



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и бюджетной отчетности за 2019 год в Федеральном агентстве связи (руководитель Федерального агентства связи О.Г.Духовницкий)



А.А. КАУЛЬБАРС
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и бюджетной отчетности за 2019 год в Федеральном агентстве связи (руководитель Федерального агентства связи О.Г.Духовницкий)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
9 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству связи о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты по Россвязи) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Россвязи подготовлено на основании контрольного мероприятия в Россвязи, по результатам которого составлен акт, подписанный со стороны Россвязи без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Россвязи (далее – бюджетная отчетность) за 2019 год представлена в Счетную палату 10 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264.9 Бюджетного кодекса¹.

Бюджетная отчетность соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г.

1. До 1 апреля.

№ 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ).

Бюджетная отчетность Россвязи за 2019 год является недостоверной.

На 1 января 2020 года в ней отражены финансовые вложения, в виде взноса в уставный фонд федерального государственного унитарного предприятия «Связьстрой» в объеме 500,0 тыс. рублей, исключенного 26 сентября 2019 года из единого государственного реестра юридических лиц как недействующее².

1.3. В соответствии с Положением о Федеральном агентстве связи, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 320, Россвязь является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в сфере электросвязи и почтовой связи, в том числе в области создания, развития и использования сетей связи, спутниковых систем связи, систем телевизионного вещания и радиовещания. Россвязь находится в ведении Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Территориальных органов и подведомственных казенных учреждений Россвязь не имеет.

На конец 2019 года в ведении Россвязи находилось шесть федеральных государственных бюджетных учреждений и шесть федеральных государственных унитарных предприятий.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ за Россвязью закреплены полномочия главного администратора следующих доходов федерального бюджета: «Государственная пошлина за получение ресурса нумерации оператором связи», «Государственная пошлина за регистрацию декларации о соответствии требованиям средств связи и услуг связи», «Средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания».

Прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на 2019 год представлен Россвязью в Минфин России 28 ноября 2018 года без нарушения установленного срока.

Приказом Россвязи от 16 ноября 2017 г. № 242 «Об осуществлении Федеральным агентством связи бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета»³ (далее – приказ Россвязи от 16 ноября 2017 г. № 242) утвержден перечень источников доходов федерального бюджета, администрируемых

-
2. Государственный регистрационный номер записи, содержащей указанные сведения, – 7197748135490.
 3. В 2018 и 2019 годах вносились изменения приказами Россвязи от 8 июня 2018 г. № 120, от 17 августа 2018 г. № 176, от 20 декабря 2018 г. № 274, от 1 марта 2019 г. № 40.

Россвязью. В соответствии с приказом Россвязи от 5 июля 2019 г. № 128 «Об осуществлении Федеральным агентством связи бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» приказ Россвязи от 16 ноября 2017 г. № 242 признан утратившим силу и утвержден перечень источников доходов федерального бюджета, администрируемых Россвязью, в новой редакции⁴.

В 2019 году⁵ Россвязью осуществлялось администрирование по 16 кодам бюджетной классификации.

Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Федеральным агентством связи (далее – Методика прогнозирования доходов) утверждена приказами Россвязи от 20 декабря 2018 г. № 275, от 17 мая 2019 г. № 81, от 2 октября 2019 г. № 203.

Выборочной проверкой установлено, что нормативные правовые акты, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, администрируемых Россвязью, соответствуют пункту 6 статьи 41 Бюджетного кодекса.

2.2. Сумма дебиторской задолженности по доходам Россвязи⁶ на конец 2019 года составила 545,1 млн рублей, что выше дебиторской задолженности по доходам на начало 2019 года на 208,7 млн рублей (или на 62 %).

В 2019 году в Россвязь от операторов связи поступило 40 заявлений на возврат денежных средств из федерального бюджета на сумму 8,7 млн рублей, которые в проверяемом периоде в полном объеме возвращены заявителям.

В 2019 году Россвязью уточнено платежей на сумму 987,8 млн рублей и сформировано более трех тысяч уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа.

В течение 2019 года Россвязью были приняты решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет в объеме 22,2 млн рублей.

2.3. Реестр расходных обязательств утвержден 27 ноября 2018 года в объеме 2 676,3 млн рублей на 2019 год, 2 537,8 млн рублей – на 2020 год, 2 643,9 млн рублей – на 2021 год⁷. Выборочной проверкой нарушения Россвязью в проверяемом периоде порядка ведения реестра расходных обязательств не установлено.

-
4. Внесены изменения в приказ Россвязи от 26 августа 2019 г. № 165 «О внесении изменений в приказ Федерального агентства связи от 5 июля 2019 г. № 128 «Об осуществлении Федеральным агентством связи бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета».
 5. С учетом изменений, внесенных в перечень источников доходов федерального бюджета, утвержденного приказом Россвязи от 5 июля 2019 г. № 128, в соответствии с приказом Россвязи от 26 августа 2019 г. № 165.
 6. По данным отчетной формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности на 1 января 2020 года» (ф.0503169).
 7. Реестр расходных обязательств сформирован в части непрограммного направления деятельности в объеме 3,8 млн рублей ежегодно и по разделу 0700 «Образование» подразделам 0704 «Среднее профессиональное образование», 0706 «Высшее образование», 0708 «Прикладные научные исследования в области образования».

Россвязью в срок, установленный Минфином России⁸, сформированы обоснования бюджетных ассигнований в объеме 28 774,8 млн рублей на 2019 год, 32 428,3 млн рублей – на 2020 год, 35 364,7 млн рублей – на 2021 год, что соответствует показателям Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ.

Бюджетная роспись Россвязи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждена 19 декабря 2018 года в объеме 28 774,8 млн рублей на 2019 год, 32 428,3 млн рублей – на 2020 год, 35 364,7 млн рублей – на 2021 год.

С учетом внесенных в 2019 году изменений в сводную бюджетную роспись объем бюджетных ассигнований Россвязи на 2019 год составил 28 841,6 млн рублей⁹.

В результате ненадлежащего исполнения Россвязью полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных подпунктом 8 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса и абзацем 3 пункта 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н (далее – Общие требования № 26н), в соответствии с которым при составлении и ведении бюджетной сметы, начиная с бюджетной сметы на 2019 год, в смете дополнительно утверждаются иные показатели, предусмотренные Порядком составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н (далее – Порядок составления и ведения бюджетных смет № 141н).

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Федерального агентства связи, утвержденный приказом Россвязи от 6 июля 2018 г. № 153, не учитывал требования абзаца 3 пункта 6 Общих требований № 26н и не включал показатели, предусмотренные Порядком составления и ведения бюджетных смет № 141н.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Федерального агентства связи приведен в соответствии с требованиями абзаца 3 пункта 6 Общих требований № 26н несвоевременно, лишь в июне 2019 года¹⁰, спустя шесть месяцев после наступления финансового года.

2.4. В ведении Россвязи подведомственные получатели бюджетных средств отсутствуют.

2.5. Бюджетная смета на 2019 финансовый год (на плановый период 2020 и 2021 годов) утверждена 14 января 2019 года в объеме 28 774,2 млн рублей, что соответствует лимитам бюджетных обязательств, доведенным Россвязи как получателю бюджетных средств. Выборочной проверкой нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы не установлено.

-
8. В соответствии с письмом Минфина России от 16 ноября 2018 г. № 16-03-06/82903 главным распорядителям бюджетных средств необходимо было привести обоснования бюджетных ассигнований в соответствие с показателями Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ в срок не позднее 27 ноября 2018 года.
 9. В соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью расходов по состоянию на 1 января 2020 года.
 10. В соответствии с изданием приказа Россвязи от 27 июня 2019 г. № 114 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Федерального агентства связи».

2.6. Россвязь включена в Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета¹¹ без закрепления кодов источников финансирования дефицита федерального бюджета. В ведении Россвязи подведомственные администраторы источников финансирования дефицита федерального бюджета отсутствуют.

2.7. Прогнозирование поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета и осуществление контроля за полнотой и своевременностью поступления в бюджет источников финансирования дефицита бюджета Россвязью не осуществлялось.

Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета Россвязи составили «минус» 13,1 тыс. рублей (по коду источников финансирования дефицита федерального бюджета «Курсовая разница по средствам федерального бюджета»)¹².

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. Исполнение по доходам Россвязи в 2019 году составило 16 773,3 млн рублей, или 102 % от уточненного прогноза доходов федерального бюджета, администрируемых Россвязью¹³ (далее – прогноз), в том числе:

- 14 716,7 млн рублей, или более 87 % исполнения по доходам поступило по коду бюджетной классификации (далее – КБК) 084 1 17 09000 01 6000 180 «Средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания» (101 % от прогноза);
- 948,5 млн рублей (более 5 % исполнения по доходам) поступило по КБК 084 1 11 07011 01 6000 120 «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий» (100 % от прогноза);
- 855,8 млн рублей (5 % исполнения по доходам) поступило по КБК 084 1 08 10000 01 0000 110 «Государственная пошлина за получение ресурса нумерации оператором связи (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному))» (105 % от прогноза).

11. В соответствии с приложением № 7 к Федеральному закону от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ.

12. По данным формы по ОКУД 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

13. Уточненный прогноз доходов федерального бюджета, администрируемых Россвязью, на 2019 год составил 16 387,9 млн рублей.

- 252,4 млн рублей (2 % исполнения по доходам) поступило по семи различным КБК, в том числе:
 - 167,7 млн рублей – по КБК 084 1 16 90010 01 6000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет» (штрафные санкции за неисполнение условий договора, заключенного между Россвязью и ПАО «Ростелеком», об условиях оказания универсальных услуг связи от 13 мая 2014 г. № УУС-01/2014);
 - 72,9 млн рублей – по КБК 084 2 18 01030 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет» (денежные средства от возврата остатка субсидии, выплаченной федеральным государственным унитарным предприятием Ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский институт радио (далее – ФГУП НИИР) в 2018 году) (100 % от прогноза);
 - 8,6 млн рублей – по КБК 084 1 08 11000 01 0000 110 «Государственная пошлина за регистрацию декларации о соответствии требованиям средств связи и услуг связи» (113 % от прогноза).

В 2019 году поступление в федеральный бюджет доходов, администрируемых Россвязью, прогноз по которым не устанавливался, не установлено.

Льготы, освобождения и иные преференции по источникам доходов федерального бюджета, администрируемым Россвязью, не предусмотрены.

В соответствии с пунктом 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 (далее – Правила № 228), федеральным органом исполнительной власти не позднее 10 июня определяется часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет в текущем году, предприятий, как часть прибыли остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей, уменьшенной на сумму расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятий, утвержденных в составе программы деятельности предприятий на текущий финансовый год, осуществляемых за счет чистой прибыли, но не менее 50 % прибыли, остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей. Чистая прибыль (нераспределенная прибыль) определяется на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В нарушение указанной нормы Россвязью в декабре 2018 года¹⁴ дано указание федеральному государственному унитарному предприятию «Космическая связь» (далее – ФГУП «Космическая связь») произвести отчисления в федеральный бюджет за счет планируемой чистой прибыли 2018 года в размере 666 663,7 тыс. рублей при отсутствии на конец 2018 года данных бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2018 год, необходимых для расчета чистой прибыли, и в отсутствие решения, предусмотренного пунктом 6 Правил № 228.

14. Письменное указание Россвязи от 13 декабря 2018 года.

В декабре 2018 года ФГУП «Космическая связь» произвело отчисление в федеральный бюджет за счет планируемой прибыли 2018 года в размере 666 663,7 тыс. рублей¹⁵. Указанные действия привели к тому, что в 2019 году в доход федерального бюджета не поступили бюджетные ассигнования в размере 666 663,7 тыс. рублей, поступившие в 2018 году.

Во исполнение решения Коллегии Счетной палаты (протокол от 17 мая 2019 г. № 23К (1319) по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» в Федеральном агентстве связи в Минкомсвязь России было направлено письмо от 29 мая 2019 г. № 02-1655/02/1-02 по выявленным потенциальным резервам поступлений в федеральный бюджет.

В частности, Счетная палата проинформировала Минкомсвязь России по вопросу отсутствия утвержденного порядка, в котором Россвязи необходимо проводить мониторинг правильности и своевременности осуществления операторами связи обязательных отчислений (неналоговых платежей) в резерв, предусмотренного пунктом 9 Правил формирования и расходования средств резерва универсального обслуживания, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2005 г. № 243.

Указанный порядок Минкомсвязью России не утвержден, в связи с этим риски непоступления в резерв универсального обслуживания отчислений операторов связи сохраняются. В ходе контрольного мероприятия установлено, что по пяти крупнейшим операторам связи (ПАО «Вымпел-коммуникации», ПАО «МТС», ПАО «Мегафон», ПАО «Ростелеком», ООО «Т2 Мобайл») за I–IV кварталы 2019 года недобор отчислений в резерв универсального обслуживания может составлять около 880 млн рублей.

Также Счетная палата проинформировала Минкомсвязь России о том, что полагает необходимым проработать вопрос по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) в части установления суммы штрафа в зависимости от суммы задолженности оператора связи в резерв универсального обслуживания и срока его неуплаты.

Несоразмерность суммы штрафа и суммы неуплаты, создают возможность крупным должникам уклоняться от осуществления платежей в резерв универсального обслуживания, так как сумма штрафа несущественно отражается на их финансово-хозяйственной деятельности.

Соответствующие изменения в КоАП учтены в проекте изменений в КоАП, разработанном Минюстом России.

3.2. Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с учетом изменений) Россвязи предусмотрены расходы в объеме 28 775,1 млн рублей на 2019 год, 32 428,3 млн рублей – на 2020 год, 35 364,7 млн рублей – на 2021 год.

Расходы на 2019 год предусмотрены в том числе: в объеме 26 028,2 млн рублей по разделу 04 «Национальная экономика», 2 672,9 млн рублей – по разделу 07

15. Платежные поручения от 25 декабря 2018 г. № 5438 и от 27 декабря 2018 г. № 5559.

«Образование», 45,1 млн рублей – по разделу 10 «Социальная политика»,
29,0 млн рублей – по разделу 08 «Культура, кинематография».

Краткая структура расходов Россвязи в 2019 году в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями) представлена в таблице:

(млн руб.)

Разделы, направления расходов	Федеральный закон № 459-ФЗ (с учетом изменений)	Структура расходов, %
Россвязь итого	28 775,1	100,0
04 «Национальная экономика» в том числе:	26 028,2	90,5
Финансовое обеспечение оказания универсальных услуг связи	13 750,7	47,8
Субсидии ПАО «Ростелеком», г. Санкт-Петербург, на обеспечение создания интегрированной сети связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка	12 165,0	42,3
Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнения работ	108,8	0,4
Мобилизационная подготовка органов государственной власти (Субсидии на содержание специальных объектов)	3,8	0,01
07 «Образование, в том числе:	2 672,9	9,3
Высшее образование	2 251,5	7,8
Среднее профессиональное образование	366,5	1,4
Прикладные научные исследования в области образования	54,4	0,4
10 «Социальная политика»	45,1	0,2
Социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального	45,1	0,2
08 «Культура, кинематография» Субсидии ФГБУ «Центральный музей связи имени А.С.Попова» на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	29,0	0,1

В 2019 году внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части Россвязи по следующим основаниям:

1) В связи с принятием Федерального закона от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования:

- увеличены в объеме 760 708,7 тыс. рублей по направлению расходов «Финансовое обеспечение оказания универсальных услуг связи»¹⁶;
 - перераспределены в объеме 3 078 тыс. рублей с субсидий бюджетным учреждениям на иные цели, на субсидии бюджетным учреждениям, на финансовое обеспечение государственного задания, на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках подраздела 0706 «Высшее образование».
- 2) В связи с принятием Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования:
- уменьшены в объеме 760 375,3 тыс. рублей по направлению расходов «Финансовое обеспечение оказания универсальных услуг связи»¹⁷;
 - перераспределены в объеме 96 тыс. рублей в рамках расходов на обеспечение функций государственных органов с подраздела 0410 «Связь и информатика» на подраздел 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации».
- 3) Без внесения изменений в Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ сводная бюджетная роспись в части Россвязи увеличена на 67 036,7 тыс. рублей, в том числе увеличены бюджетные ассигнования в объеме:
- 28 040,2 тыс. рублей на расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов;
 - 18 574,5 тыс. рублей на субсидии гражданам на приобретение жилья;
 - 18 055,2 тыс. рублей на субсидии бюджетным учреждениям на иные цели в рамках раздела 07 «Образование».

С учетом внесенных изменений объем бюджетных ассигнований Россвязи на 2019 год в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью объем бюджетных ассигнований на конец 2019 года составил 28 841,6 млн рублей, что на 66,8 млн рублей (или на 0,2 %) больше первоначально утвержденных назначений.

Кассовое исполнение по бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Россвязи на 2019 год, составило 28 645,1 млн рублей, или 99,3 % от годовых назначений.

Неиспользованные бюджетные ассигнования по состоянию на конец 2019 года составили 196,5 млн рублей, или 0,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по разделу 04 «Национальная экономика» в объеме 191,5 млн рублей, или 97,5 % от всех неисполненных бюджетных ассигнований, по направлению расходов «Субсидии публичному акционерному обществу «Ростелеком», г. Санкт-Петербург, на обеспечение создания интегрированной сети связи для нужд обороны страны,

-
16. Бюджетные ассигнования увеличены по предложению Минфина России в связи с увеличением доходной части резерва универсального обслуживания в ходе «весенней корректировки» закона о бюджете.
 17. Бюджетные ассигнования уменьшены по предложению Россвязи в связи с отсутствием возможности освоения бюджетных ассигнований в объеме 760 708,7 тыс. рублей, дополнительно доведенных Минфином России.

безопасности государства и обеспечения правопорядка»¹⁸. Неисполненные обязательства сложились в результате длительных сроков приемки работ в рамках заключенных ПАО «Ростелеком» контрактов.

Россвязью в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» направила предложения в Минкомсвязь России о внесении изменений в сводную бюджетную роспись Россвязи с целью использования указанного остатка на те же цели в 2020 году.

Россвязью также не исполнены бюджетные ассигнования, предусмотренные на субсидии на содержание специальных объектов в объеме 3,8 млн рублей, или 2 % от всех неисполненных бюджетных ассигнований, по причине отсутствия нормативного правового акта Правительства Российской Федерации об установлении правил предоставления субсидий на содержание специальных объектов.

В 2019 году Россвязью дополнительные мероприятия за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации не осуществлялись, сведения о результатах реализации мероприятий в Минфин России не направлялись.

Российские загранучреждения и представительства за рубежом в ведении Россвязи отсутствовали.

Установлены нарушения при нормировании в сфере закупок, порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок и порядка его размещения в открытом доступе.

Так, Россвязью осуществлялись закупки, не соответствующие в части количества товара закупкам, указанным в плане-графике Россвязи на 2019 год. Нормативы обеспечения на приобретение принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов, рабочих станций, планшетных компьютеров, ноутбуков, носителей информации, утвержденные Россвязью, не учитывают типы принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов.

Кроме того, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой исполнение контракта включает в себя приемку оказанной услуги, Россвязью приняты и оплачены услуги до их фактического оказания.

Так, в рамках исполнения государственного контракта на оказание услуг по обеспечению функционирования Информационной системы Федерального агентства связи от 17 июня 2019 г. № П33-1-26/12 с ООО «Ред софт», приняты (акт выполненных работ от 16 декабря 2019 г. № 9 за декабрь 2019 года на сумму 714,3 тыс. рублей) и оплачены (платежное поручение от 25 декабря 2019 г. № 368998) услуги за декабрь 2019 года.

В рамках исполнения государственного контракта от 1 апреля 2019 г. № П33-1-26/9 с АО «ГЛОБУС-ТЕЛЕКОМ» приняты (акт выполненных работ от 13 декабря 2019 г.

18. Нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, регулирующий предоставление субсидий ПАО «Ростелеком», утвержден под грифом «Секретно», а также соглашение о предоставлении данной субсидии заключено под грифом «Секретно».

№ ЦТФ-В-19000507 за декабрь 2019 года на сумму 21,0 тыс. рублей) и оплачены (платежное поручение от 23 декабря 2019 г. № 345540) услуги за декабрь 2019 года.

В рамках исполнения государственного контракта от 29 апреля 2019 г. № П33-1-26/10 с АО «КОМПАНИЯ «ИНТЕРРАСТ» по развитию и технической поддержке системы электронного документооборота Федерального агентства связи (далее – СЭД) приняты (акт выполненных работ от 16 декабря 2019 г. № 10 за декабрь 2019 года на сумму 520,6 тыс. рублей) и оплачены (платежное поручение от 24 декабря 2019 г. № 356419) услуги по технической поддержке СЭД за декабрь 2019 года.

Россвязью по результатам аукционов в электронной форме (закупки № 0173100000417000017 и № 0173100000419000034) заключены государственные контракты от 26 декабря 2017 г. № П33-1-26/32¹⁹ и от 24 января 2020 г. № П33-1-26/1²⁰ на оказание услуг по техническому обслуживанию, содержанию помещений и коммуникаций Федерального агентства связи. Цены государственных контрактов на оказание услуг составили 9 789,3 тыс. рублей и 9 396,0 тыс. рублей соответственно.

При проведении аукционов в электронной форме на право заключения указанных государственных контрактов Россвязью также были включены в состав лотов № 0173100000417000017 и № 0173100000419000034 услуги по уборке помещений, а также услуги, выполняемые при уборке прилегающей территории, эксплуатационные услуги системы отопления, водоснабжения и канализации.

При этом услуги по уборке помещений и техническому обслуживанию по своему составу технологически и функционально не связаны между собой, поскольку такие услуги осуществляются на разных рынках услуг и такое объединение могло привести к необоснованному ограничению количества участников закупки и, как следствие, к ограничению конкуренции между участниками торгов. Согласно классификационному делению ОКПД 2 включенные в состав указанных лотов услуги относятся к разным группам применения, в том числе: техническое обслуживание инженерных систем отопления, водопроводных и канализационных сетей (группа 43.22), электроснабжения (группа 33.14), уборка помещений и прилегающей территории и вывоз мусора (группа 81.10).

Указанные факты свидетельствуют о признаках нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», устанавливающей запрет ограничения конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ и услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами и услугами, поставки, выполнение и оказание которых являются предметом торгов.

3.3. Планирование поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Россвязью не осуществляется. Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицитов бюджета не утверждалась.

19. Услуги оказываются с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года.

20. Услуги оказываются с 1 января 2020 года по 31 декабря 2021 года.

3.4. На 1 января 2020 года дебиторская задолженность Россвязи²¹ сложилась в объеме 14 053,9 млн рублей, в том числе дебиторская задолженность:

- по выплатам – 13 508,9 млн рублей (или 96 % от объема дебиторской задолженности),
- по доходам – 545,1 млн рублей (или 4 % от объема дебиторской задолженности).

Дебиторская задолженность по выплатам за 2019 год увеличилась на 11 983,5 млн рублей (или более чем в семь раз). Главной причиной увеличения дебиторской задолженности является авансовый платеж в размере 11 973,5 млн рублей по соглашению о предоставлении субсидии ПАО «Ростелеком»²² (задолженность является долгосрочной).

Дебиторская задолженность по доходам за 2019 год увеличилась на 208,7 млн рублей (или на 62 %), в том числе задолженность операторов связи по платежам в резерв универсального обслуживания увеличилась на 281,6 млн рублей и составила 544,9 млн рублей. Причиной увеличения дебиторской задолженности по доходам является техническая ошибка, возникшая при передаче полномочий Федеральному казначейству. В соответствии с приказом Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 40н «Об утверждении рабочего плана счетов централизованного бухгалтерского учета и порядка его применения» (далее – приказ Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 40н) у Россвязи возникла необходимость передачи дебиторской задолженности по доходам в разрезе контрагентов, договоров и периодов. В результате введения Россвязью дополнительной аналитики по периодам в программный продукт, в учете и отчетности образовалась техническая дебиторская задолженность в размере 360,3 млн рублей.

На основании проведенной обязательной инвентаризации перед составлением годовой бюджетной отчетности, дебиторская задолженность по доходам по оплате операторами связи обязательных отчислений в резерв универсального обслуживания в размере 47,3 млн рублей была признана сомнительной, отнесена в бухгалтерском учете за 2019 год на забалансовый счет 04.

Также в течение 2019 года была признана безнадежной к взысканию и списана в установленном порядке с бухгалтерского учета дебиторская задолженность операторов связи обязательных отчислений в резерв универсального обслуживания в размере 22,2 млн рублей.

На 1 января 2020 года просроченная дебиторская задолженность по выданным авансам отсутствует.

3.5. На 1 января 2019 года кредиторская задолженность Россвязи сложилась в объеме 1 027,4 млн рублей, кредиторская задолженность по доходам составила 1 027,4 млн рублей (100 % от общего объема кредиторской задолженности), долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

21. Согласно данным формы по ОКУД 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 1 января 2020 года.

22. Под грифом «Секретно».

Кредиторская задолженность по доходам увеличилась на 316,8 млн рублей (или на 45 %), в том числе кредиторская задолженность перед операторами связи по платежам в резерв универсального обслуживания увеличилась на 328,6 млн рублей и составила 992,5 млн рублей. Причиной увеличения кредиторской задолженности по доходам также является техническая ошибка, возникшая при передаче полномочий Федеральному казначейству. В соответствии с приказом Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 40н у Россвязи возникла необходимость передачи кредиторской задолженности по доходам в разрезе контрагентов, договоров и периодов. В результате введения Россвязью дополнительной аналитики по периодам в программный продукт, в учете и отчетности образовалась техническая кредиторская задолженность в размере 360,3 млн рублей.

Кредиторская задолженность по расчетам с плательщиками государственных пошлин и сборов уменьшилась на 11,8 млн рублей.

В 2019 году на основании проведенной обязательной инвентаризации перед составлением годовой бюджетной отчетности, кредиторская задолженность по доходам по оплате за ресурс нумерации и государственной пошлине за регистрацию декларации услуг связи в размере 31,0 млн рублей была признана невостребованной кредиторами.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), Россвязи в 2019 году не предусматривались.

4.2. В 2019 году Россвязью вложения в объекты недвижимого имущества не осуществлялись, объекты незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2020 года отсутствуют²³.

Россвязью на территории научного полигона, расположенного в пос. Воейково Ленинградской области, планировалось за счет приносящей доход деятельности построить гостиницу для сотрудников ФГБОУ ВО СПбГУТ. В 2001 году был заложен

23. Согласно данным, отраженным в форме по ОКУД 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» по состоянию на 1 января 2020 года.

фундамент, стоимость которого составляет 18,9 тыс. рублей. Государственный контракт на строительство гостиницы не заключался, паспорт инвестиционного проекта не составлялся. В 2018 году объект законсервирован. По состоянию на 1 января 2020 года у подведомственного Россвязи ФГБОУ ВО СПбГУТ в отчетности²⁴ отражен указанный фундамент. С учетом отсутствия увеличения и уменьшения расходов в 2019 году по данному объекту никаких действий со стороны ФГБОУ ВО СПбГУТ в 2019 году в отношении указанного объекта не было предпринято.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

27 декабря 2018 года Россвязью утверждены государственные задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – государственные задания) на 2019 год: пяти подведомственным учреждениям (ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики» (далее – ФГБОУ ВО ПГУТИ), ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики» (далее – ФГБОУ ВО СибГУТИ), ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет телекоммуникаций им. проф. М.А.Бонч-Бруевича» (далее – ФГБОУ ВО СПбГУТ), ФГБОУ ВО «Московский технический университет связи и информатики» (далее – ФГБОУ ВО МТУСИ) и ФГБУ «Центральный музей связи имени А.С.Попова».

На предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственных заданий Россвязи предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 2 380,8 млн рублей, что на 290,7 млн рублей (или 12,2 %) выше объема субсидий на указанные цели, предоставленные в 2018 году²⁵.

Уровень бюджетного финансирования на выполнение государственного задания образовательными учреждениями составил в 2019 году по высшему образованию 79 % расчетной потребности, по среднему профессиональному образованию – 66 % расчетной потребности. Уровень бюджетного финансирования музея в 2019 году составляет 40 % расчетной потребности.

Россвязью в целях выравнивания объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в расчете применялись коэффициенты выравнивания, которые рассчитаны как разница между объемом финансового обеспечения

24. Согласно данным, отраженным в форме по ОКУД 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» по состоянию на 1 января 2020 года.

25. В соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 января 2020 года.

выполнения государственного задания, рассчитанного в соответствии с Положением о формировании государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640), и бюджетными ассигнованиями, предусмотренными Россвязи на 2019 год и плановой период 2020 и 2021 годов.

Нарушения Россвязью Положения № 640 проверкой не установлено.

Стоимость государственной услуги «Реализация основных профессиональных образовательных программ высшего образования – программ бакалавриата» по четырем бюджетным образовательным учреждениям: ФГБОУ ВО МТУСИ, ФГБОУ ВО СПбГУТ, ФГБОУ ВО ПГУТИ, ФГБОУ ВО СибГУТИ составляла 268,8 тыс. рублей, 203,7 тыс. рублей, 132,5 тыс. рублей и 141,0 тыс. рублей соответственно²⁶.

В отношении Россвязи независимая оценка качества условий оказания услуг не проводилась²⁷.

Отчеты о выполнении государственных заданий направлены подведомственными учреждениями в Россвязь в установленные сроки. Случаи отклонения фактических значений показателей государственных услуг от плановых, превышающего допустимое значение отклонения, не выявлены.

Россвязи предусмотрены субсидии на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на иные цели) по четырем подведомственным Россвязи бюджетным образовательным учреждениям в объеме 340,5 млн рублей²⁸.

Размер субсидии рассчитывался в соответствии с правилами предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным учреждениям, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Федеральное агентство связи, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса, утвержденными приказом Россвязи от 10 июля 2018 г. № 155 (далее – правила предоставления субсидий).

Цели предоставления субсидий соответствуют правилам предоставления субсидии и предполагались: на выплаты государственных академических стипендий и (или) государственных социальных стипендий студентам, государственных стипендий аспирантам, стипендий Президента Российской Федерации, стипендий Правительства Российской Федерации и других форм материальной поддержки обучающимся в учреждениях; на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, закрепленного за учреждениями.

По результатам выборочной проверки соблюдения порядка составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных

26. Указанные различия обусловлены применением при расчете субсидии на государственное задание корректирующих коэффициентов, учитывающих уровень среднемесячной платы в регионе и государственное регулирование цен (тарифов) на коммунальные услуги, а также районных коэффициентов.

27. В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте www.bus.gov.ru.

28. Уточненной сводной бюджетной расписью по состоянию на 1 января 2020 года.

государственных учреждений и требований к плану финансово-хозяйственной деятельности, утвержденных приказом Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н, нарушения не установлены.

Доходы бюджетных учреждений в 2019 году составили 4 871,2 млн рублей, из них:

- 2 380,8 млн рублей (или 49 %) – субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания;
- 2 149,8 млн рублей (или 44 %) – доходы от приносящей доход деятельности;
- 340,5 млн рублей (или 7 %) – субсидии на иные цели.

Россвязью не обеспечен надлежащий контроль за размещением информации подведомственными бюджетными учреждениями на официальном сайте в соответствии с требованиями статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).

Так, в нарушение пунктов 3.3, 3.5 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ, пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н (далее – Порядок № 86н), в соответствии с которыми в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети Интернет подлежат размещению документы, перечень которых установлен указанным Федеральным законом, Россвязью не размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) (далее – официальный сайт www.bus.gov.ru), электронные копии следующих документов:

- копии уставов ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики» от 19 ноября 2019 г. № 234 и ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики» от 17 декабря 2019 г. № 268 (в новой редакции);
- сведения о проведенных в 2019 году в отношении ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики» контрольных мероприятиях и их результатах.

В нарушение пункта 15.1 Порядка № 86н, Россвязью не обеспечено размещение на сайте www.bus.gov.ru отдельных документов и информации в сроки, установленные пунктом 15 Порядка № 86н (не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов):

- государственные задания ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики» и ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет телекоммуникаций им. проф. М.А.Бонч-Бруевича», утвержденные Россвязью 27 декабря 2018 года, размещены 29 января 2019 года с нарушением срока на 12 дней;

- государственные задания ФГБОУ ВО «Московский технический университет связи и информатики», ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики» и ФГБУ «Центральный музей связи имени А.С.Попова», утвержденные Россвязью 27 декабря 2018 года, размещены 27 января 2019 года с нарушением срока на 10 дней;
- устав ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет телекоммуникаций им. проф. М.А.Бонч-Бруевича» от 16 августа 2019 г. № 157 размещен 27 марта 2020 года с нарушением срока на 146 дней.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Проверка и анализ остатков средств по состоянию на 1 января отчетного финансового года, источником образования которых являются не использованные в году, предшествующем отчетному периоду, субсидии и бюджетные инвестиции юридическим лицам, соблюдения требований по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) по ним, а также соблюдения порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам

6.1. Субсидии государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественных взносов на выполнение возложенных на них государственных полномочий и на иные цели, Россвязь в проверяемом периоде не предусматривались.

6.2. Средства федерального бюджета, предусмотренные на предоставление взносов в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, не являющихся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, Россвязи в проверяемом периоде не предусматривались.

6.3. Кассовое исполнение субсидий юридическим лицам составило 11 973,5 млн рублей, или 98,4 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренного уточненной сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 января 2020 года в объеме 12 168,8 млн рублей, в том числе кассовое исполнение по:

1) КБК 084 0410 23 1 06 68869 812 «Субсидии публичному акционерному обществу «Ростелеком», г. Санкт-Петербург, на обеспечение создания интегрированной сети связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка» составило 11 973,5 млн рублей (или 98,4 % от предусмотренных бюджетных назначений 12 165,0 млн рублей)²⁹.

2) КБК 084 0410 99 7 00 60940 800 «Субсидии на содержание специальных объектов» составило 0 % от предусмотренных бюджетных ассигнований в объеме 3,8 млн рублей по причине отсутствия нормативного правового акта Правительства Российской Федерации об установлении правил предоставления субсидий на содержание специальных объектов.

Россвязью работа по согласованию проекта постановления в целях освоения в 2019 году средств субсидии на содержание специальных объектов начата лишь в июне 2019 года, в результате проект постановления не был внесен Минкомсвязью России в Правительство Российской Федерации.

6.4. Образовавшийся остаток неиспользованной субсидии ФГУП НИИР по итогам 2018 года в объеме 72,9 млн рублей возвращен в доход федерального бюджета³⁰.

6.5. В 2019 году казначейское сопровождение распространялось на субсидии юридическим лицам³¹.

6.6. Россвязью обеспечено формирование и предоставление информации и документов для включения в реестр соглашений (договоров) в соответствии с требованиями Порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, утвержденных приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 263н.

-
- 29. Нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, регулирующий предоставление субсидий ПАО «Ростелеком», утвержден под грифом «Секретно», а также соглашение о предоставлении данной субсидии заключено под грифом «Секретно».
 - 30. Платежное поручение от 12 февраля 2019 г. № 552 на сумму 72 930 328,05 рублей.
 - 31. Соглашение о предоставлении субсидии ПАО «Ростелеком», г. Санкт-Петербург, на обеспечение создания интегрированной сети связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка заключено имеет грифом «Секретно». Соглашение о предоставлении субсидии на содержание специальных объектов не было заключено.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

В 2019 году Россвязь являлась соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Информационное общество», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 (далее – ГП ИО) и участником следующих государственных программ:

«Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 (далее – ГП «Развитие образования»);

«Научно-технологическое развитие Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377 (далее – ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»);

«Социальная поддержка граждан», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (далее – ГП «Социальная поддержка граждан»);

«Развитие культуры и туризма», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317 (далее – ГП «Развитие культуры и туризма»);

«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в части мероприятий федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.

7.1. Информация для подготовки годового отчета о ходе реализации ГП ИО направлена Россвязью ответственному исполнителю государственной программы – Минкомсвязи России в установленный срок.

Кассовое исполнение составило 25 860,1 млн рублей, или 99 % от объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью по состоянию на 1 января 2020 года.

В 2019 году Россвязь являлась ответственным исполнителем по достижению четырех показателей (индикаторов) и наступлению 12 контрольных событий ГП ИО.

Из 12 контрольных событий ГП ИО не наступили четыре контрольных события, в том числе не наступило контрольное событие 1.1.2.7 «Введено в эксплуатацию 13 958 точек доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет с использованием средств коллективного доступа». По состоянию на 31 декабря 2019 года (срок окончания реализации) введено в эксплуатацию 11 107 точек доступа, на 2 851 точку доступа меньше, чем было запланировано.

В 2019 году плановые значения всех четырех показателей Россвязью достигнуты. Однако по показателю «Минимальная доступность универсальных услуг связи среди субъектов Российской Федерации» Россвязь не осуществляет проверку, представленных данных ПАО «Ростелеком» о фактической работоспособности средств коллективного доступа, так как ПАО «Ростелеком» не предоставил Россвязи доступ к системе мониторинга и отчетности ПАО «Ростелеком».

7.2. Информация о реализации ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», ГП «Развитие культуры и туризма», ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», ГП «Социальная поддержка граждан» направлена Россвязью ответственным исполнителям государственных программ в установленные сроки. Информация о реализации ГП «Развитие образования» направлена Россвязью с нарушением срока³².

Кассовое исполнение по указанным ГП составило 100 % от предусмотренных Россвязи бюджетных ассигнований на их реализацию. Контрольные события и показатели в рамках данных государственных программ в части, касающейся Россвязи, не предусмотрены.

32. На 39 календарных дней.

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – национальные проекты), включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее – федеральные проекты), включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

В 2019 году бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Национальной программы «Цифровая экономика» Россвязи не выделялись.

В соответствии с паспортом национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – национальный проект), утвержденного на заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 4 июня 2019 г. № 7) (раздел 4.2 паспорта) Россвязь определена ответственным исполнителем за достижение результата по двум задачам направления D2 (федерального проекта) «Информационная инфраструктура» (далее – федеральный проект D2):

- 1.3 «Обеспечено оказание универсальных услуг связи на территории Российской Федерации, в том числе к концу 2021 года обеспечено оказание универсальных услуг по передаче данных и предоставлению доступа к сети Интернет с использованием точек доступа в 13 958 населенных пунктах с численностью населения от 250 до 500 человек» (далее – результат 1.3).
- 1.41 «Создано 4 космических аппарата «Экспресс-РВ1/РВ2/РВ3/РВ4» на высокоэллиптических орbitах и 1 космический аппарат «Экспресс-РВ5» в резерве» со сроком реализации 31 декабря 2024 года.

Согласно протоколу заседания президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 18 апреля 2019 г. № 6 срок реализации обеспечения оказания универсальных услуг по передаче данных и предоставлению доступа к сети Интернет с использованием точек доступа в 13 958 населенных пунктах с численностью населения от 250 до 500 человек перенесен на два года позже установленного первоначальным паспортом, а именно: с конца 2019 года на конец 2021 года, а также плановое значение данного результата к 31 декабря 2019 года снижено с 13 958 населенных пунктов до 10 528,

с учетом сохранения в условиях государственного контракта об условиях оказания универсальных услуг связи от 13 мая 2014 г. № УУС-01/2014, заключенного между Минкомсвязью России и ПАО «Ростелеком», следующих количественных значений на 31 декабря 2019 года – 13 958 населенных пунктов, соответственно ежегодно по 31 декабря 2024 года.

Согласно Отчету о ходе реализации федерального проекта на 2019 год по направлению (D2) «Информационная инфраструктура», размещенному в ИС «Электронный бюджет», значение результата 1.3 выполнено, а именно: общее количество населенных пунктов, на территории которых оказываются универсальные услуги связи с использованием точек доступа, по состоянию на 31 декабря 2019 года составляет 11 107 населенных пунктов, при плановом значении (на 31 декабря 2019 года) – 10 528 населенных пунктов, что подтверждено документами «Форма мониторинга реализации государственной программы «Информационное общество», и подтверждающими документами³³ к отчету федерального проекта D2 (февраль 2020 года), размещенному в ГИИС «Электронный бюджет».

Однако согласно информации, направленной Россвязью³⁴ в Минкомсвязь России для формирования годового отчета за 2019 год по государственной программе «Информационное общество», не выполнено четыре контрольных события в рамках реализации мероприятия 1.1.2 «Финансовое обеспечение оказания универсальных услуг связи. Создание и модернизация инфраструктуры связи для целей развития широкополосного доступа в интернет и снижения цифрового неравенства в регионах России», в том числе: контрольное событие 1.1.2.7 «Введено в эксплуатацию 13 958 точек доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет с использованием средств коллективного доступа». По состоянию на 31 декабря 2019 года (срок окончания реализации) введено в эксплуатацию – 11 107 точек доступа.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации Россвязи не предусмотрены.

33. Письмо ПАО «Ростелеком» в Россвязь от 14 января 2020 г. № 01/05/327/20.

34. Письмо Россвязи в Минкомсвязь России от 21 января 2020 г. № ИЧ-ПЗ2-1506.

10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов Российской Федерации, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период

Проекты нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, Россвязью не подготавливались и в Правительство Российской Федерации не направлялись. Факты неисполнения Россвязью текстовых статей Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ не установлены.

11. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами осуществляемого Россвязью в 2019 году составляет 37,5 балла и складывается из следующих показателей:

- «Среднесрочное финансовое планирование» – 6 баллов;
- «Исполнение по доходам» – 5 баллов;
- «Исполнения по расходам» – 10 баллов;
- «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 5 баллов;
- «ФАИП, незавершенное строительство» оценить невозможно в связи с отсутствием ФАИП, незавершенного строительства;
- «Учет и отчетность» – 8 баллов;
- «Внутренний финансовый аудит» – 0,5 балла;
- «Соотношение объемов выявленных финансовых нарушений по результатам контрольных мероприятий, проведенных органом внешнего государственного финансового контроля, к собственным кассовым расходам ГРБС за отчетный финансовый год» – 0 баллов;
- «Выполнение государственных заданий» – 3 балла.

12. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н «О формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета)» (далее – Положение о формировании отчета Минфина России)

Во исполнение пункта 10.2 Положения о формировании отчета Минфина России, Россвязью в установленный срок направлены в Минфин России:

- а) сведения об исковых требованиях и судебных решениях, вступивших в законную силу, заполнение которых предусмотрено приложением № 9 к Положению о формировании отчета Минфина России;
- б) сведения об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возвратном) пользовании, заполнение которых предусмотрено приложением № 10 к Положению о формировании отчета Минфина России.

По результатам мониторинга качества финансового менеджмента, осуществленного Минфином России и опубликованного на официальном сайте Министерства, Россвязь занимала следующие места в рейтинге главных администраторов средств федерального бюджета:

По итогам уточненного годового мониторинга за 2018 года Россвязь включена в группу АА, подгруппу АА стабильный с общей оценкой 84,8 балла при среднем значении оценки 75,8 балла.

За 9 месяцев 2019 года Россвязь включена в группу АА, подгруппу АА стабильный с общей оценкой 82,41 балла при среднем значении оценки 76,5 балла.

13. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Положение о внутреннем финансовом аудите, утверждено приказом Россвязи от 25 февраля 2016 г. № 30³⁵ (далее – Положение о ВФА).

Полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита возложены на государственного гражданского служащего, замещающего должность советника.

Информация об объеме проверенных бюджетных средств отсутствует в годовой отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита в Россвязи за 2019 год. Субъектом внутреннего финансового аудита нарушения в использовании бюджетных средств и государственной собственности в 2019 году не выявлены.

Форма акта аудиторской проверки, установленная Положением о ВФА не соответствует рекомендуемой форме акта, приведенной в приложении № 3 к Методическим рекомендациям по осуществлению внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом Минфина России от 30 декабря 2016 г. № 822.

14. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

14.1. Установлены нарушения Россвязью Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, в части направления в систему учета федерального имущества сведений об объектах движимого имущества стоимостью более 500 тыс. рублей, стоящих на балансе Россвязи, и сведений о прекращении права собственности Российской Федерации на объекты движимого имущества стоимостью более 500 тыс. рублей, которые списаны и сняты с учета в январе 2019 года.

В соответствии с пунктом 4 распоряжения Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 25 июля 2005 г. № 1692-р «О дальнейшем использовании комплекса зданий, расположенных по адресу: г. Москва, Миусская пл., д. 3, стр. 1, 2, 4, 5, 6» (далее – распоряжение № 1692-р) за Федеральным агентством связи закреплены помещения в здании, расположенном по адресу: г. Москва, Миусская площадь, д. 3, строение 2, площадью 2890,4 кв. м³⁶.

35. Россвязью внесены изменения приказом от 21 мая 2018 г. № 107.

36. В редакции распоряжения Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 17 августа 2006 г. № 3266-р «О внесении изменений в распоряжение Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 25 июня 2005 г. № 1692-р».

Согласно пункту 1 распоряжения от 13 августа 2009 г. № 1454-р пункт 4 распоряжения 1692-р отменен как неисполненный³⁷.

Однако по состоянию на 29 июня 2020 года в подразделе 1.3 «Сведения о помещениях» раздела 1 «Сведения о недвижимом имуществе» реестра федерального имущества содержится запись о нежилом помещении на 4 этаже площадью 2 890,4 кв. м по адресу: г. Москва, Миусская площадь, д. 3, стр.2, правообладателем которого является Россвязь.

С августа 2019 года Россвязью комиссия по проведению конкурса на замещение должности руководителя ФГУП «Российские сети вещания и оповещения» не создавалась, данный конкурс не проводился, что указывает на ненадлежащее выполнение Россвязью полномочий по осуществлению прав собственника имущества по назначению на должность руководителя предприятия и заключению с ним трудового договора (подпункт 7 пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»), а также требований пункта 2 Положения о проведении конкурса на замещение должности руководителя федерального государственного унитарного предприятия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 234. В результате на момент проверки более 10 месяцев полномочия руководителя данного предприятия возложены на исполняющего обязанности генерального директора ФГУП «Российские сети вещания и оповещения» А.В.Федулова.

14.2. Размер части чистой прибыли, подлежащей перечислению в 2019 году, утвержден решением комиссии по проведению анализа эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Федерального агентства связи, от 29 апреля 2019 г. № 6/2019.

Информация по общему объему чистой прибыли, полученной в 2018 году подведомственными Россвязи предприятиями, и части чистой прибыли, перечисленной в доход федерального бюджета в 2019 году, представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование организации	Часть чистой прибыли, перечисленная в 2018 году в федеральный бюджет	Чистая прибыль (убытки) по итогам 2018 года	Часть чистой прибыли, перечисленная в 2019 году в федеральный бюджет	%	Дата, номер платежного поручения
ФГУП «Космическая связь»	1 360 022,7	3 189 413,0	928 042,7	29,1	от 14.06.19 № 2697
ФГУП НИИР	700,0	14 874,0	7 437,0	50,3	от 10.06.18 № 2894
ФГУП ЦНИИС	-	-12 228,0	-	-	-
ФГУП РСВО	58 750,0	-44 000,0	-	-	-

37. В редакции распоряжения Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 17 августа 2006 г. № 3266-р «О внесении изменений в распоряжение Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 25 июня 2005 г. № 1692-р».

Наименование организации	Часть чистой прибыли, перечисленная в 2018 году в федеральный бюджет	Чистая прибыль (убытки) по итогам 2018 года	Часть чистой прибыли, перечисленная в 2019 году в федеральный бюджет	%	Дата, номер платежного поручения
ФГУП ГЦСС	5 525,0	25 979,0	12 989,5	50,0	от 11.06.18 № 3391
ФГУП «Марка»*	2 930,0	-	-		-
Итого	1 427 927,7	x	948 469,2	x	x

* В соответствии с распоряжением ТУ Росимущества от 16 сентября 2016 г. № 997 преобразовано 24 января 2017 года в АО «Марка».

На заседании комиссии по проведению анализа эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Россвязи (протокол от 29 апреля 2019 г. № 06/2019), принято решение о перечислении ФГУП «Космическая связь» части прибыли в 2019 году в размере 1 594 706,5 тыс. рублей, что составляет 50 % чистой прибыли ФГУП «Космическая связь» за 2018 год, с примечанием, что 666 663,7 тыс. рублей было перечислено в федеральный бюджет в декабре 2018 года (в счет перечисления в федеральный бюджет части чистой прибыли предприятия за 2018 год).

ФГУП «Космическая связь» была перечислена часть чистой прибыли, полученной по итогам 2017 года, в федеральный бюджет 25 декабря 2018 года в размере 666 663,0 тыс. рублей и 27 декабря 2018 года в размере 0,7 тыс. рублей в связи с предложением Россвязи и Минкомсвязи России о дополнительных отчислениях ФГУП «Космическая связь» в федеральный бюджет в целях предоставления субсидии из федерального бюджета ФГУП НИИР на погашение задолженности³⁸.

Указанная субсидия в 2018 году была предоставлена ФГУП НИИР в целях погашения ФГУП НИИР задолженности перед иностранной компанией «МакДональд, Деттвиллер энд Эссониетс ГмбХ», возникшей в результате убытка при создании космических аппаратов «Экспресс-АМ5» и «Экспресс-АМ6» в рамках федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2009 г. № 985 «О федеральной целевой программе «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2018 годы».

ФГУП «Космическая связь» включено в перечень федеральных государственных унитарных предприятий, в отношении которых установлен специальный порядок принятия федеральными органами исполнительной власти решений, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 1060-р (далее – перечень ФГУП).

В соответствии с пунктом 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных

38. Письмо Россвязи в Минфин России от 3 октября 2018 г. № ИЧ-ПЗ0-5265, письмо Минкомсвязи России от 15 августа 2018 г. № КН-П19-025-19454 в Аппарат Правительства Российской Федерации.

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 (далее – Правила № 228), федеральным органом исполнительной власти не позднее 10 июня определяется часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет в текущем году, предприятий, как часть прибыли остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей, уменьшенной на сумму расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятий, утвержденных в составе программы деятельности предприятий на текущий финансовый год, осуществляемых за счет чистой прибыли, но не менее 50 % прибыли, остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей. Чистая прибыль (нераспределенная прибыль) определяется на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В нарушение указанной нормы Россвязью в декабре 2018 года³⁹ дано указание федеральному государственному унитарному предприятию «Космическая связь» (далее – ФГУП «Космическая связь») произвести отчисления в федеральный бюджет за счет планируемой чистой прибыли 2018 года в размере 666 663,7 тыс. рублей при отсутствии на конец 2018 года данных бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2018 год, необходимых для расчета чистой прибыли, и в отсутствие решения, предусмотренного пунктом 6 Правил № 228.

В декабре 2018 года ФГУП «Космическая связь» произвело отчисление в федеральный бюджет за счет планируемой прибыли 2018 года в размере 666 663,7 тыс. рублей⁴⁰. Указанные действия привели к тому, что в 2019 году в доход федерального бюджета не поступили бюджетные ассигнования в размере 666 663,7 тыс. рублей, поступившие в 2018 году.

15. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

Перечень поручений по реализации послания Президента Российской Федерации от 27 февраля 2019 г. № Пр-294 в Россвязь не поступал. Переписка Россвязи с Минкомсвязью России по перечню поручений в 2019 году не осуществлялась, запросов не поступало.

39. Письменное указание Россвязи от 13 декабря 2018 года.

40. Письменное указание Россвязи от 13 декабря 2018 года.

16. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

16.1. Президент Российской Федерации В.В.Путин в послании Федеральному Собранию Российской Федерации 20 февраля 2019 года указал на необходимость сохранения достигнутого соотношения оплаты труда специалистов образования и культуры.

В поручении Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2019 г. № ТГ-П12-718 указано на недопущение снижения в 2019 и последующих годах показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ от 7 мая 2012 г. № 597).

В ведении Россвязи находятся одно учреждение культуры ФГБУ «Центральный музей связи имени А.С.Попова» и четыре учреждения высшего профессионального образования: ФГБОУ ВО МТУСИ, ФГБОУ ВО ПГУТИ, ФГБОУ ВО СПбГУТ, ФГБОУ ВО СибГУТИ, в состав данных учреждений входят два военно-учебных центра, шесть филиалов и шесть колледжей⁴¹.

Финансовое обеспечение учреждений, в том числе заработка платы их работников, осуществляется путем предоставления им субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг. Объем финансового обеспечения государственного задания Россвязи в 2019 году составил 2 380,8 млн рублей, или 76,5 % от расчетного объема, определенного с учетом потребности на реализацию Указа от 7 мая 2012 г. № 597⁴², в том числе объем финансового обеспечения:

- среднего профессиональное образования – 326,5 млн рублей, или 66 % от расчетного объема;
- высшего образования – 1 969,4 млн рублей, или 79 % от расчетного объема;
- прикладные научные исследования в области образования – 55,9 млн рублей, или 103 % от расчетного объема;
- культуры – 29,0 млн рублей, или 40 % от расчетного объема.

41. Услуги по образовательным программам среднего профессионального образования оказываются в шести колледжах и трех филиалах.

42. В соответствии с Положением № 640.

Недостаток финансового обеспечения составил 731,9 млн рублей.

16.2. По причине недостаточного уровня бюджетного финансирования Россвязи не удалось довести среднюю заработную плату:

- преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования до двукратного размера средней заработной платы в соответствующем регионе в Новосибирской области (60,7 тыс. рублей, или 180 % от средней заработной платы в регионе), Республике Бурятия (39,9 тыс. рублей, или 123 % от средней заработной платы в регионе), в Свердловской области (61,5 тыс. рублей, или 170 % от средней заработной платы в регионе);
- преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений среднего профессионального образования, до средней заработной платы в соответствующем регионе в Хабаровском крае (31,0 тыс. рублей, или 69 % от средней заработной платы в регионе);
- работников ФГБУ «Центральный музей связи имени А.С.Попова» до средней заработной платы в г. Санкт-Петербург (36 тыс. рублей, или 66 % от средней заработной платы в регионе).

Россвязью в 2019 году была предпринята попытка увеличения финансового обеспечения государственного задания подведомственных образовательных организаций за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение оказания универсальных услуг связи, потребность в которых отсутствовала. Однако Минфином России было согласовано только предложение по уменьшению бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение оказания универсальных услуг связи в связи с отсутствием потребности, а предложения по увеличению финансового обеспечения подведомственных образовательных организаций были отклонены Минфином России с указанием причины «предложения не сбалансираны».

17. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

По результатам проведенных в 2019 году контрольных мероприятий Россвязи были направлены два представления.

Информация и документы о ходе устранения нарушений и недостатков, выявленных в рамках проведенных контрольных мероприятий, Россвязью направлены в Счетную палату, на основании которых были сняты с контроля как выполненные в полном объеме:

1) пункты 1, 3, 4 представления Счетной палаты от 29 мая 2019 г. № ПР 02-95/02/1-02 сняты с контроля, срок выполнения пункта 2 указанного представления продлен до 1 мая 2020 года (протокол решения Коллегии Счетной палаты от 20 сентября 2019 г. № 52К (1348)).

Однако Россвязью требования пункта 2, а именно обеспечить согласование с Росимуществом распоряжение имуществом в части передачи в безвозмездное пользование ФГУП «Почта России» помещений в здании по адресу: г. Москва, Николоямский переулок, д. 3а, стр. 2, находящемся в оперативном управлении Россвязи, в установленный срок не выполнено.

Счетной палатой на основании решения Коллегии Счетной палаты (протокол от 22 мая 2020 г. № 22К(1395) направлено в адрес Россвязи предписание от 1 июня 2020 г. № ПП01-6/09/2-03 о выполнении пункта 2 представления Счетной палаты от 29 мая 2019 г. № ПР 02-95/02/1-02 в срок до 1 марта 2021 года;

2) все пункты представления Счетной палаты от 21 октября 2019 г. № ПР 09-211/02/1-01 сняты с контроля (протокол решения Коллегии Счетной палаты от 26 декабря 2019 г. № 77К (1373)).

18. Выводы

18.1. Бюджетная отчетность Россвязи за 2019 год является недостоверной. Так как на 1 января 2020 года в ней отражены финансовые вложения, в виде взноса в уставный фонд федерального государственного унитарного предприятия «Связьстрой» в объеме 500,0 тыс. рублей, исключенного 26 сентября 2019 года из единого государственного реестра юридических лиц как недействующее.

18.2. Доходы федерального бюджета, администрируемые Россвязью, в 2019 году поступили в размере 16 773,3 млн рублей, или 102 % от прогноза. Наибольший размер в структуре доходов (87 % всех поступлений) приходится на средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания в размере 14 716,7 млн рублей (101 % от прогноза).

Дебиторская задолженность по доходам на конец 2019 года составила 545,1 млн рублей (из них 544,9 млн рублей, или 99,96 % по доходам в резерв универсального обслуживания), что выше на 208,7 млн рублей (или на 62 %), чем аналогичный показатель на начало 2019 года.

18.3. Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с учетом изменений) Россвязи утверждены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 28 775,1 млн рублей.

В соответствии со сводной бюджетной росписью на 1 января 2020 года Россвязи предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 28 841,6 млн рублей, из них: 13 750,7 млн рублей (или 48 %) – на финансовое обеспечение оказания универсальных услуг связи, 12 165,0 млн рублей (или 42 %) – на субсидии ПАО «Ростелеком», г. Санкт-Петербург, на обеспечение создания интегрированной сети связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

Кассовое исполнение составило 28 645,1 млн рублей, или 99,3 % от годовых назначений.

18.4. Неиспользованные бюджетные ассигнования на конец 2019 года составили 196,5 млн рублей, или 0,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств. Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился в объеме 191,5 млн рублей, или 97,5 % от всех неисполненных бюджетных ассигнований, по направлению расходов «Субсидии публичному акционерному обществу «Ростелеком», г. Санкт-Петербург, на обеспечение создания интегрированной сети связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка».

Россвязью также не исполнены бюджетные ассигнования, предусмотренные на субсидии на содержание специальных объектов в объеме 3,8 млн рублей, или 2 % от всех неисполненных бюджетных ассигнований, по причине отсутствия нормативного правового акта Правительства Российской Федерации об установлении правил предоставления субсидий на содержание специальных объектов.

18.5. В рамках выполнения мероприятия по финансовому обеспечению оказания универсальных услуг связи, созданию и модернизации инфраструктуры связи для целей развития широкополосного доступа в Интернет и снижения цифрового неравенства в регионах России государственной программы «Информационное общество» Россвязью к концу 2019 года введено в эксплуатацию 11 107 точек доступа к сети Интернет с использованием средств коллективного доступа, что на 2 851 точку доступа (или на 20,4 %) меньше, чем планировалось.

Однако результат национального проекта по введению точек доступа является выполненным, в связи с тем, что в апреле 2019 года плановое значение результата было снижено до выполнимой величины в 10 528 населенных пунктов.

18.6. По причине недостаточного уровня бюджетного финансового обеспечения учреждений Россвязью в ряде регионов не достигнуты показатели Указа от 7 мая 2012 г. № 597 (в части показателей оплаты труда работников культуры и образования).

19. Предложения

19.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства связи.

19.2. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, ТERRITORIALНОЕ управление Росимущества в городе Москве, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное казначейство и Федеральную антимонопольную службу.

19.3. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки в Федеральном агентстве связи в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

© Счетная палата Российской Федерации, 2020