



Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной таможенной службе (153) (руководитель Федеральной таможенной службы В.И. Булавин)



А.Н. БАТУРКИН
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной таможенной службе (153) (руководитель Федеральной таможенной службы В.И. Булавин)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
23 июля 2020 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной таможенной службе о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании 2 контрольных мероприятий, проведенных в ФТС России и Российской таможенной академии, составлено 2 акта с замечаниями проверяемых сторон, на замечания даны соответствующие заключения.

1.2. Консолидированная бюджетная отчетность ФТС России за 2019 год представлена в Счетную палату письмом от 18 марта 2020 г. № 01-21/15602, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При составлении бюджетной отчетности за 2019 год ФТС России руководствовалась требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой,

квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

1.2.1. Консолидированная бюджетная отчетность ФТС России является недостоверной по следующим основаниям.

В нарушение абзаца 5 пункта 45 Инструкции № 157н, абзаца 2 пункта 10 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н, в соответствии с которыми объектом основных средств признается объект имущества со всеми приспособлениями и принадлежностями или отдельный конструктивно обособленный предмет, предназначенный для выполнения определенных самостоятельных функций, коммуникации внутри зданий, необходимые для их эксплуатации, в частности, внутренние телефонные и сигнализационные сети; вентиляционные устройства общесанитарного назначения; подъемники и лифты входят в состав здания и отдельными инвентарными объектами не являются, Северо-Западным таможенным управлением при принятии к бюджетному учету приобретенного объекта недвижимого имущества «Нежилое здание», приобретенные в составе здания два пассажирских лифта, система приточно-вытяжной вентиляции, система кондиционирования (холодоснабжения), пожарная сигнализация, общей стоимостью 16 489,6 тыс. рублей, которые могут выполнять свои функции только в составе здания, а не самостоятельно, поставлены на баланс как движимое имущество отдельными инвентарными номерами, что занизило балансовую стоимость здания на 16 489,6 тыс. рублей.

Таким образом, показатели формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», входящей в состав сводной бюджетной отчетности ФТС России за 2019 год, недостоверны, поскольку по графам 5, 11 строки 012 «Нежилые помещения (здания и сооружения)» показатели занижены на 16 489,6 тыс. рублей, по графам 5, 11 строки 014 «Машины и оборудование» показатели завышены на 16 489,6 тыс. рублей.

1.3. В структуру ФТС России входят: 8 региональных таможенных управлений, 4 специализированных региональных таможенных управления, 87 таможен (в том числе 11 таможен непосредственного подчинения ФТС России) и 531 таможенный пост (включая 1 специализированный таможенный пост в Республике Абхазия), государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская таможенная академия» (далее – РТА, Академия) и 3 филиала, 10 медицинских и оздоровительных учреждений, 20 представительств

(представителей) ФТС России в иностранных государствах, 1 федеральное государственное унитарное предприятие.

2. Результаты проверки и анализа выполнения полномочий главным администратором средств федерального бюджета

2.1. Выполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета, установленных пунктом 1 статьи 1601 Бюджетного кодекса Российской Федерации

2.1.1. В соответствии со статьей 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержден перечень администраторов доходов федерального бюджета, подведомственных ФТС России.

В соответствии с приказом ФТС России от 13 декабря 2019 г. № 1890 «Об осуществлении таможенными органами и казенными учреждениями, находящимися в ведении ФТС России, бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета» утвержден перечень таможенных органов и казенных учреждений, находящихся в ведении ФТС России, – администраторов доходов федерального бюджета, а также перечень источников доходов федерального бюджета.

2.1.2. Согласно пункту 1 статьи 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФТС России как главный администратор доходов бюджета обладает бюджетными полномочиями в части представления сведений для составления и ведения кассового плана.

Порядок представления сведений для составления и ведения кассового плана по доходам федерального бюджета в 2019 году определен приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году» (далее – Порядок № 117н).

В соответствии с пунктом 4.3 Порядка № 117н главными администраторами доходов федерального бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации доходов бюджетов

Российской Федерации формируется распределение прогноза доходов федерального бюджета (код формы по ОКУД 0501096), а также прогноз кассовых поступлений по доходам (код формы по ОКУД 0501083) и представляется в Федеральное казначейство.

В соответствии с пунктом 5.8 Порядка № 117н ФТС России на основе информации об исполнении федерального бюджета осуществляла ежемесячное формирование прогноза кассовых поступлений по доходам федерального бюджета и формировала прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год в Федеральное казначейство.

В соответствии с пунктом 5.8 Порядка № 117н, одновременно с Прогнозом кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год, главными администраторами доходов федерального бюджета представляется пояснительная записка к прогнозу кассовых поступлений по доходам федерального бюджета на текущий финансовый год по форме согласно приложению № 11 к Порядку (код формы по ОКУД 0501088), содержащая сведения об исполнении показателей прогноза кассовых поступлений по доходам федерального бюджета за отчетный период, а также причины отклонения прогнозных показателей от кассового исполнения федерального бюджета по доходам.

Анализ информации, содержащейся в информационной системе Минфина России, показал, что ФТС России указанные формы отчетности предоставляла в срок.

2.1.3. В соответствии с пунктом 1 статьи 2642 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФТС России формировала сводную бюджетную отчетность на основании представленной бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета.

Годовая бюджетная отчетность за 2019 год своевременно представлена ФТС России в Федеральное казначейство в срок, установленный приказом Федерального казначейства от 21 ноября 2019 г. № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», с использованием средств подсистемы «Учет и отчетность» государственной интегрированной информационной системы управления государственными финансами «Электронный бюджет».

2.1.4. Методика прогнозирования поступлений администрируемых доходов.

В соответствии со статьей 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» ФТС России разработала методику прогнозирования

поступлений администрируемых доходов. Издан приказ ФТС России от 15 августа 2019 г. № 1321 «Об утверждении методик прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых ФТС России» (с изменениями, внесенными приказами ФТС России от 17 октября 2019 г. № 1598, от 22 ноября 2019 г. № 1789, от 27 декабря 2019 г. № 1978).

Методика прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых ФТС России, утвержденная приказом ФТС России от 15 августа 2019 г. № 1321 соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

2.2. Выполнение бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета, установленных пунктом 2 статьи 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации

2.2.1. Контроль за уплатой таможенных платежей в таможенных органах производится посредством подсистемы «Лицевые счета» (введена в эксплуатацию приказом ФТС России от 14 апреля 2004 г. № 464), которая позволяет в автоматическом режиме проводить учет таможенных платежей и контроль за их поступлением.

Порядок обмена информацией при осуществлении учета и распределения таможенных и иных платежей от внешнеэкономической деятельности определен регламентом «О порядке обмена информацией между Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства и Федеральной таможенной службой при осуществлении учета и распределения таможенных и иных платежей от внешнеэкономической деятельности», который разработан в соответствии с Порядком учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации от 18 декабря 2003 г. № 125н, и Положением о Межрегиональном операционном управлении Федерального казначейства, утвержденным приказами Федерального казначейства от 17 мая 2011 г. № 185 и от 2 сентября 2019 г. № 230.

В течение 2019 года ФТС России ежеквартально с региональными таможенными управлениями и таможенными непосредственного подчинения проводила сверки исполнения контрольного показателя формирования федерального бюджета в части доходов, администрируемых таможенными органами, и данных оперативного учета.

2.2.2. По состоянию на 1 января 2020 года общая сумма задолженности по уплате таможенных платежей и пеней составляет 26 757 829,64 тыс. рублей, в том числе: по таможенным платежам – 21 550 736,47 тыс. рублей, по пеням – 5 207 093,17 тыс. рублей. По сравнению с 1 января 2019 года сумма задолженности по уплате таможенных платежей и пеней уменьшилась с 49 161 171,97 тыс. рублей, или на 46 %.

Основными причинами образования задолженности в 2019 году являлись:

- несоблюдение условий предоставления льгот по уплате таможенных платежей;

- незаконное перемещение товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза;
- недостоверное заявление таможенной стоимости и классификационного кода товаров;
- нарушение условий временного ввоза транспортных средств для личного пользования (далее – ТСЛП).

Образование задолженности по направлениям деятельности таможенных органов в 2019 году (Диаграмма 1).

В 2019 году таможенными органами было взыскано 22 185 252,9 тыс. рублей задолженности (таможенные платежи и пени), что составляет 67,7 % от общей суммы, образовавшейся в 2019 году задолженности.

В 2019 году признана безнадежной к взысканию и списана сумма таможенных платежей и пеней в размере 29 864 877,0 тыс. рублей.

В целях сокращения задолженности по уплате таможенных платежей и пеней таможенными органами принимались меры принудительного взыскания в соответствии с главой 12 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ).

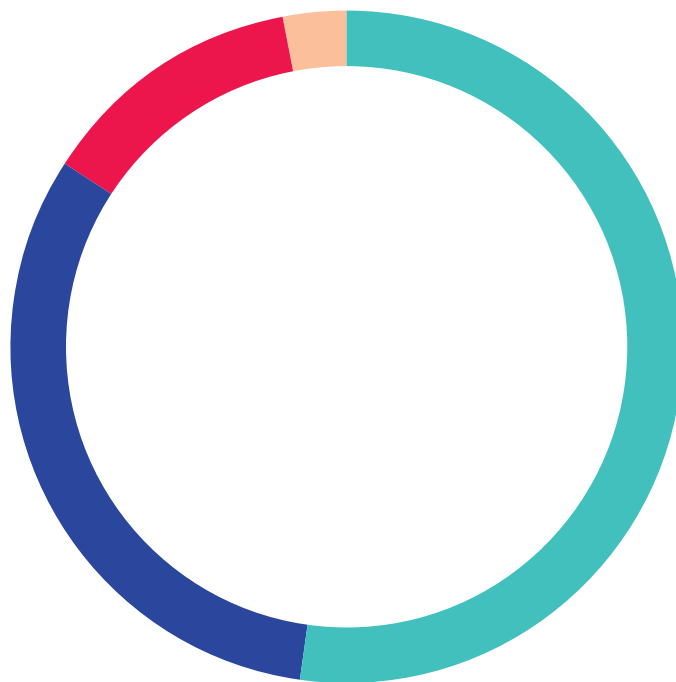
В целях реализации норм Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ изданы приказы ФТС России от 27 декабря 2018 г. № 2136 «Об утверждении перечня документов, при наличии которых принимается решение о признании сумм таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, пеней, процентов безнадежными к взысканию и об их списании, форм документов, оформляемых таможенными органами при списании сумм таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, пеней, процентов, и Порядка их списания» и № 2138 «Об утверждении Порядка списания сумм таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов и пеней, признанных безнадежными к взысканию, форм документов, оформляемых таможенными органами при их списании, и перечня документов, подтверждающих обстоятельства признания сумм таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов и пеней безнадежными к взысканию».

В течение 2019 года было предоставлено льгот по уплате таможенных пошлин, налогов на сумму 573,7 млрд рублей. Наибольший объем льгот был предоставлен по товарам, вывозимым в рамках соглашений о разделе продукции – 143,7 млрд рублей, или 25 % от общего объема.

На втором месте по объему предоставленных льгот, льготы по товарам, ввозимым (вывозимым) на территорию особых экономических зон – 141,4 млрд рублей, или 24,6 %.

И на третьем месте – нефть и нефтепродукты, вывозимые из Российской Федерации в государства – участники Договора о Евразийском экономическом союзе, а также

Структура задолженности по направлениям деятельности таможенных органов в 2019 году*



● 52.4 %

подразделений, осуществляющих контроль за соблюдением условий и требований таможенных процедур

● 12.8 %

подразделений товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений

● 19 %

подразделений таможенного контроля после выпуска товаров

● 3 %

иные направления

*по результатам таможенного контроля подразделений

в государства, образующие вместе с Российской Федерацией зону свободной торговли – 120,7 млрд рублей, или 21 % от общего объема предоставленных льгот.

2.2.3. В 2019 году таможенными органами приняты решения о возврате денежных средств участникам внешнеэкономической деятельности на сумму 417 015,26 тыс. рублей, решения о зачете на сумму 16 885 704,01 тыс. рублей, общая сумма возвратов и зачетов составила 0,3 % от общей суммы поступивших в 2019 году в федеральный бюджет доходов, администрируемых ФТС России (в 2018 году приняты решения о возврате на сумму 54 997 285,5 тыс. рублей, решения о зачете на сумму 7 243 949,7 тыс. рублей, общая сумма возвратов и зачетов составила 1,03 % от общей суммы поступивших в 2018 году в федеральный бюджет доходов, администрируемых ФТС России).

В 2019 году в сравнении с 2018 годом произошло снижение сумм возвратов и зачетов на 27,8 %.

В 2019 году сумма процентов за нарушение сроков возврата составила 253 927,57 тыс. рублей, что на 27,5 % ниже аналогичного показателя за 2018 год.

2.2.4. По результатам контрольного мероприятия на объекте в РТА в части выполнения бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета установлено, что в 2019 году РТА не направлялись в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах извещения о начислении в форме электронного документа, содержащие информацию, необходимую для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные услуги, оказываемые РТА, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в общем объеме 438,8 млн рублей, что является нарушением части 5 статьи 21.3 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», пункта 4.1 Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах, утвержденного приказом Федерального казначейства от 12 мая 2017 г. № 11н, а также свидетельствует о невыполнении РТА бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, предусмотренных абзацем 7 пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, филиалом РТА доходы в виде неустойки в сумме 13,3 тыс. рублей за нарушение сроков исполнения государственного контракта учтены на КБК 1 16 33010 01 7000 140 вместо КБК 1 16 90010 01 7000 140, что является нарушением пункта 10.2 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н, и приложения № 1 к Порядку, устанавливающих детализацию кода вида доходов бюджетов по соответствующим статьям и подстатьям, а также пунктов 29 и 30 Перечня источников доходов федерального бюджета, утвержденного приказом ФТС России от 21 октября 2016 г. № 2018.

2.3. Выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Реестр расходных обязательств ФТС России, подлежащих исполнению за счет ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020–2021 годов, составлен ФТС России в ПК «Бюджетное планирование»

ГИИС «Электронный бюджет» 22 ноября 2018 года и содержит сведения об объемах бюджетных ассигнований федерального бюджета (по непрограммным направлениям расходов и по Госпрограмме 47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации») на исполнение расходных обязательств, соответствующих утвержденным Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ: на 2019 год – 9 627 569,0 тыс. рублей, на 2020 год – 2 025 704,6 тыс. рублей, на 2021 год – 2 105 131,9 тыс. рублей.

При этом вышеуказанный реестр расходных обязательств ФТС России составлен без учета Методических рекомендаций по составлению реестров расходных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, разработанных Минфином России.

В Реестре участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, размещенном в ПК «Бюджетное планирование», по главе 153 «Федеральная таможенная служба» учтено 152 участника бюджетного процесса, действующих по состоянию на 1 января 2019 года.

В 2019 году в результате проведенных ФТС России реорганизационных мероприятий количество участников бюджетного процесса сократилось на 20 единиц и по состоянию на 1 января 2020 года составляет 132 единицы, в том числе: главный распорядитель бюджетных средств – 1; распорядители бюджетных средств – 13 (в том числе 1 казенное учреждение); получатели бюджетных средств – 118 (в том числе 10 казенных учреждений и 3 их филиала).

Установлено наличие открытых в органах Федерального казначейства лицевых счетов трем таможенным органам вне установленных бюджетных полномочий, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении ФТС России полномочий по осуществлению контроля за деятельностью территориальных органов службы, установленных подпунктом 5.64 пункта 5 Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809.

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ ФТС России утверждены бюджетные ассигнования в объемах: на 2019 год – 74 014 734,5 тыс. рублей, на 2020 год – 68 308 971,1 тыс. рублей, на 2021 год – 70 096 435,3 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью (с изменениями) ФТС России предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 80 735 741,1 тыс. рублей.

Показатели обоснований бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, сформированных ФТС России в ПК «Бюджетное планирование», соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, и показателям сводной бюджетной росписи (с изменениями), в том числе в разрезе классификации расходов бюджетов.

По состоянию на 1 января 2019 года сводной бюджетной росписью ФТС России утверждены бюджетные ассигнования в объемах, предусмотренных Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, и доведены на лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств ФТС России № 01951001530 казначейским уведомлением от 5 декабря 2018 г. № 153/001: на 2019 год – 74 206 553,9 тыс. рублей, на 2020 год – 68 308 971,1 тыс. рублей, на 2021 год – 70 096 435,3 тыс. рублей.

Из них бюджетные ассигнования на выполнение публичных нормативных обязательств (далее – ПНО) утверждены ФТС России в объемах: на 2019 год – 7 708 257,0 тыс. рублей, на 2020 год – 61 958,0 тыс. рублей, на 2021 год – 64 167,0 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств по главе 153 «Федеральная таможенная служба» по состоянию на 1 января 2019 года утверждены Минфином России в объемах, соответствующих утвержденным бюджетным ассигнованиям за исключением бюджетных ассигнований на исполнение ПНО: на 2019 год – 66 498 296,9 тыс. рублей, на 2020 год – 68 247 013,1 тыс. рублей, на 2021 год – 70 032 268,3 тыс. рублей.

Из них частично заблокированы лимиты бюджетных обязательств, утверждение которых осуществляется в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации (блокировка индексации оплаты труда до выхода нормативного правового акта об индексации оплаты труда) или при получении положительного заключения Минкомсвязи России о целесообразности проведения и финансирования мероприятий по информатизации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 «О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов» в объемах: на 2019 год – 1 518 450,9 тыс. рублей (2,2 %), на 2020 год – 3 473 846,3 тыс. рублей (5,1 %), на 2021 год – 9 731 159,4 тыс. рублей (13,9 %).

ФТС России в ПК «Бюджетное планирование» Бюджетная роспись главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета (главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета) на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (форма по ОКУД 0501060) № 1-15-153/0001 утверждена 26 декабря 2018 года (далее – Бюджетная роспись ФТС России ф. 0501060).

По состоянию на 1 января 2019 года ФТС России распределено подведомственным распорядителям и получателям в среднем 96 % от утвержденных Минфином России бюджетных назначений, в том числе бюджетных ассигнований на исполнение ПНО:

- на 2019 год – 7 699 035,0 тыс. рублей,
 - на 2020 год – 51 540,8 тыс. рублей,
 - на 2021 год – 53 225,1 тыс. рублей,
- лимитов бюджетных обязательств:
- на 2019 год – 62 253 759,7 тыс. рублей,
 - на 2020 год – 61 699 112,1 тыс. рублей,
 - на 2021 год – 57 747 626,2 тыс. рублей.

Не распределены ФТС России и не доведены до начала финансового года до подведомственных распорядителей и получателей средств федерального бюджета бюджетные ассигнования на выполнение ПНО: на 2019 год – 9 222,0 тыс. рублей, на 2020 год – 10 417,2 тыс. рублей, на 2021 год – 10 941,9 тыс. рублей, не распределено лимитов бюджетных обязательств: на 2019 год – 2 726 086,3 тыс. рублей, на 2020 год – 3 074 054,7 тыс. рублей, на 2021 год – 2 553 482,7 тыс. рублей.

В нарушение абзаца 2 пункта 2 статьи 2191 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 30 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (далее – Порядок № 184н), ФТС России по состоянию на 1 января 2019 года не доведены утвержденные ФТС России как получателю бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств на осуществление специальных расходов (КБК 153 0106 27 5 01 90049 880): на 2019 год – 800,0 тыс. рублей, на 2020 год – 800,0 тыс. рублей, на 2021 год – 2 000,0 тыс. рублей (доведены ФТС России на л/с получателя № 03951001530 расходным расписанием от 10 января 2019 г. № 153/00153/007).

ФТС России в ПК «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» утверждены Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств, лимитов бюджетных обязательств по расходам главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета, утверждение которых осуществляется по отдельным решениям главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета, на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов (форма по ОКУД 0501151) от 26 декабря 2018 г. № 1-25-153/0001 (далее – ф. 0501151).

В ф. 0501151 в качестве условия для финансового обеспечения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств ФТС России указано постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» (далее – Постановление № 1496), положениями которого не установлены особые условия для исполнения публичных нормативных обязательств и лимитов бюджетных обязательств (кроме контрактруемых направлений расходования средств).

Таким образом, Федеральной таможенной службой не обосновано включение в указанную форму следующих бюджетных назначений:

- бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств года в объеме: на 2019 год – 9 222,0 тыс. рублей, на 2020 год – 10 417,2 тыс. рублей, на 2021 год – 10 941,9 тыс. рублей;
- лимиты бюджетных обязательств в объеме: на 2019 год – 1 896 602,9 тыс. рублей, на 2020 год – 2 083 654,4 тыс. рублей, на 2021 год – 1 792 381,5 тыс. рублей;
- лимиты бюджетных обязательств на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд в объеме, превышающем 10 % от общей суммы

лимитов бюджетных обязательств на эти цели, на 2019 год – 154 017,9 тыс. рублей, на 2020 год – 47 337,7 тыс. рублей, на 2021 год – 43 379,3 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в вышеуказанных объемах подлежали включению в Бюджетную роспись ФТС России ф. 0501060 и доведению по состоянию на 1 января 2019 года на лицевые счета подведомственных распорядителей и получателей средств федерального бюджета в соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 30 Порядка № 184н.

В течение 2019 года сформировано и утверждено 6 473 изменений показателей бюджетной сметы (ф. 0501020), т. е. в среднем 42 изменения на одного получателя, что говорит о неэффективном планировании расходов таможенными органами и учреждениями.

2.4. Выполнение бюджетных полномочий распорядителя средств федерального бюджета, установленных пунктом 2 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации

ФТС России имеет 13 подведомственных распорядителей средств федерального бюджета, в том числе РТА.

По результатам контрольного мероприятия на объекте в РТА в части выполнения бюджетных полномочий распорядителя средств федерального бюджета выявлены нарушения требований пункта 21, подпункта 23.2 пункта 23, пунктов 24, 44 Порядка № 184н, а именно в ПК «Бюджетное планирование» в соответствии с доведенными показателями не утверждена Бюджетная роспись распорядителя бюджетных средств в части бюджетных ассигнований на исполнение ПНО на 2019–2021 годы (форма по ОКУД 0501060), лимиты бюджетных обязательств по расходам на второй год планового периода (2021 год) утверждены справкой от 28 декабря 2018 г. № 1-27-153-00145236/0001 (форма по ОКУД 050150).

2.5. Выполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации

По состоянию на 1 января 2019 года ФТС России предусмотрены и доведены на лицевой счет получателя бюджетных средств № 03951001530 и лицевой счет иного получателя бюджетных средств № 10951001530, открытые в Межрегиональном операционном управлении Федерального казначейства, бюджетные ассигнования на исполнение ПНО: на 2019 год – 7 685 315,5 тыс. рублей, на 2020 год – 37 630,4 тыс. рублей, на 2021 год – 39 854,1 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств: на 2019 год – 10 741 870,9 тыс. рублей, на 2020 год – 11 394 849,5 тыс. рублей, на 2021 год – 9 550 739,6 тыс. рублей.

Нарушений порядка утверждения и ведения бюджетной сметы ФТС России не установлено.

По результатам контрольного мероприятия на объекте в РТА в части выполнения бюджетных полномочий получателя средств выявлены нарушения пункта 19 и абзаца 6 пункта 10 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России

от 14 февраля 2018 г. № 26н, в четырех случаях изменения в показатели сметы ф. 0501020 утверждены с нарушением установленного срока (сведения представлены в пункте 3 приложения № 1 к данному заключению).

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

3.1.1. По итогам за 2019 год кассовое исполнение по доходам федерального бюджета составило 5 729 050 317,31 тыс. рублей, без учета суммы 716 890 142,39 тыс. рублей, зачисленной в федеральный бюджет по коду бюджетной классификации 153 1 10 11010 01 0000 110 «Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные в соответствии с приложением № 5 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года» и суммы 8 081 132,32 тыс. рублей, зачисленной в федеральный бюджет по КБК 153 1 10 11160 01 0000 110 «Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные в соответствии с приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года», отраженной в справке о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184).

Прогнозное задание поступления доходов, администрируемых ФТС России, установленное Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, составляет 5 639,6 млрд рублей. Фактические поступления доходов федерального бюджета по прогнозируемым показателям составили 101,59 % от прогнозного задания.

Отклонение кассового исполнения по доходам по прогнозируемым показателям от прогнозного задания за 2019 год составило 89,4 млрд рублей ([Диаграмма 2](#)).

По итогам 2019 года сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 5 729,1 млрд рублей, что на 334,1 млрд рублей, или на 5,5 %, меньше по сравнению с 2018 годом ([Диаграмма 3](#)).

По результатам анализа соответствия фактических показателей исполнения федерального бюджета по доходам показателям, утвержденным прогнозом поступления доходов в федеральный бюджет за 2019 год, можно отметить, что расхождения между основными показателями прогноза социально-экономического развития, подготовленными Минэкономразвития, а также показателями, использованными ФТС России для расчета прогноза поступлений, и фактически сложившимися аналогичными показателями отмечены в части:

- объема налогооблагаемого импорта из стран дальнего зарубежья – снижение на 9 %;

Динамика отклонения кассового исполнения прогноза по доходам по показателям, млрд рублей.



- уменьшение объема экспорта нефти сырой с основной ставкой (млн тонн) на 6,2 %;
- увеличение средней ставки ввозной пошлины из стран дальнего зарубежья на 0,5 процентного пункта;
- рост цены на нефть сырую марки «Юралс», используемой для расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и товары, выработанные из нефти, в январе–декабре 2019 года от прогнозного значения на 0,8 %;
- увеличение налогооблагаемых объемов экспорта товаров, выработанных из нефти, по сравнению с прогнозным значением на 5,7 %;

Структура доходов бюджета администрируемых таможенными органами, млрд рублей.



- увеличение средней ставки НДС на товары, ввозимые из стран дальнего зарубежья на 1 процентный пункт.

Перевыполнение прогнозного задания в 2019 году произошло по следующим основным видам доходов:

- налог на добавленную стоимость – на 20 129 373,04 тыс. рублей (+ 0,78 %);
- вывозные таможенные пошлины на нефть сырую – на 40 514 137,042 тыс. рублей (+ 3,77 %);

- вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти – на 26 034 120,14 тыс. рублей (+ 5,93 %);
- распределенные ввозные таможенные пошлины – на 19 031 918,60 тыс. рублей (+ 3,21%).

3.1.2. В части резервов доходов федерального бюджета

Выявленные факты нарушения законодательства Евразийского экономического союза и Российской Федерации при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля товаров, приведшие к недопоступлению средств в федеральный бюджет в размере 459 832,19 тыс. рублей.

3.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ на 2019 год ФТС России утверждено бюджетных ассигнований в общем объеме 74 014 734,5 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью (с изменениями) – 80 735 741,1 тыс. рублей (109,1 % от законодательно утвержденных).

Федеральными законами от 18 июля 2019 г. № 175-ФЗ и от 2 декабря 2019 г. № 389-ФЗ бюджетные ассигнования, первоначально утвержденные ФТС России на 2019 год, сокращены на 191 819,4 тыс. рублей (менее чем на 1 %).

Минфином России утверждены изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись федерального бюджета, без внесения изменений в Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, увеличивающие бюджетные ассигнования на 6 721 006,6 тыс. рублей, в основном в целях реализации плана мероприятий («Дорожной карты») по присоединению Кыргызской Республики к Евразийскому экономическому союзу (20 %) и на увеличение фонда оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников таможенных органов, включая заграничные учреждения (63,7 %).

В результате выборочной проверки соответствия показателей исполнения федерального бюджета по расходам показателям, утвержденным Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, сводной бюджетной росписью (с изменениями), в том числе документов, сформированных ФТС России в ПК «Бюджетное планирование», установлено, что ФТС России в 2019 году производилось сбалансированное перераспределение бюджетных ассигнований, первоначально предусмотренных ФТС России Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, и лимитов бюджетных обязательств в общем объеме 2 136 971,4 тыс. рублей, которое носит признаки неэффективного планирования ФТС России расходов федерального бюджета.

Так, средства федерального бюджета в объеме 1 530 040,0 тыс. рублей, предусмотренные на приобретение мобильных инспекционно-досмотровых комплексов, перераспределены для осуществления расходов по приведению технических средств специального назначения в сумме 132 995,0 тыс. рублей и на осуществление бюджетных инвестиций в приобретение административных зданий для создаваемых центров электронного декларирования и электронных таможен в сумме 1 397 045,0 тыс. рублей, из которых 426 006,9 тыс. рублей

в дальнейшем перераспределены для осуществления единовременной социальной выплаты сотрудникам для приобретения или строительства жилого помещения.

Также для осуществления единовременной социальной выплаты сотрудникам для приобретения или строительства жилого помещения перераспределены средства федерального бюджета в объеме 210 442,6 тыс. рублей, предусмотренные на расходы на приобретение товаров, работ, услуг на обеспечение выполнения установленных функций таможенных органов и подведомственных учреждений.

Средства федерального бюджета в объеме 396 488,8 тыс. рублей, предусмотренные на проведение капитального ремонта зданий и сооружений, перераспределены для приобретения автотранспортных средств для обеспечения деятельности оперативных подразделений таможенных органов ФТС России.

Таким образом, сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на предоставление единовременной социальной выплаты сотрудникам таможенных органов для приобретения или строительства жилого помещения были увеличены на 636 449,5 тыс. рублей, что в 3,5 раза превышает первоначально утвержденные Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (182 633,1 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2019 году по состоянию на 1 января 2020 года в целом по ФТС России составило 78 909 611,9 тыс. рублей, или 97,7% от сводной бюджетной росписи.

3.2.1. Деятельность в сфере закупок товаров, работ и услуг

Проверка деятельности ФТС России в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд показала следующее:

- За 2019 год в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено 103 извещения об осуществлении закупок, начальная максимальная цена контрактов (далее – НМЦК) составила 5 019 621,1 тыс. рублей.
- В течение 2019 года ФТС России было заключено 193 государственных контракта на сумму 8 232 529,59 тыс. рублей. Из них 100 государственных контрактов на сумму 4 745 804,31 тыс. рублей были заключены в рамках осуществления закупки у единственного поставщика, что составляет 57,65 % от суммы всех государственных контрактов, заключенных в 2019 году.

Организация закупок путем проведения предусмотренных законодательством конкурентных процедур позволила снизить стоимость закупаемых ФТС России товаров, работ, услуг:

- по результатам аукционов в электронной форме снижение составило 273 785,78 тыс. рублей, или 7,42 % (НМЦК – 3 689 008,8 тыс. рублей, контракты заключены на сумму 3 415 223,02 тыс. рублей).
- по результатам открытых конкурсов снижение составило 56 214,71 тыс. рублей, или 11,9 % (НМЦК – 472 397,62 тыс. рублей, контракты заключены на сумму 416 182,91 тыс. рублей).

- по результатам запроса предложений заключен один контракт, снижение НМЦК составило 2 260,36 тыс. рублей, или 23,05 % (НМЦК – 9 810,36 тыс. рублей, контракт заключен на сумму 7 550,0 тыс. рублей).

В соответствии с отчетом об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год, размещенным ФТС России в Единой информационной системе в сфере закупок, сумма совокупного годового объема закупок, рассчитанная с учетом вычетов, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, составила 2 171 850,64 тыс. рублей. Объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году составил 449 666,58 тыс. рублей. Соответственно доля закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, составила 20,70 %. Отчет об объемах закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год ФТС России размещен в Единой информационной системе в сфере закупок в соответствии часть 4 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ 30 марта 2020 года.

3.2.1.1. В ходе проведения контрольного мероприятия на объекте проверки (РТА) установлены факты нарушения законодательства Российской Федерации при заключении государственных контрактов и оплате товаров, работ и услуг в рамках государственных контрактов:

- в нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и условий 28 государственных контрактов Академией оплата поставок, работ и услуг осуществлялась позже установленных сроков (просрочка составила от 3 до 307 дней).
- Указанные факты свидетельствуют о наличии в действиях должностных лиц РТА признаков состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации;
- в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» итоговая величина рыночной или иной стоимости объекта оценки, определенная в отчете об оценке, признается достоверной и рекомендуемой для целей определения начальной цены предмета аукциона или конкурса, совершения сделки в течение шести месяцев с даты составления отчета.

При заключении государственного контракта на оказание услуг по реализации высвобождаемого движимого имущества РТА использовались отчеты об оценке, проведенной более шести месяцев до даты заключения контракта, что содержит риски недостоверности рыночной стоимости движимого имущества.

3.3. Полнота и своевременность исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление

субсидий на осуществление (софинансирование) капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества)

ФТС России на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), в том числе в рамках государственного оборонного заказа, в объеме 2 107 872,6 тыс. рублей, в том числе: на приобретение объектов недвижимого имущества в федеральную собственность в рамках реализации федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) – 971 038,1 тыс. рублей, на приобретение объектов недвижимого имущества в федеральную собственность в рамках государственного оборонного заказа – 186 000,0 тыс. рублей, на осуществление капитального строительства в рамках государственного оборонного заказа – 950 834,5 тыс. рублей.

Таможенными органами в 2019 году приобретены 4 объекта недвижимого имущества (3 административных здания для размещения таможенных органов и трансформаторная подстанция) общей стоимостью 819 459,7 тыс. рублей (из них учтено в составе движимого имущества 21 216,1 тыс. рублей), и 4 земельных участка под приобретенными зданиями общей стоимостью 151 578,3 тыс. рублей.

ФТС России ненадлежащим образом исполнялись полномочия по осуществлению контроля за деятельностью территориальных органов службы, установленные подпунктом 5.64 пункта 5 Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809.

В нарушение абзаца 5 пункта 45 Инструкции № 157н, абзаца 2 пункта 10 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н, Северо-Западным таможенным управлением объект недвижимого имущества принят к бюджетному учету «Нежилое здание» по балансовой стоимости, заниженной на 16 489,6 тыс. рублей.

Таким образом, показатели формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», входящей в состав сводной бюджетной отчетности ФТС России за 2019 год, недостоверны: по графам 5, 8, 11 строки 012 «Нежилые помещения (здания и сооружения)» занижены на 16 489,6 тыс. рублей, по графам 5, 8, 11 строки 014 «Машины и оборудование» завышены на 16 489,6 тыс. рублей.

Кассовое исполнение по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), в том числе в рамках государственного оборонного заказа, составило в 2019 году 1 578 484,5 тыс. рублей (74,9 %), в том числе:

- на приобретение объектов недвижимого имущества в федеральную собственность в рамках ФАИП – 971 038,0 тыс. рублей (100 %);
- на приобретение объектов недвижимого имущества в федеральную собственность в рамках государственного оборонного заказа – кассовое исполнение 0%, не исполнено 186 000,0 тыс. рублей по причине невозможности заключения государственного контракта по итогам конкурса в связи с отсутствием претендентов

(поставщиков, подрядчиков, исполнителей) на производство двух водных судов для таможни (не поступили заявки от потенциальных поставщиков);

- на осуществление капитального строительства в рамках государственного оборонного заказа – 607 446,5 тыс. рублей (63,9 %).

4. Комплексная оценка причин неисполнения федерального бюджета

Кассовое исполнение ФТС России федерального бюджета за 2019 год по расходам составляет 78 909 611,9 тыс. рублей (97,7 % от сводной бюджетной росписи).

Остаток бюджетных назначений 2019 года по состоянию на 1 января 2020 года составил: бюджетные ассигнования на исполнение ПНО – 26 534,9 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств – 1 818 453,1 тыс. рублей.

Неисполнение более 5 % от утвержденных бюджетных назначений по направлениям расходов обусловлено следующими основными причинами:

- 153 0106 08604 93899 880 расходы на специальные мероприятия по государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в рамках реализации госпрограммы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» – не исполнено 3 003,1 тыс. рублей (100 %) в связи с отсутствием необходимости в обеспечении мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в рамках государственной защиты в 2019 году;
- 153 0106 27502 90049 411 бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в федеральную собственность в рамках государственного оборонного заказа – не исполнено 186 000,0 тыс. рублей (100 %) по причине невозможности заключения государственного контракта по итогам конкурса в связи с отсутствием подрядчиков на производство двух водных судов для таможни (не поступили заявки от потенциальных поставщиков);
- 153 0106 27502 90049 413 бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в рамках государственного оборонного заказа – не исполнено 102 665,1 тыс. рублей (33,3 %), из них: 43 780,0 тыс. рублей – по причине отсутствия положительного заключения Главгосэкспертизы по объекту «Строительство гаражного комплекса для служебных автомобилей ФТС России», 58 804,6 тыс. рублей – в результате проведенных подрядчиком в соответствии с проектной документацией по реконструкции объекта демонтажных работ выявлена необходимость осуществления дополнительных работ, не включенных в проект, что потребовало согласования новых технических решений, в результате которого увеличились сроки производства работ;
- 153 0901 27502 90049 413 бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в рамках государственного оборонного заказа – не исполнено 240 723,0 тыс. рублей (37,5 %) по причине невозможности заключения

государственного контракта по итогам конкурса в связи с длительным оформлением разрешения на реконструкцию объекта из-за необходимости устранения замечаний Комитета государственного строительного надзора города Москвы в отношении показателя площади участка, указанного в положительном заключении Главгосэкспертизы и свидетельстве об утверждении архитектурно-градостроительного решения объекта капитального строительства;

- 153 0106 99700 92041 244 – не исполнено 441,6 тыс. рублей (5,7 %) по причине не в полном объеме исполнения госконтракта на комплексное обслуживание инженерных систем (ремонтные работы, планировавшиеся к проведению, не были завершены);
- 153 0108 27501 92794 244 – не исполнено 371 851,4 тыс. рублей (94,8 %) в связи с нарушением обязательств по госконтракту на оказание услуг по мониторингу товаропотоков;
- 153 0108 27501 92794 862 – не исполнено 23 032,2 тыс. рублей (51,7 %) в связи с уменьшением (на 76,4 тыс. евро) по сравнению с 2018 годом суммы ежегодного членского взноса за участие Российской Федерации в работе Всемирной таможенной организации в связи со снижением ставки Российской Федерации по шкале ООН с 2,4 % в 2018 году до 1,9 % в 2019 году.

5. Обеспечение главным распорядителем бюджетных средств соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении

В целях обеспечения выполнения статьи 11 Федерального закона от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ и сводной бюджетной росписью ФТС России в соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии по направлению расходов 62190 «Субсидии некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на компенсацию затрат участников проекта создания инновационного центра «Сколково» (далее – НО Фонд) по уплате таможенных платежей» виду расходов 632 «Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению» на 2019–2022 годы в объеме 250 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии доведены ФТС России на лицевой счет получателя средств федерального бюджета № 03951001530.

Между ФТС России и НО Фонд заключены соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии (далее – Соглашение), дополнительные соглашения к соглашению (договору) о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением. Указанные документы размещены и подписаны ЭЦП в ПК «Бюджетное планирование».

НО Фонд в соответствии с пунктом Соглашения в ФТС России представлена информация о возврате, в соответствии с пунктом 15.1 правил, утвержденных постановлением от 5 мая 2011 года № 339, в 2019 году средств субсидий в объеме 1 483,4 тыс. рублей на л/с 04951001530 по учету доходов ФТС России по коду доходов 15311302991016000130.

По состоянию на 1 июня 2020 года возврат НО Фонд денежных средств в объеме 11 010,2 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению, не осуществлен в связи с проводимыми процедурами банкротства организаций, участвующих в реализации проекта.

ФТС России письмом в адрес Минфина России и Минэкономразвития России (являющихся соответственно ответственным исполнителем и участником подпрограммы «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» госпрограммы 15 «Экономическое развитие и инновационная экономика») направлена информация о выявленных фактах нецелевого использования средств федерального бюджета, а также о предложении провести рабочую встречу по вопросу принятия мер по возврату денежных средств в бюджет Российской Федерации в целях недопущения потерь федерального бюджета.

Вместе с тем в вышеуказанном письме отмечается, что в правилах, утвержденных постановлением от 5 мая 2011 г. № 339, не установлены сроки возврата НО Фонд денежных средств, использованных не для целей реализации инновационного центра и не содержатся нормы, регулирующие механизм взыскания денежных средств, подлежащих возврату в бюджет Российской Федерации.

Кроме того, информация о нецелевом использовании субсидий была направлена ФТС России письмом от 14 ноября 2019 г. в адрес Федерального казначейства с просьбой ее рассмотрения на предмет наличия состава правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По представленной ФТС России информации, за период с 1 января 2019 года по 1 марта 2020 года НО Фонд было заключено 62 договора с лицами, участвующими в реализации проекта создания и обеспечения функционирования территориально обособленного комплекса (инновационного центра).

В нарушение пункта 2.6 Порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 263н, ФТС России не были внесены в Реестр соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, расположенный в ГИИС «Электронный бюджет», отчеты НО Фонд о расходах за 2019 год, источником

финансового обеспечения которых является субсидия (в ходе контрольного мероприятия отчеты размещены в ГИИС «Электронный бюджет» 8 июня 2020 года).

6. Исполнение в 2019 году бюджетных ассигнований, предоставленных главным распорядителем средств федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ и сводной бюджетной росписью средства федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов ФТС России на 2019 год не предусмотрены.

7. Результаты реализации национальных проектов и федеральных проектов

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» не содержит мероприятий в части ФТС России, в том числе в части принятия нормативных правовых актов в целях реализации данных мероприятий.

Поручение Правительства Российской Федерации от 22 мая 2018 г. № ДМ-П13-2858 «Об обеспечении реализации Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Поручение Правительства Российской Федерации) в целях обеспечения выполнения положений Указа определяет порядок действий, сроки и ответственных исполнителей.

В соответствии с Поручением Правительства Российской Федерации ФТС России не определена ответственным исполнителем за подготовку национальных проектов, а также за подготовку федеральных проектов, включенных в состав национальных проектов.

В соответствии с утвержденными паспортами национальных и федеральных проектов ФТС России определена участником двух национальных проектов:

- «Цифровая экономика Российской Федерации» (1 задача, которой соответствуют 3 мероприятия входящего в нее федерального проекта «Информационная инфраструктура», все со сроком исполнения в 2019 году, по всем ФТС России является соисполнителем);
- «Международная кооперация и экспорт» (14 задач, которым соответствуют 63 мероприятия, входящих в ее состав федеральных проектов, в том числе 28 мероприятий в 2019 году);
- «Промышленный экспорт» – 1 мероприятие (в 2019 году – 1 мероприятие);

- «Экспорт продукции АПК» – 5 мероприятий (в 2019 году – 2 мероприятия);
- «Логистика международной торговли» – 24 мероприятия (в 2019 году – 8 мероприятий);
- «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» – 33 мероприятия (в 2019 году – 17 мероприятий).

ФТС России не является ответственной за достижение целей и целевых показателей указанных национальных и федеральных проектов.

Все мероприятия, запланированные к исполнению ФТС России в рамках национальных и федеральных проектов, осуществляются без привлечения дополнительных объемов бюджетных ассигнований.

ФТС России исполняет мероприятия национальных и федеральных проектов, участником которых является.

Все 3 мероприятия НП «Цифровая экономика Российской Федерации», по которым ФТС России является соисполнителем, признаны выполненными.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2019 г. № 234 основная отчетность по реализации НП «Цифровая экономика Российской Федерации» была переведена в электронный вид с использованием информационной системы электронного взаимодействия.

ФТС России разместила в данной информационной системе следующие сведения:

- по пункту 04.02.001.002.002 (ответственный исполнитель – Минфин России) ФТС России пределах своей компетенции в установленные сроки обеспечила размещение сведений в карточке мониторинга хода реализации мероприятия;
- по пункту 04.02.001.002.003 (ответственный исполнитель – Минфин России) ФТС России в пределах своей компетенции в установленные сроки обеспечила размещение сведений в карточке мониторинга хода реализации мероприятия. Кроме того, по имеющейся информации, доклад о реализации данного мероприятия представлен в Правительство Российской Федерации письмом Минэкономразвития России. Согласно докладу внесение изменений в Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не требуется. Дальнейшая реализация будет осуществляться Минфином России в рамках федерального проекта «Экспорт услуг» (ФТС России не является участником данного федерального проекта);
- по пункту 04.02.001.003.002 (ответственный исполнитель – Минкомсвязи России) протоколы согласительных совещаний по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О федеральной государственной информационной системе «Управление государственной единой облачной платформы» ФТС России подписаны.

В соответствии с положениями (статья 51 и далее) постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» признает мероприятия исполненными проектный комитет.

В соответствии с протоколами заседания проектного комитета национальной программы «Международная кооперация и экспорт» (пункт 7 раздела III протокола

от 22 апреля 2019 г. № 3, раздел V протокола от 19 августа 2019 г. № 6, пункт 6 раздела VI протокола от 28 октября 2019 г. № 9) на 1 октября 2019 года в части ФТС России признаны исполненными 19 мероприятий со сроками исполнения в 2019 году. На своих заседаниях после 1 октября 2019 года проектный комитет не рассматривал вопросы исполнения мероприятий.

В рамках национальной программы «Международная кооперация и экспорт» запланировано и реализовано 28 мероприятий (в том числе 5 мероприятий, по которым ФТС России определена ответственным исполнителем), в том числе:

- разработаны и согласованы типовые требования к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;
- разработан механизм закрытия пунктов пропуска либо приостановления их деятельности в случае неисполнения собственниками требований к их обустройству;
- реализована целевая модель, обеспечивающая комфортное прохождение экспортерами таможенного контроля при реализации товаров с использованием зарубежных складов, а также обратного ввоза ранее экспортированных товаров для их возврата, замены и сервисного обслуживания;
- в «Личном кабинете участника ВЭД» обеспечена возможность информирования декларанта о требованиях к заполнению декларации на товары в части соблюдения требований экспортного контроля;
- в целях расширения доступа к таможенной процедуре переработки на таможенной территории разработаны, размещены на сайте ФТС России и в сети Интернет методические рекомендации по алгоритму действий участника ВЭД.

В целях организации исполнения национальных и федеральных проектов разработан План действий ФТС России по реализации задач, обозначенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – План действий). Указанный план утвержден Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым 28 мая 2019 года.

Для организации исполнения Плана действий издано распоряжение ФТС России от 8 июня 2019 г. № 112-р «Об организации исполнения Плана действий ФТС России по реализации задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

План предусматривает реализацию 104 мероприятий до 2024 года, в том числе 66 мероприятий по исполнению задач национальных программ и мероприятий федеральных проектов, по которым ФТС России определена участником, а также 38 инициативных мероприятий ФТС России.

Завершена реализация приоритетной программы «Реформа контрольной надзорной деятельности». ФТС России принимала участие в выполнении семи приоритетных направлений, входящих в ее состав: «Риск-ориентированный подход», «Оценка результативности и эффективности», «Комплексная профилактика нарушений», «Актуализация обязательных требований», «Механизмы кадровой политики», «Предупреждение, мониторинг и профилактика коррупционных проявлений», «Автоматизация».

По результатам проведенного в 2019 году Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации совместно с НИУ «Высшая школа экономики» исследования ФТС России стала лидером среди 12 контрольно-надзорных органов в рейтинге качества администрирования контрольно-надзорных функций, увеличив значение показателя на 19,8 % по сравнению с результатом исследования 2018 года.

8. Объемы и объекты незавершенного строительства

В соответствии с показателями, отраженными в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) объем незавершенного строительства ФТС России составляет по состоянию на 1 января 2019 года 3 760 782,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2020 года – 4 086 846,6 тыс. рублей, из них:

- вложения в объекты незавершенного строительства, включенные в ФАИП – 3 653 505,4 тыс. рублей (89,4 %);
- вложения в объекты незавершенного строительства, не включенные в ФАИП – 75 554,3 тыс. рублей (1,85 %);
- капитальные вложения в объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию – 305 393,5 тыс. рублей (7,47 %);
- вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось (расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию) – 52 393,4 тыс. рублей (1,28 %).

Количество объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2019 года – 35 объектов (из них 4 – объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию), по состоянию на 1 января 2020 года – 28 объектов (из них 3 – объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию).

При проведении проверки на объекте в РТА установлено нарушение пункта 173.1 Инструкции № 191н, в ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» консолидированной бюджетной отчетности РТА за 2019 год – по объекту незавершенного строительства «Студенческое общежитие на 300 мест» не заполнены графы 3, 10 и 11, при этом в графе 6 указан учетный номер объекта капитальных вложений, не содержащий

в 4–23 разрядах уникальный номер реестровой записи участника бюджетного процесса.

9. Применение к главному администратору средств федерального бюджета бюджетных мер принуждения

В соответствии с главой 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации видами бюджетных нарушений, за совершение которых применяется бюджетные меры принуждения, являются:

- нецелевое использование бюджетных средств (статья 306.4);
- невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита (статья 306.5);
- неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом (статья 306.6);
- нарушение условий предоставления бюджетного кредита (статья 306.7);
- нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (статья 306.8).

Бюджетная мера принуждения применяется финансовыми органами и органами Федерального казначейства на основании уведомления о применении бюджетных мер принуждения органа государственного (муниципального) финансового контроля.

За 2019 год к ФТС России бюджетные меры принуждения не применялись.

10. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном финансовом году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» ФТС России реализовывала план мероприятий («Дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р, которое в соответствии

с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 29-р признано утратившим силу.

Анализ информации о ходе исполнения пунктов плана мероприятий «Дорожной карты» «Совершенствование таможенного администрирования» показал, что все мероприятия «Дорожной карты» исполнены в 2018 году.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

В целях реализации подпункта «в» Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», а также во исполнение пункта 2 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 3 июля 2015 г. № 1 ФТС России разработан План мероприятий по достижению ФТС России значения показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме», установленного подпунктом «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», утвержденный приказом ФТС России от 6 октября 2015 г. № 1998 (далее – План мероприятий).

Целевое значение данного показателя было установлено к 2018 году – не менее 70 %.

Анализ представленных ФТС России данных по исполнению показателя, установленного Планом мероприятий, показал следующее.

Наименование показателя	Целевое значение показателя к контрольному сроку (2018 г.)	Значения показателя за 2018 г.	
		план	факт
Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, %	Не менее 70	70	18

Таким образом, зафиксировано неисполнение данного показателя на протяжении 6 лет.

Исполнение Плана мероприятий было завершено ФТС России в 2018 году.

11. Правомерность распоряжения, управления и использования федерального имущества

11.1. В соответствии с данными «Сведения о движении нефинансовых активов» (ф. 0503168) сводной годовой отчетности ФТС России за 2019 год стоимость федерального имущества (основных средств, нематериальных активов, земли, материальных запасов), учтенного на балансе таможенных органов и учреждений, на 1 января 2019 года составляет 128 415 662,9 тыс. рублей.

За 2019 год стоимость имущества увеличилась на 3 448 882,7 тыс. рублей (на 2,7%) и по состоянию на 1 января 2020 года составила 131 864 545,5 тыс. рублей.

Общая площадь зданий и сооружений, закрепленных на праве оперативного управления за таможенными органами и учреждениями, находящимися в ведении ФТС России, а также переданных им по договорам аренды и безвозмездного пользования, по состоянию на 1 января 2020 года составляет 1 372,4 тыс. кв. м (в том числе СПЗ, склады, гаражи). Площадь СПЗ составляет 891,32 тыс. кв. м (собственные 750,82 тыс. кв. м, переданные по договорам аренды и безвозмездного пользования 140,50 тыс. кв. м).

При проведении проверки на объекте (РТА) установлены нарушения в части бюджетного учета имущества и распоряжения им. 11.2. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2010 г. № 632-р в ведении ФТС России находится федеральное государственное унитарное предприятие (далее – ФГУП).

Устав ФГУП утвержден приказом ФТС России от 3 июня 2019 г. № 896. Ранее действующий устав ФГУП был утвержден приказом ФТС России от 29 августа 2016 г. № 1655.

ФГУП, основанное на праве хозяйственного ведения, создано в соответствии с приказом Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 1 апреля 1992 г. № 109 и является коммерческой организацией.

В соответствии с программой деятельности ФГУП на 2018 год, утвержденной приказом ФТС России от 29 сентября 2017 г. № 1572, в разделе IV «Показатели деятельности предприятия на планируемый год» подразделе 1 «Показатели экономической эффективности деятельности ФГУП (с филиалами и представительством) чистая прибыль на 2018 год утверждена ФТС России в объеме 2 894,00 тыс. рублей. Часть чистой прибыли за 2018 год в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 перечислена предприятием в федеральный бюджет в 2019 году в объеме 1 447,0 тыс. рублей, что составляет 50 % от запланированной чистой прибыли предприятия (платежные поручения от 20 марта 2019 г. № 480 на сумму 600,0 тыс. рублей, от 11 июня 2019 г. № 960 – 847,0 тыс. рублей).

12. Формирование и утверждение государственных заданий, использование средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

ФТС России не имеет подведомственных бюджетных и автономных учреждений. Средства федерального бюджета, выделенные в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели, Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ и сводной бюджетной росписью ФТС России на 2019 год не предусмотрены.

13. Состояние кредиторской и дебиторской задолженностей по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января и 31 декабря отчетного финансового года, в том числе образованной по средствам на расходы инвестиционного характера, включая капитальные вложения

Дебиторская задолженность в соответствии с ф. 0503130 за 2019 год по состоянию на 1 января 2019 года составила 7 994 599,5 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2020 года – 8 559 739,4 тыс. рублей. В 2019 году произошло увеличение дебиторской задолженности на 565 139,9 тыс. рублей, или на 7,1 %.

Дебиторская задолженность по расходам на 1 января 2019 года составила 1 857 592,2 тыс. рублей. В 2019 году дебиторская задолженность по расходам увеличилась на 11 663,7 тыс. рублей, или менее чем на 1 %, и по состоянию на 1 января 2020 года составила 1 869 255,9 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по счетам расчетов по выданным авансам (по счетам 1 206 00 000) на 1 января 2020 года составила 1 768 931,3 тыс. рублей, в том числе просроченная – 24 373,7 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по счету 120621000 «Расчеты по авансам по услугам связи» по состоянию на 1 января 2020 года составила 2 924,5 тыс. рублей и является текущей.

Дебиторская задолженность по счету 120624000 «Расчеты по авансам по арендной плате за пользование имуществом» в 2019 году увеличилась на 197,6 тыс. рублей, или на 4,7 %, и по состоянию на 1 января 2020 года составила 4 333,0 тыс. рублей. Она связана в основном с авансированием арендной платы в представительства таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах.

Дебиторская задолженность по счету 120625000 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества» на 1 января 2020 года составила 187 715,0 тыс. рублей и связана с авансированием работ по капитальному ремонту и техническому обслуживанию объектов в соответствии с условиями заключенных контрактов.

Дебиторская задолженность по счету 120626000 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам» с начала года уменьшилась на 95 089,3 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2020 года составила 1 353 007,7 тыс. рублей, что связано с авансовыми платежами, произведенными по государственным контрактам на выполнение комплекса работ по обустройству пунктов пропуска, расположенных на территории Кыргызской Республики, проведению инженерных изысканий, обследований, разработке проектной документации по объектам пунктов пропуска, расположенных на территории Кыргызской Республики; по контракту на оказание услуг по обучению должностных лиц таможенных органов в области обеспечения безопасности; на оказание услуг по программе дополнительного профессионального образования; на оказание услуг по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, на технологическое присоединение к электрическим сетям объектов; по подписке на периодические издания; залог (депозит), предусмотренный условиями договоров аренды для обеспечения надлежащего исполнения обязательств лицами, участвующими в аренде жилья в представительствах таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах.

Дебиторская задолженность по счету 120628000 «Расчеты по авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений» уменьшилась на 17 154,1 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2020 года составила 14 037,1 тыс. рублей, что связано с текущей задолженностью.

По счету 120631000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» дебиторская задолженность увеличилась на 120 115,6 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2020 года составила 206 104,3 тыс. рублей, что связано с авансированием по заключенным государственным контрактам на исполнение работ по реконструкции Центрального госпиталя ФТС России; на поставку объектов основных средств.

Дебиторская задолженность по счету 120646000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг на производство» по состоянию на 1 января 2020 года составила 93,8 тыс. рублей. Указанная дебиторская задолженность является текущей и связана с предоставлением из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость, понесенных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, являющимися лицами, участвующими в реализации проекта создания и обеспечения функционирования территориально обособленного комплекса (инновационного центра).

Дебиторская задолженность по счетам расчетов с подотчетными лицами (по счетам 1 208 00 000) в 2019 году сократилась на 25 366,9 тыс. рублей (на 26,3 %) и на 1 января 2020 года составила 70 954,5 тыс. рублей и связана, в основном, с особенностями учета денежных средств, перечисленных представителям

(представителям) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах.

Дебиторская задолженность по счету 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» в 2019 году увеличилась на 540 079,7 тыс. рублей (на 8,7%) и на 1 января 2020 года составила 6 719 853,6 тыс. рублей, из них 6 690 483,5 тыс. рублей составляет задолженность по расчетам с денежными средствами участников внешнеэкономической деятельности в части уточнения вида и принадлежности платежа, основной объем которой носит текущий характер.

Дебиторская задолженность по счету 130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты», образованная в рамках финансово-хозяйственной деятельности, составила 29 370,2 тыс. рублей и носит текущий характер. Основной причиной образования задолженности является превышение расходов за счет средств ФСС над суммами начисления взносов в ФСС (оплата пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, выплата пособий при рождении ребенка), переплата по оплаченным больничным листам, образованная в IV квартале 2019 года.

Сумма просроченной дебиторской задолженности по расходам по состоянию на 1 января 2020 года составила 24 375,0 тыс. рублей.

По счету 120600000 «Расчеты по выданным авансам» – 24 373,7 тыс. рублей. Основной причиной образования просроченной задолженности является несвоевременное исполнение контрагентами условий государственных контрактов.

По счету 130302000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» – 1,3 тыс. рублей, просроченная дебиторская задолженность, образовавшаяся в связи с переплатой страховых взносов в 2018 году. На заявление таможи о возврате переплаты был получен отказ налоговой инспекции. Инициировано исковое заявление, определением Арбитражного суда от 24 декабря 2019 года дело назначено к рассмотрению на 7 февраля 2020 года. По результатам предварительного судебного заседания налоговым органом произведен зачет переплаты.

При проведении проверки на объекте (РТА) установлены нарушения в части учета дебиторской задолженности.

Объем кредиторской задолженности по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2019 года уменьшился на 31 804 361,19 тыс. рублей, или 18,7 %, и по состоянию на 1 января 2020 года составил 138 109 851, 53 тыс. рублей, в том числе 137 681 408,88 тыс. рублей – задолженность, связанная с осуществлением участниками ВЭД внешнеэкономической деятельности, основной объем которой составляют авансовые платежи участников ВЭД, зачисленные в доход федерального бюджета в счет уплаты таможенных и иных платежей в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ.

Кредиторская задолженность, образованная в рамках финансово-хозяйственной деятельности, на 1 января 2020 года составила 314 225,4 в том числе:

- долгосрочная – 35 132,5 тыс. рублей (обязательства, принятые таможенными органами и учреждениями, находящимися в ведении ФТС России, в сумме арендных платежей за переданные в аренду объекты);
- просроченная – 1 256,27 тыс. рублей (в связи с отсутствием в 2019 году утвержденных кодов информатизации по заключенным в 2018 году госконтрактам на оплату услуг связи, в связи с прекращением деятельности организации-кредитора и возвратом денежных средств, перечисленных по реквизитам согласно предоставленным для оплаты документам; в связи с отсутствием подтверждения кредиторской задолженности со стороны контрагентов).

14. Порядок ведения главным администратором (администратором) доходов федерального бюджета, главным распорядителем (распорядителем, получателем) средств федерального бюджета, главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита федерального бюджета бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности

Порядок ведения бухгалтерского учета в ФТС России регламентирован приказом ФТС России от 26 декабря 2018 г. № 2135 «Об утверждении Порядка реализации единой государственной учетной политики в Федеральной таможенной службе» (с изменениями).

Учетная политика ФТС России сформирована приказами:

- от 26 декабря 2018 г. № 2135 «Об утверждении Порядка реализации единой государственной учетной политики в Федеральной таможенной службе»;
- от 12 августа 2019 г. № 1296 «Об утверждении рабочего плана счетов бюджетного учета ФТС России»;
- от 14 июня 2018 г. № 923 «Об утверждении Графика документооборота бухгалтерии ФТС России»;
- от 31 октября 2019 г. № 1673 «О проведении инвентаризации активов и обязательств в 2019 году»;
- от 3 августа 2009 г. № 1394 «Об утверждении Инструкции о порядке ведения бюджетного учета таможенных и иных платежей в таможенных органах Российской Федерации»;
- от 10 августа 2011 г. № 1636 «Об утверждении Порядка бюджетного учета хозяйственных операций, осуществляемых представительствами (представителями)

таможенной службы Российской Федерации за рубежом» (отменен с 1 января 2020 г. приказом ФТС России от 31 декабря 2019 г. № 2005);

- от 13 декабря 2019 г. № 1890 «Об осуществлении таможенными органами и казенными учреждениями, находящимися в ведении ФТС России, бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета»;
- от 23 октября 2018 г. № 1715 «О создании комиссии по поступлению и выбытию активов ФТС России и утверждении Положения о ней»;
- от 25 июля 2016 г. № 1445 «Об утверждении регламента организации работы по признанию безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по расходам, возникшей в ходе хозяйственной деятельности, и ее списанию и перечня документов, подтверждающих наличие оснований для признания безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по расходам возникшей в ходе хозяйственной деятельности, и ее списанию»;
- от 27 февраля 2015 г. № 339 «Об утверждении Положения об осуществлении внутреннего финансового контроля в Федеральной таможенной службе»;
- иными правовыми актами ФТС России.

При анализе положений учетной политики ФТС России, действующей в 2019 году, установлено ее соответствие положениям статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ, Инструкции № 157н, Федеральному стандарту бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденному приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н.

Согласно приказу ФТС России от 31 октября 2019 г. № 1673 «О проведении инвентаризации активов и обязательств в 2019 году» в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и составления годовой бюджетной отчетности за 2019 год в ФТС России проведена в структурных подразделениях инвентаризация активов и обязательств.

По результатам проведенной инвентаризации излишков или недостат не установлено.

При выборочной проверке установлено, что информация о состоянии активов и обязательств, содержащаяся в бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета в 2019 году ФТС России достоверна, отражалась своевременно и в полном объеме.

По данным бюджетной отчетности ФТС России, объекты имущества казны Российской Федерации учтены по счету 110800000 «Нефинансовые активы, составляющие казну» в соответствии с письмом Минфина России от 17 февраля 2015 г. № 02-07-07/7349, разъясняющим порядок отражения в бюджетном учете операций при реализации высвобождаемого движимого военного имущества.

По состоянию на 1 января 2019 года остаток по счету 110800000 составляет 1 713,5 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2020 года – 1 089,7 тыс. рублей и отражает стоимость движимого имущества, в отношении которого ФТС России принято решение о его высвобождении.

При проведении контрольного мероприятия проведена выборочная проверка регистров бюджетного учета ФТС России: журнал операций расчетов с дебиторами по доходам № 7–12 (ф. 0504071), журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками (по пенсиям) № 4–12 (ф. 0504071), журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов № 6 (форменная одежда) (ф. 0504071), журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов № 6 (МЗ) (ф. 0504071), журнал операций с безналичными денежными средствами (по счету 130405) № 2–10 (ф. 0504071), журнал операций с безналичными денежными средствами (субсидии и ссуды) № 2–33 (ф. 0504071), журнал операций расчетов с подотчетными лицами (командировки) № 3–10 (ф. 0504071), журнал операций расчетов с подотчетными лицами № 3–20 (ф. 0504071), журнал операций по счету «Касса» № 1–10 (ф. 0504071), журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками № 4–10 (ф. 0504071), журнал операций с безналичными денежными средствами во временном распоряжении № 2–31, выборочной проверкой данных регистров бухгалтерского учета (журналов операций ф. 0504071) и Главной книги (ф. 0504072).

При выборочной проверке данных аналитического учета по счетам бюджетного учета в регистрах бюджетного учета ФТС России установлено их соответствие оборотам и остаткам по счетам синтетического учета.

При выборочной проверке регистров бухгалтерского учета (журналов операций ф. 0504071) и первичных к ним документов нарушений не установлено.

Формирование бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета в 2019 году ФТС России осуществлялось в подсистеме «Учет и отчетность» государственной интегрированной информационной системы управления государственными финансами «Электронный бюджет».

Состав сводной бюджетной отчетности ФТС России за 2019 год соответствует требованиям, установленным Инструкцией № 191н.

При представлении ФТС России бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета в 2019 году сроки представления бюджетной отчетности, установленные законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, соблюдены.

15. Выводы

15.1. При выполнении бюджетных полномочий ФТС России в ходе исполнения Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» руководствовалась Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Вместе с тем сводная годовая бюджетная отчетность ФТС России по состоянию на 1 января 2019 года признана недостоверной.

15.2. Фактические поступления доходов федерального бюджета в 2019 году по прогнозируемым показателям составили 5 729 050 317, 31 тыс. рублей.

Прогнозное задание поступления доходов, администрируемых ФТС России, установленное Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ, составляет 5 639 643 289,10 тыс. рублей. Фактические поступления доходов федерального бюджета по прогнозируемым показателям составили 101,59 % от прогнозного задания. Отклонение кассового исполнения по доходам по прогнозируемым показателям от прогнозного задания за 2019 год составило 89 407 028,21 тыс. рублей.

15.3. Выявлены факты нарушения законодательства Евразийского экономического союза и Российской Федерации при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля товаров, приведшие к недопоступлению средств в федеральный бюджет в размере 459 832,19 тыс. рублей.

15.4. Реестр расходных обязательств Российской Федерации на бюджетный период 2019–2021 годов (форма по ОКУД 0505154) ФТС России утвержден без учета Методических рекомендаций по составлению реестров расходных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, разработанных Минфином России.

В нарушение абзаца 2 пункта 2 статьи 2191 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 30 Порядка № 184н ФТС России по состоянию на 1 января 2019 года не доведены утвержденные ФТС России, как получателю бюджетных средств, лимиты бюджетных обязательств на осуществление специальных расходов (КБК 153 0106 27 5 01 90049 880).

ФТС России не включены в Бюджетную роспись ФТС России на бюджетный период 2019–2021 годов и, как следствие, не доведены по состоянию на 1 января 2019 года на лицевые счета подведомственных распорядителей и получателей средств федерального бюджета бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств, содержащиеся в форме 0501151. При этом включение бюджетных назначений в форму 0501151 ФТС России не обосновано.

15.5. При исполнении ФТС России бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, нарушений не установлено. Вместе с тем в течение 2019 года сформировано и утверждено 6 473 изменения показателей бюджетной сметы (ф. 0501020), т. е. в среднем 42 изменения на одного получателя, что указывает на признаки неэффективного планирования расходов таможенными органами и учреждениями ФТС России.

15.6. ФТС России на 2019 год утверждены бюджетные ассигнования по расходам федерального бюджета в общей сумме 80 735,7 млн рублей, в том числе на реализацию бюджетных инвестиций – 2 107,9 млн рублей. Кассовое исполнение составило 78 909,6 млн рублей, или 97,7 %, в том числе по расходам инвестиционного характера – 1 578,5 млн рублей, или 74,9 %.

15.7. ФТС России ненадлежащим образом исполнялись полномочия по осуществлению контроля за деятельностью территориальных органов службы, установленные подпунктом 5.64 пункта 5 Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809, в связи со следующим:

Северо-Западным таможенным управлением приобретенное административное здание принято к бюджетному учету по балансовой стоимости, заниженной на 16 489,6 тыс. рублей, что повлекло недостоверность консолидированной бюджетной отчетности ФТС России за 2019 год;

трем таможенным органам в органах Федерального казначейства своевременно не закрыты лицевые счета администратора доходов бюджета (два закрыты 19 июня 2020 года после направления Счетной палатой Российской Федерации акта по результатам контрольного мероприятия).

15.8. В 2019 году объем вложений в объекты незавершенного строительства в целом по ФТС России увеличился на общую сумму 464,7 млн рублей, или на 8,7 %, и по состоянию на 1 января 2020 года составил 4 086,8 млн рублей.

При этом количество объектов незавершенного строительства сократилось на 7 единиц и по состоянию на 1 января 2020 года составило 28 объектов (из них 3 объекта завершенного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию).

15.9. При проведении контрольного мероприятия на объекте проверки (РТА) установлены следующие нарушения.

15.9.1. В части выполнения бюджетных полномочий администратора доходов, установленных абзацем 7 пункта 2 статьи 1601 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2019 году РТА не направлялись в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах извещения, содержащие информацию, необходимую для уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами за государственные услуги, оказываемые РТА, а также иных платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в общем объеме 438,8 млн рублей.

Филиалом РТА доходы в виде неустойки за нарушение сроков исполнения государственного контракта в сумме 13,3 тыс. рублей учтены по неверному коду доходов.

15.9.2. В части выполнения бюджетных полномочий распорядителя бюджетных средств, установленных частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в ПК «бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» не утверждена бюджетная роспись, лимиты бюджетных обязательств по расходам на второй год планового периода (2021 год) утверждены не соответствующей формой.

15.9.3. В части выполнения бюджетных полномочий получателя средств, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в четырех случаях изменения в показатели бюджетной сметы ф. 0501020 утверждены с нарушением установленного срока.

15.9.4. Факты нарушения сроков оплаты поставленных товаров, работ и услуг, что, в свою очередь, свидетельствует о наличии в действиях должностных лиц РТА признаков состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

15.9.5. Факты, указывающие на нарушения законодательства Российской Федерации в части учета и распоряжения федеральным имуществом, а также в части расчетов по дебиторской задолженности.

16. Предложения

16.1. Направить представление в Федеральную таможенную службу.

16.2. Направить представление в Российскую таможенную академию.

16.3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

16.4. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

16.5. Направить информационное письмо в Федеральное казначейство.

16.6. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу Российской Федерации.

16.7. Направить заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной таможенной службе в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

