



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2019 год
и на плановый период 2020
и 2021 годов» и бюджетной отчетности
об исполнении федерального
бюджета за 2019 год в Федеральной
службе судебных приставов
(директор Федеральной службы судебных
приставов – главный судебный пристав
Российской Федерации Д.В. Аристов)



Т.В. БЛИНОВА
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной службе судебных приставов (директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации Д.В. Аристов)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
10 июля 2020 года

1.

Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе судебных приставов о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год (далее – заключение Счетной палаты по ФССП России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Федеральной службе судебных приставов (далее – ФССП России) и Управлении Федеральной службы судебных приставов по Москве (далее – УФССП России по Москве), по результатам которого составлены акты, подписанные руководителями объектов без замечаний и разногласий.

Бюджетная отчетность ФССП России за 2019 год представлена 17 марта 2020 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность ФССП России за 2019 год составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной

и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность ФССП России за 2019 год является достоверной и обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

Бюджетная отчетность представлена ФССП России 12 марта 2020 года в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства в срок, установленный приложением к приказу Федерального казначейства от 21 ноября 2019 г. № 33н.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность ФССП России в отчетном году, являются:

- Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Федеральный закон № 229-ФЗ);
- Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» (далее – Федеральный закон № 118-ФЗ);
- Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» (далее – Указ № 1316).

В отчетном году принят Федеральный закон от 1 октября 2019 г. № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому созданы органы принудительного исполнения Российской Федерации, служба в которых относится к государственной службе иных видов, а также определяется порядок прохождения службы, предоставления социальных гарантий сотрудникам органов принудительного исполнения. Указанный Федеральный закон вступил в силу 1 января 2020 года.

В соответствии с бюджетной отчетностью по форме 0503161 в ведении ФССП России в 2019 году находилось 83 территориальных органа, перечень которых утвержден приложением № 2 к приказу Минюста России от 21 мая 2013 г. № 74 (с изменениями от 5 июля 2019 г. № 136), и федеральное государственное автономное учреждение «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» (далее – ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина»). Соответствующие сведения включены в реестр участников бюджетного процесса и юридических лиц, не являющихся участниками

бюджетного процесса. Состав и количество подведомственных учреждений по видам организационно-правовой формы организаций, находящихся в ведении ФССП России, в проверяемом периоде не изменялись.

Предельная численность работников ФССП России установлена Указом № 1316 (в редакции от 13 мая 2019 г. № 218) и в отчетном периоде составляла 74 559 единиц (без учета персонала по охране и обслуживанию зданий), в том числе: центральный аппарат – 640 единиц, территориальные органы – 73 919 единиц.

Фактическая численность работников ФССП России по состоянию на 31 декабря 2019 года составляла 68 575 работников (укомплектованность 92 %).

2.

2.1. В соответствии с положениями статьи 160¹ Бюджетного кодекса и пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, ФССП России изданы и доведены до территориальных органов и структурных подразделений ФССП России приказы об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Проверка исполнения бюджетных полномочий ФССП России как главного администратора доходов федерального бюджета показала, что приказ ФССП России от 29 декабря 2017 г. № 685 (с изменениями) не в полной мере соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995. Так, ведомственный приказ не устанавливает порядок заполнения (составления) и отражения в бюджетном учете первичных документов по администрируемым доходам.

ФССП России своевременно представляла в Минфин России прогнозы (уточненные прогнозы) поступления доходов (с расчетами по видам (подвидам) классификации доходов бюджетов) посредством подсистемы «Бюджетное планирование» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС Минфина России).

Требования порядка составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета, установленного приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н, в части своевременности и полноты представления информации ФССП России не нарушались. Показатели кассового плана исполнения федерального бюджета по доходам федерального бюджета на отчетный год формировались на основании прогнозных данных, информации об исполнении федерального бюджета по доходам,

администрируемым ФССП России, в разрезе кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

В отчетном году Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной службой судебных приставов, утверждена приказом ФССП России от 17 октября 2019 г. № 433, и соответствует общим требованиям к Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

За 2019 год кассовое исполнение ФССП России федерального бюджета по доходам составило 23 563 045,7 тыс. рублей, или 116,4 % от прогнозных значений (20 244 990,4 тыс. рублей). Наибольший удельный вес приходится на поступления исполнительского сбора – 21 063 409,2 тыс. рублей (89,4 % от общей суммы поступлений).

ФССП России в отчетном периоде отдельные полномочия Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации не передавала, иные полномочия и функции, предусмотренные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, не осуществляла.

2.2. Структурные подразделения центрального аппарата ФССП России по соответствующим направлениям деятельности и территориальные органы ФССП России наделены полномочиями администраторов доходов федерального бюджета по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет, взысканию задолженности по платежам в бюджет, принятию решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей, о зачете (уточнении) платежей, в соответствии с ведомственными актами ФССП России.

Проверкой установлены факты нарушения УФССП России по Москве Правил возврата должнику исполнительского сбора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 г. № 550, в части несвоевременного возврата излишне уплаченного (взысканного) исполнительского сбора в федеральный бюджет на общую сумму 3 277,1 тыс. рублей (12 фактов с нарушением установленного срока от 4 до 211 календарных дней), и три факта возврата на общую сумму 22,3 тыс. рублей при отсутствии заявления, наличие которого предусмотрено пунктом 3 Правил.

Учетной политикой УФССП России по Москве, утвержденной приказом УФССП России по Москве от 27 декабря 2018 г. № 1366 (далее – Учетная политика Управления), осуществление бюджетного учета администрируемых доходов не предусматривает использование данных автоматизированной информационной системы ФССП России (далее – АИС ФССП России), при этом база данных первичных документов по администрируемым доходам формируется в АИС ФССП России. Установленный факт свидетельствует о несоответствии Учетной политики Управления положениям пункта 7 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н.

По результатам выборочной сверки данных по начислениям исполнительского сбора, выгруженных из АИС ФССП России, и данных бюджетного учета, установлены расхождения.

Так, в бюджетном учете остаток по счету 1205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» по КБК 32211501010016000140 «Исполнительский сбор» по состоянию на 1 января 2019 года составил 67 031 879,5 тыс. рублей, за январь 2019 года начислено доходов на сумму 2 132 390,3 тыс. рублей, поступления составили 19 135 590,5 тыс. рублей, дебетовый остаток по счету 1205 45 на 1 февраля 2019 года составил 50 028 679,2 тыс. рублей. По данным Сводного реестра администрируемых доходов, выгруженных из АИС ФССП России за аналогичный период времени, остаток начисленных доходов по счету 1205 45 составил 96 288 759,3 тыс. рублей, начислено за январь 2019 года 2 766 618,1 тыс. рублей, дебетовый остаток по счету 1205 45 на 1 февраля 2019 года составил 97 112 849,1 тыс. рублей.

Таким образом, установленные расхождения свидетельствуют о наличии значительных рисков недостоверности бухгалтерской (бюджетной) отчетности УФССП России по Москве. Кроме того, установленные факты свидетельствуют о необходимости установления ведомственного порядка заполнения (составления) и отражения в бюджетном учете первичных документов по администрируемым доходам.

В отчетном периоде ФССП России проводилась работа по начислению, взысканию и списанию неустоек (штрафов, пеней) по заключенным государственным контрактам в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, статьей 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», иными нормативными правовыми актами.

2.3. В целях реализации полномочий, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса, приказом ФССП России от 9 апреля 2014 г. № 141 (с изменениями от 17 сентября 2019 г. № 398) утвержден Перечень распорядителей и получателей бюджетных средств ФССП России (далее – Перечень получателей). По состоянию на 1 января 2020 года в Перечень получателей включено 84 получателя: центральный аппарат и 83 территориальных органа ФССП России.

Реестр расходных обязательств ФССП России на 2019 год сформирован с нарушением требований пункта 3 Правил ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621. Так, в реестре расходных обязательств ФССП России на 2019 год указаны реквизиты нормативного правового акта (абзац 13 подпункта 3 пункта 10 раздела III Положения о Федеральной службе судебных приставов, утвержденного Указом № 1316), не устанавливающие полномочия по организации ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» санаторно-курортного лечения сотрудников и членов их семей. При отсутствии правовых оснований ФССП России в 2019 году за счет средств федерального бюджета осуществлены расходы в сумме 96 105,0 тыс. рублей на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» на оказание государственной услуги «Санаторно-курортное лечение».

ФССП России соблюдены требования по обеспечению соответствия обоснований бюджетных ассигнований на 2019 год бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ (с учетом изменений) и сводной бюджетной росписью.

Показатели сводной бюджетной росписи по главе 322 «Федеральная служба судебных приставов» по состоянию на 1 января 2019 года утверждены на сумму 48 505 846,3 тыс. рублей и соответствовали бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом № 459-ФЗ. По состоянию на 31 декабря 2019 года показатели сводной бюджетной росписи по главе 322 составили 58 042 172,1 тыс. рублей.

Изменения показателей сводной бюджетной росписи в 2019 году осуществлялись по основаниям, установленным статьями 166 и 217 Бюджетного кодекса, Федеральным законом № 459-ФЗ, постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» (далее – постановление № 1496) и от 25 декабря 2018 г. № 1664 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2020 годов» (далее – постановление № 1664) в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (далее – Порядок № 184н).

В отчетном периоде показатели сводной бюджетной росписи по главе 322 увеличены на 9 536 325,8 тыс. рублей, или 19,7% от первоначально утвержденных показателей. Значительная доля увеличения бюджетных показателей обусловлена выделением дополнительных бюджетных ассигнований по разделу/подразделу 03 04 «Органы юстиции» на материальное стимулирование федеральных государственных гражданских служащих ФССП России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2019 г. № 283-14 (6 982 873,9 тыс. рублей, или 14,4%).

С учетом изменений, внесенных в течение отчетного периода в сводную бюджетную роспись по главе 322, бюджетные ассигнования утверждены на сумму 58 042 172,1 тыс. рублей, в том числе: на исполнение публичных нормативных обязательств – 1 134,4 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств – 58 041 037,7 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса, Порядком № 184н ФССП России в 2019 году составляла, утверждала и вела бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств, распределяла бюджетные ассигнования на выполнение публичных нормативных обязательств и лимиты бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств.

Составление, утверждение и ведение бюджетных смет подведомственными ФССП России получателями средств федерального бюджета в 2019 году

осуществлялось в соответствии с требованиями статей 158 и 221 Бюджетного кодекса и приказа Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее – Общие требования) посредством ГИИС Минфина России.

При этом Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет расходов центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов и территориальных органов Федеральной службы судебных приставов, утвержденный приказом ФССП России от 15 июня 2018 г. № 277 (далее – приказ ФССП России № 277), в отчетном году не приведен в соответствие с Общими требованиями и не учитывает положения по составлению бюджетной сметы на текущий финансовый год и на плановый период, срокам ее утверждения, а также изменения формы бюджетной сметы. Кроме того, Общими требованиями установлена обязанность утверждать обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью бюджетной сметы.

ФССП России в проверяемом периоде утверждено государственное задание ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» в установленном порядке, заключены соглашения о предоставлении учреждению субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на иные цели.

В отчетном периоде установленный приказом ФССП России от 25 мая 2018 г. № 250 Порядок предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса федеральному государственному автономному учреждению, находящемуся в ведении ФССП России, не соответствовал требованиям пункта 39 (1) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением № 1496 (в редакции от 28 ноября 2018 года), и не устанавливал условия и порядок заключения соглашения (договора) о предоставлении субсидии на иные цели, порядок и сроки рассмотрения ФССП России документов, представляемых государственным учреждением для получения субсидии на иные цели, размера субсидии на иные цели и (или) порядок расчета размера субсидии на иные цели, а также порядок осуществления контроля за соблюдением правил использования субсидии на иные цели.

Отсутствие порядка осуществления контроля за соблюдением правил использования субсидии на иные цели привело к нарушению ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» срока возврата остатка неиспользованных учреждением в 2018 году средств в сумме 2 926,1 тыс. рублей, установленного подпунктом 4.3.6 Соглашения от 5 июля 2018 г. № 322-02-2018-001 на предоставление субсидии на иные цели на девять рабочих дней.

В 2019 году ФССП России перечислены субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели в размерах и сроки, установленные соответствующими соглашениями.

ФССП России как главный администратор средств федерального бюджета в соответствии со статьей 264² Бюджетного кодекса составила бюджетную отчетность

за 2019 год на основе данных бюджетной отчетности центрального аппарата и бюджетной отчетности 83 территориальных органов ФССП России.

В соответствии со статьей 242³ Бюджетного кодекса в отчетном периоде ФССП России предъявлены исполнительные документы на общую сумму 81 541,1 тыс. рублей. Кассовые расходы федерального бюджета по оплате исполнительных документов за 2019 год составляют 79 395,6 тыс. рублей, или 0,1% от общей суммы кассовых расходов ФССП России, и, в основном, устанавливают взыскания с ФССП России в целях возмещения судебных расходов и издержек, что приводит к дополнительной нагрузке на федеральный бюджет в виде оплаты штрафов и пеней, а также судебных издержек, что в свою очередь негативно сказывается на оценке качества финансового менеджмента. По сравнению с уровнями предшествующих отчетных периодов следует отметить уменьшение общей суммы исполнительных документов, подлежащих к взысканию с ФССП России.

2.4. ФССП России подведомственных распорядителей бюджетных средств не имела.

2.5. Проверка выполнения бюджетных полномочий получателей бюджетных средств – центральным аппаратом ФССП России и УФССП России по Москве показала.

В связи с техническими ошибками ГИИС Минфина России бюджетная смета центрального аппарата ФССП России утверждена 10 января 2019 года с нарушением установленного Общими требованиями срока на шесть рабочих дней на общую сумму доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2019 год – 3 024 174,0 тыс. рублей. Итоговая сумма бюджетной сметы ФССП России на 2019 год (с учетом внесенных изменений) соответствует сумме доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на 2019 год.

При проверке выполнения УФССП России по Москве бюджетных полномочий получателя бюджетных средств установлены следующие нарушения:

- в нарушение пункта 10 Общих требований и пункта 3.1 приказа ФССП России № 277 внесение изменений в бюджетную смету УФССП России по Москве производилось с нарушением установленного срока (на 11 рабочих дней);
- в нарушение части 2 статьи 221 Бюджетного кодекса, пункта 14 Общих требований и пунктов 2.1, 5.1 приказа ФССП России № 277 внесение изменений в бюджетную смету произведено УФССП России по Москве на сумму, не соответствующую сумме доведенных лимитов бюджетных обязательств. Расхождение показателей бюджетной сметы и доведенных лимитов бюджетных обязательств составило 79,5 тыс. рублей;
- в нарушение пункта 8 Порядка учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2015 г. № 221н, УФССП России по Москве несвоевременно (с нарушением срока от 5 до 26 рабочих дней) поставлены на учет в территориальном органе Федерального казначейства бюджетные обязательства по трем государственным контрактам (договорам) на общую сумму 644,77 тыс. рублей.

Организация бюджетного учета в центральном аппарате ФССП России осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией № 157н, приказами Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» и от 30 марта 2015 г. № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению».

Положение об учетной политике центрального аппарата Федеральной службы судебных приставов утверждено приказом ФССП России от 29 декабря 2018 г. № 627 (с изменениями от 9 августа 2019 г. № 350).

В целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности в ФССП России и ее территориальных органах проведена годовая инвентаризация активов и обязательств, а также имущества, учитываемого на забалансовых счетах, в том числе инвентаризация дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета.

Представление бюджетной отчетности получателями бюджетных средств (администраторами доходов федерального бюджета) ФССП России осуществлялось в порядке и в составе форм, установленных приказом ФССП России от 17 декабря 2019 г. № 535. Получателями бюджетных средств (администраторами доходов федерального бюджета) формирование бюджетной отчетности и ее представление в ФССП России осуществлялось в электронном виде посредством программы «1С: Предприятие 8.3 «Свод отчетов ПРОФ» и подсистемы «Учет и отчетность» ГИИС Минфина России в установленные ФССП России сроки (с 1 по 6 февраля 2020 года посредством программы «1С» и с 6 по 25 февраля 2020 года посредством подсистемы «Учет и отчетность» ГИИС Минфина России). Своевременное представление форм бюджетной отчетности за 2019 год обеспечено 81 получателем средств федерального бюджета, тремя получателями – сроки сдачи годовой бюджетной отчетности не соблюдены (УФССП России по Приморскому краю, УФССП России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, УФССП России по Московской области). В соответствии с пунктом 10 Инструкции № 191н ФССП России направила соответствующие уведомления в территориальные органы Федерального казначейства.

В нарушение пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н, УФССП России по Москве на официальном сайте по адресу: www.r77.fssprus.ru, учетная политика УФССП России по Москве, утвержденная приказом УФССП России по Москве от 27 декабря 2018 г. № 1366, не размещена.

В нарушение пункта 3.1.13 Учетной политики Управлением получены основные средства без согласования с ФССП России на общую сумму 50 601,0 тыс. рублей, оплаченные Департаментом информационных технологий города Москвы за счет

средств регионального бюджета по государственным контрактам от 5 августа 2019 г. № КГ 6401/19-3254 и от 29 ноября 2019 г. № КГ 6401/19-3345.

Проверкой установлено, что УФССП России по Москве в нарушение требований пунктов 333, 375 Инструкции № 157 несвоевременно отражали в бухгалтерском учете полученные материальные ценности (компьютерное и коммуникационное оборудование) на соответствующих забалансовых счетах общей стоимостью 76 907,1 тыс. рублей.

Кроме того, установлены некоторые нарушения введения бухгалтерского учета были исправлены в ходе проверки.

2.6., 2.7. В соответствии с приложением № 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ ФССП России включена в Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета без закрепления кодов источников финансирования дефицита. Показатели источников финансирования дефицита федерального бюджета ФССП России в отчетном периоде не устанавливались.

3.

3.1. В соответствии с перечнем главных администраторов доходов федерального бюджета, утвержденным приложением № 6 к Федеральному закону № 459-ФЗ, ФССП России является главным администратором доходов федерального бюджета по четырем кодам бюджетной классификации доходов. Кроме того, в ходе исполнения бюджета в 2019 году ФССП России администрировала и иные доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в пределах установленной компетенции.

В целях реализации полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», ФССП России приказом от 17 октября 2019 г. № 433 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной службой судебных приставов.

Первоначальный прогноз поступления доходов, доведенный ФССП России на 2019 год, составил 18 372 879,1 тыс. рублей, уточненная оценка – 20 244 990,4 тыс. рублей.

Основной рост прогнозных показателей по доходам федерального бюджета на 2019 год на 1 872 111,3 тыс. рублей (10,2 %) обусловлен увеличением прогноза поступлений по исполнительскому сбору (КБК 1 15 01010 01 6000 140) с 15 299 390,0 тыс. рублей до 18 354 322,8 тыс. рублей (на 3 054 932,8 тыс. рублей, или 20 % от первоначального прогноза).

Прогнозное значение поступления доходов по исполнительскому сбору (КБК 1 15 01010 01 6000 140) на 2019 год – 18 354 322,8 тыс. рублей, в доход федерального бюджета перечислено 21 063 409,2 тыс. рублей, или 114,8 %.

3.2. Федеральным законом № 459-ФЗ (в первоначальной редакции) ФССП России утверждены бюджетные ассигнования на сумму 48 505 846,3 тыс. рублей, в том числе: по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 6 331,4 тыс. рублей; по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 48 384 263,8 тыс. рублей; по разделу 07 «Образование» – 6 200,0 тыс. рублей; по разделу 09 «Здравоохранение» – 103 594,2 тыс. рублей и по разделу 10 «Социальная политика» – 5 456,9 тыс. рублей. С учетом изменений, внесенных в Федеральный закон № 459-ФЗ, бюджетные ассигнования ФССП России на 2019 год утверждены в сумме 50 377 816,8 тыс. рублей.

В ходе исполнения федерального бюджета в показатели сводной бюджетной росписи по главе 322 внесены изменения на общую сумму 9 536 325,8 тыс. рублей, из них в связи с внесением изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ – 1 871 970,5 тыс. рублей, в связи с внесением изменений в сводную бюджетную роспись – 7 664 355,3 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений показатели сводной бюджетной росписи по главе 322 составили 58 042 172,1 тыс. рублей.

Исполнение федерального бюджета по главе 322 осуществлялось в пределах утвержденных бюджетных ассигнований и доведенных лимитов бюджетных обязательств и составило 57 322 982,4 тыс. рублей (98,8 % от показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2019 год). В течение 2019 года расходование средств федерального бюджета ФССП России осуществлялось относительно равномерно, однако наибольший удельный вес кассовых расходов приходится на IV квартал (35,5 % от общей суммы расходов за отчетный год) в связи с внесением изменений в федеральный бюджет и выделением дополнительных средств федерального бюджета.

Анализ соответствия фактических показателей исполнения федерального бюджета по расходам с показателями, утвержденными Федеральным законом № 459-ФЗ и сводной бюджетной росписью (с изменениями), в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов приведен в таблице:

(на конец года, тыс. руб.)

Наименование раздела, подраздела	Рз	Пр	Утверждено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изм.)	Утверждено СБР на 2019 г.	Доведено ЛБО на 2019 г.	Исполнено на 2019 г.	Процент исполнения от	
							закона	СБР
Общегосударственные вопросы	01							
Международные отношения и международное сотрудничество	01	08	6 331,4	5 985,3	5 985,3	5 985,2	94,5 %	100,0 %

Наименование раздела, подраздела	Рз	Пр	Утверждено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изм.)	Утверждено СБР на 2019 г.	Доведено ЛБО на 2019 г.	Исполнено на 2019 г.	Процент исполнения от	
							закона	СБР
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03		50 256 234,3	57 570 592,7	57 570 592,7	57 169 403,0	113,8 %	99,3 %
Органы юстиции	03	04						
Национальная экономика	04		-	317 650,0	317 650,0	0,0	-	0,0
Связь и информатика	04	10	-	317 650,0	317 650,0	0,0	-	0,0
Образование	07		6 200,0	9 556,2	9 556,2	9 541,6	153,9 %	99,8 %
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05						
Здравоохранение	09		103 594,2	103 594,2	103 594,2	103 594,2	100,0 %	100,0 %
Санаторно-оздоровительная помощь	09	05						
Социальная политика	10		5 456,9	34 793,7	33 659,3	34 458,4	631,5 %	99,0 %
Социальное обеспечение населения	10	03	1 093,8	30 986,3	29 851,9	30 924,9	2 827,3 %	99,8 %
Охрана семьи и детства	10	04	4 322,50	3 807,4	3 807,4	3 533,5	81,7 %	92,8 %
Расходы всего			50 377 816,8	58 042 172,1	58 041 037,7	57 322 982,4	113,8 %	98,8 %

По итогам исполнения федерального бюджета в 2019 году объем неисполненных ФССП России бюджетных назначений составил 719 189,7 тыс. рублей, или 1,24 % от утвержденных ФССП России бюджетных ассигнований на 2019 год. Основная доля приходится на федеральный проект «Цифровое исполнительное производство» национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» в сумме 317 650,0 тыс. рублей. Причинами явились позднее доведение лимитов бюджетных обязательств на указанные цели (6 ноября 2019 года), что не позволило заключить контракты со сроком исполнения и оплаты до конца 2019 года; на ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» 259 389,2 тыс. рублей. Основными причинами являлись: слабый контроль со стороны заказчика ФССП России, длительность проведения конкурсных процедур, нарушения

сроков исполнения условий контрактов, позднее заключение государственных контрактов, позднее внесение изменений в федеральную целевую программу «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» (25 декабря 2019 года).

В общей сумме расходов ФССП России наибольший удельный вес (84,2 %) приходится на расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций ФССП России, на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд приходится 15 %.

Расходы федерального бюджета на реализацию ФССП России государственных программ Российской Федерации за 2019 год составили 57 063 154,6 тыс. рублей, или 99,5 %, расходы по непрограммным направлениям деятельности, предусмотренным на выполнение мероприятий ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы», составили 259 827,9 тыс. рублей, или 0,5 % от общей суммы расходов по главе 322.

Расходы ФССП России на исполнение публичных нормативных обязательств, установленных статьей 20 Федерального закона № 118-ФЗ, составили 1 073,0 тыс. рублей, или 94,6 % к уровню утвержденных бюджетных ассигнований на указанные цели. В отчетном периоде ФССП России исполнены публичные нормативные обязательства в части осуществления компенсационных выплат трем бывшим судебным приставам, утратившим возможность заниматься профессиональной деятельностью, и пятнадцати нетрудоспособным членам семей погибших (умерших) судебных приставов.

В отчетном периоде осуществление закупок товаров, работ и услуг для нужд ФССП России осуществлялись за счет средств федерального бюджета, предусмотренных федеральным бюджетом на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд в отчетном финансовом году осуществлялось ФССП России в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В ходе выборочной проверки установлено 155 фактов нарушений в сфере закупок в ФССП России и УФССП России по Москве.

(тыс. руб.)

Вид нарушения	Количество	В том числе	
		финансового характера	процедурного характера
Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе	2	-	2
Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе	2	-	2
Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)	1	1,6	-
Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками	143	-	143
Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством	2	16,1	-
Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки	2	-	2
Нарушения требований к протоколам, составленным в ходе осуществления закупок, их содержанию и размещению в открытом доступе	1	-	1
Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	2		1
Итого	155	17,7	

3.3. В соответствии с приложением № 7 к Федеральному закону № 459-ФЗ ФССП России включена в Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета без закрепления кодов источников финансирования дефицита.

3.4. Дебиторская задолженность ФССП России по состоянию на 1 января 2020 года составила 290 534 885,4 тыс. рублей и по сравнению с началом отчетного периода (303 899 990,0 тыс. рублей) уменьшилась на 13 365 104,6 тыс. рублей, или 4,4 %.

Дебиторская задолженность ФССП России в разрезе счетов бюджетного учета по состоянию на 1 января 2020 года составляет: расчеты по доходам (счет 120500000) составляют 288 676 614,0 тыс. рублей (99,36 % от общей суммы задолженности), расчеты по выданным авансам – 172 343,1 тыс. рублей (0,06 %), расчеты

с подотчетными лицами – 76 640,5 тыс. рублей (0,03 %), расчеты по ущербу и иным доходам – 1 281 339,0 тыс. рублей (0,44 %), расчеты по платежам в бюджет – 327 948,8 тыс. рублей (0,11 %).

Расхождения между показателями дебиторской задолженности ФССП России на конец 2018 года и начало 2019 года составляют 16 306,9 тыс. рублей.

Изменение остатков дебиторской задолженности по счетам бюджетного учета обусловлено увеличением остатков дебиторской задолженности в связи с отражением бухгалтерских записей по исправлению ошибок прошлых лет на общую сумму «-16 306,9 тыс. рублей».

Сведения о динамике дебиторской задолженности ФССП России за отчетный период в сравнении с двумя предыдущими годами представлены в таблице:

(на начало года, тыс. руб.)

№ п/п	Наименование счета	2018 г.*	2019 г.*	Сравнение 2018 г. с 2017 г.	2020 г.	Сравнение 2019 г.	
						с 2017г.	с 2018 г.
1.	1 205 00 000 «Расчеты по доходам»	226 043 289,3	301 896 528,6	75 853 239,3	288 676 614,0	62 633 324,7	(-)13 219 914,6
2.	1 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам»»	43 597,3	139 145,1	95 547,8	172 343,1	128 745,8	33 198,0
3.	1 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами»	26 014,7	43 343,4	17 328,7	76 640,5	50 625,8	33 297,1
4.	1 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	1 099 620,5	1 258 772,0	159 151,5	1 281 339,0	181 718,5	22 567,0
5.	1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	453 107,7	562 200,9	109 093,2	327 948,8	-125 158,9	(-)234 252,1
Итого		227 665 629,5	303 899 990,0	76 234 360,5	290 534 885,4	62 869 255,9	(-)13 365 104,6

* С учетом изменения остатков.

Просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2020 года составила 3 586,8 тыс. рублей (0,001 %) и за отчетный период уменьшилась на 13 662,6 тыс. рублей, в том числе по причине списания безнадежной к взысканию дебиторской задолженности на забалансовый счет.

Наибольший удельный вес в дебиторской задолженности по доходам (92,8 %) приходится на исполнительский сбор (КБК 322 1 15 01010 01 0000 140) – 267 922 754,4 тыс. рублей, по сравнению с началом года задолженность по исполнительскому сбору уменьшилась на 12 080 301,8 тыс. рублей, или на 4,3 %.

Меры, принимаемые ФССП России с целью снижения дебиторской задолженности в рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению администрирования доходов бюджетов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам на 2019 год, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации,

Федерации – Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым 8 мая 2019 г. № 4118п-П13, не привели к значительному сокращению ее объемов.

Основной причиной уменьшения дебиторской задолженности по доходам на конец отчетного периода по сравнению с началом года является списание с балансового учета нереальной и безнадежной к взысканию дебиторской задолженности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393 ФССП России приказом от 15 июля 2016 г. № 421 утвержден порядок принятия Федеральной службой судебных приставов и ее территориальными органами решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (далее – Порядок № 421). Основными причинами признания безнадежной к взысканию задолженности являются: банкротство должника, ликвидация организации-должника, смерть должника, признание безвестно отсутствующим, постановление судебного пристава-исполнителя о невозможности взыскания, истечение срока давности взыскания.

В 2019 году администраторами доходов федерального бюджета, подведомственными ФССП России, осуществлено списание с балансового учета нереальной и безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по доходам, в том числе при условии несоответствия задолженности критериям признания ее активом, на общую сумму 106 650 194,3 тыс. рублей (в 2018 году – 80 687 171,2 тыс. рублей).

Основная доля списанной с балансового учета дебиторской задолженности (97,4 %, или 103 821 048,0 тыс. рублей) приходится на задолженность по КБК 1 15 01010 01 0000 140 «Исполнительский сбор», в том числе 17 935 725,1 тыс. рублей списано в связи с признанием задолженности безнадежной к взысканию в соответствии с Порядком № 421 без отнесения этой суммы на забалансовый счет 04.

Общая сумма дебиторской задолженности по доходам, признанной подведомственными администраторами доходов в 2019 году безнадежной к взысканию, составила 19 931 779,3 тыс. рублей.

В целях наблюдения за возможностью взыскания списанной дебиторской задолженности в течение срока возможного возобновления согласно законодательству Российской Федерации процедуры взыскания задолженности, списанная с балансовых счетов дебиторская задолженность учитывается на забалансовом счете 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов».

По состоянию на 1 января 2020 года на забалансовом счете 04 числится задолженность неплатежеспособных дебиторов на общую сумму 161 173 196,1 тыс. рублей, наибольшая доля (99,1 %, или 159 659 611,6 тыс. рублей) приходится на задолженность по исполнительскому сбору, что составляет 59,6 % от дебиторской задолженности по КБК 1 15 01010 01 0000 140 «Исполнительский сбор», числящейся по счету 1 205 45 000 на конец отчетного периода (267 922 754,4 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность по расчетам по выданным авансам (балансовый счет 02060000) по сравнению с началом года (139 145,1 тыс. рублей) увеличилась на 33 198,0 тыс. рублей (на 23,9 %) и по состоянию на 1 января 2020 года составила

172 343,1 тыс. рублей. Причиной образования задолженности является авансирование почтовых расходов и услуг связи (предоставление услуг франкировальной машины, внутризональной связи, междугородной связи, сотовой связи, услуги фельдъегерской связи, услуги Интернета, почтовые услуги).

Дебиторская задолженность ФССП России по расчетам с подотчетными лицами (балансовый счет 02080000) по сравнению с началом года (33 297,1 тыс. рублей) увеличилась более чем в два раза и по состоянию на 1 января 2020 года составила 76 640,5 тыс. рублей. Наибольший удельный вес (91 %) приходится на дебиторскую задолженность по оплате услуг связи по выданным из кассы денежным документам в подотчет (почтовые марки и маркированные конверты) в сумме 69 921,2 тыс. рублей.

Одной из основных причин значительного увеличения задолженности по расчетам по выданным авансам и с подотчетными лицами является увеличение в декабре 2019 года бюджетных назначений в связи с принятием изменений в Федеральный закон № 459-ФЗ.

Дебиторская задолженность ФССП России по расчетам по платежам в бюджеты (балансовый счет 030300000) по сравнению с началом года уменьшилась на 234 252,1 тыс. рублей (41,7 %) и по состоянию на 1 января 2020 года составила 327 948,8 тыс. рублей. Основную долю задолженности (272 349,5 тыс. рублей, или 83 %) составляет задолженность, сформированная на конец отчетного периода по уплате доходов, администрируемых ФССП России и полученных в рамках исполнительного производства в последние дни декабря 2019 года и не перечисленных в доход федерального бюджета.

3.5. Кредиторская задолженность ФССП России по состоянию на 1 января 2020 года составила 284 497,2 тыс. рублей и по сравнению с началом отчетного периода уменьшилась на 2,8 %, или 8 116,0 тыс. рублей. Изменение остатков кредиторской задолженности по счетам бюджетного учета на начало отчетного периода обусловлено увеличением кредиторской задолженности в связи с отражением бухгалтерских записей по исправлению ошибок прошлых лет на общую сумму 3 205,8 тыс. рублей.

Основная доля кредиторской задолженности приходится на задолженность по принятым обязательствам (балансовый счет 030200000) в сумме 130 677,2 тыс. рублей (услуги связи, арендная плата и коммунальные услуги) и задолженность по платежам в бюджеты (балансовый счет 030300000) в сумме 144 061,8 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами (балансовый счет 020800000) составляет 5 933,0 тыс. рублей (командировочные расходы, расходы по оплате проезда в отпуск и обратно работников и членов их семей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, оплате проезда судебным приставам по обеспечению установленного порядка деятельности судов, осуществляющим препровождение выдворяемых иностранных лиц).

Кредиторская задолженность по прочим расчетам с кредиторами (балансовый счет 030400000) составила 2 510,6 тыс. рублей, из них задолженность по расчетам

с депонентами – 1146,6 тыс. рублей, задолженность по удержаниям из выплат по оплате труда (алименты, профсоюзные взносы, добровольные взносы в Пенсионный фонд) в сумме 1364,0 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2020 года составляет 631,7 тыс. рублей (счет 03020000).

Сведения по кредиторской задолженности ФССП России по состоянию на 1 января 2020 года (ф. 0503169) соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (ф. 0503130). Кредиторская задолженность по отношению к кассовым расходам федерального бюджета за 2019 год составляет 0,5 % (по итогам 2018 года – 0,6 %).

4.

4.1. Бюджетные ассигнования на капитальное строительство объектов в 2019 году выделялись ФССП России в соответствии с Федеральной адресной инвестиционной программой на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной Министром экономического развития Российской Федерации 11 декабря 2018 года (далее – ФАИП), в рамках реализации ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы».

С учетом внесенных изменений в ФАИП бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты капитального составили 380 730,3 тыс. рублей, в том числе на проведение проектных и изыскательских работ – 5 510,4 тыс. рублей, строительство – 375 219,9 тыс. рублей, что соответствует параметрам, утвержденным ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» (в редакции от 25 декабря 2019 года). При этом кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных ФАИП, составило 121 341,2 тыс. рублей, что составляет 31,8 % от предусмотренных бюджетных назначений.

Данные об объектах капитального строительства ФССП России, предусмотренных к финансированию в рамках ФАИП (с учетом внесенных изменений), представлены в таблице:

(тыс. руб.)

№	Наименование объекта	Вид работ	Бюджетные ассигнования на реализацию инвестпроекта на 2019 г.		
			01.01.19	Изменения	31.12.19
1	Строительство административного здания УФССП России по Республике Карелия	СМР	77 770	110,4	77 880,4
2	Строительство административного здания УФССП России по Архангельской области	СМР	104 823,8	53 303,9	158 127,7

№	Наименование объекта	Вид работ	Бюджетные ассигнования на реализацию инвестпроекта на 2019 г.		
			01.01.19	Изменения	31.12.19
3	Строительство административного здания УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике	СМР	60000	38 873,3	98 873,3
4	Строительство административного здания УФССП России по Республике Саха (Якутия)	СМР	0,0	40 338,5	40 338,5
5	Строительство административного здания УФССП России по Республике Бурятия	ПИР	5 510,4		5 510,4
6	Строительство административного здания УФССП России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, г. Сургут	СМР	45 050,8	-45 050,8	0,0
Всего			293 155,0	+87 575,3	380 730,3

По результатам реализации ФАИП в 2019 году установлено следующее:

- два объекта капитального строительства («Строительство административного здания УФССП России по Республике Саха (Якутия) (г. Якутск)»; «Строительство административного здания УФССП России по Архангельской области (г. Архангельск)»), предусмотренные к вводу в 2019 году, не введены в эксплуатацию. Сроки ввода по ним перенесены на 2020 год (постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 1840);
- один объект капитального строительства – административное здание УФССП России по Республике Карелия (г. Петрозаводск) со сроком ввода в 2020 году – исключен (постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 1840);
- разработка в 2019 году проектно-сметной документации на капитальное строительство административного здания УФССП России по Республике Бурятия, (г. Улан-Удэ) в установленные сроки не осуществлена, кассовые расходы не осуществлялись. Стоит отметить, что ввод объекта в эксплуатацию планируется в 2021 году, имеются существенные риски не сдачи объекта в установленный срок;
- по объекту капитального строительства административного здания УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике (г. Черкесск) выполнены строительные работы. Процент технической готовности – 48,5%. Исполнение составило 72 905,5 тыс. рублей, или 73,7% от предусмотренных бюджетных назначений.

В связи с низкой технической готовностью объектов, отсутствием утвержденной проектной документации, а также неоднократным переносом сроков ввода в эксплуатацию объектов незавершенного строительства имеются значительные риски невыполнения сроков ввода в эксплуатацию в 2020 году следующих объектов:

- строительство административного здания УФССП России по Республике Саха (Якутия) (г. Якутск);
- строительство административного здания УФССП России по Архангельской области (г. Архангельск).

ФССП России в отчетном периоде не выполнено требования части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 2 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802, которыми установлено, что при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства. В отчетном периоде не обеспечена консервация двух объектов незавершенного строительства, строительство которых в 2019 году не осуществлялось («Строительство административного здания УФССП России по Республике Карелия (г. Петрозаводск)» и «Строительство административного здания УФССП России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре»).

Исполнение расходов в рамках ФАИП на 2019 год составило 121 341,2 тыс. рублей, или 31,8 % от утвержденных бюджетных назначений.

Низкий уровень кассового исполнения расходов по капитальному строительству, несоблюдение в 2019 году сроков ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства свидетельствуют о низком уровне контроля заказчиков (застройщиков) – территориальных органов ФССП России по объектам капитального строительства, что также ведет к рискам несоблюдения срока ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в 2020 году.

4.2. Согласно бюджетной отчетности (ф. 05030130 и 0503190) объем незавершенного строительства ФССП России по состоянию 1 января 2020 года составил 480 373,8 тыс. рублей и по сравнению с началом отчетного года (365 795,4 тыс. рублей) увеличился на 114 578,4 тыс. рублей, или 31,3 %.

По состоянию на 1 января 2020 года количество объектов незавершенного строительства составило девять единиц, из которых наибольший удельный вес расходов приходится на шесть объектов, строительство которых предусмотрено ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы». Информация по данным объектам представлена в разделе 4.1 настоящего Заключение.

В части других объектов незавершенного строительства установлено следующее.

Объект незавершенного строительства «Пристройка к Прикубанскому районному суду для отдела судебных приставов по Прикубанскому округу г. Краснодара» (фактические расходы – 11 459,5 тыс. рублей) передан УФССП России по Краснодарскому краю в 2004 году и по настоящее время не введен в эксплуатацию по причине несоответствия лестничных пролетов требованиям пожарной безопасности и в установленном порядке не зарегистрирован. В 2019 году осуществлялся процесс судебного разбирательства о признании права собственности

Российской Федерации на основании искового заявления УФССП России по Краснодарскому в Арбитражный суд Северо-Кавказского округа.

На объекты «Теплотрасса, г. Москва, Газетный переулок, дом 7» и «Индивидуальный тепловой пункт, г. Москва, Газетный переулок, дом 7» получено разрешение на временный допуск в эксплуатацию от 13 ноября 2018 г. № 21-09-1686-14. В 2019 году осуществлен ввод объекта в постоянную эксплуатацию.

В 2019 году ФССП России приняты решения об отказе от дальнейшего строительства трех объектов незавершенного капитального строительства, реализуемых в рамках ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» (административного здания УФССП России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, (г. Сургут), административного здания УФССП России по Республике Карелия (г. Петрозаводск), административного здания УФССП России по Амурской области, (г. Благовещенск).

Таким образом, расходы федерального бюджета на разработку проектной документации, на осуществление строительно-монтажных работ и иных расходов на общую сумму 134 097,14 тыс. рублей по трем объектам мероприятий Программы, реализация которых в установленные ФЦП сроки не осуществлена и по которым приняты решения об отказе от дальнейшего строительства, произведены без достижения требуемого результата.

В нарушение пункта 1731 Инструкции № 191н ФССП России в форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» указана информация о состоянии данного объекта и его целевой функции, не соответствующая принятому решению УФССП России по Амурской области. Так, по объекту незавершенного строительства «Строительство административного здания по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Ленина, 279/2» указана информация о состоянии данного объекта с кодом «03» – «Строительство объекта приостановлено без консервации», код целевой функции объекта «11» – «Целевая функция не определена». Однако согласно решению УФССП России по Амурской области от 12 декабря 2019 г. акт № 00ГУ-000026 данный объект незавершенного строительства списан с бюджетного учета.

5.

Сводной бюджетной росписью на 2019 год по главе 322 в рамках реализации подпрограммы 5 госпрограммы «Развитие здравоохранения» (по разделу/подразделу 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь») утверждены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) на сумму 96 105,0 тыс. рублей и субсидий на иные цели – 7 489,2 тыс. рублей.

ФССП России при отсутствии полномочий утвердила 18 декабря 2018 года государственное задание № 322-00001-19-02 ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» на оказание в 2019 году государственной услуги

«Санаторно-курортное лечение» в объеме 60 945 койко-дней. Государственное задание соответствует требованиям статьи 692 Бюджетного кодекса, раздела I Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение о формировании государственного задания), и утверждено в установленном пунктом 10 постановления № 1664 и пунктом 5 Положения о формировании государственного задания срок.

Минздравом России в соответствии с Положением о формировании государственного задания и приказом Минздрава России от 25 июня 2015 г. № 366н утверждены 30 июля 2018 года значения базового норматива затрат в размере 3 663,0 рубля за единицу государственной услуги на 2019 год, а также значения отраслевого корректирующего коэффициента к базовому нормативу затрат (0,11–2,56), необходимые для определения нормативных затрат на оказание государственных услуг ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина». Указанные показатели размещены на сайте по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) в соответствии с приказом Минфина России от 7 сентября 2018 г. № 190н.

ФССП России в соответствии с пунктом 14 Положения о формировании государственного задания утверждены 2 ноября 2018 года значения нормативных затрат на оказание государственной услуги из расчета на 1 койко-день в размере 1 331,21 рубля (с учетом территориального и отраслевого коэффициентов на 2019 год, а также суммы возмещения работниками ФССП России и членами их семей затрат на санаторно-курортное лечение в среднем по 910,0 рубля за койко-день) и размещены на официальном сайте ФССП России (www.fssprus.ru).

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания составил 96 105,0 тыс. рублей и определен на основании нормативных затрат (81 191,5 тыс. рублей) с учетом затрат на содержание имущества и налоги (14 913,5 тыс. рублей) без применения коэффициента выравнивания.

ФССП России в отчетном периоде перечисляла учреждению субсидии на выполнение государственного задания в соответствии с графиком перечисления субсидии, утвержденным приложением № 1 к Соглашению от 29 декабря 2018 г. № 322-03-2019-001, в размерах, установленных с учетом требований подпункта «а» пункта 46 Положения о формировании государственного задания (с учетом сезонности предоставления государственной услуги).

Согласно данным отчета ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» государственное задание в 2019 году выполнено в объеме 62 392,0 койко-дней с перевыполнением установленного планового показателя (60 945,0 койко-дней) на 1 447,0 койко-дней (2,3 %); показатель, характеризующий качество государственной услуги («Удовлетворенность потребителей в оказанной государственной услуге»), выполнен на 99,95 % при плановом значении 92 %.

По данным формы по ОКУД 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» за 2019 год субсидии на выполнение государственного задания ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» освоены в полном объеме, возврат неиспользованных субсидий прошлых периодов не производился.

В отчетном периоде ФССП России осуществляла реализацию мероприятий, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, требования указа выполнены.

Соотношение среднемесячной заработной платы врачей и работников, имеющих высшее медицинское образование, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Краснодарском крае составляет 211,8 %, среднемесячной заработной платы среднего медицинского персонала – 113,7 % и младшего медицинского персонала – 106,6 %.

В отчетном году ФССП России предоставляла ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» субсидии на иные цели в соответствии с порядком, утвержденным приказом ФССП России от 25 мая 2018 г. № 250, на проведение работ по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества учреждения на общую сумму 7 489,2 тыс. рублей.

Субсидия на иные цели перечислена ФССП России в срок, установленный графиком перечислений субсидий (приложение № 1 к Соглашению от 11 января 2019 г. № 322-02-2019-001). Однако в отчетном году субсидии на иные цели учреждением не использованы (по данным формы по ОКУД 0503766) по причине позднего заключения (25 декабря 2019 года) государственного контракта на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту гостевых номеров на сумму 7 214,2 тыс. рублей (срок выполнения данных работ – до 29 февраля 2020 года) и будут освоены в 2020 году. В федеральный бюджет остаток неиспользованных средств в сумме 275,0 тыс. рублей подлежит возврату (подпункт 4.3.6 Соглашения).

В нарушение Соглашения от 5 июля 2018 г. № 322-02-2018-001 (подпункт 4.3.6.) ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» остаток неиспользованных в 2018 году субсидий на иные цели в сумме 2 926,1 тыс. рублей возвращен с нарушением установленного срока на девять рабочих дней.

В соответствии с требованиями приказа ФССП России от 18 декабря 2017 г. № 626 план финансово-хозяйственной деятельности ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» на 2019–2021 годы (далее – ПФХД на 2019 год) утвержден начальником учреждения 1 марта 2019 года на основании протокола заседания наблюдательного совета автономного учреждения от 1 марта 2019 года, в течение 2019 года внесено два изменения. ПФХД на 2019 год (с учетом изменений, последнее изменение от 13 декабря 2018 года) размещен на официальном сайте www.bus.gov.ru.

ФССП России предложения о перераспределении (изменении) бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на выполнение государственного задания и на иные цели в отчетном финансовом году не формировались.

6.

В 2019 году ФССП России средства на предоставление субсидий юридическим лицам, государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц, не выделялись.

7.

В отчетном периоде ФССП России являлась соисполнителем и участником государственных программ Российской Федерации, а также государственным заказчиком ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы», сведения о которых представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Код	Утверждено Федеральным законом № 459-ФЗ (с изм.)	Утверждено сводной бюджетной росписью на 31.12.19	Кассовое исполнение на 31.12.19	% исполнения к показателям сводной бюджетной росписи на 31.12.19
Программная часть бюджета, всего в том числе:		49 991 225,9	57 522 955,1	57 063 154,5	99,2
Госпрограмма «Юстиция»	42	49 886 497,3	57 070 724,6	56 928 635,4	99,8
Госпрограмма «Развитие здравоохранения»	01	103 594,2	103 594,2	103 594,2	100,0
Госпрограмма «Социальная поддержка граждан»	03	1 134,4	1 134,4	1 073,0	94,6
Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	05	0,0	29 851,9	29 851,9	100,0
Госпрограмма «Информационное общество»	23	x	317 650,0	0,0	0,0
Непрограммная часть ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы»	99	386 590,9	519 217,0	259 827,9	67,2
Всего по главе 322		50 377 816,8	58 042 172,1	57 322 982,4	98,8

ФССП России является соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Юстиция», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации

Федерации от 15 апреля 2014 г. № 312 (далее – Госпрограмма 42), и ответственным исполнителем ее подпрограммы 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов» (далее – подпрограмма 4).

В отчетном периоде выполнение ФССП России мероприятий подпрограммы 4 осуществлялось в соответствии с Планом реализации госпрограммы «Юстиция» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – План реализации), включенным в утверждаемую часть Госпрограммы 42 (приложение № 5 к Госпрограмме 42), и детальным планом-графиком реализации госпрограммы «Юстиция» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденным распоряжением Минюста России от 17 апреля 2019 г. № 445-р (далее – детальный план-график).

Планом реализации на 2019 год предусмотрено выполнение ФССП России пяти контрольных событий подпрограммы 4. Детальным планом-графиком предусмотрено выполнение 10 контрольных событий по пяти мероприятиям. Результаты всех контрольных событий, предусмотренных к выполнению ФССП России в 2019 году, достигнуты.

В ходе реализации ФССП России в 2018 году Госпрограммы 42 предусмотрено достижение трех показателей Госпрограммы 42 и пяти показателей подпрограммы 4.

По результатам анализа фактически достигнутых значений показателей (индикаторов), отнесенных к деятельности ФССП России, установлено достижение планового уровня по всем восьми показателям.

Анализ обоснованности состава и значений целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы 42 в части ФССП России свидетельствует о недостаточности предлагаемой системы показателей для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач госпрограммы. Так, в системе целевых показателей (индикаторов) не учитываются внесенные изменения в Положение о Федеральной службе судебных приставов в части наделения ее дополнительным функционалом по ведению реестра организаций, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, включенных в государственный реестр и надзор за указанным видом деятельности, а также изменение статуса ФССП России в связи с принятием Федерального закона от 1 октября 2019 г. № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Существующая система целевых показателей (индикаторов), установленных ФССП России, не в полной мере характеризует ход реализации Госпрограммы 42 и решение ее основных задач, определенных в отношении повышения статуса судебного пристава, повышения прозрачности и доступности системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также совершенствования ее правового положения и организации.

Кроме того, по ряду показателей (индикаторов) госпрограммы (№№ 6, 9, 35, 37) фактические их значения за прошедший период превышают плановые значения будущих периодов.

Прямой зависимости в определении значений целевых показателей от уровня объемов финансового обеспечения не установлено, в связи с этим сделать выводы о влиянии увеличения объемов финансирования Госпрограммы 42 на изменение прогнозных значений целевых показателей не представляется возможным. Следует отметить, что, несмотря на значительное увеличение бюджетных ассигнований, предусмотренных ФССП России на реализацию Госпрограммы 42, динамика значений показателей незначительна, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи значений показателей от уровня ресурсного обеспечения госпрограммы.

Таким образом, существующий в настоящее время комплекс показателей Госпрограммы 42 в части ФССП России лишь опосредованно характеризует деятельность службы и не отражает результатов в части фактического исполнения требований исполнительных документов.

ФССП России является участником процессной части направления (подпрограммы) 5 «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 (далее – Госпрограмма 01).

По Госпрограмме 01 показатели (индикаторы) ФССП России не установлены.

В рамках Госпрограммы 01 ФССП России в 2019 году бюджетные ассигнования предусмотрены на предоставление субсидий ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг и субсидий на иные цели в объеме 103 594,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета составило 100 %.

ФССП России является участником подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (далее – Госпрограмма 03). По Госпрограмме 03 показатели (индикаторы) ФССП России не установлены.

В рамках реализации Госпрограммы 03 ФССП России производились компенсационные выплаты, установленные статьей 20 Федерального закона № 118-ФЗ, являющиеся публичными нормативными обязательствами. В 2019 году ФССП России исполнены публичные нормативные обязательства в сумме 1 073,0 тыс. рублей, или 94,6 % от утвержденных ФССП России объемов бюджетных ассигнований на 2019 год.

ФССП России является участником государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710

(далее – Госпрограмма 05), мероприятия которой направлены на обеспечение жильем федеральных государственных гражданских служащих.

В отчетном периоде единовременная субсидия на приобретение жилья предоставлена восьми федеральным государственным гражданским служащим территориальных органов ФССП России. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета составило 29 851,9 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных ФССП России бюджетных назначений.

Сведения о реализации госпрограммы 23 «Информационное общество» представлены в пункте 8 настоящего Заключение.

Итоги реализации мероприятий ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» в части государственных капитальных вложений представлены в разделе 4.1 настоящего Заключение.

В рамках реализации ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» в 2019 году по направлению «прочие нужды» в целях развития комплексной инфраструктурной системы АИС ФССП России заключен государственный контракт на сумму 138 486,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета, предусмотренных ФССП России по направлению «прочие нужды», составило 100 % от утвержденных ФССП России бюджетных назначений.

8.

В отчетном периоде ФССП России являлась участником федерального проекта Д6 «Цифровое государственное управление»¹ (далее – федеральный проект), реализуемого в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и госпрограммы «Информационное общество».

Согласно паспорту федерального проекта ФССП России является ответственным за мероприятие (достижение результата), направленное на цифровизацию исполнительного производства на всех этапах, включая организацию электронных уведомлений, доступ к полной информации о ходе исполнительного производства, перевод в электронный вид всех видов ходатайств. На указанные цели в рамках госпрограммы «Информационное общество» в 2019 году ФССП России выделены бюджетные ассигнования в сумме 317 650,0 тыс. рублей, кассовые расходы не осуществлялись. Следует отметить, что ФССП России не указана в перечне соисполнителей и участников, приведенных в паспорте госпрограммы «Информационное общество» (в редакции 2019 года).

По итогам реализации федерального проекта в 2019 года установлено, что из запланированных 15 контрольных точек, ФССП России выполнены только 8 контрольных точек, не выполнены – 7 контрольных точек.

1. Утвержден президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 28 мая 2019 г. № 9).

В 2019 году ФССП России не обеспечено достижение результатов, предусмотренных паспортом федерального проекта Д6 «Цифровое государственное управление».

В отчетном периоде ФССП России направлены в Минкомсвязь России предложения о переносе сроков реализации мероприятий (контрольных точек), предусмотренных паспортом федерального проекта Д6 «Цифровое государственное управление», в том числе о переносе выделенных бюджетных средств с 2019 года на 2020 год, а также предложения о внесении изменений в перечень основных мероприятий и детальный план-график реализации госпрограммы «Информационное общество» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Принимая во внимание изложенное, и тот факт, что в 2020 году ФССП России в рамках федерального проекта Д6 «Цифровое государственное управление» предусмотрено достижение семи контрольных точек, переходящих с 2019 года, риски не достижения результатов в установленные сроки оцениваются как высокие.

9.–11.

Не относится к компетенции ФССП России.

12.

ФССП России в отчетном году в целях реализации Федерального закона № 459-ФЗ проекты нормативных правовых актов не разрабатывала.

13.–15.

Исключены из программы проведения контрольного мероприятия.

16.

На 1 января 2020 года на учете ФССП России, ее территориальных органов и подведомственного ФГАУ «Санаторий ФССП России «Зеленая долина» числится 4 574 объекта недвижимого имущества (с учетом объектов, закрепленных за центральным аппаратом ФССП России), из которых 3 908 зданий, помещений, сооружений и 666 земельных участков общей площадью 1 935 442,85 кв. м.

Остаточная стоимость недвижимого имущества по состоянию на 1 января 2020 года составляет 5 335 463,6 тыс. рублей.

ФССП России в отчетном периоде согласованы территориальным органам разрешения на отказ от 117 объектов общей площадью 26 420,2 кв. м и даны

разрешения на принятие 145 объектов недвижимого имущества общей площадью 32 311,5 кв. м.

ФССП России и ее территориальными органами в нарушение пункта 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не зарегистрировано право собственности Российской Федерации на 56 объектов недвижимого имущества общей площадью 10 783,8 кв. м, не зарегистрировано право оперативного управления на 48 объектов недвижимого имущества общей площадью 7 179,6 кв. м, не зарегистрировано право собственности Российской Федерации на 1 земельный участок общей площадью 469 кв. м, не зарегистрировано право постоянного бессрочного пользования на 10 объектов недвижимого имущества общей площадью 12 137,8 кв. м.

Помещения общей площадью 63,8 кв. м, расположенные по адресу: г. Москва, Электролитный проезд, д. 5Б, стр. 8, и закрепленные за УФССП России по Москве на праве оперативного управления, предоставлены в аренду ООО «Максифудз» при отсутствии зарегистрированного в установленном порядке договора аренды от 3 сентября 2019 г. № 59/МТО-2019.

В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому правообладатель обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить сведения об имуществе в реестр федерального имущества, УФССП России по Москве в 2019 году в реестр федерального имущества не направлены сведения по 52 автотранспортным средствам общей стоимостью 79 500,0 тыс. рублей.

17.–18.

Не относится к компетенции ФССП России.

19.–21.

Исключены из программы проведения контрольного мероприятия.

22. Выводы

22.1. Бюджетная отчетность ФССП России за 2019 год является достоверной и обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2020 года. При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

22.2. Доходы федерального бюджета исполнены ФССП России в сумме 23 563 045,7 тыс. рублей, выполнение прогнозных показателей поступлений доходов в федеральный бюджет составило 116,4 %. Наибольший удельный вес приходится на поступления исполнительского сбора (21 063 409,2 тыс. рублей, или 89,4 %).

22.3. Расходы федерального бюджета исполнены ФССП России в сумме 57 322 982,4 тыс. рублей, или 98,8 % от показателей уточненной сводной бюджетной росписи (58 042 172,1 тыс. рублей) и лимитов бюджетных обязательств (58 041 037,7 тыс. рублей). Неисполненные бюджетные назначения составили 719 189,7 тыс. рублей (1,2 %), наибольший удельный вес приходится на расходы по реализации федерального проекта Д6 «Цифровое государственное управление» (317 650,0 тыс. рублей) и расходы по капитальным вложениям в рамках реализации ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» (259 389,2 тыс. рублей).

22.4. В отчетном периоде кассовые расходы федерального бюджета по оплате исполнительных документов составили 81 541,1 тыс. рублей, или 0,1 % от общей суммы кассовых расходов ФССП России, и, в основном, устанавливают взыскания с ФССП России в целях возмещения судебных расходов и издержек, что приводит к дополнительной нагрузке на федеральный бюджет в виде оплаты штрафов и пеней, а также судебных издержек, что в свою очередь негативно сказывается на оценке качества управления финансами.

22.5. Дебиторская задолженность ФССП России по состоянию на 1 января 2020 года составила 290 534 885,4 тыс. рублей и по сравнению с началом отчетного периода (303 899 990,0 тыс. рублей) уменьшилась незначительно (на 13 365 104,6 тыс. рублей, или 4,3 %). Наибольший удельный вес в общем объеме дебиторской задолженности (99,8 %, или 289 957 953,0 тыс. рублей) приходится на задолженность по доходам, администрируемым ФССП России. Меры, принимаемые ФССП России с целью снижения дебиторской задолженности, не привели к значительному сокращению ее объемов. Уменьшение дебиторской задолженности обусловлено списанием с балансового учета нереальной и безнадежной к взысканию дебиторской задолженности (по доходам списана задолженность на сумму 106 650 194,3 тыс. рублей).

22.6. Кредиторская задолженность ФССП России по состоянию на 1 января 2020 года составила 284 497,2 тыс. рублей и по сравнению с началом отчетного периода уменьшилась на 2,8 %, или на 8 116,0 тыс. рублей, по отношению к кассовым расходам федерального бюджета за 2019 год составляет 0,5 % (по итогам 2018 года – 0,6 %).

22.7. В отчетном периоде ФССП России приняты решения об отказе от дальнейшего строительства трех объектов незавершенного капитального строительства, на реализацию которых были затрачены средства федерального бюджета в рамках ФЦП «Развитие судебной системы на 2013–2020 годы» на общую сумму

134 097,14 тыс. рублей, что свидетельствует об использовании средств федерального бюджета без достижения требуемого результата.

22.8. Ненадлежащий контроль со стороны ФССП России за деятельностью территориальных органов по осуществлению функций заказчиков (застройщиков) по объектам капитального строительства, предусмотренных ФЦП «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы», низкий уровень кассового исполнения расходов на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства (31,8 %) и срыв сроков ввода их в эксплуатацию свидетельствуют о наличии существенных рисков невыполнения мероприятий федеральной целевой программы.

22.9. В нарушение требований части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации ФССП России не обеспечена консервация двух объектов незавершенного строительства, работы на которых прекращены на срок более шести месяцев.

22.10. ФССП России кассовые расходы, предусмотренные на реализацию федерального проекта ДБ «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» не осуществлялись, запланированные на 2019 год результаты выполнены не в полном объеме, достижение семи контрольных точек перенесено на 2020 год. Таким образом, в 2020 году риски не достижения результатов проекта оцениваются как высокие.

22.11. Существующий комплекс показателей (индикаторов) госпрограммы «Юстиция» не отражает результатов деятельности ФССП России по организации и осуществлению принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции, арбитражных судов и актов других органов, и не учитывает:

- изменение статуса ФССП России в связи с созданием службы в органах принудительного исполнения Российской Федерации;
- наделяния ФССП России функционалом по ведению реестра организаций, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, включенных в государственный реестр, и надзор за указанным видом деятельности.

По ряду показателей (индикаторов) госпрограммы фактические значения за прошедшие периоды превышают плановые значения будущих периодов.

Значения целевых показателей не взаимосвязаны с объемами ресурсного обеспечения. Увеличение объемов бюджетных ассигнований на реализацию ФССП России госпрограммы «Юстиция» оказывает незначительное влияние на динамику их значений.

22.12. По результатам контрольного мероприятия в ФССП России и УФССП России по Москве выявлены 155 фактов нарушений в сфере закупок, некоторые из них:

- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору);
- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками;
- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством;
- несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки.

23. Предложения

23.1. Направить Заключение Счетной палаты по Федеральной службе судебных приставов в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

23.2. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2019 год.

23.3. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации директору Федеральной службы судебных приставов – главному судебному приставу Российской Федерации и руководителю Управления Федеральной службы судебных приставов по Москве, информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

