



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральной налоговой службе (Руководитель Федеральной налоговой службы Д.В. Егоров)



А.Н. БАТУРКИН
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» в Федеральной налоговой службе (Руководитель Федеральной налоговой службы Д.В. Егоров)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
23 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной налоговой службе по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год» (далее – заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании проведенного в Федеральной налоговой службе (далее – ФНС России) контрольного мероприятия. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен 1 акт, подписанный с замечаниями проверяемой стороны, на замечания ответственных лиц объекта контрольного мероприятия даны соответствующие заключения Счетной палаты (замечания и пояснения предоставлены ФНС России в Счетную палату 23 июня 2020 года).

1.2. Сводная бюджетная отчетность ФНС России за 2019 год представлена в Федеральное казначейство 23 марта 2020 года, в Счетную палату – 27 марта 2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности,

установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за отчетный финансовый год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности, в том числе нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства Финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) от 28 декабря 2010 г. № 191н, в форме 0503169 сводной бюджетной отчетности ФНС России за 2019 год.

Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

1.3. В соответствии с Положением о Федеральной налоговой службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 506, ФНС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов, сборов и страховых взносов, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, за производством и оборотом табачной продукции, за применением контрольно-кассовой техники, а также функции органа валютного контроля в пределах компетенции налоговых органов.

ФНС России находится в ведении Минфина России, осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

По состоянию на 1 января 2019 года в ведении ФНС России находился 971 территориальный налоговый орган, в том числе: 84 управления ФНС России по субъектам Российской Федерации, 20 межрегиональных инспекций ФНС России, 867 инспекций ФНС России по районам, районам в городах, городам без районного деления, инспекции ФНС России межрайонного уровня. В результате проведенных ФНС России в 2019 году реорганизационных мероприятий количество территориальных органов, подведомственных ФНС России, по состоянию на 31 декабря 2019 года составляет 973 единицы (увеличилось на 2 единицы количество территориальных налоговых органов, включая 1 межрегиональную инспекцию ФНС России).

Кроме того, ФНС России осуществляет функции и полномочия учредителя 2 федеральных казенных учреждений и 8 федеральных государственных бюджетных учреждений.

2. Результаты оценки выполнения бюджетных полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации

2.1. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 1601 Бюджетного кодекса Российской Федерации

2.1.1. Приказом ФНС России от 5 июня 2018 г. № ММВ-7-8/373@¹ утвержден Перечень территориальных органов ФНС России, осуществляющих бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета, и за территориальными органами ФНС России, поименованными в Перечне, закреплены источники доходов федерального бюджета.

В течение 2019 года в данные приказы внесен ряд изменений по составу администраторов доходов федерального бюджета, по источникам доходов федерального бюджета, а также по источникам доходов федерального бюджета, закрепленными за отдельными территориальными налоговыми органами, осуществляющими полномочия администраторов доходов федерального бюджета.

ФНС России ненадлежащим образом исполнялись бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета по представлению сведений, необходимых для составления проекта бюджета, предусмотренные абзацем третьим пункта 1 статьи 1601 Бюджетного кодекса.

Необходимая информация в отношении источников доходов федерального бюджета от штрафов за нарушение порядка и (или) сроков передачи налогоплательщиками сведений о произведенных расчетах при реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) (статья 129.13 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) и штрафов за нарушение порядка и (или) сроков передачи сведений о произведенных расчетах операторами электронных площадок и кредитными организациями (статья 129.14 Налогового кодекса), основания для применения которых возникли с 1 января 2019 года, в отношении доходов от предоставления сведений, содержащихся в государственном адресном реестре через многофункциональные центры, доходы по которому не учитываются в федеральном бюджете с 2017 года, поступила в Минфин России от ФНС России 28 октября 2019 года. Тогда как письмом Минфина России от 18 апреля 2019 г. № 02-05-10/28299 срок представления предложений по внесению изменений в коды бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также источников финансирования дефицитов бюджетов, применяемые начиная с 2020 года, установлен до 1 мая 2019 года.

1. Приказ ФНС России от 5 июня 2018 г. № ММВ-7-8/373@ «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета Федеральной налоговой службой, администраторов доходов федерального бюджета территориальными органами Федеральной налоговой службы».

2.1.2. В соответствии с графиком² письмом Минфина России от 20 марта 2018 г. № 23-02-06/17553 главным администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – главные администраторы доходов) поручено представить в срок до 30 марта 2018 года в ГИС «Электронный бюджет» «Предварительный прогноз» бюджетного цикла 2019–2021 годов (далее – ПК «Бюджетное планирование») предварительный прогноз поступления доходов в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов в 2019–2021 годах, в том числе с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019–2021 годы (далее – макроэкономический прогноз). При этом макроэкономический прогноз в ФНС России поступил только 29 июня 2018 года³.

Следует отметить, что срок подготовки прогноза поступления доходов на 2019–2021 годы, прогнозирование которых осуществляется на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, устанавливается Минфином России не более 3 календарных дней, которые могут приходиться на выходные и праздничные дни.

При отсутствии до 29 июня 2018 года необходимой для осуществления прогноза поступления доходов в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов в 2019–2021 годах информации (макроэкономический прогноз поступления доходов на 2019–2021 годы) ФНС России не имело возможности подготовить предварительный прогноз поступления доходов в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов в 2019–2021 годах до 30 марта 2018 года.

После получения всей необходимой информации прогнозные показатели поступления администрируемых доходов размещены ФНС России в ПК «Бюджетное планирование».

При формировании основных параметров Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ) первоначально прогнозируемый объем администрируемых ФНС России доходов федерального бюджета на 2019 год составляет 12 503,2 млрд рублей (II этап бюджетного цикла). Вместе с тем Минфином России учтено в Федеральном законе № 459-ФЗ 12 319,4 млрд рублей. По итогам 2019 года учтенный Минфином России прогноз обеспечен на 102,4 %, перевыполнение составило 292,5 млрд рублей.

Уточненный прогноз поступления доходов в федеральный бюджет на 2019 год ФНС России составляет 12 435,9 млрд рублей, при этом Минфин России увеличил данный показатель до 12 546,0 млрд рублей. По итогам 2019 года учтенный Минфином России прогноз обеспечен на 100,5 %, перевыполнение составляет 65,9 млрд рублей.

В составе первоначального прогноза для проекта федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не учтены прогнозные значения по налогу

-
2. График подготовки и рассмотрения в 2018 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.
 3. Письмо Минфина России от 29 июня 2018 г. № 23-02-06/45362.

на дополнительный доход, что обусловлено отсутствием сведений о плательщиках данного налога.

Прогнозирование поступления доходов в федеральный бюджет на 2019 год осуществлено ФНС России в соответствии с согласованной с Минфином России и утвержденной приказом ФНС России от 18 июля 2018 г. № ММВ-7-1/457@ Методикой прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Уточненный прогноз поступления администрируемых доходов на 2019 год размещен ФНС России в ПК «Бюджетное планирование». Общий объем прогнозируемых доходов федерального бюджета на 2019 год составил 12 546,0 млрд рублей, что на 5,7 %, или на 685,1 млрд рублей, больше кассовых поступлений 2018 года.

В соответствии с пунктом 5.8 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н, ФНС России ежемесячно направлены пояснительные записки к прогнозу кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на 2019 год, содержащие причины отклонения прогнозных показателей от кассового исполнения федерального бюджета по доходам более чем на 15 %.

2.1.3. В целях исполнения статьи 471 Бюджетного кодекса, а также реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868) ФНС России осуществляет формирование в ПК «Бюджетное планирование» перечня источников доходов.

Счетной палатой неоднократно отмечалась нестабильная работа ПК «Бюджетное планирование», что не позволяет ФНС России своевременно вносить соответствующую информацию.

2.2. Исполнение бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 1601 Бюджетного кодекса Российской Федерации

2.2.1. За 2019 год по результатам контрольно-аналитической работы в бюджет поступило 345 312 млн рублей, что на 49 976 млн рублей, или на 17 % больше, чем по итогам работы за 2018 год (295 337 млн рублей), в том числе дополнительно поступило по результатам проведенных выездных и камеральных налоговых проверок 214 995 млн рублей.

По результатам выездных и камеральных налоговых проверок в 2019 году дополнительно доначислено 336 291 млн рублей, в том числе по выездным налоговым проверкам 298 547 млн рублей.

За 2019 год эффективность одной выездной налоговой проверки возросла на 10,5 млн рублей, или в 1,5 раза, и составила 33,3 млн рублей (за 2018 год – 22,7 млн рублей), при этом количество выездных налоговых проверок сократилось на 34,1 % (с 14,2 тыс. проверок до 9,3 тыс. проверок). По результатам проведенных выездных налоговых

проверок в бюджет дополнительно поступило 195 097 млн рублей, что на 11,3 % больше поступлений 2018 года (175 364 млн рублей).

За 2019 год суммы дополнительно начисленных платежей по результатам камеральных налоговых проверок составили 37,7 млрд рублей, в том числе по налогу на добавленную стоимость – 12,9 млрд рублей. При этом эффективность одной камеральной проверки по НДС составила 30,8 тыс. рублей.

Уровень взыскания доначисленных налогов и сборов по результатам выездных и камеральных налоговых проверок, решения по которым вступили в силу, в 2019 году составляет 77,3 %, что на 12,5 процентного пункта выше, чем по итогам 2018 года (64,8 %). В 2017 году уровень взыскания составляет 60,4 %.

2.2.2. ФНС России с 10 февраля 2017 года введен в промышленную эксплуатацию ПП «Контроль НДС», с помощью которого обрабатывается более 1,3 млн налоговых деклараций по НДС. По результатам сопоставления операций контрагентов в ПП «Контроль НДС» по налоговым разрывам формируются требования о представлении пояснений и документов и в автоматизированном режиме направляются налогоплательщикам.

В рамках реализации концепции автоматизированной системы управления рисками по налогу на добавленную стоимость, по результатам отработки схемных расхождений, выявленных с использованием аналитических инструментов программного комплекса «АСК НДС-2», за 2019 год пресечено схем уклонения на сумму 20,0 млрд рублей, из которых 82,2 %, или 16,5 млрд рублей, обеспечено за счет побуждения налогоплательщиков к самостоятельному пересмотру и уточнению налоговых обязательств.

По налоговым декларациям по НДС, представленным налогоплательщиками, проведен расчет контрольных соотношений, в результате чего выявлены 85,7 тыс. налоговых деклараций с нарушениями, что составляет 1,6 % от общего количества актуальных налоговых деклараций по НДС, представленных в 2019 году.

В 2019 году направлено 252 тыс. требований о представлении пояснений по контрольным соотношениям в адрес налогоплательщиков, в результате 80,9 тыс. налогоплательщиков представили уточненные налоговые декларации по НДС.

2.2.3. Одним из важнейших направлений деятельности ФНС России является развитие и совершенствование процедуры механизмов досудебного и внесудебного урегулирования налоговых споров.

По итогам 2019 года количество рассмотренных жалоб по налоговым спорам по сравнению с 2018 годом уменьшилось на 7,9 %. При этом количество рассмотренных жалоб по налоговым проверкам за 2019 год по сравнению с 2018 годом снизилось на 28,2 %.

Доля удовлетворенных жалоб из числа рассмотренных за 2019 год снизилась на 0,9 процентных пункта и составляет 29 %.

Соотношение числа жалоб по налоговым спорам, рассмотренным в досудебном порядке, и числа заявлений по налоговым спорам, предъявленных к налоговым

органам и рассмотренных судами, по итогам 2019 года составляет 346,4 % (по итогам 2018 года – 336,5 %).

2.2.4. По данным ФНС России, сумма возвратов излишне уплаченных налогов в 2019 году составила 2 441,4 млрд рублей, что на 1 772,5 млрд рублей, или почти в 3,6 раза, больше, чем в 2018 году.

Налоговым кодексом (пункт 10 статьи 78, пункт 5 статьи 79, пункт 10 статьи 176, пункт 10 статьи 176.1 и пункт 7 статьи 203.1) предусмотрено начисление процентов за несвоевременный возврат налоговыми органами причитающихся к возврату (возмещению) сумм налоговых платежей.

В 2019 году за несвоевременный возврат сумм налоговых платежей территориальными налоговыми органами уплачено процентов в сумме 661,0 млн рублей, что ниже аналогичного показателя 2018 года на 20,8 %, или на 174,3 млн рублей.

2.2.5. В части организации работы по взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, пеней и штрафов по ним.

По данным ФНС России, совокупная задолженность в бюджетную систему Российской Федерации по налогам и сборам, администрируемым ФНС России, пеням и налоговым санкциям по ним (без учета задолженности по платежам в государственные внебюджетные фонды и ЕСН в государственные внебюджетные фонды) на 1 января 2020 года составляет 1 449,6 млрд рублей, в том числе недоимка – 766,6 млрд рублей. В общей сумме совокупной задолженности по налогам на 1 января 2020 года 65,9 % составляет задолженность по федеральным налогам, сборам, пеням и налоговым санкциям (из них недоимка – 441,3 млрд рублей). С начала года совокупная задолженность по налогам снижена на 93,7 млрд рублей, или на 6,1 %, в том числе недоимка – на 65,3 млрд рублей, или на 7,9 %, по федеральным налогам – на 80,3 млрд рублей (или на 7,8 %), в том числе недоимка – на 38,9 млрд рублей (или на 8,1 %).

Структура совокупной задолженности и ее динамика в разрезе основных налогов за 2019 год представлена в Приложении 1 к настоящему заключению.

По данным ФНС России за 2019 год, снижение задолженности в основном произошло по налогу на добавленную стоимость на 59,4 млрд рублей, или на 8,4 %, по акцизам на алкогольную и спиртосодержащую продукцию – на 20,5 млрд рублей, или на 23,7 %, по налогу на прибыль организаций – на 19,3 млрд рублей, или на 8,3 %, по налогу на доходы физических лиц – на 5,3 млрд рублей, или на 4,2 %, по налогам со специальным налоговым режимом – на 1,1 млрд рублей, или на 2,5 %.

В 2019 году в результате применения налоговыми органами мер принудительного взыскания задолженности, поступления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации составили 985,2 млрд рублей (Приложение 1.1).

По состоянию на 1 января 2020 года списано задолженности, признанной безнадежной к взысканию, в сумме 300,2 млрд рублей.

2.2.6. В части дебиторской задолженности.

Согласно данным бюджетной отчетности по форме 0503169 дебиторская задолженность по доходам, числящаяся на балансовом счете 1 205 00 000, на начало

года составляет 1 039,7 млрд рублей, на конец года она уменьшена до 972,7 млрд рублей.

Дебиторская задолженность по налогам и сборам в общем объеме задолженности по доходам составляет 99,9 %.

По данным ФНС России, большинство налогоплательщиков, имеющих дебиторскую задолженность, находятся в процедурах банкротства.

Сумма дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам, превышающем 30 % общей цены контракта, по состоянию на 1 января 2020 года составила 167,9 млн рублей.

В нарушение пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁴ в раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности» формы бюджетного учета 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 1 января 2020 года ФНС России не включены 5 юридических лиц с задолженностью свыше 500 млн рублей.

Причинами невключения явились отсутствие порядка взаимодействия между структурными подразделениями территориальных налоговых органов и, в отдельных случаях, непрохождение форматно-логического контроля сведений об организациях должниках. Так, при передаче данных бюджетной отчетности в электронном виде сумма задолженности по причине непрохождения форматно-логического контроля не передана при повторной выгрузке файла в ФНС России.

Сумма дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам, превышающем 30 % общей цены контракта, по состоянию на 1 января 2020 года составила 167,9 млн рублей, в том числе по авансам по услугам связи – 1,9 млн рублей, по авансам по коммунальным платежам и по работам, услугам по содержанию имущества – 0,013 млн рублей; по авансам по прочим работам, услугам – 80,9 млн рублей, по авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений – 41,9 млн рублей; по авансам по приобретению основных средств – 43,2 млн рублей.

Наличие дебиторской задолженности со сроком погашения до 3-х лет обусловлено наличием авансовых платежей по заключенным государственным контрактам на технологическое присоединение к инженерным сетям (теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, электроснабжение).

2.2.7. В соответствии с формой 0503169 бюджетной отчетности кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года составляет 2 746,8 млрд рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года кредиторская задолженность по доходам составляет 99,9 %, или 2 745,1 млрд рублей. Информация о кредиторской задолженности представлена в Приложении 1.2 к настоящему заключению.

Кредиторская задолженность по расчетам с дебиторами по доходам обусловлена перечислением авансовых платежей в доход федерального бюджета, а также

4. Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

перечислением НДФЛ, срок представления декларации по которому в соответствии с Налоговым кодексом не наступил.

По данным ФНС России, кредиторская задолженность по расходам носит текущий характер и обусловлена в основном необходимостью обеспечения текущей деятельности ФНС России, территориальных органов ФНС России, а также федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении ФНС России.

2.2.8. В части организации и контроля ФНС России за исполнением полномочий по обеспечению представления интересов Российской Федерации в делах о банкротстве и в процедурах банкротства установлено следующее (Подробнее на Диаграмме 1).

По данным ФНС России, по состоянию на 1 января 2020 года общее количество должников, находящихся в процедурах банкротства, составило 101 353 единицы.

Задолженность по обязательным платежам и денежным обязательствам перед Российской Федерацией, включенная в реестр требований кредиторов, по состоянию на 1 января 2020 года составила 1 978,1 млрд рублей.

В 2019 году в бюджетную систему Российской Федерации должниками, находящимися в процедурах банкротства, а также после принятия уполномоченным органом решения о подаче заявления в арбитражный суд о признании должника банкротом перечислено 130,8 млрд рублей, что больше аналогичного показателя прошлого года на 3,9 %.

Доля поступлений по согласительным процедурам (добровольное погашение и мировое соглашение) к общим поступлениям в банкротстве по состоянию на 1 января 2020 года составляет 40,5 %.

2.3. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации

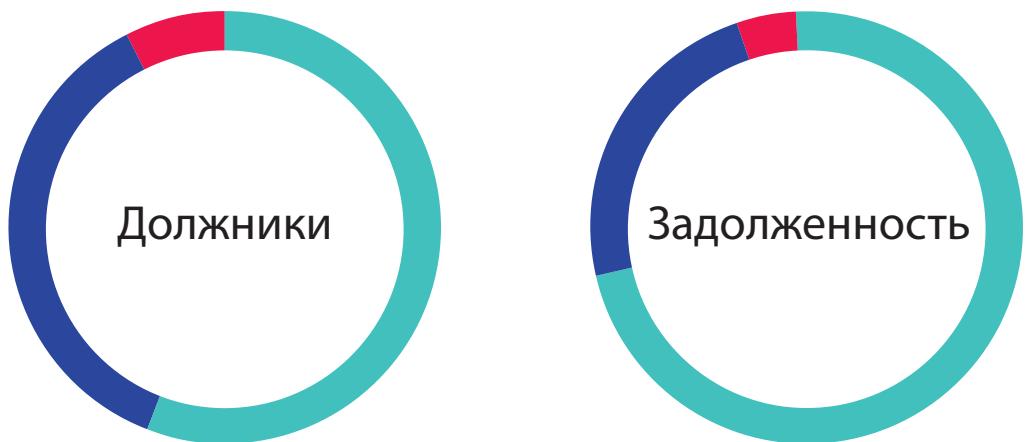
Реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет ассигнований федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) на 2019 год и на плановый период 2020–2021 годов утвержден в сумме: на 2019 год – 31,3 млн рублей, на 2020 год – 31,5 млн рублей, на 2021 год – 31,7 млн рублей.

Обоснования бюджетных ассигнований на 2019 год, в том числе в разрезе бюджетной классификации расходов, соответствуют показателям Федерального закона № 459-ФЗ, в соответствии с которым ФНС России утверждены бюджетные ассигнования в объемах: на 2019 год – 129 890,9 млн рублей, на 2020 год – 129 728,8 млн рублей, на 2021 год – 131 620,8 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года уточненная бюджетная роспись по главе 182 «Федеральная налоговая служба» составляет 188 704,5 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов ФНС России утверждены бюджетные ассигнования в объемах, предусмотренных Федеральным законом № 459-ФЗ, и доведены на лицевой

Структура должников и задолженности по обязательным платежам и денежным обязательствам



● 58

физических лиц

● 1 423. 5

млрд рублей - прочая задолженность

● 37

юридических лиц

● 464

млрд рублей - налоги и сборы

● 7

индивидуальных предпринимателей

● 90.6

млрд рублей - страховые взносы

счет главного распорядителя бюджетных средств ФНС России
№ 01951001820 казначейским уведомлением от 5 декабря 2018 г. № 182/001.

По состоянию на 1 января 2020 года ФНС России утверждены лимиты бюджетных обязательств, которые составляют 188 702,8 млн рублей, в том числе: центральный аппарат ФНС России (как получатель средств федерального бюджета) – 11 673,7 млн рублей; управления ФНС России по субъектам Российской Федерации и межрайонные инспекции ФНС России (как распорядители и получатели средств федерального бюджета) – 150 726,1 млн рублей; ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России – 20 824,4 млн рублей; ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» – 5 478,6 млн рублей.

При выборочной проверке соответствия доведения утвержденных ФНС России лимитов бюджетных обязательств до подведомственных распорядителей и получателей средств федерального бюджета расхождений не установлено.

Формирование и ведение смет осуществляется ФНС России, территориальными налоговыми органами и подведомственными учреждениями ФНС России в ГИИС «Электронный бюджет».

В 2019 году в ГИИС «Электронный бюджет» в целом по ФНС России было размещено 976 бюджетных смет (форма 0501019), 30 430 изменений показателей бюджетной сметы (форма 0501020).

По состоянию на 1 января 2019 года общая сумма по показателям бюджетных смет на 2019 год по главе 182 ФНС России в ГИИС «Электронный бюджет» составляет 40 983,9 млн рублей, по состоянию на 1 января 2020 года – 188 451,6 млн рублей, т. е. увеличена на 147 467,7 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года сводной бюджетной росписью ФНС России утверждены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям в объеме: на 2019 год – 1 780,4 млн рублей, на 2020 год – 1 802,8 млн рублей, на 2021 год – 1 510,2 млн рублей.

2.4. Исполнение бюджетных полномочий распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Распорядителями бюджетных средств в проверяемом периоде являются 83 Управления ФНС России по субъектам Российской Федерации и 7 межрегиональных инспекций ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам.

Проверкой исполнения бюджетных полномочий распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса, нарушений не установлено.

2.5. Исполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Бюджетной сметой от 29 декабря 2018 года (форма 0501019) в ГИИС «Электронный бюджет» утверждены сметные показатели в объемах: на 2019 год – 4 136,5 млн рублей, на 2020 год – 4 197,9 млн рублей, на 2021 год – 3 905,5 млн рублей.

В течение 2019 года ЦА ФНС России в ГИИС «Электронный бюджет» было внесено 54 изменения показателей бюджетной сметы (форма 0501020), последнее – 27 декабря 2019 года. В целом бюджетная смета ЦА ФНС России увеличилась в течение 2019 года на 7 537,2 млн рублей, и в итоге составила 11 673,7 млн рублей.

Нарушений исполнения бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса, не установлено.

2.6. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 1602 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Письмом Минфина России от 18 августа 2016 г. № 23-01-06/48537 установлено, что операции по начислению курсовой разницы по средствам федерального бюджета и изменению остатков средств по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года не относятся к операциям по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета и подлежат отражению только в регистрах бюджетного учета.

По данным Минфина России, отображаемые в бюджетном учете и отчетности фактические показатели по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года, а также по курсовой разнице не являются прогнозируемыми поступлениями источников финансирования дефицита бюджета. В связи с чем утверждение методики прогнозирования поступлений в отношении указанных источников финансирования дефицита бюджета является нецелесообразным.

Федеральным законом № 459-ФЗ и сводной бюджетной расписью бюджетные ассигнования на расходы за счет источников финансирования дефицита бюджета ФНС России не предусмотрены.

2.7. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 1602 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В соответствии с приказом ФНС России от 16 декабря 2016 г. № ММВ-7-5/687@ «Об осуществлении бюджетных полномочий администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета Федеральной налоговой службы» утвержден перечень администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета ФНС России, который представлен в таблице:

Наименование администратора источников финансирования дефицита ФБ	Коды источников финансирования дефицита ФБ	Наименование источников финансирования дефицита ФБ
Федеральная налоговая служба	182 01 06 03 00 01 0005 171	Курсовая разница по прочим средствам ФБ
	182 01 05 02 01 01 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств ФБ
	182 01 05 02 01 01 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств ФБ
УФНС России по Московской области	182 01 05 02 01 01 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств ФБ
	182 01 05 02 01 01 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств ФБ

Источником финансирования дефицита федерального бюджета является курсовая разница по средствам федерального бюджета, полученная в результате проведения операций со средствами федерального бюджета в иностранной валюте (уплата взносов в международные организации) и изменение остатков денежных средств федерального бюджета.

Установлено, что ряду территориальных налоговых органов открыты лицевые счета администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета «код 08» без наделения соответствующих полномочий.

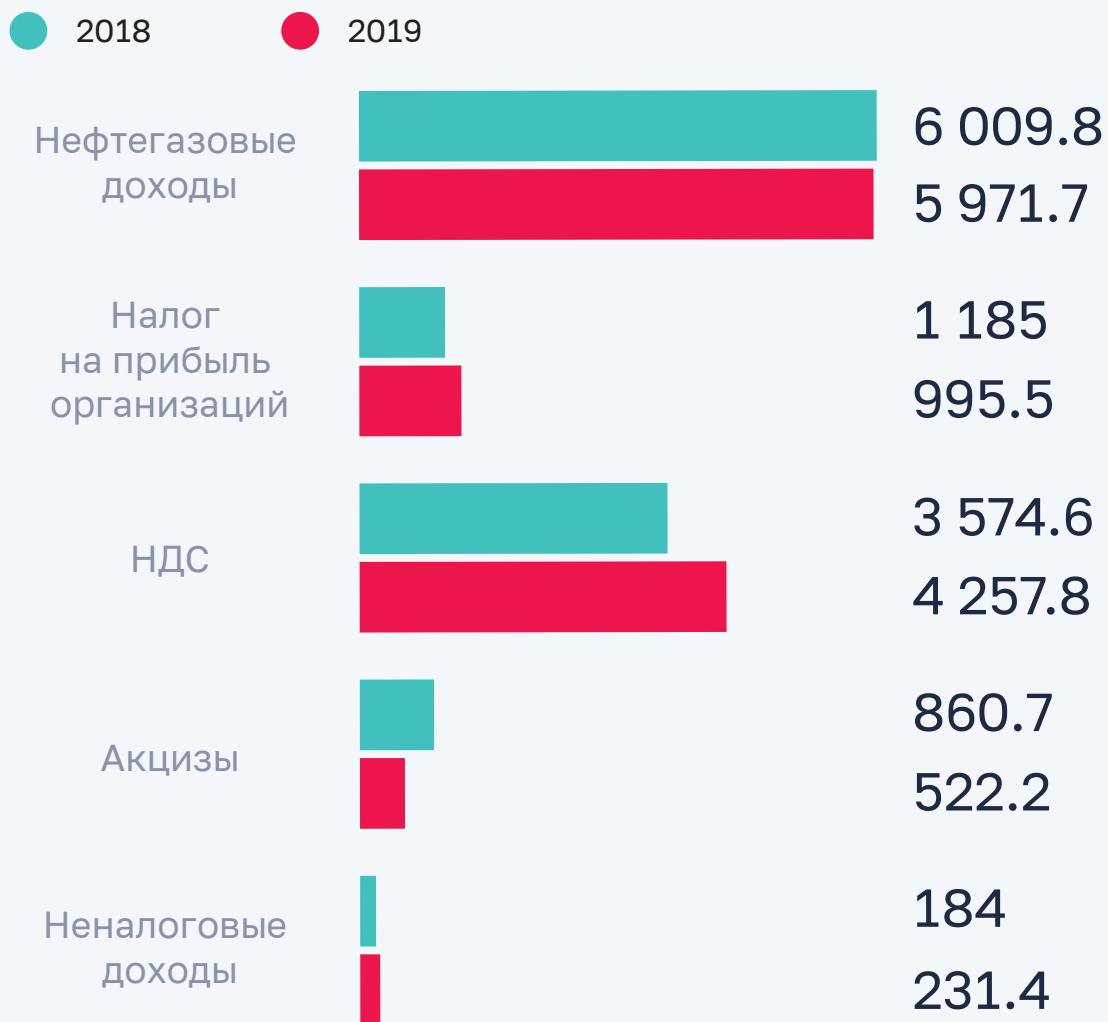
По данным ФНС России, по состоянию на 13 мая 2019 года указанные лицевые счета закрыты.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

В соответствии с данными бюджетной отчетности в 2019 году в федеральный бюджет поступило доходов, администрируемых налоговыми органами, в сумме 12 611,8 млрд рублей, с ростом к уровню 2018 года – 105,7 %, в том числе по видам доходов сведения представлены на [Диаграмме 2](#).

Динамика и структура доходов бюджета, администрируемых налоговыми органами, млрд рублей.



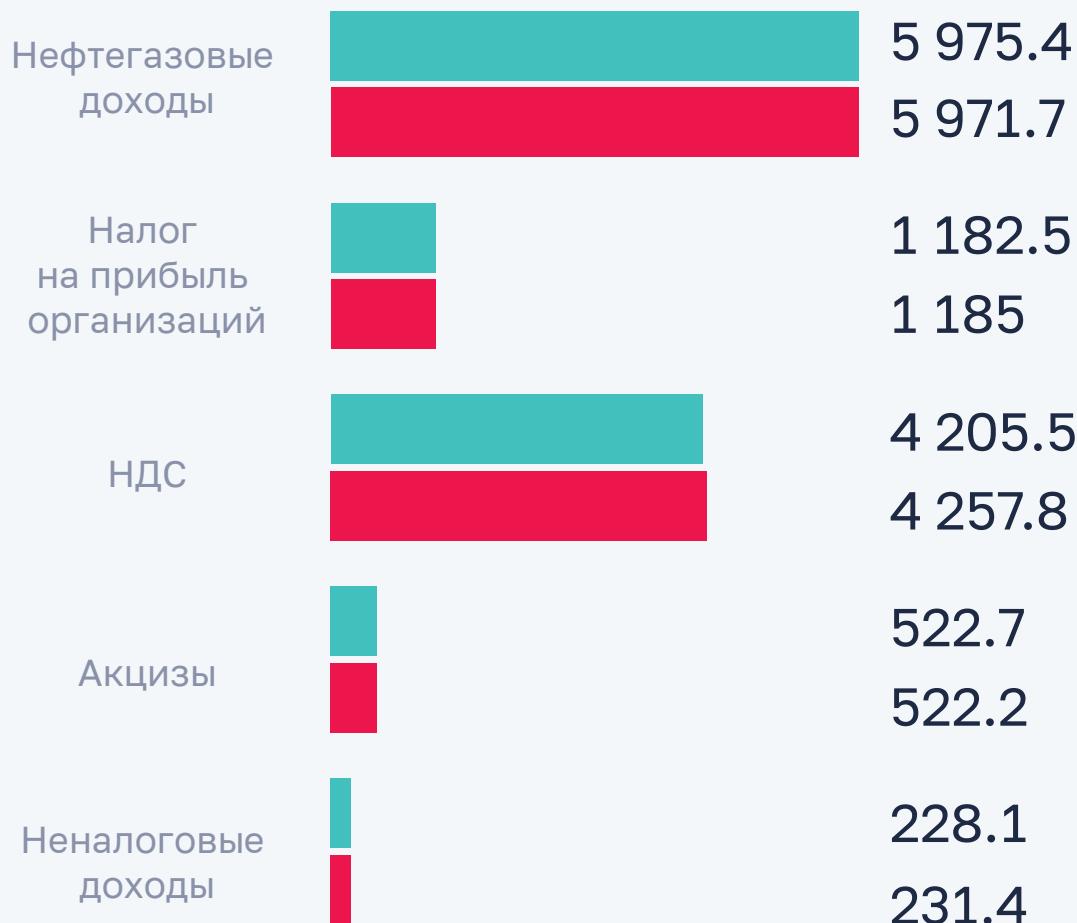
В общей сумме доходов федерального бюджета доля доходов, администрируемых налоговыми органами, составляет 62,5 %, что на 1,2 процентных пункта больше аналогичного показателя 2018 года, в объеме ВВП – 11,5 % (на уровне 2018 года).

На изменение поступлений доходов в 2019 году относительно 2018 года оказали влияние изменения законодательства и макроэкономических показателей.

Уточненный прогноз доходов, учтенный в Федеральном законе № 459-ФЗ с учетом изменений, перевыполнен на 0,5 %, или на 65,9 млрд рублей, в том числе по видам доходов - [Диаграмма 3](#).

Выполнение уточненного прогноза доходов согласно Федеральному закону № 459-ФЗ, млрд рублей.

● Прогноз доходов ● Факт



Вместе с тем по ряду видов доходов уточненный прогноз не выполнен или перевыполнен более чем на 15 % (Приложение 2).

На поступление нефтегазовых доходов повлияли следующие показатели.

	Единица измерения	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Темп роста (снижения) 2019 г. к 2018 г.	Отклонение 2019 г. от 2018 г.
Цена на нефть марки Юралс (декабрь–ноябрь)	долл./баррель	70	63,8	91,2%	-6,2
Курс доллара США (декабрь–ноябрь)	рублей за долл.	62,5	64,7	103,5%	2,2
Цена на газ для дальнего зарубежья (декабрь–ноябрь)	долл./тыс. куб. м	245,3	204,7	83,5%	-40,6
Налогооблагаемые объемы добычи (декабрь–ноябрь):					
нефть	млн тонн	496,4	522,9	105,3%	26,5
газа	млрд куб. м	601,4	639	106,3%	37,6

На снижение нефтегазовых доходов повлияло снижение цены на нефть и на газ, а также введенный с 1 января 2019 года налог на дополнительный доход⁵, поступления по которому в 2019 году составили 101,1 млрд рублей, или 118,6 % от объёма поступлений налога, учтённого в Федеральном законе № 459-ФЗ, в размере 85,2 млрд рублей (Приложение 2).

3.1.2. К снижению поступлений налоговых платежей в бюджет приводит использование налогоплательщиками различных налоговых льгот и освобождений.

Так, сумма льгот и преференций по налогу на прибыль организаций, налогу на добавленную стоимость, налогу на добычу полезных ископаемых по добыче нефти, газа, газового конденсата, угля и водному налогу за 9 месяцев 2019 года составила 5 650 936,0 млн рублей, или 78,3 % к 9 месяцам 2018 года.

На момент проверки годовые показатели по льготам отсутствовали⁶, так как срок предоставления налоговых деклараций продлен на 3 месяца, срок сдачи которых приходился на март–май 2020 года.

(млн руб.)

Наименование налога	2018 г.	2019 г.	Темп роста (снижения), %	Отклонение
НДС	5 916 658	4 416 906	74,7	-1 499 752

5. Федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

6. Постановление Правительства от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики».

Налог на прибыль организаций (9 мес.)	289 758	369 768	127,6	80 010
НДПИ Нефть	999 178	839 023	84,0	-160 155
НДПИ Газ и конденсат	5 213	19 719	378,3	14 506
НДПИ Уголь	4 637	3 512	75,7	-1 125
Водный налог	1 812	2 008	110,8	196

Значительное сокращение выпадающих доходов обусловлено влиянием различных факторов, в том числе снижением клиентской активности по валютным наличным сделкам, а также аннулированием лицензий у 31 кредитной организации (8 % от всех банков, зарегистрированных в России), которые ранее осуществляли операции, не подлежащие налогообложению НДС.

Увеличение суммы выпадающих доходов по налогу на прибыль организаций в консолидированный бюджет Российской Федерации на 27,6 %, или на 80,0 млрд рублей, обусловлено ростом недопоступления налога на прибыль в связи с установлением законами субъектов Российской Федерации пониженной ставки налога для отдельных категорий налогоплательщиков (за счет увеличения налоговой базы нефтегазовых компаний и соответственно объема предоставленных льгот (в том числе по инвестиционным проектам).

3.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом № 459-ФЗ ФНС России (с учетом изменений) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 129 890,9 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года уточненная бюджетная роспись по главе 182 «Федеральная налоговая служба» составила 188 704,5 млн рублей.

Кассовое исполнение бюджета за 2019 год в целом по главе 182 «Федеральная налоговая служба» составило 185 747,7 млн рублей, или 98,4 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств.

При этом в 2020 году в соответствии с пунктом 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» восстановлены лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) в объеме 2 324,9 млн рублей. Таким образом, процент исполненных ЛБО к доведенным ЛБО составляет 99,7 %.

В части реализации непрограммной части расходов ФНС России в 2019 году реализовала мероприятия:

- по обеспечению готовности объекта ФНС России. В отчетном периоде проводились работы, связанные с поддержанием объекта в готовности и работоспособности. Результатом указанных мероприятий является обеспечение готовности ФНС России к управлению системой налоговых органов в особый период;

- по оказанию безвозмездной технической помощи Республике Узбекистан в целях развития налогового администрирования, включая совершенствование налогообложения недвижимого имущества и создание системы работы с налогоплательщиками (распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2019 г. № 682-р).

В течение 2019 года ФНС России осуществлены 71 634 закупочные процедуры для государственных нужд, из них 65 280 – закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и 6 354 конкурентных способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

По результатам осуществления конкурентных процедур (конкурс, аукцион и т. д.) в 2019 году заключено государственных контрактов на общую сумму 59 095,7 млн рублей, в том числе по результатам проведения аукционов, в том числе электронных и закрытых – 34 047,1 млн рублей (57,61 %).

Доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 году в стоимостном выражении составила 30,25 % на сумму 18 794,9 млн рублей.

Экономия при снижении начальных максимальных цен (далее – НМЦК) составляет в 2019 году 3 027,7 млн рублей, в том числе по аукционам в сумме 2 900,8 млн рублей.

В 2019 году подведомственными организациями ФНС России в нарушение пункта 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществлены закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме менее чем 15 % совокупного годового объема закупок: ФКУ «Налог-Сервис» ФНС России – 10,81 %, Управление ФНС России по Ленинградской области – 9,27 %.

Данное нарушение выявлено ФНС России при проведении в 2019 году ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд. По результатам проверок в адрес указанных учреждений письмами ФНС России от 27 июня 2019 г. № АС-4-16/12616@ и от 4 февраля 2020 г. № 16-5-04/0020@ направлены планы устранения нарушений, выявленных при проведении ведомственного контроля в сфере закупок, включающие в том числе мероприятия, направленные на недопущение указанного нарушения в дальнейшей работе.

Неиспользованные объемы бюджетных ассигнований, образовавшиеся в ФНС России в конце отчетного 2019 финансового года, составляют 2 956,8 млн рублей.

Остаток бюджетных ассигнований, образовавшийся в ФНС России в конце 2019 года, приходится на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и составляет 948,8 млн рублей, или 32,1 %, от 2 956,8 млн рублей общего остатка неиспользованных бюджетных ассигнований.

Причинами образования данного остатка являются нарушения поставщиками, подрядчиками, исполнителями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшие судебные процедуры; несвоевременность представления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов; длительность

проведения конкурсных процедур, позднее заключение государственных контрактов; некачественная разработка проектной документации, повлекшая получение отрицательных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России».

На основании пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2019 г. № 1496, в 2020 году ФНС России увеличены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2019 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2020 года лимитов бюджетных обязательств на исполнение государственных контрактов в сумме 2 324,9 млн рублей.

На остаток в объеме 934,9 млн рублей ФНС России подготовлены и внесены в 2020 году установленным порядком изменения в ФАИП и в сводную бюджетную роспись на 2020–2022 годы, предусматривающие увеличение в 2020 году бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на выполнение работ, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2019 году, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований.

На неисполненный остаток бюджетных обязательств 2018 года остаток в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2019 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов (письмо Минэкономразвития России от 27 февраля 2019 г. № 5434-АТ/Д17и), ФНС России внесены изменения в ФАИП и в сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2019–2021 годы, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований и ЛБО на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с их условиями оплате в 2018 году, на основании пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496.

Неиспользованный остаток 2018 года по объектам ФАИП составил 2 341,4 млн рублей.

По двум объектам с неиспользованными ЛБО в 2018 году неиспользованные ЛБО образовались и в 2019 году, в дальнейшем, по ним также было увеличено финансирование в 2020 году. Сведения представлены в Приложении 3 к настоящему заключению.

3.3. В части источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета

Федеральным законом № 459-ФЗ и сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на расходы за счет источников финансирования дефицита бюджета ФНС России не предусмотрены.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. В соответствии с Федеральным законом № 459-ФЗ и федеральной адресной инвестиционной программой, утвержденной Минэкономразвития России 11 декабря 2018 года, государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320, Федеральной налоговой службе предусмотрены бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации на 2019 год в размере 4 087,5 млн рублей.

В ФАИП и в сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2019–2021 годы внесены изменения, предусматривающие увеличение в 2019 году бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на выполнение работ, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2018 году, в объеме 2 341,4 млн рублей, не превышающем остатка неиспользованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

Общий объем капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации, предусмотренный ФНС России на 2019 год с учетом бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на выполнение работ, подлежащих оплате в 2018 году, составил 6 428,9 млн рублей.

По состоянию на 1 июня 2019 года завершены расчеты по неисполненным обязательствам 2018 года по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавшим в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2018 году в размере 252,8 млн рублей.

В 2019 году ФНС России были внесены изменения в ФАИП и в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и ЛБО на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в связи с перераспределением высвобождающихся объемов бюджетных ассигнований на другие объекты капитального строительства из-за снижения стоимости строительства и т. д., а также в связи с изменениями, внесенными в федеральный закон о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Федеральным законом от 2 декабря 2019 № 389-ФЗ, согласно которым уточнен (уменьшен) общий объем бюджетных ассигнований на 11,1 млн рублей.

Уточненный объем бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФАИП в 2019 году составили 6 417,8 млн рублей, за счет которого осуществлено инвестирование в 22 объекта, из них: 19 объектов капитального строительства и 3 объекта приобретения недвижимого имущества административного назначения с объемом бюджетных ассигнований.

По состоянию на 1 января 2020 года фактические кассовые расходы составили 5 469,0 млн рублей, или 85,2 % от доведенных ФНС России ЛБО на текущий финансовый год. Фактически освоено (выполнение) с учетом дебиторской задолженности в соответствии с актами выполненных работ 5 383,9 млн рублей, или 83,9 % от доведенных ЛБО на текущий финансовый год (кроме того, 95,8 млн рублей – за счет авансов прошлых лет).

В соответствии с ФАИП в 2019 году было запланировано ввести в эксплуатацию 8 объектов административного назначения, из них: 3 объекта приобретения недвижимого имущества и 5 объектов капитального строительства, реконструкции. Фактически введены в эксплуатацию 3 приобретенных объекта недвижимого имущества и 2 объекта капитального строительства. Также в 2019 году введены в эксплуатацию 2 объекта капитального строительства, подлежащие вводу в 2017–2018 годах.

В 2019 году действовало 67 контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на общую сумму 6 403,9 млн рублей, в том числе 27 контрактов прошлых лет, из них в 2019 году расторгнуто 5 контрактов.

Неиспользованный остаток бюджетных обязательств 2019 года составляет 948,8 млн рублей, из них незаконтрактованный остаток составил 13,9 млн рублей. На остаток в объеме 934,9 млн рублей ФНС России внесены изменения в ФАИП и в сводную бюджетную роспись на 2020–2022 годы, предусматривающие увеличение в 2020 году бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на выполнение работ по 10 объектам, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2019 году.

По состоянию на 1 января 2020 года общий объем дебиторской задолженности ФНС России составляет 173,6 млн рублей по 6 объектам капитального строительства, дебиторская задолженность образовалась в результате выплаты авансов, предусмотренных условиями заключенных государственных контрактов.

Просроченная дебиторская задолженность ФКУ «ОДЕЗ ФНС России» на 1 января 2019 года составляет 369,7 млн рублей, на 1 января 2020 года – 30,4 млн рублей, т. е. снижена в 12,2 раза (на 339,2 млн рублей).

ФНС России в 2019 году не имела соглашений о передаче федеральными органами государственной власти полномочий государственного заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства. Также ФНС России не имеет объектов незавершенного строительства, реализация которых проводилась за счет средств, не включенных в ФАИП. Кроме того, публичный технологический и ценовой аудит в отношении объектов капитального строительства, реализуемых ФНС России в рамках ФАИП, в 2019 году не проводился и соглашения с субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета

на софинансирование объектов региональной (муниципальной) собственности не заключались.

4.2. По данным формы 0503190 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества» годовой отчетности ФНС России за 2019 год по состоянию на 1 января 2020 года на балансе ФНС России числятся вложения в объекты незавершенного строительства в объеме 8 959,8 млн рублей, из них:

Наименование показателя	Кассовые расходы средств федерального бюджета с начала реализации инвестиционного проекта, млн руб.
1. Вложения в объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов, всего	2 553,2
2. Вложения в объекты незавершенного строительства, не включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов, всего	2 155,6
3. Объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию, всего	3 881,0
4. Капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не началось, всего	184,9
Итого	8 959,8

Согласно сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (форма 0503790), представленным ФНС России, сумма вложения в объекты незавершенного строительства на конец 2019 года составила 10,5 млн рублей – Здание центра обучения и оздоровления (учебный корпус), Саратовская область, Марксовский район, с .Баскаковка, база отдыха «Сокол».

Сведения об объектах незавершенного строительства представлены в Приложении 4 к настоящему заключению.

В 2019 году ФНС России не проводилась консервация объектов незавершенного строительства, также не возобновлялось строительство (реконструкция) ранее законсервированных объектов в связи с их отсутствием.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В ведении Федеральной налоговой службы как главного распорядителя средств федерального бюджета в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 104-р и от 18 марта 2005 г. № 291-р, а также приказом ФНС России от 30 декабря 2013 г. № НД-7-5/661@ (с изменениями и дополнениями) находится 8 федеральных бюджетных учреждений, имеющих статус юридического лица (Приложение 5).

Сводной бюджетной росписью утверждены бюджетные ассигнования, направляемые на финансовое обеспечение бюджетных учреждений, подведомственных ФНС России, в сумме 1 210,6 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года остаток средств учреждений составил 733,3 млн рублей. Остаток средств на счетах учреждений обусловлен наличием кредиторской задолженности, которая образовалась по состоянию на 1 января 2020 года в результате принятия обязательств по представлению коммунальных, эксплуатационных и иных услуг, оказанных в IV квартале 2019 года, оплатой товаров, работ (услуг) по мере представления счетов и актов (товарных накладных) за поставку товаров, фактически выполненных работ и оказанных услуг в соответствии с заключенными договорами и государственными контрактами и т. д. (Приложение 6).

На 1 января 2020 года просроченная долгосрочная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

6. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя, и (или) соисполнителя, и (или) участника государственных программ Российской Федерации, анализ исполнения (хода реализации) в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации, подпрограмм и федеральных целевых программ, а также федеральных целевых программ, не вошедших в государственные программы Российской Федерации

По результатам проверки реализации и оценки эффективности государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» за 2019 год установлено следующее.

Государственная программа утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320. Реализация государственной программы осуществляется с 2013 по 2020 год.

В государственную программу внесены изменения постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 349, от 9 декабря 2017 г. № 1512, от 29 марта 2018 г. № 340 и от 29 марта 2019 г. № 370.

По итогам 2019 года, по данным Министерства финансов Российской Федерации, эффективность реализации государственной программы составляет 96,25 %.

Вместе с тем отмечено значительное перевыполнение ряда показателей (индикаторов) в 2019 году, а также достижение в 2019 году значений, запланированных на 2024 год, по следующим показателям (индикаторам) госпрограммы:

«Качество планирования и осуществления контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере, не менее» (план – 82 %, факт – 91 %, при этом плановое значение на 2024 год составляет 87 %);

«Отношение сумм требований, рассмотренных судами в пользу налоговых органов, к общим суммам по судебным спорам с налогоплательщиками, не менее» (план – 75 %, факт – 85,4 %, при этом плановые значения показателя (индикатора) на 2020–2024 годы составляют 75 %);

«Результативность контрольных мероприятий по соблюдению валютного законодательства Российской Федерации» (план – 53 %, факт – 97 %, при этом плановое значение показателя (индикатора) на 2024 год составляет 75 %).

Информация об участии в государственных программах отражена в Приложении 7.

7. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

ФНС России является соисполнителем по 3 национальным проектам и 1 национальной программе, из которых бюджетные ассигнования ФНС России предусмотрены только на исполнение национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на руководство и управление в сфере установленных функций, установлены объемы бюджетных ассигнований на реализацию проекта в размере: на 2019 год – 554,0 млн рублей, на 2020 год – 286,4 млн рублей и на 2021 год – 169,4 млн рублей.

В целях выполнения федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, включая упрощение налоговой отчетности для предпринимателей, применяющих контрольно-кассовую технику» установлены объемы бюджетных ассигнований на реализацию проекта в размере: на 2019 год – 350,0 млн рублей, на 2020 год – 125,0 млн рублей и на 2021 год – 325,0 млн рублей.

В целях выполнения федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» установлены объемы бюджетных ассигнований на реализацию проекта в размере: на 2019 год – 295,6 млн рублей, на 2020 год – 150,0 млн рублей и на 2021 год – 82,8 млн рублей.

Информация об исполнении национальных и федеральных проектов находится в Приложении 8.

8. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляющего главными администраторами средств федерального бюджета

Оценка качества управления государственными финансами ФНС России сложилась на уровне 47,5 балла.

Оценка по группам показателя качества управления государственными финансами ФНС России представлена в Приложение 9 к настоящему заключению.

9. Результаты проверки и анализа эффективности и надежности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В 2019 году внутренний финансовый аудит в Федеральной налоговой службе осуществлялся в соответствии с Положением об осуществлении Федеральной налоговой службой внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом ФНС России от 16 ноября 2016 г. № ММВ-7-16/619@, зарегистрированным в Минюсте России 29 декабря 2016 г. № 45062 (далее – Положение ВФА), и Временным порядком осуществления Федеральной налоговой службой внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом ФНС России от 7 мая 2019 г. № СА-7-16/232@ (далее – Временный порядок).

В соответствии с утвержденным годовым планом в 2019 году субъектом ВФА было проведено 3 проверки внутреннего финансового аудита, в которых рассмотрены вопросы достоверности бюджетной отчетности, надежности внутреннего финансового контроля и результативности и экономности использования бюджетных средств. По результатам проверок даны рекомендации о разработке финансово-экономически обоснованного плана мероприятий по обеспечению заполнения документами неиспользуемых площадей архивохранилищ и обеспечению в них условий хранения документов.

В целях минимизации рисков искажения показателей бюджетной отчетности ФНС России, а также сводной бюджетной отчетности ФНС России субъектом ВФА были даны рекомендации: утвердить порядок формирования Реестра операций по сложению и восстановлению сальдо в связи с изменением места учета налогоплательщиков; принять меры по определению процедур списания кредиторской задолженности по доходам, невостребованной кредиторами, по результатам рассмотреть вопрос о первичном документе, являющемся основанием для проведения операций по списанию кредиторской задолженности по доходам, невостребованной кредиторами, в бюджетном учете; доработать документы учетной политики и направить в Минфин России запрос разъяснений по вопросам отражения в бюджетном учете лимитов бюджетных обязательств одновременно главным распорядителем бюджетных средств как получателем бюджетных средств и получателем бюджетных средств (Приложение 10).

10. Результаты установления полноты, достоверности, качества и своевременного предоставления главным администратором средств федерального бюджета в Минфин России информации, необходимой для проведения годового мониторинга качества финансового менеджмента, а также оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета

В связи с вступлением в силу с 1 июля 2018 года Положения о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н (далее – Положение), действовавший ранее в области финансового менеджмента приказ Минфина России от 13 апреля 2009 г. № 34н «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета» признан утратившим силу.

В соответствии с пунктом 10.2 Положения, сведения об исковых требованиях и судебных решениях, вступивших в законную силу, и сведения об управлении имуществом, находящимся в оперативном управлении, безвозмездном (возмездном) пользовании, своевременно отправлены ФНС России в Департамент бюджетной методологии и финансовой отчетности Минфина России письмом от 27 марта 2020 г. № СД-4-5/5314.

11. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных ФНС России на 2019 год на реализацию Указа № 597⁷, составил 224,1 млн рублей. Указанные бюджетные ассигнования направлены на обеспечение установленного уровня целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников всех федеральных бюджетных лечебно-профилактических учреждений, находящихся в ведении ФНС России.

Указом № 601⁸ поручено обеспечить уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году – не менее 90 %. Данный показатель обеспечен на 96,96 %.

Обеспечить долю граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году – не менее 70 %. Данный показатель обеспечен на 99,59 %.

Указом № 1065⁹ поручено обеспечить соблюдение федеральными государственными служащими требований к служебному поведению. В результате в отношении 1 844 служащих ФНС России проведены проверки, по результатам которых 780 сотрудников привлечены к дисциплинарной ответственности.

В рамках реализации Указа № 596¹⁰ Правительству Российской Федерации поручено обеспечить повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й в 2015 году и до 20-й – в 2018 году.

ФНС России является ответственной за два показателя рейтинга «Ведение бизнеса» («Doing Business», DB) – «Регистрация предприятий» и «Уплата налогов».

-
7. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
 8. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».
 9. Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению».
 10. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

Показатель «Уплата налогов» – значение для России:

	2012 г. (DB 2013)	2013 г. (DB 2014)	2014 г. (DB 2015)	2015 г. (DB 2016)	2016 г. (DB 2017)	2017 г. (DB 2018)	2018 г. (DB 2019)	2019 г. (DB 2020)
Место в рейтинге по показателю	64	48	50	47	45	52	53	58

До настоящего времени рейтингом не учитываются следующие улучшения.

ФНС России с 2017 года фактически сокращен срок камеральной налоговой проверки декларации по НДС с трех месяцев до двух (письмо ФНС России от 13 июля 2017 г. № ММВ-20-15/112@, Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 302-ФЗ (вступил в силу с 1 октября 2018 года), что оказывает существенное влияние на процедуры после подачи налоговой декларации.

В рассматриваемом рейтингом модельном случае российские налоговые органы не контактируют с налогоплательщиком. Всемирный банк не соглашается с аргументами ФНС России в отношении отсутствия каких-либо контактов налоговых органов с налогоплательщиками, в случае добровольной подачи ими уточненной декларации по налогу на прибыль в сторону доплаты (данная процедура не предусмотрена Налоговым кодексом и не соответствует подходу ФНС России к проведению налоговых проверок). Отсутствие налоговой проверки в случае самостоятельной корректировки налогоплательщиком своих обязательств в сторону повышения учтено только для г. Санкт-Петербурга.

Экспертами Всемирного банка в очередной раз не были учтены реформы в России, направленные на сокращение времени, необходимого для подготовки и уплаты 3 основных налогов согласно методологии. Также экспертами Всемирного банка не учитывается, что доля подачи в налоговые органы налогоплательщиками налоговых деклараций в электронном виде составляет более 90 % от всех поданных налоговых деклараций.

Показатель «Регистрация предприятий» – значение для России:

	2012 г. (DB 2013)	2013 г. (DB 2014)	2014 г. (DB 2015)	2015 г. (DB 2016)	2016 г. (DB 2017)	2017 г. (DB 2018)	2018 г. (DB 2019)	2019 г. (DB 2020)
Место в рейтинге по показателю	100	58	34	41	26	28	32	40

На изменение позиций Российской Федерации в рейтинге «Doing Business» по показателю «Регистрация предприятий» повлиял ряд реформ, принятых в соответствии с планом мероприятий («Дорожная карта») «Оптимизация процедур регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

При этом данные обстоятельства не были учтены при оценке Всемирным банком.

12. Результаты установления правомерности распоряжения, управления и использования федерального имущества

Сведения об объектах недвижимого имущества (за исключением земельных участков), находящихся в федеральной собственности, закрепленных на праве оперативного управления ФНС России, а также общая площадь объектов, переданных на правах аренды и безвозмездного пользования, используемых по договорам аренды по состоянию на 1 января 2020 года представлены в таблице:

	Количественный состав объектов недвижимости (всего в оперативном управлении), ед.	Осуществлена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации, ед.	Осуществлена регистрация прав оперативного управления, ед.	Учтено в реестре федерального имущества, ед.
ФНС России, в т. ч.	5 405	5 385	5 273	5 274
по центральному аппарату	39	39	39	39
по территориальным органам ФНС России	4 809	4 791	4 790	4 789
по подведомственным учреждениям	557	555	444	446

Сведения о земельных участках, находящихся в федеральной собственности и используемых ФНС России в 2019 году на праве постоянного (бессрочного) пользования, а также иных используемых земельных участках представлены в приложении № 11 к настоящему заключению.

В 2019 году ФНС России списано 15 объектов недвижимости (приложение № 12).

Анализ количественного и качественного (площадь) состава имущества, используемого на праве оперативного управления (хозяйственного ведения), в том числе по земельным участкам, используемым на праве постоянного (бессрочного) пользования, представлен в таблице:

	2017 г.		2018 г.		2019 г.		Изменение показателей за 2019 г. по отношению к 31.12.18	
	кол-во, шт.	площадь, тыс. кв. м	кол-во, шт.	площадь, тыс. кв. м	кол-во, шт.	площадь, тыс. кв. м	кол-во, шт.	площадь, тыс. кв. м
Объекты	5 317	3 316,6	5 378	3 348,8	5 405	3 445,7	+ 27	+ 96,90
Земельные участки	2 387	5 212,9	2 304	5 193,5	1944	4 807,1	-360	-386,40

В 2019 году в рамках проведения Счетной палатой контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год», проведенного в ФНС России, у 21 территориального налогового органа были выявлены объекты, закрепленные распорядительными актами Росимущества в праве в виде доли и являющиеся собственностью Российской Федерации, при этом не выделенные в натуральном виде.

ФНС России в 2019 году в целях соблюдения рекомендаций Счетной палаты и снижения рисков для федерального бюджета в случае судебных тяжб с другими дольщиками по фактически занимаемой площади здания сообщено территориальным налоговым органам о необходимости проведения мероприятий в соответствии со статьей 252 Гражданского кодекса Российской Федерации, направленных на выделение доли в праве оперативного управления в натуральном виде.

В результате по двум территориальным налоговым органам из 21 закреплены помещения, выделенные в натуральном виде. Рядом территориальных налоговых органов проводятся мероприятия по передаче указанных помещений иным федеральным структурам, являющимся правообладателями долей в тех же зданиях, а также в казну Российской Федерации или муниципальную собственность.

Вместе с тем указанную долю можно выделить только по соглашению всех собственников. При этом в некоторых случаях территориальными налоговыми органами получены отказы на проведение мероприятий по выделу доли в натуральном виде как от иных собственников, так и иных правообладателей долей, в этом случае раздел производится через суд.

Кроме того, по мнению ФНС России, для ряда объектов недвижимости сложно обособить и изолировать помещения или такие мероприятия требуют дополнительных финансовых расходов федерального бюджета (перепланировки, установление перегородок и дверей, кадастровые работы). Также ФНС России выявлены случаи, когда собственники иных долей не выявлены (право собственности на отдельные доли не зарегистрировано).

13. Анализ реализации положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации

В целях Реализации Плана мероприятий ФНС России по выполнению Перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации в 2019 году Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года проведена следующая работа.

ФНС России издан Приказ от 17 мая 2019 года № ММВ-7-1/262@ которым утвержден План мероприятий ФНС России по выполнению Перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации в 2019 году Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (далее – План мероприятий).

В План мероприятий включены 10 пунктов, из них 6 пунктов направлены на совершенствование законодательства.

План мероприятий ФНС России составлен на инициативной основе и не содержит прямых поручений в адрес ФНС России.

14. Результаты проверки законности и анализа объема и структуры расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов

Распоряжения ФНС России об утверждении (изменении) Плана информатизации принятые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» с учетом положительного заключения Минкомсвязи России.

Расходы ФНС России на реализацию мероприятий по обеспечению информационно-коммуникационными технологиями в 2019 году представлены в Приложении 13.

Анализ данных об объеме и структуре расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий Плана по информатизации в 2018 и 2019 годах представлены в таблице:

Мероприятия плана информатизации (МПИ)	Кол-во МПИ		Сумма, млн руб.			Количество МПИ, отнесенных к приоритетным направлениям									
						Первое		Второе		Третье		Четвертое		Пятое	
	2018	2019	2018	2019	%	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Создание	3	5	83,2	200,2	241	1	2	0	0	0	0	1	2	1	0
Развитие	52	70	10 601,3	9 620,0	91	8	11	0	0	1	0	10	13	0	0
Эксплуатация	77	72	8 277,3	7 997,4	97	0	0	0	0	0	0	6	6	0	0
Итого	132	147	18 961,8	17 817,6	94	9	13	0	0	1	0	17	21	1	0

По плану информатизации по приоритетным направлениям в 2018 году проведено 28 мероприятий, в 2019 году – 34 мероприятия.

15. Анализ исполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях Счетной палаты и информационных письмах, направленных по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета

По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год» в Федеральной налоговой службе решением Коллегии Счетной палаты в ФНС России направлено представление от 30 мая 2019 г. № ПР 03-111/03-02 с предложением устранить выявленные в рамках указанного мероприятия недостатки. Решением Коллегии Счетной палаты от 10 декабря 2019 г. № 72К (1368) представление от 30 мая 2019 г. № ПР 03-111/03-02 снято с контроля в связи с его исполнением.

16. Выводы

16.1. В соответствии с данными бюджетной отчетности за 2019 год в федеральный бюджет поступило 12 611,8 млрд рублей, с ростом к уровню 2018 года – 5,7 %. Уточненный прогноз доходов, учтенный в Федеральном законе от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период

2020 и 2021 годов» (с учетом изменений), перевыполнен на 0,5 %, или на 65,9 млрд рублей.

В общей сумме доходов федерального бюджета доля доходов, администрируемых налоговыми органами, составляет 62,5 %, в объеме ВВП – 11,5 %.

16.2. В 2019 году по результатам контрольно-аналитической работы в бюджет поступило 345,3 млрд рублей, что на 50,0 млрд рублей, или на 17 % больше, чем по итогам работы за 2018 год (295,3 млрд рублей), в том числе по выездным налоговым проверкам – 195,1 млрд рублей.

Уровень взыскания доначисленных налогов и сборов по результатам выездных и камеральных налоговых проверок, решения по которым вступили в силу, в 2019 году составил 77,3 %, что на 12,5 процентных пункта выше итогов 2018 года (64,8 %).

В 2017 году уровень взыскания составил 60,4 %.

16.3. В рамках реализации концепции автоматизированной системы управления рисками по налогу на добавленную стоимость, по результатам отработки схемных расхождений, выявленных с использованием аналитических инструментов программного комплекса «АСК НДС-2», за 2019 год пресечено схем уклонения на сумму 20,0 млрд рублей, из которых 82,2 %, или 16,5 млрд рублей, обеспечено за счет побуждения налогоплательщиков к самостоятельному пересмотру и уточнению налоговых обязательств.

16.4. Совокупная задолженность в бюджетную систему Российской Федерации по налогам и сборам, администрируемым ФНС России, пеням и налоговым санкциям по ним (без учета задолженности по платежам в государственные внебюджетные фонды и ЕСН в государственные внебюджетные фонды) за 2019 год снижена на 93,7 млрд рублей и составляет на 1 января 2020 года 1 449,6 млрд рублей.

По данным ФНС России, за 2019 год снижение задолженности в основном произошло по налогу на добавленную стоимость на 59,4 млрд рублей, или 8,4 %, по акцизам на алкогольную и спиртосодержащую продукцию – на 20,5 млрд рублей, или 23,7 %, по налогу на прибыль – на 19,3 млрд рублей, или на 8,3 %, по налогу на доходы физических лиц – на 5,3 млрд рублей, или на 4,2 %, по налогам со специальным налоговым режимом – на 1,1 млрд рублей, или на 2,5 %.

В 2019 году в результате применения налоговыми органами мер принудительного взыскания задолженности поступления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации составили 985,2 млрд рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года списано задолженности, признанной безнадежной к взысканию, в сумме 300,2 млрд рублей.

16.5. В 2019 году за несвоевременный возврат сумм налоговых платежей территориальными налоговыми органами уплачено процентов в сумме 661,0 млн рублей, что на 174,3 млн рублей, или на 20,8 %, меньше показателя 2018 года.

16.6. В раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности» формы бюджетного учета № 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 1 января 2020 года ФНС России не включены 5 юридических лиц с задолженностью свыше 500 млн рублей. Причинами невключения послужило отсутствие порядка

взаимодействия между структурными подразделениями территориальных налоговых органов и, в отдельных случаях, непрохождение форматно-логического контроля об организациях.

16.7. В 2019 году выпадающие доходы от применения налоговых льгот по НДС снижены на 25,3 %, или на 1 499,8 млрд рублей, что обусловлено влиянием различных факторов, в том числе снижением клиентской активности по валютным наличным сделкам, а также аннулированием лицензий у 31 кредитной организации (8 % от всех банков, зарегистрированных в России), которые ранее осуществляли операции, неподлежащие налогообложению НДС.

Увеличение суммы выпадающих доходов по налогу на прибыль организаций в консолидированный бюджет Российской Федерации на 27,6 %, или на 80,0 млрд рублей, обусловлено ростом недопоступления налога на прибыль в связи с установлением законами субъектов Российской Федерации пониженной ставки налога для отдельных категорий налогоплательщиков (за счет увеличения налоговой базы нефтегазовых компаний и соответственно объема предоставленных льгот (в том числе по инвестиционным проектам).

16.8. ФНС России ненадлежащим образом исполнялись бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета по представлению сведений, необходимых для составления проекта бюджета, предусмотренные абзацем третьим пункта 1 статьи 1601 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Необходимая информация в отношении источников доходов федерального бюджета от штрафов за нарушение порядка и (или) сроков передачи налогоплательщиками сведений о произведенных расчетах при реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) (статья 129.13 Налогового кодекса) и штрафов за нарушение порядка и (или) сроков передачи сведений о произведенных расчетах операторами электронных площадок и кредитными организациями (статья 129.14 Налогового кодекса), основания для применения которых возникли с 1 января 2019 года, в отношении доходов от предоставления сведений, содержащихся в государственном адресном реестре через многофункциональные центры, доходы по которому не учитываются в федеральном бюджете с 2017 года, поступила в Минфин России от ФНС России 28 октября 2019 года. Тогда как письмом Минфина России от 18 апреля 2019 г. № 02-05-10/28299 срок представления предложений по внесению изменений в коды бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также источников финансирования дефицитов бюджетов, применяемые начиная с 2020 года, установлен до 1 мая 2019 года.

Вместе с тем выявленные нарушения неискажают бюджетную отчетность.

Бюджетная отчетность ФНС России за 2019 год достоверна.

16.9. Федеральным законом № 459-ФЗ ФНС России (с учетом изменений) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 129,9 млрд рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года уточненная бюджетная роспись по главе 182 «Федеральная налоговая служба» составляет 188,7 млрд рублей, кассовое исполнение бюджета за 2019 год составляет 185,7 млрд рублей, или 98,4 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств.

16.10. По государственной программе «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» отмечено значительное перевыполнение ряда показателей (индикаторов) в 2019 году, а также достижение в 2019 году значений, запланированных на 2024 год.

16.11. Указом Президента Российской Федерации поручено обеспечить повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса. По итогам 2019 года показатель «Регистрация предприятий» в рейтинге Всемирного банка снижен на 8 позиций, до 40 места, показатель «Налогообложение» – на 5 позиций, до 58 места.

Экспертами Всемирного банка не учитываются проводимые в России реформы, направленные на сокращение времени, необходимого для подготовки и уплаты 3 основных налогов (НДС, налога на прибыль организаций и НДФЛ), а также высокий процент (90 %) подачи в налоговые органы налогоплательщиками налоговых деклараций в электронном виде, что ускоряет их обработку при начислении налогов и сборов.

17. Предложения

17.1. Направить представление Счетной палаты руководителю Федеральной налоговой службы.

17.2. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу по выявленным фактам нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

17.3. Направить заключение Счетной палаты по ФНС России в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

© Счетная палата Российской Федерации, 2020