности и НИОКР, финансируемые в рамках ГП-28 «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

При этом указанные объемы искусственного воспроизводства ВБР фактически обеспечиваются за счет мероприятий, финансируемых в рамках подпрограммы 2 «Развитие аквакультуры» ГП-26 «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

Начиная с 2016 года работы по искусственному воспроизводству ВБР в бассейне озера Байкал ежегодно осуществляются на действующих рыбоводных мощностях в рамках госзадания ФГБУ «Главрыбвод».

По итогам 2019 года ФГБУ «Главрыбвод» фактически было выпущено в естественные водные объекты 454,55 млн шт. личинок байкальского омуля, что более чем в 1,5 раза превышает плановый показатель 2021 года, установленный федеральным проектом.

Таким образом, установленные ФП «Сохранение озера Байкал» значения показателя результативности не в полной мере взаимоувязаны с мероприятиями федерального проекта.

Ожидаемыми результатами ФП «Оздоровление Волги» являются: проведение к 25 декабря 2021 года работ по расчистке и дноуглублению не менее 201,8 км каналов-рыбоходов и восстановление не менее 15,9 тыс. га водных объектов Нижней Волги, и к 25 декабря 2024 года – работ по расчистке и дноуглублению не менее

281 км каналов-рыбоходов и восстановлению не менее 26,9 тыс. га водных объектов Нижней Волги.

Из девяти контрольных точек, запланированных федеральным проектом на 2019 год, не достигнута в установленный срок одна⁸⁵.

Согласно актам приемки мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации комиссией Волго-Каспийского ТУ Росрыболовства, в рамках государственного задания на 2019 год⁸⁶ Каспийским филиалом ФГБУ «Главрыбвод» расчищены русла проток-рыбоходов (водоподающие и сбросные каналы) нерестовых массивов восточной части дельты р. Волги: в объеме 1065 тыс. куб. м, общей протяженностью 259 км, а также удалены водные растения из водного объекта, в том числе: уничтожена излишняя водная растительность в протоках-рыбоходах (водоподающие и сбросные каналы) нерестовых массивов восточной части дельты реки Волги: в объеме работ – 4 тыс. га, что не соответствует фактически выполненному объему работ.

Так, в указанных актах зафиксировано, что жесткая водяная растительность, скошенная на площади 4 тыс. га, фактически не была удалена из водных объектов в связи с отсутствием у филиала соответствующих технических средств.

Также, в соответствии с отчетом по ФП «Оздоровление Волги» за 2019 год, за счет субсидии, предоставленной ФГБУ «Главрыбвод» на иные цели, на договорной основе со сторонними организациями к 27 декабря 2019 года был расчищен Гандуринский и впадающие в него Никитинский и Горный каналы-рыбоходы Камызякского района (II этап) на протяженности 2,1 км, или 100 % от запланированного федеральным проектом на 2019 год объема работ.

При этом, согласно Отчету по обязательствам учреждения (по национальным проектам) (ф. 0503738-НП), кассовые расходы ФГБУ «Главрыбвод» по указанным объектам составили всего 2,9 млн рублей, или 0,7 % от субсидии на иные цели. Основной объем неисполненных обязательств (97,0 %) образовался в связи с поздним заключением (09.12.2019) ФГБУ «Главрыбвод» государственного контракта⁸⁷ на расчистку Гандуринского и впадающих в него Никитинского и Горного каналов-рыбоходов Камызякского района.

В целях оценки прироста количества молоди на мелиорированных нерестилищах в последующие за рыболовственной мелиорацией годы паспортом проекта на период 2020–2024 годов установлены плановые значения по дополнительному показателю «Рост количества молоди на мелиорированных нерестилищах», согласно которому количество молоди на мелиорированных нерестилищах по сравнению с уровнем 2018 года должно увеличиться к 2020 году на 50 %, к 2021 году – на 95,5 %, к 2022 году – на 135,0 %, к 2023 году – 170 % и к 2024 году – на 200 %.

85. Контрольная точка «Работы выполнены (Завершены работы по расчистке и дноуглублению не менее 2,0 км рыбоходных каналов и расчистке водных объектов от жесткой водной растительности на площади не менее 4,0 тыс. га на территории Астраханской области)» (план – 25.12.2019, факт – 27.12.2019).

86. Государственное задание от 6 марта 2019 г. № 076-00024-19-01, соглашение от 21 марта 2019 г. № 076-03-2019-013/1.

87. Государственный контракт от 9 декабря 2019 г. № ГК-17, заключенный с ООО «БрикФилд» на выполнение работ стоимостью 409,9 млн рублей.

Плановые значения указанного показателя на 2019 год не установлены.

Согласно паспорту ФП «Экспорт продукции АПК» экспорт рыбы и морепродуктов должен увеличиться за шесть ближайших лет в стоимостном выражении в 1,6 раза – с \$5,4 млрд в 2019 году до \$8,5 млрд в 2024 году.

В соответствии с ГП-26 «Развитие рыбохозяйственного комплекса» за тот же период предусмотрено увеличение объемов экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки (с кодами ТНВЭД ЕАЭС: 0304, 0305, 1604 и 1605) в натуральном выражении только в 1,4 раза – со 160,3 тыс. тонн в 2019 году до 228,5 тыс. тонн в 2024 году.

По итогам 2019 года общий объем экспорта рыбы и рыбопродукции, согласно данным Федеральной таможенной службы и Росстата, в натуральном выражении снизился по сравнению с 2018 годом на 6 % и составил 137,7 тыс. тонн, что обусловлено снижением объемов вылова и переработки ВБР, а в стоимостном выражении, наоборот, увеличился на 3,6 % и составил \$5,4 млрд. Повышение стоимости экспорта обусловлено ростом на мировом рынке цен на отдельные виды ВБР и рыбопродукции⁸⁸.

В товарной структуре экспорта наибольший удельный вес – 86,1% – приходится на рыбу мороженую, 7 % составляет экспорт ракообразных, моллюсков и прочих водных беспозвоночных, 5,2 % – филе рыбное и прочее мясо рыб. Экспорт готовой или консервированной рыбной продукции составил всего 1%.

По сравнению с 2018 годом экспорт рыбной продукции с высокой степенью переработки (ТН ВЭД ЕАЭС 0304, 0305, 1604 и 1605) в 2019 году снизился на 11,3 % – с 148,1 до 131,3 тыс. тонн, в стоимостном выражении на 3,3 % – с \$598,6 млн до \$578,7 млн. При этом доля данной категории продукции в общем экспорте практически не изменилась по сравнению с уровнем предыдущего года и составила в натуральном выражении 6,3 %, а в стоимостном 10,8 % (в 2018 году – 6,6 и 11,8 %).

Учитывая итоговые данные отчетного года и заданную проектом ГП-26 динамику роста, объем экспорта рыбной продукции с высокой степенью переработки к 2024 году не превысит в стоимостном выражении \$0,8 млрд. При этом на долю рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью будет приходиться не более 10 % всего экспорта и достижение цели национального проекта «Международная кооперация и экспорт» будет по-прежнему обеспечено в основном за счет вывоза за рубеж рыбного сырья.

88. На ракообразные (ТН ВЭД ЕАЭС 0306), водные беспозвоночные (ТН ВЭД ЕАЭС 0308) и филе рыбное, включая фарш (ТН ВЭД ЕАЭС 0304).

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Анализ обоснованности Росрыболовством показателей проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов показал, что планирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях развития товарного рыбоводства (товарного осетроводства) в условиях фактического отсутствия заявленной субъектами РФ потребности в объемах субсидий осуществлялось по заявительному принципу, на основании расчетов, представленных уполномоченными органами субъектов РФ.

При этом предусмотренная пунктом 13 действующих Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства (приведены в приложении № 6 к государственной программе РФ «Развитие рыбохозяйственного комплекса») (далее – Правила субсидирования аквакультуры), форма, по которой должны предоставляться расчеты, Минсельхозом России не утверждена. Расчеты потребностей субъектов РФ на 2019–2021 годы сформированы по форме, приложенной к запросу Росрыболовства как по уже субсидируемым инвестиционным проектам, отобранным Агентством до 2017 года, так и по новым проектам, отобранными субъектами РФ.

Федеральным законом № 459-ФЗ распределены согласно предложениям Росрыболовства субсидии на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства бюджетам семи субъектов РФ на 2019 год в сумме 352,9 млн рублей.

В связи с отсутствием обоснованной потребности в межбюджетных трансферах у пяти из семи субъектов РФ, которым были распределены субсидии, при заключении соглашений образовался нераспределенный резерв в размере 84,0 млн рублей⁸⁹. Общий размер субсидий, предоставленных из федерального бюджета бюджетам семи субъектов РФ в 2019 году в соответствии с заключенными соглашениями, составил 269,0 млн рублей⁹⁰.

В нарушение пункта 14 Правил субсидирования аквакультуры, согласно которым инвестиционные проекты, ранее отобранные Агентством в установленном порядке до 1 января 2017 года, подлежат субсидированию на протяжении периода действия кредитного договора и до полного погашения ссудной задолженности, Росрыболовство предоставило в 2019 году в соответствии с заключенным

89. В том числе: Республика Карелия отказалась от 11,0 млн рублей, Красноярский край – от 24,1 млн рублей, Мурманская область – от 47,4 млн рублей, Астраханская область – от 0,03 млн рублей, Тамбовская область – от 1,5 млн рублей.

90. В том числе: Республике Карелия – 42,9 млн рублей, Красноярскому краю – 55,7 млн рублей, Калужской области – 71,5 млн рублей, Мурманской области – 95,4 млн рублей, Республике Башкортостан – 0,7 млн рублей, Астраханской области – 0,03 млн рублей, Тамбовской области – 2,8 млн рублей.

соглашением от 12 февраля 2019 г. № 076-09-2019-001 субсидию из федерального бюджета бюджету Калужской области в размере 71,5 млн рублей, в том числе в целях субсидирования отобранным Агентством в 2016 году (протокол заседания Комиссии по отбору инвестиционных проектов, направленных на развитие рыбохозяйственного комплекса от 11 марта 2016 г. № 1) инвестиционного проекта «Строительство установок замкнутого водоснабжения для выращивания индустриальной аквакультуры (2-я очередь)», реализуемого ООО «Ф-Траут», на основании иного, не учтенного при отборе кредитного договора от 6 апреля 2017 г. № 57.Ф54-Д03/17.351 (предоставлен письмом Министерства сельского хозяйства Калужской области от 18 февраля 2019 г. № 03-15/85), по которому заемщиком фактически не получены средства кредита. В условиях отсутствия остатка ссудной задолженности по вновь заключенному кредитному договору Росрыболовством в нарушение установленного порядка предоставлена субсидия из федерального бюджета бюджету Калужской области расчетно (с учетом имеющейся ссудной задолженности по другому кредитному договору) в размере 66,0 млн рублей (71,5 – 5,5). В результате этого предоставленные областному бюджету средства субсидии в указанном размере не были востребованы.

По итогам 2019 года выплачено сельскохозяйственным товаропроизводителям всего 179,8 млн рублей (66,8 % от уточненной СБР), в том числе на развитие аквакультуры – 132,7 млн рублей (73,8 %) и на развитие товарного осетроводства – 47,1 млн рублей (26,2 %).

Шесть из семи субъектов не использовали субсидии в полном объеме⁹¹. По состоянию на 1 января 2020 года не использовано 89,2 млн рублей, или 33,2 % от бюджетных назначений, что на 30,3 процентных пункта меньше по сравнению с уровнем 2018 года (63,5 %).

Неиспользование субъектами Российской Федерации значительного объема субсидий обусловлено предоставлением субсидии на возмещение затрат по уплате процентной ставки по кредиту в условиях фактического отсутствия ссудной задолженности, досрочным погашением заемщиками кредитных договоров, уточнением графиков погашения кредитов, а также неподтверждением целевого использования кредитных средств, значительным снижением в течение года ключевой ставки Банка России, исходя из которой определяется размер субсидии.

За счет межбюджетных трансферов, предоставленных в 2019 году, направлено на возмещение части процентов по долгосрочным кредитным договорам 103,5 млн рублей (или 57,6 % от общего объема), из них 56,4 млн рублей – по 7 кредитным договорам в сфере товарной аквакультуры и 47,1 млн рублей – по 3 кредитным договорам в сфере товарного осетроводства.

91. В том числе: Калужской областью не использовано 66,0 млн рублей (92,3 % от выделенного объема); Красноярским краем – 10,4 млн рублей (18,6 %), Мурманской областью – 11,8 млн рублей (12,4 %); Тамбовской областью – 0,3 млн рублей (12,0 %), Республикой Карелия – 0,7 млн рублей (1,5 % от выделенного объема).

Остальные 76,3 млн рублей (42,4 %) распределены в целях покрытия расходов по 19 краткосрочным кредитным договорам на приобретение кормов и рыбопосадочного материала.

По итогам 2019 года прирост объема производства продукции товарной аквакультуры, включая продукцию из осетровых видов рыб, в отчетном году по отношению к предыдущему году в рамках инвестиционных проектов, реализуемых с господдержкой, составил 14,0 тыс. т, объем введенных мощностей – 13,6 тыс. т.

В условиях значительного неосвоения Калужской областью предоставленной областному бюджету субсидии (92,3 %) в отчете данного субъекта РФ представлена информация о 100-процентном выполнении показателя результативности использования субсидии (введены в строй производственные мощности на 508 тонн). В связи с этим отмечено, что установленная система показателей не позволяет объективно оценивать эффективность их использования.

10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

В целях реализации Федерального закона № 459-ФЗ Росрыболовством по поручению Минсельхоза России в установленный срок подготовлены предложения по проекту постановления Правительства РФ «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

11. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)»

В соответствии с запросами Минфина России Росрыболовством представлялись сведения для проведения ежеквартального и годового мониторинга качества финансового менеджмента в требуемом формате.

Согласно отчету о результатах уточненного годового мониторинга качества финансового менеджмента за 2018 год, проведенного Минфином России в отношении 94 ГРБС, Росрыболовству было присвоено 82 место, качество финансового менеджмента оценено в 68,7 балла из 100. По результатам мониторинга за первые 9 месяцев 2019 года Росрыболовство осталось на прежнем месте в рейтинге. При этом общая оценка снизилась до 65,4 баллов.

12. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В нарушение пункта 5 статьи 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит в порядке, предусмотренном Правилами осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита,

утвержденными постановлением Правительства РФ от 17 марта 2014 г. № 193, Росрыболовством в 2019 году не осуществлялся.

Принятый на 2019 год План проведения контрольных мероприятий в территориальных управлениях и подведомственных организациях Росрыболовства⁹², предусматривающий проведение комплексных и тематических проверок в пяти территориальных управлениях, трех федеральных государственных бюджетных учреждениях и федеральном государственном унитарном предприятии, также не был реализован⁹³.

13. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

13.1. В 2019 году в пользовании ЦА Росрыболовства, его подведомственных ТУ, ФГБУ и ФГУП находилось 1168 земельных участков кадастровой площадью 115 018,0 га.

В нарушение пункта 1 статьи 25 Земельного кодекса РФ, пункта 1 статьи 131 ГК РФ, частей 5–6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон № 218-ФЗ) Росрыболовством и его подведомственными организациями не осуществлена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации на 97 земельных участков (8,3 %) площадью 1746,71 га, не зарегистрированы договоры аренды, а также право постоянного (бессрочного) пользования в отношении 112 земельных участков (9,6 %) площадью 28 363,49 га.

За ЦА Росрыболовства, его подведомственными ТУ, ФГБУ и ФГУП закреплено на праве оперативного управления или хозяйственного ведения 6 850 объектов недвижимого имущества (без учета плавсредств, судов) площадью 144 742,2 тыс. кв. м и 72,6 тыс. п. м, из них 365 объектов площадью 104,6 тыс. кв. м и протяженностью 23,1 тыс. п. м переданы в пользование третьим лицам на правах аренды, безвозмездного пользования.

В нарушение пункта 1 статьи 131 ГК РФ и частей 5, 6 статьи 1 Закона № 218-ФЗ государственная регистрация прав собственности Российской Федерации не осуществлена в отношении 1975 объектов недвижимого имущества (28,8 %) площадью 28 343,5 тыс. кв. м и протяженностью 7,5 тыс. п. м, не оформлено право оперативного управления или хозяйственного ведения в отношении 1949 объектов (28,5 %) площадью 26 812,7 тыс. кв. м и протяженностью 2,6 тыс. п. м.

92. Утвержден приказом Росрыболовства от 28 декабря 2018 г. № 790 «О проведении контрольных мероприятий в территориальных управлениях и подведомственных организациях Федерального агентства по рыболовству на 2019 год».

93. Приказ Росрыболовства от 21 октября 2019 г. № 549.

За ЦА Росрыболовства закреплены на праве оперативного управления нежилые помещения и два нежилых здания площадью 9 197,8 кв. м (площадь рабочих кабинетов – 3 158,8 кв. м).

На условиях договора аренды имущество, закрепленное за ЦА Росрыболовства, в пользование третьим лицам не предоставлялось.

В ходе контрольного мероприятия установлено несоблюдение Росрыболовством Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447).

Так, при наличии имущественных прав на результат ОКР, выполненных по госконтракту № 2/16, – проект головного научно-исследовательского судна (передан Агентству по акту 7 июня 2019 года), Росрыболовством в нарушение пункта 19 Положения № 447 до настоящего времени не направлены в систему учета территориального управления Росимущества по г. Москве для внесения в реестр федерального имущества сведения в отношении данного особо ценного движимого имущества стоимостью 916,8 млн рублей.

13.2. По состоянию на 1 января 2019 года в ведении Росрыболовства находилось 5 ФГУП, из них в Прогнозный план приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2017–2019 годы⁹⁴ включены 2 ФГУП: «Племенной форелеводческий завод «Адлер» и «Тепловский рыбопитомник».

За 2019 год количество подведомственных Росрыболовству ФГУП сократилось с 5 до 4 единиц⁹⁵.

ФГУП «Племенной форелеводческий завод «Адлер» преобразовано в акционерное общество и включено в Прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2020–2022 годы⁹⁶.

Из 4 ФГУП, представивших отчетность в 2019 году, только 3 ФГУП⁹⁷ имели по результатам производственно-хозяйственной деятельности за 2018 год чистую прибыль. Согласно утвержденным Росрыболовством отчетам о результатах их деятельности за 2018 год, данным унитарным предприятиям надлежало перечислить в доход федерального бюджета 12,6 млн рублей (или 50 % чистой прибыли), из них фактически по итогам 2019 года перечислено 11,4 млн рублей (или 90,5 %).

Вследствие отсутствия надлежащего контроля со стороны Росрыболовства за перечислением в федеральный бюджет части прибыли подведомственных ФГУП, предусмотренного пунктом 10 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных

94. Утвержден распоряжением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. № 227-р.

95. ФГУП «Национальные рыбные ресурсы», ФГУП «Тепловский рыбопитомник», ФГУП «Производственно-техническое управление морской связи и мониторинга», ФГУП по выращиванию прудовой рыбы «Лиманское».

96. Утвержден распоряжением Правительства РФ от 31 декабря 2019 г. № 3260-р.

97. ФГУП «Тепловский рыбопитомник», ФГУП «Нацыбресурс», ФГУП «Производственно-техническое управление морской связи и мониторинга».

постановлением Правительства РФ от 10 апреля 2002 г. № 228, федеральным государственным унитарным предприятием «Производственно-техническое управление морской связи и мониторинга» (далее – ФГУП «ПТУМС») в нарушение пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) не обеспечено перечисление в доход федерального бюджета в установленный пунктом 8 указанных Правил срок (до 15 июня 2019 года) чистой прибыли в размере 1,7 млн рублей.

За период с 16 июня по 23 октября 2019 года ФГУП «ПТУМС» перечислено в бюджет 0,5 млн рублей, или 28,5 % от утвержденного размера.

До настоящего времени ФГУП «ПТУМС» в нарушение требования пункта 2 статьи 17 Федерального закона № 161-ФЗ не обеспечено перечисление в доход бюджета чистой прибыли в размере 1,2 млн рублей.

13.3. В ведении Росрыболовства на 1 января 2020 года находилось 6 акционерных обществ (100 % акций находились в собственности Российской Федерации), из них в стадии банкротства – 1, не осуществляют деятельность – 2. Контроль перечисления дивидендов акционерными обществами в федеральный бюджет в 2019 году осуществлялся Росимуществом и его ТУ.

14. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

Во исполнение пункта 5 «дорожной карты» по реализации механизма «регуляторной гильотины» от 29 мая 2019 г. № 4714п-П36, принятой во исполнение подпункта «б» пункта 3 Перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утвержденного Президентом РФ 26 февраля 2019 г. № Пр-294, Росрыболовством сформирован перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию недействующими и утратившими силу⁹⁸.

98. Письма Росрыболовства от 26 февраля 2019 г. № 1703-ПС/У08, 23 июля 2019 г. № 6655-ПС/У02 и от 8 августа 2019 г. № 7227-ПС/У02.

15. Анализ выполнения главными администраторами средств федерального бюджета отдельных положений Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период в части принятия нормативных правовых актов Российской Федерации

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в рыбохозяйственной деятельности переданы Минсельхозу России.

16. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

16.1. Предельная численность ЦА Росрыболовства определена в количестве 208 шт. ед.⁹⁹, численность зарубежного аппарата – в количестве 17 шт. ед¹⁰⁰.

Среднесписочная численность служащих ЦА и ЗА Агентства по итогам 2019 года составила 182 и 12 шт. ед. соответственно. На 31 декабря 2019 года в ЦА оставались вакантными 26 шт. ед. (12,5 %) и в ЗА – 6 шт. ед. (35,3 %).

Среднесписочная численность служащих 18 ТУ Росрыболовства составила 3266 шт. ед, из них государственных инспекторов – 1842 шт. ед.

Во исполнение Указа¹⁰¹ № 601 Росрыболовству выделены дополнительные бюджетные ассигнования на материальное стимулирование в 2019 году федеральных

99. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1724 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

100. Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 2011 г. № 1472 «О представительствах и представителях Федерального агентства по рыболовству за рубежом».

101. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

государственных гражданских служащих в размере 545,5 млн рублей, из них на выплаты по оплате труда (рублевая часть) и начисления на выплаты по ЗА 1,1 млн рублей и 0,3 млн рублей, по ЦА 50,5 млн рублей и 15,1 млн рублей и по ТУ 367,5 млн рублей и 111,0 млн рублей соответственно. Кассовое исполнение по стимулирующим выплатам составило 100 %. Среднемесячный размер премий, выплаченных служащим ЦА, составил от 22,9 тыс. рублей до 25,3 тыс. рублей.

16.2. В соответствии с Указом № 597¹⁰² Правительству РФ поручено обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений среднего профессионального образования до 100 %, а высшего профессионального образования и научных сотрудников – до 200 % от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Подпунктом «ж» пункта 6 Перечня поручений № Пр-294, пунктом 2 и подпунктом «в» пункта 3 поручения Президента РФ от 22 июня 2018 г. № Пр-1076 перед федеральными органами исполнительной власти поставлена задача обеспечить в 2019 году и последующие периоды неснижение установленных Указом № 597 показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Соотношение средней заработной платы педагогических работников к средней заработной плате в соответствующем регионе составило в 2019 году по филиалам образовательных учреждений Росрыболовства, реализующим программы среднего профессионального образования, 109,3 %, что на 0,3 процентных пункта ниже показателя 2018 года, а по учреждениям, реализующим программы высшего образования, – 214,4 %, что на 11 процентных пункта ниже показателя 2018 года.

Согласно результатам мониторинга эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования¹⁰³, проведенного Минобрнауки России на основании статистических данных, в двух из пяти ФГБОУ ВО, подведомственных Росрыболовству, в 2019 году не достигнуто пороговое значение соотношения уровня оплаты труда работников учреждений среднего и высшего образования и уровня средней заработной платы в соответствующем регионе отчетном периоде, установленное Указом № 597 на уровне 200 %. Отклонение составило от 4,5 до 2,6 процентных пункта¹⁰⁴.

102. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597).

103. Результаты мониторинга размещены на сайте Минобрнауки России (<http://indicators.miccedu.ru/monitoring/?m=vpo>).

104. В ФГБОУ ВО «Камчатский государственный технический университет» соотношение заработной платы составило 195,5 %, в ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический университет» – 197,4 %.

17. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

По представлению от 13 мая 2019 г. № ПР 09-55/09-02, направленному по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год», Росрыболовство проинформировало Счетную палату и представило документы о ходе устранения нарушений и недостатков, на основании которых оно было снято с контроля как выполненное в полном объеме (протокол Коллегии Счетной палаты от 18 декабря 2019 г. № 74К (1370)). В 2019 году в Росрыболовство уведомления о применении бюджетных мер принуждения не поступали и бюджетные меры принуждения не применялись.

18. Выводы

18.1. Бюджетная отчетность Росрыболовства об исполнении федерального бюджета за 2019 год является достоверной. Показатели бюджетной отчетности Росрыболовства по доходам и расходам соответствуют результатам проведенного контрольного мероприятия.

18.2. Объем поступивших в 2019 году в федеральный бюджет доходов, администрируемых Росрыболовством, составил 49 259,3 млн рублей, или 98,8 % от уточненного прогноза. Не достигнуты уточненные прогнозные показатели по 11 из 17 источников поступлений доходов. По сравнению с 2018 годом поступления доходов увеличились в 18 раз.

На долю доходов от продажи на аукционной основе долей квот добычи (вылова) ВБР, находящихся в федеральной собственности, приходится 95,2 % всех поступлений.

18.3. В 2019 году кассовые расходы за счет средств федерального бюджета по главе 076 составили 17 927,3 млн рублей, или 96,6 % от СБР и ЛБО, не исполнены бюджетные назначения в размере 624,3 млн рублей по государственной программе Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

18.4. Кассовое исполнение по бюджетным инвестициям составило 0,5 % от уточненных показателей сводной бюджетной росписи (произведена лишь оплата

по исполнительному документу на сумму 1,8 млн рублей), в полном объеме не реализованы капитальные вложения в размере 352,7 млн рублей.

В результате исключения в 2019 году из ФАИП объекта капитального строительства «Реконструкция объектов федеральной собственности морского терминала, предназначенного для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота в морском порту Петропавловск-Камчатский» с технической готовностью 64 % не завершена реконструкция причалов мощностью 533,8 п. м. Бюджетные ассигнования, предусмотренные по объекту в размере 408,5 млн рублей, перераспределены на иные цели неинвестиционного характера.

18.5. По данным бюджетной отчетности за 2019 год количество объектов незавершенного строительства сократилось с 25 до 21 единицы. Объем нерезультативных капитальных вложений уменьшился с 1881,8 млн рублей до 1521,1 млн рублей, или на 19,2 %.

Вместе с тем указанные изменения обусловлены проведенной инвентаризацией.

Общее количество объектов, включенных в ведомственный план по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, остается неизменным с 2017 года (43 ед.).

18.6. Росрыболовством, осуществляющим функции госзаказчика по мероприятиям ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы», не обеспечено эффективное использование бюджетных средств, предусмотренных в 2017 году в размере 14,4 млн рублей, за счет которых проведены закупки на выполнение в 2018 году проектных и изыскательских работ. Указанные работы до настоящего времени не выполнены, проектная документация, необходимая для начала реконструкции Большелереченского и Селенгинского рыбоводных заводов в Республике Бурятия, включенных в федеральный проект «Сохранение озера Байкал», не получена.

В результате Росрыболовством не обеспечено достижение соответствующей контрольной точки федерального проекта со сроком выполнения 31 декабря 2019 года.

18.7. Объем дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета за 2019 год увеличился в 109 раз с 949,1 млн рублей до 103 430,7 млн рублей. Просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 9,4 % с 5,3 млн рублей до 5,8 млн рублей.

Дебиторская задолженность по доходам выросла в 285,5 раза с 362,0 млн рублей до 103 354,4 млн рублей.

Основной объем задолженности по доходам приходится на неналоговые платежи при пользовании природными ресурсами (98,2 %), что обусловлено неперечислением в доход бюджета денежных средств в сумме 101 462,0 млн рублей, поступивших на счет Агентства от победителей аукциона по продаже долей квот добычи (вылова) краба в инвестиционных целях.

Дебиторская задолженность по расходам за счет средств федерального бюджета за 2019 год сократилась на 87,0 % и составила 76,3 млн рублей. Задолженность носит текущий характер и обусловлена наличием неиспользованных остатков субсидий на иные цели, предоставленных бюджетным учреждениям.

Просроченная дебиторская задолженность по расходам за счет средств федерального бюджета по итогам 2019 года отсутствует.

Кредиторская задолженность за 2019 год уменьшилась на 1,6 % (или 308,3 млн рублей) и составила с учетом неисполненных обязательств будущих периодов 19 457,3 млн рублей.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

18.8. В 2019 году бюджетные ассигнования на субсидирование подведомственных Росрыболовству бюджетных учреждений увеличены по сравнению с 2018 годом на 17,0 % и составили 14 048,8 млн рублей (117,0 % от уровня 2018 года), в том числе на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения выполнения государственного задания – 11 509,9 млн рублей (110,8 %) и на иные цели – 2 538,9 млн рублей (157,2 %).

Кассовое исполнение по субсидиям на государственное задание составило 99,6 % и по субсидиям на иные цели – 100,0 %. По результатам рассмотрения предварительных отчетов о выполнении государственного задания за 2019 год уменьшено финансирование трем учреждениям на 40,5 млн рублей.

По сравнению с 2018 годом остаток неиспользованных учреждениями субсидий по субсидиям на государственное задание и субсидиям на иные цели увеличился в 2,4 и 3,1 раза соответственно и составил 184,4 млн рублей и 1 274,5 млн рублей соответственно.

Общий остаток неиспользованных средств учреждений на 1 января 2020 года составил 3 120,5 млн рублей, или 131,9 % от уровня 2018 года.

Наличие указанных остатков в основном обусловлено: незавершенным процессом проведения конкурсных процедур; депонированием заработной платы (стипендий), задолженностью по перечислению налога на доходы физических лиц из заработной платы; принятием бюджетных обязательств с предполагаемой оплатой в I квартале 2020 года; осуществлением налоговых платежей в I квартале 2020 года.

18.9. В 2019 году объем предоставленных Росрыболовством субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов на развитие товарной аквакультуры, включая осетроводство, составил 269,0 млн рублей, или 76,2 % от бюджетных назначений. Кассовое исполнение составило 66,9 %. По итогам выплачено сельскохозяйственным товаропроизводителям за счет субсидий из федерального бюджета всего 179,8 млн рублей, в том числе на развитие аквакультуры – 132,7 млн рублей и на развитие товарного осетроводства – 47,1 млн рублей. В нарушение установленных правил бюджету Калужской области предоставлена субсидия в размере 66,0 млн рублей на возмещение затрат по уплате процентной ставки по вновь заключенному кредитному договору в условиях отсутствия ссудной задолженности.

18.10. В 2019 году Росрыболовство являлось соисполнителем основной отраслевой государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – госпрограмма, ГП-26), а также участником еще семи госпрограмм. Кассовые расходы по программным мероприятиям составили 17 924,9 млн рублей (96,6 % от СБР). Не исполнены в полном объеме бюджетные назначения 2019 года по двум госпрограммам, в том числе по ГП-26 – в размере 624,3 млн рублей (или 4,4 %). По сравнению с 2018 годом уровень исполнения бюджетных назначений по основной отраслевой госпрограмме снизился на 0,7 процентных пункта.

Согласно отчетным данным, не достигнуты плановые значения по 9 из 42 показателей (индикаторов) ГП-26, в том числе по 3 на уровне госпрограммы. Данные о достижении 4 из 11 основных показателей приведены на основании прогнозных оценок.

По сравнению с 2018 годом объемы добычи (вылова) ВБР снизились на 126,7 тыс. тонн, что привело к снижению производства рыбной продукции и ее экспорта на 39,7 и 16,7 тыс. тонн соответственно. Удельный вес рыбной продукции с высокой степенью переработки в общем объеме экспорта по сравнению с 2018 годом практически не изменился и составил в натуральном выражении 6,3 %, а в стоимостном – 10,8 %. Таким образом, выполнение национального проекта «Международная кооперация и экспорт» продолжает обеспечиваться в основном за счет вывоза за рубеж рыбного сырья.

18.11. В ходе проверки установлены нарушения в части:

- осуществления бюджетных полномочий;
- осуществления закупок для государственных нужд;
- соблюдения порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации;
- предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;
- осуществления прав собственника имущества унитарного предприятия;
- осуществления федерального статистического учета;
- осуществления учета федерального имущества;
- осуществления бухгалтерского учета.

Всего выявлено 35 нарушений, в том числе 13 финансовых нарушений на общую сумму 250,5 млн рублей, из них с признаками ущерба федеральному бюджету 2,9 млн рублей.

19. Предложения

19.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации – руководителю Федерального агентства по рыболовству.

19.2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

19.3. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

19.4. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год:

- в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

© Счетная палата Российской Федерации, 2020