



Август 2020

# Опыт государств в борьбе с пандемией COVID-19

## Сборник страновых кейсов

Подготовлен Департаментом  
международного и регионального  
сотрудничества

# Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	7
1. АВСТРИЯ.....	8
1.1. Статистика заболеваемости.....	8
1.2. Высший орган аудита.....	8
1.3. Общие меры правительства.....	9
1.4. Поддержка граждан.....	12
1.5. Поддержка бизнеса .....	13
1.6. Здравоохранение.....	15
1.7. Промышленность.....	20
1.8. Образование .....	21
1.9. Гуманитарная помощь .....	24
1.10. Цифровые технологии .....	25
2. БРАЗИЛИЯ.....	27
2.1. Статистика заболеваемости .....	27
2.2. Высший орган аудита.....	27
2.3. Общие меры правительства.....	30
2.4. Поддержка граждан .....	33
2.5. Поддержка бизнеса.....	35
2.6. Здравоохранение.....	36
2.7. Промышленность .....	38
2.8. Образование .....	40
2.9. Гуманитарная помощь.....	42
2.10. Цифровые технологии .....	44
3. ВЕЛИКОБРИТАНИЯ .....	47
3.1. Статистика заболеваемости .....	47
3.2. Высший орган аудита.....	47
3.3. Общие меры правительства .....	50
3.4. Поддержка граждан .....	53
3.5. Поддержка бизнеса.....	54
3.6. Здравоохранение.....	56
3.7. Промышленность .....	61

3.8. Образование .....	63
3.9. Гуманитарная помощь.....	65
3.10. Цифровые технологии .....	66
4. ГЕРМАНИЯ.....	68
4.1. Статистика заболеваемости .....	68
4.2. Высший орган аудита.....	68
4.3. Общие меры правительства.....	69
4.4. Поддержка граждан .....	72
4.5. Поддержка бизнеса.....	74
4.6. здравоохранение.....	78
4.7. Промышленность .....	82
4.8. Образование .....	85
4.9. Гуманитарная помощь.....	88
4.10. Цифровые технологии .....	89
5. ИНДИЯ.....	91
5.1. Статистика заболеваемости .....	91
5.2. Высший орган аудита.....	91
5.3. Общие меры правительства .....	92
5.4. Поддержка граждан .....	93
5.5. Поддержка бизнеса.....	94
5.6. здравоохранение.....	95
5.7. Промышленность .....	98
5.8. Образование .....	100
5.9. Гуманитарная помощь.....	101
5.10. Цифровые технологии .....	102
6. ИСПАНИЯ.....	104
6.1. Статистика заболеваемости .....	104
6.2. Высший орган аудита.....	104
6.3. Общие меры правительства.....	105
6.4. Поддержка граждан .....	108
6.5. Поддержка бизнеса .....	110
6.6. здравоохранение.....	112
6.7. Промышленность .....	114
6.8. Образование .....	117
6.9. Гуманитарная помощь.....	119

6.10. Цифровые технологии .....	122
7. ИТАЛИЯ .....	124
7.1. Статистика заболеваемости .....	124
7.2. Высший орган аудита .....	125
7.3. Общие меры правительства .....	126
7.4. Поддержка граждан .....	127
7.5. Поддержка бизнеса .....	128
7.6. Здравоохранение .....	130
7.7. Промышленность .....	133
7.8. Образование .....	135
7.9. Гуманитарная помощь .....	137
7.10. Цифровые технологии .....	139
8. КИТАЙ .....	141
8.1. Статистика заболеваемости .....	141
8.2. Высший орган аудита .....	141
8.3. Общие меры правительства .....	142
8.4. Поддержка граждан .....	145
8.5. Поддержка бизнеса .....	146
8.6. Здравоохранение .....	150
8.7. Промышленность .....	153
8.8. Образование .....	155
8.9. Гуманитарная помощь .....	158
8.10. Цифровые технологии .....	160
9. США .....	163
9.1. Статистика заболеваемости .....	163
9.2. Высший орган аудита .....	164
9.3. Общие меры правительства .....	166
9.4. Поддержка граждан .....	170
9.5. Поддержка бизнеса .....	172
9.6. Здравоохранение .....	174
9.7. Промышленность .....	179
9.8. Образование .....	182
9.9. Гуманитарная помощь .....	183
9.10. Цифровые технологии .....	185

10. ФРАНЦИЯ.....	190
10.1. Статистика заболеваемости.....	190
10.2. Высший орган аудита.....	190
10.3. Общие меры правительства.....	192
10.4. Поддержка граждан.....	197
10.5. Поддержка бизнеса .....	198
10.6. Здравоохранение.....	200
10.7. Промышленность .....	205
10.8. Образование .....	208
10.9. Гуманитарная помощь.....	211
10.10. Цифровые технологии.....	214
11. ШВЕЦИЯ .....	215
11.1. Статистика заболеваемости .....	215
11.2. Высший орган аудита.....	216
11.3. Общие меры правительства.....	216
11.4. Поддержка граждан .....	218
11.5. Поддержка бизнеса.....	218
11.6. Здравоохранение .....	220
11.7. Промышленность .....	222
11.8. Образование .....	225
11.9. Гуманитарная помощь.....	226
11.10. Цифровые технологии .....	227
12. ЮЖНАЯ КОРЕЯ.....	230
12.1. Статистика заболеваемости .....	230
12.2. Высший орган аудита .....	231
12.3. Общие меры правительства .....	232
12.4. Поддержка граждан .....	233
12.5. Поддержка бизнеса.....	234
12.6. Здравоохранение .....	235
12.7. Промышленность .....	238
12.8. Образование.....	239
12.9. Гуманитарная помощь.....	240
12.10. Цифровые технологии.....	241
13. ЯПОНИЯ.....	242
13.1. Статистика заболеваемости .....	242

13.2. Высший орган аудита .....	242
13.3. Общие меры правительства .....	243
13.4. Поддержка граждан .....	245
13.5. Поддержка бизнеса.....	245
13.6. Здравоохранение .....	247
13.7. Промышленность.....	249
13.8. Образование.....	252
13.9. Гуманитарная помощь .....	253
13.10. Цифровые технологии.....	255
ВЫВОДЫ.....	258
1. Статистика заболеваемости.....	258
2. Высшие органы аудита.....	258
3. Общие меры правительств.....	259
4. Поддержка граждан.....	260
5. Поддержка бизнеса .....	260
6. Здравоохранение.....	261
7. Промышленность.....	263
8. Образование.....	264
9. Гуманитарная помощь .....	265
10. Цифровые технологии.....	265
ПРИЛОЖЕНИЯ .....	268

# ВВЕДЕНИЕ

По данным Всемирной организации здравоохранения (далее – ВОЗ) вспышка новой коронавирусной инфекции COVID-19 была впервые зарегистрирована 31 декабря 2019 года в г. Ухане, КНР. 11 марта 2020 года глава ВОЗ Тедрос Адханом Гебрейесус [объявил](#), что распространение нового коронавируса достигло стадии пандемии.

По состоянию на 1 августа 2020 года число подтвержденных активных случаев заражения COVID-19 в мире [составляло](#) 6 миллионов, жертвами заболевания стали около 700 тысяч человек, выздоровели – более 11 миллионов человек.

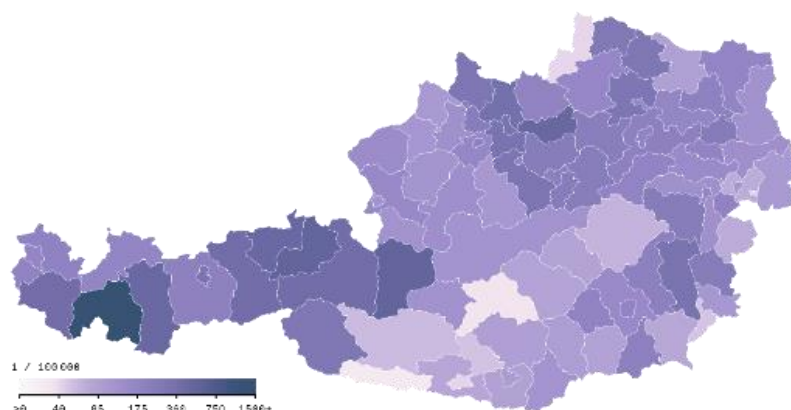
В сборнике кейсов «Опыт государств в борьбе с пандемией COVID-19» представлен обзор государственных мер реагирования на пандемию в 13 странах: Австрии, Бразилии, Великобритании, Германии, Индии, Испании, Италии, Китае, США, Франции, Швеции, Южной Корее, Японии. Выбор стран обусловлен целью рассмотреть различные примеры противодействия пандемии в зависимости от масштабов и темпов распространения заболевания, общих стратегий реагирования правительств, выбранных на начальных этапах борьбы с вирусом, различных моделей общественно-политического устройства, а также социально-экономических и культурных особенностей, формирующих контекст принятия тех или решений правительствами государств и определяющих поведение граждан в сложной кризисной ситуации.

В рамках изучения выбранных кейсов по каждой стране рассмотрены следующие аспекты: статистические данные, функционирование высших органов аудита (далее – ВОА) (режим работы, особенности деятельности, проводимые проверки), общие меры правительств (режим в стране, передвижение граждан внутри страны и за рубеж, ограничения на проведение общественных мероприятий, наказания и штрафы за нарушение режима), меры поддержки граждан и бизнеса, реагирование системы здравоохранения (финансирование, диагностика, разработка вакцины и методов лечения), состояние промышленного сектора, сфера образования (работа школ и вузов), гуманитарная помощь (получение и предоставление помощи), развитие информационных технологий. В заключительной части сборника представлены выводы по каждому разделу.

Обзор опыта государств проведен за период с апреля по июль 2020 года. Информация о количестве случаев заболевания, жертвах и выздоровевших представлена по состоянию на 1 августа 2020 года.

# 1. АВСТРИЯ

## 1.1. СТАТИСТИКА ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ



[Первые](#) два случая заболевания COVID-19 были официально зарегистрированы 25 февраля 2020 года в г. Инсбруке (федеральная земля Тироль).

Заболевшими стали граждане Италии, прибывшие из итальянской провинции Ломбардия. Гостиницу, где они работали, сразу же закрыли на карантин. Спустя два дня был зафиксирован [случай](#) заражения у 72-летнего пациента одной из венских больниц. После этого на карантин была закрыта часть здания медицинского учреждения, где пациент проходил лечение.

Австрийские органы власти предприняли оперативные шаги в целях противодействия распространению инфекции, что способствовало сдерживанию пандемии: пик пришелся на **середину и конец марта**, достигнув максимального значения 26 марта 2020 года – в этот день был выявлен 1 321 случай заражения. Впоследствии число заболевших пошло на убыль, и, начиная с середины апреля, не превышало 92 человек в сутки.

По состоянию на 1 августа в Австрии [зафиксировано](#) 21 212 случаев заражения, из них 18 984 человек выздоровели, а 718 человек – стали жертвами пандемии. По числу случаев заражения Австрия находится на 64-м месте в мире.

## 1.2. ВЫСШИЙ ОРГАН АУДИТА

20 марта 2020 года на сайте Счетного суда Австрии и в аккаунте официального представителя ведомства К.Нойвирта в «Твиттер» была [опубликована](#) информация об [изменении режима работы ВОА](#). К тому моменту сотрудники Счетного суда уже перешли в режим удаленной работы, и ухудшающаяся эпидемиологическая ситуация требовала незамедлительных действий. Был принят новый план работы на время пандемии. Временно приостановлена еженедельная публикация отчетов



по деятельности ВОА (практика была [восстановлена](#) в апреле). При этом работа по большинству направлений продолжилась: велась подготовка отчетов по уже проведенным проверкам, готовился план проведения новых. ВОА также поставил перед собой задачу пересмотреть ряд подходов к аудиту, включая области, которые претерпевают фундаментальные изменения в связи с пандемией, в первую очередь – сферу здравоохранения.

7 апреля 2020 года ВОА опубликовал отчет об эффективности оказываемых в стране медицинских услуг. Выяснилось, что несмотря на значительное финансирование, выделяемое на цели здравоохранения, качество услуг в этой сфере оставляло желать лучшего: в первую очередь, наблюдалась проблема слишком больших сроков ожидания приема в государственных медицинских [учреждениях](#). В отчете пандемия коронавируса не упоминалась, его целью было выявить уже имеющиеся недостатки в сфере здравоохранения для подготовки к [новым вызовам](#). ВОА [намеревается](#) обеспечить целевое использование средств, выделяемых на борьбу с COVID-19. Тем не менее, комплексная оценка мер по борьбе с распространением COVID-19 не проводилась.

На данный момент ВОА продолжает свою деятельность в соответствии с новым планом работы: часть сотрудников работает в традиционном режиме, часть находится на удаленной работе. Введен удаленный документооборот для проведения проверок в режиме онлайн. Нормальной практикой стали рабочие совещания в формате ВКС.

### 1.3. ОБЩИЕ МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

10 марта 2020 года австрийское правительство приняло решение о временном закрытии школ и вузов, ввело ограничения на въезд граждан из Италии. Наложено запрещение на проведение массовых мероприятий численностью больше [500 человек](#).

16 марта 2020 года повсеместно [введен карантин](#). Отменены спортивные мероприятия, закрыты объекты культуры, торговые центры, отели и рестораны.

[Выходить из дома](#) разрешалось только в следующих случаях:

- выполнение служебных и рабочих обязанностей;
- покупка товаров первой необходимости (продукты или лекарства);
- помощь пожилым или маломобильным гражданам;

- прогулки на улице в одиночку или в компании людей, проживающих [вместе с гуляющим](#).

При этом полиция имела право потребовать документы, подтверждающие совместное проживание граждан. В случае выявления нарушения взимался **штраф** в размере 2 180 евро. За использование игровых и спортивных площадок штраф [составлял 3 600 евро](#).

С 1 апреля 2020 года был введен **обязательный масочный режим** при посещении [магазинов и супермаркетов](#) (маски выдавались на входе бесплатно), причем заходить и совершать покупки мог одновременно только один член семьи. Для пенсионеров и людей из группы риска было выделено особое время для похода по магазинам – с 8 до 9 часов утра. В частности, такие меры были введены в крупнейших сетевых ритейлерах страны Billa, Lidl и Merkur.

[Устанавливался](#) пограничный контроль на границах с Италией, Швейцарией, Германией, Лихтенштейном, Венгрией и Словенией. Прибывающие граждане были обязаны предъявить **медицинскую справку**, подтверждающую отрицательный результат теста на коронавирус. В ином случае во въезде в страну отказывали. При этом был разрешен транзитный проезд по территории Австрии.

Граждане третьих стран, которые посещали зоны высокого риска COVID-19 в течение 14 дней до даты въезда, обязаны были иметь медицинскую справку, подтверждающую **отрицательный результат теста** на COVID-19 и выданную не ранее 4-х дней до въезда в Австрию.

## **Снятие ограничений**

Австрия стала первой страной в ЕС, приступившей к **поэтапному снятию ограничительных мер** по борьбе с распространением коронавирусной инфекции после снижения ежедневного прироста числа заразившихся с 40% до 1%.

В соответствии с планом смягчение режима ограничений проходило в **несколько этапов**.

14 апреля 2020 года:

- открылись садоводческие магазины, точки самообслуживания и небольшие (площадью до 400 кв. м.) непродовольственные [точки продаж](#);
- сохраняется требование обязательного [ношения масок](#).

1 мая 2020 года:

- сняты ограничения на передвижение по городу, при этом сохраняются требования о соблюдении минимальной социальной дистанции в один метр между лицами, не живущими вместе, и об обязательном ношении масок в магазинах и общественном транспорте;
- разрешено собираться группами до десяти человек, на похоронах – не более 30 человек;
- открылись массажные салоны и салоны красоты, парикмахерские и непродовольственные магазины;
- разрешено заниматься спортом на свежем воздухе.

15 мая 2020 года:

- открылись бары, кафе и рестораны (за одним столом могут находиться не более четырех человек, между столами должно соблюдаться расстояние в один метр, сотрудники обязаны носить маски, рекомендуется бронировать столики заранее);
- рабочее время предприятий общепита ограничено с 06:00 до 23:00;
- начали работать зоопарки и музеи, возобновились службы в церквях, разрешено посещение заключенных в тюрьмах.

18 мая 2020 года:

- возобновились уроки в школах.

29 мая 2020 года:

- открылись отели, разрешено посещение достопримечательностей и рекреационных объектов, в т.ч. [бассейнов](#);
- разрешено проведение культурно-массовых мероприятий с участием до 100 человек.

15 июня 2020 года:

- отменилось требование об обязательном ношении масок в помещениях предприятий розничной торговли, образовательных учреждений, музеев и на религиозных мероприятиях;
- сохраняется обязательное ношение средств индивидуальной защиты в общественном транспорте, а также для работников сферы услуг – парикмахеров, официантов;
- сохраняется правило соблюдения социальной дистанции в один метр;
- открылись детские лагеря с условием, что численность посетителей не превысит 20 человек.

23 июня 2020 года:

- отменено правило обязательного ношения масок при посещении магазинов, ресторанов, выставок и школ;
- продлена работа точек общественного питания с 23:00 до 01:00.

С 16 июня 2020 года правительство [отменило связанные с коронавирусом ограничения](#) для въезжающих из 31 европейской страны, за исключением Испании, Португалии, Швеции и Великобритании. С 21 июня 2020 года прибывающим из Испании также больше не нужно было предъявлять отрицательный тест на COVID-19 и соблюдать двухнедельный карантин.

С 1 августа 2020 года взамен ранее действовавших ограничений [введены новые правила въезда](#), разделившие страны на три группы. Из «безопасных» государств (Бельгия, Чехия, Франция, Испания, Германия, Великобритания и некоторые другие) разрешен въезд **без ограничений**. Пассажиры из большинства других стран могут либо предъявить отрицательный тест на коронавирус, либо провести обязательный 10-дневный карантин по прибытии. Для граждан из третьей группы государств понадобится **как тест на COVID-19, так и прохождение карантина**. В этот список вошли, среди прочих, Россия, Белоруссия, Украина, Китай, США.

Одновременно, гражданам Австрии в настоящий момент [рекомендовано повсеместное ношение масок](#) во избежание распространения второй волны коронавирусной инфекции, которая может быть вызвана ослаблением ограничений, касающихся передвижения иностранных граждан.

## 1.4. ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН

Действующий пакет финансовой помощи гражданам страны [составляет](#) порядка 20 млрд евро. Он включает в себя **отсрочки по уплате налога на доходы физических лиц** (до конца сентября 2020 года) в объеме до 10 млрд евро и **прямые выплаты** работающим на основе краткосрочных гражданско-правовых договоров и самозанятым гражданам в объеме 10 млрд евро.

Реализуются меры, предусматривающие единовременную выплату **пособия по безработице** в размере 450 евро в течение трех месяцев, сокращение самой низкой ставки подоходного налога с 25% до 20% и налоговые льготы для инвестиций компаний (при этом максимальный размер льгот предоставляется

компаниям, осуществляющим инвестиции в сферы здравоохранения, [цифровизации и науки](#)).

Данный пакет поддержки граждан [дополнен](#) мерами нефинансового характера. Работники, имеющие детей в возрасте до 14 лет, могут взять специальный отпуск по семейным обстоятельствам продолжительностью до трех недель с постоянной выплатой заработной платы со стороны работодателя в полном объеме. Правительство Австрии возмещает работодателям одну треть заработной платы работников, которые берут специальный отпуск. Отпуск может быть разделен на части.

16 марта 2020 года, в первый день реализации государственных мер по сдерживанию распространения COVID-19, Биржа труда Австрии приняла 16 тыс. заявлений граждан на получение [пособия по безработице](#).

Основной формой поддержки трудоспособного населения остается **программа компенсации сокращенного рабочего времени**. Данная программа, реализованная по образцу Германии в большинстве европейских стран после финансового кризиса 2008–2009 годов, имеет отличительные особенности в каждом отдельно взятом случае. В Австрии на фоне быстрого роста безработицы на начальном этапе пандемии правительство, работодатели и наемные работники достигли договоренности о компенсации за счет бюджетных средств от 80% до 90% выпадающих доходов на срок до трех месяцев, а также о временном сокращении рабочих часов сотрудников с сохранением [рабочих мест](#).

Первоначально финансирование программы за счет бюджета предполагало расходы в размере 3 млрд евро, однако постепенно достигло 12 млрд евро по итогам последнего продления. 29 июля 2020 года правительство [продлило](#) программу **до марта следующего года**, в настоящее время ей воспользовались около 475 тыс. граждан при общем количестве трудоспособного населения, достигающем 4,4 млн человек.

## 1.5. ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА

Меры поддержки бизнеса, реализованные правительством, как и в большинстве стран, включают **четыре основных направления**:

- предоставление **ликвидности непосредственно** частным компаниям в виде займов;
- **сокращение дефицита** ликвидности, вызванного необходимостью уплаты налогов и социальных взносов;
- **компенсация сокращенного рабочего времени**;
- **помощь малому бизнесу**.

Согласно подсчетам ОЭСР, общий размер первоначального пакета мер бюджетной поддержки компаний с учетом кредитных гарантий и отсрочки по уплате налогов **составил 38 млрд евро**, а с учетом принятых 16 июня 2020 года дополнительных мер поддержки объем помощи **достиг 50 млрд евро**, что составляет 13% от ВВП.

Основная доля выделенных средств приходится на **фонд помощи наиболее пострадавшим секторам экономики** в размере 15 млрд евро, из которого распределяются денежные средства для поддержания ликвидности, а также субсидии на покрытие операционных расходов компаний.

Кроме того, правительство предусмотрело **гарантии по кредитам** для частных компаний, включая экспортеров и представителей туристического сектора, на общую сумму 9 млрд евро.

**Меры налогового характера** в общей сложности достигают **10 млрд евро**.

Они включают в себя отсрочки по уплате налога на доходы физических лиц и компаний в 2020 году, отсрочки на отчисления социальных взносов на срок до трех месяцев и выплату НДС до середины сентября 2020 года. Дополнительные меры поддержки, утвержденные 16 июня 2020 года, содержат очередные налоговые послабления на сумму 5,6 млрд евро, а также льготы по налогам на инвестиции в размере **6,3 млрд евро**.

Специальная программа предусмотрена для **содействия малому бизнесу**. Общий размер выделенных ассигнований составляет 2 млрд евро, а выплаты представляют собой невозвратные и необлагаемые налогами гранты. С 20 апреля 2020 года начался **второй этап** программы, рассчитанный до середины декабря и предполагающий компенсацию до 80% выпадающих доходов малых и микропредприятий на сумму до 2 тыс. евро в месяц на срок до 6 месяцев, а также другие выплаты. Общий размер помощи одной компании может **достигать 15 тыс. евро**.

В дополнение к стимулированию экономики на национальном уровне, австрийские **федеральные земли предлагают свои меры поддержки** для пострадавших компаний. Например, программа **Innovate4Vienna** оказывает содействие частным компаниям в оперативной реализации проектов, направленных на производство продукции, востребованной в борьбе с распространением инфекции, такой как медицинские принадлежности и оборудование, средства защиты и специализированное программное обеспечение. Вместе с тем **Торговая палата Вены** предоставляет компаниям гарантии по кредитам на покрытие кассовых разрывов. Заявки на них будут приниматься до **30 сентября 2020 года**.

## 1.6. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

### 1.6.1. Обеспечение системы здравоохранения

Австрия обладает достаточно развитой медицинской системой. Многие годы расходы Австрии на здравоохранение были выше, чем в целом по Европе. В 2009 году они составили 10,2% ВВП, в 2017 году – 10,4%, в то время как средние показатели в странах ЕС составляли 9,7% и 9,8% соответственно. Австрия занимает лидирующие позиции в Европе по количеству больничных мест и врачей на душу населения.

*Глобальный средний уровень расходов на здравоохранение **составляет 9,9% от ВВП**.*

В 2017 году в Австрии **насчитывалось 7,4 места** в отделениях интенсивной терапии на 1 тыс. человек (средний показатель по ЕС был равен 5,1 места на 1 тыс. человек). Всего в Австрии насчитывается около 45 тыс. больничных мест, предназначенных для оказания неотложной медицинской помощи. Около половины из них были выделены для пациентов с COVID-19. Также существует возможность использования нескольких тысяч дополнительных мест из других учреждений, например, центров реабилитации. Австрия располагает около 2,9 тыс. аппаратов ИВЛ, из которых 1,5 тыс. – для лечения пациентов с коронавирусом.

На федеральном уровне создана группа по кризисному реагированию, которая контролирует меры, принимаемые правительствами австрийских земель, отслеживает количество аппаратов ИВЛ, свободных мест в больницах, в том числе и в реанимационных отделениях. Эти данные используются для составления



показателей по госпитализации и выработки дальнейших мер в сфере здравоохранения.

Показатели смертности от COVID-19 в Австрии невысокие на фоне других стран ЕС. Смертность (соотношение количества жертв и общей численности населения) составляет 80 человек на миллион жителей, в то время как аналогичный показатель во Франции – 464 человека, в Испании – 608 человек).

Для расширения потенциала системы здравоохранения 15 марта 2020 года парламент Австрии **принял** закон, в соответствии с которым был учрежден специальный фонд по преодолению кризиса, вызванного пандемией, в размере 4 млрд евро. 3 апреля 2020 года размер фонда был увеличен до 28 млрд евро. Средства фонда предназначались для удовлетворения значительно возросших потребностей системы здравоохранения. 130 млн евро из средств фонда было направлено на закупку медицинских принадлежностей (маски, защитные костюмы и перчатки).

Второй закон, связанный с COVID-19, был принят 20 марта 2020 года. Он позволил предоставлять дополнительную финансовую помощь фондам социального и медицинского страхования.

В Австрии на тысячу жителей в среднем **приходится** 5,2 врача, что существенно выше, чем в других странах Центральной Европы (3,6 человека). Общее количество врачей **превышает** 45,5 тыс. (данные 2017 года), 54% из которых работают в больницах. При этом в Австрии **высока** доля врачей старше 55 лет, что увеличивает риски для них в случае заболевания COVID-19.

Правительство Австрии **предприняло** ряд мер по поддержке и расширению численности медицинского персонала в период пандемии:

- открытие детских садов и школ для детей медицинских работников, а также представителей других профессий, испытывающих повышенную нагрузку в период пандемии;
- упрощение требований в части лицензирования и регистрации медицинских работников;
- привлечение студентов медицинских университетов;



- привлечение гражданских и военных служб для содействия сотрудникам, осуществляющим уход за больными;
- разрешение опекунам из восточноевропейских стран въезжать на территорию Австрии для обеспечения постоянного ухода за больными;
- увеличение численности специалистов в области биомедицинского анализа за счет разрешения выполнять определенные задачи некоторым категориям граждан, например, студентам и пенсионерам;
- обеспечение мер безопасности для медицинских работников, ведущих частную практику, в том числе, за счет телемедицины.

### 1.6.2. Обеспечение СИЗ и лекарственными средствами

В Австрии существовала проблема нехватки медикаментов еще до пандемии, в связи с этим были [разработаны](#) законодательные нормы для преодоления лекарственного дефицита. Принятый закон помогает минимизировать риски, он обязывает владельцев лицензий (разрешений) отчитываться перед Государственной службой по лекарственным средствам **о дефиците препаратов, отпускаемых по рецепту** (до этого отчет носил добровольный характер), а также дает возможность вводить запрет на экспорт для дефицитных категорий лекарств.

В начале марта наблюдались перебои с поставками масок и иных средств индивидуальной защиты (СИЗ). Но уже к середине месяца ситуация была разрешена на общеевропейском уровне, и Министерство здравоохранения Австрии начало закупать необходимые средства на национальном и международных рынках, а затем распределять его по всей стране.

### 1.6.3 Выявление и отслеживание контактов заболевших

Лица с незначительными симптомами должны соблюдать обязательный карантин на дому. Только в случае наличия серьезных симптомов заболевания граждане поступают в больницы. Контактировавшим с ними лицам предписывается соблюдение строгой 14-дневной самоизоляции (вне зависимости от наличия симптомов). **Контроль соблюдения карантина** проводится местными управлениями здравоохранения. Карантин заканчивается, когда врач подтверждает отсутствие

симптомов, а два теста на коронавирус дают отрицательный результат. В случае нарушения режима карантина может быть выписан штраф на сумму 1450 евро.

Мониторинг случаев инфицирования COVID-19 осуществляется **через систему эпидемиологической отчетности (EMS-system)**. Информация о новых случаях с лабораторно подтвержденным диагнозом заносится в базу данных. Статистические данные **публикуются** на официальном сайте Федерального министерства здравоохранения.

#### 1.6.4. Группы риска

Особые меры принимаются для защиты граждан, входящих в группу риска – лиц, для которых коронавирус мог быть особенно опасным: к данной категории отнесены лица с острым иммунодефицитом, сахарным диабетом, тяжелыми сердечно-сосудистыми и легочными заболеваниями. По некоторым **оценкам**, около 90 тыс. **граждан Австрии входят в группу риска**. Институт социального страхования инициирует взаимодействие с такими гражданами, направляет им письма с рекомендацией пройти медицинский осмотр. В каждом конкретном случае проводится оценка риска для здоровья граждан. В случае высокого риска выдается медицинское заключение (без указания точного вида заболевания), на основании которого работники могут обратиться к своим работодателям с просьбой согласовать правила работы на дому. Если работа на дому невозможна, работодатель либо должен обеспечить достаточную защиту для сотрудников на рабочем месте, либо предоставить им отпуск с сохранением полной заработной платы.

С 4 мая 2020 года для защиты постояльцев домов престарелых и других социальных учреждений по обслуживанию людей с хроническими заболеваниями были введены специальные меры гигиены. Были разрешены одиночные визиты, введено обязательное ношение масок. Особые правила были установлены для неизлечимо больных пациентов и лиц, получающих паллиативную помощь.

По состоянию на 8 июня 2020 года, в Австрии от COVID-19 умерли 222 постояльца домов престарелых, что составляет около одной трети от общего количества жертв. В общей сложности **заразились** 833 человека в 65 различных социальных учреждениях.

### 1.6.5. Вопросы диагностики

Тесты на COVID-19 проводились при наличии у потенциального больного следующих признаков:

- ярко выраженные симптомы (кашель, температура, затрудненное дыхание);
- высокий риск заражения за последние 14 дней или непосредственный контакт с подтвержденным заразившимся COVID-19 (с середины апреля положение о высоком риске заражения за период 14 дней было отменено).

Была создана специальная телефонная линия для людей, подпадавших под указанные критерии. Граждане могли узнать о своих дальнейших действиях (например, относительно будущего тестирования). Тестирование в основном проводилось на дому.

Всего было [проведено](#) около 898 тыс. тестов на коронавирус (данные по состоянию на 1 августа 2020 года), или [более 99 тыс. тестов на каждый миллион жителей](#).

К 30 марта 2020 года в Австрии диагностика проводилась более чем в 40 лабораториях. Также проводилось выборочное тестирование граждан с целью получения более точной картины распространения COVID-19 среди медицинских работников, а также в целом среди населения.

С апреля организовано тестирование всего персонала и постояльцев домов престарелых и других социальных учреждений по обслуживанию людей с хроническими заболеваниями. Мера [охватывает](#) 130 тыс. человек, проживающих в 918 таких заведениях.

В целом, система здравоохранения Австрии была хорошо подготовлена на момент начала пандемии. Значительный уровень инвестиций в этот сектор, количество мест в больницах, численность и профессиональный уровень врачей и младшего медицинского персонала были достаточно высокими. Успешное преодоление эпидемии COVID-19 в Австрии стало возможным благодаря высокому уровню технологического развития. Удалось организовать массовую диагностику высокого уровня точности, благодаря чему была составлена объективная картина эпидемиологического фона в стране.

## 1.7. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

По оценкам МВФ, по итогам 2019 года Австрия занимала 26 место в мире по объему ВВП, который достигал [447 млрд долл. США](#). При этом, в течение 2009–2018 годов доля промышленности в ВВП неизменно находилась в диапазоне 25–26%, в то время как сельское хозяйство в тот же период не превышало 1,5%, а остальная часть ВВП приходилась [на сектор услуг](#).

Согласно [прогнозам](#) Европейской комиссии, в результате ограничительных мер ВВП Австрии ожидает **сильное сокращение по итогам первого полугодия**, за которым последует полное постепенное **восстановление к концу 2021 года**. Национальные и международные меры противодействия распространению коронавирусной инфекции оказали негативное влияние на австрийскую экономику в отношении как спроса, так и предложения, а снижение экономической активности затронуло все отрасли. **По итогам 2020 года общее сокращение ВВП может составить 5,5%**, превысив темпы снижения, зафиксированные в период экономического и финансового кризиса 2008–2009 годов.

Тем не менее, поскольку Австрия еще в середине апреля одной из первых европейских стран объявила о **постепенном снятии ограничений** в связи с сокращением количества заражений, падение экономики по итогам первого квартала стало не таким сильным, как в других государствах Еврозоны. По оценкам Европейской комиссии, к концу 2021 года Австрия сможет компенсировать потери в результате последствий пандемии и практически полностью восстановиться, а рост ВВП достигнет 5% в год.

**Открытый характер** небольшой по размеру австрийской экономики делает ее крайне [зависимой](#) от экономического положения **основных торговых партнеров**, которыми являются ближайшие соседи: на долю Германии приходится 30% австрийского импорта и экспорта, на долю Италии – 6%.

Несмотря на оперативно принятые меры поддержки и внедренную схему компенсации сокращенного рабочего времени, [отмечается](#) **существенное воздействие кризиса на рынок труда**. Уже к концу марта число зарегистрированных безработных выросло на 50% и превысило 500 тыс. человек. Однако последние данные показывают, что в отсутствие мер поддержки ситуация была бы заметно

более тяжелой: по итогам третьей недели апреля общее количество заявлений на оказание помощи по безработице достигло 900 тыс. В связи со снятием ограничений и ожидаемым восстановлением экономики, уровень безработицы, согласно прогнозам Европейской комиссии, вырастет до 5,75% по итогам 2020 года в сравнении с 4,5% по итогам 2019 года, а затем сократится до 5% в 2021 году.

Согласно [оценкам](#) Статистического бюро Австрии от 29 июля 2020 года, снятие ограничительных мер положительно сказалось на **нормализации занятости и условий труда** по итогам первого полугодия: 58% граждан, потерявших работу во второй половине марта, уже были трудоустроены по состоянию на конец июня, а количество вновь созданных рабочих мест по итогам второго квартала на 167 тыс. превысило количество сокращенных.

## 1.8. ОБРАЗОВАНИЕ

*В 2018–2019 учебном году в Австрии насчитывалось более 1,1 млн школьников, которые обучались в более чем 6 тыс. школ по всей стране. Количество студентов [превысило 376 тыс.](#) Государственные расходы на образование в 2016 году составили [5,5% ВВП](#). Федеральное правительство устанавливает общие рамки образовательного процесса, в то время как детальные законодательные акты принимаются местными парламентами.*

Благодаря тому, что правительство приняло жесткие меры по борьбе с пандемией еще в марте, в апреле стране удалось выйти на плато и в мае школы [были вновь открыты](#). Учащиеся выпускных классов смогли вернуться в учебные учреждения 4 мая 2020 года, а 18 мая 2020 года, после девяти недель на домашнем обучении, в школы вернулась половина учеников младших классов (в возрасте с 6 до 14 лет, около 700 тыс. человек), все остальные смогли [продолжить учебу](#) начиная с 3 июня 2020 года.

Были введены **строгие требования безопасности**: ношение масок и соблюдение социальной дистанции. В некоторых школах занятия проводились в физкультурном зале, чтобы гарантировать достаточное расстояние между партами, перила заклеивались клейкой лентой, а на полу была нанесена разметка. Специально назначенные люди следили за тем, чтобы ученики регулярно мыли руки. Классы

разделили на две группы, посещение занятий было организовано в порядке очередности: одна группа с понедельника по среду, а другая – в четверг–пятницу, меняясь местами [каждую неделю](#). Некоторые школы столкнулись с проблемой нехватки персонала — многие сотрудники [не смогли](#) вернуться на рабочее место, поскольку принадлежат к группе риска или вынуждены ухаживать за кем-то из членов семьи.

Во время действия ограничительных мер любому работнику, который столкнулся с необходимостью ухода за ребенком в возрасте до 14 лет, предоставлялись три недели внепланового отпуска и покрытие одной трети [сопутствующих расходов](#).

На сайте Министерства образования, науки и исследований выложены рекомендации для родителей и руководства школ по мерам в случае подозрения наличия у одного из школьников коронавируса: такого ученика немедленно изолируют, сообщают родителям, вызывают медицинских работников, [проводят тестирование](#).

14 мая 2020 года эксперты Директората по вопросам образования г. Вены отвечали на платформе Facebook на вопросы об открытии школ в режиме онлайн. Видео доступно на разных языках, в том числе на арабском и турецком. На сайте также выложены [новые правила](#) безопасности: рекомендуется проветривать помещения по меньшей мере раз в час на пять минут, мыть руки перед тем, как заходить в класс, соблюдать дистанцию в один метр.

Все 73 университета Австрии (22 государственных, 14 университетов педагогического образования, 21 университет прикладных наук и 16 частных университетов) были готовы к переходу на дистанционный режим обучения [и продолжили занятия](#).

18 марта 2020 года парламент страны [принял закон о специальных мерах в области образования в связи с пандемией](#). Закон предоставил возможность федеральному министру образования, науки и исследований установить более подробные правила определения единых дат и сроков приема и отбора студентов при зачислении в вузы, а также разработать специальные положения для вузов. Среди прочего, указанные [положения](#) включают обеспечение минимальных требований безопасности при проведении экзаменов с помощью электронных средств и продление сроков

подачи и оценки бакалаврских, дипломных и магистерских работ по причине вспышки COVID-19.

Принятый закон предусматривает, что в летнем семестре 2020 года курсы и экзамены могут проводиться в летние месяцы (июль, август и сентябрь, хотя в этот период обычно нет занятий). В частности, эта мера направлена на то, чтобы все курсы, запланированные на летний семестр 2020 года, могли завершиться, а все экзамены могли быть проведены. Учебная программа, которая должна была закончиться в летнем семестре 2020 года, будет продлена до конца зимнего семестра 2020–2021 годов.

В мае снова стали возможны лабораторные и индивидуальные занятия, а также ограниченная посещаемость вузов. При этом университеты должны обеспечить студентам доступ к библиотечным фондам, но без открытия читальных залов. **Дистанционное обучение остается предпочтительным.**

*Частный университет Вебстер обеспечил всем студентам доступ к лекциям и семинарским занятиям благодаря быстрой адаптации к изменившимся условиям и новаторским методам дистанционного обучения. Кампус университета открылся 1 июля 2020 года. Ожидается, что в осеннем семестре Университет вернется к нормальной работе. Для иностранных студентов, которые не смогут присоединиться к очному обучению, будет предложена возможность пройти обучение онлайн на базе платформы [Canvas/World Classroom](#).*

*Обучение в Венском университете [проходило](#) в дистанционном формате до 30 июля 2020 года.*

*Чтобы поддержать студентов, Венский университет экономики и бизнеса (WU) запустил инициативу [WU Helps](#). В рамках этой инициативы маски под брендом WU доступны для продажи в магазине WU и в Интернете. Все доходы от продажи идут в фонд помощи студентам, столкнувшимся с [финансовыми трудностями](#).*

Экзамены, которые не могут быть проведены в онлайн-формате и удаленно, принимались в вузе при личной явке студента. Обязательными условиями было соблюдение правила социальной дистанции в здании, контроль на входе в учебное



заведение, использование защитных масок (можно снимать только во время теста), предоставление студентам средств гигиены, регулярная уборка, дезинфекция и вентиляция [экзаменационных помещений](#).

## 1.9. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

В рамках Механизма гражданской защиты ЕС Австрия [направила ряд гуманитарных грузов европейским странам](#). В частности, несколько миллионов масок и более 3 тыс. литров медицинского дезинфицирующего средства было передано Албании, Боснии и Герцеговине, Италии, Молдове, Хорватии и Черногории. В Северную Македонию были направлены предметы гигиены, в Сербию – одеяла, матрасы и палатки для мигрантов, а в Грецию – 181 жилой контейнер, который можно переоборудовать и использовать в качестве передвижного медицинского центра в лагерях мигрантов.

Помимо прямой гуманитарной помощи другим странам Австрия [принимала тяжелобольных пациентов](#) из Италии и Франции и размещала их в своих больницах.

Поддержку австрийского правительства получил Стратегический план по обеспечению готовности и реагирования ВОЗ, в рамках которого через Австрийское агентство развития (ADA) было предоставлено 2 млн евро в качестве помощи Ирану, Палестине, а также ряду африканских стран (Буркина-Фасо, Бурунди, Коморским Островам, Мали, Сан-Томе и Принсипи, ЦАР). Средства были выделены на обеспечение необходимой медицинской помощью и лечение граждан государств, пострадавших от COVID-19, а также на информационную кампанию о методах защиты от заражения. Только в Африке помощь получили около 20 миллионов человек. Медицинскому персоналу на местах были предложены обучение и курсы по лечению пациентов с выявленным COVID-19. Кроме этого, часть средств была использована для закупки медикаментов и предметов первой необходимости в [медицинских учреждениях](#).

В апреле 2020 года Австрия выделила 1 млн евро Управлению Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) для содействия в разрешении кризисной ситуации вокруг [беженцев в Греции](#). По данным УВКБ ООН, несколько тысяч человек пересекли морскую границу страны с начала марта текущего года, что еще



больше усугубило положение в лагерях и приютах для беженцев на греческих островах.

Гуманитарная помощь была передана и другим организациям системы ООН. В частности, средства поступили на счета Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) и ВОЗ.

Австрия пожертвовала Сирии сумму около **4 млн евро** на преодоление последствий военных действий в **провинции Идлиб**, а также для борьбы с пандемией и защиты наиболее уязвимых групп населения, включая внутренне перемещенных лиц, проживающих во временных лагерях на севере страны. Из-за неудовлетворительных санитарных условий, отсутствия доступа к медицинскому обслуживанию и нехватки чистой питьевой воды проживающие там граждане подвергаются особо высокому риску заражения.

Австрия **репатриировала** граждан 25 государств-членов ЕС на рейсах, организованных Австрией из Австралии, Аргентины, Великобритании, Доминиканской Республики, Египта, Индонезии, Испании, Кубы, Маврикия, Малайзии, Мальдивских Островов, Марокко, Мексики, Перу, США, Таиланда, Туниса, Филиппин, Чили и Южной Африки.

30 июня 2020 года правительство Австрии приняло решение о **выделении 1 млн евро** из Фонда иностранных бедствий (FDF) для смягчения чрезвычайной гуманитарной ситуации в Йемене. Средства были предоставлены Международному комитету Красного Креста.

## 1.10. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Австрия имеет ряд **собственных наработок** в сфере ИТ, использующихся для борьбы с пандемией. Так, 24 марта 2020 года австрийский Красный Крест совместно с компанией Accenture **запустили** приложение **Stopp Corona** для отслеживания социальных контактов заболевших и потенциально заболевших граждан.

*Использование приложения не является обязательным, его установка производится на добровольной основе. В настоящее время около 600 тыс. человек по всей стране пользуются этой услугой. С целью повышения доверия к технологии австрийские власти создали **сайт**, где все желающие могут внести предложения о том, как*

*улучшить приложение.*

*Для мониторинга контактов используется гибридное решение, позволяющее определять связь между устройствами через серверы, при этом контактные данные хранятся локально на мобильном телефоне каждого пользователя. В случае заражения COVID-19 больной может отправить анонимное предупреждение лицам, с которыми он контактировал за последние 48 часов.*

*Гражданам Австрии, не пользующимся смартфонами (не менее 2 млн жителей страны пользуются кнопочными мобильными телефонами), выдаются специальные брелоки с функцией определения местоположения.*

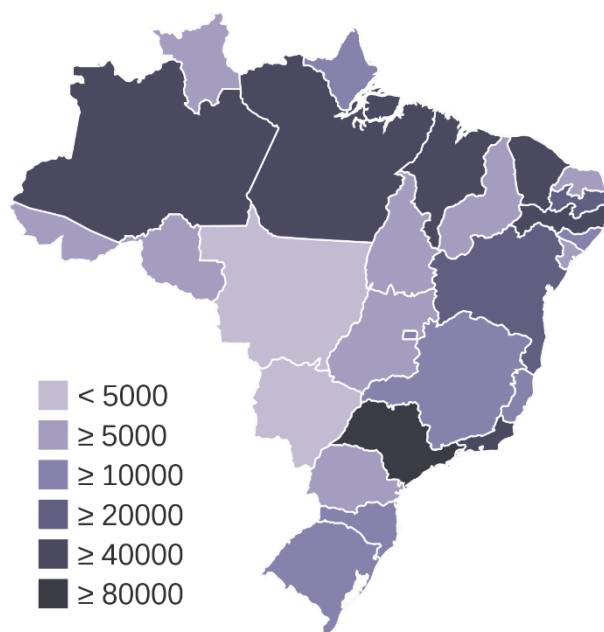
Большое внимание уделяется поддержке технологических инициатив, направленных на предотвращение случаев заболеваемости за счет **сокращения физических контактов** между людьми. Федеральное правительство, в частности, выделило грант в размере 60 тыс. евро на поддержку IT-проекта **QualiSig**, предоставляющего возможность использовать мобильные устройства в качестве **электронной подписи** с помощью технологии блокчейн. По замыслу создателей, программа позволит смартфонам опознавать владельцев в сети Интернет и будет предназначена для работы бизнеса и госорганов, работающих в цифровой сфере. На сегодняшний день **более 1,4 млн чел. пользуются** такой технологией на постоянной основе.

Австрийский технологический институт (АИТ) **разрабатывает** современную систему **планирования маршрутов**, которая оптимизирует деятельность мобильных медицинских бригад, а также работников, занятых оказанием услуг по уходу на дому. Также разрабатывается программное обеспечение, **позволяющее** фиксировать основные потоки перемещения людей и оценивать эффективность различных мер борьбы с распространением COVID-19.

Кроме того, АИТ предоставляет свою инфраструктуру для организации **высокоточного тестирования** на COVID-19 и предлагает телемедицинские услуги для ухода за пациентами на дому, в том числе, с целью обеспечения врачебного наблюдения за инфицированными, находящимися на домашнем карантине. Также на базе АИТ проводится общенациональное исследование, связанное с распространением COVID-19 и призванное повысить степень готовности страны к аналогичным ситуациям в будущем.

## 2. БРАЗИЛИЯ

### 2.1. СТАТИСТИКА ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ



**Первый** случай заражения новой коронавирусной инфекцией был зафиксирован 25 февраля 2020 года в Сан-Паулу. Инфицированным оказался 61-летний мужчина, вернувшийся из Италии. В то же время был подтвержден и второй случай, зарегистрированный также у гражданина, незадолго до этого прибывшего с Апеннинского полуострова.

Ученые национальной исследовательской лаборатории Института Адольфу Лутца бразильского Министерства здравоохранения, проанализировав данные случаи, расшифровали и представили геном новой коронавирусной инфекции COVID-19.

17 марта 2020 года был подтвержден первый летальный исход. К тому моменту в стране уже был зафиксирован 291 случай заражения. 24 апреля 2020 года число выявленных заболевших в Бразилии превысило 50 тыс. человек, а 30 апреля 2020 года страна обошла по этому показателю Китай, превысив отметку в 87 тыс. человек.

По состоянию на 1 августа 2020 года Бразилия занимает второе место в мире по численности заболевших COVID-19, достигнувшей 2 708 806 человек, из которых 93 616 скончались, 1 912 319 человек – выздоровели.

### 2.2. ВЫСШИЙ ОРГАН АУДИТА

Федеральный счетный суд Бразилии **работает** в удаленном режиме с 20 марта 2020 года. На пленарном заседании ВОА в марте было принято решение о временной приостановке проведения аудиторских процедур (возобновлены с 21 мая 2020 года). В целях улучшения взаимодействия с интернет-пользователями и упрощения доступа к некоторым аспектам своей деятельности ВОА

модернизировал официальный интернет-портал, опубликовав на нем контактные данные для экстренных обращений во время пандемии. Прием и электронная выдача документации осуществляется сервисным центром по обслуживанию граждан. Доступ к нему сохранится и по завершении кризиса.

В соответствии со **Специальным мониторинговым планом действий по борьбе с COVID-19**, Федеральный счетный суд Бразилии **проводит** инспекции и проверки государственных органов власти в части закупок и распределения ресурсов, выделенных на противодействие пандемии. План действий предусматривает мониторинг 27 мероприятий, осуществляемых восьмью Министерствами. В рамках данной инициативы ВОА:

- участвует в рабочей группе по информационным технологиям Кризисного комитета правительства по надзору и мониторингу воздействия COVID-19;
- проводит вебинары на тему реализации экстренных мер по охране здоровья и оказания финансовой поддержки в корпоративном секторе;
- участвует в инициативе Национальной школы государственного управления Епар, нацеленной на мобилизацию общества для поиска решений по борьбе с пандемией;
- проводит виртуальные пленарные заседания, транслирующиеся в прямом эфире на YouTube.

Федеральный счетный суд Бразилии провел **серию проверок** и других мероприятий по вопросам противодействия пандемии COVID-19 на **государственном** уровне:

- **Осуществлен** мониторинг деятельности кризисного комитета, созданного для координации действий правительства по борьбе с пандемией COVID-19.
- Произведена **оценка** рисков, связанных с деятельностью федерального правительства в области **выплат чрезвычайной помощи**. Позднее был **проведен** мониторинг предоставления экстренной финансовой помощи более 620 тыс. граждан.
- Проведена проверка разработки и реализации таможенных и налоговых мер, **принятых** федеральным правительством в ответ на пандемию.

- [Изучена](#) работа федеральных банков (*Caixa Econômica Federal, Banco do Brasil, Banco da Amazônia и Banco do Nordeste*) в условиях пандемии.
- [Осуществлен](#) мониторинг в области оценки действий руководства Министерства здравоохранения в рамках борьбы с распространением коронавируса.
- [Проанализировано](#) влияние изменений в бюджетных и налоговых правилах (в ответ на пандемию COVID-19) на управление государственными ресурсами, государственным долгом и федеральным бюджетом.

*ВОА [призвал](#) Министерство обороны вернуть экстренную помощь, полученную военными по ошибке. Чрезвычайная помощь в размере 600 реалов (около 102 долл. США) была выплачена 73 тыс. военнослужащим без соблюдения законодательных требований: часть военных, которым была предоставлена субсидия, не отвечали критериям получения помощи. В общей сложности было выплачено 43,9 млн реалов (около 7,5 млн долл. США). 24 тыс. военнослужащих уже вернули неправильно полученные выплаты.*

В ходе реализации специальной программы [Coopera](#) была [запущена](#) онлайн-панель, которая предназначена для обобщения всей информации о деятельности ВОА по тематике COVID-19. Панель разработана для повышения прозрачности работы ведомства во время пандемии. Позднее в рамках программы Coopera была [запущена](#) панель мониторинга реализации выплат социальных пособий, осуществляемых федеральным правительством для сохранения рабочих мест и смягчения воздействия кризиса. С помощью платформы можно отслеживать ход реализации программы чрезвычайной помощи и ее влияние на рынок труда. Панель использует данные, предоставленные Министерством экономики и Бразильским институтом географии и статистики (IBGE). ВОА взаимодействует с банками, анализирует и консолидирует информацию.

Ведется мониторинг деятельности зарубежных ВОА и международных организаций с целью сбора информации о действиях, предпринятых ими в борьбе с коронавирусом. На сайте ведомства приведена подборка инициатив некоторых высших органов аудита (преимущественно из Латиноамериканского региона) и международных организаций.

Совместно с бразильским отделением Transparency International (*Transparência Internacional–Brasil*) BOA опубликовал руководство «Рекомендации по обеспечению прозрачности действий в чрезвычайных ситуациях при реагировании на COVID-19». Документ предназначен для предотвращения коррупционных действий во время кризиса со стороны федеральных, региональных и муниципальных государственных служащих. Рекомендации охватывают широкий круг вопросов в области противодействия коррупции и предоставляют руководителям и контрольным органам практическую информацию об эффективном управлении государственными ресурсами в ходе пандемии.

## 2.3. ОБЩИЕ МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Принимаемые бразильским правительством меры по противодействию распространению COVID-19 нередко **характеризуются** как недостаточные и непоследовательные.

13 марта 2020 года федеральное Министерство здравоохранения совместно со специалистами региональных минздравов **выпустили** рекомендации по предотвращению распространения инфекции. Через несколько дней Министерство юстиции и Министерство здравоохранения **опубликовали** совместный указ, содержащий предписания по выполнению обязательных мер, нацеленных на сдерживание распространения коронавируса в стране, а также наказания за их нарушения. Несоблюдение данных мер может повлечь за собой административную и уголовную ответственность.

*Нарушителям может грозить наказание от одного месяца до года тюрьмы и уплата штрафа в случае совершения преступления против общественной безопасности в области здравоохранения. В качестве преступления может рассматриваться создание ситуации, в которой подвергается опасности жизнь и здоровье другого человека.*

*Неподчинение органам власти может повлечь за собой задержание на срок от 15 суток до полугода с уплатой штрафа. Сумма штрафа определяется судом. При этом уточняется, что речь идет только о случаях, когда изоляция или карантин предписаны врачом или работником структур здравоохранения.*

После обнаружения коронавирусной инфекции почти по всей стране – в 23 из 26 штатов и столичном округе – было [принято](#) решение о введении режима **чрезвычайной ситуации**. Соответствующий президентский декрет был одобрен Сенатом страны 20 марта 2020 года. Согласно положениям декрета, правительство имеет право **перераспределить бюджетные расходы** на противодействие эпидемии. 23 марта 2020 года были закрыты все сухопутные границы, а с 30 марта 2020 года – введен временный запрет на въезд иностранцев, прибывающих из-за рубежа, в том числе посредством авиасообщения.

Введение ограничительных мер, включая соблюдение социальной дистанции, закрытие мест скопления людей, а также передвижений граждан [осуществляется](#) в Бразилии на уровне **регионов и муниципалитетов**. В связи с этим правила поведения во время эпидемии сильно разнятся в зависимости от штата. В некоторых городах Бразилии введен жесткий карантин, разрешено выходить из дома только за продуктами, медикаментами и предметами первой необходимости. В других власти ограничились временным закрытием общественных мест и запретом массовых мероприятий.

Согласно опросу, проведенному в конце марта, 88% граждан Бразилии были озабочены ситуацией с распространением коронавирусной инфекции, называя ее «[очень серьезной](#)». Однако первая помощь поступила лишь по прошествии двух недель: 9 апреля 2020 года Федеральное правительство представило **первый пакет финансовой помощи** гражданам, пострадавшим от последствий пандемии. Получателями субсидии в размере 600 реалов ([120 долл. США](#)) 2,5 млн человек.

В целом на эффективность предпринимаемых мер значительное влияние оказали радикальные **отличия в подходах федерального центра и регионов** к борьбе с эпидемиологической угрозой. Действующий Президент страны Жаир Болсонару и его сторонники считают опасность коронавирусной инфекции **преувеличенной**, сравнивая ее с «[небольшим гриппом](#)». Глава государства [призывал жителей](#) страны игнорировать введенные в штатах [ограничительные меры](#) и продолжать ходить на работу в обычном режиме. Наделенные значительными полномочиями губернаторы бразильских штатов, а также законодательная власть всех уровней и профсоюзов, напротив, склонны придерживаться рекомендаций ВОЗ, а также учитывать успешный международный опыт борьбы с пандемией.



По мере ухудшения показателей по заболеваемости и смертности от COVID-19 росли противоречия между Президентом и Минздравом. Министр здравоохранения Луис Мандетта был вынужден **уйти в отставку** из-за поддержки мер социального дистанцирования и рекомендаций населению оставаться дома. Кроме того, он не одобрил использование антималярийного препарата хлорохина, обладающего серьезными **побочными эффектами** и способного привести к **летальному исходу**. Месяц спустя в отставку подал его преемник Нелсон Тейч, раскритиковавший указ Президента Болсонару о возобновлении работы салонов красоты и тренажерных залов.

На фоне ухудшения ситуации с заболеваемостью и смертностью от COVID-19 правительство Бразилии 5 июня 2020 года **прекратило публиковать статистику** общего числа подтвержденных заболевших и скончавшихся от последствий коронавируса, раскрывая лишь цифры по распространению инфекции за предыдущий день. Глава государства поддержал решение правительства о частичном сокрытии официальных данных о масштабах эпидемии коронавируса, **заявив**, что они не отражают ситуацию в стране.

6 июня 2020 года Болсонару **заявил** о возможном выходе Бразилии из ВОЗ вслед за США. По словам Президента, это может произойти, если ВОЗ будет работать с идеологической подоплекой и вмешиваться во внутренние дела страны. Тем не менее, по данным телефонных опросов, от 45 до 60% респондентов намерены и впредь придерживаться мер, рекомендованных ВОЗ, включая **социальное дистанцирование**.

В июле Болсонару **наложил** вето на закон об обязательном ношении защитных масок в общественных местах. Спустя несколько дней после этого у главы государства **подтвердился** коронавирус.

Эксперты **опасаются**, что пандемия коронавируса может стать крупнейшей катастрофой за всю новейшую историю Бразилии. По оценкам экспертов, в Бразилии проводится недостаточно тестов на коронавирус, **из-за чего истинная статистика остается невыявленной** и, скорее всего, заболевших значительно больше.

Тем не менее, с 1 июня 2020 года **началось** постепенное снятие ограничений: все больше регионов страны продолжают поэтапно снимать наложенные ранее



ограничительные меры. Открылись магазины розничной торговли, на пляжах и в парках разрешено заниматься спортом, плавать и кататься на серфинге. С ограничениями продолжают работать гостиницы. Остаются закрытыми торговые центры, заведения общественного питания, салоны красоты и фитнес-центры.

С конца июля власти Бразилии [отменили ограничение на въезд иностранцев](#), которые прибывают в страну на самолетах, при этом на 30 дней (до конца августа) продлен запрет на въезд иностранцев, которые путешествуют речным, морским или наземным транспортом. Граждане других стран должны иметь с собой медицинскую страховку, покрывающую расходы на лечение в Бразилии.

## 2.4. ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН

Среди мер поддержки граждан Бразилии во время пандемии COVID-19 можно выделить две основные группы: **поддержка официальной занятости** и доходов населения, а также помощь наиболее **уязвимым слоям населения** (работникам неформального сектора, безработным, самозанятым).

На период пандемии COVID-19 государством [оказывается](#) дополнительная поддержка занятости и доходов граждан в форме выплаты **пособия по сохранению занятости и дохода в чрезвычайной ситуации** (Emergency Job and Income Preservation Benefit) за счет средств федерального бюджета в случае пропорционального сокращения рабочих часов и заработной платы, а также временного прекращения рабочих контрактов.

Работодатели обязуются сохранить занятость на срок, в два раза превышающий период выплаты пособий. Размер компенсации составляет 80% от ранее получаемых доходов. Расходы бюджета на программу достигают [около 0,7% ВВП](#). Сообщается, что благодаря введенной мере удалось сохранить более [7 млн рабочих мест](#).

30 марта 2020 года Сенат Бразилии установил **временное пособие** в размере 116 долл. США для работников неформального сектора, семей с низким уровнем дохода, самозанятых и безработных. Для матерей, ответственных за поддержку семьи, размер пособия удваивается и составляет 232 долл. США. Эксперты оценивают стоимость мер поддержки в сумму [8,5 млрд долл. США](#).

15 апреля 2020 года Федеральное правительство **расширило список граждан**, имеющих право на получение пособия: в него были включены несовершеннолетние матери, а также мужчины, ответственные за поддержку семьи. Расширение временного пособия обойдется правительству в дополнительные 2 млрд долл. США в течение года. По некоторым оценкам, пособием смогут воспользоваться от **70 до 100 млн человек** (в том числе более 6 млн матерей, ответственных за **содержание семьи**).

Среди других **социальных мер поддержки** можно отметить следующее.

- Дополнительное финансирование в размере 500 млн долл. США, направленных на реализацию программы условных денежных трансфертов Bolsa Familia. Программа действует с 2003 года и предполагает выплату денежного пособия на каждого ребенка, который посещает школу (максимум до пяти детей), в семьях, где величина дохода ниже черты бедности. Текущая поддержка государства направлена на сокращение периода ожидания для участия в программе. Ожидается, что эта мера охватит до 1 млн граждан.
- Продолжение предоставления школьных обедов для семей учащихся государственных школ на время закрытия учебных заведений.
- В случае заражения работника COVID-19 осуществляется покрытие за счет государства первых 15 дней отпуска по болезни.
- Оплата счетов за электричество на срок до трех месяцев для граждан с низким уровнем дохода.
- Перенос некоторых социальных выплат (например, выплат для пенсионеров) на более ранний срок.
- Снижение ставки взносов в социальные службы на 0,05–1,25%.

20 июля 2020 года Новый банк развития БРИКС (НБР) **одобрил специальный кредит Бразилии** в размере 1 млрд долл. США на программу борьбы с COVID-19. Предоставляемые средства будут использованы для обеспечения финансовой поддержки борьбы с COVID-19 и, в частности, для обеспечения помощи более чем 5 млн социально незащищенных граждан, включая работающих неофициально, самозанятых и безработных.

## 2.5. ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА

Общий объем мер поддержки бизнеса, принятых правительством, [достигает](#) 11,8% ВВП, в результате чего дефицит бюджета по итогам года может возрасти до 7,3% ВВП.

Государственные банки расширили лимиты кредитования предприятий и домохозяйств с акцентом на поддержку оборотного капитала (общий размер выделенных кредитных ресурсов превышает 4,5% ВВП), а правительство дополнительно предусматривает механизмы кредитной поддержки микро-, малых и средних предприятий в размере 1% ВВП для обеспечения оборотного капитала, оплаты труда и инвестиций.

Государственный банк федеральных сбережений также выделил кредитные средства в размере 14,9 млрд долл. США для поддержки малых и средних предприятий, снизил ставки по некоторым типам кредитов и предоставил клиентам отсрочку по процентам на срок до 60 дней. Вместе с тем упрощены либо аннулированы требования к документам в рамках процедуры реструктуризации кредитов.

Другие меры бюджетного стимулирования включают широко распространенные отсрочки по уплате налогов и социальных взносов, смягчение требований трудового законодательства в целях поддержания занятости, частичную компенсацию работодателям выплат заработной платы сотрудникам, занятым неполный рабочий день.

Некоторые послабления касаются облегчения административного регулирования деятельности корпораций: в порядке исключения ежегодные общие собрания акционеров могут быть отложены на срок до семи месяцев, начиная с конца текущего налогового периода. Кроме того, в течение 2020 года Комиссия по ценным бумагам перенесла сроки публикации обязательных отчетностей для компаний, [котирующихся на бирже](#).

7 мая 2020 года в целях поддержки компаний в текущих условиях правительство отменило ограничения на выплату авансов по государственным контрактам, при условии наличия достаточного обоснования со стороны представителей заказчика, а также при наличии гарантий или в случае частичной предварительной поставки товаров.

Кроме того, ранее была подтверждена возможность **пересмотра финансово-экономических условий** договоров концессии объектов инфраструктуры в связи с тем, что пандемия представляет собой **обстоятельство непреодолимой силы**.

## 2.6. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

На начальном этапе Бразилия обладала хорошим потенциалом для борьбы с пандемией: развитая фармацевтическая индустрия, опыт борьбы с тропическими эпидемиями, а также государственная **система всеобщего бесплатного медицинского обеспечения**. Но ресурсы системы весьма ограничены: **объем затрат на здравоохранение составляет лишь 4% от ВВП**.

*По **оценкам ВОЗ**, обеспечение всеобщего медицинского обслуживания проблематично при затратах на здравоохранение менее 4–5% от ВВП.*

Первый официально подтвержденный случай заражения коронавирусом в Бразилии был зарегистрирован 25 февраля 2020 года. Однако ученые из Фонда Освальда Круза, изучив дела пациентов с респираторными заболеваниями по всей стране, с помощью молекулярных тестов выяснили, что один из пациентов в больнице Рио-де-Жанейро скончался от коронавирусной инфекции еще в конце января. **Вирус начал распространяться по стране за несколько недель до Бразильского карнавала**. В конце февраля по всей стране прошли массовые парады школ самбы и уличные вечеринки, что способствовало широкому распространению коронавируса.

Запоздалая и недостаточная реакция федеральных органов власти привела к распространению коронавирусной инфекции по всей стране, несмотря на наличие интеллектуальных и технологических ресурсов для качественного ответа на эпидемию.

### 2.6.1. Обеспечение системы здравоохранения

По **данным** бразильского Института исследований в области здравоохранения, в 72% регионов Бразилии количество мест в отделениях интенсивной терапии, **финансируемых государством, ниже минимальных рекомендаций ВОЗ** (десять мест на 100 тыс. жителей). По этой причине местные органы власти вынуждены прибегать к сотрудничеству с частными клиниками, совокупную стоимость услуг которых специалисты оценивают в размере до 10 млрд евро.

В самом начале кризиса Бразилия столкнулась с острой нехваткой средств индивидуальной защиты. Для решения данной проблемы Бразилия [закупила](#) у Китая 240 млн защитных масок, а также получила 540 тонн экспресс-тестов, перчаток, фартуков, очков и масок, безвозмездно предоставленных китайской горнодобывающей компанией Vale. В апреле бразильские государственные университеты Сан-Паулу и Рио-де-Жанейро [разработали собственные модели аппаратов ИВЛ, более экономичные, чем зарубежные аналоги.](#)

### 2.6.2. Вопросы диагностики

В течение нескольких месяцев в Бразилии проводилось слишком мало тестов на коронавирус. По данным на 8 июня 2020 года, было [проведено](#) не более 1 млн тестов, что соответствовало 4,7 тыс. тестов на 1 млн жителей. К августу возможности диагностики стали наращиваться: на 1 августа 2020 года проведено уже более 13 млн тестов, или около 61,6 тыс. тестов на миллион. Критический недостаток тестов привел к тому, что среди заболевших коронавирусом значимую долю составляет медицинский персонал.

*Для сравнения, в России на 1 августа 2020 года было проведено более 195 тыс. тестов на 1 млн жителей, а в Испании – около 143 тыс.*

### 2.6.3. Страновые особенности распространения COVID-19

Респираторные заболевания [считаются](#) главной причиной смерти среди коренного населения страны. Ассоциация коренных народов Бразилии утверждает, что уровень смертности от COVID-19 среди коренного населения в два раза превышает показатели по стране.

### 2.6.4. Разработка вакцины

Вакцина, которую разрабатывают ученые Медицинской школы Университета Сан-Паулу, основана на использовании молекулярной биологии для разработки [пустых неинфекционных мультибелковых структур, известных как вирусоподобные частицы \(VLP\)](#), легко распознающиеся клетками иммунной системы. Предлагаемая вакцина напоминает белковый слой вируса. У него есть внешняя часть вируса, но внутри него нет нуклеиновой кислоты, которая позволяет ему размножаться. Миссия команды состоит в том, чтобы создать антитела, действующие против

коронаподобных шипов коронавируса и препятствующие заражению клеток человека.

Помимо этого, две тысячи бразильцев принимают участие в испытаниях вакцины, разработанной в Оксфордском университете. Испытания [проводятся](#) в Рио-де-Жанейро и Сан-Паулу. Процедура была одобрена Национальным агентством по надзору за здоровьем (Anvisa) при поддержке Министерства здравоохранения.

#### 2.6.5. Коэффициент репродукции коронавируса

По оценкам ученых, в Бразилии самый высокий в мире коэффициент репродукции коронавируса (R). По данным Королевского колледжа Лондона, на начало июня он составлял 2,8 – каждый носитель коронавируса заражал в среднем еще 2,8 человека. Согласно исследованию, [опубликованному](#) в журнале Nature 31 июля 2020 года, число R для Бразилии равно 3,1.

Недостаточное финансирование сферы здравоохранения вкупе с отсутствием единых по всей стране обязательных мер [обусловили](#) критический рост заболеваемости и смертности от COVID-19 в Бразилии, переполненность госпиталей, высокий риск для медперсонала.

Отсутствует единая политическая линия в сфере здравоохранения в силу частой смены руководства Министерства здравоохранения и скептического отношения к COVID-19 в высшем руководстве страны.

## 2.7. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

По последним доступным данным ОЭСР, на долю промышленности, включая сектор энергетики, в 2016 году приходилось 16,2% создаваемой [добавленной стоимости](#). По итогам 2018 года Международный валютный фонд (далее – МВФ) поместил Бразилию на девятое место в мире по уровню ВВП с показателем 1,86 трлн долл. США.

Сильные позиции в мире Бразилия занимает в производстве сельскохозяйственной продукции, горнодобывающей промышленности, заметное – в сфере [добычи углеводородов](#).

Пандемия коронавирусной инфекции застала бразильскую промышленность на этапе восстановления после продолжительного периода спада 2014–2018 годов. По оценкам МВФ, в 2019 году прирост ВВП Бразилии составил 1,1%, а прогнозы Всемирного банка на ближайшую перспективу [предполагают](#) сокращение до 8% по итогам 2020 года с последующим ростом на 2,2% в 2021 году. Аналитики портала Euromonitor также прогнозируют, что затяжная рецессия, вызванная пандемией, приведет к сокращению экономики до [уровня 2014–2018 годов](#).

В настоящее время экономика в полной мере испытывает на себе негативные последствия распространения коронавирусной инфекции. Опрос бразильской Ассоциации производителей машин и оборудования среди своих участников показал, что компании соблюдали наложенные правительством ограничения, однако **основной фактор снижения активности** в период карантина заключался в другом – они сталкивались с **односторонней отменой или переносом инвестиционных проектов заказчиками** в связи с политической и экономической неопределенностью, а также были вынуждены соблюдать ограничительные меры, установленных [самими компаниями](#).

В то же время рейтинговое агентство Fitch полагает, что более четверти бразильских компаний уязвимы именно перед **финансовыми последствиями** пандемии: основные проблемные моменты связаны с **низким запасом ликвидности**, риском **девальвации** национальной валюты и ограниченными возможностями по наращиванию долговых обязательств.

По оценке агентства, 6% бразильских компаний принадлежат к сферам, подверженным наибольшему риску негативного воздействия коронавирусной инфекции, включая **авиаперевозки, гостиничный бизнес, добычу нефти и газа**. Еще 18% предприятий относятся к сектору, где риск воздействия пандемии оценивается выше среднего: сюда относятся производство автомобильных комплектующих, аренда автомобилей, металлургия и [горнодобывающая промышленность](#).

Одним из положительных факторов восстановления экономики [называется](#) рост спроса на бразильские энергоносители со стороны Китая – несмотря на мировое падение спроса находящаяся под контролем государства нефтедобывающая



компания Petroleo Brasileiro SA в период пандемии достигла **рекордных показателей экспорта нефти на китайском направлении.**

Тем не менее, в целом в результате негативного влияния пандемии на национальную экономику, по оценкам национального статистического бюро, **рабочих мест лишились почти 5 млн бразильцев**, а общее количество занятого трудоспособного населения сократилось на 5,2% (**до 89,2 млн чел.**). Общий уровень безработицы по итогам первого полугодия **достиг 13,3%.**

## 2.8. ОБРАЗОВАНИЕ

Образовательные учреждения в Бразилии, в частности более 180 тыс. школ, были **закрыты** 12 марта 2020 года. 47 млн учащихся были переведены на программу дистанционного обучения.

**Школы.** После прекращения занятий 12 марта 2020 года школы начали открываться в конце апреля в рамках **инициативы** Президента Ж.Болсонару по открытию экономики. Первыми были открыты военные и военно-гражданские средние школы (всего в стране 13 военных школ, а также 53 военно-гражданских школы). Данная мера была принята на фоне ухудшавшейся экономической ситуации и была призвана вернуть граждан на работу и возобновить деятельность предприятий. Губернатор штата Минас-Жерайс заявил, что 135 тыс. учителей придется вернуться в школы с 22 апреля 2020 года, чтобы организовать дистанционное обучение для детей начиная с 4 мая 2020 года. Кроме того, к работе также должны были приступить 50 тыс. прочих сотрудников школ (административный и технический персонал). Однако 15 апреля 2020 года данное решение было обжаловано профсоюзом учителей и отменено по решению суда.

В июле некоторые частные школы с небольшим количеством учеников **возобновили** очные занятия. В связи с введением дистанционного режима обучения, у учеников из семей с низким уровнем дохода возникают дополнительные трудности из-за отсутствия необходимого оборудования или доступа к сети Интернет, из-за чего повышается вероятность прекращения ими обучения досрочно.

Всемирный банк **выпустил** обзор «Стратегии в сфере образования во время пандемии коронавируса: чему Бразилия может научиться у других стран?».

В частности, в нем говорится о необходимости предоставлять обучающие курсы для



учителей в стране по методам преподавания в удаленном режиме. Исследования показывают, что даже в более благополучных штатах Бразилии, где в школах есть доступ в Интернет, учителя не всегда используют его на занятиях. Авторы обзора **представляют** следующие выводы и рекомендации:

- **неравный доступ к цифровым инструментам, возможности подключения к сети Интернет и приостановка очного обучения поставили перед правительством, школами и учителями сложную задачу по привлечению студентов к дистанционному образованию во время пандемии COVID-19.**  
**В стране не сформирована культура удаленного труда и дистанционного обучения;**
- **изменения затронули всех участников образовательного процесса, и в большей степени учащихся с низким социально-экономическим статусом, существует риск углубления и без того значительного разрыва в доступе к образованию между социально-экономическими группами;**
- **из-за неравного доступа к техническим и цифровым инструментам учителям трудно обучать учащихся с низким уровнем дохода, которые уже с большей долей вероятности бросят школу окончательно;**
- **рекомендуется использовать радио и телевидение для распространения образовательных материалов, а также разрабатывать новые или использовать уже существующие мобильные приложения, платформы и вебсайты;**
- **требуется повышать осведомленность родителей о важности их роли в образовании детей, а также создавать каналы связи для учителей с тем, чтобы они могли совместно готовить программы для дистанционного обучения.**

**Вузы.** Бразилия имеет обширную и децентрализованную систему высшего образования. Всего в стране около 2 600 высших учебных заведений, которые предлагают 35 380 курсов для бакалавров во всех регионах: в каждом из 26 штатов и федеральном округе (Бразилиа) функционируют федеральные и государственные университеты. Однако широкая автономия регионов заставляет руководство вузов скорее прислушиваться к предписаниям местного руководства.

Федеральный университет штата Санта-Катарина [распространил](#) сведения о том, что очная академическая и административная деятельность университета будет приостановлена на неопределенный период, при этом в 30-дневный срок университет должен принять решение о возобновлении семестра 2020-2021 годов.

Федеральный университет Рио-де-Жанейро [решил](#) оказать помощь своим студентам – 3 087 студентов получают пакет помощи (автоматически, без необходимости подавать заявку), предназначенный для субсидирования расходов на еду, поездки, лекарства, моющие и гигиенические материалы, средства индивидуальной защиты и другие препараты, связанные с профилактикой COVID-19.

Министерство образования Бразилии [приняло](#) решение отложить национальный вступительный экзамен в вузы (*National University Entrance Exam*). В соответствии с этим решением, экзамен будет отложен на период от 30 до 60 дней и состоится в ноябре 2020 года, а для определения точных сроков ведомство планирует провести онлайн-опрос.

## 2.9. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

С целью смягчения социально-экономических последствий пандемии США [предоставили Бразилии поддержку](#) в размере 12,5 млн долл. США.

Гуманитарная помощь [была оказана](#) в несколько этапов. 1 мая 2020 года было выделено 950 тыс. долл. США для экономической поддержки уязвимых групп населения. 19 мая 2020 года правительство США через Центры по контролю и профилактике заболеваний (CDC) объявило о выделении 3 млн долл. США на усиление системы общественного здравоохранения Бразилии в целях борьбы с пандемией. 20 мая 2020 года был передан транш в размере 2 млн долл. США для поддержки уже принятых мер по борьбе с распространением коронавируса, а также для обеспечения экстренной помощи коренным племенам Амазонии.

Агентство по международному развитию США (USAID) в координации с правительством Бразилии и гражданским обществом оказало [помощь в размере 1,5 млн долл. США исконным этносам Бразилии](#). Состоялись мероприятия,

направленные на противодействие распространению инфекции: информирование сообществ об опасности пандемии, профилактика и контроль инфицирования и санитарных условий, предоставление продуктов питания и гигиенических наборов.

Также Бюро Государственного департамента по народонаселению, беженцам и миграции (PRM) [поддержало](#) Международную организацию по миграции (ИОМ) в Бразилии с целью мобилизации ресурсов в условиях сложной гуманитарной ситуации в стране. Для беженцев и мигрантов проводятся мероприятия, включающие поддержку центров изоляции и лечение, программы здравоохранения и гигиены, мероприятия по поддержке управления миграцией.

29 мая 2020 года было объявлено о предоставлении дополнительных 6 млн долл. США в виде гуманитарной помощи для чрезвычайных мероприятий в области здравоохранения, водоснабжения, санитарии и гигиены в Бразилии.

В Бразилии действует [значительное число НКО, занимающихся благотворительностью и оказывающих гуманитарную помощь нуждающимся](#). Среди них [выделяется](#) CARE Brazil, работающая преимущественно в северо-восточном регионе и городских центрах Сан-Паулу и Рио-де-Жанейро. CARE Brazil работает совместно с бразильским правительством и местными гражданскими организациями, способствующими ликвидации нищеты. На своем сайте организация собирает пожертвования на борьбу с пандемией.

Команды международной организации «Врачи без границ» работают в крупнейшем городе страны – Сан-Паулу, в котором зарегистрировано наибольшее количество заболеваний, а также в Боа-Висте на севере Бразилии, где проживает значительное число венесуэльских мигрантов и лиц, ищущих убежища. Сотрудники организации помогают бездомным, мигрантам, беженцам и гражданам, живущим в антисанитарных и опасных условиях. Запланировано начало работы команд врачей [в Рио-де-Жанейро и Манаусе](#).

Достойна упоминания деятельность организации Brazil Foundation. Объединение призвано содействовать равенству, социальной справедливости и равным экономическим возможностям для всех. Благодаря кампании под названием «Brazil Foundation в действии – вместе против COVID-19» фонд включен в число [шести лучших благотворительных структур в стране в категории «Финансирование](#)

местных организаций» за свои усилия по оказанию помощи [в связи с пандемией](#).

Бразильская частная компания Vale, занимающаяся добычей полезных ископаемых, логистикой и строительством объектов инфраструктуры, закупила в Китае 5 млн экспресс-тестов на COVID-19. Первая партия в 1 млн тестов была доставлена в Бразилию и передана государству в начале апреля, остальные 4 млн – [в середине того же месяца](#). По оценкам Министерства здравоохранения Бразилии, эта партия тестов составляет половину потребностей страны.

Крупнейшее пожертвование в истории страны было сделано бразильским частным банком Itaú Unibanco, предоставившим 196 млн долл. США на борьбу с распространением коронавируса.

США [выделили](#) грант на производство недорогих аппаратов ИВЛ для использования в больницах Сан-Паулу. Средства в размере почти 200 тыс. долл. США были получены от Управления военно-морских исследований (ONR). 15 июля 2020 года первая партия из 40 аппаратов была поставлена в клинический госпиталь Сан-Паулу.

Частный сектор США также активно [сотрудничает](#) с местными органами власти для проведения кампаний и пожертвований в виде денег, услуг и оборудования для укрепления потенциала бразильской системы здравоохранения и помощи наиболее уязвимым слоям населения. В рамках серии инициатив на эти цели было выделено около 40,5 млн долл. США.

## 2.10. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

С целью информирования граждан о ситуации с COVID-19 в Бразилии был создан правительственный [веб-сайт](#). Ресурс позволяет отслеживать скорость распространения коронавирусной инфекции в отдельных штатах и городах страны.

Однако в начале июня Минздрав [перестал сообщать об изменении общего числа подтвержденных случаев коронавируса в Бразилии](#) в связи с решением правительства о [частичном сокрытии данных](#).



Министерством здравоохранения было запущено [приложение Coronavirus-SUS](#) с целью **повышения осведомленности граждан** об эпидемиологической ситуации. Приложение предоставляет информацию о самом заболевании и рекомендации о профилактике и лечении, а также содержит карту с указанием близлежащих медицинских пунктов. В случае подозрения на инфекцию с помощью данного приложения гражданин может проверить совместимость симптомов и записаться в ближайшее медицинское учреждение для осмотра.

В столице Бразилии власти [прибегли](#) к применению «говорящих дронов» для предупреждения людей об опасности массовых скоплений. При помощи громкоговорителя дрон транслирует сообщение, в котором просит людей оставаться дома либо соблюдать социальную дистанцию в случае необходимости выхода на улицу.

Критический недостаток тестирований на наличие коронавирусной инфекции планируется компенсировать при помощи технологий **искусственного интеллекта**. Бразильские врачи получили доступ к разработке немецкой компании Siemens и китайского концерна Huawei под названием **RadVid-19**. Программное обеспечение помогает анализировать рентгеновские анализы и результаты компьютерной томографии и находить пятна на легких пациентов, которые рассматриваются

как признаки наличия заболевания. RadVid-19 [применяется](#) в 43 бразильских больницах в качестве дополнения к лабораторной диагностике.

Бразильский стартап **Unike Technologies** в сотрудничестве с Кембриджским университетом также собирается [внедрять технологии искусственного интеллекта](#) и машинное обучение для **выявления инфицированных граждан по голосу**. Проходящее в настоящее исследование эффективности программного обеспечения предполагает сбор данных участников через мессенджер What's App. В частности, будет производиться анализ голоса и кашля пациентов. Цель – на основании собранной информации определить образцы здоровых и больных пациентов, что позволит оказывать поддержку потенциальным заразившимся в удаленном режиме.

В сфере сельского хозяйства на период пандемии коронавируса в Бразилии внедрена электронная подпись фитосанитарных сертификатов во избежание физического контакта между людьми и минимизации риска распространения инфекции.

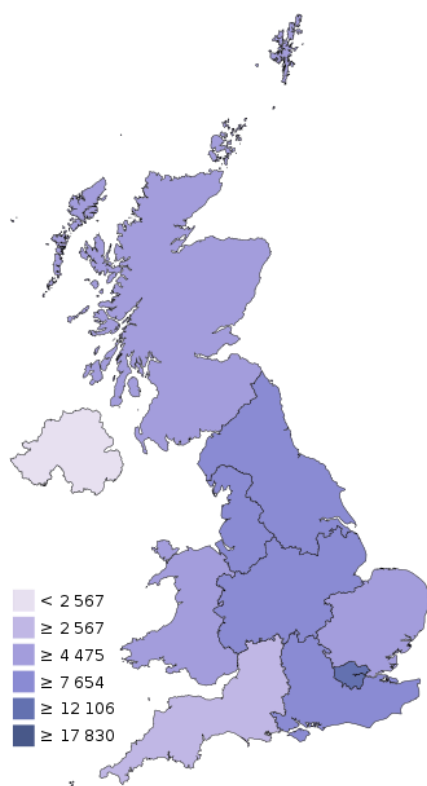
Цифровая подпись [верифицируется по QR-коду](#).

*Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору Российской Федерации (Россельхознадзор) планирует изучить опыт Бразилии по использованию электронных фитосанитарных сертификатов. У бразильской стороны был запрошен проект фитосанитарного сертификата с использованием цифровой подписи, после чего будет рассмотрена возможность его использования. С предложением рассмотреть опыт Бразилии в Россельхознадзор обратилась GAFTA (Международная ассоциация торговли зерном и кормами). В запросе представители объединения заявили, что ограничительные меры, которые многие страны используют для преодоления COVID-19, сильно влияют на экономику. Это, в свою очередь, создает сложности в поставках продовольствия [и кормов во всем мире](#).*



## 3. ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

### 3.1. СТАТИСТИКА ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ



По данным [www.worldometers.info](http://www.worldometers.info) на 1 августа 2020 г., Великобритания занимает 12 место в рейтинге стран по числу заражений COVID-19.

31 января 2020 года двое граждан Китая стали [первыми](#) подтвержденными носителями COVID-19 в Великобритании. Они были помещены в специализированное изоляторное учреждение в Ньюкасл-апон-Тайн.

6 февраля 2020 года в Брайтоне было сообщено о [третьем](#) подтвержденном случае – у человека, который незадолго до этого посещал Сингапур, а позже – горнолыжный курорт в Верхней Савойе, Франция.

Данные о выздоровевших пациентах не публикуются правительством Великобритании с 23 марта 2020 года. Это связано с тем, что в целях экономии тест-систем не проводится анализ на коронавирус у пациентов, клиническая картина которых свидетельствует о [выздоровлении](#).

По состоянию на 1 августа 2020 года в Великобритании зафиксировано 305 623 случая заражения, 46 210 человек стали жертвами пандемии.

По уровню смертности от коронавируса Великобритания, согласно официальной статистике, [занимает](#) третье место в мире (683 человека на каждый миллион жителей). Этот показатель также может быть неточным в связи с большим количеством невыявленных заболевших. Пик смертности от COVID-19 пришелся на апрель 2020 года.

### 3.2. ВЫСШИЙ ОРГАН АУДИТА

Национальное контрольно-ревизионное управление Великобритании работает в удаленном режиме с 24 марта 2020 года.

Доступ в помещения ВОА был [открыт](#) с 1 июня 2020 года для очень ограниченного круга лиц: только тех сотрудников, которым необходимо выполнять работу именно в офисах в Лондоне и Ньюкасле. Оба офиса были переоборудованы таким образом, чтобы обеспечить безопасность сотрудников. Методы работы ВОА пересмотрены, чтобы не препятствовать правительственным органам в осуществлении мероприятий по борьбе с эпидемией COVID-19 и ее последствиями.

ВОА продолжает проводить **финансовый аудит казначейства и других объектов**, согласно ранее утвержденному плану проверок, с учетом того, как ситуация могла отразиться на их работе. На сайте появилась форма для подачи электронных обращений, так как ВОА прекратил обработку почты на физических носителях в связи с пандемией.

*22 апреля 2020 года глава ВОА [опубликовал](#) в блоге статью «COVID-19: что он значит для ВОА Великобритании», в которой говорится, что сотрудники уже месяц работают в удаленном режиме. ВОА был хорошо подготовлен к работе из дома – его системы предназначены для поддержки безопасного удаленного аудита. ВОА готовит обзор, опираясь на фактические данные о значительных государственных расходах, программах и обязательствах, связанных с COVID-19, который будет опубликован в следующем месяце и ляжет в основу серии исследований с применением риск-ориентированного подхода. Продолжится аудит в других важных сферах, не только связанных с COVID-19: это и выход из ЕС, и прогресс в достижении цели по чистым нулевым выбросам углерода, и финансовая устойчивость основных государственных органов.*

План проведения аудитов эффективности существенно **пересматривается**.

Публикация отчетов приостанавливалась, но была возобновлена в апреле 2020 года. В связи с пандемией COVID-19 Казначейство Ее Величества перенесло административный срок публикации счетов центрального правительства с 30 марта на 30 сентября 2020 года. Тесно сотрудничая с Казначейством и другими проверяемыми органами, ВОА [переориентировал](#) свою работу в соответствии с их новым графиком. Таким образом, публикация некоторых отчетов откладывается до осени.



Значительная часть усилий ВОА была перенаправлена на аудит правительственных мер, принятых для противостояния пандемии COVID-19: осуществляется анализ готовности правительства к пандемии, проверяются расходы на прямые меры в области здравоохранения, а также расходы на меры по защите предприятий и физических лиц от экономических последствий. В частности, опубликован [отчет](#) о готовности системы здравоохранения и социального обеспечения к пандемии COVID-19. Национальное контрольно-ревизионное управление пришло к выводу, что система здравоохранения была обеспечена в должной мере: даже на пике эпидемии не было нехватки мест в больницах, в том числе в отделениях интенсивной терапии; было достаточно аппаратов ИВЛ, своевременно решалась проблема нехватки тест-систем. Этот отчет, по мнению ВОА, демонстрирует огромные усилия работников сферы здравоохранения и социального обеспечения, направленные на то, чтобы быстро реагировать на проблему пандемии COVID-19.

Другим документом стал [обзор](#) правительственных мер, принятых для противодействия пандемии COVID-19. ВОА отмечает, что цель обзора – дать общее представление о деятельности правительства и соответствующих расходах. В частности, указывается, что правительство намеревалось потратить 124,3 млрд фунтов стерлингов (около 162 млрд долл. США) на меры противодействия COVID-19. Тем не менее, многие расходы не являются окончательными, поскольку формирование правительственных мер продолжается.

*[Принята](#) Пятилетняя стратегия Национального контрольно-ревизионного управления Великобритании на 2020–2025 годы. Контекст принятия стратегии, связанный с пандемией, отражен в ее преамбуле: «В тяжелые времена особенно важно, чтобы Парламент получал эффективную поддержку в вопросах контроля за работой правительства, а сегодня времена тяжелые как никогда. Ответ на глобальную пандемию COVID-19 и восстановление после нее еще многие годы будут иметь последствия для государственных расходов и предоставления государственных услуг. Масштабы последствий для общества, экономики и работы правительства на данном этапе еще точно не известны. Появятся новые риски, и появятся возможности извлечь уроки из того, как правительство отреагировало на кризис».*

24 июня 2020 года было [опубликовано](#) руководство по финансовой отчетности и управлению в период пандемии COVID-19 для комиссий по аудиту и рискам государственных учреждений. Комиссии по аудиту и рискам консультируют руководящие органы и бухгалтеров по вопросам финансовой отчетности, обеспечения и управления, а также могут оказывать поддержку организациям, предоставляя экспертные заключения. Цель данного руководства – помочь членам комиссий выполнять свои обязанности в различных областях, а также изучить влияние COVID-19 на их организации, в том числе на подготовку ежегодных отчетов, финансовую отчетность, контрольную среду и регулярность расходов.

ВОА планирует подготовить еще ряд отчетов, связанных с деятельностью государства в период пандемии COVID-19. На конец 2020 года – начало 2021 года запланирован выход отчетов:

- о защите и поддержке [уязвимых групп населения](#) в период ограничительных мер;
- о реализации [схем](#) поддержки занятости в период пандемии;
- о [государственных закупках](#), проведенных во время пандемии COVID-19;
- о [кредитной системе поддержки](#) предприятий;
- о предоставлении [ваучеров на бесплатное школьное питание](#) в период пандемии;
- о вызовах, связанных с [доступностью аппаратов ИВЛ](#) во время кризиса;
- о [предоставлении](#) системе здравоохранения и социального обеспечения средств индивидуальной защиты.

### 3.3. ОБЩИЕ МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

На начальном этапе пандемии правительство [опубликовало](#) чрезвычайный план по борьбе с коронавирусом, который предусматривал все вероятные сценарии развития ситуации.

*В план были включены такие вопросы, как общие сведения о вирусе и вызываемом им заболевании, вопрос подготовки государства к вспышкам инфекционных заболеваний, ранее предпринятые*

*действия, планируемые меры, в зависимости от того, по какому сценарию будет развиваться пандемия, роль общества в борьбе с инфекцией.*

23 марта 2020 года в стране был **введен** карантин, включающий следующие ограничительные меры:

- Более одного миллиона граждан обязаны были соблюдать режим самоизоляции до 8 июня 2020 года. Выходить на улицу разрешалось только для покупки еды или занятий физическими упражнениями (один раз в день). За несоблюдение запрета предусмотрен **штраф** на сумму до 1 тыс. фунтов стерлингов (1 236 долл. США) или арест.
- Общественный транспорт работал в штатном режиме, но с некоторыми изменениями в расписании.
- Общественные заведения, в том числе пабы, кинотеатры, театры, музеи и казино, были закрыты с 21 марта 2020 года.
- Также закрыты религиозные учреждения, запрещены религиозные мероприятия, свадьбы. Разрешены только похороны с ограниченным кругом присутствующих.
- Запрещено собираться более двух человек, если они проживают не в одном доме или квартире.
- В продуктовых магазинах и аптеках гражданам предписано соблюдать дистанцию не менее двух метров.
- Поездки на автомобилях, в поездах и автобусах также запрещены за исключением поездок по работе.

В нарушение запретов оставаться дома жители Великобритании в выходные 4–5 апреля 2020 года вышли на пикники, прогулки и пляжи. 5 апреля 2020 года с призывом соблюдать режим самоизоляции и оставаться дома к подданным обратилась Королева Великобритании Елизавета II, что стало четвертым внеочередным обращением за всю 68-летнюю историю правления. На следующий день все британские семьи получили письма с призывом оставаться за подписью Б.Джонсона.

Также правительство **опубликовало** Руководство по социальному дистанцированию, обязательное для выполнения всеми гражданами Великобритании. Документ содержит **практические рекомендации** по сокращению

социального взаимодействия между людьми в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции.

Отдельное внимание уделяется мерам психологической поддержки граждан в условиях пандемии и вынужденной самоизоляции. Для людей, страдающих психическими заболеваниями, действует дополнительная онлайн-поддержка.

Все местные выборы, запланированные в Великобритании на 7 мая 2020 года, были перенесены на 6 мая 2021 года.

11 мая 2020 года правительство опубликовало [план поэтапного снятия ограничений](#), который предусматривал три этапа снятия карантина в течение мая, июня и июля. Первый этап снятия карантина начался 13 мая 2020 года. На этом этапе к работе смогли вернуться люди, занятость которых не предполагает удаленный формат (например, строители или заводские рабочие). Работодатели должны были позаботиться о хорошей вентиляции в помещениях и дезинфекции поверхностей. Разрешено заниматься спортом вне дома, а также проводить время на свежем воздухе при ограничении численности собраний до двух не проживающих вместе человек и при соблюдении дистанции в два метра. Общественным транспортом пользоваться не рекомендуется, в больших закрытых помещениях (например, в магазинах или в метро) необходимо носить маски.

Второй этап начался 1 июня 2020 года. На этом этапе возобновили работу детские сады и школы, начали открываться магазины, не торгующие товарами первой необходимости. Культурные мероприятия и спортивные соревнования возобновились без зрителей, с видеотрансляцией. Так 12 июня 2020 года [возобновился прерванный в марте чемпионат Англии по футболу](#).

С 4 июля 2020 года начался третий этап послаблений, который включает открытие кафе, ресторанов и пабов, салонов красоты, гостиниц, храмов и кинотеатров.

С 1 августа 2020 года должны были возобновить работу спортивные центры, катки и косметологические салоны. Однако 31 июля 2020 года в Великобритании из-за второй волны коронавируса на карантин отправили [около 4,5 миллиона человек](#). Строгие ограничения коснулись всего графства Большой Манчестер, части Ланкашира и Западного Йоркшира.

На этом фоне Премьер-министр Великобритании Б. Джонсон [отказался](#) смягчать карантинные меры. Глава правительства отметил, что прогресс в борьбе с пандемией заметен, однако **повторное широкое распространение вируса не исключалось**. Учитывая рост числа заражений, зафиксированный впервые с мая, было решено **отказаться от смягчения карантина** еще как минимум на две недели августа.

В этой связи власти приняли решение о выделении на нужды системы здравоохранения дополнительных [3,7 млрд долл. США](#) с целью подготовки ко второй волне COVID-19.

Также правительство Великобритании создает запасы жизненно важных лекарств на общую сумму почти 125 млн долл. США. В список вошли 46 различных наименований препаратов, используемых, в частности, во время интенсивной терапии, а также антибиотики. С 24 июля 2020 года ношение масок стало обязательным в магазинах. За нарушение данного распоряжения грозит штраф в размере 130 долл. США.

Эти и другие меры войдут в составляемую кабинетом министров обновленную «дорожную карту» по борьбе с коронавирусом.

### 3.4. ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН

Первоочередные меры правительства по поддержке граждан, введенные 20 марта 2020 года, были направлены на сохранение рабочих мест, финансовую поддержку безработных, укрепление системы социальной защиты для самозанятых и поддержку людей, находящихся на карантине.

Например, налоговые льготы были [увеличены](#) до 3 040 фунтов стерлингов (3 740 тыс. долл. США) на человека на период с 6 апреля 2020 года по 5 апреля 2021 года. Введены **меры поддержки малоимущих граждан**, такие как запрет отключения электричества за неуплату. Гражданам с наибольшим риском заражения доставляются коробки с **бесплатными продуктами питания** и товарами первой необходимости. Также введены дополнительные налоговые льготы для наиболее уязвимых слоев населения, на реализацию этой меры выделено около 480 млн фунтов стерлингов (590 млн долл. США).

Часть неработающих отелей и хостелов была использована для размещения бездомных, а также работников ключевых отраслей, занятых в борьбе с пандемией (например, медицинского персонала).

Государство заключило **соглашения с авиакомпаниями** для возврата в страну всех подданных из-за рубежа, потратив на эти цели 75 млн фунтов стерлингов (92 млн долл. США).

В начале мая 2020 года власти Великобритании **выделили дополнительные средства** общим объемом 76 млн фунтов стерлингов (95 млн долл. США) в качестве помощи гражданам, наиболее пострадавшим от ситуации с новым коронавирусом. Кроме того, правительство обещает выплатить до 5 тыс. фунтов (6 500 долл. США) домовладельцам, которые примут меры для повышения энергоэффективности своего жилья.

В июне **начались переговоры** Министерства финансов Великобритании с крупнейшими частными банками и компаниями по управлению активами о возможности увеличить налоги для богатых граждан. Такими действиями Минфин **собирается** пополнить истощенную государственную казну, запасы которой пошли на борьбу с инфекцией.

### 3.5. ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА

17 марта 2020 года Министерство финансов объявило о **первых мерах по поддержке бизнеса** в связи с пандемией:

- компаниям предоставлены **кредитные гарантии** на сумму 330 млрд фунтов стерлингов (400 млрд долл. США), что составило 15% ВВП страны;
- **максимальный размер кредита** увеличен с 1,2 млн фунтов стерлингов до 5 млн фунтов стерлингов (с 1,5 млн до 6 млн долл. США), при этом отсрочка на выплату процентов составила шесть месяцев;
- малые предприятия розничной торговли, гостиничного и туристического бизнеса на время пандемии **освобождены от налога** на коммерческую деятельность;
- 20 млрд фунтов стерлингов (24,7 млрд долл. США) выделены для помощи инвестиционным компаниям;
- 12 млрд фунтов стерлингов (14,83 млрд долл. США) направлены в Национальную систему здравоохранения (NHS);

- 7 млрд фунтов (8,65 млрд долл. США) предназначены для компаний сектора досуга, также предоставляются в качестве **гарантий по кредитам** для малого бизнеса. Расходы на оплату больничных листов для предприятий с численностью персонала менее 250 человек будут полностью покрываться правительством в течение 14 дней;
- 20 млн фунтов стерлингов (24,6 млн долл. США) выделены на развитие предприятий, помогающих повысить устойчивость Великобритании к долгосрочному воздействию коронавируса, а также в других подобных ситуациях в будущем;
- компаниям-дистрибьютерам продовольствия выделено 3,25 млн фунтов стерлингов (4 млн долл. США) государственного финансирования, чтобы помочь **сократить количество пищевых отходов** и перераспределить до 14 тыс. тонн избыточных запасов продовольствия. Средства направлены на преодоление операционных барьеров в получении, хранении и безопасной транспортировке продуктов питания из ресторанов и магазинов, которые закрывались по причине кризиса.

Впервые в британской истории правительство оказало частному сектору **помощь в выплате работникам заработной платы**. Государственные дотации предполагают компенсацию 80% заработной платы работников, но не превышая 2,5 тыс. фунтов стерлингов (около 3 тыс. долл. США) в месяц. Программа **рассчитана** до октября 2020 года с постепенным привлечением работодателей к оплате части расходов.

Правительство также **выделило** почти 7 млрд фунтов стерлингов (8,65 млрд долл. США) дополнительной поддержки через систему социального обеспечения и облегчения налогового бремени. Самозанятым предоставлена отсрочка по уплате всех налоговых платежей до января 2021 года. Кроме того, выделен почти 1 млрд фунтов стерлингов (1,24 млрд долл. США) на поддержку арендаторов, увеличены размеры жилищных льгот и кредитов таким образом, чтобы жилищное пособие покрывало не менее 30% рыночной арендной платы. Схема сохранения рабочих мест будет обходиться государству в сумму в размере от 3,5 до 4,2 млрд фунтов стерлингов (от 4,32 до 5,19 млрд долл. США) на каждый миллион пострадавших работников.

В июле правительство Великобритании представило **новый план поддержки экономики** в условиях кризиса, предусматривающий стимулирующие меры общим



объемом 30 млрд фунтов стерлингов (37,6 млрд долл. США). Среди мер, призванных спасти рабочие места и вдохнуть жизнь в британскую экономику – налоговые льготы для отелей, ресторанов и рынка жилья, а также выплаты компаниям для сохранения рабочих мест.

В частности, правительство выделяет 9 млрд фунтов (11,7 млрд долл. США) на программу поддержки занятости. В рамках этой программы компании будут получать 1 тыс. фунтов (1300 долл. США) в расчете на каждого сотрудника, отправленного ранее в отпуск без сохранения заработной платы и получающего пособие от государства в данный момент. Еще 2 млрд фунтов (2,6 млрд долл. США) пойдут на реализацию схемы стимулирования занятости среди молодежи.

Правительство планирует объявить дальнейшие меры поддержки экономики осенью текущего года.

## 3.6. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Изначально стратегия борьбы с коронавирусом в Великобритании была направлена на формирование популяционного иммунитета к новой инфекции. В целях распределения нагрузки на национальную систему здравоохранения и постепенной выработки «коллективного иммунитета» принят [Чрезвычайный план правительства](#), который предусматривает четыре фазы борьбы с COVID-19:

**1 фаза – сдерживание:** выявление заболевания на ранней стадии, отслеживание контактов, изоляция, предотвращение распространения коронавируса;

*Например, прямые рейсы, прибывающие в Великобританию, минимум за час до приземления должны предоставить «декларацию здоровья», которая гарантирует, что все пассажиры здоровы. Такая же декларация введена и для морского транспорта.*

**2 фаза – отсрочка:** замедление распространения;

**3 фаза – исследование:** изучение вируса, принятие мер, которые уменьшат его влияние на население Великобритании, применение инновационных методов диагностики, лечения, разработка вакцины;



**4 фаза – смягчение последствий:** обеспечение наилучшего ухода за больными, поддержка больниц для оказания основных услуг и постоянной помощи в интересах минимизации общего влияния заболевания на общество, госуслуги и экономику.

### 3.6.1. Обеспечение системы здравоохранения

В начале эпидемии и на ее пике в Великобритании ощущался **острый дефицит медицинского персонала**: к борьбе с эпидемией коронавируса привлекались медицинские работники, находящиеся на пенсии (порядка 60 тыс. пенсионеров-медиков), а также студенты-медики выпускных курсов.

В срочном порядке решалась **проблема нехватки мест в отделениях интенсивной терапии**. Менее чем за две недели в лондонском конференц-центре ExCeL было **построено** самое большое в мире отделение интенсивной терапии для борьбы с коронавирусом (на 4 тыс. мест).

Медленно решалась **проблема нехватки СИЗ**. Сообщается, что медработники были вынуждены самостоятельно шить импровизированные средства индивидуальной защиты из мешков для мусора, целлофановых фартуков, использовать горнолыжные очки.

К началу эпидемии Великобритания располагала только 9 тыс. аппаратов искусственной вентиляции легких. Правительство объявило грант на разработку аппаратов и поставку их комплектующих, **программа** носит название Ventilator Challenge. На призыв откликнулись более 5 тыс. компаний, которые в короткие сроки обеспечили систему здравоохранения 20 тысячами аппаратов ИВЛ.

В целях поддержки системы здравоохранения Министерству здравоохранения был **списан** долг в размере 13,4 млрд фунтов стерлингов (16,5 млрд долл. США). 300 млн фунтов стерлингов (370 млн долл. США) было выделено на поддержание аптек.

В рамках поддержки фармацевтической отрасли **правительство снизило требования к клиническим испытаниям и административной отчетности**, отложило введение новых услуг, законодательно разрешило пациентам, получавшим рецептурные препараты, приобретать их в дальнейшем в локальных аптеках

без рецептов, организована служба доставки лекарств наиболее уязвимым группам населения.

### 3.6.2. Разработка вакцины

Две приоритетные разработки Великобритании – это вакцины Оксфордского университета и Императорского колледжа Лондона. Оксфордская вакцина уже **достигла** третьей фазы клинических испытаний, а вакцина Императорского колледжа дошла до первой фазы.

*На первом этапе клинических испытаний вакцинируется небольшая группа (20–100 человек), чтобы определить, является ли вакцина безопасной, и узнать больше об иммунном ответе, который она вызывает. На втором этапе вакцинируются несколько сотен человек, чтобы ученые могли больше узнать о степени безопасности вакцины и определить правильную дозировку. На третьем этапе вакцина дается нескольким тысячам человек для подтверждения ее безопасности, определения редких побочных эффектов и эффективности. Эти испытания включают контрольную группу, которой дают плацебо.*

Как показали **два отдельных исследования**, иммунитет к коронавирусу может сохраняться всего несколько месяцев. Ученые Королевского колледжа Лондона, проанализировав данные 90 пациентов и работников здравоохранения, выяснили, что уровень антител в их иммунной системе достигал пика через три недели после появления первых симптомов COVID-19. У исследованных был сильный иммунный ответ. Но в течение **трех месяцев уровень антител снизился в 23 раза**, у некоторых исследуемых антитела больше не обнаруживались. Анализ показывает, что излечившиеся пациенты могут быть подвержены повторному заражению. Эксперты из Китая пришли к схожему выводу. Результаты этих исследований повлияют на процесс выработки эффективной вакцины.

В свете этих фактов наиболее перспективной видится разработка тех вакцин, которые, подобно прототипу Оксфордского университета, **дают двойной иммунный ответ**. Исследования действия оксфордской вакцины показывают, что введение двух инъекций одной и той же вакцины стимулирует иммунный ответ организма, заметно увеличивая количество нейтрализующих антител, а также Т-клеточный ответ.

*Именно Т-клеточным ответом организма **объясняется** недостаточная показательность тестов на антитела к SARS-CoV-2: у многих пациентов, перенесших COVID-19, антитела не вырабатываются, а с вирусом борются Т-лимфоциты (Т-клетки, Т-киллеры). Анализ показывает, что Т-клетки, которые выработал организм исследуемых пациентов в 2002–2003 годах при заболевании SARS-CoV-1, остаются активными до сих пор и обеспечивают защиту от нового коронавируса. Исследование данной формы иммунного ответа организма, а также разработка тестов на наличие Т-клеток является перспективным направлением деятельности.*

18 июня 2020 года Министерство здравоохранения Великобритании **сообщило**, что компания **AstraZeneca** заключила сделку по производству оксфордской вакцины. Производство было запущено еще до клинического одобрения. Планируется приоритетная вакцинация двух групп населения: работников сферы здравоохранения и социального обеспечения, а также лиц с повышенным риском серьезного заболевания, в том числе лиц старше 50 лет и людей с заболеваниями сердца и почек.

*При этом специалисты Императорского колледжа, **изучив** возможные последствия вакцинирования разных групп населения, пришли к выводу, что вакцина может не очень хорошо подействовать на пожилых людей и спровоцировать воспалительные процессы. В то же время, для детей вакцинация должна быть более эффективной, поэтому специально для них разрабатывается вакцина в форме назального спрея.*

Британский посол в ЕС сэр Тим Барроу **заявил**, что Великобритания не будет участвовать в общеевропейской схеме вакцинации. Если государство присоединится к этой схеме, оно не будет иметь права голоса при принятии решений, в том числе о цене, не сможет вести параллельные переговоры с потенциальными производителями.

### 3.6.3. Разработка методов лечения

По всей Великобритании были **развернуты** крупнейшие в мире клинические испытания потенциального лекарства от коронавируса. На мероприятие выделено

2,1 млн фунтов стерлингов (2,6 млн долл. США). В рамках испытаний проверялась эффективность следующих средств: лопинавир-ритонавир (обычно используемый для лечения ВИЧ), дексаметазон (тип стероидов, применяемых для уменьшения воспаления), гидроксихлорохин (применяется для лечения малярии).

ВОЗ высоко [оценила](#) предварительные результаты проведенных в Великобритании клинических испытаний препарата **дексаметазон** для лечения больных COVID-19. Согласно выводам специалистов, средство на 30% снижает смертность среди тяжелобольных, которые подключены к аппаратам ИВЛ, и на 20% – больных на кислородной поддержке.

Университетский колледж Лондона и инженеры Mercedes Formula One [разработали](#) адаптированное устройство с постоянным положительным давлением в дыхательных путях, которое доставляет кислород в легкие без инвазивных аппаратов ИВЛ.

#### 3.6.4. Вопросы диагностики

Исследователи Оксфордского университета [создали](#) простой и доступный экспресс-тест, основанный на распознавании РНК COVID-19. Первые испытания показали высокую точность выявления коронавируса даже на ранних стадиях. Для получения результата требуется около 30 минут. До этого тестирование на коронавирус в Великобритании занимало минимум два часа. Провести тест можно даже в домашних условиях.

Министерство здравоохранения установило план – проводить 100 тыс. тестов на коронавирус в день. По состоянию на 1 августа 2020 года **более 16 млн человек прошли тестирование на коронавирус в Великобритании**, или почти 240 тыс. человек на каждый миллион жителей страны.

*В интересах наращивания объемов тестирования Великобритания с апреля 2020 года закупает тест-системы также в Южной Корее.*

#### 3.6.5. Развитие IT в здравоохранении

Запущена [онлайн-платформа](#) для опроса граждан, имеющих симптомы коронавирусной инфекции, в целях **анализа географии распространения**

и планирования снабжения медицинских учреждений необходимыми препаратами и оборудованием.

Создано приложение для отслеживания контактов лиц, у которых диагностирован коронавирус, для предотвращения дальнейшего распространения инфекции.

Запущена [онлайн-платформа](#) для привлечения коммерческих компаний в области поставки медицинского оборудования, средств диагностики, предоставления лабораторных мощностей.

На фоне эпидемии более чем в два раза увеличилось количество пользователей официального мобильного приложения Министерства здравоохранения, позволяющего, в частности, дистанционно записываться на прием к специалистам, повторно заказывать рецептурные лекарства.

В Великобритании принимаются довольно активные меры по сдерживанию распространения эпидемии, но их эффективность ограничена рядом факторов:

- **нехватка медицинского оборудования:** несмотря на призыв со стороны органов власти к частному сектору помочь в обеспечении государства аппаратами ИВЛ и их комплектующими, а также на инновационные разработки, способные заменить ИВЛ, длительное время ощущался острый дефицит этих аппаратов;
- **нехватка статистических данных:** с 23 марта 2020 года в Великобритании не ведется статистика по количеству выздоровевших пациентов с COVID-19. Это связано с тем, что в целях экономии тест-систем не проводится анализ на коронавирус у пациентов, клиническая картина которых свидетельствует о выздоровлении.

## 3.7. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

По уточненным [оценкам](#) рейтингового агентства Fitch, экономика Великобритании может сократиться почти на 7,8% в этом году на фоне неопределенности торговых отношений с Евросоюзом после Brexit и эпидемии COVID-19.

Согласно экономическим прогнозам, закрытие заводов и предприятий в связи с распространением коронавируса приведет к тому, что в 2020 году Великобритания впадет в глубокую **рецессию**, а последний кварталный

экономический прогноз KPMG **показал**, что рост ВВП Великобритании уже прекратился. Кроме того, на сегодняшний день индекс деловой активности в производственном секторе (PMI) Великобритании упал до 47,8, что свидетельствует об усилившейся стагнации в этом секторе.

**Британские автопроизводители**, среди которых Aston Martin, Bentley, Jaguar-Land Rover вынуждены были временно **закрыть** свое производство. Кроме того, из-за перебоев в цепочке поставок и кардинального снижения спроса **остановил** свое производство крупнейший в Великобритании автозавод Nissan, обеспечивающий 1/4 всего производства автомобилей этой марки. Транспортная отрасль была **дополнительно профинансирована** на общую сумму 490 млн долл. США.

Компания JCB по производству тяжелой строительной и сельскохозяйственной техники временно закрыла все свои девять заводов, находящихся на территории Англии.

Правительство обсуждает меры **изоляции ключевой группы сотрудников на атомных станциях** для обеспечения их непрерывной работы после того, как властям пришлось приостановить работу станции по переработке ядерного топлива в Селлафилде в связи с обнаружением у сотрудников коронавируса.

Одновременно с этим компании оборонной промышленности и автопроизводители частично **перепрофилировали** свое производство для выпуска специального медицинского оборудования, включая аппараты для ИВЛ. О такой возможности также заявил крупнейший производитель стали UK Steel. Кроме того, ликероводочные заводы будут поставлять спирт, необходимый для производства эффективного дезинфицирующего средства.

Для поддержки экономики правительство **анонсировало** предоставление **кредитных гарантий** на 330 млрд фунтов стерлингов (407,74 млрд долл. США) для помощи предприятиям в оплате счетов.

Таким образом, распространение коронавируса оказало серьезнейшее влияние на промышленный комплекс страны, в особенности на **машиностроительную отрасль**. Предусмотренные государственные меры поддержки оказались **недостаточны для покрытия убытков**, поэтому ряд предприятий были вынуждены

перепрофилировать свои производства исходя из текущей социально-экономической конъюнктуры.

## 3.8. ОБРАЗОВАНИЕ

С 20 марта 2020 года [закрыты](#) все образовательные учреждения за исключением тех, в которые ходят дети работников ключевых отраслей и дети из уязвимых групп населения (дети, с которыми работают представители социальных служб, а также молодые люди в возрасте до 25 лет с особыми потребностями в области здравоохранения и образования).

На сайте правительства создан [специальный раздел](#) с перечнем онлайн-материалов для обучения на дому. Раздел разрабатывался при участии ведущих экспертов в области образования и включает в себя материалы по английскому языку, математике, естественным наукам, физической культуре, психологической поддержке, а также материалы для детей, занимающихся по особым образовательным программам.

Начальные школы и детские сады начали [открываться](#) 1 июня 2020 года, средние школы и колледжи открыты на две недели позже – с 15 июня 2020 года.

Детям, имеющим право на бесплатное школьное питание, предоставляется национальная схема ваучеров на сумму 15 фунтов (18 долл. США) в день, позволяющая получать питание, оставаясь дома.

Правительство предприняло [меры](#) по поддержке образовательных учреждений. Государственные школы могут подать заявку на покрытие следующих расходов:

- дополнительные расходы на обслуживание помещений (включая коммунальные платежи и другие услуги, необходимые для поддержания санитарных норм) в случаях, когда школы остаются открытыми для детей из уязвимых групп населения и детей работников ключевых отраслей;
- расходы на бесплатные школьные обеды для детей, не посещающих школу, в случаях, когда издержки не покрываются ваучером. Например, издержки школ до введения системы ваучеров или при предоставлении обедов напрямую;



- дополнительные расходы в связи с мерами по уборке помещений. Например, при подозрении на коронавирусную инфекцию или в уже подтвержденных случаях.

Введен максимальный размер выплат для школ:

- меньше 250 учеников – 25 тыс. фунтов стерлингов (31 тыс. долл. США);
- от 251 до 500 учеников – 30 тыс. фунтов стерлингов (37 тыс. долл. США);
- от 501 до 1 тыс. учеников – 50 тыс. фунтов стерлингов (62 тыс. долл. США);
- свыше 1 тыс. учеников – 75 тыс. фунтов стерлингов (93 тыс. долл. США);
- для специализированных школ – 50 тыс. фунтов стерлингов (62 тыс. долл. США).

15 июля 2020 года [сообщается](#), что школы будут и далее продолжать обеспечиваться финансированием для покрытия расходов на бесплатное школьное питание в течение кризисного периода.

Экзамены, в том числе на получение дипломов о среднем образовании, были отменены, [ученики получили прогнозные оценки](#), вычисленные на основе их текущих успехов. Такие результаты будут приниматься при поступлении в вузы.

На пресс-конференции 31 июля 2020 года премьер-министр Борис Джонсон [объявил](#), что все дети должны вернуться в детские сады, начальные и средние школы и колледжи начиная с сентября 2020 года «по плану полного дня».

Вузы также были переведены на **дистанционный формат обучения**. Кампусы не закрыты, но студентам рекомендовано соблюдать режим социального дистанцирования. По возможности, использовались видео-лекции, экзамены частично проводились в режиме онлайн, кроме того, были скорректированы сами программы тестирования. По прогнозам, **обучение в нормальном режиме будет восстановлено не раньше сентября**. Многие студенты хотели бы получить возможность повторить год обучения.

17 июля 2020 года [обновлены](#) инструкции для вузов, которым необходимо следовать при возвращении студентов к учебному процессу в сентябре 2020 года.



## 3.9. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

**Входящая помощь:** США направили в Великобританию 200 аппаратов ИВЛ в качестве меры поддержки.

Вьетнам **пожертвовал** 550 тыс. масок пяти европейским странам для борьбы с пандемией коронавируса, в том числе и Великобритании.

**Исходящая помощь:** Великобритания **выделила** 8,5 млн долл. США в качестве гуманитарной помощи Венесуэле. Средства были распределены между гуманитарными агентствами в стране для улучшения санитарных условий и вакцинации населения.

В феврале Великобритания **направила** в КНР гуманитарную помощь (50 тыс. пар медицинских перчаток, 35 тыс. защитных костюмов).

Великобритания вместе с Францией и Германией направила первую партию медицинского оборудования в Иран (лабораторные тесты на коронавирус, медоборудование и средства индивидуальной защиты).

Таким образом, в настоящий момент Великобритания выступает в большей степени как донор гуманитарной помощи, однако ее объемы относительно невелики. При этом помощь оказывается не только по государственным каналам, но и силами частных организаций. Британская автокомпания Jaguar Land Rover **передала** более 160 машин организациям по всему миру. 57 из этих автомобилей (в том числе 27 моделей Defender последнего поколения) предназначены для британского отделения «Красного Креста». Это интересный пример того, как бизнес может оказывать помощь, фактически повышая узнаваемость своей продукции в мире и получая репутационные дивиденды.

Благодаря финансовой помощи Благотворительного фонда Гуркхи (Gurkha Welfare Trust), сотрудники Посольства Великобритании в Непале в сотрудничестве с местными властями страны **доставили** жизненно важное оборудование и предметы первой необходимости, включая лекарства, средства индивидуальной защиты, дезинфицирующее средства для рук и чистую воду для сельских медицинских учреждений.

В конце июня 2020 года британская компания PrimerDesign Ltd., дочерняя компания Novacyt SA в качестве гуманитарной помощи [доставила в Египет](#) партию из 100 тыс. тестов ПЦР.

Британская Верховная комиссия Масеру [призывает](#) неправительственные и общественные организации участвовать в тендере на финансирование грантов в размере до 5 800 долл. США для проектов по борьбе с COVID-19 в Лесото. Отобранные проекты должны начаться 15 августа 2020 года и быть завершены к 31 декабря 2020 года и соответствовать одной из следующих целей:

- сокращение распространения коронавируса среди целевой группы населения Лесото;
- помощь определенному району или целевой группе населения для борьбы с социальными или экономическими последствиями пандемии коронавируса;
- помощь в разработке государственной политики или процессов для достижения двух вышеуказанных целей.

## 3.10. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Ведущие технологические компании и исследователи в области искусственного интеллекта предложили свою помощь (персонал, техническую поддержку) для борьбы с коронавирусом. Компания **Uber** предложила бесплатные поездки на такси медперсоналу. Служба доставки еды **Deliveroo** готова обеспечивать работников системы здравоохранения питанием. Компания **Amazon** заявила о готовности на безвозмездной основе предоставлять системе здравоохранения инструменты видеоконференцсвязи и другие элементы облачных услуг.

Разработчики видеоигр из Великобритании добавляют в свои проекты сообщения о необходимости оставаться дома на время пандемии коронавируса

Полицейские службы начали [использовать](#) беспилотные летательные аппараты для выявления нарушений режима карантина.

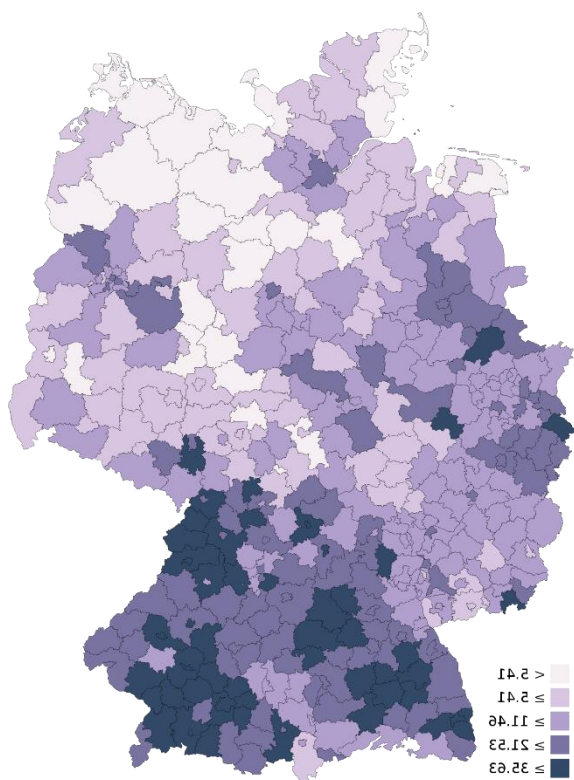
Крупные национальные провайдеры предоставляют гражданам бесплатный безлимитный Интернет.

Правительство **выделило** почти 20,5 млн долл. США (16,54 млн фунтов стерлингов) предприятиям для разработки информационных систем и технологических инноваций, которые помогли бы стране во время борьбы с вирусом: онлайн-сервисов в сфере предоставления услуг и образования, средств коммуникации, онлайн-платформ для государственной деятельности и информирования граждан.

По заказу правительства Великобритании американская компания VMware **разработала** приложение NHS COVID-19 для осуществления мониторинга и контроля за распространением коронавирусной инфекции. Однако после проведения пилотных испытаний было принято решение отказаться от программного обеспечения **по этическим соображениям**. Изначально система была устроена таким образом, что собранные со смартфонов данные передавались в процессинговый центр, что вызывало жалобы в связи с угрозой конфиденциальности личных данных. В июне было **объявлено** о необходимости внедрения нового дизайна приложения на базе технологии Google и Apple, не предполагающего передачу данных с мобильных устройств. В настоящее время работа над программой завершается. Предполагается, что она позволит не только отслеживать движение инфицированных граждан, но и даст возможность пользователям идентифицировать болезнь по отдельным признакам и записаться на тест по определению наличия COVID-19.

## 4. ГЕРМАНИЯ

### 4.1. СТАТИСТИКА ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ



**Первый** случай заражения COVID-19 в Германии зафиксирован 27 января 2020 года в Баварии у гражданина, контактировавшего с коллегой из Китая. Последующие восемь случаев были подтверждены у сотрудников компании, в которой он работал.

Сообщение о первом **подтвержденном** случае заражения за пределами Баварии появилось 25 февраля 2020 года.

Заболевание было выявлено у жителя Северной Рейн-Вестфалии, а также Баден-Вюртемберга. Большинство случаев этого

периода связано с поездками местных жителей в Италию, в частности, на горнолыжные курорты.

**Малое количество смертельных случаев** в Германии от вируса объясняется хорошей оснащенностью немецких больниц и клиник. 1 160 больничных учреждений имеют палаты или места интенсивной терапии. Общее количество мест в отделениях интенсивной терапии составляет 28 031, или 33,7 мест на 100 тыс. человек, – это один из самых **высоких** показателей в мире.

По состоянию на 1 августа 2020 года общее число заболевших составляет 212 320 человек, Германия **занимает 18 место** в мире этому показателю. Умерших – 9 232 человека, выздоровевших – 194 700 человек.

### 4.2. ВЫСШИЙ ОРГАН АУДИТА

Федеральная счетная палата Федеративной Республики Германия с середины марта перешла на **удаленный режим работы**. Использование практик, процедур и информационных технологий было адаптировано в краткие сроки с учетом сложившейся ситуации. Для всех сотрудников обеспечена централизованная

вспомогательная поддержка. Приостановлены командировки, сокращен объем проверочных мероприятий.

ВОА продолжает исполнение своих конституционных обязанностей по проведению аудитов и подготовке отчетов. Приоритетной задачей ВОА на период пандемии стало предоставление консультаций правительству и парламенту. С ослаблением карантинных мер была частично [возобновлена](#) работа на объектах с соблюдением социального дистанцирования и рекомендуемых гигиенических требований.

ВОА проводит проверки деятельности федеральных властей в контексте противодействия пандемии COVID-19. В марте 2020 года на официальном сайте ВОА опубликован [отчет](#) «Меры федерального бюджета по борьбе с влиянием пандемии коронавирусной инфекции (ключевые параметры дополнительного бюджета 2020 года)». Аналитическая часть отчета включает в себя краткое резюме по принятым экономическим мерам и показателям бюджета, госдолгу, фондам стабилизации экономики, компенсации сокращенного рабочего времени, оценке принятых мер с финансовой точки зрения.

ВОА также стремится проводить оценку влияния последствий пандемии COVID-19. В мае 2020 года подготовлен [отчет](#) о текущем экономическом положении и дополнительном финансировании **основного немецкого железнодорожного оператора Deutsche Bahn (DB)** в связи с кризисом, вызванным пандемией. ВОА пришел к выводу, что федеральное правительство должно принять меры для дальнейшего структурного развития DB, которые были ранее объявлены Федеральным министерством транспорта и цифровой инфраструктуры.

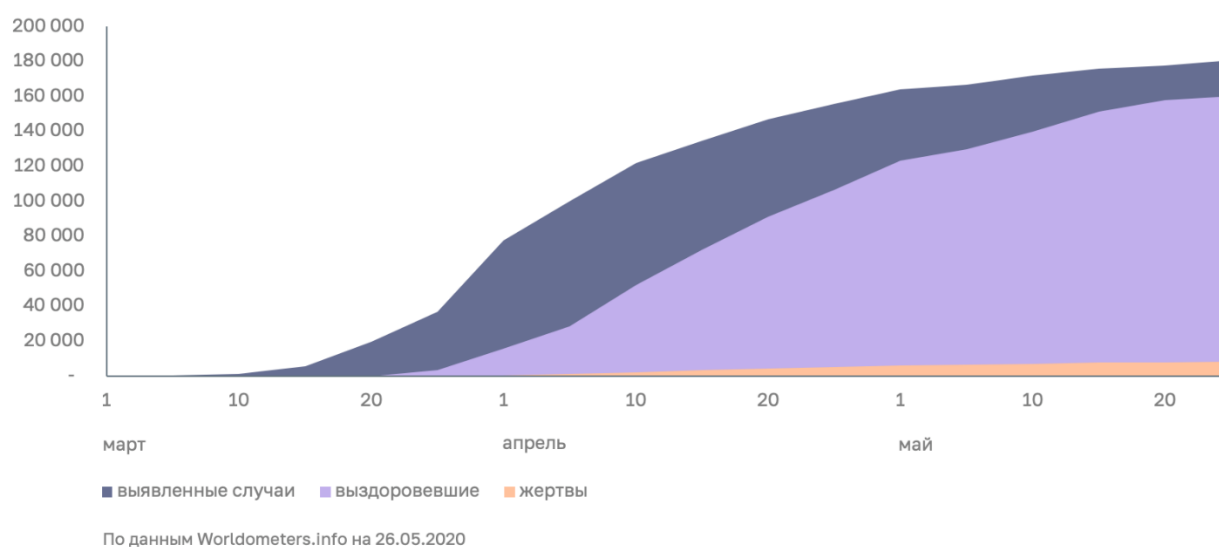
## 4.3. ОБЩИЕ МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Общепризнанные успехи Германии в борьбе с пандемией во многом объясняются наличием **специального плана** на случай подобной ситуации – в частности, нашли применение законы о чрезвычайном положении, [принятые еще в 1968 году](#), а также Закон о защите от инфекционных болезней 2001 года, регулирующий компетенции федерального правительства и региональных властей по [эпидемиологическому надзору](#). Кроме того, институтом Роберта Коха централизованно выпускаются актуализированные **подробные рекомендации по противодействию** коронавирусной инфекции, включающие как практические шаги по защите

населения, так и инструкции для системы здравоохранения, которым следуют все [медицинские учреждения страны](#).

В исследовании группы немецких ученых, опубликованном 15 мая 2020 года в научном журнале Science, с помощью математических моделей доказывается, что распространение коронавирусной инфекции в Германии удалось остановить благодаря **быстрым и решительным действиям властей** по ограничению общественной жизни, отмене массовых мероприятий и запрету на контакты между людьми. Причем именно последний, [самый радикальный шаг](#) позволил остановить [распространение инфекции](#).

### Эпидемия COVID-19 в Германии



Карантин в стране объявлен 23 марта 2020 года, введен запрет на собрания более двух человек, закрыты школы и прочие общественные места. Кроме того, с учетом традиционных принципов федерализма каждый регион обладает **высокой долей самостоятельности** в борьбе с пандемией и устанавливает свои дополнительные правила, определяет штрафы и уровень контроля в зависимости от эпидемиологической обстановки.

*Так, режим чрезвычайного положения был введен только в Баварии, где в рекордные сроки был разработан и принят закон «О чрезвычайной ситуации в здравоохранении», предоставляющий региональному правительству беспрецедентные полномочия. Например, соответствующие ведомства могут изъять у любого гражданина материалы и санитарные средства, предназначенные*

*для оказания медицинской помощи и ухода за больными, а также в обязательном порядке привлекать гражданских специалистов к [борьбе с кризисом](#).*

По тем же причинам между регионами существенно различаются основания для **привлечения к ответственности** за нарушение ограничений, суммы штрафов и формы наказания, хотя юридически они основываются на едином федеральном Законе о защите от инфекционных болезней.

*Максимальные штрафы в размере до 25 тыс. евро или наказание вплоть до тюремных сроков предусмотрены в случае заражения других граждан вследствие нарушения требований. В 15 землях из 16-ти введено требование обязательного использования масок в общественных местах, за нарушение которого предусмотрены штрафы от 25 до 150 евро в [зависимости от региона](#). Наиболее либеральные штрафы были введены в Бремене и Баден-Вюртемберге, а в Баварии минимальный штраф 150 евро полагается даже за выход одного человека на улицу без уважительной причины, а также за нарушение социальной дистанции в полтора метра. Наибольшее количество штрафуемых нарушений [предусмотрено в Берлине](#).*

Федеральное правительство и власти земель 6 мая 2020 года договорились продлить ограничения на контакты между людьми до 5 июня 2020 года, однако ввели некоторые послабления. Например, открываются магазины, возобновляются школьные занятия, разрешены встречи в составе не более двух семей. В то же время, вопрос дополнительного ослабления ограничений остается в компетенции [региональных органов власти](#).

Регионы должны обеспечить, чтобы в одном районе или городе земельного подчинения в течение семи дней число новых случаев заражения не превышало 50 человек на 100 тыс. жителей. В случае рассредоточенной региональной вспышки, выходящей за пределы одного района, здания или организации, и неясных цепочек распространения инфекции снова будут введены общие ограничения, включая закрытие школ, парикмахерских, магазинов и других заведений, ограничение въезда и выезда, а также общие ограничения на [социальные контакты](#).



С конца апреля власти Германии начали поэтапное снятие ограничений. Так, с 11 мая 2020 года **отменены ограничения** на государственных границах — теперь граждане могут пересекать их беспрепятственно, как и было до пандемии. Также отменено предупреждение об опасности путешествий в 29 стран Европы (члены ЕС и Шенгенского соглашения), **возобновлены регулярные перелеты**.

При этом до 31 августа 2020 года сохраняется предупреждение об **опасности посещения более чем 160 государств за пределами Европы**. До сентября возможны точечные исключения, если в какой-либо стране эпидемиологическая обстановка существенно улучшится.

Во всех федеральных землях уже работают музеи, фитнес-клубы, бассейны под открытым небом, пляжи, отели, турбазы, рестораны, бары, магазины, детские сады и школы. При этом **ограничения на социальные контакты** сохраняются – собираться можно максимум вдесятером или в кругу представителей двух домохозяйств. Остается в силе **масочный режим**.

В конце июля – начале августа появились признаки **второй волны** эпидемии. Однако, по своим масштабам она не сравнима с первой.

Германия лучше своих европейских соседей справляется с пандемией коронавируса и демонстрирует **низкий уровень смертности** среди заболевших. В этом ей помогают **широкая программа тестирования**, открытый рынок в сфере здравоохранения и низкая доля пожилых людей среди заразившихся.

## 4.4. ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН

Федеральное правительство Германии предприняло ряд мер, направленных на непосредственную **поддержку граждан** в условиях пандемии COVID-19, ключевым элементом которых стало **сохранение занятости и уровня доходов**:

- Облегчен доступ рабочих к получению пособия в рамках **программы компенсации сокращенного рабочего времени** до конца 2020 года. Увеличены **выплаты** в рамках пособия: гражданам, чьи рабочие часы были сокращены на 50%, выплачивается 70% от их фиксированного чистого вознаграждения (77% для домохозяйств с детьми) начиная с четвертого месяца получения пособия, и 80% (87% для домохозяйств с детьми) начиная с седьмого месяца. Работникам было разрешено совмещать трудовую деятельность (получать



дополнительный заработок) без вычета из пособия (аналогичная мера применяется к пенсионерам, получающим пенсии по старости). Период привилегированных условий по пособию продлен с 70 до 115 дней (низкая фиксированная налоговая ставка и др.). Механизм компенсации распространен в том числе на временных работников.

- Внесены изменения в Закон о продолжительности рабочего времени: в качестве исключения рабочие часы могут быть увеличены (до 12 часов вместо десяти), сокращены периоды отдыха между двумя рабочими днями (девять часов вместо 11), введена возможность привлекать к трудовой деятельности работников в воскресенье и на время государственных праздников.
- Продлены выплаты по безработице на три месяца для тех, у кого они заканчиваются в период до 31 декабря 2020 года.
- Значительно упрощен доступ для получения **базового дохода**, в особенности для самозанятых и представителей искусства.
- Выплачивается компенсация для граждан, которые не могут продолжать трудовую деятельность по причине карантина или в случае заражения COVID-19. **Компенсация потери доходов** выплачивается на основе Закона о защите от инфекций;

Также предусмотрен ряд мер социальной поддержки, не связанных с трудовой деятельностью:

- Введен **мораторий на выселение**. Долги по аренде должны быть возмещены не позднее 30 июня 2022 года. Гражданам предоставляется право на отсрочку платежей за газ, электричество, телефон. Услуги не могут быть отключены за неуплату.
- Принят ряд **налоговых послаблений**: введен мораторий на выплату задолженности по налогам, прекращено исполнение судебных постановлений об аресте имущества;
- Упрощены процедуры получения **пособий на ребенка** для семей с низким уровнем дохода. Уровень дохода за последний месяц считается в качестве базового показателя (ранее рассчитывался уровень дохода за шесть месяцев).

Ценные активы не будут учитываться на этот срок. Пособия на ребенка, срок действия которых подходит к концу, будут автоматически продлены на шесть месяцев без дополнительного пересмотра.

- Гражданам, вынужденным оставаться дома для ухода за ребенком в связи с закрытием школ, выплачивается до 67% от потерянного дохода, но не более 2 016 евро в месяц и на срок до шести недель, родителям-одиночкам – на срок до 20 недель.
- Для работников ключевых отраслей предоставляется уход за ребенком в детских садах и школах. Такая мера может быть распространена на другие группы лиц и профессии, если необходима помощь в уходе за ребенком.
- Социальная поддержка учителям и учащимся предусматривает сохранение грантов федерального правительства на образование (BAföG) даже в случаях, когда преподавание в школах или университетах приостановлено.
- Около 540 социальных учреждений получили дополнительное финансирование для расширения социальной помощи нуждающимся. Единовременная премия в размере 1 000 евро предусмотрена для работников, обеспечивающих уход за пожилыми людьми.
- Предпринимаются меры по противодействию домашнему насилию. Расширен спектр консультационных услуг, ориентированных на родителей и детей. Учреждена горячая линия «Насилие в отношении женщин».

В июне текущего года правительство Германии [утвердило](#) второй пакет стимулирующих мер в размере 130 млрд евро, рассчитанный на 2020–2021 годы. Меры социальной поддержки населения в рамках данного пакета предполагают единовременные выплаты семьям в размере 300 евро на одного ребенка.

## 4.5. ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА

По последним доступным подсчетам Брюссельского международного аналитического центра «Брейгель» (BRUEGEL), Германия во многих случаях существенно [опережает](#) другие развитые государства в плане **бюджетных расходов** на поддержку экономики и предотвращение распространения инфекции.

Дискреционные бюджетно-налоговые меры, принятые в рамках борьбы с последствиями пандемии COVID-19 по состоянию на 16 июля 2020 года или последнюю доступную дату, в процентах от ВВП за 2019 год

	Непосредственное бюджетное воздействие	Отсрочки	Другие механизмы предоставления ликвидности/гарантии
Бельгия	1.4%	4.8%	21.9%
Дания	5.5%	7.2%	4.1%
Франция	4.4%	8.7%	14.2%
Германия	8.3%	7.3%	24.3%
Греция	3.1%	1.2%	2.1%
Венгрия	0.4%	8.3%	0.0%
Италия	3.4%	13.2%	32.1%
Нидерланды	3.7%	7.9%	3.4%
Португалия	2.5%	11.1%	5.5%
Испания	3.7%	0.8%	9.2%
Великобритания	8.0%	2.3%	15.4%
США	9.1%	2.6%	2.6%

Так, меры непосредственного бюджетного стимулирования достигают в общей сложности 284 млрд евро (8,3% ВВП), отсрочки по уплате налогов и других платежей – 251 млрд евро (7,3% ВВП), а другие механизмы повышения ликвидности, включая предоставление правительственных гарантий – 832,1 млрд евро (24,3% ВВП). По данным официальной статистики ВВП Германии по итогам 2019 года составил 3 435,2 млрд евро.

Наиболее значимые в финансовом выражении меры поддержки бизнеса включают:

- 100 млрд евро направлены на докапитализацию и покупку долей участия в компаниях, пострадавших от пандемии, через Фонд стабилизации экономики;
- 50 млрд евро прямых субсидий самозанятым и микропредприятиям (до 15 тыс. евро на компанию);
- 10 млрд евро на дополнительные компенсации в рамках программы сокращенного рабочего времени (Kurzarbeitergeld);

- 3,1 млрд евро ежегодно на период 2021–2024 годов на дополнительные **инвестиции в частный сектор**;
- 2 млрд евро на расширение **финансирования стартапов**, новых технологических компаний и малого бизнеса;
- 33,5 млрд евро в виде налоговых льгот и других сокращений налоговых поступлений;
- 500 млрд евро в виде **отсрочек по уплате налогов**, включая 70 млрд евро отсрочки по прямым налогам на прибыль компаний, и 430 млрд евро по косвенным налогам и социальным взносам (основано на экспертной оценке Bruegel);
- 365,5 млрд евро на расширение существующей программы **государственных гарантий бизнесу** в рамках национального банка развития «Кредитный институт по восстановлению» (KfW) и 100 млрд евро на рефинансирование крупных задолженностей перед этой организацией;
- 400 млрд евро на предоставление гарантий и поддержание ликвидности компаний в рамках Фонда стабилизации экономики;

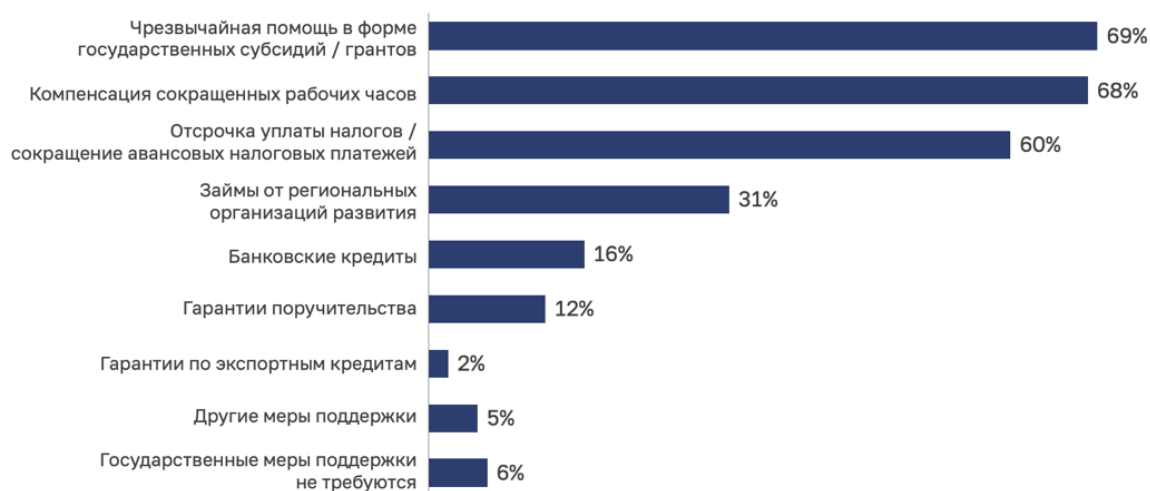
Кроме того, аналогичные меры налоговой и кредитно-гарантийной поддержки предприятий в размере не менее 140 млрд евро широко **принимаются** органами власти на **региональном и местном уровнях**.

Примечателен не только общий размер мер финансовой поддержки предприятиям, но и тот факт, что многие из них были **одобрены** еще 9 марта 2020 года – до **официального объявления пандемии** и намного раньше, чем во многих других государствах.

Как показал в апреле **опрос** Ассоциации торгово-промышленных палат Германии среди 15 тыс. компаний из различных секторов экономики, **наиболее востребованными формами** государственной поддержки стали предоставление государственных субсидий (грантов), компенсация в рамках программы сокращенного рабочего времени, а также отсрочка уплаты налогов.

## Какие меры поддержки в условиях пандемии COVID-19 наиболее релевантны для вашей компании?

Результаты опроса



Источник: Statista.com, апрель 2020 г.

Эффективной поддержке немецкого бизнеса в текущих условиях способствовало развитие механизмов помощи предприятиям еще до пандемии, включая наиболее часто упоминаемую программу компенсации сокращенного рабочего времени (Kurzarbeit).

*Данный механизм **появился** в Германии более 100 лет назад, а в период мирового финансового кризиса 2009 года позволил сохранить не менее 500 тыс. рабочих мест. В неблагоприятных экономических условиях работодатели не увольняют рабочих, а уведомляют правительство, которое покрывает не менее 60% заработной платы «избыточных» сотрудников из средств фонда обязательного страхования на случай безработицы, а оставшуюся часть работодатель платит пропорционально фактически отработанному ими времени. Таким образом, работник получает не менее 60% от своего среднего дохода, даже если совсем не задействован на работе, но при этом сохраняет рабочее место до улучшения экономической ситуации.*

В условиях пандемии дополнительные меры правительства в контексте программы компенсации сокращенного рабочего времени **включают** как расширение критериев, при которых работодатели могут обратиться за помощью, так и увеличение доли заработной платы, оплачиваемой государством,

в зависимости от социального положения сотрудника, а также включение других выплат работодателей в рамки механизма компенсации.

Характерной особенностью стал **комплексный подход** к поддержке деловой активности и **отсутствие структурных деформаций**. Так, несмотря на традиционно значимую роль автомобильной индустрии в немецкой экономике и лоббистские усилия крупнейших автопроизводителей, правительство неоднократно **подтверждало** свои намерения развивать поддержку всего национального бизнеса в целом, отказываясь создавать дополнительные преференциальные условия для этой или какой-либо другой отдельной отрасли.

Кроме того, важным аспектом поддержки бизнеса со стороны правительства становится **коллективный запрос** на дополнительные условия. В частности, еще в марте в преддверии международной конференции «Петербургский диалог по климату» группа из 68 крупных немецких компаний инициативно обратилась к правительству с просьбой обеспечить соответствие мер поддержки бизнеса целям выполнения Парижских соглашений по климату. Глава правительства А.Меркель, со своей стороны, также **подтвердила**, что **вопросы изменения климата** находятся в числе приоритетов председательства Германии в Совете ЕС во втором полугодии 2020 года, а вопросы устойчивого развития и охраны окружающей среды будут лежать в основе общеевропейских планов по восстановлению экономики.

**Принятый** в июне **второй пакет мер поддержки** в размере 130 млрд евро предусматривает поддержку крупных и мелких компаний, работников и их семей. В него входят налоговые льготы для компаний, снижение налога на добавленную стоимость на ограниченный период. Он также предусматривает предоставление финансовой помощи общей суммой около 25 млрд евро компаниям в таких сферах, как туризм, существенно пострадавшим от пандемии коронавируса и продолжающим испытывать трудности в связи с действующими ограничениями.

## 4.6. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

### 4.6.1. Обеспечение системы здравоохранения

Германия долгое время входила в десятку самых пострадавших от COVID-19 стран. Но смертность (соотношение количества жертв и общей численности населения) здесь в несколько раз ниже, чем во многих странах Западной Европы: **110 человек**

на миллион жителей (к примеру, в Италии – 581, в Бельгии – 849). Показатель летальности в Германии (количество жертв по отношению к числу заболевших COVID-19) тоже ниже, чем во многих странах, хотя и не настолько радикально: 4,3%. Это [связано](#) с несколькими факторами.

**Изначально высокий потенциал системы здравоохранения.** В Германии обеспечено большое число мест в палатах интенсивной терапии (она занимала по этому показателю **второе место в мире** еще в 2016 году), достаточно медперсонала (**третье место в мире**). Германия обладает большим потенциалом по производству медоборудования и препаратов внутри страны. По разным данным, расходы Германии на здравоохранение в 2019 году составили от 7 до 11% от ВВП, а уже в рамках антикризисных мер поддержки больницы [получили](#) финансирование в размере более 3 млрд евро.

Система здравоохранения была заблаговременно подготовлена к наплыву пациентов. Больницы высвободили дополнительные места для приема инфицированных, составили экстренные графики работы и дежурств врачей и медперсонала, обеспечили запасы становившихся дефицитными масок, защитных костюмов и медикаментов. Минздрав ФРГ еще 12 марта [заказал](#) 10 тысяч аппаратов искусственной вентиляции легких в дополнение к уже имевшимся в Германии 25 тысячам аппаратов.

16 марта 2020 года был принят закон, направленный на то, чтобы освободить места для больных COVID-19: плановые операции были на время отложены; региональные и местные органы власти получили право разворачивать больницы для пациентов, не страдающих COVID-19, в гостиницах и спортзалах. Но в этом не возникло необходимости.

Правительство доплачивает больницам по 560 евро в день за каждое пустующее место, зарезервированное для больного COVID-19, и по 50 тысяч евро единоразово за каждое дополнительно созданное место в отделении интенсивной терапии. Немецкие медицинские ассоциации [открыли](#) совместный интернет-сервис DIVI-Intensivregister, с помощью которого врачи могут найти свободные места в отделениях интенсивной терапии по всей стране.



#### 4.6.2. Вопросы диагностики

Германия была заблаговременно подготовлена к массовому тестированию. Еще в январе 2020 года лаборатория TIB Molbiol Syntheselabor и берлинская клиника Charite совместно стали **выпускать** тест на коронавирус и разместили его формулу в Интернете. Первые наборы для тестирования были отправлены авиапочтой в Гонконг 10 января 2020 года. Один набор стоил 2,5 евро, его хватало на 96 тестов. К 28 января 2020 года, когда подтвердился первый случай заболевания в Германии, лаборатории по всей стране имели запас тестов. Сегодня, по данным Worldometers.info, проведено более 8 млн тестов, или 95,5 тыс. тестов на каждый миллион жителей ФРГ.

*В Германии работают так называемые корона-такси: медики в защитных костюмах на служебных автомобилях посещают людей, находящихся на карантине, берут анализы на дому. Часто предлагается госпитализация даже пациентам с нормальным самочувствием, если наблюдаются подозрительные симптомы. Это повышает шансы вовремя выявить осложнение, что сокращает летальность.*

Немецкий медперсонал регулярно проходит тестирование. Чтобы снизить стоимость и ускорить процедуру, некоторые больницы **тестируют мазки от 10 человек в одном анализе** и только в случае обнаружения SARS-CoV-2 тест повторяют для каждого из 10 индивидуально.

**Выявление коллективного иммунитета.** Путем случайной выборки (адреса тестируемых генерирует компьютер) отбираются добровольцы для серологического анализа. Тестирование **проводится** среди 100 тысяч человек. Это должно обеспечить репрезентативность исследования, цель которого – выяснить, какова доля тех, кто уже переболел без симптомов, и узнать в какой мере в Германии формируется коллективный иммунитет. Исследование рассчитано на год, у участвующих в нем жителей регулярно, раз в две–четыре недели, берут кровь, а также проводят с ними интервью. В результате ученые рассчитывают лучше понять характер и особенности распространения вируса.

### 4.6.3. Обеспечение СИЗ

На довольно ранних этапах эпидемии федеральные земли начали вводить требование носить защитные маски в общественных местах. Больницы были заблаговременно обеспечены СИЗ и дезинфицирующими средствами. После возобновления производства средств индивидуальной защиты в Китае в начале апреля одни из первых поставок были направлены в Германию по договоренности между главами государств.

### 4.6.4. Страновые особенности распространения COVID-19

Распространение среди молодежи и лиц среднего возраста. Специфика эпидемии COVID-19 в Германии заключалась в ее очаговости: первоначально она вспыхнула среди сообщества горнолыжников и распространилась среди их контактов. Этим объясняется то, что в ФРГ абсолютному большинству заболевших COVID-19 (70%) от 15 до 59 лет, средний возраст инфицированных – 49 лет. Эти демографические группы демонстрируют более легкое течение заболевания, чем люди старшего возраста.

### 4.6.5. Коэффициент репродукции коронавируса

Снятие ограничений, введенных для сдерживания распространения вируса, осуществлялось в ФРГ очень осторожно: оно началось в разных землях Германии только через 40–45 дней после прохождения пика эпидемии, в основном, 6–11 мая 2020 года. Коэффициент репродукции коронавируса ( $R$ ) длительное время находился на уровне ниже 1 (по данным Института Роберта Коха, 16 апреля он был равен 0,7), что означало спад эпидемии.

Однако 10 мая 2020 года коэффициент повысился до 1,13. Произошло несколько крупных вспышек коронавируса, которые, тем не менее, не сказались критически на количестве свободных мест в больницах. В разных федеральных землях снятие ограничений было приостановлено или замедлено. По состоянию на 3 августа 2020 года в Германии, по данным Института Роберта Коха,  $R=1$ .

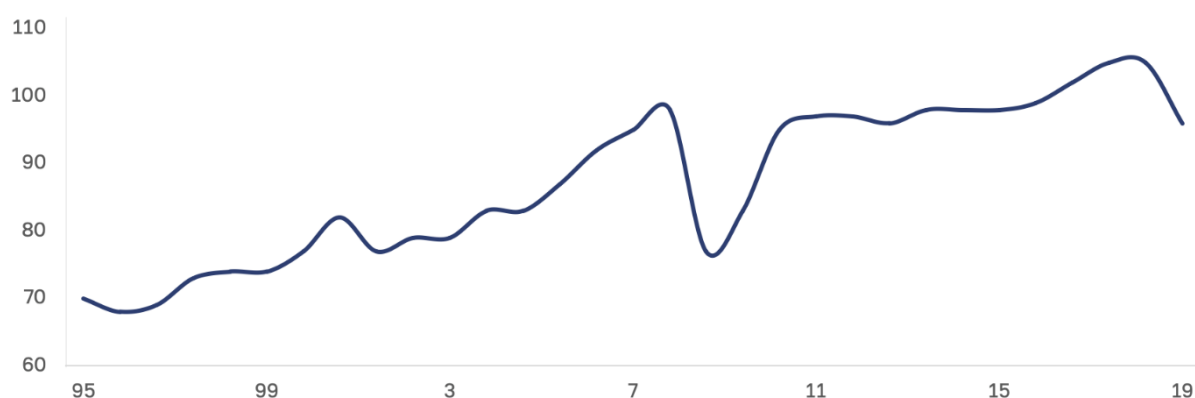
В отличие от многих стран мира Германия не только объективно подошла к пандемии коронавирусной инфекции более подготовленной в организационном, экономическом и социальном плане, но и без промедления приняла всеобъемлющие

комплексные меры реагирования, не допустив эскалации эпидемиологической ситуации.

Традиционно высокий потенциал системы здравоохранения и адекватные ситуации шаги правительства **позволили** без перегрузки успешно справиться с большим количеством инфицированных пациентов, наилучшим подтверждением чего стали относительно низкие показатели смертности.

## 4.7. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

### Уровень промышленного производства в Германии



Поквартально в 1995–2020 гг. от уровня 2015 г., принятого за 100%. Источник: Федеральное бюро статистики

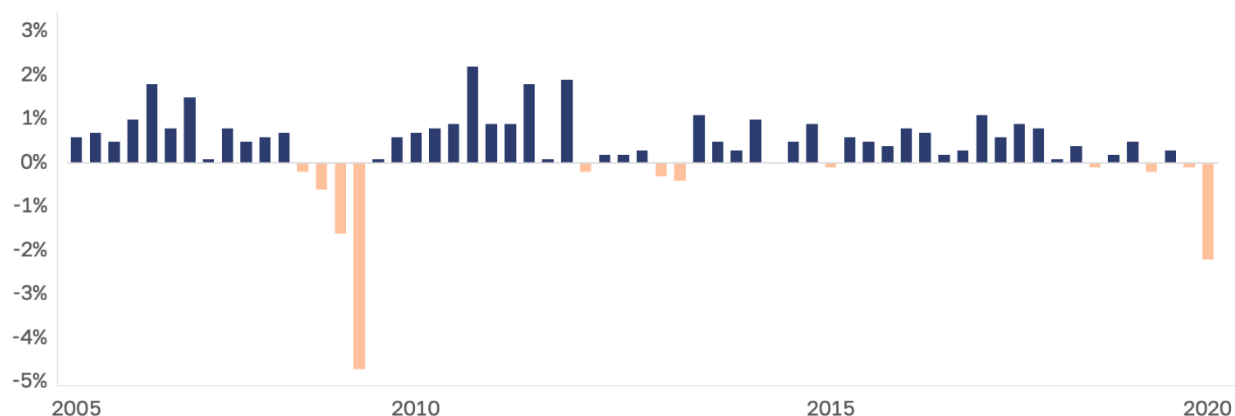
Германия подошла к пандемии COVID-19 с одним из наиболее **низких уровней безработицы** в Европе, **составлявшим** всего 5%, однако промышленное производство начало снижаться задолго до экономического кризиса, спровоцированного распространением инфекции и ответными мерами правительств, который лишь сместил акцент с наметившихся ранее структурных проблем.

В частности, экономисты Deutsche Bank **полагают**, что с течением времени Германия **теряет свою привлекательность** с точки зрения размещения промышленного производства ввиду возрастающих издержек, таких как высокая стоимость рабочей силы, одни из самых высоких в мире налогов в корпоративном секторе, а также более высокая стоимость электроэнергии для промышленных предприятий в сравнении с другими странами.

Уже из-за влияния пандемии по итогам первого квартала экономика Германии сократилась на 2,2%, что стало самым большим квартальным падением с момента

глобального финансового кризиса. В то же время, уточненные данные Федерального бюро статистики за четвертый квартал 2019 года также [показали](#) сокращение экономики на 0,1%. Сокращение ВВП по итогам двух последовательных кварталов технически означает наступление **рецессии**.

### Динамика ВВП Германии



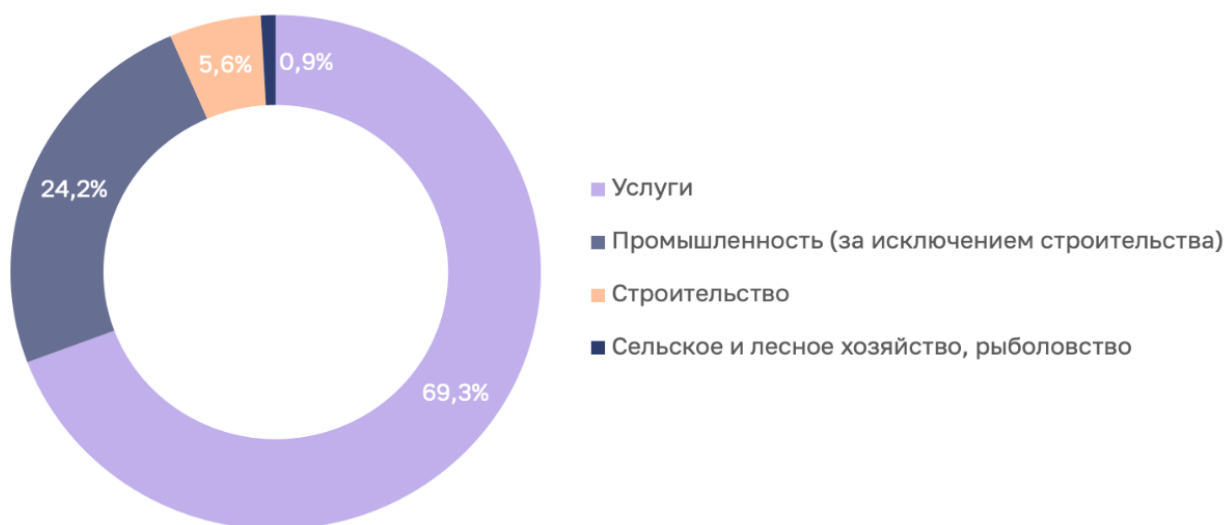
Источник: BBC.com на основе данных Федерального бюро статистики

Сектор **автомобильной промышленности**, на который приходится около 20% промышленного производства и 5% всех рабочих мест в стране, испытал особенно сильное негативное воздействие в связи с закрытием заводов, срывом поставок комплектующих и падением спроса. Опрос Института экономических исследований Мюнхенского университета показал, что четыре из десяти автопроизводителей вынуждены были [сократить](#) рабочих на фоне падения производства на 97%.

В среднем по стране **каждая пятая немецкая компания** прибегла к увольнениям или отказалась от продления истекавших срочных трудовых договоров в связи с экономическими последствиями пандемии. Такие данные [подтверждают](#), что даже самый сильный рынок труда в Европе испытывает сильнейшие потрясения на фоне пандемии, и даже попытки правительства защитить рабочих с помощью расширения программы оплачиваемых краткосрочных отпусков вряд ли смогут предотвратить дальнейший серьезный рост безработицы.

По данным портала Statista.com доля промышленности (за исключением сектора строительства) в экономике Германии в 2019 году [достигала](#) 24,2%.

## Структура экономики Германии по секторам



Источник: Statista.com

Впрочем, падение немецкой экономики [оказывается](#) меньше по сравнению с соседними Францией (сокращение на 5,8%) и Италией (сокращение на 4,7%). Частично такой эффект [объясняется](#) тем, что некоторые регионы разрешили продолжить работу заводам и строительным компаниям, а также беспрецедентным мерам поддержки, принятым правительством. Экономисты [ожидают](#) более глубокого падения во втором квартале по мере проявления основных эффектов от ограничительных мер.

Тем не менее, после нескольких месяцев падения индекс делового климата, рассчитываемый Институтом экономических исследований Мюнхенского университета, вырос с 74,2% в апреле до 79,5% в мае (относительно значения за 2015 год, принятого за 100%). Хотя компании по-прежнему оценивают текущую экономическую ситуацию как тяжелую, прирост значения индекса обусловлен улучшением ожиданий в среднесрочной перспективе и надеждами на постепенное [снятие](#) ограничений.

При оценке влияния макроэкономической ситуации Deutsche Bank [допускает](#) сокращение до 25% экспорта немецкой промышленной продукции в Великобританию и Италию. Ожидается сопоставимое падение экспорта во Францию, Испанию и страны Еврозоны в целом, а сокращение экспорта в США оценивается примерно в 10%. Вместе с тем, относительно успешные меры Китая, Японии и Южной Кореи по сдерживанию распространения инфекции в первые

месяцы пандемии, по мнению аналитиков, привели к тому, что экспорт из Германии в эти страны лишь незначительно снизился по итогам первого квартала, и может не испытать существенного падения по итогам всего года, что поддержит восстановление немецкой экономики.

По мере выхода из кризисной ситуации экономика Германии также окажется в **более выгодном положении** по сравнению с некоторыми другими странами ЕС, поскольку на сектор туризма, который больше всего пострадает в 2020 году, приходится меньшая часть немецкой экономики.

Экономисты Deutsche Bank **пересмотрели** свои прогнозы экономического развития Германии с учетом того, что пандемия COVID-19 в мире развивается неравномерно, а долгосрочные «отложенные» последствия для мировой торговли не допустят настолько быстрого восстановления экономики, как прогнозировалось ранее.

При этом падение ВВП Германии по итогам второго квартала 2020 года хотя и стало рекордным за всю историю, оказалось **лучше первоначальных опасений**. Согласно **отчетности** Федерального бюро статистики падение составило 10,1% квартал к кварталу, в то время как прогнозы предполагали сокращение на 14%. Всего же по итогам года промышленное производство, по оценкам Deutsche Bank, может сократиться на 10–15%, после чего в 2021 году вырастет более чем на 10%, однако так и не достигнет показателей 2018 года.

## 4.8. ОБРАЗОВАНИЕ

*Среднее и высшее образование в Германии бесплатное. В стране насчитывается более 380 официально признанных университетов, которые **предлагают** более 17 тыс. учебных программ. Общие расходы на образование в 2017 году составили 206,5 млрд евро, что соответствует 6,3% ВВП. Уже в условиях пандемии правительство **выделило дополнительно 500 млн евро** на поддержку школ и учеников для организации дистанционных уроков (прежде всего, мера касается нуждающихся детей).*

С 13 марта 2020 года федеральные земли начали распространять **предписания о закрытии** школ и детских садов, переносе начала академических семестров. Принятые меры коснулись около 11 млн учащихся **школ** и 2,9 млн студентов

немецких [университетов](#), при этом постепенно происходило возобновление учебной деятельности.

С 20 апреля 2020 года начали [открываться](#) школы для старшеклассников, а с 6 мая 2020 года – детские сады и начальные школы.

*Несмотря на ограничительные меры, федеральные земли приняли общее [решение](#) не отменять вступительные экзамены, которые обычно проводятся с марта по июнь. В этом году они начались 21 апреля 2020 года.*

Число учеников в классе было сокращено вдвое, в школьных коридорах введено «одностороннее движение», на переменах необходимо соблюдать правила социального дистанцирования, учителя носят маски, окна и двери открыты для проветривания.

*В одной из школ в Неустерлице всех сотрудников и учеников бесплатно [тестировали](#) на коронавирус дважды в неделю. Это стало возможным благодаря частным взносам, ведь каждый набор для тестирования стоит 44 долл. США. В остальных школах парты расставлены по меньшей мере в 60 см друг от друга, организованы места для мытья рук, персоналу и ученикам предоставлено достаточное количество антибактериальных средств.*

Министры образования 16 немецких земель договорились, что школы будут полностью открыты после летних каникул. 3 августа 2020 года в земле Мекленбург-Передняя Померания начались [занятия](#) в новом учебном году, 150 тыс. учеников вернулись в свои классы. Школьники Берлина и Гамбурга также вернутся в школу уже в начале августа.

В условиях распространения коронавирусной инфекции [начало летнего семестра в вузах было приостановлено или отложено](#), библиотеки и кафе закрыты, кампусы по большей части опустели.

Наименее обеспеченным студентам, которые получают пособие во время обучения, была предоставлена возможность повысить свой доход, участвуя в мероприятиях по борьбе с пандемией, без ущерба для предоставляемой им [финансовой поддержки](#). 30 апреля 2020 года федеральный Министр образования



А.Карличек **объявила** о предоставлении федеральным правительством 100 млн евро в качестве чрезвычайной поддержки студентам через специальный Фонд чрезвычайных мер, курируемый Немецкой национальной ассоциацией по делам студентов (*DeutschesStudentenwerk*).

*Немецкие университеты, которые расположены в федеральной земле Баден-Вюртемберг, **отложили** начало летнего семестра до 20 апреля 2020 года. Академический год в Германии состоит из двух семестров: летний семестр продолжается с 1 апреля по 30 сентября, зимний – с 1 октября по 31 марта.*

15 апреля 2020 года канцлер А.Меркель **объявила** о продлении ограничительных мер по борьбе с COVID-19 до 3 мая 2020 года. Тем не менее, 20 апреля 2020 года университеты начали свой летний семестр в цифровом формате. 6 мая 2020 года федеральное правительство и региональные органы власти договорились, что федеральные земли будут самостоятельно принимать решение о возобновлении очных занятий в зависимости от эпидемиологической ситуации и особенностей каждого региона.

*Университет Пассау в Нижней Баварии **продолжил** только онлайн-обучение до конца летнего семестра 2020–2021 года (около 13 000 студентов). Мюнхенский технологический университет 20 мая 2020 года **начал** лекционные занятия в летнем семестре, которые также будут проводиться в основном в цифровом формате. С 4 мая 2020 года Гейдельбергский университет допустил проведение экзаменов и практических занятий, требующих личного присутствия. Тем не менее, предпочтение отдается цифровым методам обучения, используются платформы LSF, Moodle.*

8 мая 2020 года в Германии **состоялся** общенациональный онлайн-хакатон #SemesterHack по цифровому высшему образованию, основной целью которого стала разработка идей и решений для проведения текущего летнего семестра в цифровом формате. Пять проектов из порядка 80 концепций удостоились награды.

Пока школы и университеты были закрыты, учителя, школьники и студенты активно **использовали** возможности дистанционного обучения с помощью таких платформ, как Microsoft Teams, Google Hangout и особенно Zoom.

## 4.9. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

Федеральное Министерство иностранных дел [отмечает](#), что гуманитарная помощь является неотъемлемой частью внешней политики Германии. Страна неоднократно выступала донором как финансовых средств, так и гуманитарной помощи другим государствам в целях борьбы с распространением и экономическими последствиями коронавирусной инфекции.

*В начале марта 2020 года Германия совместно с Францией и Великобританией при посредничестве Всемирной организации здравоохранения и других организаций ООН [предоставила Ирану](#) 5 млн евро помощи, а также направила лабораторное оборудование и средства защиты для борьбы с эпидемией COVID-19. В рамках европейской программы солидарности Германия [предоставила](#) 7,5 тонн гуманитарной помощи, включая ИВЛ и наркозные маски, Италии; направила ИВЛ в Испанию (50 шт.) и Францию (25 шт.).*

Помимо прямой финансовой и гуманитарной помощи Германия [оказывает поддержку](#) в лечении тяжелобольных граждан других стран. По состоянию на конец апреля 2020 года в Германии проходили лечение 130 граждан из Франции, 44 из Италии, 24 из Нидерландов. Некоторые из них были доставлены специальными воздушными рейсами ВВС ФРГ. Кроме того, в рамках масштабной кампании правительства Германии по возвращению на родину 175 тыс. граждан, из-за рубежа было [вывезено](#) 1 750 граждан других государств-членов ЕС.

26 апреля 2020 года Германия [подтвердила](#) готовность выделить 300 млн евро в соответствии с призывом ООН к развитым странам и другим донорам собрать 2 млрд долл. США для борьбы с респираторным заболеванием в 51 беднейшей стране мира.

*Основными получателями средств [станут](#) Всемирная продовольственная программа ООН (40 млн евро), агентство ООН по делам беженцев (35 млн евро), движения Красного Креста и Красного Полумесяца (по 50 млн евро), ВОЗ, Международная организация миграции, ЮНИСЕФ и Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам (по 20 млн евро), Управление*

*по координации гуманитарных вопросов ООН (5 млн евро) и другие гуманитарные фонды (30 млн евро).*

Германия **стала** одним из организаторов крупнейшей международной донорской онлайн-конференции под эгидой ВОЗ и Еврокомиссии, начатой 4 мая 2020 года. В первый день было собрано 7,4 млрд евро на разработку вакцины от коронавируса и других средств борьбы с пандемией. Последний этап марафона на тему «Глобальный ответ коронавирусу» состоялся 27 июня 2020 года. Общая сумма взносов в рамках мероприятия по глобальному реагированию составила 15,9 млрд евро.

Кроме того, в контексте международной гуманитарной помощи заметна деятельность немецкой неправительственной организация **«Хлеб для мира»** (BrotfürdieWelt), оказывающей помощь малообеспеченным гражданам в более, чем 90 странах мира. Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития выделило 20 млн евро на борьбу с пандемией в Африке и Азии. Экспертная группа быстрого реагирования Института Роберта Коха, Института тропической медицины им. Бернарда Нохта, Немецкого общества международного сотрудничества и Берлинского университета медицины Шарите **предоставляет** консультации и информационную поддержку в целях укрепления местных систем здравоохранения.

Пандемия коронавируса усугубила ситуацию в Сирии. На конференции доноров 30 июня 2020 года **было собрано** 6,9 млрд евро в помощь пострадавшим от военного конфликта в Сирии. В частности, 1,58 млрд евро выделит Германия, еще 2,3 млрд будут получены из средств Евросоюза.

## 4.10. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

На фоне пандемии COVID-19 первостепенное значение приобрела **цифровизация системы здравоохранения**: телемедицина как возможность наблюдения за пациентами без необходимости выхода на улицу стала развиваться быстрыми темпами. Центр инноваций в области здравоохранения, созданный Министерством здравоохранения Германии, опубликовал подробный список **телемедицинских услуг**, большинство из которых доступны бесплатно на период пандемии.

С их помощью врачи могут [проводить](#) дистанционные консультации и наблюдать за пациентами даже во время их карантина или изоляции.

Немецкий стартап DOCYET запустил онлайн-чат-бота для поиска потенциальных носителей COVID-19. После ввода данных пользователю предоставляется оценка риска заражения и предлагается [возможность](#) проведения телемедицинской консультации.

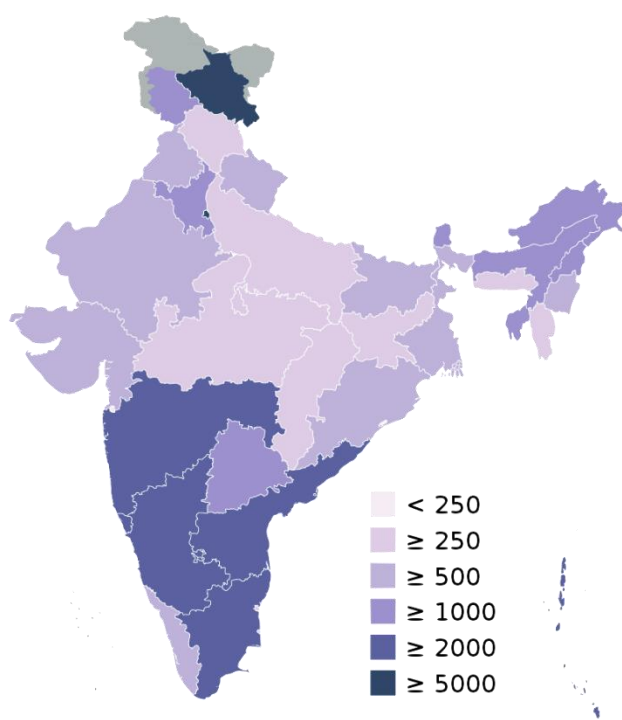
В целях поиска инновационных решений для преодоления кризиса правительство Германии организовало специальный **хакатон**, в котором приняли участие более 42 тыс. человек. Было представлено более 800 проектов, в том числе [онлайн-трекер](#) симптомов заражения COVID-19, который представляет из себя онлайн-дневник наблюдения за симптомами, позволяющий органам здравоохранения быстрее выявлять подозрительные случаи.

Специалисты **Института Роберта Коха** разработали приложение, собирающее и анализирующее информацию о здоровье пользователей смартфонов, «умных» часов, фитнес-трекеров: данные о поле, возрасте, весе и росте, физической активности, пульсе и температуре тела, качестве сна. [Информация](#) поступает в Институт анонимно, направляется только почтовый индекс, позволяющий выявить возможные очаги заражения и анализировать географическое распространение инфекции.

Во избежание второй волны COVID-19 Федеральное правительство Германии в июне выпустило [приложение](#) Corona-Warn-App, предупреждающее пользователей, если они вступали в контакт с больными или потенциально инфицированными гражданами. Приложение относится к программному обеспечению, которое занимается мониторингом и контролем перемещений пользователей при использовании технологии Bluetooth. Власти страны [уверяют](#), что ни координаты, ни личные данные граждан не сохраняются и не передаются за пределы мобильных устройств. Стоимость создания приложения составила 22,7 млн долл. США.

## 5. ИНДИЯ

### 5.1. СТАТИСТИКА ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ



Первые случаи заражения коронавирусом инфекцией в Индии были [зафиксированы](#) 30 января 2020 года в Триссуре, штат Керала.

По состоянию на 1 августа, по [официальным](#) данным, в Индии инфицированы 1 751 919 человек, из которых выздоровело 1 230 440 человек и умерло 38 971 человек.

Начальные темпы распространения COVID-19 в Индии, согласно официальным данным, были

существенно ниже, чем в большинстве других стран: по состоянию на 19 марта 2020 года один заболевший в Индии заражал 1,7 человек, тогда как в соседнем Китае этот коэффициент составлял 2,14, в Италии — 2,34, а в Иране — 2,73. Возможными [объяснениями](#) этого факта могут быть климатические условия Индии или вовремя проведенные карантинные мероприятия. Некоторые эксперты [полагают](#), что реальное количество инфицированных в Индии сильно превышает официальные данные из-за малого количества проводимых тестов. По состоянию на 1 августа 2020 года Индия [занимала](#) третье место в мире по количеству случаев COVID-19.

### 5.2. ВЫСШИЙ ОРГАН АУДИТА

ВОА Индии перешел на [режим удаленной работы](#). Были приостановлены внешние проверки. Все подразделения ВОА продолжают работу, однако сроки некоторых мероприятий сдвигаются.

Информации о проверках в отношении мер, принимаемых правительством Индии по борьбе с COVID-19, не сообщалось.

## 5.3. ОБЩИЕ МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

С 23 марта 2020 года властями Индии был введен **общенациональный карантин**, который **продлился** до 31 мая 2020 года. В указанный период действовали следующие **ограничения**:

- комендантский час с 07.00 до 21.00;
- запрет покидать дома (исключение составляет обращение за медицинской помощью);
- ограничение работы общественного транспорта, служб такси, метро и железных дорог;
- запрет на перемещение между штатами. Проехать можно только с разрешением от МВД либо Министерства здравоохранения (в некоторых регионах также пропускают по удостоверению корреспондента СМИ);
- запрет всех внутренних и международных пассажирских авиарейсов, за исключением случаев эвакуации граждан Индии.

В крупных городах, таких как Нью-Дели, Мумбаи, Бангалор, Хайдарабад и Калькутта работают только оперативные и коммунальные службы.

Миллионы сотрудников в сфере технологий и финансов **работают** в удаленном **режиме**. Приостановлена работа большинства магазинов, предприятий, святынь, храмов, церквей, мечетей и достопримечательностей.

За нарушение режима карантина может грозить **тюремный срок** до шести месяцев, **штраф** в размере 1 000 рупий (около 14 долл. США) или обе меры наказания одновременно.

Несмотря на рост числа заразившихся с 8 июня 2020 года в Индии постепенно **снимаются ограничения**. Открылись храмы, мечети, гурудвары и другие религиозные места, торговые центры и магазины, рестораны. Кроме того, власти убрали полицейские блокпосты с улиц городов, которые контролировали соблюдение жителями ограничительных мер. Турфирмы могут оформлять брони только для тех туристов, у которых за последние 28 дней не было зафиксировано симптомов COVID-19.

В свою очередь, отели должны проводить ежедневную дезинфекцию и контроль температуры сотрудников, а рестораны — сократить вместимость на 50%, ввести электронные платежи и обеспечивать персонал масками и перчатками.

30 июля 2020 года Индия **перешла** к очередному этапу смягчения ограничений. Власти Индии разрешили передвижение людей в ночное время и возобновили работу школ йоги и спортзалов. Тем не менее, штаты Тамилнад и Махараштра продлили карантин до конца августа.

До 31 июля 2020 года **действовал** запрет Управления гражданской авиации Индии на международные полеты в страну и из нее. С августа начинается постепенное снятие ограничений и **возобновление рейсов**.

## 5.4. ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН

С целью поддержки граждан 26 апреля 2020 года правительство Индии **обнародовало** пакет мер в объеме около 22,6 млрд долл. США. Меры призваны поддержать **бедные слои населения, работников предприятий** и другие категории граждан, пострадавшие от последствий распространения вируса.

В течение следующих трех месяцев правительство Индии ежемесячно выделяло по 5 кг риса или пшеницы на семью, а также обеспечило население бесплатным бытовым газом.

Также правительство Индии планирует выплачивать **взносы в фонд обеспечения персонала** как за работодателей, так и за работников в течение следующих трех месяцев. Это касается тех предприятий с численностью сотрудников до 100 человек, причем 90% из них зарабатывают менее 15 тысяч рупий (около 200 долл. США).

Министерство здравоохранения принимает меры по **психологической поддержке** граждан. Премьер-министр **посоветовал** гражданам заниматься йогой во время карантина для снятия психологического напряжения и укрепления здоровья. Через канал на YouTube можно смотреть видео-уроки по йоге на нескольких языках, в том числе на русском. Роль инструктора выполняет анимационная 3D-копия главы правительства.

Кабинет министров Индии также **принял** решение о направлении 30% своей зарплаты на борьбу с коронавирусом. Выплаты будут поступать в специальный фонд



до конца года. Также на борьбу с эпидемией будут выделены средства, которые были предусмотрены на развитие территорий страны на 2020–2022 годах, что составляет около 1 млрд долл. США.

## 5.5. ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА

Правительством учреждена Целевая группа по экономическому реагированию на COVID-19 под руководством Министра финансов. В ее задачи **входит** координация между различными ведомствами в вопросах мониторинга ситуации в стране и выработки необходимых мер поддержки.

Меры бюджетной поддержки **поделены** на две основные категории: прямые расходы правительства на борьбу с пандемией и предоставление **отсрочки на перечисление** различных платежей в бюджет (1,9% ВВП), а также меры **кредитно-гарантийной** поддержки и прочие **организационные мероприятия**, направленные на сохранение частного бизнеса и поддержание ликвидности (4,9% ВВП).

**Конкретные примеры** поддержки компаний включают отсрочку уплаты налогов и подачи отчетности, сокращение штрафов за неуплату процентов по коммерческим кредитам. Отдельными важными направлениями стали предоставление кредитов частным компаниям, поддержка **фермерских хозяйств**, целевая помощь сельскохозяйственному сектору на **развитие инфраструктуры**, содействие **электросбытовым компаниям**. Возможность кредитования была предоставлена также лицам, занятым уличной торговлей.

Также наряду с другими странами в Индии организована **целевая поддержка** для малых и средних предприятий. Правительство предоставило субсидии более чем 200 тыс. таких компаний, а также **ввело** запрет на участие международных компаний в государственных тендерах на общую сумму 26,5 млн долл. США с целью поддержки национального малого бизнеса.

Довольно редкими в сравнении с другими странами **стали** такие меры поддержки, как **продление сроков исполнения работ по государственным контрактам** и **частичное высвобождение гарантий** должного исполнения контрактов пропорционально исполненным обязательствам.

При этом общий охват и объем принятых к настоящему времени мер поддержки часто **называется** недостаточным по сравнению с другими странами, учитывая

серьезность экономических последствий пандемии в случае Индии. Эксперты ожидают от правительства принятия **дополнительных стимулов**.

## 5.6. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Индия, по мнению ВОЗ, как страна с опытом борьбы с черной оспой и полиомиелитом изначально обладала «гигантскими возможностями» по борьбе с COVID-19. И действительно, в течение длительного срока в Индии удавалось сдерживать эпидемию, рост заболеваемости по экспоненте **начался** в мае 2020 года. Уже месяц Индия занимает третье место в мире по числу выявленных случаев COVID-19. Тем не менее, в пропорции к огромной численности населения страны заболеваемость остается сравнительно невысокой, 1,3 тыс. человек на миллион жителей, а феноменально низкая смертность (28 человек на миллион) остается предметом споров эпидемиологов.

### 5.6.1. Обеспечение системы здравоохранения

Правительство **выделило** около 2 млрд долл. США на поддержку системы здравоохранения. Эти средства направляются на разработку тест-систем, закупку средств индивидуальной защиты и медицинского оборудования.

**Большое внимание уделяется кадровым вопросам** в сфере здравоохранения. Министерство здравоохранения определяет существующие и потенциальные очаги распространения инфекции и разрабатывает инструкции для региональных органов власти **по подготовке и управлению персоналом**, который привлекается для сдерживания распространения заражения. Отобранные специалисты проходят **онлайн-обучение** по специальной программе, разработанной министерством, с акцентом на таких вопросах, как отслеживание контактов зараженных, забор, упаковка и передача образцов биоматериала, предотвращение случаев заражения в больницах, использование СИЗ, безопасная утилизация биомедицинских отходов, управление карантинными отделениями. На уровне региона назначается ответственный координирующий сотрудник.

**Подготовлена резервная база данных врачей, находящихся на пенсии**, и других медицинских сотрудников, которых можно привлечь к работе в неинфекционных отделениях больниц. Действующим медработникам обеспечивается **страховое покрытие** в размере около 65 тыс. долл. США.

В борьбе с COVID-19 принимает участие и частный сектор. Например, подразделение компании Mercedes-Benz в Индии [профинансировало](#) строительство временного госпиталя на 1 500 пациентов в г. Пьюн, штат Махараштра, а сотрудники приняли решение передать сумму в размере заработной платы за один день в фонд по борьбе с распространением инфекции.

Пандемия коронавируса [подчеркнула](#) существующие проблемы в сфере здравоохранения:

- В Индии на каждые 1 000 человек приходится всего 0,5 больничных места, в то время как Всемирная организация здравоохранения рекомендует обеспечивать, как минимум, 5 мест.
- В стране, в среднем, на 1 000 жителей приходится 0,8 врача (для сравнения, в Италии, которая существенно пострадала от вспышки коронавируса, в пять раз больше врачей на душу населения).
- Индия тратит 3,66% своего ВВП на здравоохранение, что является относительно небольшой долей в структуре бюджета страны.

*Для сравнения, США тратят около 17% своего ВВП на здравоохранение, Германия и Великобритания – 11% и 9,76% соответственно, соседний с Индией Непал – 6,29%.*

- Доступность медицинского обслуживания для подавляющего большинства граждан Индии, особенно для малоимущих, остается чрезвычайно низкой. Всего 44% населения имеют какую-либо форму медицинского страхования.

### 5.6.2. Обеспечение СИЗ и лекарственными средствами

Особое внимание [уделяется](#) вопросам обеспечения населения средствами индивидуальной защиты. Предпринимаются меры по стимулированию их производства, временно был приостановлен экспорт защитной одежды и медицинских масок.

Индийское правительство [отобрало](#) 20 добросовестных китайских компаний, с которыми разрешено заключать контракты на поставку СИЗ, так как их качество соответствует индийским стандартам.

Предпринимаются **меры** по насыщению рынка достаточным количеством медикаментов. В частности, достигнута договоренность с правительством США о взаимной поддержке в поставках фармацевтических препаратов и товаров медицинского назначения. В конце января был наложен запрет на экспорт противомаларийного гидроксихлорохина и парацетамола. С апреля, с учетом относительно благоприятной динамики распространения заболеваемости коронавирусом, это ограничение было снято.

### 5.6.3. Вопросы диагностики

По данным на 1 августа 2020 года в Индии **проведено** всего 20,2 млн тестов на коронавирус, или 14,6 тыс. тестов на каждый миллион жителей. Это сравнительно низкий показатель, который свидетельствует о том, что **официальные данные о заболеваемости и смертности от коронавируса в Индии могут быть необъективными.**

Исследования, проведенные в июле 2020 года, **показали**, что у 57% жителей трех беднейших районов Мумбаи выработаны антитела к коронавирусу. Это один из самых высоких уровней коллективного иммунитета из известных в мире.

### 5.6.4. Разработка вакцины и методов лечения

Национальная рабочая группа по борьбе с COVID-19 (The National Task Force for COVID-19 management) **утвердила** создание «Индийской сети сотрудничества в сфере клинических исследований COVID-19», координация работы которой возложена на Индийский совет по медицинским исследованиям. В рамках инициативы сформированы пять исследовательских групп по направлениям:

- клинические исследования;
- исследования по диагностике и био-маркерам;
- эпидемиология и наблюдение;
- операции;
- исследование и разработка вакцины и лекарств.

Создается единая централизованная база данных клинических и лабораторных наблюдений за госпитализированными пациентами. Одна из приоритетных задач инициативы – разработка специальных клинических протоколов для лечения пациентов с коронавирусной инфекцией и продвижение научных разработок терапевтических методов лечения.

### 5.6.5. Страновые особенности распространения COVID-19

По мнению специалистов Министерства здравоохранения Индии, **летнее увеличение числа заболевших объясняется** мощными муссонными ливнями, которые обрушились на западную и северо-восточную части страны. Это резко ухудшило санитарную и эпидемиологическую обстановку, вызвав рост числа инфицированных. Период муссонов продлится до сентября, в этой связи врачи предупреждают, что бурный рост заболеваемости будет продолжаться.

Серьезным конкурентным преимуществом страны на мировых рынках, а также фактором, способствующим успешному лечению граждан от COVID-19, может стать традиционно сильная индийская фармацевтическая промышленность. Возможно, с ней связана очень низкая смертность в Индии.

Ученые также **предполагают**, что одним из ключевых факторов низкой летальности является тот факт, что Индия является одной из самых «молодых» стран мира: **средний возраст индийца – 29 лет**. В трущобах, где коронавирус распространился сильнее всего из-за чрезвычайно высокой плотности населения и невозможности самоизоляции, население еще моложе.

Традиционная для восточной культуры общинность обуславливает **нестандартные решения, к которым приходят центральные и местные органы власти**. Среди них оборудование инфекционных палат в вагонах поездов, производство средств защиты из любых доступных подручных материалов, участие Премьер-министра в мероприятиях по оказанию психологической поддержки населения.

## 5.7. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

В соответствии с распоряжениями центральных и местных властей **вынужденные ограничения деятельности** были введены на многих предприятиях ключевых сегментов индийской промышленности, включая **машиностроение, производство**

бытовой техники и электроники. Согласно оценкам, ограничительные меры **затронули** 70% экономической активности в стране.

Так, была остановлена работа **автопроизводителей** Maruti Suzuki India, Mercedes-Benz, Fiat Chrysler и Hyundai Motors Co, Tata Motors, Hyundai и HondaCars, Honda Motorcycle & Scooter India, Mahindra&Mahindra. Остановили свою деятельность крупнейшие индийские производители **сельскохозяйственной техники**.

В **строительной отрасли**, где в настоящий момент реализуется около 18 000 проектов, работа также была практически полностью парализована.

Временно было **прекращено** производство продукции на индийских заводах компаний Samsung, LG, Godrej Appliances, Haier, Panasonic и Carrier Midea, Xiaomi, Oppo, Vivo, Apple, Foxconn Technology Group, Wistron Corp, Dixon Technologies.

При этом некоторые заводы производителей телекоммуникационного оборудования продолжают работу. В частности, Ericsson и Nokia, **продолжают** функционировать. Обе компании предприняли широкий набор мер для того, чтобы сохранить выпуск продукции в условиях, когда во всем мире наблюдается взрывной спрос на данную продукцию и сопутствующие услуги. На производствах строго соблюдался принцип социального дистанцирования, на местах находятся не более 50% штатных работников.

По-иному выглядела ситуация в **сталелитейной промышленности**. В силу технологических особенностей масштабное сокращение производства в данном секторе повлекло бы огромные финансовые потери и потребовало несколько месяцев на перезапуск, поэтому требования по полной остановке выпуска продукции на нее не распространялись. Компания Tata Steel, входящая в один из крупнейших по капитализации рынка и доходов индийский торгово-промышленный конгломерат Tata, **продолжает** работу на своих заводах и шахтах, используя при этом минимальное количество рабочей силы, необходимой для поддержания производственных процессов.

Наблюдается тренд на **переориентирование предприятий** на экстренный выпуск товаров, необходимых для отрасли здравоохранения. Индийская госкомпания Indian Railways («Индийские железные дороги») **запустила** производство защитных

костюмов для медработников. Кроме того, старые железнодорожные поезда будут переоборудоваться в передвижные медицинские палаты. В общей сложности предполагается переделать 20 тыс. вагонов, в каждом из которых будет по 16 мест для заболевших, помещения для медперсонала и инвентаря. Такие поезда можно будет отправлять в любую точку страны.

Кризис отразился и на **фармацевтической отрасли** страны. Индия является мировым лидером в производстве дженериков – аналогов медицинских препаратов. Отрасль столкнулась с временными трудностями из-за перебоев в цепочках снабжения, так как более 70% сырья импортируется из Китая. В этой связи Индия уже **ограничила экспорт** сразу 26 лекарственных препаратов. Однако с 7 апреля 2020 года ограничения на экспорт начали поэтапно сниматься. Прогнозируется, что в ближайшее время Индия вновь **перейдет** к традиционной для себя роли экспортера лекарственных средств: страна будет выдавать лицензии на производство гидроксихлорохина и парацетамола всем соседним государствам, а также будет поставлять их некоторым странам, которые особенно сильно пострадали от пандемии.

Несмотря на серьезность непосредственного ущерба от пандемии, индийская экономика **проявляла** признаки слабости задолго до распространения коронавирусной инфекции и в настоящее время может столкнуться уже с четвертой рецессией со времени обретения независимости. Несмотря на появление признаков оздоровления, таких как **рост спроса на электроэнергию** и промышленной активности, на фоне **слабости частных инвестиций, внутреннего спроса и экспорта** возможным ключом к восстановлению экономики называются **государственные инвестиции в реализацию масштабных инфраструктурных проектов**.

## 5.8. ОБРАЗОВАНИЕ

С 5 марта 2020 года в столице страны Дели **закрыты** все начальные школы. С 16 марта по 14 апреля 2020 года **закрыты** все учебные заведения страны. Принято решение, что учащиеся 1–8 классов **перейдут** в следующий класс без тестирования, а оценки школьников 9–11 классов будут выведены на основе их общей успеваемости за год. Итоговые аттестационные испытания в вузах **пройдут** до конца сентября. Всем учебным заведениям **предписано** поддерживать контакт с учителями



и учениками посредством электронных средств связи для информирования об изменениях. Во всех учебных заведениях установлена линия помощи учащимся, по телефону или доступным цифровым каналам связи. Большая часть университетов страны **планирует** продолжить обучение в онлайн-формате в новом учебном году, который начнется в августе 2020 года.

Министерство по развитию человеческого капитала **выпустило** перечень онлайн-ресурсов для дистанционного обучения в школах и вузах. Доступ к ресурсам предоставляется на бесплатной основе. На сайте Департамента высшего образования Министерства также **доступны** ресурсы для онлайн-обучения.

Внедрение в Индии дистанционного обучения **затрудняется** непростыми социально-экономическими условиями – в частности, **недостаточным доступом к качественной связи и производительной компьютерной технике**. Вместе с тем, переход 320 млн школьников на обучение в режиме онлайн может **спровоцировать** резкий рост рынка производителей решений для дистанционного образования, включая относительно бюджетные продукты.

## 5.9. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

**Входящая помощь:** стране была **выделена** помощь со стороны правительства США на поддержку системы здравоохранения в размере 2,9 млн долл. Помощь стране в части поставок медикаментов **оказывало** правительство КНР. Это стало своеобразным ответным проявлением доброй воли со стороны КНР. Ранее, во время пика эпидемии в Китае, Нью-Дели **предоставил** соседу 15 тонн медицинской помощи, включая маски, перчатки и другое оборудование скорой медицинской помощи.

Всемирный банк дополнительно **предоставил** Индии 1 млрд долл. США на улучшение скрининга, поддержку врачей и медперсонала, поставщиков медицинских услуг и исследовательских медучреждений в рамках «Проекта повышения готовности индийской системы здравоохранения и системы реагирования на чрезвычайную ситуацию в связи с COVID-19». Кроме того, деньги будут направлены на помощь инфицированным и гражданам, находящимся в группе риска.

**Исходящая помощь:** в мае 2020 года правительство Индии [отправило в Таджикистан](#) гуманитарную помощь в виде медикаментов и специального оборудования, предназначенного для борьбы с коронавирусом.

23 июля 2020 года по договоренности узбекского посольства в Индии и фармацевтического департамента при Министерстве химической продукции и удобрений Индии гуманитарный груз общим весом в пять тонн, включая более семи миллионов таблеток для лечения больных коронавирусной инфекцией, [был доставлен в Ташкент](#).

По сообщению главы Российского фонда прямых инвестиций (РФПИ), Россия [обсуждает](#) производство российской вакцины против коронавируса в Индии для дальнейшей вакцинации населения страны.

## 5.10. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Для борьбы с коронавирусом Индия смогла задействовать свой потенциал одного из ведущих мировых разработчиков программного обеспечения. Среди примеров – разработка приложения, использующего технологию Bluetooth и информацию о местоположении пользователя для контроля пациентов с коронавирусом или лиц с подозрением на коронавирус, которые должны соблюдать карантин. Кроме того, данное приложение позволяет информировать органы власти о контактах с инфицированными. [Приложение «Corona Kavach»](#) используется для предупреждения пользователей о нахождении поблизости лиц, имеющих положительный результат теста на коронавирус.

Используются также достижения **роботостроения**. Чтобы исключить риск передачи инфекции, медицинским работникам в государственной больнице колледжа Стенли в штате Тамилнад для раздачи еды и лекарств в качестве эксперимента используют роботов. Министр здравоохранения одобрил эффективность такого решения и предложил распространить подобную практику на другие медицинские учреждения.

Индийский технологический институт Гувахати разработал недорогую **систему дезинфекции с помощью ультрафиолета** для решения проблемы санитарной обработки в общественных местах. По оценкам ученых, данная система уничтожает до 90% вирусных частиц. Она оснащена функцией идентификации движения

и снижает мощность при приближении человека, чтобы предотвратить негативное воздействие ультрафиолетовых лучей на кожу.

Выпускники Индийского технологического института и Всеиндийского института медицинских наук в Нью-Дели разработали устройство под названием «**Airlens Minus Corona**», которое позволяет деактивировать коронавирус с помощью заряженных или ионизированных капель воды.

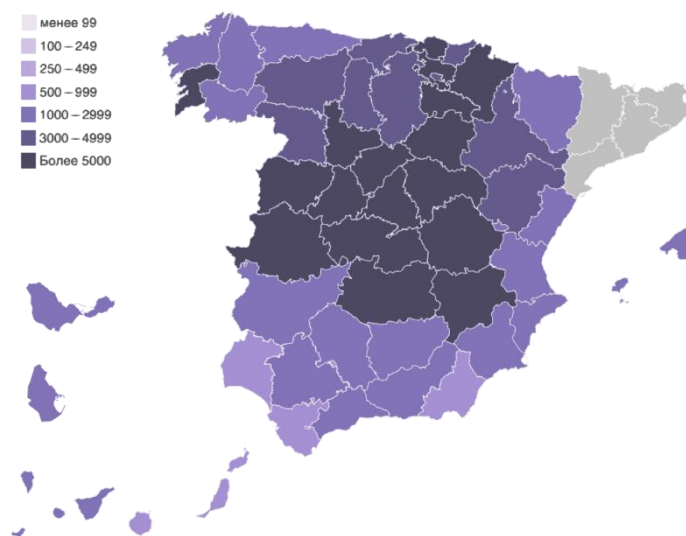
При поддержке государства было создано приложение по мониторингу инфицированных COVID-19 под названием **Aarogya Setu**, основанное на технологии Bluetooth. По состоянию на июль 2020 года оно стало самым скачиваемым в Apple Store и Google Play во всем мире, [насчитывая](#) 127,6 млн загрузок.

IT-компания **Acculi Labs** разработала приложение [Lyfas](#) для операционной системы Android, способное определять **склонность индивидов к заболеванию** коронавирусной инфекцией. По мнению создателей, новация сыграет важную роль в деле раннего обнаружения болезни и предупредит лиц, которые входят в группу риска, о необходимости соблюдать меры предосторожности. Приложение работает по принципу медицинского скрининга: пользователь прикладывает указательный палец к задней камере своего смартфона и держит его на протяжении пяти минут. На основании измерения капиллярного пульса и изменений объема циркулирующей крови система выводит 95 биомаркеров с собственными алгоритмами и техниками обработки сигналов.

Таким образом, Индия демонстрирует свой потенциал не только в «традиционной» для нее сфере разработки ПО, но и в «жестких» технологических областях.

## 6. ИСПАНИЯ

### 6.1. СТАТИСТИКА ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ



31 января 2020 года  
коронавирусная инфекция была  
[диагностирована](#) у туриста  
из Германии, отдыхавшего  
на острове Гомера (Канарские  
острова), что стало **первым**  
**зафиксированным случаем**  
**заражения** на территории  
Испании. Следующий случай  
передачи инфекции был

[зафиксирован](#) на острове Тенерифе 24 февраля 2020 года и произошел в результате  
контакта с заболевшим врачом, прибывшим из Ломбардии (Италия).

В дальнейшем основными переносчиками вируса стали граждане, посетившие  
Италию: одной из [причин](#) быстрого распространения инфекции в стране стало  
возвращение 3 тыс. испанских болельщиков, которые присутствовали 19 февраля  
2020 года на футбольном матче в Милане. К 13 марта 2020 года случаи  
инфицирования были зарегистрированы уже во всех 50 провинциях.

По состоянию на 1 августа 2020 года в Испании [зарегистрировано](#) 344 134 случая  
заражения, а 28 472 стали жертвами пандемии. На каждый миллион жителей  
приходится 610 смертельных случаев от COVID-19, по этому показателю Испания  
занимает **шестое место в мире**. По количеству заболевших Испания занимала  
девятое место в мире.

### 6.2. ВЫСШИЙ ОРГАН АУДИТА

С 1 июня 2020 года Счетный суд Королевства Испания [работает](#) в штатном режиме.

В период пандемии ВОА был вынужден переходить на удаленный режим работы.  
В связи с чрезвычайными мерами правительства были [приостановлены](#) сроки  
проведения аудиторских процедур. До окончания режима чрезвычайной ситуации

был отложен прием и обработка как новых, так и ранее поданных заявлений граждан и организаций. На сайте ВОА также [указывается](#), что в связи с текущими обстоятельствами предоставление документов и информации в Счетный суд будет осуществляться с помощью цифровых средств связи.

В условиях сложной эпидемиологической ситуации ВОА разработал [документ с мерами, принимаемыми ведомством для возобновления деятельности](#).

Предлагалось соблюдение дистанции два метра и расположение рабочих мест на расстоянии друг от друга. Доступ в здание ведомства оставался ограниченным и предоставлялся по предварительному запросу и согласованию. При работе с бумажными документами рекомендовалось использовать перчатки и дезинфицировать рабочие поверхности, на которых лежали документы. Отдавалось предпочтение телефонным консультациям и виртуальному формату проведения совещаний во избежание личных контактов.

Региональные органы аудита быстро отреагировали на вынужденные изменения и также продолжили работу в удаленном режиме. В ходе заседания Координационной комиссии руководителей ВОА и региональных органов участники [подчеркнули](#) важность координации и сотрудничества ВОА с регионами в целях обеспечения эффективной и масштабной контрольной деятельности в области управления и расходования государственных средств во время пандемии.

Информации о проверках в отношении мер, принимаемых правительством Испании по борьбе с COVID-19, не сообщалось.

## 6.3. ОБЩИЕ МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

В связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 правительство ввело режим [чрезвычайного положения](#) на всей территории страны с 14 марта 2020 года, которое затем неоднократно продлевалось.

В соответствии с принятыми [ограничениями](#), были закрыты места возможного скопления людей и проведения массовых мероприятий, заведения общественного питания за некоторыми исключениями и гостиницы. В то же время, работают практически все сетевые продовольственные супермаркеты и небольшие продовольственные магазины, лавки, рынки, аптеки, медицинские учреждения; аэропорты, ж/д вокзалы, станции и автовокзалы; почтовые и курьерские службы.

При этом число авиаперелетов, а также железнодорожных, автобусных и [судоходных рейсов сократилось](#), по меньшей мере, вдвое.

Гражданам было предписано [ограничить передвижение](#) по территории страны. Выходить из дома было разрешено тем, кто идет на работу, а также в магазин за продуктами, лекарствами или предметами первой необходимости. Ограничения не коснулись тех, кто ухаживает за пожилыми людьми, детьми, инвалидами или направляется в банки и страховые компании. Кроме того, учитывались и [форс-мажорные обстоятельства](#).

За нарушение режима ограничений были предусмотрены [штрафы](#) от 600 до 10,5 тыс. евро либо [уголовная ответственность](#). Строгость наказания объясняется тем, что с момента ввода карантина сотрудники полиции составили свыше 600 тыс. [протоколов о его нарушении](#).

Все путешественники, въезжающие на территорию Испании, помещались на обязательный двухнедельный карантин.

Правительство [разработало](#) подробный план возвращения страны к «новой нормальной жизни», состоящий из четырех этапов, каждый из которых займет не менее двух недель, то есть одного среднестатистического инкубационного периода. [Отмена ограничений](#), начавшаяся 4 мая 2020 года, начала осуществляться постепенно в зависимости от ситуации в конкретном регионе.

- «Нулевая» фаза стала подготовительной. В это время были разрешены прогулки детей младше 14 лет в сопровождении одного взрослого на протяжении часа в сутки. Разрешено заниматься спортом на открытом воздухе в одиночестве или в группе людей, которые проживают в одной квартире. Возобновилась работа некоторых учреждений и ресторанов, готовящих блюда на вынос.
- В рамках [первой фазы](#) при соблюдении строгих мер безопасности начали открываться небольшие торговые точки, спортзалы, гостиницы, при этом речь идет лишь о номерах, но не местах скопления людей – холлах, барах и ресторанах. Разрешено ограниченное посещение храмов. Возобновилась работа агропромышленных и рыболовных хозяйств, стало возможно перемещение граждан в границах одной провинции.

- На **втором этапе** при условии соблюдения социальной дистанции было предусмотрено открытие внутренних помещений кафе и ресторанов, кинотеатров и выставок, храмов.
- Третий этап подразумевал дальнейшее упрощение передвижения, при этом людям рекомендовано использовать маски, также будет необходимо продолжать поддерживать принятые нормы социального дистанцирования. Школы, за исключением выпускных классов, [будут закрыты до сентября](#).

С 18 мая 2020 года большая часть страны, где проживают 32 млн человек (70% населения), перешла к первой фазе ослабления ограничительных мер, в то время как Мадрид, Барселона и часть провинции Кастилия и Леон в связи с высокими эпидемическими рисками остались на нулевой фазе, хотя и с небольшими послаблениями в виде разрешения на работу магазинов площадью до 400 метров, библиотек и музеев. В то же время население некоторых испанских островов перешло сразу [ко второй фазе](#). В этой связи 14 мая 2020 года в Мадриде прошли протесты граждан, недовольных решением властей о [продлении ограничений](#). Регионы Испании находятся на **различных этапах** смягчения мер в зависимости от распространения в них эпидемии.

Премьер Испании Педро Санчес объявил о возобновлении туризма в стране с июля этого года. Он заявил, что страна принимает все необходимые меры для безопасности и жителей регионов, и путешественников. 22 июня 2020 года были [открыты границы](#) для туристов из ЕС. Также правительство Испании [отказалось](#) от двухнедельного карантина для туристов по прибытии в страну с 1 июля 2020 года, который действовал с 15 мая 2020 года.

В настоящий момент наблюдается рост числа случаев заражения коронавирусом в Каталонии, Арагоне, Барселоне. Власти уверяют, что ситуация находится под контролем и страна ждет туристов из ЕС.

В Мадриде с 28 июля 2020 года [ввели обязательное ношение масок](#) и не рекомендовали собираться группами более десяти человек. Жителям Барселоны рекомендовали оставаться дома, совершать покупки в интернете и не собираться группами более десяти человек.



## 6.4. ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН

Испания приняла [широкий ряд мер](#) по оказанию поддержки гражданам из разных групп населения:

- **Приняты меры по сокращению риска заражения COVID-19 на рабочем месте.** С 17 марта 2020 года компаниям было рекомендовано организовать работу в удаленном режиме, где это было возможно. Регулировалось право на адаптацию и сокращение рабочих часов (до 100%) для тех сотрудников, которым было необходимо ухаживать за своими родственниками. Ускорена реализация государственных программ для поддержки цифровизации малых и средних предприятий.
- **Оказана поддержка безработным и пострадавшим гражданам.** Лица, потерявшие работу или лишившиеся значительной части дохода в связи с COVID-19, получают выплату по безработице за один месяц даже, если у них не было бы на это права при обычных обстоятельствах.
- **Оказана поддержка заболевшим гражданам.** С 11 марта 2020 года заражение COVID-19 классифицируется как несчастный случай на производстве. Это позволяет рабочим и самозанятым получать выплаты на период изоляции в связи с временной нетрудоспособностью, которые составляют 75% от их налогооблагаемого дохода (по сравнению с 60% в случае обычных выплат по болезни).
- 12 марта 2020 года автономным сообществам (основная административно-территориальная единица Испании) было выделено 25 млн евро для обеспечения обедами социально уязвимых детей, которые ранее пользовались услугами школьных столовых.
- 17 марта 2020 года выделено 300 млн евро на поддержку уязвимых групп населения для предоставления необходимого ухода, продовольствия, а также обеспечения безопасности людей старшего поколения, иждивенцев и лиц с ограниченными возможностями здоровья, которых затронуло закрытие социальных центров. Средства также предназначены для предоставления основных услуг бездомным людям. В большинстве случаев поддержка осуществляется через социальные службы.

- Введены дополнительные меры, направленные на снижение увольнений: форс-мажор или экономические причины, которые часто используются для обоснования увольнений, не могут применяться в период кризиса. Медицинским центрам, а также социальным учреждениям по уходу за пожилыми людьми, иждивенцами и людьми с ограниченными возможностями запрещено осуществлять кадровые изменения в период кризиса.
- Временные работники, которые оказались без работы после объявления режима изоляции и не смогли получить пособие по безработице, могут рассчитывать на единовременную выплату в размере 440 евро. К 8 апреля 2020 года был принят ряд мер, направленных на временное трудоустройство работников для обеспечения сельскохозяйственной деятельности. Граждане, потерявшие работу, или мигранты с истекающим разрешением на работу могли воспользоваться данным нововведением.
- С 30 марта 2020 года произошло временное ужесточение мер изоляции, и предприятия «неосновной деятельности» были остановлены. На этот период все сотрудники имели право взять отпуск с сохранением заработной платы. По окончании действия мер изоляции компании должны прийти к соглашению с сотрудниками об отработке всех или части часов до конца текущего года. Часы не могут вычитаться из ежегодного отпуска. Мера не касается самозанятых.
- 21 апреля 2020 года приняты дополнительные меры финансовой и социальной поддержки для таких групп населения, как сезонные работники, самозанятые фермеры, сотрудники на испытательном сроке, потерявшие работу, а также исследователи, работающие по контракту до получения докторской степени в государственных научно-исследовательских учреждениях.
- 28 апреля 2020 года правительство [обновило](#) законодательство о процедуре банкротства, дополнив его условиями банкротства для самозанятых работников и компаний, предусматривающими отсрочку на один год.
- В контексте «Национального соглашения о борьбе с домашним насилием» принят пакет мер, направленных на повышение эффективности исполнения бюджета в целях улучшения помощи и защиты жертв насилия в семье.

- Приостановлены платежи по ипотечным кредитам для людей, оказавшихся в затруднительном финансовом положении, а также введен мораторий на выплаты по личным кредитам сроком на три месяца. Приостанавливается выселение уязвимых лиц. Автоматически продлевается аренда основных жилых помещений на следующие шесть месяцев, а квартиросъемщики, находящиеся в уязвимом положении, могут запросить продление срока погашения задолженности по арендной плате и воспользоваться государственными микрокредитами. Запрещено отключение электричества, тепла, газа и водоснабжения.
- 6 мая 2020 года правительство Испании [утвердило](#) пакет финансовых мер в объеме 780 млн евро, предназначенных для финансирования культурного сектора и выплат пособий по безработице.

## 6.5. ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА

Первоначальный план поддержки коммерческих предприятий был [принят](#) правительством Испании в течение трех дней после введения режима чрезвычайного положения и включал следующие меры:

- отсрочка уплаты налогов на срок до шести месяцев;
- специальная кредитная линия Института официального кредитования Испании на сумму 400 млн евро для поддержания ликвидности предприятий и самозанятых в секторе туризма и связанных с ним отраслях, пострадавших от последствий пандемии;
- отсрочка уплаты задолженности по кредитам, полученным компаниями в рамках механизма Генерального секретариата по вопросам промышленности и МСП;
- сокращение страховых социальных взносов на работников туристической сферы и связанной с ней отраслей, трудовой контракт которых был или будет расторгнут в период с февраля по май текущего года;
- отмена механизма, предусматривающего штрафы для авиакомпаний за отмену рейсов в течение туристического сезона;

В дальнейшем по мере развития ситуации **принимались** дополнительные меры бюджетной поддержки предприятий:

- освобождение от уплаты социальных налогов для компаний, сохраняющих рабочие места в рамках программы временной приостановки трудовых договоров ERTЕ (2,2 млрд евро);
- отсрочка уплаты налогов для МСП и самозанятых на срок до 6 месяцев (14 млрд евро);
- продление срока подачи документов на возврат налогов;
- возможность МСП и самозанятым исчислить налог на доходы и НДС на основе фактически полученной в 2020 году прибыли (1,1 млрд евро);
- обнуление НДС при покупке медицинских товаров для борьбы с COVID-19 до 31 июля 2020 года (1 млрд евро);
- сокращение НДС на цифровые публикации с 21 до 4% (24 млн евро);
- отсрочка уплаты страховых социальных взносов на период с апреля по июнь для компаний в ряде отраслей (352 млн евро).

Также правительство расширило на 100 млрд евро программу государственных гарантий для компаний и самозанятых, на 2 млрд евро – государственных гарантий экспортерам, предоставляемых Испанским агентством по страхованию экспортных кредитов. В целях дополнительной защиты компаний был **введен** временный запрет на короткую продажу акций испанских компаний на фондовом рынке – мера, к которой прибегли немногие государства.

Кроме того, **предусмотрено** оказание помощи в реструктуризации сельскохозяйственных кредитов, цифровизации МСП для облегчения их работы, а также ряд мер по предотвращению внешнего (за пределами ЕС) поглощения испанских фирм в стратегических секторах.

## 6.6. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

### 6.6.1. Обеспечение системы здравоохранения

Расходы на здравоохранение в Испании **составляют** 8,9% ВВП, ниже среднего показателя по ЕС, равного 9,8%. В 2017 году расходы на здравоохранение на душу населения (с учетом разницы в покупательной способности) составили 2 371 евро, на 15% ниже среднего значения по ЕС (2 884 евро). В 2019 году бюджетные расходы Министерства здравоохранения Испании **составили** около 120 млн евро.

Все подданные в Испании охвачены **обязательным медицинским страхованием**, которое также включает предоставление некоторых медицинских препаратов и исключает стоматологию.

Испания стала страной с самым высоким числом **инфицированных среди работников здравоохранения**. В **докладе**, опубликованном Европейским центром профилактики и контроля заболеваний (ECDC), подчеркивается, что 20% зарегистрированных случаев коронавируса в Испании – это медицинские работники, при том что в Италии их доля **составляет** 10% от общего числа заразившихся. Министерство здравоохранения сообщило, что по состоянию на 24 апреля 2020 года, когда страна прошла пик первой волны и вышла на плато, было **инфицировано** более 35 тыс. работников здравоохранения.

При этом Испания подошла к пандемии с **ослабленной системой здравоохранения**, что было вызвано чрезмерным дефицитом бюджета, установленным Европейской комиссией. Бюджетные ограничения **вынудили** центральные и региональные правительства сократить расходы на образование, социальное обеспечение и здравоохранение, что усилило неравенство и бедность. **Сокращение числа врачей и больничных мест** в последние годы стало одной из самых больших проблем в здравоохранении еще до начала пандемии.

На протяжении последних десяти лет основу кадровых ресурсов сферы здравоохранения в Испании составляют **низкооплачиваемые специалисты, работающие по временным контрактам**. В стране уже несколько лет наблюдается серьезная нехватка медсестер. С тех пор как начались сокращения в сфере здравоохранения, более 8 тыс. медсестер переехали в Великобританию, Францию или Германию в поисках работы. В Испании их заработная плата составляет около

1 000 евро в месяц. В условиях борьбы с COVID-19 Министерство здравоохранения увеличило количество медицинских работников на 50 тыс. человек за счет привлечения вышедших на пенсию специалистов и студентов старших курсов медицинских вузов.

Правительство предприняло ряд бюджетных и административных мер в целях поддержки национальной системы здравоохранения. В частности, Министерству здравоохранения выделены средства в размере 1 млрд евро из чрезвычайного фонда на непредвиденные расходы с целью обеспечения должного качества оказания медицинских услуг. Дополнительные 2,8 млрд евро были перечислены правительством на счета автономий также в целях покрытия непредвиденных расходов в рамках системы здравоохранения на региональном уровне. Кроме того, правительство [получило](#) полномочия регулировать цены на некоторые товары медицинского назначения, а в исключительных случаях межведомственная комиссия по ценам на товары медицинского назначения уполномочена устанавливать максимальные розничные цены для реализации лекарств и некоторых других товаров населению.

### 6.6.2. Обеспечение СИЗ

На начальном этапе пандемии организации здравоохранения оказались не подготовлены к пандемии в плане стратегических запасов средств индивидуальной защиты и медикаментов, что считается одной из причин столь высокого уровня заражений. В настоящее время по всей стране [создаются](#) стратегические резервы медицинских препаратов и средств защиты, идет подготовка ко второй волне распространения инфекции.

### 6.6.3. Вопросы диагностики

В целом, по состоянию на 1 августа 2020 года в Испании было [проведено](#) около 6,7 млн тестов на коронавирус, или почти 143 тыс. на каждый миллион жителей.

[Исследование](#) крови около 60 тыс. случайно выбранных испытуемых показало, что COVID-19 в стране могут быть заражены 2,3 миллиона человек. Это почти в семь раз выше, чем официально подтвержденные случаи. Если выводы исследования верны, то уровень смертности в Испании может составить около 1,1%. Уровень антител также значительно варьируется в зависимости от региона.

В Мадриде, одном из наиболее пострадавших районов Испании, 11,3% обследованного населения имели антитела. В таких регионах, как Астурия, Канарские острова и Мурсия, иммунитет был обнаружен менее чем в 2% выборки. Результаты исследования также означают, что 95% населения Испании по-прежнему уязвимы для вируса.

#### 6.6.4. Коэффициент репродукции коронавируса

В апреле–мае 2020 года, когда Испания преодолела пик первой волны, коэффициент репродукции коронавируса (R) держался ниже 1. В июле с возобновлением туристического сезона началась вторая волна коронавируса. По подсчетам экспертов Института здравоохранения Карлоса III, к концу июля коэффициент повысился до 1,3.

#### 6.6.5. Страновые особенности распространения COVID-19

Медленная реакция правительства в сочетании с высокой долей пожилого населения привели к тому, что Испания стала одним из наиболее пострадавших от пандемии государств.

Негативную роль также сыграла жесткая экономия расходов правительства, введенная еще после финансового кризиса 2008 года, что привело к фактической неготовности системы здравоохранения к чрезвычайной ситуации.

Сегодня Испания переживает вторую волну распространения коронавирусной инфекции, которая связана с возобновлением полноценной социальной жизни и активным притоком туристов. Нагрузки на больницы уже сопоставимы с мартовским предпиковым периодом эпидемии.

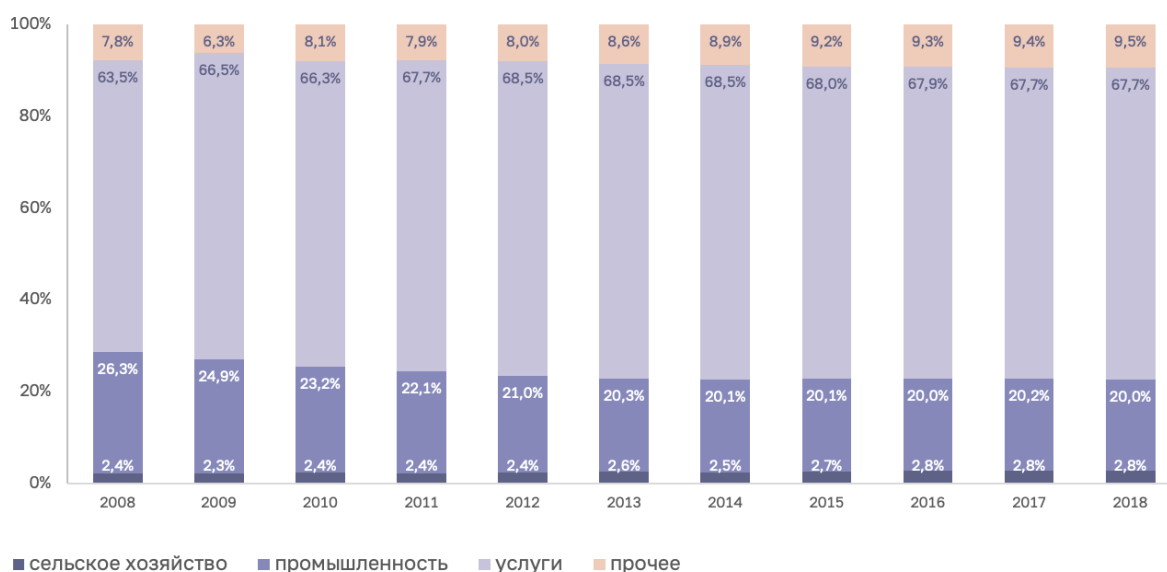
### 6.7. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Испания оказалась в более тяжелом экономическом положении по сравнению с другими государствами Евросоюза. ВВП страны, по официальным прогнозам, может сократиться на 9,2%, бюджетный дефицит – превысить 10%, а безработица – охватить 20% трудоспособного населения. При этом в случае продления карантинных мер падение ВВП по итогам года может достигнуть 13%. По данным



портала Statista.com, доля промышленности в ВВП постепенно снижалась на протяжении последних 10 лет и в 2018 году **достигла** 20%.

### Структура экономики Испании



Источник: Statista

Как свидетельствует опрос Банка Испании, на начальных этапах кризиса сокращение экономической активности **отмечали** 80% промышленных компаний, в то время как 9% предприятий **зафиксировали** рост производства. Более 90% промышленного сектора представлено **малыми предприятиями**, при этом каждая пятая компания была вынуждена **свернуть производство** в связи с сокращением поставок комплектующих из-за рубежа в условиях ограничительных мер, что **подчеркнуло** не только слабость испанской промышленности, но и сильную зависимость от импорта и отсутствие гибкости.

Конфедерация предпринимателей, союз промышленников и другие профессиональные объединения обратились к правительству с просьбой освободить компании от части налогов на период карантина и оплатить за счет государства 75% расходов, однако правительство не пошло на такие меры. В результате испанский бизнес **стал** сокращать штат работников, что привело к 900 тыс. новых безработных (при общем количестве занятых 18 млн человек) менее, чем за три недели.

С другой стороны, существенное негативное воздействие на экономику Испании, как и многих других стран, оказали **введение ограничительных мер правительства**

по борьбе с распространением коронавирусной инфекции, а также закрытие границ и сокращение спроса со стороны зарубежных заказчиков.

Клуб экспортеров и инвесторов Испании провел опрос среди своих членов, которые суммарно производят около 20% ВВП страны. 77,4% компаний заявили о существенном сокращении экспорта в связи с закрытием границ и падением спроса со стороны зарубежных покупателей, а 56,6% **призвали** правительство оказать поддержку в форме финансирования экспорта.

Крупнейшие автомобильные производства в Испании



Особенно сильное влияние пандемия оказала на автомобилестроение, которое является одним из основных секторов промышленности в Испании и других государствах Европейского союза. В странах Евросоюза в автомобильной промышленности было занято 2,6 млн человек, из которых приблизительно 1,1 млн **испытывали** негативное воздействие пандемии. В Испании более 1500 предприятий автомобильной промышленности **представляют** более 6% национального ВВП.

Ввиду своей структурной значимости автомобильные предприятия находятся в числе первых, которым было **разрешено приступить к работе** после начала отмены карантинных мер. Производство постепенно **возобновляется** на местных заводах компаний Seat, Mercedes-Benz и Volkswagen, а также на предприятиях-изготовителях комплектующих и сопутствующей продукции: Gestamp, Antolin, Cie, Bosch, Michelin. Также к работе приступили сельскохозяйственные и строительные предприятия, однако в случае последних речь идет только о **завершении** ранее приостановленных проектов в связи с падением внутреннего спроса.

Министр промышленности, торговли и туризма Испании Р.Марато на встрече с коллегами из других стран Евросоюза выдвинула **инициативу** по разработке и реализации единого плана восстановления европейской автомобильной промышленности, который должен будет оказать содействие комплексному

восстановлению экономики и обеспечению устойчивого развития, и при этом соответствовать целям ЕС в области экологии и цифровой трансформации.

С целью поддержки автомобильной промышленности Европейский центральный банк уже [объявил](#) о готовности к покупке суверенных и корпоративных долговых обязательств на сумму 750 млрд евро с целью поддержания ликвидности финансовой системы и поддержки крупных предприятий.

Несмотря на активные действия правительства по спасению экономики, экспертные оценки [предполагают](#) сокращение ВВП Испании на 5,7% по итогам 2020 года, по сравнению с сокращением всей экономики ЕС на 5,2%. В качестве **основных причин более сильного сокращения** называются более высокая доля туристического сектора, а также более широкое распространение малых и средних предприятий (47% испанских компаний имеют менее 20 сотрудников по сравнению с 37,5% таких компаний в среднем по Европе), которые оказались более уязвимы в условиях пандемии.

## 6.8. ОБРАЗОВАНИЕ

*В Испании система образования децентрализована. Как правило, национальное правительство определяет рамочную политику, все текущие решения принимаются на региональном уровне, включая и распределение большей части финансирования. Школы начального и среднего образования имеют ограниченную автономию, университеты, наоборот, пользуются широкой автономией. Испания [тратит](#) 3,1% своего ВВП на начальное и среднее образование по сравнению с 3,5% в среднем по ОЭСР.*

После введения в стране режима чрезвычайной ситуации 14 марта 2020 года практически во всех учебных заведениях (детские сады, школы, институты, университеты) занятия были отменены или [переведены](#) в дистанционный режим. Ограничительные меры коснулись 9,5 млн учащихся, из которых 8,2 млн – учащиеся школ и 1,3 млн – студенты очных отделений.

В соответствии с национальным четырехэтапным планом по снятию ограничительных мер, который был представлен Премьер-министром П.Санчесом 28 апреля 2020 года, возвращение детей в школу предусмотрено только в сентябре,

при этом дети работников особо важных сфер в возрасте до шести лет вернулись в учебные заведения уже 25 мая 2020 года в соответствии со вторым этапом плана.

*В Андалусии школы начали работать в нормальном режиме с 18 мая 2020 года. Кроме того, в Андалусии на тот момент был продолжен процесс зачисления в школы будущих учеников в режиме онлайн.*

Родители требовали разрешить детям гулять на улице и прояснить ситуацию с восстановлением пропущенных занятий, но в середине апреля [призывы](#) родителей были оставлены без ответа. С 26 апреля 2020 года впервые за шесть недель детям в возрасте до 14 лет разрешили выходить из дома на час в день с 09.00 до 21.00. Окончательно свобода передвижения была восстановлена 21 июня 2020 года.

*Меры гигиены, принятые в странах Европы для школ, [включают](#) частое мытье рук, проведение дезинфекции, соблюдение дистанции, разделение игровых площадок на зоны с тем, чтобы не допустить скопления людей. Разные классы должны выходить на перемены в разное время. Некоторые учителя заявляют, что многие из предлагаемых мер не реализуемы, особенно в младших классах.*

15 апреля 2020 года (почти пять недель после закрытия школ) Министр образования Мария И.Селаа заявила, что всем ученикам будут засчитаны предметы третьей четверти. Несмотря на неодобрение педагогов, правительство считает такие меры единственно возможными в сложившихся обстоятельствах. При этом оценивались только работы, выполненные учениками до 14 марта 2020 года, повторять год ученики будут вынуждены только в исключительных случаях. Это привело к тому, что многие ученики получили диплом о среднем образовании без прохождения обычных экзаменов и тестирования. С учетом беспрецедентной ситуации предполагается упростить в этом году процедуру поступления в национальные университеты.

В стране нет единой обучающей платформы и в каждой школе самостоятельно принималось решение, какие ресурсы использовать: Google, Microsoft, Snappet, BlinkLearning, YouTube, Meet, WhatsApp. Министерство образования рекомендовало использовать для детей младшей и средней школы образовательную платформу Educaplan – онлайн-канал, который предоставляет образовательные ресурсы в период приостановки занятий. Вместе с тем, 10% учащихся школ не имеют доступа

к технологическим ресурсам для того, чтобы продолжать обучение в режиме онлайн.

Муниципалитеты делегировали право принятия решения относительно графика открытия кампусов самим университетам. Большинство университетов планирует поэтапное возвращение студентов и научных сотрудников, причем первый этап стартовал в начале июня. В результате учебный год был продлен до июля, и некоторым студентам придется сдавать экзамены или проводить лабораторные работы в сентябре. Это может означать совпадение со следующим учебным годом или отсроченное начало следующего семестра.

*По состоянию на 2018/2019 учебный год в стране насчитывалось 80 университетов. Мадрид считается регионом с наибольшим количеством университетов – 14. В Каталонии [насчитывается](#) 12 университетов, в Андалусии – 11. В Мадриде, наиболее пострадавшем от пандемии городе страны, университеты [закрываются](#) до конца учебного года, который был продлен до 29 мая 2020 года, чтобы компенсировать потерянное время, не предполагается никаких очных занятий.*

Университет Карлоса III, расположенный в Мадриде, рекомендует профессорам предоставить материалы и проводить занятия онлайн, используя технологические решения, такие как Aula Education, Global, Blackboard Collaborate, Google Hangouts, Zoom. По информации ЮНЕСКО, Университет Кордовы и Университет Хайме I решили предоставить студентам, испытывающим экономические трудности, доступ к онлайн-обучению и выдают таким студентам ноутбуки и USB-модемы 4G.

## 6.9. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

**Входящая помощь:** существенные объемы гуманитарной помощи в охваченную пандемией Испанию начали поступать после введения в стране чрезвычайного положения 15 марта 2020 года.

По мере распространения коронавирусной инфекции и растущего числа заболевших Китай [стал первой страной](#), безвозмездно направившей в Испанию грузовой поезд с 110 тыс. хирургических масок и 766 защитными костюмами.

*При этом испано-китайское взаимодействие на данном треке гуманитарным жестом не ограничились – в конце марта испанский минздрав [заклучил контракт](#) на поставку 550 млн китайских масок, 5,5 млн экспресс-тестов и 950 аппаратов ИВЛ на общую сумму в размере 432 млн евро, несмотря на то, что [качество поставок в некоторых случаях вызвало вопросы](#). В частности, небольшую партию заказанных тестов (9 тыс.) производства компании Shenzhen Bioeasy Biotechnology пришлось вернуть в связи с их низкой чувствительностью (30%), отличающейся от указанной в характеристиках (80%).*

Основная доля поставок [пришлась](#) на сотрудничество в рамках Евроатлантического координационного центра реагирования на стихийные бедствия и катастрофы (ЕЦКРСБК) – основной механизм НАТО по реагированию на гражданские ситуации в евроатлантическом регионе. Испания также получала содействие от Агентства НАТО по обеспечению и закупкам, которое содействовало в приобретении и транспортировке ключевых предметов чрезвычайной помощи.

Мадрид [направил](#) 24 марта 2020 года запрос в адрес партнеров по ЕЦКРСБК с просьбой о предоставлении гуманитарной помощи – прежде всего, тестов, медикаментов и средств защиты для медперсонала. Всего указанная в обращении потребность Испании в поставках составила 450 тыс. средств индивидуальной защиты, 500 тыс. экспресс-тестов, 500 аппаратов ИВЛ и 1,5 млн медицинских масок.

*На просьбу о помощи откликнулись целый ряд европейских партнеров:*

- Чехия 29 марта 2020 года [передала](#) 10 тыс. средств индивидуальной защиты (одноразовые халаты, респираторы, медицинские маски, хирургическое и индивидуальное защитное оборудование).
- Турция 1 апреля 2020 года [направила](#) грузовой самолет с медицинскими масками, защитными комбинезонами и дезинфицирующими средствами.
- Федеральное правительство ФРГ [передало](#) 3 апреля 2020 года 50 аппаратов ИВЛ.
- Люксембург 9 апреля 2020 года [передал](#) 1440 кг материала «Тайвек», применяющегося в изготовлении костюмов для медицинского персонала.
- Правительство Литвы 9 апреля 2020 года [одобрило](#) выделение

*100 тыс. евро в виде гуманитарной поддержки Испании и Италии, а 27 апреля 2020 года оказало поддержку Испании в борьбе с эпидемией, осуществив в рамках двусторонних соглашений поставку защитных лицевых щитков, медицинских перчаток и дезинфицирующей жидкости.*

- *Польша 16 апреля 2020 года [предоставила](#) испанским партнерам 20 тыс. литров медицинского антисептического раствора.*
- *Эстония 21 и 24 апреля 2020 года [отправила](#) в Испанию и Италию предметы медицинского назначения, включая 30 тыс. масок и 2 тыс. единиц дезинфицирующих средств. Кроме того, Таллинн выделил обеим странам 100 тыс. евро по линии Международного комитета Красного Креста.*

27 апреля 2020 года испанские власти [приняли решение](#) отозвать мартовский запрос о предоставлении гуманитарной помощи, уведомив ЕКЦРСБК о том, что благодаря поддержке, полученной от государств-членов, пик эпидемии в стране, по мнению экспертов, уже пройден, и прежний объем медицинского снабжения больше не требуется.

По некоторым оценкам, [Испания получила](#) от союзников по НАТО менее десяти процентов запрошенных медицинских принадлежностей и оборудования. Однако в Испании назвали оказанную ей поддержку «бесценной», выразив признательность всем государствам, проявившим добрую волю в разгар эпидемии.

4 мая 2020 года 56 тонн санитарных материалов на борту [прибыли из Китая](#) в Мадрид. Среди оборудования, которое было привезено из Шанхая, было 315 многопараметрических мониторов, которые используются для интенсивной терапии. Это была шестая по счету поставка из Китая в Мадрид со 2 апреля текущего года. Всего за это время было доставлено 18 млн единиц материалов для борьбы с эпидемией, включая лицевые маски, защитные костюмы и бахилы.

В мае текущего года [Румыния доставила](#) в Испанию 90 тыс. защитных масок класса FFP2. Средства защиты были переданы испанским властям. Отмечается, что это уже второй случай, когда ВВС Румынии доставляют средства защиты в страну ЕС, где зафиксирована эпидемия коронавирусной инфекции. Первый раз они доставили также 90 тыс. защитных масок класса FFP2 в итальянский Милан.



## 6.10. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Совет Министров Испании **выделил 29,65 млн. евро на научные исследования против коронавируса**. Министерство науки и инноваций распределяет эти ресурсы для разработки исследовательских проектов и программ Института здравоохранения им. Карлоса III (ISCIII) и Высшего совета по научным исследованиям (CSIC).

В рамках проектов и программ ученые должны:

- проводить анализ биологии вируса;
- разрабатывать новые терапевтические и профилактические варианты, включая вакцины;
- разрабатывать систему эпидемиологического надзора и анализировать ее влияние с точки зрения служб здравоохранения;
- осуществлять компьютерное моделирование для понимания распространения нового коронавируса.

Например, CSIC совместно с исследователями Университета Валенсии **разработали систему молекулярного анализа**, которая может предупреждать о наличии SARS-CoV-2 в сообществе **на основе исследования сточных вод**. Система анализа, которая может быть использована в качестве метода эпидемиологического мониторинга, была опробована в Мурсии (Испания) и на трех очистных сооружениях столичного района Валенсии. Анализы **показали**, что дезинфекция на этих очистных сооружениях эффективна для устранения присутствия вируса.

Также CSIC **запустил платформу «Всемирное здоровье» (Global Health)**, объединяющую **150 исследовательских групп**, которые будут работать над 12 научными проектами для достижения глобального видения пандемии: происхождение, профилактика, болезни, локализация, лечение, воздействие и распространение. Проекты позволят лучше понять передачу вируса, его динамику, а также его клинические и эпидемиологические характеристики для поиска решений в краткосрочной, среднесрочной и особенно долгосрочной перспективе. Платформа включает три сквозные рабочие группы: инновации, источники информации, данные и приложения искусственного интеллекта (AI). Участники проектов разработают новые диагностические технологии, протестируют новые

противовирусные комбинации и внесут вклад в разработку новой эффективной вакцины на основе антигенов.

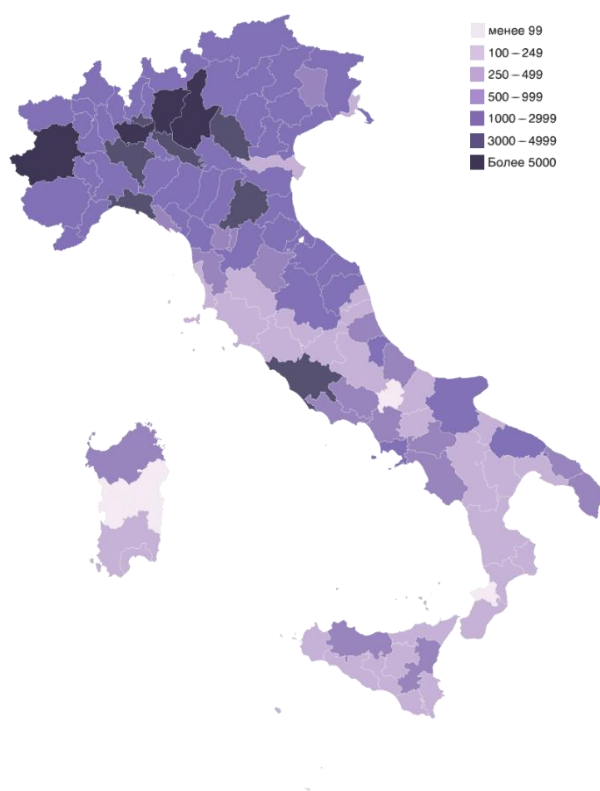
Технологии используются не только в исследованиях, но и в повседневной жизни испанцев. Так, например, [вышло](#) официальное приложение для мобильных устройств «Asistencia COVID-19» для проведения самостоятельной диагностики своего здоровья. Цель приложения – разгрузить телефонные линии медицинских учреждений, предоставляющие официальную информацию о коронавирусе для граждан. Официальное приложение позволит получить унифицированные и однородные данные, тем самым способствуя управлению эпидемией на национальном уровне. Приложение разработано правительством Испании со специалистами из различных компаний. Среди них CARTO, ForceManager и Mendesaltaren при поддержке и сотрудничестве Telefónica, Ferrovial, Google и Santander, которые предоставили оборудование и технические возможности. Кроме того, к разработке были привлечены эксперты из области права, этики, программирования, мобильных приложений и здравоохранения.

Также в Испании существует мобильное приложение «AlertCops», которое [обеспечивает](#) прямой канал связи с силами государственной безопасности для информирования о факте преступления, жертвой или свидетелем которого является пользователь приложения. Оно позволяет определять место преступления, оповещать полицию, а также устанавливать прямую связь жертвы посредством чата в WhatsApp с ближайшим центром Национальной полиции или Гражданской гвардии. Во время кризиса пандемии Министерство внутренних дел доработало приложение новой функцией для защиты медицинского персонала и жертв гендерного насилия: в приложении появилась кнопка «SOS». Данная функция облегчит идентификацию и местонахождение пострадавшего.

В июле на острове Ла Гомера [началось](#) тестирование испанского приложения по идентификации заболевших COVID-19. Технология основана на разработках Google и Apple, сохраняя личные данные пользователей на их мобильных устройствах. Благодаря использованию Bluetooth граждане будут получать уведомления в случае контактов с больными или потенциально больными лицами на протяжении более 15 минут и на дистанции менее двух метров. Первые результаты оказались многообещающими. Если пилотные исследования завершатся успешно, к середине сентября приложение будет доступно на всей территории Испании.

## 7. ИТАЛИЯ

### 7.1. СТАТИСТИКА ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ



31 января 2020 года у двух китайских туристов, прибывших в Рим, было [подтверждено](#) заражение вирусом SARS-CoV-2. 21 февраля 2020 года зафиксировано 16 случаев заражения COVID-19 в Ломбардии. 22 февраля 2020 года зафиксировано еще 60 случаев в северных регионах страны, в том числе несколько смертельных.

Одиннадцать муниципалитетов на севере Италии были определены как эпицентры заражения и закрыты на карантин.

Несмотря на это, уже в конце февраля

Италия вышла на второе место в мире по количеству заражений (на первом месте оставался Китай).

На 1 августа 2020 года общее число заболевших в Италии составило 248 229 человек, выздоровевших – 200 589, умерших – 35 166. Страна занимала 15 место в мире по числу заболевших COVID-19.

Первоначально высокий уровень смертности от коронавируса в Италии эксперты [связывают](#) с тем, что результатом работы итальянской системы здравоохранения стал заметный рост числа пожилых людей, которые оказались особенно подвержены заражению коронавирусом. Более 7% населения страны – люди в возрасте старше 80 лет. Из-за хрупкости здоровья в этом возрасте осложнения от коронавируса становятся более серьезными.

В настоящий момент [считается](#), что пик эпидемии в Италии пройден, и система здравоохранения вошла в более стабильный режим работы.

## 7.2. ВЫСШИЙ ОРГАН АУДИТА

С 9 марта 2020 года офисы Счетного суда Италии были переведены в **режим удаленной работы**. Выход на работу предусмотрен только для специально уполномоченных сотрудников. Все судебные слушания и аудиторские проверки отложены. Во всех офисах ВОА организована дистанционная работа посредством онлайн-платформ документооборота и видеоконференций, включая консультации граждан и подготовку аудиторских заключений и иных документов, выпускаемых ВОА (публикуются в электронном формате с заверением электронной подписью). Также был **ограничен** прием граждан во всех офисах – только по предварительной записи.

С конца февраля 2020 года практически во всех офисах Счетного суда Италии перенесен срок начала полномочий вновь назначенных судей (по закону срок полномочий должен начинаться с открытых судебных заседаний, которые в связи с пандемией были отменены). Кроме того, с 17 марта 2020 года на два месяца был **перенесен** конкурс на замещение 30 должностей в Счетном суде.

На официальном сайте ВОА **размещен** раздел с последними объявлениями о режиме работы офисов по всей стране.

ВОА продолжает проводить срочные контрольные мероприятия, касающиеся чрезвычайной ситуации в стране, оценки действий правительства и принимаемых законодательных актов. В частности, в мае 2020 года Счетный суд **опубликовал** отчет для правительства, содержащий ряд рекомендаций в области принятия **неотложных мер** по охране здоровья, поддержке занятости населения и экономики в связи с последствиями кризисной ситуации в стране.

Счетный суд выступает **организатором мероприятий** на различные тематики в контексте распространения COVID-19. В частности, был **организован** вебинар на тему «Текущая чрезвычайная ситуация в сфере здравоохранения: возможности развития сферы цифровых технологий. Роль Счетного суда Италии». Обсуждались вопросы использования цифровых технологий во время пандемии COVID-19, последствия для общества, а также роль Счетного суда Италии в национальных процессах цифровизации. ВОА также **участвует** в работе проектной группы ИНТОСАИ по проверке мер реагирования на пандемию COVID-19.

## 7.3. ОБЩИЕ МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Изначально режим **чрезвычайного положения** в Италии введен 31 января 2020 года [сроком на полгода](#).

9 марта 2020 года Италия ввела режим **карантина** и приняла более решительные меры для предотвращения распространения инфекции. В частности, в подписанном главой правительства Д.Конте [документе](#) содержались положения о **фактической изоляции** всей северной области Ломбардии и 14 провинций в областях Венето, включая Венецию, Эмилия-Романья, Пьемонт и Марке. Были предусмотрены общие **ограничения на поездки, запрещение публичных мероприятий**, закрытие школ и общественных мест, а также приостановление религиозных мероприятий, включая похороны и свадьбы. Введены ограничения на часы работы баров и ресторанов.

Было запрещено выходить из дома, кроме похода в ближайший магазин (при этом может выйти только один член семьи раз в два – три дня), на работу, в аптеку или больницу (в случае с больницей также нужно иметь документ от врача), прогулки с собакой (только около дома и для одного человека), занятия спортом (только в одиночестве и соблюдая дистанцию в один метр с прохожими). За нарушение карантинных мер предусмотрен штраф от 400 до 3 тыс. евро.

Власти некоторых регионов, по которым эпидемия ударила сильнее всего (Ломбардия, Болонья и др.), подняли штраф до 5 тыс. евро. По решению суда штраф может быть заменен на [арест до трех месяцев](#).

10 апреля 2020 года Премьер-министр подписал указ о продлении всех ранее введенных мер ограничения распространения эпидемии COVID-19 в [стране до 3 мая 2020 года](#).

14 апреля 2020 года открылись книжные, канцелярские магазины и магазины товаров для детей. Кроме того, правительство расширило список разрешенных типов производственной деятельности на сферы лесного хозяйства, гидростроительства, компьютерного производства, ландшафта, оптовой продажи бумаги и картона.

Власти Италии **неоднократно продлевали** ограничительные меры.

Так **чрезвычайное положение продлено до 15 октября 2020 года**, чтобы остановить распространение коронавируса. Ранее ожидалось, что карантин закончится в конце

июля. Однако премьер-министр Италии Джузеппе Конте заявил, что **продолжение карантина неизбежно** и другого способа уберечь страну не существует.

Чрезвычайное положение позволяет правительству расширить карантинные ограничения в том случае, если эпидемиологическая ситуация ухудшится.

Тем не менее, введение новых ограничительных мер на данном этапе не планируется. В Италии разрешена работа театров, кино, летних лагерей для детей. При этом в транспорте и закрытых помещениях нужно носить маски.

Продление чрезвычайного положения негативным образом **влияет на туризм**: страна принимает туристов из стран ЕС, однако, например, туристам из США въезд запрещен. Также [Минздрав запретил въезд](#) в Италию лицам, прибывающим из Армении, Бахрейна, Бангладеш, Бразилии, Боснии и Герцеговины, Доминиканской Республики, Кувейта, Молдовы, Омана, Панамы, Перу, Северной Македонии и Чили, и ввел карантинное требование для тех, кто прибывает из Болгарии и Румынии.

## 7.4. ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН

Обозначены **четыре категории граждан**, которым полагаются компенсации в связи с пандемией коронавируса:

- самозанятые лица;
- индивидуальные предприниматели;
- работники сельского хозяйства;
- работники туризма и развлечений.

Национальным институтом социального обеспечения (INPS) данным категориям [выплачивается](#) разовая компенсация в размере 600 евро, не облагаемая налогом. Также компенсацию в размере 600 евро получают внештатные сотрудники и лица, работающие по контракту.

По информации МВД, к 15 апреля 2020 года более миллиона **самозанятых граждан** уже получили бюджетные выплаты в размере 600 евро. Помимо самозанятых, разовые выплаты могли запросить также **сезонные рабочие и фермеры**.

Для работников в частном секторе период, проведенный на карантине в связи с COVID-19, приравнивается к периоду, проведенному на больничном. Соответствующие расходы работодателя будут возмещены государством.

Для государственных и частных служащих с доходом ниже 40 тыс евро **выделены** средства для **разовой компенсации** в размере 100 евро на каждого, кто продолжил работать на рабочем месте.

Среди **мер** по поддержке граждан – **временное приостановление выплат по ипотечным кредитам** для тех, кто покупает жилье впервые, в том числе для самозанятых, которые потеряли более трети своего оборота за последний квартал.

Для **работающих родителей**, имеющих детей до 12 лет, предоставляется специальный оплачиваемый (50% зарплаты) отпуск до 15 дней по уходу за ребенком. В качестве альтернативы отпуску по уходу за ребенком можно получить ваучеры на оплату услуг няни. Ваучер предоставляется в максимальном общем размере 600 евро в случае, если оба родителя работают. В случае, если один из родителей или оба – медицинские работники, ваучер увеличивается до 1 000 евро. Специальный неоплачиваемый отпуск будет также предоставлен работникам с детьми в возрасте от 12 до 16 лет.

## 7.5. ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА

Итальянское правительство выделило **400 млрд евро** для поддержки предприятий в связи с ситуацией, сложившейся из-за пандемии COVID-19. При этом 200 млрд евро предназначены компаниям, работающим на **внутреннем рынке**, и столько же предусматривается для фирм, специализирующихся на **экспорте**. Эта сумма добавляется к 350 млрд евро, выделенным ранее на поддержку семей и населения. Всего 700 млрд евро, что **составляет** почти половину ВВП Италии.

Ключевые меры поддержки, принятые правительством, **включают**:

- МСП всех типов, включая фрилансеров и индивидуальных предпринимателей, получают помощь в виде **заморозки до 30 сентября 2020 года выплат по кредитам**, которые оцениваются примерно в 220 млрд евро;



- объем гарантийного фонда для малых и средних предприятий увеличен до 100 млрд евро;
- поддержка регионов на общую сумму 900 млн евро;
- создан Чрезвычайный фонд поддержки доходов для работников и самозанятых работников, которые прекратили, сократили или приостановили свои трудовые отношения или бизнес из-за пандемии;
- банки или другие кредитные учреждения могут воспользоваться государственной гарантией, покрывающей 33% от суммы кредита;
- правительство внесло в гарантийный фонд для малых и средних предприятий 1,5 млрд евро;
- объявлено о мерах по оказанию помощи таким секторам, как индустрия туризма, логистики и транспорта;
- предусмотрены денежные премии для работающих во время карантина — таксистов и почтовых служащих;
- налог на недвижимость будет уменьшен на 60% для супермаркетов и магазинов, которые были закрыты на карантин.

При поддержке правительства Итальянская банковская ассоциация [объявила](#) о соглашении с различными деловыми ассоциациями о вводе **моратория на погашение долгов**, в том числе ипотечных кредитов, выплаты небольших займов и возобновляемых кредитных линий. Он будет касаться кредитов, выданных компаниями до 31 января 2020 года.

Итальянские компании с численностью штата менее 5 тыс. человек и годовым оборотом до 1,5 млрд евро получают **государственную гарантию** на запрашиваемые кредитные средства в размере 90%. На аналогичную поддержку МСП и ИП зарезервировано около 30 млрд евро.

Для работников и компаний пяти наиболее пострадавших провинций (Бергамо, Брешиа, Кремона, Лоди, Пьяченца) **отменяется уплата НДС** вне зависимости от их годового оборота. Вводится 50% налоговая скидка на услуги, связанные с санацией рабочих мест (дезинфекция, приобретение защитных средств и т.д.).

По прогнозам, пандемия может привести к падению экономического роста до 7% в 2020 году. Одним из наиболее пострадавших секторов **называют** туризм, который генерирует до 12–15% ВВП страны.

30 июля 2020 года парламент **одобрил** запрос правительства на дальнейшее **увеличение дефицита бюджета** на 25 млрд евро (1,6% ВВП), которые вероятно будут использованы для разработки и утверждения очередного пакета мер экономической поддержки, ожидаемого в августе.

## 7.6. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

### 7.6.1. Обеспечение системы здравоохранения

В целом государство инвестирует 119 млрд евро в год на государственное здравоохранение, а граждане покрывают из своих взносов еще 40 млрд. Требуется **дополнительно около 12 млрд евро в год**, чтобы довести долю государственных расходов на здравоохранение по отношению к ВВП до уровня Великобритании и Франции. Вместе с тем существует **проблема дефицита финансовых ресурсов**, а также большой разрыв между уровнями медицины Севера и Юга.

**На новые исследования выделяется лишь 0,2% из общего бюджета на здравоохранение**, что намного меньше общего показателя по Европе.

В наиболее пострадавших из-за эпидемии регионах Италии система здравоохранения была близка к коллапсу – это **результат** многолетней фрагментации системы на региональном уровне, уменьшения финансирования, приватизации и сокращения человеческих и технических ресурсов.

За период с 2010 по 2019 год **финансирование здравоохранения сократилось на 37 млрд евро**. Расходы на здравоохранение в процентном отношении к ВВП составили 6,6% в 2018–2020 годах. И, согласно прогнозам, сократятся до 6,4% в 2022 году.

Специфика распространения коронавируса в Италии связана с тем, что большое число людей заболело одновременно. При этом отсутствовало четкое разделение на легко и тяжело больных, и больницы быстро начали переполняться пациентами. К тому же в Италии около **10% работников здравоохранения заразились новым**

коронавирусом (более двух третей из них – женщины). [Исследование](#), опубликованное в European Respiratory Journal, показало, что жертвами COVID-19 стали более 150 врачей и 40 медицинских сестер в Италии. Зараженные медики могли невольно распространять болезнь среди своих пациентов в первые недели после вспышки.

Чтобы решить проблему нехватки кадров, правительство Италии [уполномочило](#) регионы нанять 20 тыс. работников здравоохранения, выделив для этой цели 660 млн евро. В марте 2020 года начали возвращать на работу на срок до 6 месяцев вышедших на пенсию врачей и медсестер, а также привлекать студентов старших курсов медицинских университетов. 20 марта 2020 года глава МЧС Италии подписал приказ о создании **врачебной группы экстренного реагирования**. [Создана](#) целевая группа из примерно 300 врачей-волонтеров для работы в регионах с наиболее сложной ситуацией с COVID-19 и помощи организациям здравоохранения.

### 7.6.2. Обеспечение СИЗ и медицинским оборудованием

Для решения проблемы нехватки медицинского оборудования в Италии была [проведена](#) процедура ускоренной государственной закупки 3,8 тыс. аппаратов ИВЛ, дополнительных 30 млн медицинских масок и 67 тыс. тестов на коронавирус.

### 7.6.3. Разработка методов лечения

**Переливание плазмы крови.** В течение длительного периода в Италии фиксировалось наибольшее количество жертв коронавируса в мире. Сегодня Министерство здравоохранения надеется извлечь пользу из этого положения. Содержащая антитела плазма крови используется для переливания, чтобы помочь тем, кто находится в больницах. Будет проведен анализ крови 1,7 млн доноров в Италии, чтобы узнать, кто был инфицирован, при этом не имел симптомов, и у кого выработаны антитела.

Плазма также может стать ключом к созданию эффективной лекарственной терапии.

В Милане [создан](#) биологический банк, в котором хранятся образцы крови и тканей, взятых у пациентов с COVID-19 для дальнейших разработок вакцины

и инновационных методов лечения против нового коронавируса. Проект был инициирован Миланским университетом Statale di Milano и компанией Asst Fatebenefratelli-Sacco и профинансирован банком Италии BPM на сумму свыше 800 тыс. евро.

**Поиск лекарства.** Итальянское агентство по разработке лекарственных средств AIFA опубликовало на своем веб-сайте отчет о клинических испытаниях лекарственных средств, используемых для лечения пациентов с COVID-19. Агентство также [опубликовало](#) информационный бюллетень об использовании **низкомолекулярного гепарина** в лечении пациентов с COVID-19. Низкомолекулярные гепарины (НМГ) используются для профилактики и лечения тромбоза и тромбоземболии.

#### 7.6.4. Вопросы диагностики

Италия первоначально не пошла по сценарию Южной Кореи и [не стала](#) выявлять все цепочки инфицированных. Это сказалось на росте заболеваемости.

Сегодня в Италии проведено более 6,9 млн тестов на коронавирус, или почти 115 тыс. тестов на каждый миллион жителей. Достаточное количество тест-систем позволило организовать забор проб на анализ прямо на улицах: у пешеходов и у водителей. Именно введение массовой диагностики позволило затормозить эпидемию.

#### 7.6.5. Страновые особенности распространения COVID-19

Одной из главных причин высокой смертности стала значительная доля населения старшего возраста, именно эта группа оказалась наиболее уязвимой перед лицом коронавирусной инфекции. Средний возраст пациентов с COVID-19 в Италии [составлял](#) 69 лет.

Итальянская децентрализация и фрагментация служб здравоохранения ограничивают своевременность мер и их эффективность при отсутствии должной координации на общегосударственном уровне.

Авторитетный медицинский журнал «Ланцет» формулирует следующие [рекомендации](#) по поводу реагирования итальянской системы здравоохранения на пандемию COVID-19:

- система здравоохранения и ее финансирование должны быть **более гибкими**, чтобы учитывать чрезвычайные ситуации;
- в ответ на чрезвычайные ситуации необходимо институционализировать прочные партнерские отношения между частным и государственным секторами;

**человеческие ресурсы в здравоохранении должны планироваться** и финансироваться с учетом долгосрочной перспективы для создания более устойчивой системы.

**Системные проблемы в здравоохранении**, которые и ранее существовали, особо остро проявились в период эпидемии COVID-19: недостаток финансирования, непродуманная кадровая политика, фрагментированность системы на региональном уровне, а также несвоевременно принятые меры привели к тому, что Италия долгое время занимала первое место по численности заболевших COVID-19 в мире.

Переломить ситуацию **помогло** внедрение массового тестирования граждан на наличие коронавируса. Сегодня больницы в Италии уже менее загружены, а эпидемия в стране спала, и по состоянию на 1 августа 2020 года не наблюдается признаков приближения второй волны в общегосударственных масштабах.

## 7.7. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

**Ключевые сектора** итальянской экономики включают автомобильную и авиационную промышленность, производство продуктов питания и напитков, банковско-финансовую сферу, розничную торговлю, путешествия и туризм, здравоохранение и некоторые другие. Промышленность **обеспечивает** до 40% национального дохода и занятости населения. Кроме того, Италия – один из крупнейших **производителей** текстильной продукции и высококачественной одежды класса люкс.

В соответствии с указом премьер-министра о дополнительных мерах по борьбе с COVID-19 от 22 марта 2020 года в Италии **приостановлена** вся **промышленная и коммерческая производственная деятельность**, за исключением производства и транспортировки лекарств, медицинских технологий и медико-хирургических устройств, а также сельскохозяйственных и пищевых продуктов.

В этой связи наибольший негативный экономический эффект возник в **северном регионе Италии**, на который приходится около 45% экономической деятельности страны и в котором расположены крупнейшие обрабатывающие производства, предприятия легкой промышленности и металлургии. Кроме того, высокая плотность промышленных предприятий и сильные экономические связи с Китаем **называются** в качестве основных причин более разрушительного воздействия эпидемии в указанном регионе.

Другим негативным фактором для промышленности региона **стало нарушение глобальных цепочек поставок** комплектующих для автомобильной промышленности, от которого в значительной мере пострадали все мировые автопроизводители.

Ввиду тяжелых экономических последствий ограничительных мер растет **недовольство представителей бизнеса**.

Работники металлургического сектора Ломбардии провели забастовку против решения правительства о прекращении работы отраслей, считающихся незначительными. Возмущение было **вызвано** тем, что металлургической промышленности пришлось остановить производство, в то время как другие смогли продолжать работать.

Тем не менее, итальянская промышленность по мере возможностей участвует в **производстве жизненно необходимых товаров** на фоне распространения COVID-19. Так, наблюдается рост спроса на **медицинские товары** и оборудование в секторе здравоохранения.

Правительство **призвало** компанию Siare Engineering International Group s.r.l. увеличить производство аппаратов ИВЛ с 160 до 500 единиц в месяц. Также объем **производства больничного оборудования** увеличили местные подразделения компаний General Electric, Honeywell и 3M.

О возможности использования своих производственных мощностей для производства аппаратов ИВЛ **заявили** компании General Motors и Ford Motors. Другие автопроизводители также приступили к производству индивидуальных средств защиты. Например, Fiat Chrysler Automobiles (FCA) объявило о намерении запустить производство до 1 млн медицинских масок в месяц и безвозмездно

передать их вспомогательным работникам экстренных медицинских служб, полиции, пожарным, а также поставить в больницы другое важнейшее медицинское оборудование.

В связи с необходимостью скорейшего возобновления экономической активности правительство уже с конца апреля **приступило** к ослаблению введенных ограничений. Отмена ограничительных мер, как и **предполагалось**, была организована не по региональному, а по секторальному признаку.

Несмотря на заметный ущерб от пандемии для итальянской экономики в целом, некоторые сферы **характеризуются** ростом выручки: наибольший прирост по итогам года могут показать электронная торговля, продажа продуктов питания, продажи медицинских товаров и лекарств.

## 7.8. ОБРАЗОВАНИЕ

Меры по закрытию учебных заведений **затронули** более 10 млн учащихся Италии. Правительство **выделило** средства общей стоимостью 85 млн евро в том числе на внедрение цифровых инструментов, необходимых для онлайн-обучения. Согласно **исследованиям**, только 18% учителей использовали цифровые технологии обучения на ежедневной основе до начала кризиса, связанного с пандемией COVID-19.

4 марта 2020 года правительство Италии **приняло** решение о закрытии учебных заведений в стране. К этому моменту школы и университеты уже не работали в регионах, которые наиболее сильно пострадали от вспышки коронавируса – Ломбардия, Венето и Эмилия-Романья. Обучение в стране переведено на дистанционный формат.

17 марта 2020 года был принят декрет о мерах по стимулированию национальной экономики, где, в частности, предусмотрены **меры поддержки родителей в период закрытия школ**:

- работникам с детьми до 12 лет предоставляется 15-дневный отпуск по уходу за ребенком с сохранением 50% заработной платы;
- родителям с детьми в возрасте от 13 до 16 лет на период закрытия школ **предоставляется** неоплачиваемый отпуск с сохранением рабочего места.



Учебным заведениям пришлось в срочном порядке переходить на онлайн-формат образования. Обучение проходило в формате массовых открытых онлайн-курсов и виртуальных классов с соблюдением прежнего расписания занятий.

Использовались новые методы организации учебного процесса, в том числе предоставление видео в качестве домашнего задания. С целью предоставления помощи учебным заведениям Министерство образования [запустило](#) Интернет-портал с руководством об организации дистанционного обучения. На сайте также [доступны](#) платформы для онлайн-образования (Google Suite, Microsoft Education, Weschool и др.), мультимедийный контент, вебинары, ресурсы для учащихся с особенностями в развитии (Progetto Tris, Dida Labs Prezi, Institute for learning Technologies ITD и др.).

**Появились успешные общественные инициативы в сфере дистанционного обучения.**

*Сообщество La scuola per la scuola [выпустило](#) более 90 бесплатных вебинаров. В Турине ассоциация Next-Level [записывает](#) видео общения учителей и учеников, которые впоследствии публикуются в газете La Stampa. В Генуе Институт образовательных технологий Национального исследовательского совета (англ. – Institute of Educational Technologies (ITD) of the National Research Council) [проводит](#) тренинги для преподавателей по дистанционному обучению.*

В июне в школах [прошли](#) итоговые экзамены в очном и дистанционном форматах. Школы в индивидуальном порядке определяли формат сдачи экзаменов. Оценки выставлялись внутренними комиссиями учебных заведений. Каждая комиссия проводила по пять устных 60-минутных экзаменов в день. В целом по стране порядка 35 000 старшеклассников [сдали](#) итоговую аттестацию в очном формате.

Аттестационные испытания в вузах также [прошли](#) в очном и дистанционном форматах. Вузы в индивидуальном порядке определяли формат испытаний. Некоторые университеты [приняли](#) решение о защите выпускной дипломной работы в присутствии государственного должностного лица с помощью организации телеконференции.

**11 июля 2020 года правительство Италии [заявило](#), что занятия в школах и вузах начнутся в середине сентября с уменьшенным количеством мест в классах.**

## 7.9. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

В феврале текущего года Китай сообщил о нехватке средств индивидуальной защиты от вирусных инфекций. В качестве немедленной реакции страны-члены Евросоюза (в том числе и Италия) **выделили** в общей сложности 12 тонн защитного снаряжения для борьбы со вспышкой коронавируса.

В марте 2020 года **Россия направила** в Италию 15 самолетов с военными вирусологами и специалистами Минобороны в области эпидемиологии. Они доставили восемь врачебно-сестринских бригад для борьбы с коронавирусом, а также оборудование для диагностики и дезинфекционных мероприятий.

8 апреля 2020 года официально **начал работу** полевой госпиталь на 140 мест в итальянском городе Бергамо, который развернули российские военные. Российские медики работали практически круглосуточно в три смены.

В апреле 2020 года российские военнослужащие вместе с военными подразделениями радиационной, химической и биологической защиты Вооруженных сил Италии **продезинфицировали** дома престарелых в 59 населенных пунктах Ломбардии.

Российский фонд мира **направил** гуманитарную помощь гражданам Италии, Ирана и Сербии. На средства Фонда были приобретены аппараты ИВЛ, дефибрилляторы, шприцевые помпы, 3 тыс. одноразовых медицинских масок, 300 респираторов, 3 тыс. бахил, 2 тыс. электростатических фильтров, 17 тыс. анестезиологических масок, 280 дыхательных масок.

11 и 25 марта 2020 года КНР направила в Италию 36 экспертов, медицинские товары, а также около 30 тонн защитного медицинского оборудования. Кроме того, создатель Интернет-империи Alibaba Джек Ма **пожертвовал** членам ЕС миллион восьмьсот тысяч медицинских масок и сто тысяч наборов реагентов для проведения экспресс-тестов.

25 марта 2020 года **Куба направила** в Италию (Ломбардия) чрезвычайную медицинскую бригаду. В группу вошли 52 врача и медсестры.

В марте текущего года власти Италии обратились к американским военным с просьбой оказать содействие в связи с распространением в стране коронавируса.

США через USAID [предоставили](#) медицинские принадлежности для Италии. Кроме того, была оказана поддержка итальянским предприятиям, занимающимся исследованиями, разработкой или производством терапевтических средств, вакцин, медицинского оборудования и расходных материалов для борьбы с COVID-19, в том числе заводам и цепочкам поставок для адаптации к потребностям медицинского персонала и пациентов.

США напрямую [оказали](#) содействие Италии, создав полевые госпитали и поставив предметы первой необходимости.

[Турция доставила](#) в Рим медицинские маски, специальные защитные комбинезоны и дезинфицирующие средства, произведенные на предприятиях оборонной промышленности Турции.

Президент Украины Владимир Зеленский 3 апреля 2020 года [подписал указ](#) о предоставлении гуманитарной помощи Италии. В Италию была [направлена](#) бригада украинских медиков. В качестве гуманитарной помощи [было отправлено](#) 10 тонн дезинфицирующей жидкости.

В рамках продолжающихся усилий союзников по реагированию на пандемию COVID-19 Эстония [безвозмездно предоставила](#) Италии и Испании предметы медицинского назначения, включая 30 тыс. лицевых масок и 2 тыс. единиц дезинфицирующих средств, произведенных местным производителем «Нордик групп». Кроме этого, Эстония выделила обеим странам 100 тыс. евро через Международный Красный крест.

В мае [Румыния направила](#) в Милан 90 тыс. защитных масок класса FFP2.

В ответ на просьбы Итальянской Республики об оказании помощи правительство Литвы [приняло решение](#) о выделении из резерва 100 тыс. евро в качестве вклада в устранение последствий, вызванных пандемией COVID-19. Министерству иностранных дел Литвы было поручено организовать закупку средств защиты и доставку их в Италию.

Под эгидой организации **Механизм гражданской защиты ЕС** в поддержку итальянской медицинской системы [была оказана](#) следующая помощь:

- Австрия направила 1,5 млн масок, более 3360 литров медицинского дезинфицирующих средств.
- Чехия доставила 10 тыс. защитных костюмов.
- Франция пожертвовала 1 млн масок и 20 тыс. защитных костюмов.
- Медицинский персонал Румынии, отобранный на добровольной основе, работал в Лекко (Италия) в течение 14 дней.

## 7.10. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Вопросы использования **цифровых технологий для удаленной работы** нашли отражение в разрабатываемом правительством Италии плане обеспечения жизнедеятельности общества и экономики при сохраняющейся опасности коронавируса. Документ получил название «**Стратегия нового старта**» или 4D: *distanza* (дистанция не менее 1,5 м), *depositivi* (средства индивидуальной защиты), *digital* (максимальное применение цифровых технологий для удаленной работы) и *diagnosi* (серологические анализы крови для выявления иммунитета к вирусу). При Совете министров **создана** специальная рабочая группа по разработке Стратегии 4D под руководством бывшего главного управляющего телекоммуникационной компании Vodafone Витторио Колао.

Компания **SIAE Microelettronica** разворачивает в Италии комплексы сотовой связи с целью разгрузки мобильных сетей и обеспечения полевых госпиталей доступом в Интернет. Один из таких комплексов уже **работает** в штатном режиме в провинции Ломбардия.

В больницах Италии используют **роботов-медсестер** для помощи персоналу. Роботы **отслеживают** и передают врачам показания медицинского оборудования, помогают пациентам записывать и отправлять сообщения.

**Создан** специальный семейный проект **#CiStoDentro** в формате онлайн-платформы, которая позволяет узнавать о том, чем можно заняться в домашних условиях, как принять участие в обучающих онлайн-семинарах, конкурсах (например, детского рисунка).

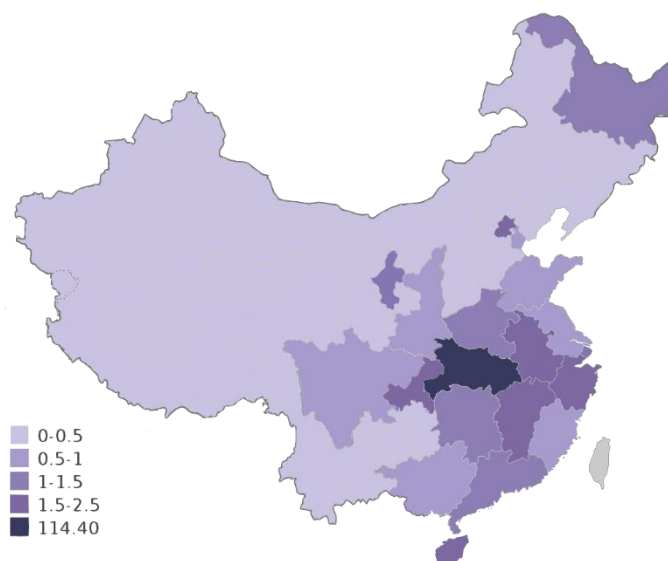
В июне 2020 года было Министерство здравоохранения и Министерство инновационных технологий и цифровизации Италии [запустили](#) приложение **Immuni**. Оно устанавливается в добровольном порядке и служит для предупреждения и информирования граждан. У приложения две функции:

- отслеживать лиц, с которыми вступал в контакт владелец смартфона; Медицинский работник в обязательном порядке уточняет у пациента, проходящего тестирование на COVID-19, установил ли он данное приложение. Пациент загружает данные, собранные Immuni, на сервер, включая зашифрованный список людей, с которыми он пересекался. Облачный сервер рассчитывает риск заражения коронавирусом. Наиболее подверженным риску отправляется уведомление на смартфон;
- клинический дневник, в котором каждый пользователь указывает информацию: возраст, пол, наличие предыдущих заболеваний и прием лекарств. Данные необходимо регулярно [обновлять](#).

Министерством инноваций совместно с другими государственными учреждениями [внедрена](#) программа под названием **Solidarietà Digitale** (Цифровая солидарность), которая стимулирует компании предлагать компьютерные услуги бесплатно тем, кто находится дома на изоляции.

## 8. КИТАЙ

### 8.1. СТАТИСТИКА ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ



Первый случай заражения новым коронавирусом был **зафиксирован** в провинции Хубэй 17 ноября 2019 года. Всего в ноябре в Китае выявили девять случаев заражения, но ни один заболевший не был признан «нулевым пациентом». К концу декабря эта цифра **достигла** 180 человек.

COVID-19 распространился за пределами провинции Хубэй в январе 2020 года, а в феврале заболевание было зафиксировано уже во всех провинциях страны. Эпидемическая кривая (график, отражающий распространение подтвержденных случаев заболевания в зависимости от времени их возникновения) достигла пика примерно 23–26 января 2020 года, затем начала снижаться.

Пик пандемии в Китае пришелся на 12 февраля 2020 года, когда было выявлено максимальное число новых случаев – 14 108 инфицированных за сутки. После этого количество новых случаев начало сокращаться.

На 1 августа 2020 г. в Китае **зафиксировано** 84 428 случаев заражения новым коронавирусом. Общее число смертей от коронавирусной инфекции в Китае составило 4 634 человека. В активной фазе болезни находился 781 человек, из них 35 – в критическом состоянии. Уровень летальности: 5,54%. Подтвержденных случаев полного излечения от вируса на 1 августа в Китае – 79 013 человек.

### 8.2. ВЫСШИЙ ОРГАН АУДИТА

С 20 апреля 2020 года Национальное контрольно-ревизионное управление Китайской Народной Республики работает в **штатном режиме** при соблюдении рекомендаций ВОЗ по социальному дистанцированию и гигиене. Была скоординирована работа всех подразделений ВОА для полноценного возобновления

рабочих процессов, усиления внутреннего контроля и направления усилий на предотвращение распространения эпидемий и борьбу с ними.

Во время пандемии большинство сотрудников ВОА Китая было переведено на дистанционный режим работы. Для работы в удаленном режиме использовалась разработанная ВОА система **Golden Audit Project**. Система обеспечивает оперативную коммуникацию между сотрудниками, проведение ВКС и другие функции. Аудиторы работают с электронными данными, сокращено число выездных проверок. Основная масса совещаний и встреч проводилась в режиме видеоконференций. Для работы использовались программы Zoom, Wechat и Xuexi.

В настоящий момент ВОА Китая сконцентрирован на **аудите средств, выделенных на борьбу с пандемией коронавируса, восстановление государственной экономики и поддержку пострадавших граждан**. Аудит охватывает целевые фискальные фонды, денежные средства, субсидии для основных производителей противоэпидемических материалов. Приоритетными направлениями аудита **стали:**

- осуществление соответствующих стратегий и решений центрального правительства по предотвращению пандемии и борьбы с ней;
- реализация политики сокращения налогов и сборов, предоставления налоговых субсидий и льготных займов;
- ассигнование и использование средств, предназначенных для борьбы с пандемией, со стороны центральных и местных финансовых ведомств на различных уровнях;
- распределение и использование общественных пожертвований.

Национальное контрольно-ревизионное управление Китая во главе с новым Председателем Хоу Кхаем также **провело специальный видеотренинг** на тему аудита фондов средств для поддержания предприятий и населения отдельных городов и округов.

## 8.3. ОБЩИЕ МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Китай стал первой страной, которая столкнулась с новым коронавирусом, и первой страной, которая **сумела локализовать распространение вируса**.



На первоначальном этапе наряду с ограничительными мерами рекомендательного характера основной целью правительства **стало** массовое тестирование граждан. Тестировались не только люди с симптомами, но и те, у кого была высокая вероятность заразиться. Расходы на тестирование, как и на последующее лечение, в большинстве случаев полностью покрывались государством. Тесты повторяли через два – три дня до истечения двухнедельного инкубационного периода. В девяти крупнейших регионах Китая, включая Пекин, провинции Гуандун, Чжэцзян и Хубэй, бесплатно лечили и тестировали на коронавирус не только граждан страны, но и иностранцев.

Кроме того, **повсеместно измерялась температура** людей: при входе в магазин, в больницу, на улице. При этом данные о человеке с повышенной температурой обязательно фиксировались (номер телефона и данные паспорта). В некоторых городах даже практиковался замер температуры при помощи дронов.

Провинция Хубэй, где началась вспышка, 23 января 2020 года была полностью **закрыта** на карантин. Карантин был введен во всех городах провинции без исключения. Въезд и выезд были запрещены всем, кроме медперсонала, представителей власти и армии. Жителям провинции было запрещено покидать жилище. Все необходимое им доставлялось волонтерами или дронами.

По всей стране были отменены мероприятия, приуроченные к празднованию нового года по китайскому календарю, закрыты все туристические объекты, торговые центры, развлекательные заведения, школы, вузы, предприятия, запрещено или ограничено передвижение общественного и личного транспорта. В некоторых жилых комплексах ввели пропускную систему, при этом покидать территорию разрешалось раз в два дня только одному человеку из семьи. Выход из дома без маски или респиратора были запрещены.

Во время эпидемии по требованию пекинского метрополитена **введены** обязательное ношение масок и прохождение температурного контроля всеми пассажирами. Для того чтобы разрядить пассажиропоток и снизить уровень загрузки вагонов, были установлены ограничительные меры на некоторых станциях в часы утреннего пика, внедрена система предварительных заявок на поездки в метро утром. Пассажиры, которые в приложении метро в смартфоне заявили о своей поездке, при входе в метро могут пройти по быстрому коридору без очереди.

**Передвижения и контакты людей** в регионах, не переведенных на строгий карантин, **отслеживались** через приложения в телефонах. При выявлении заболевшего в течение нескольких минут устанавливался круг его общения и места, которые посещал инфицированный. При входе в помещения, при въезде на закрытую территорию необходимо было отсканировать QR-код, который по номеру телефона определял, покидал ли человек город в течение последних двух недель.

Также были **введены «коды здоровья»** – это мини-программы, которые за кратчайшие сроки были разработаны и внедрены в самые популярные приложения Китая: мессенджер WeChat, электронный кошелек AliPay и госуслуги. Они анализируют эпидемиологическую ситуацию в стране и отслеживают перемещения пользователя за последние 14 дней.

3 марта 2020 года в стране **установили** обязательный двухнедельный карантин для всех прибывающих из Ирана, Италии, Республики Кореи и Японии. С 10 марта 2020 года приостановлен безвизовый въезд для граждан Японии. С целью исключения завозных случаев заражения с 8 апреля 2020 года закрыт ряд пограничных переходов с Россией.

Были отменены или **перенесены несколько международных мероприятий**. В частности, отменен Азиатский экономический форум в г. Боао, приостановлены все спортивные соревнования, перенесены в другие страны олимпийские отборочные турниры по боксу и по футболу среди женщин, отменено проведение Пекинского международного автосалона. Перенесено открытие первой сессии главного законодательного органа страны – Всекитайского собрания народных представителей, запланированного ранее на 5 марта 2020 года.

На фоне значительного **улучшения эпидемиологической обстановки** и отсутствия новых зараженных 25 марта 2020 года был **снят карантин** в провинции Хубэй. Затем последовали и другие регионы. С этой даты Китай начал приходить к привычный ритм жизни, возобновили работу предприятия, с 8 апреля 2020 года заработал общественный транспорт, рестораны и торговые площадки. Образовательные учреждения постепенно вернулись к очному режиму обучения.

Однако 13 июня 2020 года эпидемиологическое расследование **выявило** **коронавирус** на доске для разделки импортированного лосося на рынке «Синьфади» г. Пекина.

Власти **мгновенно снова ввели** карантин, школы перевели на дистанционное обучение, отменили культурно-развлекательные мероприятия, закрылись бассейны и спортзалы. В начале июля власти Пекина заявили о том, что им **удалось сдержать новую вспышку** коронавируса. Карантинные меры постепенно начали отменяться.

Законодательство страны предусматривает **серьезные наказания** в рамках борьбы с пандемией. В общей сложности китайские власти определили **21 вид преступлений**, связанных со вспышкой COVID-19.

Уголовный кодекс **Китая** предусматривает суровое наказание вплоть до смертной казни для тех, кто во время вспышки коронавируса будет уличен в коррупции, производстве и распространении контрафактных медицинских препаратов, злонамеренном заражении **коронавирусом** других людей и причинении тяжкого вреда медикам. Лица, отказавшиеся пройти меры карантинного контроля при въезде в страну или сопротивляющиеся службам санитарного надзора, могли быть оштрафованы **на 700 долл. США**.

## 8.4. ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН

Наиболее действенными мерами поддержки граждан в период пандемии коронавируса стали:

- **Снабжение продуктами питания.** Государство контролировало как магазины, так и онлайн-площадки торговли продуктами, что позволило не допустить сильного повышения цен.
- **Увеличение производства средств индивидуальной защиты** и предметов первой необходимости для граждан и распространение их среди населения в качестве безвозмездной помощи государства. Это было сделано за счет распоряжений местных властей, а также договоренностей между властями и частными предпринимателями о том, какие льготы последние получают в случае наращивания производства.

Тестирование на коронавирус было организовано бесплатно для всех желающих.

Китай выделил [15 млрд долл. США на повышение зарплат докторам](#) и медсестрам, установку в больницах новейшего оборудования, включая аппараты для насыщения крови кислородом.

Властями Китая обеспечиваются [выплаты пособий по безработице](#), компенсируется месячная оплата жилья для тех, кто живет в государственных домах. Также не облагаются подоходным налогом медицинские принадлежности и препараты, которые приобретаются по безналичному расчету для выдачи сотрудникам в учреждениях и общественных организациях.

В провинции Хубэй местные [власти выплачивали жителям](#) до 1400 долл. США, если они заранее сообщали о симптомах заболевания, а само заболевание подтверждалось. Тем, у кого заболевание не было обнаружено, выдавали 150 долл. США.

В качестве мер **социальной поддержки** власти административного района Гонконг объявили о единовременной выплате местным жителям по 1 200 долл. США. Выплаты получили постоянно проживающие в районе граждане в возрасте от 18 лет в количестве почти 7 млн человек. Эта мера должна стимулировать местное потребление, а также поддержать экономику. Также власти сократили подоходные налоги для почти 2 млн налогоплательщиков и оплатили один месяц аренды для малоимущих, которые снимают государственное жилье. Всего на эти цели [потрачено 15 млрд долл. США](#), которые выделены из фонда, созданного ранее из-за ухудшения экономических условий и проблем с занятостью населения.

[Запущена крупномасштабная бесплатная программа профессионального обучения онлайн](#) в рамках улучшения профессиональных навыков рабочих и борьбы с бедностью. Министерство трудовых ресурсов отобрало более 50 высококачественных интернет-платформ для предоставления через них программ обучения для более чем 5 млн человек в период с конца марта по конец июня текущего года. Программа охватывает более 100 видов профессий.

## 8.5. ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА

В связи с пандемией коронавируса Китай [перешел](#) на мобилизационный тип экономики: государство взяло на себя управление и контроль над всеми ресурсами, даже частными предприятиями, которые формально оставались в руках частных

владельцев. Речь идет, в том числе, о распределении продукции, объемах производства, выделении средств. Фактически, вся экономика была взята под тотальный контроль государства. При этом мобилизационная экономика не может существовать долго, так как не дает возможности развиваться частному бизнесу. По мере улучшения эпидемиологической ситуации жесткие распорядительные меры были постепенно отменены.

Меры поддержки малого и среднего бизнеса включают следующие направления:

- **Снижены налоги** на малый и средний бизнес. Правительство на общенациональной основе освободило широкий спектр потребительских услуг от НДС в размере 6%: медицинские услуги, услуги общественного питания, а также различные персональные услуги (например, парикмахерские, прачечные). Послабление не ограничено по времени и будет действовать до тех пор, пока не будут преодолены последствия пандемии COVID-19. Государственный совет Китая **решил** освободить от НДС мелких налогоплательщиков в провинции Хубэй и снизил ставку сбора НДС до 1% для мелких налогоплательщиков в других районах.
- Банки **обязали** до конца второго квартала 2020 года не взимать **выплаты по основному долгу и процентам по кредитам**.
- Государством запущены различные **онлайн-сервисы** для помощи бизнесу. Заметно **расширены** дистанционные государственные платформы для налаживания контактов с поставщиками из других регионов. Правительство материально стимулирует создание новых онлайн-платформ.
- Из фонда социального страхования предприятиям **компенсируют выплаты зарплат** в период простоя, страховые выплаты по безработице. С целью ослабления финансового бремени предприятий Постоянный комитет Государственного совета решил сократить или отказаться от взносов работодателей в пенсионные фонды, а также взносов по программам страхования для безработных и от несчастных случаев на производстве. Местные органы вводят меры в зависимости от ситуации в регионе, чтобы поддержать местные предприятия во время вспышки. Указанные меры действовали с февраля по июль 2020 года. В качестве средств поддержки МСП также **используются** отложенные корректировки базы взносов в систему

социального обеспечения, корректировки ставки взносов работодателей для определенных планов социального обеспечения, расширение выплат взносов работодателей в систему социального обеспечения, смягчение ограничений на подачу заявления на возмещение по страхованию от безработицы. В случае, если коммерческие операции приостановлены из-за вспышки коронавируса, работодатели могут **уменьшить** свои обязательства по выплате заработной платы: выплачивать работающим сотрудникам зарплату в размере не менее, чем местный минимальный размер оплаты труда.

- Выдаются **стабилизационные кредиты** предприятиям, поощряется сотрудничество крупных корпораций с малым и средним бизнесом.
- Поддерживаются ключевые компании малого и среднего бизнеса, работающие в сфере контроля и предотвращения распространения эпидемии.
- Предпринимаются меры по **цифровизации сервисов**: внедряются новые технологии, бизнес-практики (бесконтактная доставка, автоматизированная торговля), бизнес-модели (переход сервисов в сфере образования, торговли, развлечений, медицины в онлайн).
- **Процентная ставка**, установленная Центральным банком для коммерческих кредиторов, предоставляющих кредиты сельским районам, фермерским хозяйствам и сельскохозяйственным фирмам, а также другим малым предприятиям, была **снижена** на четверть процентного пункта до 2,5%. Региональные банки, которые предоставляют такие кредиты по ставке, не превышающей более чем на полпроцента базовую процентную ставку, будут иметь право подать заявку на новое государственное финансирование.
- С 7 апреля 2020 года в два раза, с 0,72% до 0,35%, **снижена** ставка по депозитам банков, размещаемым в Народном банке Китая (центральный банк КНР). Эта мера направлена на стимулирование банков к более активному использованию свободных денежных средств.

Китай не в первый раз сталкивается с эпидемиями, и каждый раз предпринимает схожие меры.

Первичной и важнейшей реакцией властей является «**вливание ликвидности**» центробанком. 3 февраля 2020 года Народный банк Китая (НБК) **предоставил** дополнительную ликвидность рынкам в размере более 173 млрд долл. США. Это стало крупнейшей в Китае операцией на открытом рынке в течение одного дня с 2004 года. НБК **снизил** резервные требования к банкам, что дополнительно высвободило 78,8 млрд долл. США на поддержку экономики.

Было **введено** освобождение от НДС для микро- и малых предприятий и индивидуальных предпринимателей. Повышена ставка налога на экспорт для отдельных продуктов. Период переноса налоговых выплат для компаний в сфере транспорта, гостиничного бизнеса и сферы обслуживания был продлен. Взносы социального страхования работодателей были временно снижены, а выплаты в фонд обеспечения жильем – отложены. Был отменен сбор за проезд по платным дорогам, а тарифы на электроэнергию и газ для предприятий были снижены. Эти меры вместе с прошлогодним снижением налогов и сборов должны уменьшить расходы малого и среднего бизнеса на 225 млрд долл. США.

Кроме того, государство **выделило** порядка 500 млрд долл. США для выдачи предприятиям ссуд под низкие проценты.

Финансовым учреждениям оказана **поддержка в выпуске финансовых облигаций** на сумму 42 млрд долл. США, которые будут использоваться в качестве займов, предназначенных исключительно для небольших фирм.

**Увеличено** чистое финансирование корпоративных облигаций, обеспеченных кредитами (на 141 млрд долл. США). Это расширит недорогие каналы финансирования для частного и малого бизнеса.

Государственный совет рекомендовал частным предприятиям привлекать средства путем выпуска облигаций и финансирования дебиторской задолженности.

Увеличен выпуск специальных облигаций местных органов власти для поддержки эффективных инвестиций.



## 8.6. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

### 8.6.1. Обеспечение системы здравоохранения

Выделяемая Китаем на здравоохранение доля ВВП в 2018 году составила 6,57%, или более 833 млрд долл. США. С 2012 по 2018 год бюджетные расходы правительства на улучшение медицинской инфраструктуры на местном уровне составили более 12,7 млрд долл. США. Расходы на душу населения в 2018 году составили около 238 долл. США, в 2019 году этот показатель [вырос](#) до 268 долл. США.

После появления коронавирусной инфекции SARS в ноябре 2002 года китайское правительство провело **комплекс реформ**, нацеленных на создание эффективной системы здравоохранения по следующим основным направлениям:

- система оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации,
- система предотвращения и контроля инфекционных заболеваний,
- система надзора за состоянием здоровья населения.

Были разработаны планы оперативного реагирования, приняты необходимые законы, введены соответствующие нормы в сфере здравоохранения, продовольственной безопасности, чрезвычайных ситуаций. Принятые меры были [реализованы](#) по следующим направлениям: профилактика и борьба с инфекционными и неинфекционными заболеваниями, популяризация здорового образа жизни, поддержание здоровья матери и ребенка, борьба с опасными для окружающей среды факторами, поддержание психического здоровья, снижение травматизма, борьба с насилием, безопасность пищевых продуктов и лекарств.

Было расширено базовое медицинское страхование, оно [охватывает](#) более 1,35 млрд городских и сельских жителей (98% населения). В стране [действуют](#) три основных системы медицинского страхования:

- медицинская страховка для занятого городского населения с минимальным участием государства (действует с 1998 года);
- базовая страховка для городского населения (действует с 2009 года);

- новая кооперативная медицинская схема страхования для населения сельских районов (действует с 2003 года, введена после вспышки коронавирусной инфекции SARS).

Однако даже такие меры оказались недостаточными: во время пика эпидемии COVID-19 в Китае наблюдались длинные очереди в медицинских учреждениях, нехватка медперсонала, завышенные цены на медицинские препараты, недостаточная коммуникация органов власти с медицинскими специалистами.

Государство ввело строгое регулирование цен на недорогие медицинские препараты, что сделало их доступными, однако позволило медицинским учреждениям завышать цены на обеспечение дорогостоящими препаратами, а также на процедуры с использованием высокотехнологичного оборудования.

В 2018 году в Китае насчитывалось более 3,96 млн медработников в больницах местного уровня, количество зарегистрированных врачей и их ассистентов достигло 1,3 млн человек. По данным ВОЗ, на каждую тысячу жителей Китая приходится менее двух терапевтов, около 60% лицензированных медицинских работников имеют степень бакалавра и 10% – магистра. При этом медики предпочитают работать в городах в связи с более высоким уровнем оплаты труда, что лишает некоторые сельские районы медицинского обслуживания.

На борьбу с COVID-19 было совокупно выделено 16 млрд долл. США. Финансирование осуществлялось постепенно и целенаправленно, в зависимости от ситуации в каждом регионе страны.

Средства были направлены на строительство новых современных больниц с комфортными палатами и качественным питанием; на использование гостиниц и санаториев для карантина пациентов с неподтвержденным диагнозом.

### 8.6.2. Вопросы диагностики

В Китае разработан тест на основе антител двух типов. Тест позволяет проводить исследования на месте и получать результат в течение 15 минут.

74 государства и 6 международных организаций в короткие сроки подписали с Китаем контракты на поставку комплектов медицинских препаратов (включая тесты и медицинские маски) общей стоимостью 1,4 млрд долл. США.

### 8.6.3. Разработка вакцины и методов лечения

Китайские ученые первыми начали лечить заболевание COVID-19 путем переливания плазмы крови от уже переболевших пациентов. Методику [разработала](#) китайская компания China National Biotec Group (CNBG) – подразделение одного из крупнейших фармакологических конгломератов Китая Sinopharm.

В Китае разрабатываются сразу несколько перспективных прототипов вакцины. Компания Sinovac [создает](#) вакцину на основе инактивированных частиц COVID-19. Вакцина показала высокий профиль безопасности на ранних этапах исследований, и в настоящее время начата **третья фаза** испытаний на добровольцах, которые проводятся в Бразилии.

**Третьей фазы** испытаний на добровольцах также достигли разработки Уханьского и Пекинского институтов биопрепаратов (совместно с Sinopharm), Пекинского института биотехнологий (с CanSino Biologics Inc.).

**Во второй фазе** находятся испытания вакцин Института микробиологии Китайской академии наук (с Anhui Zhifei Longcom Biopharmaceutical), а также Института медицинской биологии Китайской академии медицинских наук.

### 8.6.4. Развитие IT в здравоохранении

Правительство Китая отмечает значительный вклад IT-компаний в борьбу с распространением эпидемии. Китайские IT-гиганты Tencent, Alibaba, Baidu, ZTE, iFLYTEK и JD.com [предоставили](#) свои технологии обработки и использования больших данных, искусственного интеллекта (более 200 больниц использовало в работе системы диагностики на базе ИИ) и связи стандарта 5G для удаленного мониторинга, диагностирования и предоставления медицинских, информационных и сервисных услуг. Также широко применялись продукты робототехники: полицейские и медицинские дроны, роботы, автоматические термометры.

### 8.6.5. Страновые особенности борьбы с COVID-19

Правительство Китая использовало **меры психологического характера**, чтобы настроить население на конструктивное взаимодействие с государством. Проводимая информационная кампания по работе с общественным мнением

позволила избежать распространения панических настроений в стране.

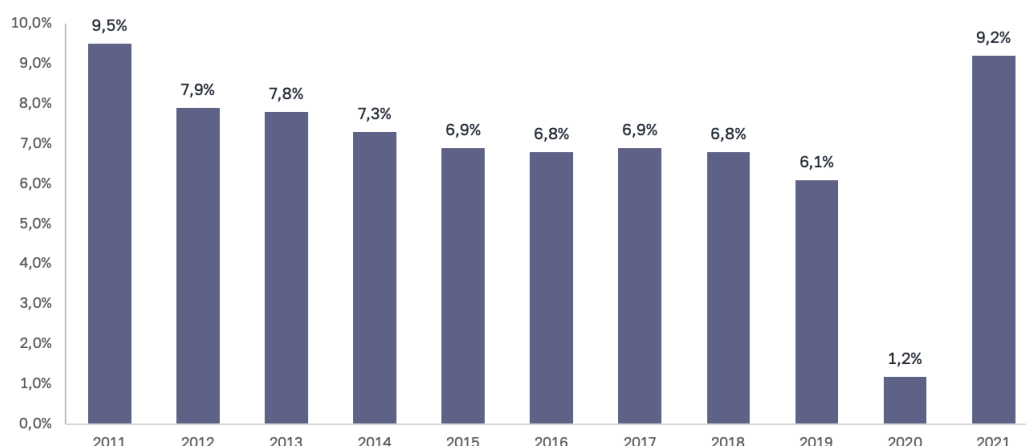
Предоставление данных об эпидемии, информирование общественности обо всех аспектах новой коронавирусной инфекции, **законодательный запрет на продажу и потребление мяса собак и кошек в пищу** и активная разъяснительная работа с населением значительно повысили сознательность граждан, а также **способствовали** улучшению гигиены.

## 8.7. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Эпидемия оказала серьезное влияние на экономическую деятельность в Китае, однако, эти последствия в значительной степени оцениваются как **краткосрочные и контролируемые**. Укрепление основ экономики страны и тенденция **роста в долгосрочной перспективе** не изменились, поскольку распространение вируса, в основном, было **взято** под контроль.

По **прогнозам** МВФ, рост ВВП Китая по итогам 2020 года замедлится до 1,2%, но уже в 2021 году подскочит до 9,2%. При этом, по предварительной **оценке** влияние пандемии окажет наиболее негативное воздействие на **сферы отдыха**, где сокращение может достигнуть 5,8%, в то время как сельское хозяйство, производство продуктов питания, а также станков и оборудования окажутся в тройке наименее пострадавших отраслей китайской экономики.

Статистика по росту ВВП Китая и прогноз на 2020 и 2021 год по данным МВФ



Источник: Statista

При этом первый квартал 2020 года продемонстрировал **существенное падение** производства. По данным Государственного статистического управления КНР,

прибыль крупных промышленных предприятий Китая снизилась на 36,7% относительно аналогичного периода 2019 года. Прибыль компаний добывающей отрасли упала на 27,5%, в обрабатывающей промышленности — на 38,9%, для производителей и поставщиков электричества, тепла, газа и воды — на 28,6%. В нефтеперерабатывающей отрасли спад [составил](#) 187,9%, в машиностроительной — 84,3%, в автомобильной — 80,2%.

Один из наиболее проблемных моментов связан с влиянием экономической ситуации на [денежный поток предприятий](#). По некоторым [опросам](#), 30% предприятий имеют денежные средства, достаточные лишь для одного месяца работы, и только 10% могут поддерживать необходимый денежный поток более полугода.

Автомобильная промышленность в Китае существенно [пострадала](#) от воздействия пандемии, но сейчас начинает медленно восстанавливаться по мере повышения уровня контроля над ситуацией, по крайней мере, в самом Китае.

В то же время, как [отмечается](#) в докладе, подготовленном Исследовательской службой Конгресса США, в ряде секторов, таких как сталелитейная промышленность, текущая ситуация позволит Китаю [расширить свою долю мирового рынка](#), поскольку доменные печи не останавливались, а выпуск продукции в январе – феврале 2020 года даже увеличился на 3% по сравнению с тем же периодом прошлого года. Вся продукция поступает на склады и будет востребована по мере оздоровления мировой экономики. В любом случае, с учетом прохождения пика эпидемии в стране, Китай сможет воспользоваться ситуацией в целях реализации своего амбициозного плана промышленного развития «Сделано в Китае», рассчитанного на период до 2025 года.

Для агропромышленного сектора первый квартал 2020 года выдался удачным. Эксперты [фиксируют](#) прирост добавленной стоимости на 3,5% по сравнению с предыдущим годом, дефицита продуктов питания не наблюдается.

В рамках самоизоляции граждан сильно вырос [спрос в сегменте онлайн-продаж](#), сделав цифровую экономику одним из драйверов национального роста. По данным Национального статистического бюро, продажи физических товаров в сети «Интернет» с начала года достигли почти 262 млрд долл. США, прирост год к году составил 5,9%. Расчеты Китайской академии информационных

и коммуникационных технологий **показывают**, что оборот промышленного интернет-сектора может достичь 2,9% от ВВП по итогам 2020 года.

На фоне дефицита медицинских товаров сначала на внутреннем рынке, а затем и ажиотажного спроса на мировом, более 3 тыс. китайских компаний дополнили перечень производимой продукции медицинскими товарами, особенно сильно выросло производство масок, защитной одежды и средств дезинфекции. Высокий уровень развития «промышленного Интернета» **позволил** в кратчайшие сроки наладить коммуникацию между секторами. Хорошо отстроенная модульная цепочка поставок от начала и до конца производственного цикла дала компаниям возможность быстро перестроить рабочие процессы и вывести новые продукты на рынок.

На фоне значительного улучшения эпидемической ситуации **средний уровень загрузки производственных мощностей** промышленных предприятий по стране уже **достиг** 98,6%, а средний коэффициент возврата людей на рабочие места составил 89,9%. Средний коэффициент возобновления работы малых и средних предприятий достигает 76%. При этом, в провинции Хубэй, которая стала очагом распространения коронавирусной инфекции, загрузка промышленных предприятий в среднем составляет 95%, примерно 70% сотрудников предприятий вернулись на рабочие места.

Согласно официальной статистике, ВВП Китая в первом квартале сократился на 6,8% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Однако уже по итогам второго квартала **прирост ВВП достиг 3,2%**, превысив консенсус-прогноз экспертов, опрошенных агентством Reuters и ожидавших прирост на уровне 2,5%.

## 8.8. ОБРАЗОВАНИЕ

27 января 2020 года Министерство образования Китая **объявило** об отсрочке начала нового учебного года (обучение должно было продолжиться 31 января 2020 года), 4 февраля 2020 года были представлены инструкции по продолжению занятий в онлайн-формате. По информации ЮНЕСКО, в стране была задействована система массовых открытых онлайн-курсов, разработка которой ведется с 2015 года. Для системы разработано 18 тыс. курсов, из них более 1 тыс. в высших учебных

заведениях. Курсы реализованы на базе более 10 различных платформ и насчитывают порядка 310 млн слушателей.

Поскольку Китай был первой страной, где была зарегистрирована вспышка коронавируса, школы были закрыты еще в конце января: после Китайского Нового года (25 апреля) около 200 млн учеников были вынуждены остаться дома и продолжить обучение в онлайн-формате.

Такой формат не стал обязательным, но всячески поощряется, в частности была запущена серия телевизионных передач с материалами по математике, английскому языку и даже физкультуре под девизом «Прекратим занятия, но не учебу». Тем не менее, не было выработано единой системы онлайн-обучения, в связи с чем результаты в разных школах и регионах сильно варьируются: учителя используют разные материалы, приложения и форматы. В частности, многие используют приложение DingTalk, разработанное гигантом сектора электронной торговли Alibaba.

Кроме того, на основе национальной образовательной программы была запущена облачная система обучения, которую одновременно могут использовать 50 млн учеников.

Однако многие ученики столкнулись с невозможностью заниматься дистанционно из-за недостаточной технической оснащенности. Так, далеко не у каждой семьи есть смартфоны, во многих сельских регионах интернет-соединение работает с перебоями.

Процесс возобновления обучения в школах начался 9 марта 2020 года с провинции Цинхай, где вновь открылись для учеников 144 старшие и средние школы. 16 марта 2020 года около 1,5 млн школьников возобновили учебу в провинции Гуйчжоу и Синьцзян-Уйгурском автономном районе.

27 апреля 2020 года учащиеся начали возвращаться в школы и в крупных городах. Так, в Шанхае учебу возобновили ученики последних классов, в Пекине — школьники, готовящиеся к вступительным экзаменам, назначенным на июль (традиционно они проходят в июне, но были перенесены на месяц в связи с пандемией). В Ухане школы открылись для старшеклассников 6 мая 2020 года.



В начале июня 2020 года к занятиям смогли вернуться и учащиеся младших классов.

17 июня 2020 года школы в Пекине были вновь [закрыты](#) в связи со вспышкой COVID-19 на одном из продовольственных рынков города.

В связи с угрозой новой волны эпидемии все учащиеся в обязательном порядке носят маски и [соблюдают](#) требования социального дистанцирования. В школе измеряют температуру три раза в день, кроме того, они должны показывать зеленый код в своем приложении для смартфонов, анализирующем риск заражения (система Alipay Health Code позволяет гражданам получить оценку риска заражения: красный, желтый или зеленый код).

Система высшего образования Китая отреагировала достаточно быстро, уже к 2 февраля 2020 года на 22 платформах было запущено 24 тыс. онлайн-курсов для вузов, в том числе 1 291 национальный учебный курс и 401 экспериментальный курс с использованием технологии виртуальной реальности. Курсы охватили 12 программ бакалавриата и 18 программ профессионального образования.

К примеру, Университет Цинхуа (один из ведущих университетов Китая, расположен в Пекине) [начал](#) новый семестр 17 февраля 2020 года в онлайн-формате. В планах на текущий семестр были 4 254 курса, которые проводили 2 681 преподаватель для 25 тыс. студентов в онлайн-формате. Вузы переходили на онлайн-обучение с разной скоростью в зависимости от готовности учебного заведения и наличия необходимых ресурсов. В среднем, семестр стартовал с [отсрочкой](#) на один месяц.

Наряду с системой массовых открытых онлайн-курсов университеты [используют](#) онлайн-трансляции, предоставляют видеозаписи лекций, проводят онлайн-семинары. Основным различием являются платформы, на базе которых происходит образовательный процесс: Tencent Meetingapp, ZOOM, Rain Classroom.

Университеты начали [открываться](#) с 8 июня 2020 года в Пекине и провинции Хубэй для ограниченного числа студентов – в основном выпускников и студентов бакалавриата. Министерство образования заявило, что местные власти по всей стране могут самостоятельно принимать решение о том, когда открывать местные университеты, но университеты не должны открываться раньше школ.

Если студент принимал решение вернуться в университет во время действия ограничительных мер, то его передвижения в соответствии с новыми правилами ограничивались кампусом для предотвращения распространения коронавирусной инфекции. Собрания студентов на территории университетов были запрещены и заменены онлайн-встречами. Кровати в общежитиях переставлены с соблюдением большей дистанции. Чтобы уменьшить плотность, [рекомендовано](#) выходить на обед в непиковые часы с размещением в кафетериях только одного человека за столом при соблюдении дистанции не менее 1,5 метров между людьми.

28 января 2020 года было отменено несколько стандартизированных [тестов](#), в том числе выпускной экзамен для поступающих (Graduate Record Examination), вступительный экзамен для выпускников (Graduate Management Admission Test), международная система тестирования по английскому языку (IELTS) и тесты по английскому языку как иностранному (TOEFL; ICEF).

Основные [проблемы](#), с которыми столкнулась страна при переходе на онлайн-обучение: компьютерная грамотность преподавательского состава, доступ к Интернету и компьютеру, техническая надежность онлайн-платформ.

## 8.9. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

**Входящая помощь:** в феврале 2020 года Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирная продовольственная программа (ВПП) [выразили](#) свою солидарность Китаю и предложили поддержку стране в борьбе со вспышкой пневмонии, вызванной коронавирусом нового типа.

Благотворительные организации и представительства Красного креста в провинции Хубэй [получили](#) около 600 млн долл. США и более 5 млн предметов первой необходимости в качестве пожертвований от китайского крупного бизнеса.

Международное сообщество [оказало Китаю](#) политическую поддержку, 79 стран и десять международных организаций предоставили помощь в период пандемии коронавируса.

В феврале [Россия предоставила](#) Поднебесной гуманитарную помощь, направив в город Ухань гуманитарный груз общим весом более 23 тонны. В состав груза входили медицинские препараты и средства индивидуальной защиты.

**Исходящая помощь:** правительство Китая [предоставило](#) гуманитарную помощь в виде товаров медицинского назначения в более, чем 120 стран, включая страны Африканского союза, Белоруссию, Грецию, Египет, Испанию, Италию, Ирак, Иран, Казахстан, Камбоджу, Кубу, Лаос, Пакистан, Сербию, Таиланд, Филиппины, Францию, Чили, ЮАР, Южную Корею, Японию. Правительство Китая также оказывает содействие дружественным странам в закупках товаров медицинского назначения на китайском рынке. [Китай направил](#) своих медицинских экспертов в Ирак, Иран, Италию, Россию и другие государства. Кроме того, некоторые страны по дипломатическим каналам обратились к Китаю с запросом о закупке товаров, китайская сторона порекомендовала им импортеров с лицензиями.

Китай отправил 37,6 тонн гуманитарной медицинской помощи для стран Центральной и Западной Африки. Также Китай [оказал помощь](#) и поделился опытом противодействия коронавирусу Намибии и другим странам континента.

Страна помимо прочего [пожертвовала](#) 20 млн долл. США Всемирной организации здравоохранения, а также на постоянной основе проводит консультации и делится своим опытом посредством видеоконференций с рядом стран и ВОЗ.

Часть китайской помощи [поступала](#) от центрального правительства Китая, а часть – от частных компаний, а также отдельных провинций и автономных районов КНР. В начале апреля Китай направил в Россию 26 тонн гуманитарной помощи. Россия получила медицинские маски, респираторы, защитные костюмы, одноразовые перчатки, бахилы и инфракрасные термометры.

В начале апреля текущего года несколько партий медицинских защитных средств, включая тесты, перчатки, очки, халаты и другие, были [направлены](#) в Казахстан. В общей сложности Казахстан получил 720 тыс. масок и 3 тыс. защитных костюмов.

14 апреля 2020 года в Москву [доставили](#) 23 тонны гуманитарной помощи: более 220 тыс. медицинских масок, более 100 тыс. перчаток, 2,5 тыс. одноразовых защитных костюмов, 5 тыс. тест-систем для диагностики коронавируса, более 200 тепловизоров и другие средства первой необходимости при борьбе с инфекцией

COVID-19. Также в Россию прибыла делегация китайских врачей для обмена опытом, накопленным в борьбе с опасным вирусом.

С февраля текущего года Фонд Джека Ма и Alibaba Foundation направил несколько видов медицинской помощи по всему миру в рамках борьбы с пандемией COVID-19, пожертвовал ВОЗ 100 млн медицинских масок, 1 млн масок N95 и 1 млн тестов на коронавирус. Эта помощь дошла до адресатов в 150 странах и регионах мира.

18 мая 2020 года на открытии 73-й Всемирной ассамблеи здравоохранения, проводимой под эгидой ВОЗ, Председатель Китайской Народной Республики Си Цзиньпин [сообщил](#), что в ближайшие два года Китай выделит 2 млрд долл. США для оказания помощи пострадавшим от пандемии коронавируса странам.

## 8.10. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Цифровая экономика в Китае динамично развивается. По показателю внедрения цифровых технологий Всемирного банка Китай занимает 50 место в рейтинге из 131 страны. По информации Китайской академии информационных и телекоммуникационных технологий, данная сфера [создает](#) 30% ВВП страны.

Общий доход рынка информационных технологий в Китае за первые 11 месяцев 2019 года [составил](#) 931,3 млрд долл. США, что на 15,5% больше, чем в 2018 году.

IT-сектор активно подключился к борьбе с коронавирусом, предлагая специальные мобильные приложения.

Так, при поддержке технологических гигантов Alibaba Group Holding Ltd и Tencent Holdings Ltd было запущено приложение для отслеживания граждан **Alipay Health Code**. Для доступа в общественный транспорт, в жилые микрорайоны, офисные здания, торговые центры, магазины и супермаркеты, вокзалы и аэропорты, банковские учреждения, отделения мобильных операторов, почты и другие места скопления людей, потенциально опасные с точки зрения распространения инфекции, используется персональный QR-код.

Пользователи должны заполнить онлайн-форму, указать свой идентификационный номер, информацию о поездках, а также о любых симптомах вируса, включая кашель и лихорадку. После заполнения анкеты граждане получают на мобильные телефоны цветной QR-код, отражающий состояние их здоровья. QR-код наглядно показывает

эпидемиологические риски заявителя, окрашивая динамически сгенерированный QR-код в разные цвета: зеленый, желтый и красный. Зеленый – безопасный, желтый – потенциально опасный, красный – опасный. Пользователи с красным кодом обязаны оставаться в карантине в течение 11 дней и проходить регулярную проверку в чате приложения. Те, кому был присвоен желтый код, должны оставаться дома в течение недели, а пользователи с зеленым кодом [могут](#) перемещаться без ограничений.

Китайская компания **Ping An Healthcare and Technology Company Limited** запустила онлайн-платформу медицинских консультаций на английском языке в рамках борьбы с пандемией COVID-19. Создатели платформы приглашают лучших экспертов из китайских госпиталей, специализирующихся на респираторных заболеваниях, принять участие в инициативе. Пользователи могут зарегистрироваться на платформе для того, чтобы получить консультацию от профессионалов. Компания ранее [объединилась](#) с более чем 100 китайскими правительственными организациями и более чем 700 известными предприятиями для предоставления консультативных услуг.

Госкомитетом по здравоохранению Китая совместно с Китайской научно-технической корпорацией электроники (CETC) и Госсоветом КНР было разработано мобильное приложение, которое определяет, вступал ли человек в контакт с зараженными коронавирусом. Программа показывает, где были зафиксированы случаи заболевания за последние 14 дней, и хранит информацию о случаях инфицирования как в отдельных зданиях, так и в транспорте. Воспользоваться приложением могут только граждане КНР. Программа [доступна](#) для скачивания путем сканирования QR-кода, далее требуется регистрация через номер мобильного телефона, Ф.И.О. и номер удостоверения личности.

**Большие данные** позволяют отслеживать передвижение людей через мобильные устройства и специально разработанные приложения (например, **Close Contact Detector**).

По запросу через СМС у местного провайдера можно получить всю информацию о передвижениях абонента за последние 14 дней с указанием городов и населенных пунктов, а также время карантина, к которому необходимо прибегнуть в случае посещения определенных районов.

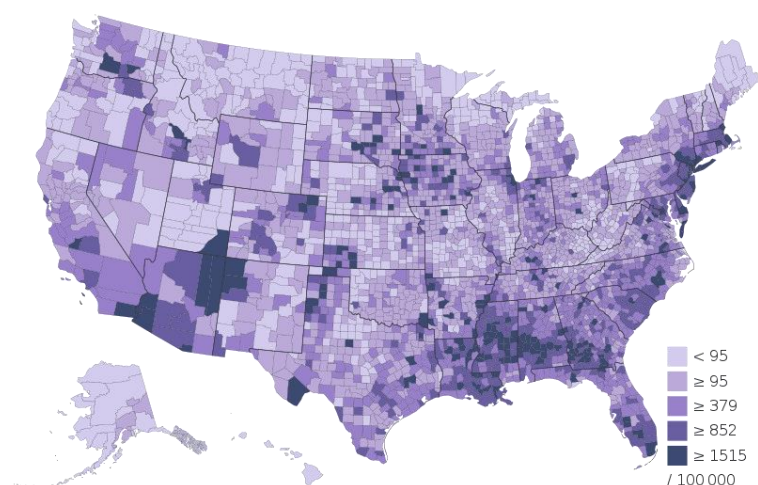
Используются и другие эффективные способы выявления и контроля за зараженными COVID-19.

Китайское правительство применяет одну из самых дорогостоящих и высокотехнологичных систем внешнего наблюдения в мире – 200 млн камер наблюдения по всей стране, в дополнение к системе, обязывающей население использовать удостоверения личности государственного образца при покупке сим-карт, регистрации аккаунтов в социальных сетях, покупке билетов на поезд или самолет. Эти же системы успешно используются для контроля за распространением коронавирусной инфекции.

На железнодорожных станциях **тепловые сканеры** помогают выявить пассажиров с высокой температурой. Таких пассажиров **изолируют** и в случае выявления инфекции передают информацию в транспортную службу для информирования лиц, находившихся в одном вагоне с инфицированным.

## 9. США

### 9.1. СТАТИСТИКА ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ



По [данным](#) сайта worldometers.info, по состоянию на 1 августа 2020 г. США занимали **первое место** в рейтинге стран по числу заражений и смертей, связанных с COVID-19.

**Первый подтвержденный**

случай заражения зарегистрирован 21 января 2020 года (зараженный пациент вернулся в США из г. Уханя (Китай) 15 января 2020 года). Первый случай [передачи](#) инфекции внутри страны – 26 февраля 2020 года. В дальнейшем случаи заражения были зарегистрированы во всех 50 штатах, округе Колумбия, всех населенных территориях США кроме Американского Самоа и Северных Марианских Островов.

К концу марта эпицентром эпидемии коронавирусной инфекции в США стал Нью-Йорк. К 25 марта 2020 года на город [приходилось](#) 56% всех подтвержденных случаев заболевания в США. По данным на 24 марта 2020 года смертность по [подтвержденным](#) случаям заболевания COVID-19 составляла 1,3%.

В большинстве других стран смертность была значительно [выше](#): 4% в Китае, 9,8% в Италии, 7,1% в Испании, 4,9% во Франции, 5,2% в Великобритании.

По состоянию на 1 августа 2020 года [общее количество](#) случаев заражения: Калифорния – 524 722, Флорида – 497 181, Техас – 459 887, Нью-Йорк – 228 108, Аризона – 182 203.

Среди факторов, способствовавших быстрому распространению COVID-19 на территории США, обычно отмечают низкий уровень подготовленности системы здравоохранения к вспышке вируса, низкий уровень доступности здравоохранения (в особенности для наиболее уязвимых слоев общества), медленная реакция властей на первом этапе пандемии.



## 9.2. ВЫСШИЙ ОРГАН АУДИТА

С 23 марта 2020 года сотрудники Государственного контрольного управления США и региональных отделений осуществляют свою деятельность в удаленном режиме. ВОА сумел быстро и эффективно адаптироваться к изменившимся условиям в контексте распространения COVID-19 и введения в США ограничительных мер. Разработанные ранее стратегии удаленной работы, информационно-технологическое обеспечение, а также накопленный опыт позволили не прерывать рабочий процесс.

С целью оперативно-стратегического планирования, обмена информацией, корректировки работы и мониторинга внутренних систем связи в ВОА создана внутренняя целевая группа. Контакты с сотрудниками и стейкхолдерами осуществляются посредством онлайн-конференций, регулярных оповещений и конференц-звонков.

Несмотря на изменения в режиме работы, ВОА продолжает оказывать поддержку Конгрессу США в вопросах рассмотрения законопроектов и стратегического планирования будущих проверок, в том числе – по линии мер, связанных с противодействием COVID-19. В частности, принятый в США Закон «О помощи, содействии и обеспечении экономической безопасности при коронавирусе» (*англ. - Coronavirus Aid, Relief, and Economic Security Act*) содержит положение о том, что ВОА один раз в два месяца должен отчитываться о своей деятельности по мониторингу и надзору в области COVID-19.

Первый полноценный анализ правительственных мер в рамках противодействия COVID-19 был опубликован в июне 2020 года. Документ рассматривает ряд вызовов, связанных с федеральными мерами реагирования на текущий кризис:

- **неполные и противоречивые данные** о результатах тестирования на вирус;
- **нехватка** медицинских принадлежностей;
- **сложности** при предоставлении гарантированных займов малым предприятиям;
- **проблема мошенничества и необоснованных выплат** в рамках оказания финансовой поддержки населению;

- **вызовы** при реализации программ по безработице;
- **контроль** над государственными закупками.

Государственное контрольное управление готовит отчеты по **отдельным тематикам** в контексте государственного реагирования на пандемию COVID-19:

- **качество данных и процессы моделирования и анализа**;
- **федеральные контракты**, заключенные в рамках мер по противодействию COVID-19;
- **роль** Федерального агентства по чрезвычайным ситуациям в преодолении пандемии;
- деятельность по **закупкам** Министерства по делам ветеранов в контексте пандемии.
- Более того, БОА также подготовил ряд информационных брошюр о различных тематиках, связанных с COVID-19 (ниже представлены некоторые из них):
- мобильные **приложения** для отслеживания контактов;
- **коллективный иммунитет** к COVID-19;
- **моделирование** COVID-19;
- разработка **вакцины** от COVID-19;
- **тестирование** на COVID-19;
- **CRISPR** – технология, которая позволит противостоять COVID-19.

При подготовке других отчетов БОА также стремится учитывать фактор влияния COVID-19 в своих выводах и рекомендациях.

На сайте управления функционирует **специальная страница**, посвященная деятельности БОА по тематике COVID-19. Сайт также располагает возможностью сообщить о любых правонарушениях в отношении федеральных средств, направленных на борьбу с COVID-19 (случаи коррупции, мошенничества, злоупотребления и др.), через сервис **Fraudnet**. БОА ведет активную

просветительскую деятельность в [Twitter](#), [Facebook](#), [Youtube](#), а также постоянно публикует [подкасты](#) и статьи в [блог](#).

ВОА является [сопредседателем](#) Политического и финансово-административного комитета ИНТОСАИ (PFAC). Комитет запустил [инициативу, посвященную противодействию последствиям COVID-19](#). В рамках инициативы деятельность участников будет [сосредоточена](#) на:

- обеспечении непрерывности деятельности в рамках ИНТОСАИ;
- оказании помощи отдельным ВОА в обеспечении непрерывной деятельности;
- распространении практической, технической и другой информации, связанной с аудитами, между членами ИНТОСАИ;
- разработке документа об извлеченных уроках для внешних заинтересованных сторон, например, ООН или ВОЗ. Планируется, что в документе особое внимание будет уделяться предотвращению или сведению к минимуму аналогичных ситуаций в будущем.

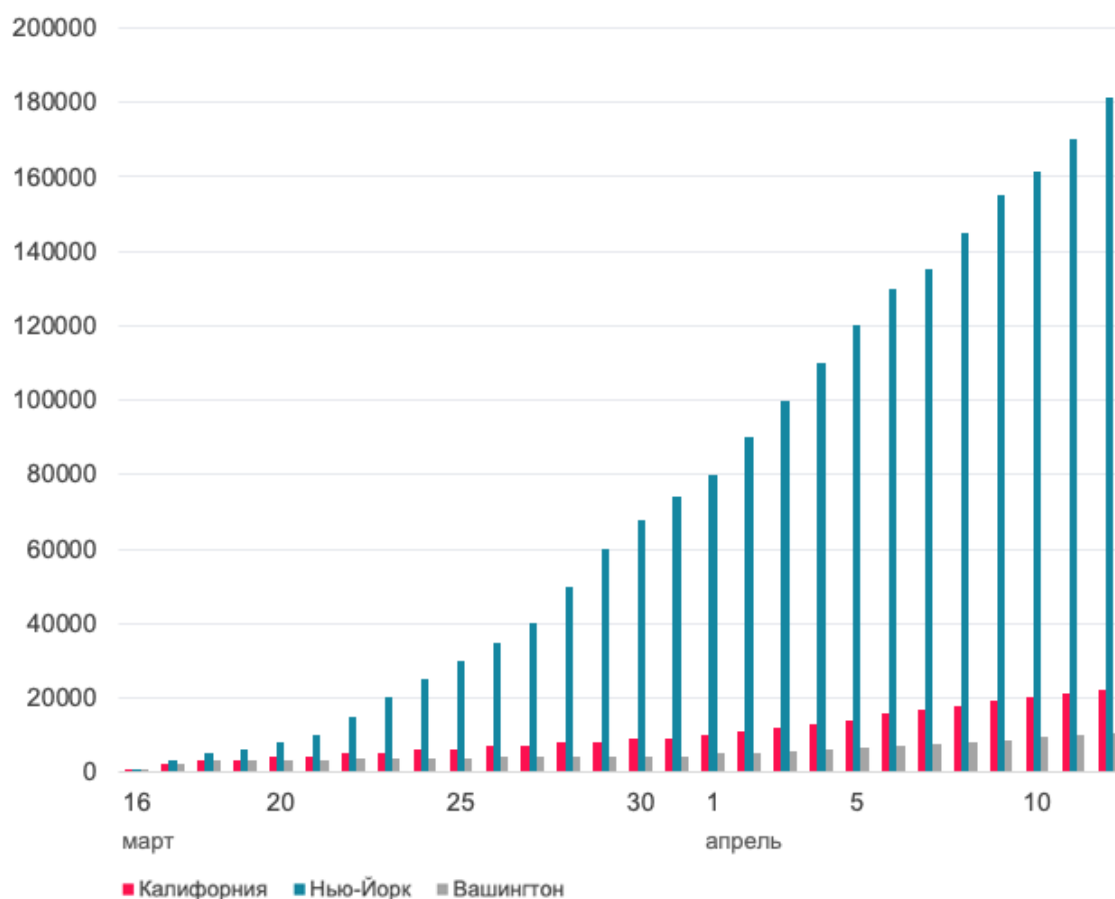
### 9.3. ОБЩИЕ МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

13 марта 2020 года Президент Д.Трамп объявил [чрезвычайное положение](#) в стране в связи с угрозой распространения коронавируса. 12 апреля 2020 года Федеральные власти США впервые в истории страны [приняли декларацию о чрезвычайной ситуации одновременно во всех американских штатах](#) и столичном округе Колумбия.

Были закрыты все рестораны, бары и другие развлекательные заведения, отменены матчи и соревнования практически по всем контактным видам спорта.

Требования [самоизоляции](#) для всех граждан ввели 43 штата, запрет на мероприятия со скоплением людей действует по всей стране. Центр по контролю и профилактике заболеваний США (Centers for Disease Control and Prevention – CDC) рекомендовал жителям штатов Нью-Йорк, Нью-Джерси и Коннектикут в связи с распространением коронавирусной инфекции воздержаться от поездок внутри страны в течение 14 дней.

## Стремительный рост количества заражений в Нью-Йорке



- Власти Вашингтона, округ Колумбия, выпустили распоряжение о закрытии всех магазинов и заведений, предоставляющих услуги не первой необходимости, до 24 апреля 2020 года. Запрещаются собрания людей численностью более 10 человек. Действовало распоряжение о запрете жителям покидать свои дома без крайней необходимости. Новые меры вступили в силу с 1 апреля 2020 года. Их нарушение грозило штрафом в размере до 5 тыс. долл. США, а также лишением свободы на срок до 90 дней.
- С 20 марта 2020 года власти штата Калифорния ограничили передвижение граждан без необходимости. Запрет не распространяется на посещение торговых точек, медучреждений и оздоровительных процедур. Лос-Анджелес распорядился закрыть все уличные спортивные площадки. Жителям Сан-Франциско и соседних городов Сан-Хосе, Беркли и Окленд запрещено выходить на улицу без крайней необходимости.
- В штате Нью-Йорк режим чрезвычайной ситуации начал действовать с 7 марта 2020 года. С 21 марта 2020 года в штате введен режим домашнего карантина,

ограничен выход местных жителей на улицу. Штраф за несоблюдение социальной дистанции (1,7 метра) составлял от 250 до 1 тыс. долл. США. Штрафы выписывались в крайнем случае, сначала проводились разъяснительные меры. Кроме того, власти приняли решение временно закрыть некоторые улицы города для проезда наземного автотранспорта и сделать их пешеходными зонами в целях сокращения случаев заражения. 13 апреля 2020 года Губернатор Нью-Йорка заявил о том, что штат прошел пик пандемии, и власти контролируют [распространение вируса](#).

- В штате Нью-Джерси был введен комендантский час с 20.00 до 05.00.
- Штат Род-Айленд принял решение об обязательном карантине в течение 14 дней для всех приезжающих из Нью-Йорка.
- В Майями закрыли некоторые пляжи.
- В Сиэтле запрещены мероприятия численностью более 250 человек.
- В Лас-Вегасе с 18 марта 2020 года закрыты казино и развлекательные учреждения.

18 марта 2020 года Президент подписал [закон о производстве продукции военного назначения](#), который позволяет главе государства установить контроль над секторами гражданской экономики, наращивать производство, перераспределять основные ресурсы, а также вводить [контроль над ценами](#).

Министерство обороны ввело ограничения на поездки военнослужащих и членов их семей внутри страны за исключением необходимости выполнения служебных задач, по гуманитарным соображениям или ввиду экстремальных условий. Ограничения вступили в силу 16 марта 2020 года.

*Запреты необходимы для сохранения боевой готовности, ограничения распространения вируса, сохранения здоровья и благополучия военнослужащих, гражданского персонала Минобороны, их семей и населенных пунктов, где они проживают.*

23 марта 2020 года было принято решение о **развертывании Национальной гвардии** в штатах Нью-Йорк, Калифорния и Вашингтон для борьбы с распространением коронавируса.

Губернаторы шести штатов (Нью-Йорк, Нью-Джерси, Коннектикут, Род-Айленд, Делавер и Пенсильвания) сформировали **консультативный орган** для подготовки **планов восстановления экономики** после [пандемии коронавируса](#).

С 18 марта 2020 года Госдепартамент приостановил оказание визовых услуг на регулярной основе для большинства стран. Приостановлен въезд иностранных граждан, побывавших за предшествующие въезду 14 дней в ряде государств (страны Европы, Иран и Китай).

США и Мексика договорились о закрытии границы для несущественных поездок.

На улицах всех городов коммунальные службы проводили **дезинфекцию мест потенциального скопления людей**, включая остановки, стоянки, детские площадки и пространства возле магазинов.

Ввиду того, что длительная изоляция может оказать крайне негативное влияние на экономику страны, что повлечет куда более серьезные социально-политические риски, чем пандемия COVID-19, Президент начал разработку **плана по постепенному снижению ограничительных мер**. Были разработаны два основных сценария: постепенное ослабление в отдельных регионах и единовременный [отказ во всех штатах](#).

Президент Д.Трамп 16 апреля 2020 года [заявил](#), что власти штатов вправе принимать решения о снятии ограничений, введенных из-за распространения коронавируса COVID-19. Белый дом **призвал губернаторов снимать ограничения** только в том случае, если в течение двух недель фиксируется падение как числа заболевших, так и количества людей с симптомами коронавируса. Кроме того, системы здравоохранения штатов должны иметь возможность работать в нормальном режиме, без перегрузок.

Более подробные рекомендации Президент США изложил в [своем плане «Открыть Америку снова»](#). В нем говорится, что по мере улучшения ситуации возвращение штатов к нормальной жизни должно происходить в следующие три этапа.

**Первый этап.** Открытие спортплощадок, спортивных залов и некоторых других общественных мест, но только при условии жесткого соблюдения социальной дистанции. Американцам следует избегать мест скопления десяти и более человек. Люди в группе риска по здоровью должны быть максимально защищены и оставаться дома.

**Второй этап.** Возможно открытие большего числа общественных заведений, в том числе баров, люди получают полную свободу передвижения. Однако населению все равно стоит избегать собраний в одном месте более 50 человек. Люди в группе риска все еще должны соблюдать карантин.

**Третий этап.** Снятие подавляющего большинства ограничений, касающихся работы общественных мест. Люди в группе риска по здоровью должны соблюдать социальную дистанцию.

[Первым штатом](#), отменившим строгий карантин еще 24 апреля 2020 года, стала Джорджия. Среднее число заболевших в день с тех пор практически не изменилось.

Во Флориде, отменившей карантин 4 мая 2020 года, также никакого роста выявленных в сутки случаев заражения не наблюдается.

В Техасе карантин отменили с 1 мая 2020 года. С тех пор недельная заболеваемость коронавирусом в штате выросла с 1 000 до 1 250.

В целом же в США эпидемия идет на спад благодаря резкому снижению новых случаев в наиболее пострадавших штатах — Нью-Джерси и Нью-Йорке.

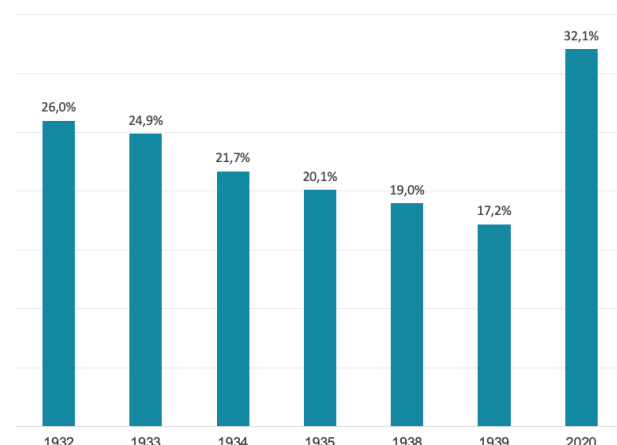
5 июня 2020 года Дональд Трамп объявил на [пресс-конференции в Белом доме](#), что стране необходимо снять почти все ограничительные меры, принятые для сдерживания пандемии коронавируса, и осудил губернаторов штатов, отказывающихся снимать карантин.

## 9.4. ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН

Введение режима чрезвычайного положения открывает доступ Президенту к специальному резерву в размере 50 млрд долл. США, который он может использовать без санкции Конгресса.



Ожидается безработица выше, чем во время Великой депрессии



Предполагаемый уровень безработицы.  
Источники: CNBC, The Balance.

Белый дом и Конгресс проводят совместную работу по выработке мер поддержки граждан и бизнеса. 6 марта 2020 года Президент [подписал](#) первый пакет мер на сумму 8,3 млрд долл. США. Средства были предназначены на поддержку национальной системы здравоохранения и финансирование исследований по поиску лечения и вакцины.

18 марта 2020 года Президент [подписал](#) закон о предоставлении финансовой помощи пострадавшим от коронавируса на сумму 105 млрд долл. США (второй пакет мер).

В части непосредственной поддержки населения документ [предусматривает следующие меры](#):

- предоставление оплачиваемого отпуска работникам на случай чрезвычайных обстоятельств;
- возмещение расходов страховыми компаниями, системами медицинского страхования Medicare (для пожилых) и Medicaid (для необеспеченных);
- оплату до двух недель отпуска по болезни, если сотрудник заболеет коронавирусом, для компаний численностью менее 500 сотрудниками;
- предоставление отпуска на десять недель с выплатой двух третей зарплаты;
- покрытие стоимости пособий по безработице для бюджетов штатов сроком на шесть месяцев.

27 марта 2020 года Президент США подписал [третий пакет](#) мер в размере 2,3 трлн долл. США, который предусматривает:

- 260 млрд долл. США – выплаты по **безработице** (увеличение размера выплат, включение дополнительных категорий граждан, увеличение продолжительности выплат);
- 290 млрд долл. США – **прямые выплаты** для граждан с доходом до 75 тыс долл. в год (по 1,2 тыс долл. США на взрослого и по 500 долл. США на ребенка);
- 150 млрд долл. США – поддержка штатов (минимум 1,25 млрд долл. США для штата);
- 180 млрд долл. США – поддержка системы здравоохранения (увеличение финансирования больниц, CDC, Управления по санитарному надзору за качеством пищевых продуктов и медикаментов и др. агентств; увеличение выплат по программе Medicare);
- 32 млрд долл. США – увеличение финансирования системы образования;
- 45 млрд долл. США – увеличение финансирования Федерального агентства по управлению в чрезвычайных ситуациях.

В конце июля текущего года Белый дом и Конгресс начали согласование **четвертого пакета стимулирующих мер** для преодоления последствий коронавируса в размере 1 трлн долл. США. В новый пакет, подготовленный республиканцами, также заложили **прямые выплаты гражданам** в размере 1,2 тыс долл. США, которые будут основаны на той же формуле, что и в предыдущем законопроекте по стимулированию экономики.

## 9.5. ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА

Правительство США последовательно осуществляет беспрецедентную по своим масштабам программу поддержки экономики и населения. В основе лежит Закон о помощи, облегчении бремени и экономической безопасности в связи с пандемией коронавируса (The Coronavirus Aid, Relief, and Economic Security Act, CARES).

В целом **принятые** властями по состоянию на 31 июля 2020 года меры, по экспертной оценке Брюссельского международного аналитического центра «Брейгель», включают **1,94 трлн долл. США в различных формах**

непосредственного бюджетного стимулирования, 561 млрд долл. США предусмотрены в форме отсрочек поступлений в бюджет, и еще 560 млрд долл. США направлены на реализацию прочих мер поддержки ликвидности и предоставление гарантий по кредитам.

Федеральная резервная система (ФРС), выполняющая функции центрального банка страны, также [обнародовала](#) программу помощи экономике объемом 2,3 трлн долл. США. ФРС запланировала выделить через программу помощи малому и среднему бизнесу до 600 млрд долл. США кредитов, используя 75 млрд долл. США, полученные от Минфина. Регулятор объявил о расширении первичных и вторичных корпоративных кредитных линий, и срочных кредитов под залог активов до 850 млрд долл. США. Вдобавок к непосредственной поддержке экономики ФРС предоставила рынку 4 трлн долл. США ликвидности.

Наиболее значимые в финансовом выражении направления помощи, касающиеся поддержки коммерческого сектора, включают:

- 377 млрд долл. США в форме кредитов и грантов для малого бизнеса;
- 510 млрд долл. США – кредиты и гарантии по кредитам для крупных корпораций и органов государственного управления (сюда входят, например, кредиты пассажирским авиакомпаниям и предприятиям, имеющим важное значение для поддержания национальной безопасности);
- 72 млрд долл. США направлены на поддержку транспортных операторов (гранты грузовым авиаперевозчикам, аэропортам и предприятиям, оказывающим транспортные услуги);
- 280 млрд долл. США покрывают снижение и отсрочку уплаты налогов для бизнеса.

Всего власти одобрили кредиты для 661 тысячи предприятий. При этом предприниматели освобождены от необходимости возвращать запрошенную сумму в случае, если средства будут потрачены на выплату зарплат их сотрудникам.

[Ожидается](#) согласование очередного пакета мер помощи экономике и населению в размере 1 трлн долл. США, который был подготовлен представителями Республиканской партии. Предлагавшийся ранее Демократической партией вариант

помощи в размере 3 трлн долл. США не поддержан республиканцами и Президентом.

## 9.6. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

### 9.6.1. Обеспечение системы здравоохранения

США занимают первое место в мире по объемам бюджетных средств, **направленных** непосредственно на поддержку национальной системы здравоохранения (порядка 200 млрд долл. США). В марте 2020 года было **принято** несколько законодательных актов:

- федеральный закон «О дополнительных ассигнованиях на обеспечение готовности к коронавирусным заболеваниям» (первый пакет мер), предусматривающий выделение из федерального бюджета 8,3 млрд долл. США на поддержку медицинских учреждений страны, в том числе на цели научных исследований по разработке вакцин против COVID-19;
- федеральный закон «О первоочередной поддержке семей в ответ на коронавирусные заболевания» (второй пакет мер), предусматривающий выделение из федерального бюджета 105 млрд долл. США, в числе прочего, на цели обеспечения бесплатного тестирования населения страны на коронавирус;
- федеральный закон «О помощи при эпидемии коронавирусной инфекции, поддержке и экономической безопасности» (третий пакет мер), предусматривающий выделение 180 млрд долл. США непосредственно для поддержания национальной системы здравоохранения.

Текущие масштабы и скорость распространения эпидемии COVID-19 в США **выявили** ряд системных проблем управления национальной системой здравоохранения и системой обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения:

- проводимая ранее (в 2017–2019 годах) политика администрации Д.Трампа, направленная на сокращение ряда статей расходов федерального бюджета в области обеспечения санитарно-эпидемиологического надзора, в том числе

сокращение на 80% финансирования программы глобального мониторинга вспышек эпидемических заболеваний Центра по контролю и профилактике заболеваний Министерства здравоохранения, радикальное сокращение расходов на федеральную поддержку системы соответствующих государственных лабораторий на уровне штатов (в результате только три из 100 национальных лабораторий могли в начале эпидемии проводить тестирование на COVID-19);

- **высокий уровень децентрализации** национальной системы санитарно-эпидемиологического мониторинга и профилактики, в рамках которой в каждом штате существует своя автономная система управления здравоохранением, что затруднило на первом этапе распространения эпидемии (январь–февраль) сбор соответствующих данных на федеральном уровне, а также введение по всей стране единых карантинных мер, ограничивающих распространение эпидемии;
- **затянутое развертывание тестирования** на COVID-19, которое зависело от сочетания действий государственных и частных лабораторий;
- **низкий уровень доступности здравоохранения:** по разным оценкам, от 10 до 15% населения США не имеют медицинскую страховку. 19 марта 2020 года Президент подписал закон, предоставляющий каждому жителю США возможность пройти бесплатное тестирование на COVID-19 (даже при отсутствии страховки);
- **неготовность системы здравоохранения к масштабным эпидемиям:** один из самых низких среди стран-членов ОЭСР показателей по количеству мест в больницах на душу населения (2,8 на 1 000 человек), низкое число аппаратов ИВЛ и врачей-специалистов по работе с ними. Уровень госпитализации пациентов с COVID-19 составляет 12,3 на 100 тыс. человек (для лиц старше 65 лет – 38,7 на 100 тыс. человек).

Для решения проблемы нехватки медработников студентам выпускных курсов медицинских институтов раньше срока были вручены дипломы о высшем медицинском образовании с целью их скорейшего включения в борьбу против COVID-19.

На военной базе в Колорадо разместили временный госпиталь для зараженных коронавирусом и тех, у кого есть подозрение на COVID-19. Всемирный конгресс-

центр Джорджии (г. Атланта) переоборудовали в больницу для лечения пациентов с COVID-19.

### 9.6.2. Обеспечение СИЗ и медицинским оборудованием

В апреле 2020 года был временно **приостановлен** экспорт СИЗ в связи с их острой нехваткой внутри страны. Президент воспользовался чрезвычайными полномочиями в рамках закона «О производстве продукции военного назначения», чтобы обеспечить приобретение федеральными органами власти у компании 3M необходимого количества респираторов типа N95 (55 млн шт. ежемесячно).

Компании США **увеличили** производство медицинской продукции: Honeywell увеличила в несколько раз производство масок типа N95, Jockey планирует поставлять от 30 до 50 тыс. медицинских халатов в неделю, United Technologies в качестве меры поддержки пожертвовало Федеральному агентству по управлению в чрезвычайных ситуациях более 1 млн единиц средств индивидуальной защиты.

Американская корпорация Apple спроектировала защитные лицевые щитки, которыми снабжают медиков, работающих с инфицированными COVID-19. Компания планирует еженедельно производить 1 млн таких щитков.

Компания Ford **производит** более 1 млн защитных экранов для лица в месяц. Кроме того, компания начала производство **нового типа респираторов для медицинского персонала**. Респиратор полностью закрывает лицо, а воздух подается через трубку с помощью фильтрующего насоса.

К производству аппаратов ИВЛ были подключены частные компании. 2 апреля 2020 года Президент **подписал** распоряжение, призванное обеспечить шесть американских компаний, в числе которых General Electric, материалами, необходимыми для создания аппаратов ИВЛ. В рамках закона «О производстве продукции военного назначения» Министерство здравоохранения и социальных служб заключило сделку с компанией Philips на поставку 43 тыс. аппаратов ИВЛ на общую сумму 646,7 млн долл. США. Автомобилестроительная компания General Motors (GM) выпустит 30 тыс. аппаратов ИВЛ для нужд Министерства здравоохранения и социальных служб США.

### 9.6.3. Особенности борьбы с COVID-19. Штат Нью-Йорк

В штате Нью-Йорк **сложилась** наиболее тяжелая эпидемиологическая ситуация, нагрузка на систему здравоохранения штата была колоссальной. Отделения интенсивной терапии в Нью-Йорке были заполнены. Для решения проблемы принимались меры на государственном уровне:

- Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям направило в Нью-Йорк дополнительные 250 машин скорой помощи, а также 500 специалистов по оказанию первой медицинской помощи.
- Пентагон направил 1,1 тыс. военных медиков в Нью-Йорк для помощи в борьбе с COVID-19.
- Конференц-центр Я.Явица и Кафедральный собор Иоанна Богослова в Нью-Йорке были переоборудованы в больницы.
- В Центральном парке Нью-Йорка был создан мобильный госпиталь.
- Плавающий госпиталь ВМС США принимал пациентов с COVID-19 в гавани Нью-Йорка.

### 9.6.4. Вопросы диагностики

В США проведена большая работа по созданию и внедрению тест-систем.

Компания Abbott **получила** разрешение на использование системы быстрого тестирования на коронавирус. Система позволяет выдавать положительные результаты за пять минут, а отрицательные – за 13 минут. Устройство имеет компактный размер, примерно равный размеру микроволновой печи, и предназначено для использования вне медучреждений.

Центр по контролю и профилактике заболеваний проводит анализ крови на антитела, чтобы **выявить коллективный иммунитет** – определить, какая доля населения США переболела коронавирусом, включая тех, у кого болезнь прошла без симптомов. Тест проводится для трех групп: проживающих в эпицентре эпидемии, у которых не был выявлен COVID-19; жителях других районов; определенных группах населения, включая медперсонал.



Налажены поставки корейских тест-систем в США.

#### 9.6.5. Разработка вакцины и методов лечения

По словам Э.Фаучи, директора Национального института аллергии и инфекционных болезней, получение вакцины от коронавируса возможно в срок от 12 до 18 месяцев, что расценивается экспертами как благоприятный сценарий.

Американская биотехнологическая компания Moderna **разрабатывает** вакцину с использованием РНК-мессенджера (или мРНК). Вакцина показала в ходе двух первых фаз клинических испытаний многообещающие результаты. В организме людей, получавших инъекцию, начинали успешно вырабатываться антитела, нейтрализующие вирус SARS-CoV-2. У многих испытуемых наблюдались побочные эффекты, но они не вызывают опасений у медиков. Сегодня испытания на добровольцах уже достигли **третьей фазы**.

**Проходят** вторую фазу испытаний вакцины американской компании Novavax, медицинской школы Duke-NUS (совместно с фармацевтической компанией Arcturus), фармацевтической компании Kentucky Bioprocessing, компании Inovio Pharmaceuticals (совместно с Международным институтом ВОЗ по вакцинации).

Генеральный директор Facebook М.Цукерберг и его жена П.Чан через свою инициативу ChanZuckerberg пожертвуют 25 млн долл. США на программу по разработке различных методов лечения COVID-19. Одним из бенефициаров этой программы может стать биотехнологическая компания Inovio Pharmaceuticals, которая в настоящее время разрабатывает вакцину INO-4800. Inovio Pharmaceuticals планирует к концу текущего года произвести около 1 млн доз INO-4800 для чрезвычайных ситуаций.

Аналитики **отмечают**, что США были слабо подготовлены к пандемии, в отличие от других развитых стран. Большая часть населения, не имеющая медицинской страховки, значительные расходы на платные медицинские услуги – все это приводит к тому, что граждане предпочитают не обращаться в медицинские учреждения. Еще до начала кризиса в США было слишком мало врачей (в среднем, 2,3 врача на каждые 1 тыс. человек в США по сравнению с такими показателями, как 4,25 в России, 4,2 в Италии, 3,4 в Германии, 3,37 во Франции) и слишком мало

мест в больницах. Количество госпиталей в США – 17,1 на 1 млн жителей (в Южной Корее – 73,9, во Франции – 45,9, в Германии – 37,6).

Меры в области здравоохранения, принятые на государственном уровне, были масштабными, но запоздалыми, а низкий уровень лояльности со стороны населения и нежелание соблюдать санитарные требования привели к тому, что в июне 2020 года началась вторая волна эпидемии в США, гораздо мощнее первой. Ее пик еще не пройден.

## 9.7. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

41 американский штат принял [решение](#) о временной приостановке работы предприятий, не относящихся к категории критически важных.

*При этом ограничительные меры затронули наиболее густонаселенные регионы, которые вносят непропорционально большой вклад в экономику страны. Доля округов, в которых был введен режим изоляции, составляет 80%, но на них приходится 96% производства.*

Индекс деловой активности в производственном секторе (PMI) США за первый квартал [оказался](#) ниже имевшихся ранее ожиданий и составил 50,1 пункта.

Промышленный индекс Dow Jones также снизился на 9,99%, что стало крупнейшим падением со времен «черного понедельника» 1987 года. Кроме того, отмечается снижение субиндексов производства, новых заказов и импорта. Причиной такого падения стал, прежде всего, [сбой в производственных цепочках](#) из-за эпидемии коронавируса.

В сфере автомобильной промышленности на время вынуждены были [закрыться](#) такие гиганты, как Ford, Fiat, Chrysler и General Motors.

**Военно-промышленный комплекс** также ощутил влияние кризиса, вызванного пандемией вируса. При этом [отмечается](#), что публично торгуемые компании со смешанным коммерческим и оборонным бизнесом понесли более глубокие потери по сравнению с предприятиями, которые занимаются только оборонным бизнесом.

Одной из потенциально уязвимых частей оборонно-промышленного комплекса **является** продолжающаяся модернизация американского ядерного арсенала, которую будет сложно завершить в установленные сроки, даже несмотря на принятые меры по обеспечению безопасности на рабочих местах и социальному дистанцированию. Кроме того, на ОПК сильное влияние оказывают проблемы с цепочками поставок комплектующих и как следствие, под угрозой оказывается дальнейший сбыт военно-промышленной продукции для ВВС и ВМС США, а также другим странам – иностранным заказчикам.

Тем не менее, ряд военно-промышленных корпораций, таких как Boeing и Lockheed Martin, **перевели** всех сотрудников, которые могут эффективно выполнять свою работу на дому, в дистанционный формат. В тех же секторах производства, где это невозможно, используется гибкий график и альтернативные механизмы управления.

**Агропромышленный комплекс ощутил** острую нехватку рабочих рук на фермах и ранчо в результате визовых ограничений, связанных со вспышкой коронавируса. 93% от общего числа сезонных рабочих прибывает из Мексики. Американское фермерское бюро, представляющее интересы агробизнеса, обратилось в администрацию США с просьбой найти подходящий механизм для решения этой проблемы.

**В строительной отрасли**, которая импортирует до 50% всех материалов из Китая, **наблюдается** рост материальных затрат и увеличение сроков завершения проектов.

*Крупнейшая в США компания, специализирующаяся на жилищном строительстве, Toll Brothers объявила о резком снижении прибыли и задержках в сдаче домов в связи с отсутствием необходимых расходных материалов для строительства. Аналогичные финансовые трудности испытывают и такие крупные компании, как Crystal Soda Blast, Natarelli, Balfour Beatty, Skanska, Taylor Wimpey.*

Кроме того, **нежилое строительство** обычно отстает от общей экономической динамики на 12–18 месяцев, поэтому, по прогнозам экспертов, этой отрасли еще только придется ощутить на себе все негативные последствия пандемии в следующем году.

Многоотраслевая корпорация General Electric, производящая различные товары, от ламп накаливания до атомных реакторов для электростанций, несмотря на рост выручки по итогам второго квартала, [оказалась](#) сильнее подвержена влиянию пандемии в первом полугодии, чем предполагали первоначальные оценки.

Сектор информационных технологий также испытывает проблемы в связи с пандемией. Например, Apple не выполнила финансовый план за первый квартал 2020 года, потому что производство замедлилось, а в некоторых случаях и вовсе было остановлено. Около 15% выручки Apple зависит от производства продукции компании в КНР. Компания Microsoft также предупреждает о снижении выручки, прежде всего, из-за нарушений в цепочках поставок.

Напротив, из-за массового использования программы Zoom для дистанционной работы и постоянного увеличения трафика акции компании Zoom Video Communications [демонстрируют](#) уверенный последовательный рост. При этом сообщается, что штат компании полностью переведен на удаленную работу.

Судостроительные компании Electric Boat и Fincantieri Marine Group также пошли по пути повышения уровня санитарно-гигиенических требований и ужесточили нормы социального дистанцирования своих сотрудников.

Корпорация Northrop Grumman, работающая в области электроники и информационных технологий, авиакосмической отрасли и судостроении, прекратила поездки, ограничила посещение предприятий, уменьшила плотность персонала в цехах, а также увеличила безопасное расстояние между работниками.

Крупнейшие американские авиаперевозчики из-за убытков от ограничений, введенных в рамках борьбы с эпидемией коронавируса, попросили о [незамедлительной финансовой помощи](#) для защиты 11 млн работников отрасли. Пассажиропоток на авиарейсах в США снизился на 96%. На внутренних рейсах [занято](#) только одно место из десяти. На фоне этих данных американская корпорация Boeing рассматривает план сокращения числа сотрудников на 10%.

США испытывают едва ли не самое сильное воздействие пандемии на сферу экономики в плане основных показателей. Согласно опубликованной [отчетности](#) национальный ВВП по итогам второго квартала 2020 года сократился

на рекордные 32,9% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Сокращение квартал к кварталу составило 1,8%.

## 9.8. ОБРАЗОВАНИЕ

13 марта 2020 года в США был объявлен режим чрезвычайной ситуации из-за распространения коронавируса. Учебные заведения **закрыты** в 50 штатах страны. Ученики и студенты **переведены** на онлайн-обучение. Сроки закрытия по всей стране разнятся и составляют от двух недель до более месяца. В крупнейших мегаполисах США школы оставались закрытыми до 20 апреля. При этом учителя приходили на работу для проведения уроков в онлайн формате и профессионального переобучения.

По состоянию на 16 марта 2020 года на онлайн-обучение **перешли** более 30 млн школьников. На дистанционное обучение временно перешли все вузы, **включая** старейший университет США Гарвард и университет штата Огайо, в котором обучается более 60 тыс. студентов.

20 марта 2020 года Президент объявил об **отмене школьных экзаменов**. Вступительные экзамены в вузы **перенесли** с апреля на июнь. Власти 14 штатов **приняли** решение о завершении обучения в рамках текущего учебного года. Еще в трех штатах власти рекомендовали школам рассмотреть вопрос о досрочном завершении учебного года. Некоторые университеты объявили о проведении экзаменов в онлайн-формате.

Более половины вузов страны **планируют** открыть свои двери для студентов в сентябре, но значительно сократят присутствующих в аудитории и продолжат учить онлайн. Большая часть учебных заведений, планирующая вернуться осенью к очной форме обучения, – небольшие частные колледжи, число студентов которых невелико, что позволяет реализовать требования по соблюдению социальной дистанции. Между тем большинство крупных частных и государственных заведений предложит гибридную форму обучения – **откроют** территорию и классы для 40-60% студентов, но продолжат основное обучение дистанционно.

*Стэнфордский университет **заявил**, что в сентябре 2020 года только студенты первого и второго курсов будут допущены к очному обучению, остальные продолжают учиться дистанционно.*

9 апреля 2020 года Министр образования США объявил о новых мерах поддержки вузов и студентов. В соответствии с [Законом](#) о помощи при коронавирусе, облегчению бремени и экономической безопасности (*Coronavirus Aid, Relief, and Economic Security Act*) 14 млрд долл. США будут направлены на поддержку студентов и вузов, колледжи и университеты получают 6,3 млрд долл. США для предоставления студентам денежных грантов на покрытие расходов на проживание, питание, учебные материалы и уход за детьми. Финансирование предоставляется через Фонд чрезвычайной помощи высшему образованию. Также вышеуказанный закон позволяет выделять дополнительные объемы федеральных ресурсов на технологическую инфраструктуру в целях поддержки дистанционного обучения для студентов и профессионального развития учителей, которые преподают дистанционно.

10 февраля 2020 года федеральные агентства [запустили](#) портал <https://www.schoolsafety.gov/>, облегчающий доступ к информации о доступных ресурсах для школ и колледжей.

## 9.9. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

**Исходящая помощь:** США – одни из лидеров в оказании международной гуманитарной помощи. В общей сложности Конгресс [предоставил](#) порядка 1,5 млрд долл. США Агентству США по международному развитию (USAID) и Госдепартаменту для борьбы с пандемией. Более 490 млн долл. США выделены из средств Глобального фонда чрезвычайных резервов США по борьбе с инфекционными заболеваниями и глобальных программ здравоохранения USAID. Эти средства направлены на смягчение пандемии более чем в 120 странах с фокусом на развивающиеся страны Азии, Африки и Латинской Америки. Средства используются, в том числе, на финансирование специализированного современного медицинского оборудования, используемого в медицинских учреждениях для оказания помощи пациентам с наиболее прогрессирующими симптомами COVID-19. На сегодняшний день только на поставки аппаратов ИВЛ выделено 250 млн долл. США.

В том числе помощь была [выделена](#):

- 868,9 тыс. долл. США – Таджикистану.

- Более 920 тыс. долл. США – Туркменистану.
- 2,9 млн. долл. США – Индии. 2,4 млн. долл. США для проекта USAID по укреплению здоровья, осуществляемого Jhpiego, международной НКО в области здравоохранения, и 500 тыс. долл. США для ВОЗ. Эти средства помогут правительству Индии замедлить распространение COVID-19, обеспечить уход за пострадавшими и оказать поддержку местным общинам.
- Более 800 тыс. долл. США – Казахстану.
- Около 700 тыс. долл. США – Ямайке.
- 913 тыс. долл. США – Киргизии.
- 2 млн. долл. США – Таиланду. В частности, 700 тыс. долл. США будет реализовано через ВОЗ, 329 тыс. долл. США – через ЮНИСЕФ и 800 тыс. долл. США – через проект по выявлению инфекционных заболеваний и эпидемическому надзору (IDDS).
- 2,7 млн долл. США – Филиппинам.
- 2 млн. долл. США – Лаосу.

Более 317 млн долл. США **выделено** в виде гуманитарной помощи со счета помощи мигрантам и беженцам (MRA), предоставленной через Бюро по народонаселению, беженцам и миграции Государственного департамента США. Эти средства помогают международным организациям и НПО справиться с возросшей уязвимостью беженцев и принимающих их стран, создаваемой пандемией.

Более 208 млн долл. США **выделено** из Фонда экономической поддержки (ESF) на меры по смягчению экономических последствий, вызванных пандемией.

Помимо усилий по линии USAID, помощь оказывается и по другим каналам. Так, например, согласно меморандуму, подписанному Президентом США Дональдом Трампом, в апреле 2020 года в Италию была **отправлена** гуманитарная помощь, медицинская техника и персонал, а также построено несколько полевых госпиталей. Для помощи были задействованы военнослужащие США, находящиеся в Италии.



С целью смягчения социально–экономических последствий пандемии США **предоставили** Бразилии поддержку в размере 12,5 млн долл. США. Гуманитарная помощь **была оказана** в несколько этапов.

**Входящая помощь:** на фоне тяжелой ситуации с распространением коронавируса США одновременно являются и получателями помощи от других стран.

Так, официальный представитель МИД КНР Хуа Чуньин 31 марта 2020 года **заявила** о том, что ряд китайских провинций и предприятий оказали гуманитарную помощь США для борьбы с распространением коронавирусной инфекции. Из Китая в США осуществлялись поставки медицинских принадлежностей. Лидеры США и КНР ранее провели телефонные переговоры, в ходе которых говорилось об объединении сил двух стран в борьбе с пандемией. В апреле 2020 года США безвозмездно **получили** от Китая 1 тыс. аппаратов ИВЛ, которые были доставлены в Нью-Йорк.

1 апреля 2020 года российский самолет с медицинским оборудованием и защитными масками **был направлен** в США в качестве гуманитарной помощи. По информации МИД России, половина стоимости гуманитарного груза из Российской Федерации для США была оплачена Российским фондом прямых инвестиций (РФПИ), другая половина – американской стороной.

## 9.10. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Пандемия коронавируса оказала влияние на развитие технологий, прежде всего, в сфере здравоохранения:

- ученые **подготовили** первую версию полной трехмерной модели коронавируса. Это поможет разработать эффективную вакцину. Для этого они просчитали атомную структуру его оболочки при помощи суперкомпьютера. Благодаря используемым технологиям в ближайшее время планируется получить полное трехмерное изображение того, как выглядит одиночная вирусная частица и как она устроена;
- Apple совместно с американским государственным Центром по контролю и профилактике заболеваний и Федеральным агентством по управлению в чрезвычайных ситуациях **запустили** приложение, позволяющее проводить скрининг на наличие коронавируса. Анализируя ответы на различные вопросы, сформулированные на основе рекомендаций CDC, приложение подсказывает,

какие действия следует предпринять, включая необходимость сдать тест на коронавирус, если пользователю показалось, что у него есть симптомы COVID-19. Приложение будет регулярно обновляться в соответствии с актуальными рекомендациями CDC. Кроме того, CDC [предоставит](#) все используемые в приложении алгоритмы в формате открытого кода для того, чтобы любые компании-разработчики могли использовать их при создании и усовершенствовании своих программ;

- Управление по санитарному надзору за качеством пищевых продуктов и медикаментов (FDA) одобрило новую технологию стерилизации медицинских масок. Технология позволяет дезинфицировать каждую защитную маску типа N95 до 20 раз.

Кроме того, в сфере телекоммуникационных технологий среди американских техногигантов пандемия породила несколько направлений:

- Google, Facebook, Microsoft, Reddit, LinkedIn, Twitter и YouTube совместно [противодействуют](#) мошенничеству и распространению заведомо ложной информации о коронавирусе, размещают достоверный контент и предоставляют важную информацию для пользователей. Они используют собственные платформы и каналы для фильтрации непроверенных фактов о коронавирусе.

*Так, Reddit направляет граждан на сайт Центра по контролю и профилактике заболеваний (CDC), если они напишут слово «коронавирус» или «COVID-19» в официальном приложении. Google обновила сервис Discover в своем одноименном приложении, чтобы пользователи могли сообщать о фейковых постах. Согласно публикации Apple, с 14 марта 2020 года на портале для разработчиков, компания переходит в режим максимального обеспечения достоверной информации о здоровье и безопасности для пользователей в App Store и ужесточает требования ко всем приложениям, содержащим любую информацию о коронавирусе, в том числе ранее проверенным и опубликованным. Также Apple анонсировала запрет на все развлекательные приложения и игры в App Store, связанные с коронавирусом.*

- Facebook и Private Kit [будут](#) собирать геоданные о перемещении пользователей с целью анализа и предупреждения возможности их заражения.

*В случае с Facebook эта информация в обезличенном виде будет в оперативном режиме передаваться уполномоченным специалистам органов здравоохранения и представителям федеральных и местных властей для борьбы с распространением эпидемии коронавируса. Передаваемые данные будут содержать только общую информацию о передвижениях пользователей на уровне города или округа, никакой конфиденциальной информации об отдельных пользователях в ней содержаться не будет. Далее данные будут анализироваться с целью получения информации: по совместному размещению группы пользователей, включая расчет вероятности того, как и когда люди в одном жилом районе вступают в контакт друг с другом; о глобальных изменениях размещения пользователей на региональном уровне – где остается больше остаются пользователи дома со временем, так как могут работать удаленно, а также какие новые места и другие локации начали посещать в последнее время; об индексе социальной привязанности пользователей между районами страны, чтобы лучше прогнозировать дальнейшую вероятность распространения коронавируса.*

*Приложение Private Kit запускает проект телефонного отслеживания контактов для борьбы с коронавирусом. Власти выступают за то, чтобы жители добровольно загрузили программу на свои телефоны. Данное приложение может регистрировать движения человека, не ставя под угрозу его конфиденциальность. Система работает на сигналах Bluetooth, которые передаются между телефонами пользователей Private Kit на близком расстоянии. Эти сигналы хранятся в памяти приложения. Любой пользователь Private Kit, чей телефон был достаточно близок к зараженным пользователям, чтобы зарегистрировать сигналы их телефонов, будет предупрежден о потенциальной опасности.*

*Apple выпустила специальное приложение Apple COVID-19, которое содержит простые инструкции о том, как вести себя во время эпидемии и когда нужно обращаться к врачу и делать тест на коронавирус.*

- крупнейшие американские IT-компании **предоставляют** бесплатный или льготный доступ к своим сервисам для организации удаленной работы и образования.

Так, компания Microsoft открыла шестимесячный пробный доступ к премиальной версии Teams (корпоративная платформа, объединяющая в рабочем пространстве чат, встречи, заметки и вложения) по всему миру и снял ограничения по количеству пользователей в бесплатной версии. Cisco снимает ограничения по времени использования бесплатной версии Webex там, где она доступна, или предлагает бесплатные 90-дневные лицензии новым клиентам. Discord увеличил лимит на бесплатные трансляции через Go Live с десяти до 50 участников на неопределенный срок до стабилизации ситуации. Google до 1 июля 2020 года открыл бесплатный доступ к расширенным корпоративным функциям Hangouts Meet для всех клиентов G Suite и G Suite for Education во всем мире. Можно организовывать видеоконференции на 250 участников, записывать их и сохранять в Google Drive, делать прямые трансляции с аудиторией до 100 тыс. зрителей. Lifesize на полгода дает бесплатный доступ к своему облачному сервису видеоконференций новым организациям и неограниченное количество пользовательских лицензий на тот же срок своим клиентам в рамках их текущего тарифа. LogMeIn предоставляет медицинским работникам, образовательным учреждениям, муниципалитетам, некоммерческим организациям, а также всем текущим клиентам неограниченный доступ к GoToMeeting и GoToWebinar в течение трех месяцев. Предложение назвали Emergency Remote Work Kits. Zoom отменил 40-минутный лимит для бесплатных групповых конференций в Китае и для школ по запросу в ряде стран. Также они предоставили 30-дневную пробную лицензию Zoom Rooms своему партнеру DTEN, который по подписке обеспечивает оборудование для переговорных комнат — 55-дюймовую сенсорную панель DTEN ON с широкоугольной 4K-камерой и комплектом из 16 микрофонов. В течение месяца медицинские, образовательные, различные муниципальные и общественные организации могут тестировать комплект бесплатно. Coursera до 31 июля 2020 года предоставляла вузам бесплатный доступ к своим курсам более чем по 400 специальностям через платформу Coursera for Campus. По ситуации сервис будет рассматривать возможность продления доступа. Avaya бесплатно

*предоставит свой облачный коммуникационный сервис Spaces образовательным и некоммерческим организациям по всему миру до 31 августа 2020 года. Apple открыла бесплатный 90-дневный период для Final Cut Pro X и Logic Pro X.*

Белый дом [создал](#) консорциум высокопроизводительных систем против COVID-19, который предоставит исследователям из разных стран доступ к самым мощным в мире ресурсам для высокопроизводительных вычислений.

*Помимо Белого дома, государственно-частный консорциум также возглавляют Министерство энергетики США и компания IBM. На текущий момент в него входят 16 систем, которые предлагают супервычислительный потенциал. Это правительственные и отраслевые компании, федеральные агентства, национальные лаборатории и учебные заведения, которые предложили свои вычислительные ресурсы. Среди них – Amazon, Google, Microsoft, NASA, Массачусетский технологический институт и многие другие.*

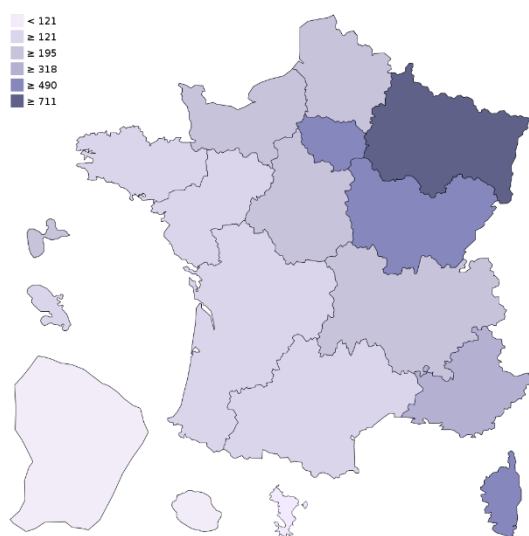
Исследователям [предлагают](#) через онлайн-портал представить консорциуму предложения по исследованию COVID-19, которые затем будут рассмотрены и сопоставлены с вычислительными ресурсами одного из учреждений-партнеров. Экспертная группа, состоящая из ведущих исследователей и ученых, будет работать с авторами предложений, чтобы оперативно оценивать их пользу и координировать распределение ресурсов.

Сложные вычислительные системы, доступные консорциуму, способны обрабатывать огромное количество вычислений, связанных с эпидемиологией и молекулярным моделированием, помогая ученым искать ответы на сложные научные вопросы о COVID-19.

*Подобные компьютеры уже используются в исследовательской работе. К примеру, суперкомпьютер NASA «Плеяды» в Научно-исследовательском центре им. Эймса в Калифорнии создает модели крупных объектов в центре Галактики. Теперь он будет применен для ускорения процесса исследовательской работы над COVID-19.*

# 10. ФРАНЦИЯ

## 10.1. СТАТИСТИКА ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ



Первый случай заражения COVID-19 во Франции был **зафиксирован** 24 января 2020 года в Бордо. Это был первый случай заражения COVID-19 в Европе. Зараженным стал 48-летний гражданин Франции, прибывший из Китая. К концу того же дня было подтверждено еще два случая заражения, все заболевшие недавно вернулись из Китая.

**Первым** погибшим от COVID-19 во Франции и в Европе в целом стал китайский турист, госпитализированный в Париже 28 января 2020 года и умерший 14 февраля 2020 года. Он также стал первым погибшим от COVID-19 за пределами Азии.

По состоянию на 1 августа во Франции было **зафиксировано** 191 295 случаев заражения (20 место в мире и шестое – в Европе). Из них 81 500 человек выздоровели, 79 501 проходят лечение, а 39 294 человека стали жертвами пандемии.

## 10.2. ВЫСШИЙ ОРГАН АУДИТА

С 16 марта 2020 года сотрудники Счетного суда Франции **выполняют свою работу удаленно**, используя служебные ноутбуки, устройства доступа и ранее разработанные программные решения. В центральном аппарате присутствуют только специалисты ИТ, сотрудники охраны и персонал по логистике.

**Проведение проверок, подготовка отчетов и вынесение судебных решений** были заморожены на непродолжительный срок. С 27 марта 2020 года эта деятельность возобновилась, приоритет в работе был отдан своевременной подготовке Счетным судом отчета о результатах исполнения государственного бюджета за 2019 год, а региональными счетными палатами – бюджетов регионов и муниципалитетов.

Совещания проводятся с использованием **видео-конференц-связи**. Аудиторы

работают из дома, взаимодействуя с проверяемыми объектами посредством информационных технологий.

*С начала года ВOA Франции был вынужден работать без руководителя. После ухода с поста Первого Президента Счетного суда Д.Миго его обязанности временно исполняла Президент III палаты суда (образование, молодежная политика, спорт, наука, культура) С.Моати. Только 3 июня 2020 года Президент Э.Макрон в ходе заседания Совета министров **назначил** Пьера Московиси Первым президентом Счетного суда. 11 июня 2020 года во Дворце Камбон состоялась торжественная церемония вступления П.Московиси в должность. В своей речи П.Московиси подчеркнул, что кризис, вызванный пандемией COVID-19, повлияет на все мероприятия ВOA в рамках его полномочий.*

В начале пандемии Счетный суд обратился к своему прошлому опыту, ранее проведенному анализу проблем в сфере здравоохранения и социального обеспечения, которые могут повлиять на борьбу Франции с COVID-19:

- **опубликованы** собранные за несколько лет материалы ВOA на тему «Чрезвычайная ситуация в области здравоохранения» по таким направлениям, как государственные финансы, государственное управление, здравоохранение, образование, жилищная политика. Также опубликовано мнение Верховного совета по государственным финансам (апрель 2020 года) относительно поправок в государственный бюджет 2020 года, связанных с эпидемией;
- Счетный суд напомнил о своем **отчете** 2011 года, подготовленном после эпидемии H1N1 (свиной грипп), в котором подчеркивалась **необходимость формировать запасы медицинских масок**.

*В Счетной палате Окситании с периода эпидемии H1N1 сохранились запасы около 6 тыс. медицинских масок, которые региональный орган аудита передал в 2020 году в медицинские учреждения, аптеки и частным врачам.*

Завершая начатые до пандемии проверки, готовя отчеты и судебные решения, ВOA Франции рассматривает различные сферы (государственные финансы, здравоохранение, социальное обеспечение и другие) **через призму последствий**



кризиса, вызванного пандемией COVID-19, и дает соответствующие стратегические рекомендации:

- опубликован [отчет](#) «Состояние и перспективы государственных финансов», в котором анализируются серьезные последствия пандемии COVID-19 для государственной финансовой системы. Отмечается, что Франция не справилась с кризисом должным образом. Структурный дефицит и высокий государственный долг были основными характеристиками государственного бюджета в 2019 году, эта же проблема сохраняется и усугубляется в 2020 году: в текущем году шок для государственных финансов будет огромным; среднесрочная долговая устойчивость является центральной проблемой. Счетный суд рекомендует правительству перестроить стратегию восстановления государственных финансов, основываясь на глубокой оценке качества своей политики;
- проведен [аудит](#) результатов деятельности по **социальному обеспечению** в 2019 году. Дефицит фондов социального обеспечения в прошлом году составил 1,9 млрд евро. Счетный суд полагает, что в связи с воздействием кризиса на фонды в 2020 году в области здравоохранения необходимо определить новую траекторию восстановления равновесия в сфере социального обеспечения;
- опубликован [отчет](#) «Врачи и школьные медработники» по итогам аудита, проведенного по запросу Комитета по финансам, общеэкономическому и бюджетному контролю Национального собрания. Суд пришел к выводу, что, хотя качественная система школьного здравоохранения является необходимым условием успеха политики в области образования и важным вкладом в политику общественного здравоохранения, эта система сталкивается с существенными трудностями. Необходима ее полная реорганизация, сопровождаемая пересмотром методов работы. Отчет дополнен **инфографикой**, которая делает его доступным для широкой публики.

### 10.3. ОБЩИЕ МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

На национальном уровне во Франции [действует](#) четырехэтапный план по предотвращению и преодолению последствий пандемии:

- I этап – сдерживание попадания вируса на территорию страны (с 23 февраля 2020 года);

- II этап – сдерживание распространения вируса на всей территории Франции (с 29 февраля 2020 года);
- III этап – смягчение последствий эпидемии (с 14 марта 2020 года);
- IV этап – возвращение к ситуации до момента возникновения эпидемии.

В начале марта на местах, где были выявлены вспышки заражения COVID-19, начали внедряться некоторые ограничительные меры. Локальные ограничения коснулись департаментов Верхняя Савойя, Уаза, Морбиан, Верхний Рейн и региона Корсика, где меры варьировались от отмены общественных мероприятий до закрытия школ.

Первой крупной мерой на национальном уровне стал запрет от 4 марта 2020 года на проведение мероприятий численностью свыше 5 тыс. человек. Позднее он был ужесточен: не более 1 тыс. человек – 8 марта 2020 года, и не более 100 человек – 13 марта 2020 года. С 11 марта 2020 года были закрыты для посещения дома престарелых, с 13 марта 2020 года – школы и университеты.

15 марта 2020 года были закрыты все места массового скопления людей (за исключением магазинов первой необходимости). Несмотря на предпринятые меры с 13 по 15 марта 2020 года количество зараженных COVID-19 удвоилось, и общее число достигло 6 400 человек. В связи с ухудшающейся статистикой заболеваемости президент Франции с 17 марта 2020 года [объявил](#) о режиме **всеобщей изоляции**. 22 марта 2020 года Парламент Франции [проголосовал](#) за введение «чрезвычайного положения в области здравоохранения». С 23 марта 2020 года происходит ужесточение режима изоляции: закрываются открытые продовольственные рынки, и усиливается полицейский контроль над соблюдением режима.

Режим изоляции [предполагал](#):

- перевод всех сотрудников на удаленный режим работы. Выход на работу предусматривался только для тех, кто задействован в предоставлении услуг первой необходимости;
- запрет на покидание мест проживания за исключением похода в магазин за едой или в медицинских целях. Каждый выход из дома [сопровождался](#) заполнением специальной формы с указанием даты и времени;

- разрешение на ограниченный выгул домашних животных или занятия спортом;
- запрет на визиты к родственникам (за исключением «жизненно необходимых»).

Местные власти предпринимали **дополнительные ограничительные меры**.

Например, на юге Франции и на Атлантическом побережье был запрещен доступ к городским пляжам. Также вводился запрет на занятия спортом и отдых в горах, включая пешие походы и катание на лыжах.

**Закрытие границ.** Президент Франции Э.Макрон в обращении к нации **объявил** о присоединении к закрытию внешних границ Европейского Союза (далее – ЕС) с 17 марта 2020 года сроком на 30 дней. Гражданам Франции, а также других стран ЕС, Шенгенской зоны и Великобритании, желающим вернуться на место своего проживания, сохранялось разрешение на въезд. С 8 апреля 2020 года режим въезда во Францию был ужесточен: допускались только резиденты Франции или люди, передвигающиеся через территорию Франции, к месту своего пребывания (ограничения не касались граждан Франции). С этого момента въезд в страну **осуществлялся** только при наличии специального сертификата. Международные грузоперевозки не подверглись ограничениям.

**Штрафы.** За несоблюдение режима самоизоляции **полагался** штраф в размере минимум 135 евро (увеличивался до 450 евро, если он не был оплачен в срок). При повторном нарушении в течение двух недель сумма штрафа увеличивалась до 1 500 евро. Четвертое нарушение за месяц грозило штрафом 3 700 евро и шестью месяцами тюрьмы.

**Информирование и предоставление отчетности.** Несмотря на первый официально подтвержденный случай заражения в январе, **официальные медицинские рекомендации** в связи с COVID-19 были выпущены только в середине февраля. С середины марта рекомендации по гигиене и сообщения о важности режима самоизоляции появлялись на регулярной основе. Впоследствии они также начали распространяться в режиме онлайн – например, на портале Youtube.

Министерство солидарности и здравоохранения на ежедневной основе **предоставляло** пресс-релизы об эпидемиологической ситуации (последний

доступный пресс-релиз от 30 июля 2020 года) и мерах, принятых для преодоления вызовов в области медицины. С середины апреля в сообщения также включалась статистика смертей, произошедших в домах престарелых. На сайте правительства также появилась специальная [страница](#), посвященная различным аспектам по тематике COVID-19. Государственный институт Франции публикует еженедельные эпидемиологические [бюллетени](#), предоставляющие детальную информацию по ситуации в регионах, а также по превентивным мерам.

**Снятие ограничений.** Планы по снятию ограничений, представленные Премьер-министром Франции 28 апреля 2020 года, [получили](#) одобрение в Национальном собрании: 368 депутатов проголосовали «за», 100 – «против», еще 103 воздержались.

Некоторые незначительные послабления [вводились](#) и ранее. Например, с 20 апреля 2020 года были разрешены визиты родственников в дома престарелых с соблюдением строгих мер безопасности.

Постепенный план снятия ограничений начал реализовываться с 11 мая 2020 года. К этому времени была выпущена [карта](#) с разделением французских регионов на зеленые, оранжевые и красные зоны в зависимости от различных [показателей](#), связанных с COVID-19. Разделение на зоны увязывалось с постепенным процессом отказа от ограничительных мер: [например](#), доступ в парки разрешался жителям только «зеленых» зон. Передвижение между зонами не ограничивалось, но не должно было выходить за пределы 100 км от места проживания (позднее ограничение будет снято).

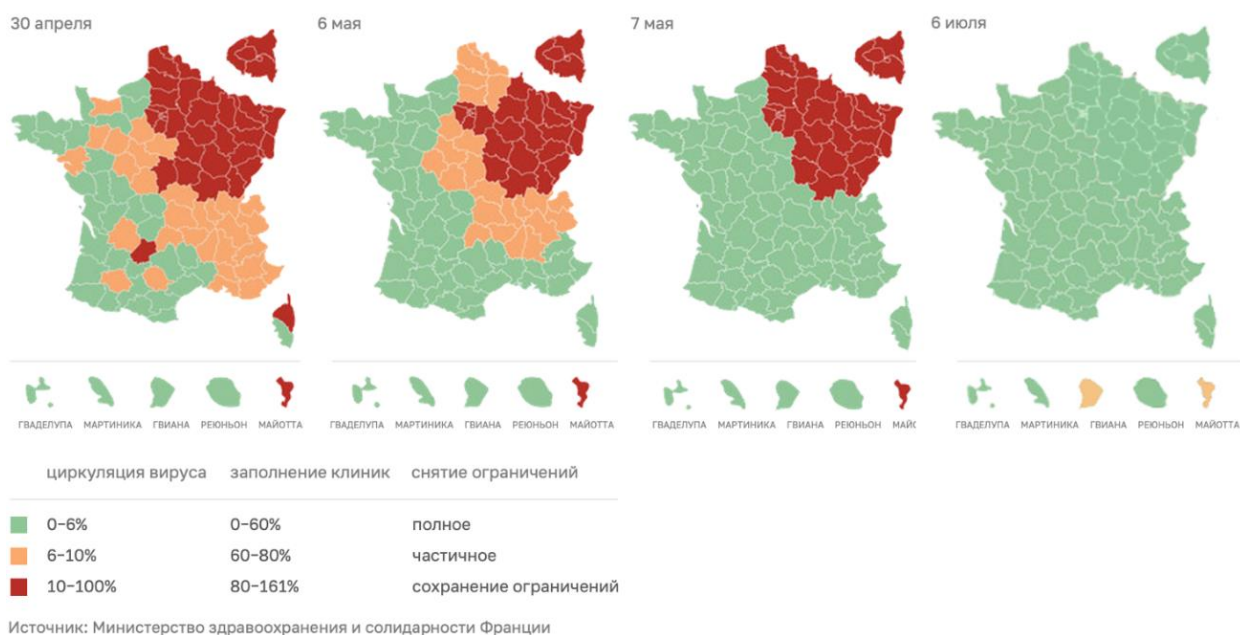
[План](#) снятия ограничений состоит из нескольких этапов и включает в себя:

Разрешение на передвижение граждан и открытие границ:

- с 11 мая 2020 года жители Франции более не должны были [заполнять](#) специальную форму для выхода из дома. Было разрешено движение в пределах 100 км от места проживания, за исключением случаев важных деловых поездок или по семейным причинам. Ограничение было снято 2 июня 2020 года;
- границы со странами ЕС были открыты с 15 июня 2020 года;

- 1 июля 2020 года **были открыты** границы ЕС с рядом внешних стран с благоприятной эпидемиологической обстановкой.

#### Постепенное снятие ограничений во Франции



#### **Возобновление** работы предприятий, объектов культуры и спорта:

- с 11 мая 2020 года открылось большинство предприятий за исключением отелей, ресторанов, баров, кинотеатров, театров и крупных музеев;
- рестораны и бары возобновили работу со 2 июня 2020 года с учетом строгих мер соблюдения дистанции. В наиболее пострадавших областях разрешалась работа только открытых террас (ограничение было снято 15 июня 2020 года на всей территории Франции);
- театры и спортивные сооружения открылись 2 июня 2020 года в наименее пострадавших областях;
- крупные музеи поэтапно возобновляют работу в июне–июле;
- с 22 июня 2020 года работают кинотеатры и казино;
- ночные клубы по-прежнему закрыты;
- по возможности сохраняется удаленная занятость.

### Возобновление работы транспорта:

- с 11 мая 2020 года общественный транспорт возобновил работу на 60% от полной мощности. После 2 июня 2020 года происходит постепенное возвращение к докризисным показателям. Для поддержания социальной дистанции рекомендована специальная рассадка на транспорте с использованием половины мест для пассажиров. Ношение маски в общественном транспорте является обязательным.

### Постепенное разрешение на массовые собрания граждан:

- сохраняется запрет на собрания людей более десяти человек;
- до 31 августа 2020 года запрещены мероприятия более 5 тыс. человек;
- религиозные службы разрешены с 23 мая 2020 года, свадьбы – со 2 июня 2020 года;
- пляжи возобновили работу с 1 июня 2020 года, с 11 июля 2020 года – возобновились речные круизы и работа стадионов (мероприятия не более 5 тыс. человек).

## 10.4. ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН

17 марта 2020 года правительство Франции **приняло** меры по обеспечению нетрудоспособных работников материальной помощью. Для сотрудников частного сектора и самозанятых граждан отменен трехдневный период ожидания для получения пособий при утрате трудоспособности. Пособие по временной нетрудоспособности вследствие заболевания или травмы выплачивается с первого дня болезни. Кроме того, отменен семидневный период ожидания для получения дополнительного пособия по временной нетрудоспособности, связанной с COVID-19. Данная мера действует до 10 июля 2020 года.

18 марта 2020 года правительство Франции **приняло** решение выплачивать пособие по временной безработице всем, кто оказался частично или полностью безработным из-за пандемии. Объем выплат составил 84% от заработной платы, получаемой на руки, для тех, чей оклад не превышает 4,5 минимального размера оплаты труда (Salaire minimum de croissance, SMIC, равный 1 219 евро в месяц после

вычетов). Если зарплата равна уровню минимального размера оплаты труда, компенсация **составляет** 100%. По состоянию на 6 мая 2020 года, заявки на получение пособия по частичной безработице подали 12,1 млн человек.

19 марта 2020 года правительство Франции **приняло** меры по обеспечению жильем экономически незащищенных слоев населения. Приостановлена программа по принудительному выселению жильцов до 31 июля 2020 года. Правительство также **реквизировало** гостиничные номера для размещения бездомных на время карантина

23 апреля 2020 года Парламент Франции принял второй пакет мер экономической поддержки, призванный смягчить последствия ограничений в связи с пандемией COVID-19. Бюджет на компенсации заработных плат **увеличен** до 24 млрд евро (перечень категорий граждан, имеющих доступ к выплатам по безработице, постоянно расширяется). 900 млн евро направлены на выплаты наименее обеспеченным слоям населения – 150 евро на семью, а также 100 евро на каждого ребенка. 300 млн евро – на выплаты государственным служащим, наиболее задействованным в борьбе с пандемией COVID-19, по 1 тыс. евро каждому.

## 10.5. ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА

Меры поддержки бизнеса, принятые французским правительством, соответствуют **общеевропейским тенденциям** содействия восстановлению экономики от последствий пандемии коронавирусной инфекции.

Согласно последним актуализированным подсчетам Брюссельского международного аналитического центра BRUEGEL, по состоянию на 18 июня 2020 года принятые меры **непосредственного бюджетного стимулирования** экономики **достигали** в общей сложности 106 млрд евро (4,4% ВВП), отсрочки по уплате налогов и других платежей – 210 млрд евро (8,7% ВВП), а другие механизмы **повышения ликвидности**, включая предоставление правительственных гарантий – 342 млрд евро (14,2% ВВП).

Основные меры поддержки бизнеса в рамках указанных направлений включают:

- 31 млрд евро на **финансирование программы поддержки занятости**: работодатели **выплачивают** сотрудникам до 84% от «чистого» дохода либо 100% в случае минимального размера оплаты труда, которые



компенсируются государством в размере, не превышающем 4,5 минимальных размеров оплаты труда на каждого сотрудника;

- 8 млрд евро субсидий «Фонду солидарности» для **предоставления** **предприятиям малого бизнеса**, имеющим оборот ниже 1 млн евро в год и потерявших более 50% по итогам марта 2020 года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года;
- 3 млрд евро на **отмену** налогов и социальных сборов для компаний и самозанятых, испытывающих экономические трудности, с учетом индивидуальной оценки каждого случая. Крупные компании, которые воспользовались отсрочкой уплаты налогов и сборов, но при этом выплатили дивиденды акционерам, должны будут возместить соответствующие расходы бюджета и заплатить штраф;
- 3,9 млрд евро на поддержку технологических стартапов;
- 8 млрд евро на **поддержку** сектора автомобильной промышленности с акцентом на экологичные виды транспорта, а также создание фонда в размере 1 млрд евро в целях содействия модернизации, цифровизации и автоматизации производственных цепочек, содействие организации обучающих программ для сотрудников в период отсутствия работы;
- 180 млрд евро на финансирование отсрочки выплат по корпоративным долговым обязательствам на срок до шести месяцев;
- 3 млрд евро на финансирование отсрочек по оплате аренды и стоимости коммунальных услуг для малых компаний;
- 3,5 млрд евро на поддержку **авиапромышленности**, включая финансирование отсрочки по уплате экспортных кредитов авиапроизводителей и создание более благоприятных условий оплаты для покупателей;
- 315 млрд евро – для предоставления государственных гарантий по кредитам коммерческих предприятий на период до 21 декабря 2020 года;
- 20 млрд евро в форме государственных гарантий отдельно **предусмотрены** для компаний, представляющих стратегическую значимость для экономики.

Отдельный план помощи предприятиям туристического сектора в размере 18 млрд евро [анонсировал](#) 14 июня 2020 года Премьер-министр Э.Филипп.

Конкретные меры, например, включают [предоставление](#) пострадавшим компаниям грантов в размере до 10 тыс. евро, а также 2,2 млрд евро бюджетных средств на финансирование отсрочки уплаты социальных взносов для предприятий малого и среднего бизнеса в туристическом секторе, и [дополнительные](#) 6,5 млрд евро в форме государственных гарантий по кредитам туристических предприятий.

Кроме того, в рамках ЕС развивается [многостороннее сотрудничество](#) государств в вопросах оказания поддержки пострадавшим компаниям: 18 мая 2020 года лидеры Франции и Германии объявили о создании [временного фонда](#) для восстановления экономики ЕС с первоначальным капиталом 500 млрд евро. Ожидается, что по итогам консультаций с остальными странами – членами ЕС первоначальный капитал будет [увеличен](#) как минимум вдвое. Список отраслей, нуждающихся в помощи, будет детально проработан Европейской комиссией.

При этом, по оценкам экспертов, в последние годы Франция [испытывала](#) серьезные сложности с сокращением дефицита бюджета, а в связи с текущим кризисом и необходимостью реализации масштабных программ помощи коэффициент государственного долга увеличится еще сильнее.

## 10.6. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

В феврале 2020 года во Франции сменился Министр здравоохранения. Отставка А.Бюзен, иммунолога по специальности, в самом начале эпидемии вызвала резкую критику в обществе. Сменивший ее на этом посту О.Веран фактически принял на себя функции по антикризисному управлению в контексте COVID-19.

### 10.6.1. Обеспечение системы здравоохранения

**Решение проблемы нехватки мест в клиниках.** К началу эпидемии Франция не располагала достаточным количеством мест в больницах, в том числе в отделениях интенсивной терапии. Для облегчения нагрузки на больницы наиболее пострадавших регионов [осуществлялось](#) перераспределение пациентов: 644 пациента с COVID-19 были перемещены в больницы наименее загруженных регионов Франции, а также Австрии, Германии, Люксембурга, Швейцарии.

Консультационные центры, предназначенные для пациентов с симптомами COVID-19 (Pop-up COVID-19 centres), были созданы по всему Парижскому региону, что позволило врачам консультировать и лечить пациентов, у которых болезнь протекает в легкой форме, одновременно облегчая нагрузку на больницы.

Носителям вируса, которые не были госпитализированы, была предоставлена возможность самоизоляции в специально выделенных для этого отелях.

Проводились дистанционные медицинские консультации для граждан по видеосвязи и по телефону.

**Проблема нехватки медицинских работников.** С конца марта Министерство здравоохранения стало привлекать к работе в контексте эпидемии COVID-19 всех медицинских работников: сотрудников государственных, частных клиник, безработных или вышедших на пенсию.

По меньшей мере 50 тыс. врачей и других работников сферы здравоохранения заразились коронавирусом во Франции с начала эпидемии.

**Меры поддержки медработников.** Сотрудники критически важных отраслей, которые находятся на переднем крае борьбы с кризисом, в том числе врачи, получают премию 1,5 тыс. евро в месяц. Сверхурочные часы, отработанные медиками во время кризиса, оплачиваются на 50% выше. Возможность ходить в школы была предоставлена детям медиков, а также социальных работников, в том числе работников домов престарелых, когда для остальных граждан школы были закрыты. Медицинским и социальным работникам предоставлен бесплатный проезд в такси.

**Проблемы в сфере социальной поддержки.** Франция столкнулась с высоким числом заболеваний и смертельных случаев COVID-19 в домах престарелых, при этом они не учитывались или учитывались в неполной мере в статистике, так как существовала техническая сложность в получении и своевременной обработке данных. Временно было запрещено посещение родственников в домах престарелых. В конце апреля эта мера была отменена, так как было отмечено, что отсутствие общения с близкими пагубно сказывается на самочувствии пожилых людей.

В апреле 2020 года в режиме реального времени был **запущен** мониторинг развития эпидемии среди лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). Создан портал для сообщений о случаях COVID-19 и смертельных случаях среди лиц с ОВЗ, который позволяет, в частности, оперативно оценить повышение потребностей в медико-социальном секторе и в расширении потенциала больниц. Медико-социальные отделения, ориентированные на пожилых людей и людей с ОВЗ, были созданы региональными министерствами здравоохранения.

### 10.6.2. Вопросы диагностики

В апреле мэр Парижа А.Идальго выступила с инициативой **массового скрининга** детей и молодежи, а франко-британская компания Novacyt разработала тест на COVID-19, который был одобрен Институтом Пастера для использования во Франции. Он сразу стал **поставляться** в 80 зарубежных стран.

На 1 августа 2020 года во Франции **проведено** почти 3 млн тестов на коронавирус, это 45,7 тыс. тестов на миллион жителей.

### 10.6.3. Обеспечение СИЗ

На ранних этапах эпидемии правительство обращалось к гражданам Франции с просьбой не скупать массово медицинские маски и другие товары первой необходимости, чтобы не создавать дефицит. Впоследствии из аптек Франции **государством были изъяты все защитные маски**, чтобы обеспечить ими сферу здравоохранения.

В апреле 2020 года Академия медицинских наук Франции выпустила рекомендации, в которых говорилось о необходимости ношения защитных масок населением, а Ассоциация мэров Франции выступила с **заявлением**, рекомендуя широкое использование тканевых масок вместо медицинских. Маски стали подразделяться на медицинские и тканевые маски общего назначения (masques grand public).

Была организована бесплатная раздача 2 млн тканевых масок парижанам. К концу апреля Франция стала **производить** по 20 млн медицинских масок в неделю – больше, чем потребляет система здравоохранения.

Цены на медицинские маски регулируются правительством и не поднимаются выше определенного уровня (регулирование не касается изделий из ткани). Кроме того, второй пакет мер экономической поддержки предусматривал резкое снижение НДС на маски и дезинфицирующие гели с 20 до 5,5%.

Сотни малых предприятий во Франции **задействованы** в борьбе с эпидемией COVID-19. Так, например, были **установлены десятки 3D-принтеров в больницах Парижа**, чтобы сократить нехватку средств индивидуальной защиты, а также для производства необходимых деталей для респираторов.

Учреждение, в котором трудятся **850 человек с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), Adapei Pro 70**, **развернуло** производство защитных масок, таким образом решая проблему инклюзии лиц с ОВЗ, обеспечения их доходов, а также внося вклад в решение проблемы нехватки СИЗ.

#### 10.6.4. Разработка вакцины и методов лечения

Французские ученые Института Пастера **используют** модифицированную вакцину **против кори**, чтобы «обмануть» организм и заставить вырабатывать антитела против нового коронавируса. Выделен грант в размере 4,9 млн долл. США для финансирования доклинических исследований.

Лаборатории французской компании Sanofi, расположенные в Европе и США, **работают** над созданием **двух вакцин против SARS-CoV-2**. Первые клинические испытания могут начаться в сентябре 2020 года, результаты ожидаются в начале 2021 года. Компания будет производить **до миллиарда доз в год**. Генеральный директор Sanofi отмечает, что вероятность успеха испытаний – более 70%, что намного выше, чем у компаний Великобритании и США, которые уже перешли к стадии клинических испытаний. Это обусловлено тем, что только **вакцина Sanofi основывается на технологиях рекомбинации**, уже широко используемых для вакцины против гриппа.

Первоначально было объявлено, что в случае успеха **США получат преимущественный доступ к вакцине**. В ответ на это Президент Франции Э.Макрон заявил, что вакцина должна быть достоянием всего человечества. Э.Макрон **посетил** лабораторию Sanofi в Лионе и сообщил о планах выделить **610 млн евро на разработку вакцины**. Уже после этого стало известно, что

компания планирует сократить 1,7 тыс. работников. В правительстве Франции данное решение было названо неприемлемым.

В июне 2020 года Министерство здравоохранения и солидарности [представило](#) новый план действий правительства по преобразованиям в сфере здравоохранения. В рамках плана правительство выбрало несколько проектов на общую сумму 78 млн евро, охватывающих различные терапевтические стратегии (вакцины, противовирусные препараты) и технологические подходы (химия, биотехнологии). Средства пойдут в том числе на следующие проекты:

- проект OSIVAX по разработке **вакцины с широким спектром действия против коронавирусов**. Проект основан на платформе, производящей антигенные наночастицы, позволяющие генерировать иммунный ответ, связанный с лимфоцитами CD8;
- проект ABIVAX по разработке **молекулы с двойным противовирусным потенциалом** (нацеливание на белок, необходимый для репликации вируса в клетках, и противовоспалительное действие – путем активации физиологического тормоза воспаления);
- проект INNATE PHARMA – **два моноклональных антитела**: одно направлено на молекулу-ингибитор клеток, участвующих в раннем иммунном ответе, а другое – на рецептор нейтрофилов, участвующих в воспалительной реакции;
- проект INOTREM – **иммуномодулирующий ингибитор пептида Trem 1** (который повышен у пациентов с COVID-19) для стимуляции моноцитов и нейтрофилов;
- проект GENOSCIENCE – **противовирусная терапия**, направленная на задействование механизма торможения лизосомальной аутофагии.

В Монпелье [проводится](#) широкое тестирование ивермектина, который может быть более эффективным против COVID-19, чем хлорохин. На исследование выделили 17 млн евро. Исследования в пробирке показали, что препарат снижает вирусную нагрузку на 99,98% в течение 48 часов.

Поставщики водопроводной воды во Франции **повысили** уровень хлора в воде, несмотря на то что Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) заявила, что нет риска заражения COVID-19 через водопроводную воду.

#### 10.6.5. Страновые особенности борьбы с COVID-19

Более 830 компаний сферы моды и люксовой индустрии **объединились** в рамках инициативы **Savoir Faire Ensemble** по противодействию COVID-19: они производят медицинские маски для сферы здравоохранения, а также тканевые маски для граждан, средства дезинфекции. Все тканевые маски получают специальную государственную маркировку, гарантирующую эффективность защиты, а также указывающую кратность использования.

**Исследования**, проведенные Институтом Пастера в Париже, показали, что меры, принятые государством, в целом **оказали значительное влияние** на распространение вируса во Франции, уменьшив его на 84%. По **оценкам** Императорского колледжа Лондона, во Франции предотвращено порядка 690 тыс. смертей от коронавируса. Обеспечение сферы здравоохранения и граждан средствами индивидуальной защиты было недостаточно оперативным. Только через три месяца после начала эпидемии во Франции производство медицинских масок стало удовлетворять спрос со стороны системы здравоохранения. При этом приняты эффективные меры, направленные на решение проблемы нехватки мест в клиниках. Пациенты перераспределялись в больницы наименее загруженных регионов Франции, а также Австрии, Германии, Люксембурга, Швейцарии.

### 10.7. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

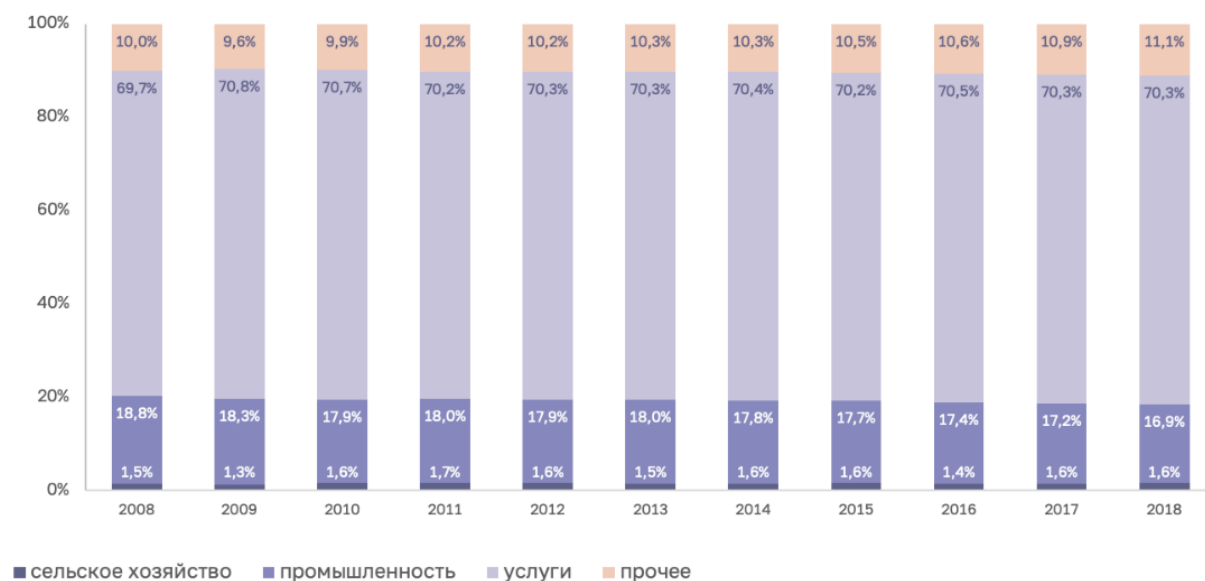
По итогам 2019 года ВВП Франции **вырос** на 1,31% и **составил** 2,715 трлн долл. США. Несмотря на **протестные движения** в связи с недовольством социально-экономической политикой правительства, в период до пандемии COVID-19 **экономика** не демонстрировала серьезных проблем и была в достаточной степени диверсифицирована.

В 2008–2018 годах доля промышленного производства в ВВП Франции неуклонно **сокращалась** с 18,81% до 16,9%, при этом доля сельского хозяйства в указанный период не превышала 1,65%, в то время как остальной вклад в ВВП приходился



на сектор услуг. Всего в производственном секторе Франции **насчитывалось** 18 тыс. компаний, обеспечивавших 380 тыс. рабочих мест.

#### Структура экономики Франции



Пандемия COVID-19 негативно **отразилась** на всей французской экономике и рискует привести к полномасштабной рецессии на фоне сокращения **глобального спроса** на продукцию и обеспокоенности доступностью сырья. В связи с ограничительными мерами, введенными правительством, свою деятельность должны были временно приостановить не только промышленные предприятия, но и представители всех других секторов экономики.

В частности, наиболее сильно из-за распространения коронавирусной инфекции и вынужденных ограничений деятельности **пострадали** такие крупнейшие компании, как AXA Group, Air France-KLM Group, Auchan Retail, Christian Dior SE, ENGIE Group, Total SA, Saint-Gobain S. A., Schneider Electric SE, Sanofi SA.

При этом, являясь второй по величине экономикой ЕС, Франция демонстрирует довольно **высокие темпы снижения различных экономических показателей**.

Например, продажи непродовольственных товаров за исключением автомобильного топлива в марте-апреле упали во всех государствах – членах ЕС, однако наибольшее сокращение было зафиксировано в Испании (-55,2%), Люксембурге (-51,1%), Ирландии (-50,4%), Италии (-50,2%) и Франции (-49,8%). Наибольшее **сокращение** продаж автомобильного топлива за тот же период также отмечено в Италии (-66,2%), Франции (-64,7%) и Испании (-56,5%), при том, что в среднем по ЕС этот

показатель [составил](#) 42,6%. Кроме того, из всех государств, по которым имеются данные, розничная торговля также сильнее всего сократилась во Франции (-31,1%), за которой следуют Испания (-29,8%), Мальта (-24,8%) и Люксембург (-24,7%).

Общее сокращение французской экономики по итогам первого квартала [достигло](#) 5,8%. Данные Национального института статистики и экономических исследований свидетельствуют о наиболее сильном [сокращении](#) экономической активности на 29% в апреле, который станет наихудшим отдельно взятым месяцем для французской экономики за всю историю, и на 22% в мае.

При этом, в последующие месяцы наблюдается **снижение темпов падения** экономики. Согласно тем же данным, сокращение потребительских расходов по итогам мая уже составило всего 6% по сравнению со средними значениями, поскольку многие магазины смогли вернуться к работе после всего двух месяцев ограничений. В начале мая, перед началом отмены ограничительных мер, данный показатель достигал 33%.

В целом по итогам второго квартала, согласно обновленным [расчетам](#) статистической организации, экономика **сократилась на 13,8%**, в то время как по прогнозам экспертов падение могло достигнуть 20%.

Всего же по итогам текущего года, по оценкам министра финансов Бруно Ле Мэра, сокращение ВВП может [составить](#) 11%, что заметно хуже собственных предыдущих прогнозов правительства.

Полное восстановление экономики от последствий пандемии COVID-19, согласно прогнозам Центрального банка Франции, **может затянуться до середины 2022 года**. Кроме того, по прогнозам банка, в текущем году сокращение рабочих мест может [достигнуть](#) 1 млн, а общий уровень безработицы в 2021 году может составить 11,8%.

Правительство утвердило масштабную программу компенсации **сокращенного рабочего времени** с целью **предотвратить массовые увольнения** в краткосрочной перспективе. Несмотря на это, как [отмечает](#) французский Национальный институт статистики и экономических исследований, только на начальном этапе пандемии экономика потеряла 453,8 тыс. рабочих мест в связи с тем, что в первом квартале компании массово отказались от продления срочных трудовых договоров

с сотрудниками. В дальнейшем [ожидается](#) более существенный рост безработицы, который может нивелировать все достижения предшествующей успешной политики государства в области содействия занятости.

## 10.8. ОБРАЗОВАНИЕ

Строгий карантин, в том числе для школьников и студентов, [продлился](#) во Франции 50 дней. С самого начала, а в некоторых регионах и до введения карантина, очные занятия в школах и вузах были приостановлены. Школам довольно быстро [удалось](#) перейти на удаленный режим обучения, поскольку в стране уже существовал **Национальный центр дистанционного обучения** (Centre national d'enseignement à distance, CNED), на сайте которого сразу после введения карантина были опубликованы материалы для учеников разных классов, а также предоставлена платформа [«My class at home»](#) для проведения занятий. Преподаватели в основном используют Google Hangout и Drive, Discord, Moodle, @RocketChat.

Постепенное открытие школ включало следующие этапы:

- с 11 мая 2020 года открылись детские сады и начальные школы на добровольной основе. Количество учеников в классе не должно было превышать 15 человек, дети старше 11 лет обязаны носить маски. Была также предоставлена возможность возобновления работы центров непрерывного и профессионально-технического обучения.

*Многие руководители на местном уровне раскритиковали решение правительства по открытию школ. Так, более 300 мэров парижского региона в открытом письме призвали правительство отложить открытие школ, назвав предложенные сроки «нереализуемыми и нереалистичными» для обеспечения эпидемиологической безопасности и дистанцирования. В некоторых школах не хватало площадей, чтобы рассадить учеников по 15 человек в аудитории с соблюдением дистанции в 1 метр.*

В целом в школы вернулось около 1,4 млн детей, и на конец мая около 50 школ было закрыто из-за вспышки коронавируса (всего было зарегистрировано около 70 случаев). Власти заявляют, что в большинстве из них заражение произошло вне школы.

- с 18 мая 2020 года возобновили работу средние школы в областях с низкими рисками (зеленый уровень угрозы), а со 2 июня 2020 года – на всей территории Франции. Однако в некоторых регионах (с оранжевым уровнем угрозы), старшие классы не будут открыты до сентября (за исключением профессионально-технического обучения).

*15 июня 2020 года Президент Франции Э.Макрон заявил, что с 22 июня 2020 года все ученики (кроме старших классов, то есть подростков в возрасте от 15 до 17 лет) в обязательном порядке должны [вернуться](#) в школы. Учитывая, что учебный год заканчивается 4 июля и летние каникулы длятся два месяца, для многих родителей и учителей такое решение стало сюрпризом.*

- с 22 мая 2020 года открылись все дошкольные учреждения, начальные и средние школы с обязательным посещением всеми учащимися на тех же условиях, что действовали до пандемии.

Министр образования Франции Ж.-М.Бланкер объявил, что одиннадцатиклассникам не придется сдавать устный выпускной экзамен (The French Baccalaureate /«le Bac»), оценки будут [выставляться](#) на основе работы в учебном году.

После введения карантина вузы Франции также перешли на дистанционное обучение. В университетах были созданы **кризисные центры** для обеспечения того, чтобы значительная часть студентов могла продолжать посещать занятия виртуально. Поскольку студенты, преподаватели, исследователи и административные сотрудники привыкли использовать цифровые инструменты, перенос образовательного процесса в онлайн-формат произошел достаточно легко.

*Университеты Пау и Пай-де-л'Адур (UPPA), Савойя-Монблан (USMB), Пикардии Жюль Верн (UPJV) и Бордо (UB) немедленно предприняли обязательные меры для борьбы COVID-19 и во избежание возможной перегрузки французской системы здравоохранения прекратили очные занятия.*

Курсы были доступны в сети RENATER (Национальная телекоммуникационная сеть по технологиям, образованию и исследованиям) и системе Microsoft TEAMS. Большинство преподавателей использовали программу ZOOM, а также цифровые

платформы своих университетов. Кроме того, многие существующие курсы предлагались на платформе FUN, которая предоставляет доступ к системе массовых открытых онлайн курсов (massive open online course, MOOC) как на национальном, так и на международном уровнях. Кроме того, широко использовались технологии WhatsApp, электронной почты, аудио и видео. Курсы были **доступны** не только онлайн, также стало возможным поддерживать дистанционное обучение при помощи материалов в формате PDF, видео-лекций и чатов.

Во время карантина большая часть студентов столкнулась с **финансовыми трудностями**.

*Информационное агентство Reuter's **сообщает**, что в г. Орлеане, в центральной Франции, студенты, вынужденные оставаться в своей комнате в общежитии, получали молоко, кофе, макаронные изделия и консервы, а также средства гигиены. В некоторых случаях им предоставлялись ваучеры на покупки. Благодаря этому некоторые студенты, не имея возможности работать неполный рабочий день в условиях карантина, выживали за счет еды, предоставленной властями, изо всех сил стараясь покрыть расходы на проживание. Очередь за бесплатной едой стала ритуалом для многих студентов, пытающихся справиться с внезапным финансовым давлением, вызванным ограничениями, направленными на предотвращение распространения COVID-19.*

Сотрудники и преподаватели университетов приложили значительные усилия, чтобы помочь наименее защищенным категориям студентов реинтегрироваться в учебные планы и программы. Таким студентам предоставляются, при необходимости, компьютеры и модемы 4G.

4 мая 2020 года Премьер-министр Франции Э.Филипп объявил о **дополнительной разовой помощи в размере 200 евро**, предназначенной для студентов, находящихся в тяжелом финансовом положении. Студентам также была предоставлена **возможность** обратиться за помощью в региональную студенческую организацию CROUS (Centre Régional des Œuvres Universitaires et Sociales), которая предоставляет студенческие стипендии и жилье.

*Президент Орлеанского университета А.Бруан заявил, что из 3 460 студентов данного института почти 1 тыс. сообщила о «серьезных трудностях» при оплате аренды жилья или покупке предметов первой необходимости. Университет превратил здание, обычно используемое для проведения занятий, в распределительный центр.*

В совместном [заявлении](#) от 12 июня 2020 года Жан-Ив Ле Дриан, Министр по европейским и международным делам, и К.Кастанер, Министр внутренних дел, отметили, что Франция начнет открытие границ с 1 июля 2020 года и «в зависимости от эпидемиологического состояния в разных странах, иностранным студентам будет разрешено приезжать во Францию независимо от страны происхождения, для чего будут организованы соответствующие процедуры их приема».

*Лионский университет [возобновил](#) прием иностранных студентов с 1 июля 2020 года, хотя все университетские библиотеки закрыты и переведены на удаленный режим работы.*

Студенты вузов смогут [вернуться](#) к очным занятиям **только в сентябре**, во время карантина и до окончания летнего семестра нахождение в вузах не рекомендуется.

## 10.9. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

В марте 2020 года власти Китая в знак солидарности [направили](#) помощь Франции: 1 млн хирургических масок, 1,5 млн перчаток, 10 тыс. защитных костюмов и другие защитные материалы. Ранее Франция в разгар пандемии в Китае [передала](#) Пекину 17 тонн медицинских материалов и средств гигиены.

В момент пика заболеваемости COVID-19 в Италии Франция и ФРГ [направили](#) на Апеннинский полуостров 2 млн медицинских масок и несколько десятков тысяч защитных костюмов.

В марте 2020 года Франция совместно с Германией и Великобританией [доставила](#) партию гуманитарной помощи в Иран (медицинские препараты, оборудование, защитные костюмы, лабораторные тесты на COVID-19, средства для дезинфекции и СИЗ). Для этого впервые была задействована разработанная в Евросоюзе схема

поставок в рамках «Механизма поддержки торговых обменов» (INSTEX), позволяющая обойти санкции США в отношении сотрудничества с Ираном.

В условиях пандемии Франция увеличивает взносы в работу многосторонних органов, борющихся с пандемией – ООН и ее специализированных учреждений и программ, в частности ВОЗ и Всемирной продовольственной программы, а также международных фондов, таких как Глобальный фонд борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд) и Международная организация по закупкам лекарств (ЮНИТЭЙД).

Так, Франция внесла свой вклад в работу ВОЗ, выделив более 1 млн долл. США на реализацию стратегии ответных мер на преодоление последствий пандемии коронавируса. Франция занимает пятое место среди доноров Международной ассоциации развития Всемирного банка, инвестировав 1,4 млрд евро на период с 2021 по 2023 годы. В рамках этой организации действует механизм чрезвычайного реагирования на ситуацию с COVID-19, а также среднесрочный план экономической поддержки, на которые суммарно выделено 176 млрд долл. США.

В Группе двадцати (далее – G20) Франция инициировала принятие пакета мер по смягчению долгового бремени 77 наиболее уязвимых стран, включая 41 страну Африки к югу от Сахары.

Кредиторы Парижского клуба совместно приняли решение о приостановке выплат процентов и основной суммы долга с 1 мая 2020 года до 31 декабря 2020 года. В финансовом выражении данный шаг обошелся Франции в 1 млрд евро.

Франция выступает в различных многосторонних и региональных органах (G7, G20, ЕС) в тесном сотрудничестве с Африканским союзом за то, чтобы были учтены потребности Африки. Среди них – упрощение доступа к тестированию и лечению от COVID-19.

В рамках ЕС Франция участвует в финансировании усилий по оказанию неотложной гуманитарной помощи за рубежом. В мае 2020 года Европейская комиссия объявила о выделении 50 млн евро на гуманитарные цели в рамках европейского ответа на пандемию, а также приняла участие в создании гуманитарного воздушного моста ЕС для перевозки гуманитарных работников и предметов первой необходимости в наиболее пострадавшие районы мира. Первый



рейс [состоялся](#) при непосредственной организационной поддержке Франции. Борт доставил 60 сотрудников гуманитарных НКО и учреждений ООН, а также 13 тонн гуманитарных грузов в Центральноафриканскую Республику. Два последующих грузовых борта доставили в общей сумме около 27 тонн гуманитарного груза в страны центральной Африки.

Франция принимала активное участие в саммите ЕС на тему «Глобальный ответ коронавирусу», последний этап которого, состоявшийся 27 июня 2020 года, завершил марафон, запущенный 4 мая 2020 года Председателем Европейской комиссии Урсулой фон дер Ляйнен. Общая сумма взносов в рамках мероприятия по глобальному реагированию [составила](#) 15,9 млрд евро.

Французское агентство развития (Agence Française de Développement, AFD) [запустило](#) программу «COVID-19 – Здоровье вместе» для помощи африканским странам в преодолении кризиса в области здравоохранения на фоне пандемии. Стоимость инициативы оценивается в 1,2 млрд евро. 150 млн евро выделены в виде пожертвований, еще 1 млрд евро – как кредиты для решения неотложных задач, стоящих перед странами-партнерами и банками развития. Программа направлена на укрепление региональных сетей эпидемиологического надзора, поддержку национальных планов по реагированию на пандемию в африканских странах и предоставление прямой бюджетной поддержки для обеспечения социально-экономической стабильности. Средства распределяются через национальные правительства, при содействии организаций гражданского общества и государственных банков развития.

Французский Альянс по борьбе с чрезвычайными ситуациями (Alliance Urgences) [объединяет](#) шесть некоммерческих гуманитарных организаций (Action Contre la Faim, Care, Handicap International, Médecins du Monde, Plan International, Solidarités International) и оказывает помощь населению беднейших стран в Африке, Азии и Латинской Америке. Объединение обеспечивает местное население водой и средствами гигиены. Кроме того, Альянс помогает облегчить доступ уязвимых групп граждан, включая инвалидов и детей-сирот, к медицинскому обслуживанию и базовому образованию.

## 10.10. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

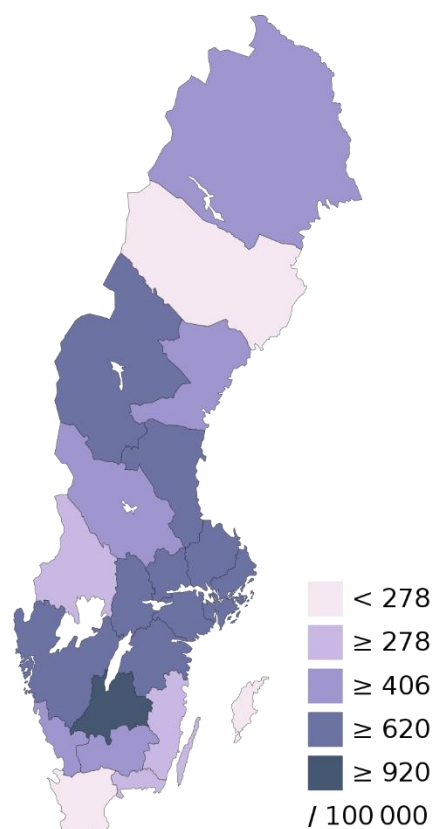
Министерство спорта запустило [веб-приложение «Двигайтесь дома»](#), которое отслеживает достижение целей активности, делает ежедневные напоминания, дает персонализированные советы, предоставляет пользователям контент в области спорта и фитнеса.

Полиция Ниццы [напоминает](#) прохожим о необходимости соблюдать меры безопасности, введенные в связи с коронавирусом, при помощи говорящего дрона.

В целях **предотвращения второй волны** заражения после отмены ограничений в стране правительство запустило мобильное приложение [StopCovid France](#). Его цель состоит в предупреждении пользователей о нахождении рядом с инфицированным человеком. Внедрение приложения вызвало споры. В приложении используется протокол отслеживания близости (ROBERT), который гарантирует, что данные о зараженных людях никогда не будут индивидуализированы. Приложение использует технологию Bluetooth для обмена зашифрованными учетными данными между двумя смартфонами, находящимися на близком расстоянии (в нескольких метрах). Хотя для установки приложения требуется согласие на обработку персональных данных, сотни ученых подписали письмо, в котором высказывались опасения, что собранные данные могут быть использованы для целей массового слежения. 16 июня 2020 года государства – члены ЕС [согласовали](#) технические стандарты работы системы, но технологический подход Франции, который допускает централизованное отслеживание местоположения, вызывает озабоченность у других стран – членов ЕС (Германии и Италии), которые регистрируют контакты между пользователями с помощью сигнала Bluetooth только на конкретных смартфонах и гаджетах.

# 11. ШВЕЦИЯ

## 11.1. СТАТИСТИКА ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ



По состоянию на 1 августа 2020 года Швеция занимала **30** место в [рейтинге](#) стран по числу заражений COVID-19. Общее число случаев заболевания COVID-19 составляло 81 143 человек, из них умерло 5 754 человека.

Первый случай заражения в Швеции был [подтвержден](#) 31 января 2020 года у гражданки Швеции вернувшейся из Уханя и получившей положительный результат тестирования на COVID-19. 26 февраля, после вспышек заболеваемости COVID-19 в Италии и Иране, в Швеции появились многочисленные очаги заражения, вызванные передачей вируса от вернувшихся из указанных стран туристов.

Темпы заболеваемости в Швеции сопоставимы с остальными странами Европы. Однако показатели смертности растут быстрее, чем в остальной Скандинавии. Шведские власти полагают, что это связано во многом со спецификой страны, где около 20% населения – люди старше 65 лет, что является одним из самых высоких показателей в мире. При этом четверть из тех, кто умер в результате инфицирования коронавирусом, [проживали](#) в домах престарелых.

Данные о заболеваемости и смертности тщательно собираются и анализируются с помощью технологий big data: нация очень трепетно относится к официальной статистике. Если прогнозы говорят, что риск смертности от коронавируса в возрасте 10–39 лет составляет 0,4% и большая часть здоровых людей (а шведы в целом – достаточно здоровая нация) перенесут его бессимптомно, молодые люди пребывают в уверенности, что для них практически отсутствует риск заражения. Такой подход, однако, не учитывает, что молодые люди могут выступать в качестве бессимптомных носителей вирусной инфекции, которая может представлять

опасность для старшего поколения. Именно это обстоятельство и привело к принятию государством ряда мер и рекомендаций в связи с COVID-19, хотя первоначально Швеция полностью «игнорировала» их.

## 11.2. ВЫСШИЙ ОРГАН АУДИТА

ВОА работает в штатном режиме, на сайте публикуются аудиторские отчеты с результатами проведенных проверок. Пандемия и кризис, вызванный распространением новой коронавирусной инфекцией, в них не упоминаются.

## 11.3. ОБЩИЕ МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Швеция – единственная страна Европейского союза, власти которой решили не применять жесткие **меры** для борьбы с пандемией коронавируса. На территории государства **не введен** режим чрезвычайного положения или карантина.

В стране работают школы, спортивные клубы, кафе, бары и рестораны, функционирует общественный транспорт. **Местные власти уполномочены принимать решения** о полном или частичном закрытии организаций. Большинство офисов и производственных предприятий **продолжают** работать. Однако, некоторые руководители стараются переводить своих сотрудников на **удаленный формат** работы. Люди, по возможности, работают из дома, остальные ездят на работу «по сменам». Многие заведения временно **закрылись по собственной инициативе**. По данным транспортной компании SL, пассажиропоток в стокгольмском метро с начала пандемии уменьшился вдвое.

Остальные стандартные **требования** властей также носят **рекомендательный характер**. Следуя рекомендациям ВОЗ, граждан просят соблюдать гигиену, по возможности реже выходить на улицу и следовать правилам социального дистанцирования, избегать многолюдных мест, держать дистанцию в полтора-два метра от других людей, а также не ездить без необходимости на общественном транспорте. Мягкий характер мер не означает, что в стране никак не борются с пандемией. Любой зараженный изолируется от других граждан, а контактировавшие с ним проходят тестирование.

Также есть и **ряд ограничений**. Например, запрещено собираться группами более 50 человек. Нельзя посещать родственников в домах престарелых. Запрещен въезд

в Швецию из стран, не входящих в ЕС. Высшие учебные заведения переведены на дистанционное обучение. Хотя работают школы и детские сады.

Открыты и тренажерные залы, но тренажеры включены через один в шахматном порядке. Везде расставлена жидкость для дезинфекции.

Отслеживается и расстояние между посетителями ресторанов. Шведский стол и обслуживание через барную стойку запрещены. Рестораны с тесной посадкой и другими нарушениям могут быть оштрафованы и закрыты.

Билеты на поезд продаются из расчета один человек на два сиденья, то есть рядом с пассажиром никто не сядет.

Магазины одежды работают, но примерочные в них закрыты.

Уникальный режим в стране в связи с пандемией **обусловлен культурными особенностями**. Шведы очень законопослушны и трепетно относятся к вопросам здоровья: если государство выпустило рекомендацию при малейших симптомах ОРВИ оставаться дома, большинство граждан будут добровольно ее придерживаться. В шведском обществе не принято ходить на работу больными – это считается проявлением неуважения к коллегам. В школах детям с самого юного возраста прививается **необходимость соблюдения правил гигиены**. В период пандемии даже в младших классах детям показывают документальные фильмы о влиянии коронавируса на организм человека. Кроме того, традиционно активное участие граждан в общественной жизни означает, что каждый муниципалитет обладает определенной степенью независимости и может самостоятельно принимать решение о полном или частичном закрытии входящих в сферу его полномочий учреждений.

Шведское правительство **продолжает** делать ставку на коллективный иммунитет, слегка корректируя стратегию. При этом такая политика привела и к негативным последствиям, а именно **высокой смертности** от COVID-19. В июле этот показатель значительно снизился, и Швеция продолжает возвращаться к нормальной жизни.

## 11.4. ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН

Общее количество средств, выделенных шведским правительством на борьбу с коронавирусом, составляет более 30 млрд долл. США. Однако большая часть из этих средств направлена на поддержку бизнеса.

Помимо этого, адресно выделяются средства на решение конкретных проблем граждан. Так, шведские власти полностью **компенсируют** компаниям расходы на оплату **больничных** в апреле и мае (гражданам обеспечили необходимые условия для того, чтоб они могли взять больничный при первых симптомах заболевания, введена оплата больничных листов государством с первого дня пребывания на больничном, который раньше не оплачивался, отменена необходимость получения справок от врачей).

Для поддержки граждан правительство **выделяет** дополнительные средства органам местного самоуправления, однако их размер крайне невелик в сравнении с аналогичными расходами других стран: всего 20 млрд шведских крон (200 млн евро), из которых 12,5 млрд шведских крон (125 млн евро) выделены в форме постоянного дополнительного финансирования сектора местного самоуправления. Эти ресурсы будут способствовать обеспечению необходимого доступа к медицинскому обслуживанию, помощи школам, социальной помощи и высокого качества услуг общественного транспорта. Данная мера поможет поддержать регионы в ситуации, когда из-за возросшей безработицы существенно сократятся поступления в местный бюджет. В механизм страхования по безработице было внесено несколько временных изменений, чтобы упростить получение права на пособие и обеспечить большую финансовую безопасность лиц, потерявших работу.

## 11.5. ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА

Несмотря на отсутствие жесткого карантина, ряд отраслей экономики понес **значительные потери** в связи с падением **внутреннего и экспортного спроса**. В этой связи были **приняты** существенные меры поддержки компаний.

13 марта 2020 года Риксбанк (Центральный банк Швеции) объявил о кредитовании в объеме 500 млрд шведских крон (около 50 млрд евро) для компаний, понесших убытки в связи с падением спроса на их продукцию.

Принимаются меры по поддержке **экспортеров**: лимит кредита Шведского экспортного кредитного агентства увеличен с 125 млрд шведских крон (12,5 млрд евро) до 200 млрд шведских крон (20 млрд евро). Максимальный уровень **кредитных гарантий** агентства, которое страхует экспортные компании и банки от риска неплатежей в экспортных операциях, увеличен с 450 млрд шведских крон (45 млрд евро) до 500 млрд шведских крон (50 млрд евро).

25 марта 2020 года Швеция **объявила** о принятии дополнительного пакета **поддержки для небольших компаний**, который предусматривает в том числе **правительственные гарантии** на выдачу ссуд (общим объемом 10 млрд евро), временную скидку на оплату аренды в уязвимых секторах до окончания первого полугодия. На это выделяется 5 млрд шведских крон (50 млн евро). Правительство готовит и другие меры, нацеленные на поддержку малых предприятий, включая снижение налогов для индивидуальных предпринимателей в размере до 100% от налогооблагаемой прибыли на 2019 года, но не более 1 млн шведских крон (100 тыс. евро). Предполагается также выделить 5 млрд шведских крон (50 млн евро) для уменьшения расходов субъектов МСП на аренду.

Одним из основных направлений государственной помощи предприятиям **стала** поддержка **кратковременной занятости**. На данный момент правительство направило на эти цели почти 12 млрд крон (1,2 млрд долл. США), что позволило сохранить заработную плату 220 тысячам рабочих. Данный механизм наиболее востребован в индустрии культуры и развлечений, а также в отельном и ресторанном бизнесе.

Также содействие осуществляется в форме отсрочки по уплате налогов, за предоставлением которой на данный момент обратились 19 тысяч предприятий на общую сумму 33 млрд крон (3,3 млрд долл. США), что существенно превышает уровень финансового кризиса 2008–2009 годов, когда эта сумма ограничилась примерно 7 млрд крон (697,5 млн долл. США).

На этом фоне **Конфедерация шведских предприятий**, представляющая около 60 тыс. национальных компаний, **направила** членам Еврокомиссии и Европарламента письмо с рекомендациями по борьбе с экономическими последствиями пандемии, в котором призвала **не ограничивать международную торговлю и не усугублять тяжелое положение бизнеса**. Согласно представленной



в письме информации, только в Швеции 1,3 млн рабочих мест зависят от экспорта продукции, а 700 тыс. из них ориентированы непосредственно на внутренний рынок ЕС. При этом, именно закрытие границ привело к приостановке деятельности или закрытию некоторых производств. Конфедерация предлагает, среди прочего, облегчить процедуры пересечения границ для коммерческого транспорта, в том числе, на внешних границах ЕС, снять ограничения на экспорт, отменить ввозные пошлины на дефицитные товары.

## 11.6. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

### 11.6.1. Обеспечение системы здравоохранения

Государство инвестирует в систему здравоохранения и медицинское обслуживание около 11% ВВП, или более 60 млрд долл. США в год (при населении страны чуть более 10 млн человек), что позволяет обеспечить один из самых высоких уровней медицинского обслуживания в Европе.

В стране действуют 100 госпиталей, 85 из которых финансируются региональными правительствами. Семь из 85 госпиталей являются университетскими исследовательскими центрами.

В системе здравоохранения заняты 46 тыс. лицензированных врачей и 106 тыс. медсестер. Предоставление медицинского обслуживания осуществляется по округам, в каждом из которых проживают от пяти до 50 тыс. пациентов.

С одной стороны, Швеция находится в первой десятке стран в рейтинге готовности к отражению эпидемий, составленном Университетом Джонса Хопкинса. С другой стороны, шведские больницы находятся в нижних строках рейтинга оснащенности больниц палатами интенсивной терапии: не более 5,8 места на 100 тыс. населения.

Сегодня система здравоохранения Швеции испытывает в этой связи существенную нагрузку, однако правительством принимаются меры по увеличению амбулаторных мощностей: до начала пандемии интенсивную терапию могли проходить одновременно 500 пациентов, после начала распространения вируса количество мест начало постепенно увеличиваться и в настоящий момент приближается к 1 300. Согласно недавно опубликованному сообщению больницы

Каролинского университета в Стокгольме, шведским медикам удается спасти жизни более 80% пациентов.

### 11.6.2. Вопросы диагностики

Шведское правительство отказалось от проведения массового тестирования населения, полагая, что наиболее целесообразно проводить тестирование только в группах риска (пациенты с хроническими заболеваниями дыхательных путей, пожилые люди, медицинские работники с соответствующими симптомами), чтобы в первую очередь защитить наиболее уязвимые группы граждан. Такие [рекомендации](#) давали шведские органы власти, однако окончательное решение о проведении теста принимают врачи на местах. Планируется проводить около 50–100 тыс. тестов в неделю. В условиях отказа от массового тестирования шведское Агентство здравоохранения также [проводит](#) исследование формирования популяционного иммунитета путем произвольного выбора 650 добровольцев для проведения тестов.

Кроме того, сообщается, что исследователи из Каролинского института в Стокгольме совместно с китайскими коллегами разработали **новый тест на выявление коронавируса**. Согласно исследованию, опубликованному в журнале *Clinical Chemistry*, тест может быть проведен без современного лабораторного оборудования и давать результаты в течение получаса.

По состоянию на 1 августа 2020 года в Швеции проведено 810 тыс. тестов, или немногим более 80 тыс. тестов на миллион жителей.

### 11.6.3. Разработка методов лечения

В шведских больницах постепенно [прекращается](#) применение хлорохина в связи с сильными побочными эффектами: пациенты жалуются на спазмы, частичную потерю зрения и мигрени, а в одном случае из 100 прием хлорохина вызывал нарушения сердцебиения и сердечные приступы.

Проводится клиническое [тестирование](#) экспериментального препарата на основе имеющихся разработок для лечения Эболы. Эксперименты на животных демонстрируют возможность применения данного препарата при лечении коронавирусных инфекций.

#### 11.6.4. Страновые особенности борьбы с COVID-19

Шведская стратегия противодействия коронавирусу, связанная с отказом от введения жестких ограничительных мер, вызвала массу споров. В конце марта более двух тысяч шведских ученых [подписали](#) петицию к правительству с требованием ввести в стране более строгие меры. Исследователи Каролинского института предполагали, что в скором времени вирус перекинется из Стокгольма на остальную часть Швеции, и призывали органы власти принять меры, аналогичные тем, что введены в других странах Северной Европы, ввести режим самоизоляции, чтобы ограничить распространение инфекции.

Несмотря на это в стране сохранялся высокий уровень доверия к государственным институтам: в марте 2020 года, по данным соцопросов, уровень доверия к Агентству общественного здравоохранения [вырос](#) с 65 до 74%.

Но к концу апреля 2020 года Швеция вышла на первое место в мире по смертности от коронавируса. По состоянию на 1 августа 2020 года Швеция занимает восьмое место в этом антирейтинге: 568 человек на каждый миллион жителей Швеции стали жертвами COVID-19. Отказ от введения ограничений привел не только к повышенной нагрузке на систему здравоохранения, переполненности больниц, но и к чрезвычайно высоким человеческим потерям.

3 июня 2020 года главный эпидемиолог Швеции Андерс Тегнелл признал ошибочность предложенного им подхода к борьбе с коронавирусом, предполагающего отказ от изоляции. В [интервью](#) радиостанции Sveriges radio Тегнелл сказал, что Швеции с самого начала следовало принять более масштабные меры по борьбе с пандемией.

### 11.7. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Швеция не избежала негативного воздействия пандемии коронавирусной инфекции на деловую активность, однако существующие проявления [обусловлены](#), в первую очередь, внешними факторами и глобальными процессами и не усугубляются ограничительными мерами правительства, как это происходит в других странах.

Промышленное производство естественным образом сократилось в связи со спадом мировой торговли, нарушением логистических цепочек и сокращением

спроса, поскольку шведская экономика ориентирована на экспорт, а традиционно сильными отраслями являются автомобильная, металлургическая и деревообрабатывающая промышленности.

Такие промышленные гиганты, как ABB и Sandvik продолжили работать, но не могли отправлять свои товары на экспорт. Крупные автопроизводители Volvo и Scania **приняли** решение закрыть свои заводы в начале марта ввиду невозможности получать запасные части и комплектующие из других стран.

При этом, экономисты HSBC **отмечают**, что основным преимуществом шведской стратегии борьбы с коронавирусной инфекцией может стать **более быстрое по сравнению с другими странами восстановление** от экономических последствий пандемии, поскольку большинство предприятий остались открытыми.

Некоторые компании уже отмечают признаки улучшения ситуации и планируют возобновить работу. По сообщениям лесоперерабатывающей компании Bergs Timber, **восстанавливается** спрос на продукцию из древесины. Компания возвращает временно уволенных сотрудников и приступает к работе в нормальном режиме. Однако в компании не исключают, что долговременные последствия коронавирусного кризиса еще могут дать о себе знать.

Представители **металлургического сектора** отмечают возросшую неопределенность и ожидают существенного сокращения спроса на свою продукцию на рынках Европы и США даже на специальные марки стали, которые обычно продаются лучше. В первом квартале уже отмечен спад спроса со стороны китайских и других азиатских партнеров. Тем не менее, несмотря на падение выручки и прибыли по итогам первого квартала 2020 года, шведская металлургическая компания SSAB **ожидаст** восстановления спроса, акции компании растут в цене.

Начинает **возобновляться** и работа автомобильной промышленности, в основном – с целью избежать банкротств поставщиков и сокращений персонала. В отрасли наблюдается тренд на переориентацию на выпуск продукции медицинского назначения. Например, компания Scania выпустила автомобиль, оснащенный оборудованием для интенсивной терапии, для помощи медикам в борьбе с коронавирусом. Грузовик высокотехнологичной скорой помощи создан на базе модели R 410 в сотрудничестве с производителем специальных кузовов Groth Kaross. Машина используется службами здравоохранения в Стокгольме.

Мобильное отделение интенсивной терапии рассчитано на пациентов с серьезными заболеваниями. На борту Scania R 410 имеется 12 000 литров кислорода, что в 12 раз больше, чем в обычной скорой, а также установлена резервная система энергообеспечения. Емкость литий-ионной батареи рассчитана на автономное



Грузовик высокотехнологичной скорой помощи Scania

питание в течение десяти часов. На борту – две реанимационные установки, а время запуска всех систем составляет 90 секунд.

Крупнейший производитель мебели IKEA наряду со многими компаниями переключился на производство медицинских масок и другого защитного оборудования на фоне дефицита данной продукции. Кроме того, несмотря на временное закрытие большинства магазинов сети во всем мире, компания [отмечает](#) сохраняющийся возросший спрос на офисную мебель: люди, перейдя на удаленную работу, обустраивают домашние рабочие места. И хотя нарушение логистических цепочек и ограничения в перемещении отразились на работе компании, руководство не отметило серьезного недостатка в комплектующих.

Министр финансов М.Андерссон [озвучила](#) обновленные, более пессимистичные прогнозы развития экономической ситуации с учетом новых данных национального статистического бюро, согласно которым падение ВВП по итогам года составит от 4 до 10%, а безработица может достигнуть 9–13,5%.

В то же время наблюдаемый в настоящее время результат отказа Швеции от жестких ограничительных мер по борьбе с пандемией коронавируса, ставший предметом спора экономистов по всему миру, [превзошел прогнозы экспертов](#). Ожидается, что готовящийся к публикации в августе предварительный отчет правительства

по итогам второго квартала зафиксировало падение ВВП Швеции на 7%, что станет беспрецедентным для крупнейшей экономики Северной Европы. Однако этот спад будет менее существенным по сравнению с США и большинством европейских стран.

## 11.8. ОБРАЗОВАНИЕ

С работой учебных заведений в стране наблюдается уникальная в сравнении с другими государствами ситуация: вследствие отказа правительства принимать жесткие карантинные меры школы и дошкольные учреждения продолжали работать в штатном режиме.

Тем не менее, в конце апреля стало появляться все больше новостей о возможном закрытии школ. Правительство прорабатывало ряд мер по **предоставлению родителям временного пособия** на случай закрытия школ для детей до 12 лет. Интересно, что **компенсацию** планировалось предоставлять только в случае, если врачи-инфекционисты рекомендуют властям закрыть школы в **отдельном муниципалитете**. Однако если работа школ была бы все же прекращена по всей стране, то компенсация не предполагалась.

С технической точки зрения, существенных проблем для перехода на дистанционный формат работы не было: ряд разработчиков мобильных приложений предложили **решения** по организации онлайн-обучения.

Единственным существенным ограничением, касающимся среднего образования, стала **отмена всех государственных экзаменов**, которые должны были пройти весной в начальных и старших классах. По решению Шведского совета по вопросам высшего образования в 2020 году не будет проводиться стандартизированный выпускной **экзамен** для школьников. Национальное агентство образования объявило об **отмене** тестов по итогам семестра в общеобразовательных учреждениях и старшей школе.

Впоследствии **общего закрытия школ в стране так и не произошло**, большинство школ оставались **открытыми** на протяжении вспышки COVID-19, что резко контрастирует с большей частью европейских стран.

С 18 марта 2020 года университеты, колледжи и центры повышения квалификации



переведены на дистанционное обучение. Принятые меры коснулись около 350 тыс. [студентов](#) (данные за 2018 год).

*В стране [насчитывается](#) 14 государственных университетов и 17 университетских колледжей, обучение в которых осуществляется в соответствии с принципом «свобода и ответственность», что подразумевает по большей части самостоятельное обучение либо работу в группах над отдельными проектами.*

На сайте Стокгольмского университета размещена информация о том, что все очные занятия [прекращены](#), обучение продолжилось в онлайн формате без ущерба для качества преподаваемых учебных программ.

Обучение осенью будет [возобновлено](#) по гибкому принципу и сочетать очные и дистанционные занятия, некоторые курсы будут проходить в университетах, другие онлайн, в целях адаптации к текущей ситуации, когда необходимо применять меры социального дистанцирования.

## 11.9. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

Уникальность шведского кейса заключается в том, что страна [практически не упоминается в новостных лентах по теме гуманитарной помощи](#), пестрящих сообщениями о донорах/получателях поддержки.

В связи с особым путем, выбранным Швецией в борьбе с распространением пандемии, немногие страны посчитали необходимым оказать ее жителям гуманитарную помощь. Один из крайне малочисленных примеров – 17 апреля 2020 года Вьетнам отправил в качестве гуманитарной помощи Швеции 10 тыс. защитных масок. На официальном сайте Министерства иностранных дел Вьетнама был [опубликован пресс-релиз](#) встречи посла Швеции во Вьетнаме и заместителя Министра иностранных дел Вьетнама во время официальной церемонии символической передачи гуманитарной помощи. Представитель Вьетнама заявил, что страна готова сотрудничать, обмениваться опытом и объединяться с другими странами в борьбе с пандемией, а также поблагодарил Швецию за оказанную в 1960–1970 годах поддержку в борьбе за национальное воссоединение. Такой объем гуманитарной помощи, безусловно, стоит рассматривать исключительно в политическом контексте, как жест доброй воли со стороны Ханоя.



Однако, отдельно стоит выделить [государственное агентство SIDA](#) – правительственное агентство, чья деятельность производится от имени шведского парламента и правительства и направлена на сокращение бедности в мире. В числе достижений агентства присутствует целевой фонд «Инновации против бедности», открытый для предложений компаний из Камбоджи, Эфиопии, Уганды и Замбии, а также разработка инструментов и методических материалов для эффективного сотрудничества и работа над управлением результатами.

По состоянию на конец июня 2020 года [SIDA выделила](#) примерно 85 млн долл. США в качестве специальной поддержки для борьбы с COVID-19. Гуманитарная помощь составляет 15 млн долл. США из общей суммы ассигнований. Помимо этого, значительная часть программ, финансируемых SIDA, была скорректирована с учетом прямого или косвенного воздействия на пандемию. 6 млн долл. США было выделено Всемирной организации здравоохранения для расширения мер реагирования стран на пандемию COVID-19, половина из которых выделяется для работы ВОЗ в африканском регионе. В рамках сотрудничества SIDA с трастовым фондом Всемирного банка (MDTF Jobs) был [проведен анализ](#) воздействия пандемии на глобальный рынок труда, тем самым планируется подготовить национальные программы для смягчения последствий пандемии.

## 11.10. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Тренды технологической индустрии в связи с пандемией коронавируса не обошли стороной и Швецию. Тем не менее существуют и ярко выраженные национальные особенности.

Во-первых, сохраняется традиционный фокус на максимально **бережное обращение с персональными данными**. Как и в других странах ЕС, шведские операторы мобильной связи [предоставляют](#) Еврокомиссии данные о передвижении своих клиентов для определения путей распространения COVID-19. Однако крупнейший шведский оператор Telia настаивает на применении технологий обезличивания данных при предоставлении информации – предполагается, что она будет отражать только передвижения крупных групп населения, а не отдельных людей.

Во-вторых, наблюдается широкое **участие общественности** в IT-инициативах, связанных с коронавирусом. В частности, шведы активно [участвуют](#) в движении

Hack the Crisis, в рамках которого пользователи Интернета из разных стран разрабатывают меры противодействия пандемии в режиме онлайн-хакатона. Впервые такой хакатон был проведен в марте в Эстонии по инициативе Garage 48 и Accelerate Estonia. В нем приняли участие более тысячи человек.

Более 360 добровольцев от компании Ericsson приняли [участие](#) в изучении и систематизации массива открытых исследовательских данных, касающихся коронавирусной инфекции. Под упомянутым массивом подразумевается база данных, опубликованная 16 марта 2020 года правительством США и именуемая «CORD-19». База содержит десятки тысяч научных статей по коронавирусу и дополняется новой информацией каждый день. Задача добровольцев состоит в систематизации конкретной информации по ключевым вопросам, например, таким как «Что известно о факторах риска COVID-19?», «Что известно о его генетике, происхождении и эволюции?», с использованием современных средств ЭВМ и новых технологий (в том числе машинного обучения).

Гражданская инициатива проявляется также в том, что в локальных Facebook-группах собирают деньги на закупку защитных средств для медперсонала. Волонтерская группа «COVID-19. Добровольцы в Швеции», помогающая, в том числе, пожилым людям, [запустила](#) мобильное приложение IRO Rescue, которое связывает добровольцев с теми, кому нужна помощь.

Наблюдается также активное вовлечение IT-компаний в решение связанных с коронавирусом проблем. Шведский интернет-сервис потокового аудио Spotify [запустил](#) программу сбора пожертвований для поддержки некоммерческих музыкальных организаций по всему миру, оказавшихся в затруднительной ситуации в связи с коронавирусной инфекцией. Пожертвование можно сделать в адрес только тех организаций, которые указаны на вебсайте шведского сервиса. При этом при каждом пожертвовании в качестве меры поощрения Spotify со своей стороны перечисляет аналогичную сумму.

Кроме того, Компания Telia совместно с Департаментом здравоохранения Швеции запустили работу **Инфотелефона**. Инфотелефон распространяет информацию по вопросам, связанным с коронавирусом. Телефон работает круглосуточно, звонки на него бесплатны для всех мобильных операторов.

Главная цель инфотеlefона – снизить нагрузку на линию экстренной помощи и консультационный телефон службы семейного врача.

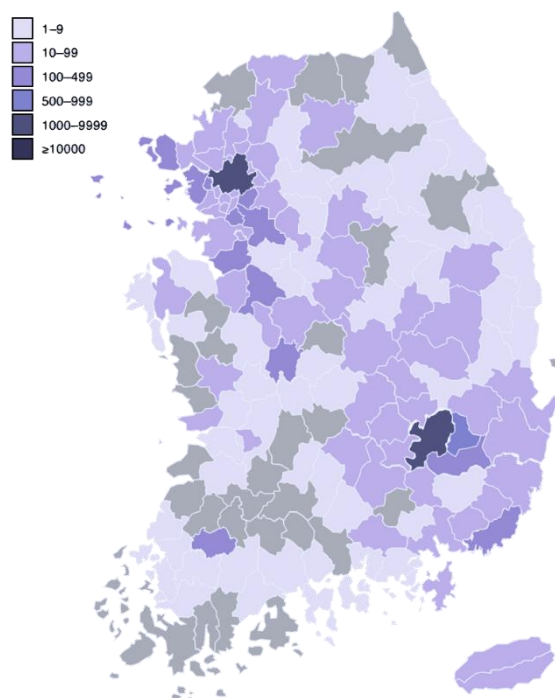
Любопытна специфика ухода в онлайн индустрии развлечений. Например, из-за отмены массовых спортивных мероприятий население страны переключилось на развлечения в Интернете, включая онлайн-казино. В этой связи правительство [установило](#) максимальные суммы, которые игроки могут потратить на онлайн-казино в определенный период времени.

Специфичен и другой пример онлайн-услуг. Например, ряд бюро ритуальных услуг предложили новый продукт: дистанционное участие в похоронах через онлайн-трансляцию. Так как на похоронах собирается достаточно много людей, предполагается, что это создает серьезную угрозу распространения вируса COVID-19. Многие ритуальные организации технически были готовы проводить мероприятия в таком формате и ранее, однако только сейчас они нашло уместным запустить такой сервис.

Наконец, в июне 2020 года исследователи из Университета Лунда [запустили](#) бесплатное приложение для [слежения за распространением инфекции и повышения знаний о COVID-19](#) на базе разработок Королевского колледжа Лондона и компании ZOE Global Ltd. Ученые поставили перед собой цель определить, в каких регионах Швеции существует более высокий риск заболевания, с какой скоростью коронавирус распространяется и какие поведенческие факторы повышают риск инфицирования. Помимо Швеции, приложение уже опробовано в Великобритании и США, вскоре будет запущено в Индии.

## 12. ЮЖНАЯ КОРЕЯ

### 12.1. СТАТИСТИКА ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ



О первом подтвержденном случае заражения COVID-19 в Южной Корее было объявлено 20 января 2020 года. 19 февраля 2020 года количество подтвержденных случаев выросло на 20, а на следующий день — на [58](#) (по другим данным, на [70](#)). К 21 февраля 2020 года по данным центров по контролю и профилактике заболеваний Южной Кореи общее количество подтвержденных случаев в стране составило 346, причем значительный [прирост](#) заболевших связывали с «пациентом номер 31», который участвовал в религиозном [собрании](#) членов секты Синчхонджи в Тэгу.

Из-за опасений распространения заболевания в ряде городов были отменены все массовые мероприятия и собрания, а несколько сотен солдат в Тэгу были изолированы на военных базах. В начале февраля Южная Корея [запретила](#) въезд иностранцев из китайской провинции Хубэй.

Руководство Южной Кореи сумело **в короткие сроки создать эффективную систему контроля за распространением COVID-19, [признаваемую](#)** экспертами одной из лучших в мире, наряду с Тайванем, Вьетнамом и Сингапуром. В Корее проводилось [массовое](#) тестирование населения с последующей изоляцией инфицированных и контактировавших с ними людей, при этом не осуществлялось масштабных карантинных мероприятий с запретом покидать дома. Масштабное и эффективное тестирование позволило избежать как резкого роста заболеваемости и смертности, так и негативных социально-экономических последствий, связанных с закрытием целых городов на карантин.

По данным на 1 августа 2020 года в Южной Корее общее число случаев заражения COVID-19 составляло 14 389 человек, из которых выздоровели 13 280 и скончались 301 человек.

## 12.2. ВЫСШИЙ ОРГАН АУДИТА

В ВОА введен удаленный режим работы. Были разработаны оперативные меры по аудиту в период кризиса, упрощены и ускорены некоторые процессы и процедуры.

Для поддержки действий правительства, направленных на борьбу с COVID-19, ВОА Кореи предпринял следующие меры:

- **Освобождение** государственных должностных лиц от дисциплинарной ответственности при принятии оперативных решений упреждающего характера: госорганы должны осуществлять свою деятельность **без оглядки на проверки**, не допускать бюрократического бездействия.
- **Оказание консультационных услуг** по вопросам досрочного исполнения бюджета, а также мероприятий, направленных на борьбу с коронавирусом и его экономическими последствиями. Для реализации данной меры в ВОА Кореи создана специальная рабочая группа.
- **Усиление поддержки малого и среднего бизнеса:** рассмотрение жалоб субъектов МСБ. Путем проведения проверок будут выявляться проблемы, с которыми сталкивается бизнес, случаи халатности со стороны государственных органов и должностных лиц.
- **Мониторинг исполнения бюджета.** Планировалось создание рабочей группы по преодолению экономического кризиса. Группа должна осуществлять мониторинг проблем, возникающих в работе правительства, местных органов власти и государственных организаций, связанных с исполнением бюджета и реализацией антикризисных мер.

В марте 2020 года ВОА Южной Кореи объявил о нехватке донорской крови из-за распространения коронавируса и призвал граждан к сдаче крови. Сотрудники ВОА также **приняли** участие в донорской акции.

## 12.3. ОБЩИЕ МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

В соответствии с национальной классификацией первый «голубой» уровень опасности в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции был введен в стране еще 3 января 2020 года, второй «желтый» – 20 января 2020 года, третий «оранжевый» – 28 января 2020 года. Одновременно с введением четвертого «красного» уровня опасности 23 февраля 2020 года указом Президента в стране был **объявлен** режим чрезвычайного положения.

Строгие ограничения были **введены** в г. Тэгу и трех городах провинции Кенсан-Пукто, которые были объявлены особыми зонами бедствия. До 19 апреля 2020 года жителям этих городов было запрещено покидать свои дома без острой необходимости, закрыты все спортивные, развлекательные и религиозные учреждения.

На остальной территории страны данные меры **носили** рекомендательный характер, власти не стали вводить строгие ограничения:

- часть магазинов и ресторанов остались открыты;
- автобусы и метро работали, в каждом виде транспорта установлены аппараты с гелем для дезинфекции рук;
- библиотеки, бассейны, музеи и другие аналогичные учреждения закрыты;
- проведение любых массовых мероприятий было запрещено. Всем гражданам рекомендовалось избегать посещения многолюдных мест.

Всем организациям власти предписали **перевести** на удаленный режим работы максимально возможное количество сотрудников.

Правительство не закрыло границы государства. Авиасообщение **ограничено** ввиду мер, принятых другими странами. Все прибывающие в страну вне зависимости от гражданства с 1 апреля 2020 года обследуются на наличие вируса и помещаются на двухнедельный карантин.

Лицам, контактировавшим с заболевшими COVID-19, также необходимо соблюдать двухнедельный карантин.

За нарушение режима госпитализации или карантина предусматривается наказание в виде **штрафа** в размере до 8,2 тыс. долл. США или **лишения свободы** на срок до одного года.

Основной упор правительство Южной Кореи **сделало** на **тестировании**. Задачей было сдержать распространение инфекции, чтобы не перегрузить систему здравоохранения. В Южной Корее проверяли всех и везде в специальных тестовых центрах, в автомобилях — водителей и пассажиров, всех прибывающих в страну — в аэропортах и на вокзалах.

**Передвижение всех граждан** контролировали по спутниковой связи и по чипам на банковских картах. Еще одной особенностью борьбы с коронавирусом в Южной Корее является **повсеместная дезинфекция** улиц, зданий, доступность антисептиков во всех общественных местах и на улице (даже в лифтах), и обязательное ношение масок.

Как считает мировое **медицинское сообщество**, Южной Корее удастся очень **эффективно бороться с пандемией**, при этом минимизируя жесткие меры, такие как закрытие торговых центров, ресторанов, ночных клубов, а также не закрывая въезд для иностранцев. Вместо этого там предпочитают усиливать мониторинг и карантин для носителей симптомов коронавируса.

Одновременно с этим власти рассматривают возможность расширить список стран, к которым будут применяться более жесткие карантинные меры для борьбы с распространением COVID-19. **Отмечается**, что среди прочих стран в список могут войти Узбекистан и Филиппины. В настоящее время в нем четыре страны — Бангладеш, Казахстан, Кыргызстан и Пакистан. Также правительство Южной Кореи рассматривает возможность **включения России** в список стран с повышенным риском. Приезжающие из этих стран в Южную Корею должны иметь при себе справку об отрицательном результате анализа на коронавирус.

## 12.4. ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН

Принятые **меры** финансовой поддержки:

- освобождение населения от платежей за ЖКХ и сборов за медстрахование, от уплаты (или перенос сроков уплаты) взносов за социальное страхование



и счетов за электроэнергию для семей с низкими доходами, субъектов МСБ и самозанятых граждан;

- введены продуктовые купоны для бедных;
- увеличена сумма налогового вычета для физлиц за пользование дебетовыми и кредитными картами;
- временно снижен транспортный налог;
- оказывается материальная помощь населению в регионах;
- создан чрезвычайный фонд помощи МСБ, временный валютный своп.

16 апреля 2020 года правительство Южной Кореи обнародовало [план второго дополнительного бюджета](#) в размере 7,6 трлн вон (6,2 млрд долл. США), чтобы смягчить экономические последствия пандемии коронавируса. Новый пакет экономических стимулов, подготовленный менее чем через месяц после принятия первого дополнительного бюджета, предназначен для **выплаты экстренной денежной помощи населению**. Выплаты в размере до 1 млн вон (845 долл. США) будут предоставлены примерно 14,78 млн семей в виде электронных денег и подарочных сертификатов, а также другими способами. Финансовую помощь получают все домохозяйства, за исключением 30% с самыми высокими доходами.

## 12.5. ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА

На фоне мер поддержки экономики, принятых многими странами, политика Южной Кореи на данном направлении **выглядит достаточно скромно**. Однако во многом это [обусловлено](#) эффективностью борьбы с распространением коронавирусной инфекции на начальных этапах пандемии, позволившей властям обойтись **без повсеместных запретов на деловую активность** и соответствующих экономических потерь для бизнеса.

Основным направлением поддержки коммерческого сектора [стало](#) содействие наиболее уязвимым **малым и средним предприятиям**.

Так, еще в феврале–марте **финансовый сектор**, представленный как частными банками, так и организациями с государственным участием, предоставил компаниям МСП поддержку в размере 2,1 млрд евро. Затем Министерство по делам

МСП и стартапов также анонсировало планы направить 1,2 млрд евро на поддержку бизнеса, **включая:**

- Создание **чрезвычайного фонда** для оказания прямой финансовой поддержки компаниям МСП и самозанятым гражданам в целях поддержания занятости.
- Предоставление государственных гарантий и страховки по кредитам.
- Содействие **переходу бизнеса в онлайн.**
- Упрощение процедур государственных закупок.
- **Организационное содействие** в возобновлении деятельности предприятий, которые должны были быть закрыты из-за посещения инфицированными посетителями.

Позднее центральное правительство также выделило 39 млрд долл. США в целях помощи коммерческим компаниям, годовой оборот которых не превышает 78 тыс. долл. США.

На **стабилизацию рынка облигаций** **выделено** 16 млрд долл. США. Создан фонд поддержки рынка акций в размере 8,5 млрд долл. США с целью противодействовать оттоку капитала. В рамках монетарной политики центральный банк начал выкуп облигаций местных компаний в целях недопущения кризиса ликвидности, а также сократил ключевую ставку до 0,75%.

## 12.6. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Система здравоохранения Южной Кореи **сосредоточена** на повышении потенциала **диагностики коронавируса и проведении тестов** среди максимального числа граждан. Менее чем через две недели после сообщений о первых случаях заражения в стране (31 января 2020 года) во все регионы Южной Кореи уже были поставлены тест-системы, а с 7 февраля 2020 года они были доступны и в частных клиниках.

### 12.6.1. Вопросы диагностики

В стране было широко развернуто **производство тест-систем для экспресс-диагностики**. Основными производителями тестов **являются** Seegene Inc. и Kogene Biotech Co. Ltd. Уже в марте 2020 года было налажено производство порядка

100 тыс. наборов для тестирования в день, было развернуто 600 мобильных центров диагностики.

Оперативная разработка и производство тест-систем **позволили** организовать **масштабный экспорт**: 95% производимых в Южной Корее тестов направляются в зарубежные страны. Заключены соглашения о поставках систем в Польшу на сумму 5,7 млн долл. США и Венгрию на сумму 4,1 млн долл. США. В начале апреля Финляндия договорилась с Южной Кореей о направлении для тестирования порядка 18 тыс. образцов проб, взятых у финских пациентов с подозрением на коронавирус.

Процедура занимает всего три минуты, результаты готовы через 1–4 часа и становятся доступными гражданам в течение 24 часов. Тесты проводятся в мобильных скрининговых лабораториях, в камере отрицательного давления. При этом 50 мобильных лабораторий устроены таким образом, что в них можно заехать на автомобиле и сдать тест, не выходя из него (*англ. – drive-through*).

В самой Корее к концу марта 2020 года начали проводить **около 20 тыс. тестов в день**, это был один из лучших показателей в мире. На 1 августа 2020 года всего **проведено** около 1,6 млн тестов, или менее 31 тыс. тестов на миллион граждан. Сегодня это сравнительно невысокий уровень по сравнению с другими странами, но достаточный для страны с небольшим уровнем заболеваемости.

### 12.6.2. Обеспечение СИЗ и медицинским оборудованием

В соответствии с национальным Планом по предотвращению распространения инфекции, Центр контроля и профилактики заболеваний разработал отдельный план по обеспечению безопасности труда медицинских работников, включающий **обеспечение** полным комплектом СИЗ.

Для профилактики заболеваемости были оперативно приняты **меры по обеспечению** граждан медицинскими масками. В первую очередь были обеспечены социально незащищенные слои населения. Затем были разработаны маски многоразового использования из nano-фибры. Достаточные объемы производства позволили организовать государственные акции по раздаче бесплатных масок на улицах.

На фоне мирового дефицита аппаратов ИВЛ корейский центр легочных болезней больницы города Гангнам сообщил о разработанной еще в 2016 году модели аппарата, которая в 20 раз дешевле существующих аналогов (стоимость производства в районе 80–160 долл. США).

### 12.6.3. Разработка вакцины и методов лечения

Южнокорейская компания Genexine в июне **начала** проводить вторую фазу **испытаний** ДНК-вакцины против COVID-19 под названием GX-19. В качестве добровольцев в испытаниях принимают участие граждане Индонезии и Таиланда. Предварительные результаты ожидаются в сентябре, а выпуск вакцины – к концу 2021 года.

*Против РНК-вирусов, к которым относится и SARS-CoV-2, не всегда создаются именно РНК-вакцины. Они могут разрабатываться не в строгом соответствии с исходным объектом. Так, сейчас в мире проводят разработки самых разнообразных по своей природе вакцин от коронавируса — в том числе на основе аденовирусов (которые являются ДНК-вирусами) и на основе чистых белков без нуклеиновых кислот.*

Корейская компания GC Pharma **разрабатывает** лекарство для лечения **коронавирусной инфекции** на основе выделения иммуноглобулина из плазмы излечившихся пациентов, что существенно быстрее и безопаснее других способов лечения с использованием плазмы крови, которые ранее показали свою эффективность в ходе испытаний в США и Китае. Однако дальнейшей разработке лекарства препятствуют существующие ограничения на обращение с плазмой крови в больших количествах.

### 12.6.4. Страновые особенности борьбы с COVID-19

Одной из ключевых характеристик противодействия распространению COVID-19 в Южной Корее **стало** скрупулезное отслеживание контактов заразившихся граждан и источников передачи вируса. По состоянию на начало апреля 2020 года корейский Центр контроля и профилактики заболеваний **установил источник** **передачи** **вируса** **в 90,1% случаев**.

Установление круга контактов разделено на четыре стадии: **расследование, оценка риска заражения, классификация контактов, работа с контактами**. В ходе этапа расследования на основании опроса пациента собирается общая информация, включая места его пребывания за определенный период времени. Если требуются дополнительные данные, то в ходе оценки риска заражения собирается более полная информация (медицинские записи, данные о местонахождении мобильных устройств, транзакции по банковским картам, записи камер видеонаблюдения). Лица, с которыми контактировал зараженный, выявленные на этом этапе, подлежат самоизоляции (карантин в домашних условиях), с ними проводится инструктаж по медицинским вопросам, ведется отслеживание симптомов.

## 12.7. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Исследование, опубликованное Банком Южной Кореи в марте 2020 года, показывает, что **настроения южнокорейского бизнеса** пережили самое большое падение за 17 лет в связи с распространением COVID-19 и его влиянием на спрос как внутри страны, так и за рубежом. Показатель индекса деловых условий (Business Survey Index – BSI) в производственном секторе **упал** с 66 в марте до 52 в апреле, показав самое большое снижение с апреля 2003 года.

По результатам исследования оказалось, что текущий показатель вплотную приблизился к **исторически самой низкой отметке 47**, зафиксированной в марте 2009 года, когда число компаний, ожидавших ухудшения деловой конъюнктуры, превышало число тех, кто надеялся на будущее улучшение. **Индекс закупок** (Purchasing managers' index – PMI), составленный IHS Markit, **опустился** с отметки 48,7 в феврале до отметки 44,2 в марте (низшая отметка с 2009 года.).

Участвующие в опросе указали на **отмену заказов в связи со сбоями в процессе поставок**, а также снижение продаж в Китае, Японии, США. В результате индекс в отношении промышленного производства упал с отметки 44,4 в феврале до отметки 38,5 в марте, показав самое большое снижение за 11 лет.

Реакция производственных предприятий на кризис в связи с распространением COVID-19 **оказалась** предсказуемой. В связи с **уменьшением внутреннего и внешнего спроса**, а также трудностями с доставкой предприятия начали

принимать активные шаги по сокращению издержек. Некоторые предприятия приостановили производство.

Южнокорейская Hyundai Motor **останавливала** производство на крупнейшем заводе в южнокорейском городе Ульсан, который составляет 1/3 от всех производственных мощностей компании. Также были остановлены заводы за рубежом - в Монтгомери (штат Алабама, США), в Чехии и Индии. Такое масштабное сокращение производства связано еще и с нехваткой запчастей, которые компания импортирует из Китая (в 2019 году общая стоимость импортных запчастей составила 1,56 млрд долл. США). Компания уже отчиталась о падении продаж в марте на 21% (сильнейшее сокращение за 11 лет).

Экспортные продажи **сокращались** самыми быстрыми темпами за последние 11 лет. Наибольшее сокращение продемонстрировали продажи автомобилей (36,3%), продуктов нефтепереработки (56,8%), нефтехимии (33,6%) и полупроводников (14,9%). Из-за ухудшения ситуации на внешних рынках, существенно упали экспортные поставки **традиционным крупнейшим покупателям южнокорейской продукции** – продажи в Китай сократились на 17,9%, в США – на 13,5%.

В то же время другой южнокорейский гигант Samsung Electronics ввиду того, что по всему миру растет спрос на телекоммуникационные услуги, отмечает резкий **рост продаж чипов** для обеспечения такого рода услуг. В развитие производство инвестировано более 8 млрд долл. США.

При том, что с мая **наблюдается** постепенное восстановление деловой активности и спроса на продукцию, оно все еще недостаточно для полноценного преодоления экономических последствий пандемии.

## 12.8. ОБРАЗОВАНИЕ

**Принято** решение начать новый учебный год с 9 апреля 2020 года при том, что обычно в корейских школах первый семестр учебного года начинается с 1 марта и длится до середины июля. Образовательные учреждения, в том числе школы и вузы, **переведены** на дистанционный режим обучения. В связи с отсрочкой начала обучения более чем на месяц Министерство образования скорректировало учебные планы, уменьшив количество необходимых учебных дней и часов. Сроки

поступления в вузы для старшеклассников [перенесены](#) на две недели, на 3 декабря 2020 года.

Выделены бюджетные средства на укрепление системы онлайн-образования. Образовательные услуги можно [получать](#), в том числе, посредством платформ «Система вещания в сфере образования» (англ. EBS — Korea Education Broadcasting System), KERIS и Onschool, предлагающих разнообразные аудиовизуальные материалы по различным предметам.

С 20 мая 2020 года обучение в обычном формате [возобновилось](#) только у части школьников – у учеников выпускных классов, а также в небольших школах, где общая численность учащихся не превышает 60 человек. Школы [ввели](#) графики посещения с чередующимися днями, чтобы ограничить количество учеников в классах, а также ежедневное измерение температуры тела и обязательное ношение масок.

## 12.9. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

117 стран мира [обратились](#) к правительству Южной Кореи с просьбой предоставить медицинские материалы для борьбы с коронавирусом. В том числе Президент США Дональд Трамп лично обратился с просьбой к правительству Южной Кореи. В соответствии с запросом в США было [направлено](#) 600 тыс. наборов для тестирования на коронавирус.

Защитные маски и одежда, тестеры для определения вирусов, а также медицинское спецоборудование [было направлено](#) в Казахстан.

Четыре компании, входящие в состав LG Group, [поставили в Индонезию](#) 50 тыс. наборов для диагностики коронавируса нового типа.

В марте 2020 года власти Южной Кореи в срочном порядке [передали](#) ОАЭ 51 тыс. наборов тест-систем для диагностики коронавируса. В Румынию было [направлено](#) 20 тыс. наборов, каждый состоит из 100 тестов. В общей сложности в Румынию было поставлено 2 млн тестов.

Южная Корея [оказала](#) медицинскую помощь 14 странам мира, включая Иран, на общую сумму 6 млн долл. США. Точный список не разглашается, известно, что



средства для борьбы и диагностики коронавируса направлены в пять стран Азии, три страны Латинской Америки и шесть стран Африки и Ближнего Востока.

## 12.10. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Министерство здравоохранения и социального обеспечения совместно с Корейским институтом развития медицинской промышленности запустили [онлайн-платформу](#), на которой размещается актуальная официальная информация о **корейских производителях и экспортерах диагностического и другого медицинского оборудования**, используемого для лечения коронавирусной инфекции.

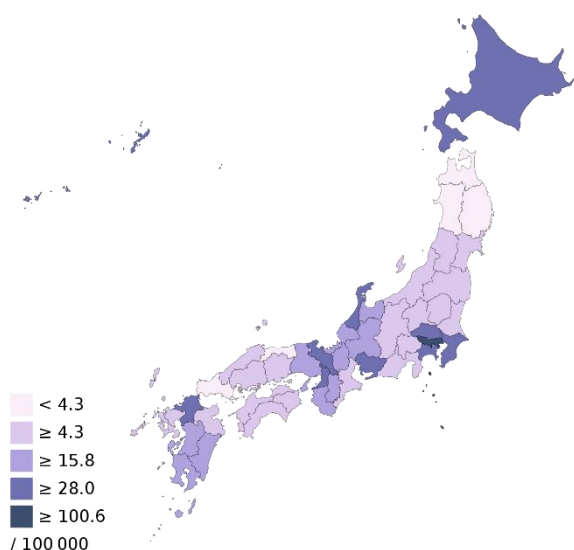
Также разработано **приложение для смартфонов**, [позволяющее](#) проводить самодиагностику. В приложение необходимо ввести информацию о наличии симптомов, также оно позволяет связаться с государственными органами.

Вся актуальная информация о заболевших (с подтвержденным диагнозом) собирается специальным центром при Министерстве здравоохранения и социального обеспечения и доступна широкой общественности. Заболевшему присваивается номер, под которым он фигурирует в открытых источниках информации. На основании данных банковских карт инфицированного, прочих источников информации о его проживании, работе, перемещениях составляется «карта» потенциальных больных коронавирусом. Информация о пациенте рассылается в форме СМС-сообщений всем, кто мог с ним контактировать. Для выявления лиц, контактировавших с заболевшими, также используются записи камер видеонаблюдения и GPS-данные.

Центр по предотвращению и контролю за заболеваниями Южной Кореи [предложил](#) использовать **QR-коды для входа в места скопления людей** – фитнес-центры, клубы, караоке-бары и др. Все желающие попасть в такие должны установить приложение Naver и использовать его для считывания кода. Сообщается, что собранные личные данные зашифровываются и автоматически удаляются по прошествии 4 недель. Учреждения, которые не введут систему доступа на основе QR-кода, будут подвержены штрафам или закрыты на время действия ограничительных мер.

## 13. ЯПОНИЯ

### 13.1. СТАТИСТИКА ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ



Первые случаи заражения коронавирусом нового типа в Японии были **зафиксированы** 29 января 2020 года.

Смертность от коронавируса, согласно официальной статистике, составляет порядка 15%.

Темпы распространения инфекции в Японии, согласно официальным

данным, существенно **ниже**, чем в большинстве других стран. В определенной степени страна демонстрирует устойчивость к распространению вируса, прежде всего, благодаря дисциплинированности японцев. Многие граждане ведут здоровый образ жизни, часто ходят в масках из-за загрязненного в крупных городах воздуха, следят за гигиеной, соблюдают дистанцию. Кроме того, ввиду традиционных поклонов в виде приветствий вместо рукопожатий значительно снижен риск передачи заболевания.

По состоянию на 1 августа 2020 года Япония **находилась** на 51 месте по уровню заболеваемости в сравнении с другими странами мира. Общее число подтвержденных случаев заражения COVID-19 в Японии составляло 38 687 человек, из которых 26 487 выздоровели и 1 012 скончались.

### 13.2. ВЫСШИЙ ОРГАН АУДИТА

ВОА Японии осуществляет свою деятельность **в удаленном режиме**. Полномочия государственного контрольного органа не предусматривают аудит или оценку текущих чрезвычайных мер реагирования на распространение COVID-19, принимаемых правительством. Соответствующий аудит может быть проведен уже после расходования бюджетных средств.

### 13.3. ОБЩИЕ МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

16 апреля 2020 года власти Японии **объявили** чрезвычайное положение по всей стране в связи с увеличением количества выявленных случаев заражения коронавирусом. Ранее режим чрезвычайной ситуации распространялся на Токио и шесть префектур. Тем не менее, жесткие карантинные меры в Японии не **вводились**.

Были закрыты все рестораны, бары, развлекательные заведения и другие места массового скопления людей, приостановлена работа музеев и выставок. В учебных заведениях объявлены каникулы.

Было **запрещено** въезжать в Японию гражданам стран из определенного списка, а также на лиц, посетивших какую-либо из стран списка за последние 14 дней. В список вошли такие страны, как: Австралия, Австрия, Бельгия, Болгария, Бразилия, Великобритания, Германия, Гонконг, Греция, Египет, Израиль, Индонезия, Испания, Италия, Иран, Канада, Кипр, Китай, Косово, Малайзия, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Сингапур, США, Тайвань, Таиланд, Турция, Филиппины, Финляндия, Франция, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония, Южная Корея и ряд других.

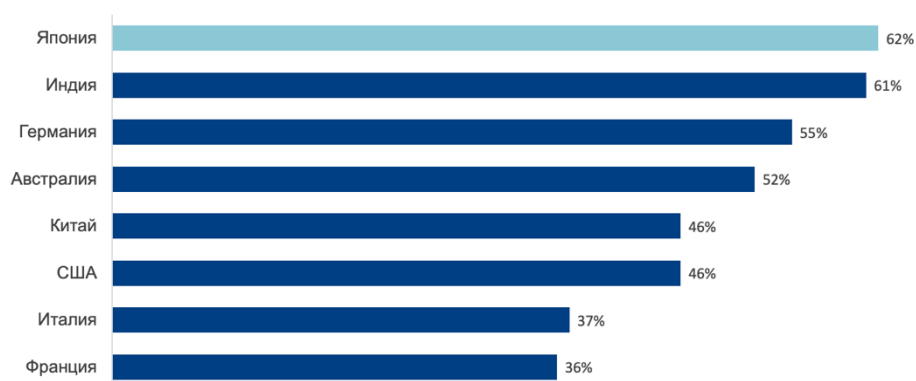
Была **приостановлена выдача виз** в Японию, а действие уже выданных документов приостановлено. Аналогичная мера распространяется и на страны с **безвизовым въездом в страну**.

Действуют ограничения в отношении **пассажирских перевозок**: авиасообщение между материковой частью Китая и Южной Кореей открыто только с аэропортами Токио и Осака, а морское сообщение между Китаем, Южной Кореей и Японией временно приостановлено.

24 марта 2020 года стало известно, что Олимпийские игры-2020, которые должны состояться в Токио, перенесены на год из-за распространения коронавируса. Потери от этого решения оцениваются **в 2,7 млрд долл. США**.

В целом граждане довольно скептически отнеслись к мерам изоляции и ограничениям в передвижении, считая, что эти действия не способны остановить распространение инфекции.

### Доля граждан, которые скептически относятся к мерам\* по сдерживанию эпидемии COVID-19



\*режим самоизоляции и ограничение перемещения между странами  
По данным опроса 14 тыс. граждан выборки стран на 19-21 марта 2020, проведенного Ipsos

Хотя в Японии пожилых людей проживает больше, чем в любой другой стране мира, смертность от коронавируса в стране очень **низкая**.

Вице-премьер страны утверждает, что причина – в особых моральных качествах японцев. Социологи считают, что в японской культуре **изначально заложено социальное дистанцирование**, что помогло предотвратить вспышку вируса. А медики полагают, что японцы, как и многие другие жители Юго-Восточной Азии, уже несколько раз переболели сходными вирусами, что и оставило свой след в иммунитете населения.

В Японии **проводится** мало тестов. Нет изоляции и открыто внутреннее передвижение. Решение о переводе работников на дистанционный режим каждая компания принимает самостоятельно. Внимательно относятся к тем, у кого температура 37,5 держится более четырех дней и к тем, кто имеет хронические заболевания.

При отсутствии карантина японцы ответственно включились в соблюдение дистанцирования и санитарных норм во избежание заражений. При этом в Японии развито ношение масок по любому поводу: в японском обществе очень развита мизофобия — боязнь инфекционных заболеваний. Медицина Японии одна из лучших в мире, в стране развиты ежегодные массовые профилактические осмотры. На здравоохранение Япония тратит 6% от национального бюджета.

Сейчас в стране наблюдается **вторая волна заражений**, выражающаяся в повышении числа инфицированных.

## 13.4. ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН

*Для экономической политики кабмина Синдзо Абэ (т.н. «абэномики») характерны масштабные меры налогового и бюджетного стимулирования, в том числе в отраслях, страдающих от стихийных бедствий (землетрясения, тайфуны). Считается, что такой подход поддержит экономический рост в стагнирующей японской экономике. В этом смысле меры поддержки бизнеса и граждан в связи с коронавирусом можно назвать «традиционными» для японского правительства, однако их объем беспрецедентен.*

[Программа поддержки населения](#) предусматривает денежные выплаты в размере 300 тыс. иен (2 750 долл. США) гражданам, столкнувшимся с резким снижением дохода. В общей сложности на эти цели населению будет выделено 5,5 млрд долл. США.

Предусмотрена ежедневная выплата для граждан, которые не могут работать, так как остаются дома с детьми в размере 37 долл. США.

2 апреля 2020 года правительство Японии в рамках борьбы с коронавирусом выделило по две маски каждому из более чем 50 млн домохозяйств, так как в связи с пандемией они оказались в дефиците.

В знак солидарности с населением с 14 апреля 2020 года депутаты парламента Японии [сократили свои зарплаты на 20%](#) сроком на один год.

С мая власти Японии решили начать [прямые выплаты](#) всем жителям страны в качестве меры поддержки во время кризиса. Размер прямой выплаты составляет 100 тыс. йен (927 долл. США). Всего на эту меру было выделено 8,89 триллиона иен (около 83 млрд долл. США).

## 13.5. ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА

В марте правительство анонсировало разработку пакета масштабных мер поддержки экономики страны в период эпидемии коронавируса общим объемом более 528 млрд долл. США, который включал фискальные и монетарные антикризисные меры, в том числе налоговые каникулы для компаний,

беспроцентные займы для малого и среднего бизнеса, выплаты пострадавшим от эпидемии домохозяйствам и компаниям.

В ходе проработки объем мер поддержки был увеличен и в итоговом варианте **включал** расходы в размере 108,2 трлн иен (994 млрд долл. США), что соответствует 20% ВВП Японии.

Программа предусматривает выделение 4,1 млрд долл. США на поддержку японских малых и средних предприятий, в том числе на предоставление беспроцентных займов, гарантии по кредитам МСП, пострадавших от эпидемии, субсидии по переводу бизнеса в онлайн.

Так, особые условия кредитования малого и среднего бизнеса **предполагают** кредиты по базовой ставке 1,11% годовых, которая дополнительно снижена на 0,9% в первые три года, а также специальную систему субсидированных процентных платежей для тех, кто воспользовался особым кредитованием. Субсидируется также деятельность компаний, участвующих в борьбе с пандемией. Вводится облегченная процедура продления лицензии на импорт/экспорт и сертификатов тарифной квоты, если срок их действия прекращается в связи с задержками или другими сбоями в результате коронавирусной пандемии. Предприятиям малого и среднего бизнеса, которые вынуждены единовременно отправить часть сотрудников в отпуск или на обучение, государство будет покрывать расходы на оплату вынужденного отпуска в размере 4/5 в течение 100 дней. Для облегчения получения помощи открыты государственная консультационная служба по поддержке МСП.

Банк Японии **увеличил** вдвое (до 112 млрд долл. США) программу выкупа биржевых индексных фондов (ETF), а также объявил о намерении скорректировать программу выкупа корпоративных бондов, увеличив их сумму на 18,5 млрд долл. США до конца сентября. Банк также анонсировал введение новой схемы беспроцентных корпоративных займов.

Правительство и центральный банк **выражают** готовность к дальнейшему продолжительному содействию восстановлению экономики, включая сохранение ключевой ставки на уровнях, близких к нулю, вплоть до 2022 года, что позволяет коммерческим банкам занимать деньги для оказания доступной помощи бизнесу, пострадавшему от пандемии.

## 13.6. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

### 13.6.1. Обеспечение системы здравоохранения

С начала февраля 2020 года правительство Японии сместило акцент со сдерживающих мер на профилактику и лечение коронавируса. Была создана система для упрощения процесса распределения пациентов по больницам. Кроме того, были созданы специальные амбулаторные отделения и консультационные центры, что позволило избежать распространения заболевания в больницах общего типа. Пациентам со слабовыраженными симптомами было рекомендовано оставаться дома.

В наиболее пострадавших регионах наблюдается нехватка медицинского персонала. Япония значительно отстает от других развитых стран по количеству практикующих врачей на душу населения: 2,4 на 1 000 человек. По оценкам, на медицинских работников может приходиться до трети заболеваний коронавирусом.

Государственные клиники **не перешли** на лечение исключительно пациентов с COVID-19, как это было сделано в других странах. В наиболее пострадавших регионах правительство поручило больницам при распределении мест отдавать предпочтение самым тяжело больным. Власти Токио разместили часть больных коронавирусной инфекцией (в легкой или бессимптомной форме) в гостиницах в целях самоизоляции. Рассматривалась также возможность использовать для размещения пациентов объекты, построенные для отложенных на год летних Олимпийских игр. Предполагалось, что эта мера **позволит** освободить больше больничных мест для пациентов средней и тяжелой степени заболевания COVID-19.

### 13.6.2. Обеспечение медицинским оборудованием

Японские ученые разработали технологии, которые позволяют создавать аппараты искусственной вентиляции легких на 3D-принтере. Отличительной особенностью разработки является возможность самостоятельной сборки аппарата из напечатанных частей. Кроме того, устройство может работать без электричества.



Производитель электроники Sony также принимает [участие](#) в создании аппаратов ИВЛ совместно с другими компаниями в Японии. Sony перепрофилировал часть своих мощностей для производства комплектующих аппаратов ИВЛ.

### 13.6.3. Вопросы диагностики

В течение почти трех месяцев кривая роста числа заболевших поднималась очень медленно. Аналитики связывают это не с успехом в сдерживании эпидемии, а с недостоверностью данных: в Японии проводилось слишком мало анализов на COVID-19. В месяц в стране с населением более 126 млн человек проводилось только 32 тыс. тестов, притом многие тестировались повторно, таким образом, фактически [проводилось](#) тестирование только у 16 тыс. человек. Япония использовала свой потенциал тестирования только на одну шестую, ведь по всей стране производилось по 7,5 тыс. тест-систем в день, но Министерство здравоохранения не спешило их расходовать.

В конце марта – начале апреля 2020 года количество зафиксированных случаев заболевания COVID-19 только в Токио [увеличилось](#) в четыре раза всего за 10 дней.

Несмотря на вторую волну эпидемии, еще мощнее первой, в стране по-прежнему не проводятся массовые тестирования, на 1 августа 2020 года взяты пробы только у порядка 836 тыс. граждан, или у 6,6 тыс. человек на каждый миллион жителей, в связи с этим оценка реальных масштабов эпидемии затруднительна.

### 13.6.4. Разработка вакцины и методов лечения

Ученые Университета Осаки разрабатывает вакцину совместно с генно-инжиниринговыми компаниями AnGes и Takara Bio. Исследования достигли второй фазы тестирования на добровольцах.

Исследователи Университета Токай в Исехаре выявили, что антиретровирусный препарат «Нельфинавир» способен **блокировать размножение коронавируса SARS-CoV-2**. Согласно результатам исследования, которые [опубликованы](#) в электронной научной библиотеке bioRxiv, данное лекарство, которое используется в сочетании с другими антиретровирусными препаратами для лечения ВИЧ, эффективно останавливает репликацию вируса даже при использовании малых доз. Вместе с тем [проводятся](#) клинические испытания другого препарата от COVID-19

под названием «Авиган». Препарат является противовирусным средством, разработанным японской фармакологической компанией. Первоначально он разрабатывался для борьбы с гриппом, однако эксперты из Китая высказывали мнение, что он эффективен и в борьбе с коронавирусом. Для испытания препарата «Авиган» получили разрешение три больницы американского штата Массачусетс.

Правительство Японии реализует **широкий комплекс мер** объемом до 20% ВВП страны, направленных как на сдерживание эпидемии в целом, так и на поддержку здравоохранения и населения.

Эксперты длительное время считали, что темпы распространения коронавирусной инфекции в Японии существенно ниже, чем в большинстве других стран, и не ожидали взрывного роста числа заболевших или второй, более сильной волны, которая началась в июле. Эпицентром распространения инфекции **стали** американские авиабазы.

Премьер-министр Японии **сообщил**, что будет содействовать увеличению **числа проводимых тестирований на коронавирус**.

## 13.7. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Япония является одной из ключевых экономик Азиатско-Тихоокеанского региона. Однако страна сталкивается с серьезной **проблемой рецессии**, связанной с последствиями пандемии COVID-19, которая повлияла на весь производственный потенциал страны в сочетании с замедлением мирового спроса и опасениями относительно **доступности сырья**. Многие японские предприятия **пострадали** из-за **сбоев в цепочках поставок**, которые были нарушены в основном из-за приостановки экономической деятельности в Китае и других регионах.

Экономика Японии в основном завязана на автомобильном, пищевом, химическом, энергетическом, электронном и электротехническом, авиационном и других секторах производства.

Понесла серьезный **ущерб** химическая промышленность. Япония является одним из ключевых экспортеров полимеров стирола в такие страны, как Китай, Гонконг, Таиланд, Индонезия и США. Однако, в результате пандемии ряд производств данной отрасли были вынуждены прекратить работу.

Автопромышленный комплекс Японии, вероятно, **пострадал** больше всех в связи с закрытием производств. Во многом это связано с особенностями функционирования сборочных предприятий японского автопрома: как правило, они работают со множеством мелких подрядчиков и крайне зависимы от бесперебойных поставок комплектующих, в целях экономии средств на складские помещения запасы деталей рассчитаны на несколько часов работы.

Nissan Motor Corp. была вынуждена **закрыть** производство на нескольких сборочных заводах на территории страны, включая Tochigi и Fukuoka, из-за нехватки китайских деталей. До 6 мая 2020 года была приостановлена работа заводов Toshiba.

Коронавирус негативно **повлиял** и на ряд предприятий пищевой промышленности, преимущественно производителей слабоалкогольных и газированных напитков: Asahi Group Holdings Ltd., Kirin Holdings Co. Ltd., Ajinomoto Co. Inc., Yamazaki Baking Co. Ltd., Coca-Cola Co. Ltd. были вынуждены закрыть свое производство с начала марта в связи с падением внутреннего и экспортного спроса и нарушением цепочек поставок.

Япония **столкнулась** с серьезными препятствиями в области увеличения производства медицинского оборудования, необходимого для лечения людей с тяжелыми симптомами коронавируса. Правительство обратилось за поддержкой к производителям медицинского оборудования, а также к производителям автомобилей и электроники для увеличения производства таких медицинских устройств. Но такие компании сталкиваются с ограничениями, поскольку производство медицинских изделий требует **высокой степени безопасности**. Правительство выделило около 82 млн долл. США в качестве экстренного экономического стимулирования для субсидирования производства медицинского оборудования.

Крупный поставщик медицинского оборудования Terumo Corp. **начал** наращивать производство «искусственных легких», называемых экстракорпоральной мембранной оксигенацией, или устройств ЕСМО, которые заменяют функции легких у пациентов, страдающих тяжелыми симптомами COVID-19. Компания Sanko Manufacturing Co., расположенная в городе Сайтама, и Koken Medical Co., штаб-квартира которой находится в Токио, начали увеличивать производство

вентиляторов для анестезии и скорой помощи соответственно. Но их продукты нельзя использовать в отделениях интенсивной терапии.

Вирус внес корректировки в работу фармацевтического сектора страны. С одной стороны, крупным компаниям пришлось свернуть часть своего производства в связи с ограничительными мерами и вынужденным переходом на удаленный режим работы для защиты своих сотрудников. С другой стороны, некоторые фармацевтические компании Японии [продолжили](#) работу, сосредоточив внимание на [разработке лекарств](#) против вируса COVID-19.

Одной из таких компаний является Fujifilm Toyama Chemical Co., Ltd. Fujifilm, которой правительство Японии [предоставило](#) около 128 млн долл. США для увеличения поставок препарата от гриппа Avigan, показавшего некоторые результаты в лечении вируса COVID-19. Компании пришлось расширить свои производственные мощности ускорить темпы производства препарата. Кроме того, Fujifilm установила стратегические партнерские отношения с японскими и зарубежными компаниями для различных производственных процессов для получения сырья и фармацевтических субстанций. Fujifilm ожидает постепенного увеличения ежемесячного производства препарата к июлю 2020 года, примерно в 2,5 раза больше по сравнению с началом марта, и еще большего увеличения производства к сентябрю.

Другая японская фармацевтическая корпорация, Takeda Pharmaceutical Company Limited, являющаяся мировым лидером в области биофармацевтики, была вынуждена отложить все текущие исследования и [сконцентрироваться](#) на проведении исследований в области [плазмотерапии](#) для борьбы с вирусом COVID-19 (проект под названием TAK-888). Takeda в настоящее время ведет переговоры с многочисленными национальными агентствами здравоохранения и регулирования и партнерами по здравоохранению в США, Азии и Европе, чтобы ускорить продвижение исследования TAK-888. Это требует доступа к исходной плазме от людей, которые успешно выздоровели от COVID-19.

Правительственная комиссия по инвестициям [рекомендовала](#) перенести [производство дорогостоящей продукции из Китая](#), на что Япония выделила более 2,2 млрд долл. США. Это решение связано с падением китайского импорта вдвое из-за пандемии. 2 млрд долл. США будут выделены тем компаниям, которые

перенесут производство в Японию, а еще 223,5 млрд долл. США – тем, кто сможет перевести его в другие страны.

## 13.8. ОБРАЗОВАНИЕ

2 марта 2020 года Министерство образования, культуры, спорта, науки и технологий [инициировало](#) временное закрытие начальных школ, младших средних школ, старших средних школ, школ для детей с особыми образовательными потребностями и высшие специальные учебные заведения. 6 апреля 2020 года в связи с введением режима чрезвычайного положения в ряде префектур университетам и школам [предложено](#) продлить каникулы до конца апреля – мая. Ряд школ в префектурах и городах, где было зарегистрировано меньше случаев заболевания, открылись 6 апреля 2020 года с ежедневным измерением температуры всех школьников и учителей. Школы [ввели](#) графики посещения с чередующимися днями, чтобы ограничить количество учеников в классах и обеспечить физическое дистанцирование.

Несмотря на свою репутацию технологического лидера, Япония медленно [осваивает](#) цифровые технологии обучения. Проблемы связаны, прежде всего, с неравенством – не все школьники и студенты обеспечены достаточно производительными компьютерами. Также играют важную роль и культурологические аспекты – в японском обществе строго развиты принципы иерархичности и уважения старших и в значительной степени очное посещение школ рассматривается как важный элемент подготовки детей к интеграции в японское общество с его достаточно строго регламентированными социальными нормами. Согласно последнему исследованию образовательных достижений PISA (Programme for International Student Assessment), [опубликованному](#) в декабре 2019 года ОЭСР, Япония занимала одну из нижних строчек в рейтинге цифровизации образования. Таким образом, школы Японии оказались недостаточно подготовленными к переходу на дистанционное обучение с точки зрения интеграции новых технологий.

*Компания SuRaLa Net [предложила](#) бесплатные онлайн-классы 100 школам в Японии. Также один из крупнейших телеком-операторов NTT Communications предложил сделать свой пакет онлайн-обучения бесплатным. Пакет включает онлайн-задания, инструменты мониторинга и обратной связи, а также функцию, которая позволяет*

*студентам делиться своими ответами. Токийская компания Recruit Marketing Partners 3 марта 2020 года начала регистрировать подписчиков на свой бесплатный сервис видеолекций Study Sapuri. Сервис предлагает неограниченный доступ к 40 тыс. лекциям по пяти ключевым школьным предметам. Тем не менее широкого распространения такие сервисы пока не получили.*

Школы **провели** выпускные по сокращенной программе, без родителей выпускников и при надетых на детях масках. Университеты также адаптировали выпускные мероприятия, решив транслировать их в Интернете в качестве меры по борьбе с распространением коронавируса.

*Университет Киндай в префектуре Осака провел 21 марта 2020 года «кибервыпускной» с участием президента университета и еще 15 человек, включая представителей выпускников. Церемония была проведена в зале на территории кампуса и транслировалось в YouTube. На мероприятии вместо студентов присутствовали дистанционно управляемые роботы.*

## 13.9. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

Япония традиционно считается одним из мировых лидеров по гуманитарной помощи и официальной помощи развитию (ОПР). Гуманитарная помощь и помощь в чрезвычайных ситуациях в Японии **оказывается** через Агентство международного сотрудничества Японии (JICA) и МИД Японии при сотрудничестве с учреждениями ООН (Программой развития ООН и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев). Так, JICA **оказало помощь**, отправив наборы для тестирования на коронавирус, Мьянме и Вьетнаму.

22 июля 2020 года JICA **объявило** о запуске конкурса бизнес-планов Next Innovation with Japan (NINJA). Конкурс ориентирован на стартапы из 19 африканских стран во всех секторах экономики с особым фокусом на связанные с COVID-19. Целевые страны, которые могут подать заявки для участия: Ангола, Буркина-Фасо, Ботсвана, Гана, Египет, Замбия, Камерун, Кот-д'Ивуар, Кения, Мадагаскар, Маврикий, Нигерия, Руанда, Сенегал, Танзания, Тунис, Уганда, Эфиопия и ЮАР.

Победители из каждой страны получают возможность:

- подписать контракт с JICA на свои инновации;
- получить от JICA до 30 тыс. долл. США без долга для покрытия расходов, связанных с предлагаемой деятельностью, включая оплату труда персонала, другие расходы и местный налог;
- поехать в Японию для дальнейших инвестиций и делового партнерства, спонсируемого JICA.

Япония [направила](#) в Казахстан гуманитарную помощь в виде медицинских масок, вирусных тестеров, защитной одежды, спецоборудования, обеспечила консультационную поддержку медиков, а также [выделила](#) Ирану 23,5 млн долл. США для борьбы с пандемией.

Власти Японии при посредничестве ООН [направили](#) 20 странам партии препарата от гриппа «Авиган», который может быть использован для лечения пациентов с новым коронавирусом.

Интересно взаимодействие в вопросах предоставления гуманитарной помощи с Китаем. Японо-китайские отношения осложнены целым комплексом исторических проблем. Несмотря на то, что на уровне правительств стран помощь в борьбе с коронавирусом друг другу не оказывалась, развивается сотрудничество на уровне регионов. Япония [оказывала](#) экстренную помощь Китаю в разгар пандемии.

Преодолев пик пандемии, китайская провинция Хэйлунцзян [пожертвовала](#) в общей сложности 50 тыс. защитных масок японской префектуре Ниигата. Кроме того, власти китайского города Уси [направили](#) 50 тыс. масок японскому городу Тоекава в префектуре Айти, которая вошла в пострадавший от пандемии регион Тюбу.

Главы МИД Индонезии и Японии [договорились](#) сотрудничать в борьбе с распространением коронавируса. Кроме того, неправительственными организациями Японии была оказана помощь Индонезии в части передачи масок, наборов для проведения экспресс-тестов на коронавирус, средств индивидуальной защиты. Япония приняла решение через ВОЗ и ЮНИСЕФ предоставить пострадавшим от коронавируса странам помощь на сумму 14 млн долл. США.



Во время пандемии коронавируса японская компания Nintendo [отправила](#) нуждающимся жителям Японии 9,5 тыс. защитных масок.

Японская корпорация Sony [объявила](#) о создании фонда «Sony Global Relief Fund for COVID-19» на 100 млн долл. США для поддержки людей по всему миру, пострадавших от нового коронавируса. 10 млн долл. США направлены в Глобальный фонд помощи в связи с пандемией COVID-19, созданный Всемирной организацией здравоохранения, в организацию «Врачи без границ» (MSF), в Детский фонд организации Объединенных Наций (UNICEF) и в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) для оказания помощи медицинским работникам и другим лицам, находящимся на переднем крае борьбы с вирусом. Остальные средства направляются на поддержку программ дистанционного образования и других действий для сокращения последствий влияния коронавируса.

## 13.10. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Центр компьютерных исследований при японском государственном Институте естественных наук «Рикэн» [использует](#) суперкомпьютер Fugaku для исследований, связанных с коронавирусом. Мощности суперкомпьютера можно использовать для проведения сложных симуляций и анализа больших массивов данных. При помощи машины будет изучаться воздействие лекарств на вирусы на молекулярном уровне. Планируется изучить около 2 тыс. не прошедших клинические испытания препаратов, которые потенциально могут помочь в борьбе с COVID-19. Fugaku планировали вывести на полную производительность в 2021 году, однако, необходимые работы можно выполнять уже сейчас. Суперкомпьютер с проектной мощностью 400 петафлопс поступит в распоряжение министерства образования, культуры, спорта, науки и технологий Японии. В проект инвестировано около 130 млрд. иен (1,2 млрд долл. США). Деньги выделяются из бюджета Японии, также проекту помогают частные компании и организации.

Японские специалисты [создали](#) тестовый набор для выявления коронавируса, который позволяет получить результат через десять минут после забора образца биологического материала. Новая система разработана учеными японского Национального института инфекционных заболеваний и Университета Нагасаки совместно со специализирующимся на производстве медицинского оборудования

подразделением компании Canon (Canon Medical Systems). Портативная система весом 2,4 кг позволяет за 10 минут обнаружить коронавирус в образце биологического материала, собранного из носа или горла пациента. С учетом всех подготовительных операций общее время тестирования составляет не более 40 минут.

Дипломы вуза вместо студентов получают **роботы**. Японский университет Business Breakthrough University **провел** церемонию вручения дипломов, на которой вместо студентов присутствовали дистанционно управляемые роботы. Робот Newme представляет собой основание на колесах с жестко зафиксированным вертикальным стержнем, в верхней части которого прикрепляется iPad. Студенту, находящемуся на самоизоляции, достаточно было совершить видеозвонок на iPad и дистанционно управлять роботом, который вместо него принимал участие в выпускном вечере. Для усиления эффекта присутствия «автоматизированных» выпускников нарядили в черные мантии и академические шапочки. Роботам с планшетами, на которых в режиме реального времени транслировались лица студентов, ректор университета вручил документы «лично в руки». Остальные выпускники приняли участие в мероприятии с помощью приложения для видеозвонков Zoom.

Пандемия дала толчок к бурному развитию в стране «**бесконтактных технологий**», прежде всего, из-за опасений населения прикасаться к поверхностям, которые могут быть заражены вирусом.

Так, крупнейший производитель **лифтов** Fujitec **объявил** о выпуске модели, которая поставляется с дополнительной бесконтактной панелью, способной определять нужный этаж при наведении руки на приборную доску. Кроме того, лифты способны регулировать количество перевозимых людей, что важно при социальном дистанцировании. Планируется, что такое оборудование поступит, прежде всего, в больницы, однако, компания уже заявила о беспрецедентном спросе со стороны офисных застройщиков.

Крупнейшая японская IT корпорация Fujitsu **проводит** испытания **бесконтактной биометрической системы оплаты**. Предполагается, что зарегистрированные пользователи смогут совершать платежи при помощи аутентификации линий на ладони и системы распознавания лица. Кроме того, она будет учитывать возраст

покупателей, чтобы избежать проблем с продажей алкоголя и табака несовершеннолетним.

Еще один лидер в области производства оборудования по распознаванию лица - компания NEC [проводит](#) испытания турникетов, которые способны идентифицировать человека с маской и даже солнцезащитными очками. Предполагается, что после завершения испытаний оборудование будет массово внедрено в аэропортах.

Компания Toshiba Тес также [разработала](#) специальное электронное меню для ресторанов, которое вмонтировано в стол, на который подается еда. Это позволяет избежать контактного использования бумажного меню и планшетов.

В июне 2020 года правительство Японии [объявило](#) о запуске приложения, которое предупреждает пользователей о нахождении вблизи больных коронавирусом. При помощи Bluetooth смартфоны автоматически оповещают своих хозяев о контакте с инфицированными в том случае, если он продолжался на протяжении более 15 минут, а дистанция при общении была менее одного метра. В зашифрованном виде информация хранится на мобильных устройствах 14 дней, а потом автоматически удаляется. Премьер-министр Синдзо Абэ заверил своих сограждан в том, что собранные данные никуда не передаются и не используются государственными органами.

# ВЫВОДЫ

## 1. СТАТИСТИКА ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ

- Первый случай заражения COVID-19 был зафиксирован в Китае (провинция Хубэй) 17 ноября 2019 года.
- В большинстве рассмотренных стран первые случаи заражения COVID-19 приходятся на конец января – начало февраля 2020 года.
- Туристы, прибывшие из Китая, стали источником заражения во Франции и Швеции. При этом во Франции случай заражения COVID-19 стал первым в Европе.
- В Южной Корее и Японии темпы распространения заболевания оказались ниже благодаря оперативно принятым мерам по сдерживанию распространения эпидемии и дисциплинированности граждан.

## 2. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ АУДИТА

- Высшие органы аудита оказались в разной степени готовы к кризису, вызванному пандемией COVID-19, и последующим ограничительным мерам. Быстрее всех адаптироваться к новым условиям функционирования смогли ВОА, где уже были разработаны специальные стратегии и технологические решения, а также имелся опыт удаленной работы.
- В период пандемии практически все ВОА были вынуждены перейти на удаленный режим функционирования. По состоянию на август 2020 года, наблюдается постепенный процесс возвращения к штатному режиму работы. Многие ВОА намерены продолжать использование наработанных в ходе пандемии практик (сохранение удаленного режима работы для части сотрудников, более активное использование технологических решений).
- Большинство ВОА пересмотрели приоритеты своей работы на 2020 год и переориентировали собственные ресурсы на аудит мер, принимаемых правительствами для противодействия пандемии COVID-19. К настоящему времени уже доступны результаты первых проверок. Публикация значительной

части отчетов запланирована на конец 2020 – начало 2021 года.

### 3. ОБЩИЕ МЕРЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ

- Сопоставление мер правительств в разных странах позволяет сравнить эффективность различных продемонстрированных подходов.
- В Австрии, Великобритании, Германии, Испании и Южной Корее меры оказались гораздо более эффективными, поскольку правительства продолжали последовательную политику по борьбе с коронавирусом даже при сокращении количества заболеваний.
- Во многих случаях ситуация менялась нелинейно: первоначальные ограничительные меры действительно дали необходимый эффект, однако после ослабления ограничений количество заболевших снова стало расти.
- Так, Япония, отличающаяся высоким уровнем дисциплины граждан, в самом начале добилась больших успехов, однако затем было принято решение ослабить ограничения, что привело к новому росту количества заражений.
- Среди рассмотренных страновых примеров можно условно выделить пять типовых ответов правительств на пандемию:

1. Строгий – китайский путь. В провинции Хубэй около 60 млн человек были помещены на карантин. В начале эпидемии наблюдался высокий уровень заразившихся и умерших. Однако, действия властей позволили избежать всеобъемлющего распространения вируса в стране. В итоге Китай первым вернулся к нормальной жизни.

2. Карантин и ограничения на передвижение населения - европейский путь, предполагающий закрытие общественных мест и заведений, кроме аптек и продовольственных магазинов, массовый перевод организаций на удаленный режим работы. При этом многие предприятия промышленности продолжали работу из-за опасений экономического кризиса. Из списка европейских стран выделяется Италия, власти которой ввели карантин позже.

3. Отслеживание контактов – опыт Южной Кореи. Такой подход требует огромных усилий со стороны всех государственных органов, большого доверия к правительству. Страна показала хороший пример борьбы с пандемией.

4. Коллективный иммунитет – путь Швеции и Великобритании. Власти этих стран отказались от строгих карантинных мер в надежде на скорую всеобщую иммунизацию. Особое внимание уделялось людям пожилого возраста, так как они находятся в группе риска.

5. Отсутствие выверенной стратегии. Например, с самого начала распространения эпидемии в США Президент ввел чрезвычайное положение в нескольких штатах, затем мобилизовал национальную гвардию для сдерживания пандемии коронавируса в Нью-Йорке, однако, столкнувшись с падением экономики, начал выступать за снятие всех карантинных мер и критиковать губернаторов, не согласных с позицией Белого дома.

## 4. ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН

- Поддержка граждан со стороны правительств в условиях пандемии стала повсеместным явлением, отражающим серьезность сложившейся социально-экономической обстановки.
- Различия в форме, методах и объемах социальной помощи обусловлены как национальными традициями и степенью развития системы социального обеспечения в принципе, так и готовностью правительств оперативно реагировать на возникающие запросы и потребности граждан.
- Большое распространение получили меры поддержки занятости населения в форме выплат по безработице напрямую от государства или через работодателей, в то время как прочие формы социальной помощи сильно различаются по своему назначению и объемам.
- В рассмотренных странах меры поддержки оказались в основном монетизированы и приобрели формы денежных выплат. По сравнению с другими менее развитыми государствами не получила такого широкого распространения практика непосредственного снабжения населения продуктами и предметами первой необходимости за счет государства.

## 5. ПОДДЕРЖКА БИЗНЕСА

- Из-за экономических последствий распространения коронавирусной инфекции правительства были вынуждены пойти на беспрецедентные меры поддержки

частного сектора, превышающие размеры помощи в период финансового кризиса 2008 – 2009 годов.

- Арсенал механизмов помощи правительств ограничен тремя основными направлениями, которые в зависимости от конкретной страны различаются по объему и содержательному наполнению: меры непосредственного бюджетного стимулирования (предполагающие расходования бюджетных средств), предоставление отсрочки на уплату обязательных платежей в бюджет (не сказывающиеся на общем итоговом балансе бюджета) и меры кредитно-гарантийной поддержки и поддержания ликвидности (не предполагают непосредственных расходов бюджета, но отражаются на балансе).
- Масштабные меры поддержки экономики в некоторых случаях становятся предметом беспокойства экспертов и участников рынка, поскольку повышенный уровень ликвидности не отражает положения дел в экономике и не подкреплён реальным экономическим ростом.
- Отдельным направлением поддержки бизнеса, которому уделяется особое внимание всеми правительствами, стала поддержка малых и средних предприятий. Это связано не только с их большей уязвимостью перед негативными последствиями пандемии, но и их структурной значимостью для обеспечения занятости и создания добавленной стоимости в современных экономиках.
- Необходимость реализации правительствами масштабных мер поддержки деловой активности открывает путь для структурных преобразований и инноваций на этапе восстановления, включая, например, требования соблюдения получателями помощи повышенных экологических стандартов. В европейских странах такой подход находит поддержку и в самой бизнес-среде.

## 6. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

- Показали свою эффективность заблаговременно принятые Германией и Южной Кореей меры в области здравоохранения: подготовка больниц к приему большого числа пациентов, разработка и закупка необходимого медицинского оборудования, пристальное внимание к вопросам диагностики.



- Международное сотрудничество в сфере здравоохранения способствует разработке вакцины и эффективных методов лечения, обеспечению поставок СИЗ и медицинского оборудования, такого как аппараты ИВЛ. Вместе с тем наблюдается конкуренция между странами: Франция и США, Великобритания и страны ЕС не только участвуют в гонке по разработке вакцины, но и борются за преимущественные права на ее приобретение, а также на регулирование цен на вакцину. Информация о достигнутом прогрессе в разработке вакцины против COVID-19 представлена в [приложении № 1](#).
- Страны с высокими позициями в области здравоохранения (значительным уровнем расходов на медицину, большим количеством мест в клиниках, достаточной численностью врачей) изначально имели преимущество в борьбе с коронавирусом (Австрия, Германия, Швеция, Южная Корея), но решающим моментом стало своевременное введение ограничений и осторожное и постепенное их снятие. В [приложении № 2](#) приводятся данные по обеспечению системы здравоохранения в рассматриваемых странах.
- Наиболее пострадавшими от коронавируса стали страны с высокой долей населения старшего возраста (Испания, Италия) и страны, в которых не вводились вовремя или не соблюдались гражданами ограничения (Великобритания, США, Швеция).
- Пандемия выявила пробелы в подготовленности стран к глобальным бедствиям и подчеркнула необходимость в формировании стратегических запасов товаров первой необходимости, СИЗ, лекарственных средств и медицинского оборудования, а также в выработке тщательных планов действий на случай подобных чрезвычайных ситуаций, в том числе на случай второй волны распространения коронавирусной инфекции.
- Как положительный, так и отрицательный опыт различных государств требует подробного изучения и осмысления для выработки стратегии противодействия подобным вызовам в будущем. При этом вряд ли можно говорить о существовании универсального решения, каждая страна формирует свою уникальную стратегию.

- Значимым отличием между рассмотренными странами с точки зрения выявления у населения нового коронавируса стало наличие симптомов заболевания как необходимого условия тестирования на COVID-19. Так, если в Бразилии, Великобритании, Индии, Испании, Италии, Франции, Швеции и Японии тестирование проводится при выявлении симптомов COVID-19, то Австрия, Германия, Китай, США и Южная Корея сделали ставку на массовое тестирование граждан даже в бессимптомных случаях. В [приложении № 3](#) приведена информация о количестве проведенных тестов на COVID-19, а также об используемых методах диагностики коронавирусной инфекции.
- Наряду с количеством тестов на долю населения такое различие в подходах, в основном, коррелирует также с оценками успешности национальных стратегий и подтверждает эффективность массового тестирования в борьбе с распространением коронавирусной инфекции.

## 7. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

- Основными негативными факторами пандемии COVID-19 для сферы промышленного производства стали нарушение международных производственно-сбытовых цепочек вследствие закрытия границ, кардинальное сокращение платежеспособного спроса на промышленную продукцию как на внутреннем, так и на зарубежных рынках, а также препятствия для операционной деятельности компаний, созданные ограничительными мерами со стороны национальных правительств.
- Необходимость поддержания деловой активности оказалась настолько серьезной, что продемонстрировала готовность правительств пойти на риск возобновления экономической деятельности даже в неблагоприятных эпидемиологических условиях, на фоне недовольства населения и бизнеса введенными ограничениями.
- В некоторых случаях (Германия, Бразилия) пандемия совпала с уже наблюдавшимся замедлением национальных экономик, что еще более ограничит восстановление экономик после устранения негативных факторов. С другой стороны, борьба с распространением коронавирусной инфекции стала поводом для введения мер поддержки экономики, которые не были бы

реализованы в других условиях.

- При этом оценки долгосрочного влияния пандемии на экономику и промышленность также варьируются; если Китай уже находится на пути восстановления, то Бразилия и некоторые европейские страны ожидают достижения предкризисных показателей лишь в течение полутора – двух лет.

## 8. ОБРАЗОВАНИЕ

- Все рассмотренные страны за исключением Швеции ввели строгий карантин с последующим поэтапным возвращением к нормальной жизни при улучшении эпидемиологической обстановки, что повлекло за собой закрытие школ и вузов с переходом к дистанционному обучению.
- Учебные заведения встретили перемены с разной степенью готовности, сложнее всего пришлось школам ввиду специфики работы с детьми младшего возраста, вузы перешли на онлайн-формат гораздо легче в связи с тем, что студенты располагают большей свободой действий во время учебного процесса и значительную часть времени уделяют самостоятельным занятиям.
- Из наиболее острых проблем, связанных с переходом на дистанционное обучение, отмечается отсутствие доступа к современным технологиям у наименее обеспеченных слоев населения, технические неполадки платформ, используемых для связи, стабильность доступа к сети Интернет, трудности в работе с новыми техническими ресурсами у преподавательского состава.
- В настоящее время Австрия, Германия, Испания, Италия, Индия, Франция, Южная Корея и Япония смягчают ограничительные меры и переходят или уже перешли к постепенному открытию общества. Школы в этих странах уже начали (Германия, Южная Корея, Япония) или планируют начать (Австрия, Великобритания, Индия, Испания, Италия) новый учебный год осенью 2020 года. Обучение в вузах будет проводиться частично дистанционно. В странах с высокими темпами распространения COVID-19 (Бразилия, США) решение по открытию школ и вузов будет принято местными властями, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции.

## 9. ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

- В период пандемии возросла зависимость от гуманитарной помощи не только уязвимых (например, беженцы, безработные), но и считавшихся защищенными категорий населения. Возникла необходимость пересмотра реализации инструмента гуманитарной помощи для каждого из государств в отдельности и для международных институтов в целом. В этом ключе примером может быть помощь, оказанная Вьетнамом благополучной Швеции.
- Страны, которые стали наращивать экономический потенциал и внешнюю динамичность в последние десятилетия, успешно реализуют свои внешнеполитические цели через программы оказания помощи. Например, Китай, который одновременно является и страной-реципиентом, и страной-донором, оказал гуманитарную помощь более чем 120 странам мира, передав 37,6 тонн товаров медицинского назначения странам Центральной и Западной Африки и пожертвовав 20 млн долл. США Всемирной организации здравоохранения.
- Кризисы часто дают толчок инновационному развитию и представляют возможности для сплочения в борьбе с общим врагом и усиления международной интеграции. Примером может служить сбор средств в рамках международной донорской онлайн-конференции под эгидой ВОЗ и Еврокомиссии. Общая сумма взносов, полученных в рамках мероприятия по глобальному реагированию, составила 15,9 млрд евро. Помимо финансовой помощи, государства финансируют стартапы, сфокусированные на борьбе с COVID-19 в развивающихся странах. Например, проект Британской Верховной комиссии Масеру (Великобритания) на финансирование грантов в размере до 5 800 долл. США на борьбу с COVID-19 в Лесото, конкурс бизнес-планов Next Innovation with Japan (Япония), ориентированный на стартапы из 19 африканских стран. Осуществляется поддержка в лечении тяжелобольных граждан других стран: в Германии проходили лечение более 200 граждан Франции, Италии и Нидерландов; российские военные развернули полевой госпиталь на 140 мест в итальянском городе Бергамо.
- Частный бизнес также вносит существенный вклад в дело оказания гуманитарной помощи. С февраля текущего года благотворительный фонд

Alibaba и фонд Джека Ма пожертвовали ВОЗ 100 млн медицинских масок, 1 млн масок N95 и 1 млн тестов на коронавирус. Эта помощь дошла до адресатов в 150 странах и регионах мира.

- Некоторыми странами гуманитарная помощь рассматривается как элемент политического и пропагандистского обеспечения влияния страны в мире (например, США, где оказание поддержки является инструментом воздействия и выдвижения политических условий стране-реципиенту).
- Преодоление кризиса не ограничивается решением «санитарных» проблем. Оно невозможно без укрепления солидарности и взаимодействия как на международном уровне, так и внутри затронутых кризисом регионов, повышения социальной ответственности населения, корректировки механизмов государственного и экономического управления, борьбы с недостоверной информацией, а также цифровизации культурных институтов, систем образования и просвещения.

## 10. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

- С распространением коронавирусной инфекции национальные власти стали активно прибегать к цифровым технологиям для осуществления контроля и мониторинга заболевших или потенциально инфицированных граждан. Многие правительства инициировали запуск мобильных приложений, действующих на основе технологии Bluetooth и определяющих местоположение пользователей при помощи геолокации. При этом для сохранения конфиденциальности персональных данных разработчики исключили возможность их передачи в государственные процессинговые центры, предусмотрев автоматическое удаление информации по прошествии определенного срока. Примечательно, что установка таких приложений носит исключительно добровольный характер и призвана содействовать гражданам в обеспечении их безопасности путем отправки уведомлений об имевших место контактах с больными COVID-19.
- Государство субсидирует частные технологические инициативы, направленные на предотвращение случаев заболеваемости за счет сокращения физических контактов между людьми. Там, где это возможно, внедряется программное обеспечение для проведения видеоконференций и вебинаров, вводятся

инструменты электронной подписи и удаленного документооборота. Большое внимание уделяется расширению доступа граждан к сети Интернет и увеличению скорости соединения.

- Цифровые технологии широко применяются в медицине. Становится возможно изучать результаты диагностики пациентов дистанционно при использовании анализа больших данных и искусственного интеллекта. Создаются мобильные приложения, способные определять предрасположенность индивидов к COVID-19 на основе отслеживания и измерения некоторых маркеров здоровья, таких как голос, пульс и давление.
- Телемедицина становится одним из ведущих инструментов медицинского исследования, позволяя врачам проводить дистанционные консультации и контролировать состояние пациентов во время карантина.



Около 190 исследовательских команд во всем мире работают над поиском безопасной и эффективной вакцины



## Вакцины в стадии клинических испытаний

Стадия завершена 





# Обеспечение системы здравоохранения

## Больничные места на 1000 жителей

страна	места в больницах в целом	в отделениях интенсивной терапии	в отделениях реабилитации
Япония	13,4	N/A	N/A
Южная Корея	11,5	7,1	0,1
Германия	8,3	6,2	2,0
Австрия	7,6	7,4	1,2
Франция	6,5	4,2	1,6
Китай	4,2	N/A	N/A
Италия	3,4	2,8	0,4
Испания	3,0	2,4	0,0
США	2,8	2,4	0,1
Великобритания	2,8	2,3	N/A
Швеция	2,6	0,6	N/A
Бразилия	2,2	N/A	N/A
Индия	0,5	N/A	N/A

## Медицинские работники на 1000 жителей

страна	терапевты	медицинские сестры
Австрия	5,2	7,1
Германия	4,2	13,2
Италия	4	5,7
Швеция	4	11,8
Испания	3,9	5,7
Франция	3,3	11,5
Великобритания	2,8	8,2
США	2,6	14,5
Япония	2,4	12,2
Южная Корея	2,4	7,3
Бразилия	2,2	10,1
Китай	2	2,7
Индия	0,8	1,7

# Диагностика COVID-19

## Проведенные тесты на COVID-19 (тыс.)

страна	тесты на млн жителей	всего
Великобритания	240	16 000
США	226	74 719
Испания	143	6 700
Италия	115	6 900
Австрия	99	898
Германия	96	8 000
Швеция	80	810
Китай	63	90 410
Бразилия	62	13 000
Франция	46	3 000
Южная Корея	31	1 600
Индия	15	20 000
Япония	7	836

## Методы диагностики COVID-19



### Полимеразная цепная реакция (ПЦР)

Метод был изобретен в 1983 году биохимиком К.Муллсом и принес ученому Нобелевскую премию. При исследовании проводится многократное избирательное копирование участка болезнетворного микроорганизма. Точность метода позволяет определять от одной копии микроорганизма и более в анализируемой пробе. При диагностике коронавируса проводится дополнительная реакция превращения РНК в ДНК (реакция обратной транскрипции).

- + высокая точность
- длительность анализа
- дорогостоящее оборудование



### Компьютерная томография

КТ грудной клетки помогает идентифицировать и охарактеризовать патологию легких и дать неспецифические результаты при инфекции COVID-19. Типичное раннее проявление COVID-19 описывается как двустороннее помутнение матового стекла. Подобные проявления могут обнаруживаться также при других типах пневмонии.

- + диагностика на ранних этапах пандемии
- + скорость анализа
- низкая точность



### Серологические исследования

Группа методов, основанных на определении в крови антител, выработанных организмом в ответ на заражение. Исследование неэффективно на ранней стадии заболевания, так как антитела начинают производиться только на 4-10 день после инфицирования коронавирусом и сохраняются только в течение нескольких недель или месяцев. В этом случае чаще встречаются ложноотрицательные и ложноположительные результаты.

- + скорость анализа
- + выявление коллективного иммунитета
- низкая точность



### Тест-полоски на основе CRISPR

Система была разработана для геномной инженерии, но показала высокий диагностический потенциал. Диагностическая система представляет собой бумажную полоску, которая помещается в биологическую жидкость и позволяет по положению проявившихся линий определить, обнаружена ли искомая молекула. Система совместима как с ДНК, так и с РНК.

- + недорогое оборудование
- + простота в использовании
- недостаточная изученность метода

© Счетная палата Российской Федерации, 2020